

LOIS, DECRETS, ORDONNANCES ET REGLEMENTS WETTEN, DECRETEN, ORDONNANTIES EN VERORDENINGEN

SERVICE PUBLIC FEDERAL EMPLOI,
TRAVAIL ET CONCERTATION SOCIALE

[2015/204280]

23 SEPTEMBRE 2015. — Arrêté royal modifiant l'article 36 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage

RAPPORT AU ROI

Sire,

Le projet d'arrêté royal que nous avons l'honneur de soumettre à Votre Majesté a pour but d'étendre les conditions de diplôme donnant accès aux allocations d'insertion aux jeunes travailleurs qui, au moment de leur demande, n'ont pas atteint l'âge de 21 ans.

En effet, l'accord de gouvernement conclu le 9 octobre prévoyait l'ouverture du droit aux allocations d'insertion « après obtention du diplôme ou du certificat correspondant au niveau d'études requis actuellement pour être admis », cette condition étant levée lorsque le demandeur d'allocations atteint l'âge de 21 ans.

L'arrêté royal du 30 décembre 2014 a, entre autres modifications apportées à l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, en application de l'accord de gouvernement, introduit cette condition supplémentaire d'obtention de diplômes pour les jeunes de moins de 21 ans.

Eu égard au caractère trop restrictif de la liste d'études et de formations sanctionnées par un diplôme ou un certificat pouvant donner accès aux allocations d'insertion, une large concertation a été organisée par le ministre fédéral de l'Emploi avec les différents ministres communautaires et régionaux compétents en matière d'enseignement et de formation professionnelle.

Les dispositions du présent projet d'arrêté royal, ainsi que du projet d'arrêté ministériel insérant un chapitre IVbis portant un article 6 dans l'arrêté ministériel du 26 novembre 1991 portant les modalités d'application de la réglementation du chômage, qui y est lié, concrétisent l'accord intervenu entre les ministres, à l'issue de cette concertation. Le présent projet prend en compte l'ensemble des remarques formulées par le Conseil d'Etat dans son avis n° 58.073/1/V du 8 septembre 2015.

La remarque portant sur la diminution du niveau de protection accordée aux jeunes demandeurs d'emploi doit être examinée dans un contexte plus large, tenant compte d'un ensemble de mesures qui ont été prises par le gouvernement, qui témoignent à suffisance de la volonté de celui-ci d'arriver, à terme, à une forte réduction du chômage, au moyen d'un ensemble de mesures favorisant l'emploi.

En effet, de nombreuses dispositions ont été mises en place afin de stimuler le marché du travail, notamment en ce qui concerne les jeunes travailleurs : la loi-programme du 19 décembre 2014 a diminué les cotisations patronales pour les premiers engagements, la loi-programme du 10 août 2015 a augmenté le montant du bonus à l'emploi, et l'arrêté royal du 20 juillet 2015 portant l'adaptation de certains montants d'allocations dans le cadre de l'utilisation de l'enveloppe bien-être 2015-2016 a relevé le montant de plusieurs allocations sociales, parmi lesquelles les allocations d'insertion.

L'impact budgétaire de telles mesures contrebalance largement l'impact négatif qu'entraînent les dispositions du présent projet.

La remarque portant sur une éventuelle discrimination entre les jeunes demandeurs d'emploi, selon qu'ils aient, ou non, atteint l'âge de 21 ans doit être, quant à elle, examinée au regard de la jurisprudence de la Cour constitutionnelle, selon laquelle les règles constitutionnelles de l'égalité et de la non-discrimination n'excluent pas qu'une différence de traitement soit établie entre des catégories de personnes, pour autant qu'elle repose sur un critère objectif et qu'elle soit raisonnablement justifiée.

FEDERALE OVERHEIDSDIENST WERKGELEGENHEID,
ARBEID EN SOCIAAL OVERLEG

[2015/204280]

23 SEPTEMBER 2015. — Koninklijk besluit tot wijziging van artikel 36 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het ontwerp van koninklijk besluit dat wij de eer hebben aan Uwe Majesteit voor te leggen strekt ertoe de diplomavooraarden die tot inschakelingsuitkeringen toegang verlenen uit te breiden tot die jonge werknemers die op het ogenblik van hun aanvraag de leeftijd van 21 jaar niet bereikt hebben.

