

HOOFDSTUK 5. — *Inwerkingtreding*

**Art. 7.** De Koning bepaalt de datum van inwerkingtreding van elke bepaling van deze wet en van elke bepaling ingevoegd door deze wet in het Wetboek van economisch recht.

Kondigen deze wet af, bevelen dat zij met 's Lands zegel zal worden bekleed en door het *Belgisch Staatsblad* zal worden bekendgemaakt.

Gegeven te Brussel, 15 december 2013.

FILIP

Van Koningswege :

De Minister van Economie en Consumenten,

J. VANDE LANOTTE

De Minister van Middenstand,

Mevr. S. LARUELLE

Met 's Lands zegel gezegeld :

De Minister van Justitie,

Mevr. A. TURTELBOOM

Nota

(1) Zie :

Sukken van de Kamer van volksvertegenwoordigers :

53-3002 – 2012/2013 :

Nr. 1 : Wetsontwerp.

53-3002 – 2013/2014

Nr. 2 : Verslag. — Nr. 3 : Tekst aangenomen door de commissie. —

Nr. 4 : Tekst aangenomen in plenaire vergadering en overgezonden aan de Senaat.

*Integraal Verslag* : 14 november 2013.

Stukken van de Senaat :

5-2344 – 2013/2014 :

Nr. 1 : Ontwerp niet geëvoceerd door de Senaat.

CHAPITRE 5. — *Entrée en vigueur*

**Art. 7.** Le Roi détermine la date d'entrée en vigueur de chacune des dispositions de la présente loi et de chacune des dispositions insérées par la présente loi dans le Code de droit économique.

Promulguons la présente loi, ordonnons qu'elle soit revêtue du sceau de l'Etat et publiée par le *Moniteur belge*.

Donné à Bruxelles, le 15 décembre 2013.

PHILIPPE

Par le Roi :

Le Ministre de l'Economie et des Consommateurs,

J. VANDE LANOTTE

La Ministre des Classes moyennes,

Mme S. LARUELLE

Scellé du sceau de l'Etat :

La Ministre de la Justice,

Mme A. TURTELBOOM

Note

(1) Voir :

Documents de la Chambre des représentants :

53-3002 – 2012/2013 :

N° 1 : Projet de loi.

53-3002 – 2013/2014

N° 2 : Rapport. — N° 3 : Texte adopté par la commission. — N° 4 : Texte adopté en séance plénière et transmis au Sénat.

*Compte rendu intégral* : 14 novembre 2013.

Documents du Sénat :

5-2344 – 2013/2014 :

N° 1 : Projet non évoqué par le Sénat.

FEDERALE OVERHEIDSDIENST ECONOMIE,  
K.M.O., MIDDENSTAND EN ENERGIE

[C – 2013/11657]

**15 DECEMBER 2013.** — Koninklijk besluit tot opheffing van de universeledienstverplichtingen inzake de levering van de universele inlichtingendienst en de beschikbaarstelling van een universele telefoongids in de elektronische-communicatiesector

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

ALGEMEEN

Artikel 2, 48/2°, van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie beschrijft de universele dienst als een minimumpakket van diensten van een bepaalde kwaliteit dat voor alle gebruikers, ongeacht hun geografische locatie, beschikbaar is voor een in het licht van specifieke nationale omstandigheden betaalbare prijs.

Artikel 68 van de wet van 13 juni 2005 definieert het toepassingsgebied van de diensten die bij wijze van universele dienst worden verricht. Hiertoe behoren de verstrekking van de universele inlichtingendienst en de beschikbaarstelling van een universele telefoongids.

Onder de vroegere bepalingen van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, kwam het de naamloze vennootschap van publiek recht Belgacom toe om de hele universele telecommunicatiedienst aan te bieden.

De wet van 13 juni 2005 biedt aan elke geïnteresseerde de mogelijkheid om de elementen van de universele dienst inzake elektronische communicatie geheel of gedeeltelijk aan te bieden. Deze eerste hervorming van de universele dienst inzake elektronische communicatie vloeide voort uit de aanname in de loop van 2002 van de Europese richtlijnen die samen het "telecompakket" vormen, en meer bepaald Richtlijn 2002/22/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 maart 2002 inzake de universele dienst en gebruikersrechten met betrekking tot elektronische-communicatienetwerken en -diensten ("Universeledienstrichtlijn").

