

VLAAMSE OVERHEID

Bestuurszaken

[C – 2014/35464]

28 MAART 2014. — Omzendbrief BB 2014/3
Kwartaalrapportering en andere Europese rapporteringsverplichtingen

Aan de provinciegouverneurs

Ter kennisgeving aan:

- de colleges van burgemeester en schepenen
- de voorzitters van de raad voor maatschappelijk welzijn
- de voorzitters van de districtscolleges
- de deputaties
- de raden van bestuur van de autonome gemeente- en provinciebedrijven
- de raden van beheer van de OCMW-verenigingen van publiek recht

1. Inleiding

In het Verdrag van Maastricht en in het Groei- en Stabiliteitspact hebben de Europese lidstaten en de landen van de Eurozone afspraken gemaakt over de overheidstekorten en de overheidsschuld. Het overheidstekort van een lidstaat mag volgens die afspraken niet meer bedragen dan 3% van het bruto binnenlands product (bbp) en de overheidsschuld niet meer dan 60% van dat bbp, berekend in termen van het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen in de Europese Unie.

Die criteria gelden op het niveau van de lidstaat. In het geval van België worden het tekort en de schuld concreet bepaald op basis van de cijfers van de federale overheid, de sociale zekerheid, de deelstaten en de lokale overheden. De tekorten en de schuld van de Vlaamse lokale besturen bepalen dus mee het tekort en de schuld van de lidstaat België.

Om te kunnen nagaan of een lidstaat voldoet aan de afgesproken criteria, verzamelt Eurostat bij de lidstaten het nodige cijfermateriaal en andere noodzakelijke gegevens voor de beoordeling. In België zorgt het Instituut voor de Nationale Rekeningen (INR) voor het verzamelen van de antwoorden op de vragen van Eurostat en zijn de gewesten verantwoordelijk om de informatie aan te leveren voor de besturen waarop zij toezicht uitoefenen. Het gaat daarbij niet alleen over de gemeenten, OCMW's en provincies, maar ook over de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, de autonome gemeente- en provinciebedrijven, de OCMW-verenigingen, etc.

De voornaamste rapporteringsverplichting die Europa oplegt wat betreft de lokale besturen betreft de gegevens van de jaarrekeningen. Het is dan ook van groot belang dat de lokale besturen tijdig en correct de digitale rapportering van hun jaarrekeningen bezorgen, net zoals dat gebeurt voor de overige beleidsrapporten.

De raden (gemeenteraden, raden van bestuur, ...) moeten zich uiterlijk op 30 juni van het financiële boekjaar dat volgt op het financiële boekjaar waarop de rekening betrekking, uitspreken over de vaststelling van de jaarrekening en deze dan onverwijld digitaal bezorgen aan de Vlaamse overheid. De jaarrekening 2013 van de besturen moet uiterlijk op 15 juli 2014 digitaal worden bezorgd. De gegevens van de digitale rapportering moeten daarbij in overeenstemming zijn met de officiële beleidsrapporten, zoals die werden vastgesteld, want beide zijn gebaseerd op dezelfde registraties.

De laatste jaren zijn de Europese regels en de timing in verband met de rapporteringsverplichtingen aangescherpt en ook veel strikter toegepast. De maatregelen van het zogenaamde two pack en six pack hebben ook gevolgen voor de informatie die over de lokale besturen moet worden bezorgd aan Europa. In deze omzendbrief wordt nader ingegaan op de verplichtingen voor de gemeenten, de OCMW's, de provincies, de autonome gemeente- en provinciebedrijven en de OCMW-verenigingen van publiek recht die geen ziekenhuis zijn.

2. Kwartaalrapportering

De lokale besturen moeten voortaan per kwartaal de gegevens bekend maken van de verrichte transacties. Die verplichting werd ingevoerd door een Europese richtlijn die samen met vijf verordeningen het zogenaamde six pack vormt (1). Bij de laatste wijziging van de organieke decreten dd. 29 juni 2012 werd die verplichting omgezet in Vlaams recht (2), waarna ze concreet vorm gegeven werd in het BBC-besluit (3) en in een ministerieel besluit (4). Die rapportering gebeurt volledig digitaal en is niet gekoppeld aan een andere rapportering aan de toezichthoudende overheid. Ze wordt ook niet gebruikt voor toezichtdoeleinden of in het kader van de planlastvermindering, maar alleen om te voldoen aan de Europese rapporteringsverplichtingen.

• Wie?