Het regeerakkoord dat op 9 oktober werd gesloten voorzagt inderdaad dat voor de nieuwe instroom onder de leeftijd van 21 jaar het recht op een inschakelingsuitkering wordt gekoppeld aan een minimale diplomavereiste, waarbij deze extra voorwaarde geldt zolang de betrokkene de leeftijd van 21 jaar niet heeft bereikt.

In toepassing van het regeerakkoord heeft het koninklijk besluit van 30 december 2014, samen met de andere wijzigingen die aan het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering werden aangebracht, deze bijkomende diplomavooraarde voor de jongeren onder 21 jaar ingevoerd.

Vermits de lijst van studierichtingen en opleidingen bekrachtigd door een diploma of een getuigschrift dat tot inschakelingsuitkeringen toegang verleent te beperkend geformuleerd was, werd door de federale minister van Werk een breed overleg georganiseerd met de verschillende gemeenschaps- en gewestelijke ministers bevoegd op het vlak van onderwijs en beroepsopleiding.

De bepalingen van onderhavig ontwerp van koninklijk besluit, alsook die van het ontwerp van ministerieel besluit tot invoeging van een hoofdstuk IVbis houdende een artikel 6 in het ministerieel besluit van 26 november 1991 houdende de toepassingsregelen van de werkloosheidsreglementering, dat eraan gekoppeld is, geven concreet vorm aan het akkoord dat na dit overleg tussen de ministers tot stand is gekomen. Onderhavig ontwerp houdt rekening met alle opmerkingen die door de Raad van State werden geformuleerd in zijn advies nr. 58.073/1/V van 8 september 2015.

De opmerking met betrekking tot de vermindering van het niveau van de bescherming die aan jonge werkzoekenden wordt geboden moet in een bredere context worden onderzocht, hierbij rekening houdend met alle maatregelen die door de regering werden genomen en die genoegzaam blijken te geven van haar wens om op termijn te komen tot een sterke daling van de werkloosheid, door middel van een aantal maatregelen ter bevordering van de werkgelegenheid.

Talrijke bepalingen werden inderdaad vastgesteld om de arbeidsmarkt te stimuleren, met name wat jonge werknemers betreft: de programmawet van 19 december 2014 verminderde de werkgeversbijdragen voor de eerste aanwervingen, de programmawet van 10 augustus 2015 verhoogde het bedrag van de werkbonus, en het koninklijk besluit van 20 juli 2015 houdende de aanpassing van sommige bedragen in het kader van het gebruik van de welvaartsenveloppe 2015-2016 verhoogde het bedrag van meerdere sociale uitkeringen, waaronder de inschakelingsuitkeringen.

De budgettaire impact van dergelijke maatregelen vormt ruimschoots een tegengewicht voor de negatieve impact die de bepalingen van onderhavig ontwerp met zich mee brengen.

De opmerking met betrekking tot een eventuele discriminatie tussen jonge werkzoekenden, naargelang ze al dan niet de leeftijd van 21 jaar bereikt hebben, dient van haar kant beoordeeld te worden in het licht van de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof, volgens dewelke de grondwettelijke regels van de gelijkheid en de niet-discriminatie niet uitsluiten dat een verschil in behandeling tussen categorieën van personen wordt ingesteld, voor zover dat verschil op een objectief criterium berust en redelijk verantwoord is.

L'objectif fondamental qui est poursuivi par le gouvernement est de stimuler au maximum les jeunes à obtenir un diplôme ou un certificat améliorant leurs chances d'insertion sur le marché de l'emploi. La scolarité étant obligatoire jusqu'à l'âge de 18 ans, l'obtention d'un premier diplôme se produit généralement à cet âge (ou, dans certains cas, à 19 ans).

Le délai fixé jusqu'à l'âge de 21 ans semble un délai raisonnable pour permettre aux jeunes qui à la fin de leur obligation scolaire n'ont pas terminé leur scolarité avec fruits de refaire une tentative, dans le même circuit d'enseignement ou dans un circuit parallèle, afin d'obtenir quand même un diplôme ou un certificat. Si, passé ce délai, le constat doit être fait qu'aucun diplôme ou certificat n'a été obtenu, le droit aux allocations d'insertion pourra être ouvert.

