

FEDERALE OVERHEIDSDIENST BINNENLANDSE ZAKEN

[C – 2014/00091]

31 JANUARI 2014. — Ministeriële omzendbrief GPI 78L betreffende de informatieverwerking ten voordele van een geïntegreerde aanpak van terrorisme en gewelddadige radicalisering door de politie

Aan de Dames en Heren Provinciegouverneurs,

Aan de Heer Gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofstad,

Aan de Dames en Heren Burgemeesters,

Aan de Dames en Heren Voorzitters van de Politiecolleges,

Aan de Dames en Heren Korpschefs van de lokale politie,

Aan Mevrouw de Commissaris-generaal van de federale politie,

Ter informatie :

Aan de Heer Directeur-generaal van de Algemene Directie Veiligheid en Preventie,

Aan de Heer Voorzitter van de Vaste Commissie van de lokale politie,

Aan het College van Procureurs-generaal,

Aan de Administrateur-generaal van de Veiligheid van de Staat,

Aan de Chef van de Algemene Dienst Inlichtingen en Veiligheid,

Mevrouw, Mijnheer de Gouverneur,

Mevrouw, Mijnheer de Burgemeester,

Mevrouw, Mijnheer de Voorzitter,

Mevrouw, Mijnheer de Korpschef,

Mevrouw de Commissaris-generaal,

Dames en Heren,

1. Definities

Gewelddadige radicalisering is een proces waardoor een individu of een groep dusdanig beïnvloed wordt dat het individu of de groep in kwestie mentaal bereid is om extremistische daden te plegen, gaande tot gewelddadige of zelfs terroristische handelingen. Het adjectief "gewelddadig" wordt hierbij gebruikt om een duidelijk onderscheid te maken tussen enerzijds niet strafbare denkbeelden en de uiting hiervan en anderzijds de misdrijven of handelingen die een gevaar zijn voor de openbare veiligheid die gepleegd worden om deze denkbeelden te realiseren of de intentie tot het plegen van deze misdrijven of handelingen.

Onder extremistisch geweld verstaan we geweld tegen personen of goederen dat wordt gepleegd vanuit een ideologische, politieke of religieuze motivatie zonder dat dit echter voldoet aan de strafrechtelijke definitie van terrorisme.

Voor het begrip terrorisme verwijst ik naar artikel 137, § 1, van het strafwetboek.

Het programma 'Terrorisme en extremistisch geweld' is een samenhangend geheel van mogelijke acties voor de bestrijding of de opvolging van deze specifieke fenomenen waarvoor een geïntegreerde gerechtelijke en bestuurlijke aanpak vereist is. Dit programma werd conform artikel 95 van de wet van 7 december 1998 op de geïntegreerde politie (WGP) uitgewerkt door de federale gerechtelijke politie, maar moet voor de volledige geïntegreerde politie een leidraad vormen in de strijd tegen het terrorisme.

De 'Local Task Force' (LTF) is een overlegplatform, ingericht op een gedeconcentreerd niveau, waarbinnen de politie- en inlichtingendiensten informatie en inlichtingen over gewelddadige radicalisering uitwisselen en coördinatieafspraken maken over het inwinnen van deze informatie.

SERVICE PUBLIC FEDERAL INTERIEUR

[C – 2014/00091]

31 JANVIER 2014. — Circulaire ministérielle GPI 78L relative au traitement de l'information au profit d'une approche intégrée du terrorisme et de la radicalisation violente par la police

A Mesdames et Messieurs les Gouverneurs de province,

A Monsieur le Gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale,

A Mesdames et Messieurs les Bourgmestres,

A Mesdames et Messieurs les Présidents des Collèges de police,

A Mesdames et Messieurs les Chefs de corps de la police locale,

A Madame la Commissaire générale de la police fédérale,

Pour information :

A Monsieur le Directeur général de la Direction générale Sécurité et Prévention,

A Monsieur le Président de la Commission permanente de la police locale,

Au Collège des Procureurs généraux,

A l'Administrateur général de la Sûreté de l'Etat,

Au Chef du Service général de Renseignement et de Sécurité,

Madame, Monsieur le Gouverneur,

Madame, Monsieur le Bourgmestre,

Madame, Monsieur le Président,

Madame, Monsieur le Chef de corps,

Madame la Commissaire générale,

Mesdames et Messieurs,

1. Définitions

La radicalisation violente est un processus par lequel un individu ou un groupe est influencé de sorte que l'individu ou le groupe en question soit mentalement prêt à commettre des actes extrémistes, ces actes allant jusqu'à être violents ou même terroristes. L'adjectif "violent" est dans ce cas utilisé pour établir une distinction claire entre d'une part les idées non punissables et leur expression et, d'autre part, les infractions ou actes qui représentent un danger pour la sécurité publique commis pour réaliser ces idées ou l'intention de commettre ces infractions ou actes.