De kwartaalrapportering is een verplichting voor de gemeenten, OCMW's en provincies, voor de autonome gemeente- en provinciebedrijven en voor de OCMW-verenigingen van publiek recht (behalve de verenigingen die een ziekenhuis beheren). Ze gebeurt steeds door het bestuur zelf. Dit betekent dat een verzelfstandigde entiteit zelf verantwoordelijk is voor de eigen rapportering en dat niet kan overlaten aan het moederbestuur.

Deze kwartaalrapportering moet niet worden goedgekeurd door de raad of een ander bestuursorgaan. Het kan gebeuren door diegenen die binnen de organisatie hiervoor zijn aangeduid.

• Wanneer?

De verplichte kwartaalrapportering door de lokale besturen aan de Vlaamse overheid moet gebeuren voor het einde van de maand die volgt op dat kwartaal. Concreet moeten de besturen hun eerste kwartaalrapportering in de loop van de maand april 2014 opmaken en aan het Agentschap voor Binnenlands Bestuur bezorgen (uiterlijk op 30 april). Uiterlijk eind juli wordt dan de kwartaalrapportering over de eerste twee kwartalen verwacht, uiterlijk einde oktober die over de eerste drie kwartalen en uiterlijk einde januari 2015 tot slot die over de vier kwartalen van 2014.

• Wat?

De kwartaalrapportering bevat enkel de verrichte transacties (uitgaven, ontvangsten, debetbedragen, creditbedragen) tot en met het einde van het betrokken kwartaal, zonder beleidsmatige informatie (doelstellingen, indicatoren, ...) Het bestuur moet geen bijkomende verrichtingen boeken om die rapportering te kunnen opmaken. Het is dus niet nodig om hiervoor een tussentijdse afsluiting van de boekhouding te doen. Het kwartaalrapport is een toestandsopgave van de budgettaire en de algemene boekhouding op het einde van het betrokken kwartaal. Dat gebeurt cumulatief, dus ook de transacties van de vorige kwartalen van het boekjaar worden opnieuw meegegeven. Dit houdt geen verband met de kwartaalrapportering van de financieel beheerder zoals die vroeger in de organieke decreten was opgenomen.

- **Hoe?**

De gegevens moeten enkel digitaal worden bezorgd in een XML- en een XBRL-bestand die moeten voldoen aan bepaalde technische voorwaarden die kunnen worden nagelezen op de website van het Agentschap voor Binnenlands Bestuur. Ik verwijs hiervoor naar mijn omzendbrief BB 2013/7 van 6 september 2013. De software van het bestuur moet in staat zijn om de bestanden voor die rapportering aan te maken vanuit de registraties in het financiële systeem, zodat deze rapportering voor het bestuur haalbaar moet zijn.

Om beide bestanden op rechtsgeldige wijze te bezorgen aan het Agentschap voor Binnenlands Bestuur moeten de besturen gebruik maken van het digitaal loket mijn-binnenland.vlaanderen.be. Toelichting bij het gebruik van dat loket kan u vinden op de website van het agentschap op <http://binnenland.vlaanderen.be/agentschap/mijn-binnenland>. Enkel voor de OCMW's en OCMW-verenigingen is dat loket nog niet beschikbaar. Zij bezorgen hun kwartaalrapportering voorlopig dan ook via mail aan bbcgo@vlaanderen.be.

3. Andere rapporteringsverplichtingen

Daarnaast wordt de Vlaamse overheid als toezichhoudende overheid regelmatig geconfronteerd met bijkomende vragen om informatie vanwege Eurostat/INR die moeten toelaten om de financiële positie, het vermogen en de potentiële financiële risico's voor de lokale besturen nog beter in kaart te brengen.

Het Agentschap voor Binnenlands Bestuur probeert die vragen zoveel als mogelijk te beantwoorden op basis van de informatie waarover het reeds beschikt (de digitale jaarrekeningen), zonder de besturen zelf hierover te bevragen. Voor enkele vragen is dat echter niet mogelijk en is een bijkomende individuele bevraging van de lokale besturen noodzakelijk.

Zo heeft het agentschap reeds bevragingen gedaan over de uitstaande waarborgen van de lokale besturen, de PPS-constructies, de deelnemingen, de prognoses van de rekeningresultaten 2013 bij bepaalde besturen en het aandeel van subsidies in de omzet.