Twee koninklijke besluiten van 27 april 2007 hebben een open procedure ingesteld voor de aanwijzing van de aanbieder van de universele inlichtingendienst en de universele telefoongids.

SERVICE PUBLIC FEDERAL ECONOMIE,  
P.M.E., CLASSES MOYENNES ET ENERGIE

[C – 2013/11657]

**15 DECEMBRE 2013.** — Arrêté royal relatif à la levée des obligations de service universel concernant la fourniture du service universel de renseignements et la mise à disposition d'un annuaire universel dans le secteur des communications électroniques

RAPPORT AU ROI

Sire,

GENERALITES

L'article 2, 48/2°, de la loi du 13 juin 2005 relative aux communications électroniques définit le service universel comme un ensemble de services minimal de qualité déterminée, disponible pour tous les utilisateurs quelle que soit leur situation géographique et compte tenu des conditions nationales spécifiques, d'un prix abordable.

L'article 68 de la loi du 13 juin 2005 définit le champ d'application des services prestés au titre du service universel. Parmi ceux-ci figurent la fourniture du service universel de renseignements et la mise à disposition de l'annuaire universel.

Sous l'empire des anciennes dispositions de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques, il revenait à la société anonyme de droit public Belgacom de prester l'intégralité du service universel des télécommunications.

La loi du 13 juin 2005 a ouvert à toute personne intéressée la possibilité de prester tout ou partie de l'ensemble des composantes du service universel des communications électroniques. Cette première réforme du service universel en matière de communications électroniques résultait de l'adoption, au cours de l'année 2002, des Directives européennes constituant le « paquet télécom », et plus particulièrement de la Directive 2002/22/CE du Parlement européen et du Conseil du 7 mars 2002 concernant le service universel et les droits des utilisateurs au regard des réseaux et services de communications électroniques (Directive « service universel »).

Deux arrêtés royaux du 27 avril 2007 ont fixé une procédure ouverte pour la désignation du prestataire du service universel de renseignements et de celui de l'annuaire universel.

De wetgever heeft niettemin voorzien in een overgangsperiode, teneinde de continuïteit van de universele dienst te garanderen in afwachting van de invoering van de open procedure voor aanwijzing van de universeledienstverlener. Artikel 163 van de wet van 13 juni 2005, eiste aldus, alvorens het werd afgeschaft door artikel 103 van de wet van 10 juli 2012 houdende diverse bepalingen inzake elektronische communicatie, dat Belgacom de universele dienst zou aanbieden, zoals beschreven in artikel 68, 1°, 3°, 4° en 5°, van de wet, tot het einde van de negende maand na de aanwijzing door de Koning van een of meer aanbieders voor elk van de universeledienstelementen.

Op 25 november 2009 nemen het Europees Parlement en de Raad Richtlijn 2009/136/EG aan tot wijziging van Richtlijn 2002/22/EG. Een van de opmerkelijke wijzigingen van het regelgevingskader bestaat in de vereenvoudiging van het universeledienststelsel. Het is zaak om, in bepaalde omstandigheden, een aantal universeledienstverplichtingen te versoepelen, ofwel omdat ze geen bestaansreden meer hebben, ofwel omdat de diensten in kwestie worden verzekerd via andere wegen dan het opleggen van universeledienstverplichtingen.

De wet van 10 juli 2012 heeft diverse wijzigingen aangebracht aan de wet van 13 juni 2005 met het oog op de omzetting van Richtlijn 2009/136/EG.

De artikelen 79, § 2, en 86, § 2, van de wet van 13 juni 2005 voorzien ook in de mogelijkheid om de universeledienstverplichtingen voor deze materies op te heffen. De Koning kan bij een in de Ministerraad overlegd besluit beslissen dat het niet langer nodig is om een universeledienstverplichting inzake de telefoongids op te leggen (hetzij in gedrukte, hetzij in elektronische vorm) of inzake de inlichtingendienst. Dat besluit zal worden genomen naar aanleiding van een advies van het BIPT dat een uitgebreide raadpleging van de sector moet houden.