Par violence extrémiste, on entend la violence contre les personnes ou les biens commise par motivation idéologique, politique ou religieuse sans toutefois répondre à la définition pénale du terrorisme.

Pour la notion de terrorisme, je fais référence à l'article 137, § 1, du code pénal.

Le programme 'Terrorisme et violence extrémiste' est un ensemble cohérent d'actions possibles en matière de lutte ou de suivi de ces phénomènes spécifiques pour lesquelles une approche intégrée judiciaire et administrative est requise. Ce programme a été élaboré conformément à l'article 95 de la loi du 7 décembre 1998 sur la police intégrée (LPI) par la police judiciaire fédérale, mais doit servir de fil conducteur dans la lutte contre le terrorisme pour toute la police intégrée.

Une 'Local Task Force' (LTF) est une plate-forme de concertation, instaurée à un niveau déconcentré, au sein de laquelle les services de police et de renseignement échangent des informations et des renseignements sur la radicalisation violente et concluent des accords de coordination sur la collecte de ces informations.

De termen informatie en inlichtingen worden gebruikt in hun klassieke betekenis. Informatie zijn de ruwe gegevens die de politie verneemt tijdens de uitvoering van haar taken. Inlichtingen zijn verwerkte, geduide en geanalyseerde gegevens na een gedefinieerd verwerkingsproces.

2. Context

De dreiging van terrorisme en extremistisch geweld is al meer dan een decennium een belangrijk aandachtspunt voor de veiligheidsdiensten en blijft ook nu nog brandend actueel.

De verschijningsvormen van het fenomeen zijn sinds het begin van deze eeuw dan wel enigszins gewijzigd. Waar een tiental jaar geleden vooral aandacht uitging naar de dreiging van gestructureerde organisaties buiten België, is sinds een aantal jaren de gewelddadige radicalisering van inwoners van België meer op de voorgrond getreden. Terrorisme is echter nog niet verdwenen en diverse studies wijzen uit dat dit op korte termijn ook niet te verwachten is.

De politie moet dus blijvend aandacht hebben voor de strijd tegen het terrorisme en haar aanpak laten mee evolueren met de wijzigende omstandigheden.

Gewelddadige radicalisering is een min of meer langdurig proces. Een dergelijk proces kan zeer divers van aard zijn, verloopt eerder onregelmatig, met een variabele snelheid en leidt niet altijd, of zelfs meestal niet, tot feiten van terrorisme of extremistisch geweld. Het is dan ook niet eenvoudig om een dergelijk proces te herkennen of te bepalen op welk moment dit een gevaarlijke richting uitgaat en het aangewezen is om tegenmaatregelen te nemen. Het hebben van radicale ideeën of visies op zich is immers niet fout — dit wordt zelfs grondwettelijk gewaarborgd — maar deze ideeën of visies op een onwettelijke of gewelddadige wijze verspreiden of in de praktijk brengen, is niet toelaatbaar in een harmonieuze samenleving en democratische rechtstaat.

De samenleving heeft er alle belang bij om dergelijke processen van gewelddadige radicalisering zo snel mogelijk te herkennen. Een vroege ontdekking laat immers toe om preventief, ontradend of kanalisierend op te treden terwijl er bij een (te) late herkenning dikwijls al een nadeel is ontstaan, zodat enkel nog de — minder verkieslijke — optie van een repressief optreden overblijft.

De politie moet dan ook investeren in een snelle herkenning van deze radicaliseringsprocessen.

Maar als belangrijke partner in de veiligheidsketen mag de geïntegreerde politie geen genoegen nemen met een louter reactieve, gerechtelijke benadering van gewelddadige radicalisering als mogelijke voorbode van terrorisme. Evenveel aandacht moet uitgaan naar een actieve participatie in een preventieve benadering onder leiding van de (bestuurlijke) overheden en in samenwerking met partners uit onder meer het middenveld die wordt ontwikkeld in de geest van het preventieprogramma van gewelddadige radicalisering van 16-04-2013 dat door de FOD Binnenlandse Zaken werd uitgewerkt. (1)

Deze taken zijn in de eerste plaats gericht op het voorkomen van misdrijven en passen dus volledig binnen de bevoegdheden en opdrachten van bestuurlijke politie toevertrouwd aan de politie door artikel 14 van de Wet op het Politieambt.

