

## VLAAMSE OVERHEID

## Bestuurszaken

[2014/205731]

**5 SEPTEMBER 2014. — Omzendbrief BB 2014/4  
De aanpassing van de meerjarenplannen 2014-2019 en de budgetten 2015**

Aan de provinciegouverneurs

Ter kennisgeving aan:

- de colleges van burgemeester en schepenen
- de voorzitters van de raad voor maatschappelijk welzijn
- de voorzitters van de districtscolleges
- de deputaties
- de raden van bestuur van de autonome gemeente- en provinciebedrijven
- de raden van beheer van de OCMW-verenigingen van publiek recht

**1. Algemene opmerkingen****1.1. Budgetopmaak in BBC**

Sinds het financieel boekjaar 2014 zijn de regels van de beleids- en beheerscyclus (BBC) <sup>1</sup> algemeen van toepassing op het merendeel van de lokale besturen: niet alleen op alle gemeente- en provinciebesturen en op alle OCMW's, maar ook op alle autonome gemeente- en provinciebedrijven en op alle OCMW-verenigingen van publiek recht (met uitzondering van de ziekenhuizen). <sup>2</sup>

Met de BBC heeft een nieuwe wijze van plannen haar intrede gedaan bij de lokale en provinciale besturen. Centraal in die nieuwe planningsmethodiek staat de koppeling tussen beleidsmatige en financiële informatie. Het uitgangspunt zijn de beleidsdoelstellingen van het bestuur, niet langer de middelen die daarvoor worden uitgetrokken.

Bovendien gebeurt die planning nadrukkelijk vanuit een meerjarig perspectief. Het proces van strategische meerjarenplanning heeft geleid tot de goedkeuring van een meerjarenplan 2014-2019, van waaruit de jaarlijkse budgetten worden afgeleid. In tegenstelling tot wat in het verleden al te vaak het geval was, is het meerjarenplan geen aanhangsel van het budget, maar is het omgekeerde de regel.

Het is weliswaar het budget dat de autorisatie verleent voor het uitgeven van de kredieten, maar dat budget moet passen in het goedgekeurde meerjarenplan. Zonder meerjarenplan is er dus geen budget en zijn er geen kredieten.

Vooraleer een bestuur het budget voor 2015 kan vaststellen, zal het eerst een aanpassing van het meerjarenplan moeten doorvoeren, al was het maar om het rekeningresultaat 2013 te verwerken (zie hieronder) en om het financieel evenwicht te kunnen aantonen. Uiteraard is de opmaak van het jaarlijkse budget ook los daarvan het moment om de planning te herbekijken en eventueel bij te sturen of te verfijnen. Die bijstellingen kunnen inhoudelijk van aard zijn, waarbij ook de conclusies van de beleidsevaluatie worden meegenomen, of financieel, waarbij bepaalde ramingen worden aangepast. De besturen gaan in elk geval na of de geraamde ontvangsten en uitgaven in de meerjarenplanning nog realistisch zijn.

Deze omzendbrief heeft niet de bedoeling om de omzendbrief BB 2013/4 van 22 maart 2013 over de strategische meerjarenplanning en budgettering te vervangen, maar wil een beperkt aantal punten extra onder de aandacht brengen. Voor het overige verwijs ik naar de omzendbrief BB 2013/4. <sup>3</sup>

**1.2. Jaarrekening 2013**

Elk bestuur heeft er belang bij om de jaarrekening tijdig op te maken, zodat de resultaten van de beleidsevaluatie en de financiële resultaten snel kunnen worden meegenomen in bijstellingen van de planning. Volgens de decretale bepalingen moet elk bestuur zich uitspreken over de jaarrekening vóór 30 juni van het financiële boekjaar dat volgt op het financiële boekjaar waarop de rekening betrekking heeft.

De BBC-regels bepalen bovendien dat het resultaat van de jaarrekening ook telkens moet worden verwerkt in het meerjarenplan en de aanpassingen ervan. <sup>4</sup> Bij de aanpassing van het meerjarenplan 2014-2019 en de opmaak van het daaruit volgende budget voor 2015 moet het rekeningresultaat van 2013 verplicht worden verwerkt. Als het resultaat van de jaarrekening nog niet is vastgesteld door de raad en/of het resultaat nog niet is verwerkt in de aanpassing van het meerjarenplan, kan het financieel evenwicht niet worden aangetoond. De decreten bepalen dat de toezichhoudende overheid in die situatie het meerjarenplan moet schorsen of vernietigen. Een schorsing van het meerjarenplan impliceert een schorsing van het budget dat erop gebaseerd is, zodat het bestuur onvermijdelijk in een situatie van voorlopige twaalfden belandt.