De wet van 10 juli 2012 heeft ook het overgangsstelsel gewijzigd waarin artikel 163 van de wet van 13 juni 2005 voorziet en dat van Belgacom eiste dat het de universele dienst zou aanbieden in afwachting van de aanwijzing van een aanbieder conform een doeltreffend, objectief, transparant en niet-discriminerend mechanisme. Artikel 163 van de wet van 13 juni 2005 werd aldus opgeheven. Artikel 150 van de wet van 10 juli 2012 heeft niettemin voorzien in een laatste overgangsperiode. Belgacom is aldus verplicht om de universele inlichtingendienst en de beschikbaarstelling van de universele telefoongids als overgangsstelsel aan te bieden, in afwachting van een aanwijzing na afloop van een open procedure of de opheffing van de universeledienstverplichtingen ter zake. De wet van 10 juli 2012 heeft niettemin bepaald dat dit overgangsregime uiterlijk de eerste dag van de dertiende maand met ingang van 26 juli 2012 zou verstrijken.

Er dient te worden opgemerkt dat het Hof van Justitie van de Europese Unie op 7 oktober 2010 een arrest inzake niet-nakoming heeft gewezen jegens de Portugese republiek betreffende het gebrek aan aanwijzing van een aanbieder van de universele dienst conform een doeltreffend, objectief, transparant en niet-discriminerend systeem dat a priori geen enkele onderneming uitsluit zoals bepaald krachtens artikel 8 van de "Universeledienstrichtlijn" (EHvJ, 7 oktober 2010, C-154/09, Commissie/Portugal). Het Hof van Justitie beschouwt dat het behoud van exclusieve rechten, zelfs van voorlopige aard, tijdens een relatief lange periode na het verstrijken van de termijn voor omzetting van Richtlijn 2002/22/EG, waarbij aan een onderneming de taak wordt toevertrouwd om de universele dienst aan te bieden buiten een open procedure voor aanwijzing van de aanbieder, indruist tegen de artikelen 3, § 2, en 8, § 2, van Richtlijn 2002/22/EG.

Het besluit dat u voor ondertekening wordt voorgelegd, beoogt de artikelen 79, § 2, en 86, § 2, van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie uit te voeren, door de universeledienstverplichtingen inzake de verstrekking van de universele inlichtingendienst en de beschikbaarstelling van de universele telefoongids in gedrukte en elektronische vorm, op te heffen en zo definitief een punt te zetten achter de overgangsverplichtingen die opeenvolgend aan Belgacom werden opgelegd krachtens de wet van 21 maart 1991, het oude artikel 163 van de wet van 13 juni 2005 en artikel 150 van de wet van 10 juli 2012.

Conform de artikelen 79, § 2, en 86, § 2, van de wet van 13 juni 2005 heeft het BIPT een analyse uitgevoerd van de werking van de inlichtingendiensten en de telefoongidsen.

Op 26 februari 2013 heeft het BIPT een ontwerpadvies gepubliceerd waarin het zich uitspreekt voor een opheffing van de universeledienstverplichtingen in deze materies. Het ontwerpadvies bevat ook een analyse van de impact van verschillende opties die kunnen worden beoogd.

Het BIPT heeft een openbare raadpleging georganiseerd over het ontwerpadvies. Deze raadpleging is afgesloten op 29 maart 2013.

Le législateur a néanmoins prévu une période transitoire, en vue de garantir la continuité du service universel dans l'attente de la mise en place de la procédure ouverte de désignation du prestataire du service universel. L'article 163 de la loi du 13 juin 2005, avant son abrogation par l'article 103 de la loi du 10 juillet 2012 portant des dispositions diverses en matière de communications électroniques, exigeait ainsi de Belgacom qu'elle assure le service universel, tel que décrit à l'article 68, 1°, 3°, 4° et 5°, de la loi, jusqu'à la fin du neuvième mois suivant la désignation par le Roi d'un ou plusieurs prestataires pour chacun des éléments du service universel.

Le 25 novembre 2009, le Parlement européen et le Conseil adoptent la Directive 2009/136/CE modifiant la Directive 2002/22/CE. L'une des modifications notables du cadre réglementaire consiste à simplifier le régime du service universel. Il s'agit de permettre, sous certaines conditions, un allègement de certaines obligations de service universel, soit parce que celles-ci n'ont plus de raison d'être, soit parce que les services en question sont assurés par d'autres voies que l'imposition d'obligations de service universel.