3. Politie informatie en de aanwending ervan in het raam van een geïntegreerde aanpak

Steunend op het principe van de 'informatiegestuurde politiezorg' zal de politie ook in de materies van gewelddadige radicalisering en extremistische en terroristische criminaliteit haar beleid bepalen en acties uitwerken op basis van het beeld en de informatie waarover zij beschikt. Dit geldt niet alleen voor strafonderzoeken. Ook alle andere acties die de politie onderneemt, worden gestuurd door de beschikbare informatie die zelf wordt verwerkt conform de wettelijke en reglementaire bepalingen of ter beschikking gesteld door binnen- en buitenlandse partners.

De politie heeft immers niet alleen een gerechtelijke finaliteit. In het raam van de geïntegreerde aanpak van terrorisme zal zij ook acties moeten ontwikkelen die vallen onder de noemer van bestuurlijke politie en die het voorkomen van misdrijven en het beschermen van de bevolking beogen. Met betrekking tot terroristische, extremistische criminaliteit en gewelddadige radicalisering zijn de grenzen tussen beide domeinen immers moeilijk te onderscheiden en is de opdeling in informatie van bestuurlijke en gerechtelijke aard eerder theoretisch.

Deze acties worden beschreven in het programma 'Terrorisme en extremistisch geweld'. Dit programma clustert een aantal acties in vier pijlers in functie van hun doelstellingen en is ondermeer een vertaling van de EU strategie en het Europese actieplan ter bestrijding van terrorisme.

Les termes informations et renseignements sont utilisés dans leur signification classique. Les informations sont les données brutes que la police apprend dans le cadre de l'exécution de ses tâches. Les renseignements sont des données traitées, commentées et analysées après un processus de traitement défini.

2. Contexte

La menace du terrorisme et de la violence extrémiste constitue depuis plus d'une décennie déjà un point d'attention important pour les services de sécurité et reste d'actualité.

La manifestation de ce phénomène a, depuis le début de ce siècle, quelque peu évolué. Là où il y a dix ans l'attention se portait sur la menace des organisations structurées extérieures à la Belgique, depuis quelques années, c'est la radicalisation violente d'habitants de notre pays qui est de plus en plus à l'avant-plan. Toutefois, le terrorisme n'a pas encore disparu et plusieurs études indiquent que ce ne sera pas le cas à court terme.

La police doit donc accorder une attention permanente à la lutte contre le terrorisme et faire évoluer son approche en fonction des circonstances.

La radicalisation violente est un processus plus ou moins long. Un tel processus peut être de nature diverse, est plutôt irrégulier, à vitesse variable et ne débouche pas toujours, et même généralement pas, sur des faits de terrorisme ou de violence extrémiste. Il n'est pas non plus simple d'identifier un tel processus ou de déterminer à quel moment la situation devient dangereuse et qu'il est indiqué de prendre des contre-mesures. Le fait d'avoir des idées ou visions radicales n'est pas un problème en soi, cela est même garanti par la Constitution, mais propager ou concrétiser ces idées ou visions de manière illégale ou violente ne peut être admis dans une société harmonieuse et dans un état de droit démocratique.

Il y va de l'intérêt de la société d'identifier le plus rapidement possible de tels processus de radicalisation violente. En effet, une détection précoce du problème permet une intervention préventive, dissuasive et canalisatrice alors que si on identifie le problème plus (trop) tard, il y a souvent déjà eu un préjudice, si bien qu'il ne reste que l'option, la moins préférable, de la répression.

La police doit donc investir dans la reconnaissance rapide de ces processus de radicalisation.

Mais en tant que partenaire important dans la chaîne de la sécurité, la police intégrée ne peut se contenter purement d'une approche réactive, judiciaire de la radicalisation violente comme signe avant-coureur possible de terrorisme. L'attention doit tout autant se porter sur une participation active dans une approche préventive sous la direction des autorités (administratives) et en collaboration avec les partenaires issus, entre autres, de la société civile développée dans l'esprit du programme de prévention de la radicalisation violente du 16-04-2013 élaborée par le SPF Intérieur (1).

Ces tâches sont dans un premier temps orientées sur la prévention des infractions et s'intègrent parfaitement dans les compétences et missions de police administrative dévolues à la police par l'article 14 de la Loi sur la Fonction de Police.