**1.3. Looptijd van het meerjarenplan**

Het meerjarenplan dat in 2013 is opgemaakt, heeft een looptijd van 6 jaar: het omvat de beleidsdoelstellingen en ramingen voor de financiële boekjaren 2014 tot en met 2019. Bij een aanpassing van het meerjarenplan naar aanleiding van de opmaak van het budget 2015, moet het bestuur in de financiële nota van het meerjarenplan minstens de jaren 2014 tot 2019 opnemen, maar kan het er ook voor kiezen om de financiële nota met één jaar te verlengen, tot en met het financiële boekjaar 2020. Ook de volgende jaren kan een dergelijke verlenging gebeuren. De financiële nota mag echter nooit meer dan zes toekomstige boekjaren bevatten (inclusief het jaar van het budget) en ook nooit minder dan drie toekomstige boekjaren (inclusief het jaar van het budget).

Die mogelijkheid om de financiële consequenties over een langere periode weer te geven, is niet zonder belang, aangezien de beoordeling van het financieel evenwicht op lange termijn (met de autofinancieringsmarge als criterium) gebeurt op basis van het laatste jaar van de financiële nota. De mogelijkheid tot verlenging van het meerjarenplan tot 2020 mag geen vrijeleide zijn om te talmen met de structurele gezondmaking van de financiën of om die verlenging te gebruiken om met een onrealistische planning de situatie al te rooskleurig voor te stellen. Indien dit het geval zou zijn, zal die aanpassing van het meerjarenplan worden geschorst omwille van een fictief financieel evenwicht.

## 2. Ontvangsten

### 2.1. Gemeentefonds /Stedenfonds

De groeivoet van 3,5 % voor zowel het Gemeentefonds als het Stedenfonds wordt behouden. De steden en gemeenten mogen in hun budgetten voor 2015 en hun aanpassingen van het meerjarenplan de prognoses inschrijven die hen tot nog toe inzake het Gemeentefonds en het Stedenfonds werden meegegeeld.

Het Agentschap voor Binnenlands Bestuur zal op zijn website (<http://binnenland.vlaanderen.be/financiën/fondsen>) voor iedere gemeente en elk OCMW de geraamde bedragen bekendmaken, zodra dat mogelijk is. Zo zullen de nieuwe ramingen inzake het Gemeentefonds rekening houden met de meest recent beschikbare gegevens voor de verschillende verdelingsparameters. Uiteraard zal de bekendmaking van die gegevens ook worden meegegeeld in de elektronische nieuwsbrieven van het agentschap.

### 2.2. Gemeentelijke sectorale subsidies

In het Vlaamse regeerakkoord wordt de integratie van een reeks sectorale subsidies in het Gemeentefonds in het vooruitzicht gesteld (meer bepaald de sectorale stromen lokaal cultuurbeleid, lokaal jeugdbeleid, lokaal sportbeleid, flankerend onderwijsbeleid, bestrijding kinderarmoede, gemeentelijke ontwikkelingssamenwerking en integratiesubsidies). Op deze bedragen zal de groeivoet van het reguliere Gemeentefonds (3,5 %) evenwel niet van toepassing zijn.

In afwachting van de operationalisering van deze beleidsoptie en onder voorbehoud van de opmaak van de begroting 2015 van de Vlaamse overheid schrijven de steden en gemeenten in hun budgetten voor 2015 en hun aanpassingen van het meerjarenplan de bedragen in die ze voor het budgetjaar 2014 hebben bekomen vanuit de genoemde Vlaamse sectorale subsidiestromen.