La loi du 10 juillet 2012 a apporté diverses modifications à la loi du 13 juin 2005 en vue de transposer la Directive 2009/136/CE.

Les articles 79, § 2, et 86, § 2, de la loi du 13 juin 2005 prévoient ainsi la possibilité de lever les obligations de service universel en ces matières. Le Roi peut décider par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres qu'il n'est plus nécessaire d'imposer une obligation de service universel en matière d'annuaire téléphonique (que ce soit sous une forme imprimée ou électronique) ou en matière de renseignements. Cette décision doit être prise suite à un avis de l'IBPT qui doit procéder à une large consultation du secteur.

La loi du 10 juillet 2012 a également modifié le régime transitoire prévu à l'article 163 de la loi du 13 juin 2005, qui exigeait de Belgacom d'assurer le service universel dans l'attente de la désignation d'un prestataire conformément à un mécanisme efficace, objectif, transparent et non discriminatoire. L'article 163 de la loi du 13 juin 2005 a ainsi été abrogé. L'article 150 de la loi du 10 juillet 2012 a néanmoins prévu une ultime période transitoire. Belgacom est ainsi tenue d'assurer le service universel de renseignements et la mise à disposition de l'annuaire universel, à titre transitoire, dans l'attente d'une désignation au terme d'une procédure ouverte ou de la levée des obligations de service universel la concernant. La loi du 10 juillet 2012 a cependant prévu que ce régime transitoire cesserait d'être en vigueur, au plus tard, le 1<sup>er</sup> jour du treizième mois prenant cours le 26 juillet 2012.

Il est à noter que le 7 octobre 2010, la Cour de justice de l'Union européenne a rendu un arrêt en manquement à l'encontre de la République portugaise concernant l'absence de désignation d'un prestataire du service universel conformément à un mécanisme efficace, objectif, transparent et non discriminatoire qui n'exclut *a priori* aucune entreprise tel que prévu par l'article 8 de la Directive « service universel » (CJUE, 7 octobre 2010, C-154/09, Commission/Portugal). La Cour de justice considère que le maintien de droits exclusifs, même de nature transitoire, pendant une relativement longue période après l'expiration du délai de transposition de la Directive 2002/22/CE, confiant à une entreprise la tâche de fournir le service universel en dehors d'une procédure ouverte de désignation du prestataire, est contraire aux articles 3, § 2, et 8, § 2, de la Directive 2002/22/CE.

L'arrêté proposé à votre signature vise à exécuter les articles 79, § 2, et 86, § 2, de la loi du 13 juin 2005 relative aux communications électroniques, en levant les obligations de service universel relatives à la fourniture du service universel de renseignements et à la mise à disposition d'un annuaire universel dans ses formes imprimée et électronique, mettant de la sorte un terme définitif aux obligations transitoires mises successivement à charge de Belgacom par la loi du 21 mars 1991, l'article 163 ancien de la loi du 13 juin 2005 et l'article 150 de la loi du 10 juillet 2012.

Conformément aux articles 79, § 2, et 86, § 2, de la loi du 13 juin 2005, l'IBPT a procédé à une analyse du fonctionnement des marchés des renseignements et des annuaires.

Le 26 février 2013, l'IBPT a publié un projet d'avis, dans lequel il se prononce en faveur d'une levée des obligations de service universel en ces matières. Le projet d'avis contient également une analyse d'impact de différentes options envisageables.

L'IBPT a organisé une consultation publique sur ce projet d'avis. Cette consultation s'est clôturée le 29 mars 2013.

De ondernemingen Belgacom (universeledienstverlener), Truvo (uitgever van de Gouden Gids), Toledo (dienstenaanbieder) en het Platform (vereniging van de alternatieve operatoren) hebben opmerkingen voorgelegd aan het BIPT. Daaruit is een unaniem akkoord gebleken over de opheffing van de universeledienstverplichtingen ter zake.

Het Platform merkt aldus op dat tal van andere Lidstaten deze verplichtingen reeds hebben afgeschaft. Het vraagt niettemin aan het BIPT om erop toe te zien dat de toegang tot de elektronische telefoongidsen gratis blijft zoals dat momenteel het geval is.