Ce critère de 21 ans a été fixé sur base d'une analyse objective et raisonnable de la situation, tenant compte, à la fois, de la réalité de nombreux échecs scolaires et de la volonté du gouvernement d'offrir à un maximum de jeunes de meilleures opportunités d'emploi. En effet, les allocations d'insertion, comme leur nom l'indique, ne sont pas un but en soi. Elles ont pour objectif de stimuler les jeunes vers la recherche active d'un emploi et cette recherche sera certes favorisée si l'obtention des allocations est couplée avec l'acquisition d'un diplôme.

Il n'est donc pas déraisonnable d'adjoindre une condition d'âge à la condition d'exigence d'un diplôme.

J'ai l'honneur d'être,

Sire,
de Votre Majesté,
le très respectueux,
et très fidèle serviteur,

Le Vice-Premier Ministre et le Ministre de l'Emploi,
K. PEETERS

23 SEPTEMBRE 2015. — Arrêté royal modifiant l'article 36 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage

PHILIPPE, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, article 7, § 1^{septies}, alinéa 2, inséré par la loi du 25 avril 2014;

Vu l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant la réglementation du chômage;

Vu l'avis du Comité de gestion de l'Office national de l'Emploi, donné le 18 juin 2015;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le 25 juin 2015;

Vu l'accord du Ministre du Budget, donné le 16 juillet 2015;

Vu l'avis 58.073/1/V du Conseil d'Etat, donné le 8 septembre 2015, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973;

Sur la proposition du Ministre de l'Emploi,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1^{er}. A l'article 36 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, sont apportées les modifications suivantes :

1^o) le § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, h), inséré par l'arrêté royal du 13 décembre 1996 et modifié par l'arrêté royal du 11 février 2003, est remplacé par la disposition suivante :

« h) soit avoir suivi des études ou une formation dans un autre Etat membre de l'Espace Economique Européen, si les conditions suivantes sont remplies simultanément :

- le jeune travailleur présente des documents dont il ressort que les études ou la formation sont de même niveau et équivalentes à celles mentionnées aux litterae précédents;

Het hoofddoel dat de regering nastreeft is de jongeren maximaal te stimuleren om een diploma of een getuigschrift te behalen teneinde hun kansen op inschakeling in de arbeidsmarkt te verhogen. Vermits de leerplicht voor jongeren tot 18 jaar geldt, wordt een eerste diploma over het algemeen op die leeftijd behaald (of, in sommige gevallen, op 19 jaar).

De vaststelling van de termijn tot de leeftijd van 21 jaar lijkt redelijk om aan de jongeren die hun studies op het einde van hun leerplicht niet met vrucht beëindigd hebben de kans te bieden in hetzelfde of in een parallel onderwijscircuit een nieuwe poging te ondernemen om alsnog een diploma of een getuigschrift te behalen. Indien men na het verstrijken van deze termijn moet vaststellen dat er geen enkel diploma of getuigschrift behaald werd, dan kan het recht op inschakelingsuitkeringen worden toegekend.

Dit criterium van 21 jaar werd vastgesteld op grond van een objectieve en redelijke analyse van de situatie, hierbij rekening houdend, tegelijk met de realiteit van talrijke schooluitval en met de wil van de regering om aan een zo groot mogelijke groep jongeren betere kansen op werkgelegenheid te bieden. Zoals hun naam het aangeeft zijn de inschakelingsuitkeringen geen doel op zich. Zij strekken ertoe de actieve zoektocht van jongeren naar werk te stimuleren en deze zoektocht zal ongetwijfeld worden begunstigd indien de verkrijging van de uitkeringen wordt gekoppeld aan het verwerven van een diploma.

Het is dus niet onredelijk een leeftijdsvoorwaarde aan de diploma-vereiste te koppelen.

Ik heb de eer te zijn,

Sire,
van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige,
en zeer getrouwe dienaar,

De Vice-Eerste Minister en de Minister van Werk,
K. PEETERS

23 SEPTEMBER 2015. — Koninklijk besluit tot wijziging van artikel 36 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering

FILIP, Koning der Belgen,

Aan allen die nu en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, artikel 7, § 1^{septies}, tweede lid, ingevoegd bij de wet van 25 april 2014;

Gelet op het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering;

Gelet op het advies van het Beheerscomité van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, gegeven op 18 juni 2015;

Gelet op het advies van de Inspecteur van Financiën, gegeven op 25 juni 2015;

Gelet op de akkoordbevinding van de Minister van Begroting, gegeven op 16 juli 2015;