3. Informations policières et leur utilisation dans le cadre d'une approche intégrée

En se reposant sur le principe de la 'fonction de police guidée par l'information', la police déterminera aussi sa politique dans les matières de la radicalisation violente et de la criminalité extrémiste et terroriste et mettra au point des actions sur la base de l'image et des informations dont elle dispose. Cela ne s'applique pas seulement aux enquêtes pénales. Toutes les autres actions que la police entreprend sont guidées par les informations disponibles qui, elles-mêmes, sont traitées conformément aux dispositions légales et réglementaires ou mises à disposition par des partenaires belges et étrangers.

En effet, la police n'a pas seulement une finalité judiciaire. Dans le cadre de l'approche intégrée du terrorisme, elle devra aussi développer des actions de police administrative, visant à prévenir les infractions et à protéger la population. Eu égard à la criminalité terroriste, extrémiste et à la radicalisation violente, les limites entre les deux domaines ne sont en effet pas faciles à tracer et la répartition entre information de nature administrative et judiciaire est surtout théorique.

Ces actions sont décrites dans le programme 'Terrorisme et violence extrémiste'. Ce programme réunit un nombre d'actions en quatre piliers en fonction de leurs objectifs et constitue notamment une traduction de la stratégie de l'UE et du plan d'action européen de lutte contre le terrorisme.

- De pijler 'voorkomen' bevat een aantal acties die erop gericht zijn te voorkomen dat personen te ver doorschieten in hun radicaliseringsproces waardoor zij openstaan voor het plegen van daden die een gevaar betekenen voor de openbare rust en veiligheid; hij omvat ook acties die tot doel hebben dergelijke personen te deradicaliseren.
- De acties onder de pijler 'verstoren' beogen het verhinderen van structuren, groeperingen en individuele personen om zich materieel voor te bereiden op het uitvoeren van terroristische misdrijven en andere inbreuken op de openbare orde en uiteraard ook van het uitvoeren zelf van het misdrijf. Het voeren van strafonderzoeken en het vervolgen van verdachten is een belangrijk aspect binnen deze pijler.
- De pijler 'beveiligen' bundelt dan weer acties die tot doel hebben de mogelijke doelwitten en slachtoffers van potentiële terroristische daden te bewaken en te beschermen.
- De pijler 'reageren' tenslotte bevat acties die de politie in samenwerking met andere diensten, moet voorbereiden om naar aanleiding van een terroristisch incident adequaat te kunnen tussenkomen om de gevolgen voor de gemeenschap te beperken en het normale leven zo vlug mogelijk te herstellen.

Dezelfde informatie moet verder ook het Orgaan voor de coördinatie van de dreigingsanalyse (OCAD) in staat stellen om volledige en kwalitatieve dreigingsanalyses op te stellen waarop het beleid van de overheden kan afgestemd worden en die moeten toelaten adequate maatregelen te treffen.

Het is ondertussen duidelijk dat het inzamelen en verwerken van informatie in dit domein niet alleen een taak is en kan zijn van gespecialiseerde antiterrorismediendiensten van de (federale) recherche, maar ook van elke operationele eerstelijnsentiteit van de geïntegreerde politie - lokale interventie, wijkwerking, spoorwegpolitie,... - telkens binnen de lijnen van zijn normale opdrachten en taken. Om redenen van effectiviteit en efficiëntie moet de informatie-inspanning van alle entiteiten gecoördineerd en afgestemd worden, in de eerste plaats op het niveau van het arrondissement. Alleen zo kan met de beperkte middelen die voorhanden zijn, een maximum aan informatie bekomen worden en een zo volledig mogelijk beeld samengesteld worden van de fenomenen en de uitdagingen die ze vormen.

In elk arrondissement zal de directeur-coördinator in samenspraak met alle betrokken diensten instaan voor het uitwerken van een algemeen en één of meerdere bijzondere opsporingsprogramma's met een omschrijving van de doelstellingen en een taakverdeling. Daarbij wordt er niet alleen aandacht besteed aan groeperingen, aan personen die betrokken zouden kunnen zijn bij activiteiten in de geviseerde domeinen en aan de plaatsen waar deze personen of groeperingen actief zijn (de 'dader' kant). Er moet ook aandacht uitgaan naar informatieverzameling over potentiële doelwitten om eventuele verdachte situaties en dreigingen te kunnen ontdekken (de 'slachtoffer' kant).

De medewerkers van zowel het lokale als het federale niveau krijgen hiermee een moeilijke taak voorgeschoteld. Radicaliseringsprocessen of verdachte gedragingen met betrekking tot terrorisme zijn immers niet altijd eenvoudig te interpreteren.

De verantwoordelijken van de politiediensten moeten er dan ook voor zorgen dat de eerstelijnsmedewerkers de nodige steun krijgen om deze taak uit te voeren door te investeren in kennis en expertise.