Op die vragen kon het agentschap geen betrouwbaar antwoord geven zonder gegevens op te vragen bij de besturen zelf. Bovendien zijn de termijnen waarbinnen een antwoord wordt verwacht vaak dermate kort dat een structurele oplossing niet haalbaar is, zodat een ad-hocrondvraag bij de besturen zelf de enige optie is. Dat neemt niet weg dat het Agentschap voor Binnenlands Bestuur intussen blijft werken aan een structurelere aanpak om de rapporteringslasten tot een minimum te beperken.

Ik ben er mij van bewust dat dergelijke vragen om informatie een inspanning vergen van de besturen, zonder dat de meerwaarde voor hen zichtbaar is. Daarom wil ik van de gelegenheid gebruik maken om het belang te onderlijnen van een tijdig en correct antwoord op dat soort vragen. Die informatie over de lokale besturen wordt door Eurostat immers gebruikt om een zo correct mogelijke raming van het overheidstekort en de overheidsschuld te maken, maar ook om een zo correct mogelijke inschatting te doen van de risico's die bestaan voor de lokale financiën. De lokale besturen hebben er zelf alle belang bij om de gevraagde gegevens tijdig en met een maximale transparantie te bezorgen. Dat vermijdt bijkomende inspanningen van zowel de lokale besturen zelf als van de Vlaamse overheid voor overbodige bijkomende bevragingen en rapporteringen omwille van onvolledige of niet tijdige antwoorden.

Ik stuur alle besturen rechtstreeks een afschrift van deze omzendbrief. Deze omzendbrief kan ook worden geraadpleegd op het volgende internetadres:

<http://www.binnenland.vlaanderen.be>

G. BOURGEOIS,

Vlaams minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand.

—
Nota's

(1) Richtlijn 2011/85/EU van 8 november 2011 tot vaststelling van voorschriften voor de begrotingskaders van de lidstaten, art. 3, 2, a).

(2) Art. 178bis, § 2, van het Gemeentedecreet; art. 174bis, § 2, van het Provinciedecreet; art. 179/1, § 2, van het OCMW-decreet. Die verplichting geldt ook voor de autonome gemeente- en provinciebedrijven (art. 243quater, derde lid, van het Gemeentedecreet; art. 236quater, derde lid, van het Provinciedecreet) en voor de OCMW-verenigingen van publiek recht (art. 228, § 1, eerste lid, van het OCMW-decreet).

(3) Art. 104/1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 juni 2010 betreffende de beleids- en beheerscyclus van de gemeenten, de provincies en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

(4) Ministerieel besluit van 9 juli 2013 betreffende de digitale rapportering van gegevens van de beleids- en beheerscyclus van de gemeenten, de provincies en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

VLAAMSE OVERHEID

Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed

[C – 2014/35627]

Ruimte Vlaanderen. — Provincie West-Vlaanderen. — Aankondiging openbaar onderzoek over het ontwerp provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan Regionaal bedrijventerrein Breestraat (Wielsbeke & Oostrozebeke)

Op 30/04/2014 heeft de provincieraad van West-Vlaanderen besluit genomen waarin ze het provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan (PRUP) Regionaal bedrijventerrein Breestraat (Wielsbeke & Oostrozebeke) voorlopig heeft vastgesteld.

In uitvoering van dit besluit en overeenkomstig de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, in casu artikel 2.2.10, onderwerpt de deputatie van de provincie West-Vlaanderen dit ontwerp PRUP aan een openbaar onderzoek dat loopt van 23/06/2014 tot en met 22/08/2014.

Het PRUP Regionaal bedrijventerrein Breestraat (Wielsbeke & Oostrozebeke) is raadpleegbaar op www.west-vlaanderen.be/ruimtelijkeordening en ligt ter inzage op het provinciehuis Boeverbos, dienst Ruimtelijke Planning – lokaal 3.01, Koning Leopold III-laan 41, 8200 Sint-Andries. Het plan ligt tevens ter inzage op het gemeentehuis van gemeente Oostrozebeke.

Als u bij dit plan adviezen, bezwaren of opmerkingen wilt formuleren, dan moet u die per aangetekende brief verzenden aan de voorzitter van de Provinciale Commissie voor Ruimtelijke Ordening, p/a provinciehuis Boeverbos - lokaal 3.01, Koning Leopold III-laan 41, 8200 Sint-Andries, uiterlijk op 22/08/2014. U kan dit ook afgeven tegen ontvangstbewijs uiterlijk op 22/08/2014 bij deze commissie of op het stad/gemeentehuis van gemeente Oostrozebeke.

Namens de deputatie: G. Anthierens (de provinciegriffier) – C. Decaluwé (de provinciegouverneur-voorzitter)