Gelet op advies 58.073/1/V van de Raad van State, gegeven op 8 september 2015, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Op de voordracht van de Minister van Werk,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Artikel 1. In artikel 36 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, worden volgende wijzigingen aangebracht :

1^o) § 1, eerste lid, 2^o, h), ingevoegd bij koninklijk besluit van 13 december 1996 en gewijzigd bij het koninklijk besluit van 11 februari 2003, wordt vervangen door de volgende bepaling :

"h) ofwel studies of een vorming gevolgd hebben in een andere staat van de Europese Economische Ruimte indien volgende voorwaarden gelijktijdig vervuld zijn :

- de jonge werknemer legt documenten voor waaruit blijkt dat de studie of de vorming van hetzelfde niveau en gelijkwaardig zijn aan deze vermeld in de voormelde litterae;

- au moment de la demande d'allocations, le jeune est, comme enfant, soit à charge de travailleurs migrants au sens de l'article 45 du Traité de l'Union Européenne, qui résident en Belgique, soit à charge de travailleurs migrants qui résident en Belgique dans le cadre de la liberté d'établissement comme indépendant au sens de l'article 49 du même traité; »;

2°) le § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, j), inséré par l'arrêté royal du 11 février 2003, est remplacé par la disposition suivante :

« j) soit avoir obtenu un titre délivré par une Communauté établissant l'équivalence au certificat visé sous b) ou un titre donnant accès à l'enseignement supérieur; ce littera n'est d'application qu'à condition que le jeune travailleur soit, a suivi préalablement au moins six années d'études dans un établissement d'enseignement organisé, reconnu ou subventionné par une Communauté, soit démontre l'existence d'un lien effectif avec le marché du travail belge, par une occupation comme travailleur salarié en Belgique pendant au moins 78 jours de travail au sens de l'article 37, ou par un établissement comme indépendant à titre principal en Belgique pendant au moins 3 mois; »;

3°) le § 1/1, inséré par l'arrêté royal du 30 décembre 2014, est remplacé par la disposition suivante :

« § 1/1. Le jeune travailleur qui, au moment de la demande d'allocations, n'a pas atteint l'âge de 21 ans, doit, sous réserve des autres dispositions du présent article, prouver :

1° soit qu'il possède un diplôme de l'enseignement secondaire;

2° soit qu'il a suivi intégralement et réussi une formation en alternance;

3° soit qu'il est en possession d'un diplôme, un certificat ou une attestation qui se trouvent sur une liste contenant :

a) les diplômes visés au 1°;

b) la preuve qu'il a suivi intégralement et réussi une formation en alternance, visée au 2°;

c) les diplômes, les certificats et les attestations qui, pour l'application du présent paragraphe, sont déclarés équivalant avec les diplômes visés au a) ou avec la preuve visée au b), par le Ministre, après avis du Comité de gestion,

4° soit qu'il a obtenu un titre délivré par une Communauté établissant l'équivalence avec le diplôme visé au 1° à 3° ou possède un titre d'admission donnant accès à l'enseignement supérieur; la présente disposition s'applique toutefois uniquement à la condition que le jeune travailleur :

a) soit a suivi préalablement au moins six années d'études dans un établissement d'enseignement organisé, reconnu ou subventionné par une Communauté;

b) soit démontre l'existence d'un lien effectif avec le marché du travail belge, par une occupation comme travailleur salarié en Belgique pendant au moins 78 jours de travail au sens de l'article 37, ou par un établissement comme indépendant à titre principal en Belgique pendant au moins 3 mois;

c) soit au moment de la demande d'allocations, est, comme enfant, à charge de travailleurs migrants au sens de l'article 45 du Traité sur le fonctionnement de l'Union Européenne, qui résident en Belgique;

d) soit au moment de la demande d'allocations, est, comme enfant, à charge de travailleurs migrants qui résident en Belgique dans le cadre de la liberté d'établissement comme indépendant au sens de l'article 49 du Traité sur le fonctionnement de l'Union Européenne;

Au cas d'application de l'alinéa précédent, pour l'application du § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3° et 4°, les activités prévues dans le programme d'étude, d'apprentissage ou de formation qui mène à la remise d'un diplôme ou un certificat visé à l'alinéa précédent, sont assimilées aux activités mentionnées au § 1^{er}. ».

Art. 2. Le présent arrêté produit ses effets le 1^{er} septembre 2015.