### 2.3. Provinciefonds

Het regeerakkoord 2014-2019 van de Vlaamse Regering bepaalt een drastische vereenvoudiging van de financiële stromen van Vlaanderen naar de lokale besturen. Slechts 2 fondsen blijven bestaan: het gemeentefonds (inclusief Stedenfonds) voor de algemene financiering en een investeringsfonds (bundeling van de middelen van het federale grootstedenbeleid, de stadsvernieuwingsprojecten en het plattelandsfonds). In afwachting van de operationalisering van deze beleidsopties worden de provinciebesturen aangeraden om in hun budget voor 2015 en voor de daarop volgende boekjaren in de aanpassingen van hun meerjarenplan, geen aandeel in het Provinciefonds meer in te schrijven.

### 2.4. Fiscale ontvangsten

Ik wil de besturen eraan herinneren dat het van belang is om belasting- en retributiereglementen tijdig te vernieuwen. Indirecte belastingen en retributies mogen immers niet in werking treden vóór de datum van hun bekendmaking.

Ook voor de aanvullende belasting op de personenbelasting en de opcentiemen op de onroerende voorheffing is het noodzakelijk dat de besturen hun aanslagvoeten tijdig vaststellen en meedelen. De beslissing moet vóór 31 januari van het aanslagjaar genomen worden.

Meer aandachtspunten inzake fiscaliteit kan u vinden op de webstek van het Agentschap voor Binnenlands Bestuur, op de volgende pagina:

<http://binnenland.vlaanderen.be/fiscaliteit/aandachtspunten>

Op dezelfde webstek kan u ook de omzendbrief gemeentefiscaliteit BB 2011/01 van 10 juni 2011, en andere nuttige informatie raadplegen.

## 3. Uitgaven

### 3.1. Responsabiliseringsbijdrage

De betrokken besturen moeten bij de opmaak van het budget rekening houden met de meest recente ramingen voor de te betalen responsabiliseringsbijdrage (extra bijdrage ter financiering van de pensioenen van de voormalige statutaire personeelsleden). De ramingen van die bedragen kunnen worden geraadpleegd op de webstek van ABB zodra ze door de RSZPPO ter beschikking worden gesteld.

Ik wil hierbij ook in herinnering brengen dat de responsabiliseringsbijdragen die verschuldigd zijn voor 2015 als transactie opgenomen moeten worden in dat boekjaar, ook al gebeurt de betaling ervan pas in 2016. De BBC-boekhouding werkt immers op basis van transacties, niet op basis van geldstromen.

### 3.2. Dotaties aan de brandweezones

Vanaf 1 januari 2015 worden de brandweezones actief. Dat betekent dat de gemeentebesturen voor de prestaties vanaf die datum niet langer zelf brandweerpersoneel betalen of hun aandeel terugbetalen aan een andere gemeente, maar een dotatie aan de brandweezone betalen. Die dotaties moeten uiteraard worden opgenomen in het budget voor 2015 (en in de daaropvolgende jaren).

De concrete overgang van de bestaande situatie naar de brandweezones is een verantwoordelijkheid van de federale overheid. Als daarbij oplossingen gekozen worden waarvan de boekhoudkundige verwerking niet vanzelfsprekend is, zal ik, in overleg met de federale begeleidingscommissie voor de brandweer, het nodige ondersteunende materiaal ter beschikking stellen op de webstek van het Agentschap voor Binnenlands Bestuur. Dat zal ook worden aangekondigd in de diverse nieuwsbrieven van het agentschap.

Voor verdere toelichting over de procedure van de opmaak van het budget en de aanpassingen van het meerjarenplan verwijs ik naar omzendbrief BB 2013/4 en de webstek van het Agentschap voor Binnenlands Bestuur, waar zowel die omzendbrief als de huidige kunnen worden geraadpleegd: <http://binnenland.vlaanderen.be>

Liesbeth Homans  
Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen,  
Gelijke Kansen en Armoedebestrijding

Bijlage

<sup>1</sup> U kan deze regelgeving terugvinden op de webstek van het Agentschap voor Binnenlands Bestuur: [binnenland.vlaanderen.be/bbc](http://binnenland.vlaanderen.be/bbc), bij 'regelgeving'.

<sup>2</sup> Een beperkt aantal verzelfstandigde entiteiten kreeg een jaar uitstel en zal vanaf 2015 van start gaan met BBC.

<sup>3</sup> En voor de OCMW-verenigingen van publiek recht ook naar de aanvullende omzendbrief BB 2013/6 van 7 juni 2013.