In de eerste plaats moet een goede opleiding verstrekt worden om de nodige kennis bij te brengen en een aangepaste attitude te vormen. De federale politie en de erkende scholen zullen ervoor instaan dat deze opleidingen in voldoende mate worden verstrekt, zowel tijdens de basisopleiding als nadien als voortgezette opleiding. De resultaten van het Europese project COPPRA kunnen als een eerste inspiratiebron dienen om deze opleidingen vorm te geven.

Nadien moeten de medewerkers van de eerstelijnsdiensten tijdens hun dagelijkse activiteiten kunnen terugvallen op advies en ondersteuning in de tweede lijn door deskundigen in het domein van terrorisme en gewelddadige radicalisering. De korpschefs en dienstoversten moeten deze ondersteuning organiseren binnen de dienst, of beter nog, deze ondersteuning organiseren samen met gespecialiseerde diensten binnen de geïntegreerde politie (AIK, FGP,...) of daarbuiten (inlichtingendiensten, OCAD). De 'Lokale Taskforces' zijn de aangewezen platformen om deze tweedelijnssteuning te organiseren. Continuïteit binnen deze diensten en dit platform zijn cruciaal voor het ontwikkelen van de noodzakelijke deskundigheid.

➤ Le pilier 'prévention' comprend des mesures visant à empêcher des personnes de trop progresser dans leur processus de radicalisation au cours duquel elles sont ouvertes à l'exécution d'actes représentant un danger pour la tranquillité et la sécurité publiques; il comprend aussi des actions qui ont pour but de déradicaliser ces personnes.

➤ Les actions du pilier 'déstabiliser' visent à empêcher des structures, groupements et individus de se préparer matériellement à l'exécution d'infractions terroristes et autres infractions à l'ordre public et, cela va de soi, d'exécuter l'infraction même. Les enquêtes et la poursuite des suspects constituent un aspect important de ce pilier.

➤ Le pilier 'protection' comprend toutes les actions visant à veiller sur les cibles et victimes possibles d'actes terroristes potentiels et de les protéger.

➤ Enfin, le pilier 'réaction' comprend les actions que la police, en collaboration avec d'autres services, doit préparer pour intervenir de manière adéquate en cas d'incident terroriste afin de réduire les conséquences pour la communauté et de restaurer la vie normale le plus rapidement possible.

Ensuite, ces mêmes informations doivent permettre à l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace (OCAM) de réaliser des analyses complètes et de qualité sur la base desquelles la politique des pouvoirs publics peut être concordée et qui doivent permettre de prendre les mesures idoines.

Entre-temps, il est clair que la collecte et le traitement des informations dans ce domaine est et peut être non seulement une mission des services antiterroristes spécialisés de la recherche (fédérale), mais aussi de chaque unité opérationnelle de première ligne de la police intégrée - intervention locale, travail de proximité, police des chemins de fer,... - toujours dans le cadre de ses missions et tâches normales. Pour des raisons d'efficacité et d'efficience, les informations récoltées par toutes les entités doivent être coordonnées et harmonisées en premier lieu au niveau de l'arrondissement. Ce n'est qu'en agissant de la sorte, avec les moyens réduits dont nous disposons, que nous obtiendrons un maximum d'informations et un aperçu le plus complet possible des phénomènes et des défis qu'ils représentent.

Dans chaque arrondissement, le directeur coordonnateur en collaboration avec tous les services concernés est responsable de l'élaboration d'un programme de recherche général et d'un ou de plusieurs programmes de recherche particuliers contenant une description des objectifs et la répartition des tâches. En outre, l'attention ne sera pas uniquement accordée aux groupements, aux personnes potentiellement impliquées dans des activités dans les domaines visés et aux lieux où ces personnes et groupement sont actifs (le volet 'auteur'). Il convient aussi d'accorder de l'attention à la collecte d'informations sur des cibles potentielles afin de détecter d'éventuelles situations suspectes ou des menaces (le volet 'victime').

Les collaborateurs des niveaux local et fédéral font face à une tâche difficile. Les processus de radicalisation ou agissements suspects ayant trait au terrorisme ne sont en effet pas toujours simples à interpréter.

Les responsables des services de police doivent veiller que les collaborateurs de première ligne reçoivent l'appui nécessaire pour mener à bien cette tâche en investissant dans la connaissance et l'expertise.

Premièrement, une formation de qualité doit être dispensée pour apprendre la matière et adopter une attitude adéquate. La police fédérale et les écoles agréées assureront ces formations de manière suffisante, tant durant la formation de base qu'ensuite en formation continuée. Les résultats du projet européen COPPRA peuvent servir de première source d'inspiration, pour donner corps à ces formations.