Art. 3. Le ministre qui a l'Emploi dans ses attributions est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 23 septembre 2015.

PHILIPPE

Par le Roi :

Le Ministre de l'Emploi,
K. PEETERS

- op het ogenblik van de uitkeringsaanvraag is de jonge werknemer als kind ofwel ten laste van in België verblijvende migrerende werknemers in de zin van artikel 45 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, ofwel ten laste van migrerende werknemers die in België verblijven in het kader van de vrijheid van vestiging als zelfstandige in de zin van artikel 49 van dit verdrag; »;

2°) § 1, eerste lid, 2°, j), ingevoegd bij koninklijk besluit van 11 februari 2003 wordt vervangen door de volgende bepaling :

« j) ofwel een bewijsstuk bekomen hebben afgeleverd door een Gemeenschap dat de gelijkwaardigheid vaststelt met het getuigschrift bedoeld onder b) of een toelatingsbewijs dat toegang geeft tot het hoger onderwijs; deze littera geldt evenwel slechts op voorwaarde dat de jonge werknemer ofwel voorafgaandelijk ten minste zes jaar studies gevolgd heeft in een onderwijsinstelling opgericht, gesubsidieerd of erkend door een Gemeenschap, ofwel het bestaan aantoonde van een werkelijke band met de Belgische arbeidsmarkt door een tewerkstelling als loontrekkende werknemer in België gedurende ten minste 78 arbeidsdagen in de zin van artikel 37, of door een vestiging als zelfstandige in hoofdberoep in België gedurende ten minste 3 maanden; »;

3°) § 1/1, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 30 december 2014, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« § 1/1. De jonge werknemer die op het tijdstip van de uitkeringsaanvraag de leeftijd van 21 jaar niet heeft bereikt, moet onverminderd de andere bepalingen van dit artikel, aantonen dat hij :

1° ofwel in het bezit is van een diploma van het secundair onderwijs;

2° ofwel een alternerende opleiding integraal en met succes heeft voleindigd;

3° ofwel in het bezit is van een diploma, getuigschrift of attest dat voorkomt op een lijst bevattende :

a) de diploma's bedoeld in 1°;

b) het bewijs van het integraal en met succes voleindigen van een alternerende opleiding bedoeld in 2°;

c) de diploma's, getuigschriften en attesten die, voor de toepassing van deze paragraaf, door de Minister, na advies van het beheerscomité, gelijkwaardig worden verklaard met de diploma's bedoeld in a) of met het bewijs bedoeld in b);

4° ofwel een bewijsstuk bekomen heeft, afgeleverd door een Gemeenschap, dat de gelijkwaardigheid vaststelt met het diploma of getuigschrift bedoeld in 1° tot 3°, of in het bezit is van een toelatingsbewijs dat toegang geeft tot het hoger onderwijs; deze bepaling geldt evenwel slechts op voorwaarde dat de jonge werknemer :

a) ofwel voorafgaandelijk ten minste zes jaar studies gevolgd heeft in een onderwijsinstelling opgericht, gesubsidieerd of erkend door een Gemeenschap;

b) ofwel het bestaan aantoonde van een werkelijke band met de Belgische arbeidsmarkt door een tewerkstelling als loontrekkende werknemer in België gedurende ten minste 78 arbeidsdagen in de zin van artikel 37 of door een vestiging als zelfstandige in hoofdberoep in België gedurende ten minste 3 maanden;

c) ofwel op het ogenblik van de uitkeringsaanvraag, als kind ten laste is van in België verblijvende migrerende werknemers in de zin van artikel 45 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie;

d) ofwel op het ogenblik van de uitkeringsaanvraag, als kind ten laste is van migrerende werknemers die in België verblijven in het kader van de vrijheid van vestiging als zelfstandige in de zin van artikel 49 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

In geval van toepassing van het vorige lid worden, voor de toepassing van § 1, eerste lid, 3° en 4°, de activiteiten voorzien in het studie- leertijd- of opleidingsprogramma dat leidt tot de uitreiking van het diploma of getuigschrift bedoeld in het vorige lid, gelijkgesteld met de in § 1 vermelde activiteiten. ».

Art. 2. Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 september 2015.

Art. 3. De minister bevoegd voor Werk is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 23 september 2015.

FILIP

Van Koningswege :

De Minister van Werk,
K. PEETERS