<sup>4</sup> Art. 15, tweede lid van het BVR BBC voor de aanpassingen van het meerjarenplan en art. 14, derde lid, voor het initiële meerjarenplan.

## VLAAMSE OVERHEID

### Onderwijs en Vorming

[C – 2014/36647]

#### Nascholing op initiatief van de Vlaamse Regering Thema's nascholingsinitiatieven voor schooljaren 2015-2016 2016-2017

#### 1. Algemene voorwaarden

##### 1.1. Decretale basis

Artikel 12 van het decreet van 8 mei 2009 betreffende de kwaliteit van onderwijs stelt dat de beleidsprioriteiten worden vastgesteld voor nascholingsinitiatieven die noodzakelijk zijn om de implementatie van onderwijshervormingen te ondersteunen.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 8 juni 2012 tot regeling van de procedure voor de toekenning van projectsubsidies m.b.t. de uitvoering van nascholingsinitiatieven regelt de toewijzingsprocedure. Het besluit werd gewijzigd op 12 september 2014 waardoor nascholingsprojecten een looptijd van twee jaar kunnen krijgen. Dit creëert een continuïteit in expertiseopbouw bij de nascholingsorganisaties.

##### 1.2. Situering

Competente en betrokken leerkrachten, directies, interne coördinatoren (middenkader, vakgroep verantwoordelijken, zorg en andere coördinatoren) en externe begeleiders (pedagogische begeleiders, lerarenopleiders) vormen de motor om inhoudelijke vernieuwingen tot op het niveau van de klas te laten doordringen. Leerkrachten, directies, interne en externe begeleiders moeten zowel overtuigd zijn van het belang en de noodzaak van vernieuwingen (draagvlak) als er de nodige competenties voor ontwikkelen, verbreden verdiepen (kortom competentieontwikkeling) om effectief een omslag in hun didactisch functioneren te bewerkstelligen. Zo niet ontstaat het risico dat men een vernieuwing percipieert als iets wat zich boven zijn hoofd afspeelt (men voelt zich louter uitvoerder) of dat men die afkeurt. Betrokkenheid creëren en competenties ontwikkelen zijn daarbij geen opeenvolgende fases, maar zullen veeleer gelijktijdig plaatsvinden. Organisatoren van nascholingsinitiatieven moeten doelbewust voortbouwen op de competenties die leerkrachten, directies, begeleiders al hebben.

Er moet ook ingezet worden op de transfer naar de eigen klaspraktijk en naar andere niet-deelnemende collega's zodat de implementatie van de vernieuwing duurzaam verankerd wordt in de gehele school en schoolgemeenschap/scholengroep (SG).

##### 1.3. Thema 2014-2015 en 2015-2016

Voor schooljaren 2014-2015 en 2015-2016 werd het volgende thema geselecteerd: "Ondersteuning in scholen en competentieontwikkeling van personeelsleden in het kader van de implementatie van het decreet van 21 maart 2014 betreffende maatregelen voor leerlingen met specifieke onderwijsbehoeften ('M-decreet')"

##### 1.4 Aanvragen

Iedere organisatie die zich bekwaam acht nascholing te verzorgen, aansluitend bij bovenstaande thema, kan een aanvraag indienen bij het Departement Onderwijs en Vorming.

De uiterste indieningsdatum voor deze aanvragen is 15 december 2014.

Opdat een projectaanvraag in overweging kan genomen worden, moet die geformuleerd zijn op de "projectfiche" die de overheid hiertoe heeft ontwikkeld. Het formulier is te verkrijgen bij:

Ministerie van Onderwijs en Vorming

Departement Onderwijs en Vorming, Afdeling Beleid Onderwijspersoneel

adres: Koning Albert II-laan 15, lokaal 2B03, 1210 Brussel

tel: 02/553.99.78

e-mail: [nascholing@vlaanderen.be](mailto:nascholing@vlaanderen.be)

of u kan het formulier downloaden via onze website <http://www.ond.vlaanderen.be/nascholing>

Om de taakbelasting voor de commissieleden te kunnen inschatten, vragen wij om voor 30 oktober per mail mee te delen of uw organisatie een projectaanvraag wenst in te dienen. Deze 'voorregistratie' speelt uiteraard geen rol bij de beoordeling van uw project.