Ensuite, les collaborateurs des services de première ligne doivent, durant leurs activités quotidiennes, pouvoir compter sur l'avis et l'appui des experts en deuxième ligne dans le domaine du terrorisme et de la radicalisation violente. Les chefs de corps et les chefs de service doivent organiser cet appui au sein du service ou, mieux encore, l'organiser avec les services spécialisés au sein de la police intégrée (CIA, PJE,...) ou à l'extérieur de celle-ci (services de renseignement, OCAM). Les 'Taskforces locales' sont les plates-formes indiquées pour organiser cet appui de deuxième ligne. La continuité au sein de ces services et de cette plate-forme est un élément crucial en vue du développement de l'expertise nécessaire.

4. Lokale samenwerking van de veiligheidsdiensten - 'Lokale Task force'

De politie staat natuurlijk niet alleen voor de moeilijke uitdaging om zich een correct beeld te vormen over het fenomeen van geweldadige radicalisering.

De opvolging van radicalisering en de strijd tegen het terrorisme is ook - impliciet of expliciet - een opdracht voor inlichtingendiensten (Veiligheid van de Staat en Algemene Dienst voor Inlichtingen en Veiligheid). Het spreekt dan ook voor zich dat zij op alle niveaus belangrijke partners zijn voor de politie waarmee informatie en inlichtingen uitgewisseld moeten worden en afspraken moeten worden gemaakt over het verzamelen van deze informatie. Deze uitwisseling (2) vindt best plaats in de schoot van de 'Lokale Taskforces' die in het hele land moeten worden ingericht, per arrondissement (3) of, in functie van de operationele noden, op een lager niveau.

Ook het OCAD kan een constructieve bijdrage leveren aan dit lokale overleg en punctueel kunnen andere overheidsdiensten betrokken worden, in functie van de lokale eigenheid. Zo kan bijvoorbeeld de douane een nuttige bijdrage leveren in regio's die een buitengrens omvatten.

Het staat het lokale parket vrij om al dan niet deel te nemen, maar het is zeker aanbevolen.

In onderling overleg en met inachtneming van de wet en ieders eigenheid, organiseren de betrokken diensten hun samenwerking en vertalen dit naar concrete interne werkingsregels.

Alle entiteiten van de politie moeten betrokken worden bij de werking van de LTF van haar omschrijving. De vorm en de intensiteit van de deelname moet lokaal worden ingevuld in functie van de noden en de coördinatie ervan kan afhangen van lokale gewoonten. Uiteraard zullen de verschillende AIK's, gezien hun centrale functie in de informatieverwerking, op een intensieve wijze betrokken worden. Een stimulerende rol is weggelegd voor de directeurs-coördinatoren.

De 'lokale Taskforces' zullen worden ondersteund en bijgestaan door de centrale antiterrorismedienst van DGJ en door DAO. Beide diensten worden ondermeer geacht concrete indicaties te geven met betrekking tot de entiteiten waarvoor in het raam van het plan radicalisme een bijzondere informatie-inspanning moet geleverd worden. Zij zullen in onderlinge samspraak ook de nodige richtlijnen en aanbevelingen formuleren en deze verspreiden naar alle betrokken diensten binnen de geïntegreerde politie. In de geest van de MFO3 moet een maximale uitwisseling van informatie in beide richtingen verder gestimuleerd worden; informatie ingewonnen op het lokale niveau stroomt na verwerking, verrijking en analyse op het federale niveau terug om nieuwe acties te stimuleren en te sturen.

5. Gevraagd

Het is nog steeds van het grootste belang om een bijzondere aandacht te hebben voor terrorisme en extremistisch geweld met inbegrip van geweldadige radicalisering als mogelijke voorbode ervan en deze op een omvattende, geïntegreerde manier te blijven aanpakken.

Ik verwacht dan ook van alle diensten van de geïntegreerde politie om :

- een professionele omgeving te creëren waarin de medewerkers aandacht kunnen hebben voor geweldadige radicalisering en daarin worden ondersteund wanneer nodig;
- gericht en gecoördineerd - onderling en met de inlichtingendiensten - informatie in te winnen en te verwerken over geweldadige radicalisering in uitvoering van de opsporingsprogramma's;
- actief en volwaardig te participeren aan de werking van de lokale 'Taskforce';
- op basis van deze informatie vorm te geven aan de acties die voorzien zijn in het programma terrorisme en relevant zijn voor uw omschrijving.