Van zijn kant bevestigt Belgacom dat het een uniek bestand zal blijven behouden waarin de gegevens van de abonnees van openbare telefoondiensten staan vermeld waartoe de uitgevers van telefoongidsen en inlichtingendiensten toegang zouden kunnen hebben op commerciële basis.

Het BIPT heeft zijn advies aangenomen op 24 mei 2013.

Het BIPT bevestigt dat het gepast is om de universeledienstverplichtingen betreffende de verstrekking van de universele inlichtingendienst en de beschikbaarstelling van gedrukte en elektronische universele telefoongidsen op te heffen zodra deze diensten of vergelijkbare diensten in ruime mate beschikbaar zijn, los van de universeledienstverplichtingen die worden opgelegd aan Belgacom.

Het is niettemin belangrijk, volgens het BIPT, om zich ervan te vergewissen dat de opheffing van de universeledienstverplichtingen geen beduidende impact heeft op het globale niveau van bescherming dat de eindgebruikers moeten kunnen genieten inzake de universele dienst. Het BIPT stelt aldus voor om de beschikbaarheid te controleren van inlichtingen en diensten van telefoongidsen, en in het bijzonder de functionaliteiten "betaalbaarheid", update van de gegevens en toegankelijkheid van deze diensten voor personen met een handicap.

Het BIPT is eveneens van mening dat het gepast is om bijzondere aandacht te besteden aan de manier waarop de aanbieders van openbare telefoondiensten en de aanbieders van inlichtingendiensten buiten de universele dienst en telefoongidsen buiten de universele dienst, de verplichtingen nakomen die hen worden opgelegd krachtens de artikelen 45 en 46 van de wet van 13 juni 2005 en krachtens de koninklijke besluiten van 27 april 2007 betreffende de voorwaarden waaronder de telefoongidsen worden vervaardigd, verkocht of verspreid, de inhoud en de vorm van de aangifte die bij het Instituut moet worden gedaan.

Het BIPT concludeert zijn advies door te herhalen dat het in het kader van het jaarverslag over de werking van de universele dienst, dat het conform artikel 103, tweede lid, van de wet van 13 juni 2005 publiceert, het zal hebben over de ontwikkelingen van de marktstructuur betreffende de inlichtingendiensten en de telefoongidsen. Mochten de leveringsvoorwaarden van deze diensten verslechteren, dan stelt het BIPT dat het in voorkomend geval een nieuwe analyse zal verrichten, die ertoe kan leiden dat desgevallend een nieuwe universeledienstverlener wordt aangewezen conform de artikelen 80 en 81 of 87 en 88 van de wet van 13 juni 2005.

De artikelen 80 en 87 van de wet van 13 juni 2005 bepalen respectievelijk voor de universele telefooninlichtingendienst en voor de universele telefoongids dat de Koning een open procedure organiseert voor de selectie van de betrokken aanbieder. Het koninklijk besluit van 27 april 2007 tot vaststelling van de nadere regels van het open mechanisme voor het aanwijzen van de aanbieder van de universele telefooninlichtingendienst en het koninklijk besluit van 27 april 2007 tot vaststelling van de nadere regels van het open mechanisme voor het aanwijzen van de aanbieder van de universele telefoongids blijven van kracht met het oog op de eventuele lancering van een selectieprocedure indien is gebleken dat de leveringsvoorwaarden zijn verslechtert tot een niveau waarop vergelijkbare diensten niet langer in ruime mate zouden toegankelijk zijn.

In dit ontwerp is gevolg gegeven aan de opmerkingen geformuleerd door de Raad van State in zijn advies 54.578/4 van 4 december 2013.

#### ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

**Artikel 1.** Dit artikel legt het principe van de opheffing van de universeledienstverplichtingen vast wat betreft de verstrekking van de universele inlichtingendienst en de beschikbaarstelling van een universele telefoongids. In de huidige marktsituatie hoeft dus geen enkele universeledienstverlener meer te worden aangeduid voor deze materies voor zover deze diensten of vergelijkbare diensten ruimschoots toegankelijk zijn.