Ik vraag zowel de lokale politie als de diensten van de federale politie om de doelstellingen en activiteiten die zij beogen te ontwikkelen, op te nemen in het zonale veiligheidsplan of in één of meerdere actieplannen.

6. Opheffing

Deze omzendbrief heft de PLP 37 van 20 december 2004 op.

De Vice-Eerste Minister
en Minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen,
Mevr. J. MILQUET

Nota's

(1) Een exemplaar van dit programma kan opgevraagd worden bij de FOD Binnenlandse Zaken, Algemene Directie Veiligheid en Preventie.

4. Collaboration locale des services de sécurité - 'Taskforce locale'

La police n'est certainement pas seule face à ce défi de taille qu'est la constitution d'un aperçu correct du phénomène de la radicalisation violente.

Le suivi de la radicalisation et la lutte contre le terrorisme sont aussi - implicitement ou explicitement - une mission des services de renseignement (Sûreté de l'Etat et Service général de Renseignement et de Sécurité). Il va aussi de soi qu'à tous les niveaux, ils sont des partenaires importants de la police avec laquelle informations et renseignements doivent être échangés et des accords conclus par rapport à la collecte de ces informations. Cet échange (2) interviendra idéalement dans le cadre des 'Taskforces locales' qui doivent être mises en place partout dans le pays, par arrondissement (3) ou, en fonction des besoins opérationnels, à un niveau inférieur.

L'OCAM peut aussi contribuer de manière constructive à cette concertation locale et ponctuellement d'autres services publics pourraient être impliqués en fonction des caractéristiques locales. Ainsi, par exemple, la douane peut s'avérer utile dans les régions englobant une frontière extérieure.

Le parquet local est libre d'y participer ou pas, mais sa présence est vivement recommandée.

En concertation mutuelle et en tenant compte de la loi et des caractéristiques de chacun, les services concernés organisent leur coopération et la traduisent en règles de fonctionnement internes concrètes.

Toutes les entités de police doivent être impliquées dans le fonctionnement de la LTF de leur circonscription. La forme et l'intensité de la participation doivent être interprétées au niveau local en fonction des besoins et sa coordination peut dépendre des habitudes locales. Il va de soi que les différents CIA, vu leur fonction centrale dans le traitement de l'information, seront impliqués de manière intensive. Un rôle stimulant est dévolu aux directeurs coordonnateurs.

Les 'Taskforces locales' seront soutenues et assistées par le service central antiterrorisme de DGJ et par DAO. Les deux services sont censés donner, entre autres, des indications concrètes par rapport aux entités pour lesquelles, dans le cadre du plan radicalisme, un effort d'information particulier doit être livré. Ils formuleront, en concertation mutuelle, les directives et recommandations nécessaires et les diffuseront à tous les services concernés de la police intégrée. Dans l'esprit de la MFO3, il convient de continuer à encourager un échange maximum d'informations dans les deux sens; les informations collectées au niveau local retournent après traitement, enrichissement et analyse au niveau fédéral pour stimuler et diriger de nouvelles actions.

5. Demande

Il est encore et toujours capital d'accorder une attention particulière au terrorisme et à la violence extrémiste, y compris la radicalisation violente comme signe précurseur et de continuer à l'aborder de manière globale et intégrée.

Je demande à tous les services de la police intégrée de :

- créer un environnement professionnel dans lequel les collaborateurs peuvent prêter attention à la radicalisation violente et être soutenus quand nécessaire;
- collecter et traiter des informations ciblées et coordonnées - entre eux et avec les services de renseignement - sur la radicalisation violente en exécution des programmes de recherche;
- participer activement et à part entière au fonctionnement de la 'Taskforce locale';
- sur la base de ces informations, concrétiser les actions prévues dans le programme terrorisme qui sont pertinentes pour votre circonscription.

Je demande tant à la police locale qu'aux services de la police fédérale d'inscrire dans le plan zonal de sécurité ou dans un ou plusieurs plans d'action, les objectifs et activités qu'ils entendent développer.

6. Abrogation

La présente circulaire abroge la PLP 37 du 20 décembre 2004.

La Vice-Première Ministre
et Ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des Chances,
Mme J. MILQUET

Notes

(1) Un exemplaire de ce programme peut être réclamé au SPF Intérieure, Direction Générale Sécurité et Prévention.

(2) De informatie-uitwisseling tussen de politie en de inlichtingendiensten wordt toegestaan op basis van artikel 44/1 van de wet op het politieambt (WPA) en artikel 19 van de wet op de inlichtingendiensten (WID).

(3) Hiermee worden de gerechtelijke arrondissementen na de hervorming van de gerechtelijke organisatie bedoeld.