Daaruit volgt dat de universeledienstverplichtingen voorlopig opgelegd aan Belgacom krachtens artikel 150 van de wet van 10 juli 2012 houdende diverse bepalingen inzake elektronische communicatie, niet langer van toepassing zijn.

Les entreprises Belgacom (prestataire du service universel), Truvo (éditeur des pages jaunes), Toledo (fournisseur de services) et l'association Platform (association des opérateurs alternatifs) ont soumis des commentaires à l'IBPT. Il en est ressorti un soutien unanime à la levée des obligations de service universel en ces matières.

Ainsi, Platform remarque que de nombreux autres Etats membres ont déjà supprimé ces obligations. Elle demande cependant à l'IBPT qu'il veille à ce que l'accès aux annuaires électroniques reste gratuit comme c'est le cas actuellement.

De son côté, Belgacom confirme qu'elle continuera de tenir à jour un fichier unique reprenant les données des abonnés aux services téléphoniques publics auquel les éditeurs d'annuaires et de services de renseignements pourront avoir accès sur une base commerciale.

L'IBPT a adopté son avis le 24 mai 2013.

L'IBPT y confirme qu'il convient de lever les obligations de service universel concernant la fourniture du service universel de renseignements et la mise à disposition des annuaires universels imprimé et électronique, dès lors que ces services ou des services comparables sont largement accessibles, et ce indépendamment des obligations de service universel mises à charge de Belgacom.

Il est néanmoins important, selon l'IBPT, de s'assurer que la levée des obligations de service universel n'aura pas d'impact significatif sur le niveau global de protection dont les utilisateurs finals doivent bénéficier au titre du service universel. Dans son avis, l'IBPT propose ainsi de contrôler la disponibilité de renseignements et des services d'annuaires, et plus particulièrement les fonctionnalités, « l'abordabilité », la mise à jour des données et l'accessibilité de ces services pour les personnes handicapées.

L'IBPT est également d'avis qu'il convient d'accorder une attention particulière à la manière dont les fournisseurs de services téléphoniques accessibles au public et les prestataires de service de renseignements hors service universel et d'annuaires hors service universel respectent les obligations qui leur sont imposées par les articles 45 et 46 de la loi du 13 juin 2005 et par les arrêtés royaux du 27 avril 2007 relatifs aux services de renseignements téléphoniques et aux conditions dans lesquelles sont confectionnés, vendus et distribués les annuaires, le contenu et la forme de la déclaration à faire auprès de l'Institut.

L'IBPT conclut son avis en rappelant qu'il fera état dans le cadre du rapport annuel sur le fonctionnement du service universel, qu'il publie conformément à l'article 103, 2ème alinéa de la loi du 13 juin 2005, des évolutions de la structure du marché des services de renseignements et d'annuaires. Le cas échéant, si les conditions de fourniture de ces services devaient se détériorer, l'IBPT annonce qu'il sera procédé à une nouvelle analyse pouvant aboutir à la désignation d'un nouveau prestataire conformément aux articles 80 et 81, et 87 et 88 de la loi du 13 juin 2005.

Les articles 80 et 87 de la loi du 13 juin 2005 prévoient respectivement pour le service universel de renseignements téléphoniques et pour l'annuaire universel que le Roi organise une procédure de sélection ouverte du prestataire concerné. L'arrêté royal du 27 avril 2007 fixant les modalités du mécanisme ouvert de désignation du prestataire du service universel de renseignements téléphoniques et l'arrêté royal du 27 avril 2007 fixant les modalités du mécanisme ouvert de désignation du prestataire de l'annuaire universel demeurent en vigueur en vue de la mise en œuvre éventuelle d'une procédure de sélection, s'il est avéré que les conditions de fourniture se sont détériorées à un niveau tel que des services comparables ne seraient plus largement accessibles.

Dans ce projet, il est donné suite aux remarques formulées par le Conseil d'Etat dans son avis 54.578/4 du 4 décembre 2013.

#### COMMENTAIRES DES ARTICLES

**Article 1<sup>er</sup>.** Cet article établit le principe de la levée des obligations de service universel en ce qui concerne la fourniture du service universel de renseignements et la mise à disposition d'un annuaire universel. Dans l'état actuel du marché, aucun prestataire de service universel ne doit donc plus être désigné en ces matières, dès lors que ces services ou des services comparables sont largement accessibles.