(2) L'échange d'informations entre la police et les services de renseignement est autorisé sur la base de l'article 44/1 de la loi sur la fonction de police (LFP) et de l'article 19 de la loi des services de renseignement et de sécurité.

(3) On entend par là les arrondissements judiciaires après la réforme de l'organisation judiciaire.

FEDERALE OVERHEIDSDIENST FINANCIEN

[C – 2014/03048]

Nationale Loterij Loterij met biljetten, « Win For Life 10 euro » genaamd

Overeenkomstig artikel 12, van het koninklijk besluit van 7 mei 2013 tot bepaling van de uitgiftevoorschriften van de loterij met biljetten, genaamd "Win For Life 10 euro", een door de Nationale Loterij georganiseerde openbare loterij (*Belgisch Staatsblad* van 21 mei 2013), wordt er meegedeeld dat de laatste dag :

— van de verkoop van de biljetten die behoren tot uitgifte nr. 1 (spelnummer 480), op 1 februari 2014 valt;

— van de uitbetaling van de loten voor de winnende biljetten van voornoemde uitgifte is vastgesteld op

- 1 april 2014 in de door de Nationale Loterij erkende verkooppunten;
- 1 februari 2015 ten zetel van de Nationale Loterij.

SERVICE PUBLIC FEDERAL FINANCES

[C – 2014/03048]

Loterie Nationale Loterie à billets appelée « Win For Life 10 euros »

Conformément à l'article 12 de l'arrêté royal du 7 mai 2013 fixant les modalités d'émission de la loterie à billets, appelée "Win For Life 10 euro", loterie publique organisée par la Loterie nationale (*Moniteur belge* du 21 mai 2013), il est communiqué que le dernier jour :

— de vente des billets ressortissant à l'émission n° 1 (numéro de jeu 480) est fixé au 1 février 2014;

— de paiement des lots échus aux billets gagnants de l'émission précitée est fixé au :

- 1 avril 2014 auprès des vendeurs agréés par la Loterie Nationale;
- 1 février 2015 au siège de la Loterie Nationale.

FEDERALE OVERHEIDSDIENST SOCIALE ZEKERHEID

[C – 2014/22047]

Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering Interpretatieregels betreffende de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen

Op voorstel van de Technische geneeskundige raad van 10 september 2013 en in uitvoering van artikel 22, 4°bis, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, heeft het Comité van de Verzekering voor geneeskundige verzorging op 2 december 2013 de hiernageande interpretatieregels vastgesteld :

Interpretatieregels betreffende de verstrekkingen van artikel 20, § 2, C (Inwendige geneeskunde) van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen :

INTERPRETATIEREGEL 01

VRAAG

Artikel 20, § 2, C, 5, bepaalt de verwante verstrekkingen uit artikel 20 voor de geneesheer-specialist in de urgentiegeneskunde. Mogen deze verstrekkingen ook aangerekend worden door de geneesheer-specialist houder van de bijzondere beroepstitel in de urgentiegeneskunde ?

ANTWOORD

Ja, deze verstrekkingen mogen ook door de geneesheer-specialist houder van de bijzondere beroepstitel in de urgentiegeneskunde worden aangerekend.

De hiervoren vermelde interpretatieregels heeft uitwerking op 1 december 2011.

De Leidend ambtenaar,
H. DE RIDDER

De Voorzitter,
G. PERL

SERVICE PUBLIC FEDERAL SECURITE SOCIALE

[C – 2014/22047]

Institut national d'assurance maladie-invalidité Règles interprétatives de la nomenclature des prestations de santé

Sur proposition du Conseil technique médical du 10 septembre 2013 et en application de l'article 22, 4°bis, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, le Comité de l'assurance soins de santé a établi le 2 décembre 2013 la règle interprétative suivante :

Règles interprétatives relatives aux prestations de l'article 20, § 2, C (Médecine interne) de la nomenclature des prestations de santé :

REGLE INTERPRETATIVE 01

QUESTION

L'article 20, § 2, C, 5, définit les prestations connexes de l'article 20 pour le médecin spécialiste en médecine d'urgence. Ces prestations peuvent-elles être aussi attestées par le médecin spécialiste porteur du titre professionnel particulier en médecine d'urgence ?

REPONSE

Oui, ces prestations peuvent aussi être attestées par le médecin spécialiste porteur du titre professionnel particulier en médecine d'urgence.

La règle interprétative précitée produit ses effets le 1^{er} décembre 2011.

Le Fonctionnaire dirigeant,
H. DE RIDDER

Le Président,
G. PERL