Il s'ensuit que les obligations de service universel imposées à titre transitoire à Belgacom en vertu de l'article 150 de la loi du 10 juillet 2012 portant des dispositions diverses en matière de communications électroniques cessent d'être en vigueur.



De opheffing van de universeledienstverplichtingen is onverminderd de verplichtingen opgelegd aan de operatoren krachtens de artikelen 45 en 46 van de wet van 13 juni 2005, ten aanzien van de aanbieders van inlichtingendiensten en telefoongidsen buiten de universele dienst.

**Art. 2.** Dit artikel behoeft geen commentaar.

**Art. 3.** Dit artikel behoeft geen commentaar.

We hebben de eer te zijn,

Sire,  
van Uwe Majesteit,  
de zeer eerbiedige  
en zeer getrouwe dienaar,

De Minister van Economie en Consumenten,  
J. VANDE LANOTTE

#### Raad van State afdeling Wetgeving

Advies 54.578/4, 54.579/4, van 4 december 2013 over :

- een ontwerp van koninklijk besluit 'tot opheffing van de universeledienstverplichtingen inzake de levering van de universele inlichtingendienst en de beschikbaarstelling van een universele telefoongids in de elektronische-communicatiesector' (54.578/4);

- een ontwerp van ministerieel besluit 'betreffende de opheffing van de universeledienstverplichtingen inzake de beschikbaarstelling van een universele telefoongids in de elektronische-communicatiesector' (54.579/4)

Op 25 november 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Economie en Consumenten verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over :

- een ontwerp van koninklijk besluit 'tot opheffing van de universeledienstverplichtingen inzake de levering van de universele inlichtingendienst en de beschikbaarstelling van een universele telefoongids in de elektronische-communicatiesector' (54.578/4);

- een ontwerp van ministerieel besluit 'betreffende de opheffing van de universeledienstverplichtingen inzake de beschikbaarstelling van een universele telefoongids in de elektronische-communicatiesector' (54.579/4).

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 4 december 2013. De kamer was samengesteld uit Pierre Liénardy, kamervoorzitter, Jacques Jaumotte en Bernard Blero, staatsraden, Christian Behrendt en Jacques Englebert, assessoren, en Colette Gigot, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Anne Vagman, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre Liénardy.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 4 december 2013.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1<sup>o</sup>, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het vervangen is bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voormelde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van de ontwerpen, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geven de ontwerpen aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Opmerkingen betreffende het ontwerp van koninklijk besluit 'tot opheffing van de universeledienstverplichtingen inzake de levering van de universele inlichtingendienst en de beschikbaarstelling van een universele telefoongids in de elektronische-communicatiesector' (54.578/4)

#### Voorafgaande vormvereisten

Uit artikel 19/1, § 1, van de wet van 5 mei 1997 'betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling' volgt dat voorontwerpen van wet, ontwerpen van koninklijk besluit en voorstellen van beslissing die ter goedkeuring aan de Ministerraad moeten worden voorgelegd in principe aanleiding moeten geven tot een voorafgaand onderzoek met betrekking tot de noodzaak om een

La levée des obligations de service universel est sans préjudice des obligations imposées aux opérateurs par les articles 45 et 46 de la loi du 13 juin 2005, à l'égard des fournisseurs de services de renseignements et d'annuaires hors service universel.

**Art. 2.** Cet article n'appelle pas de commentaires.

**Art. 3.** Cet article n'appelle pas de commentaires.

Nous avons l'honneur d'être,

Sire,  
de Votre Majesté,  
le très respectueux  
et très fidèle serviteur,

Le Ministre de l'Économie et des Consommateurs,  
J. VANDE LANOTTE

#### Conseil d'Etat section de législation

Avis 54.578/4, 54.579/4, du 4 décembre 2013, sur :

- un projet d'arrêté royal 'relatif à la levée des obligations de service universel concernant la fourniture du service universel de renseignements et la mise à disposition d'un annuaire universel dans le secteur des communications électroniques' (54.578/4);

- un projet d'arrêté ministériel 'relatif à la levée des obligations de service universel concernant la mise à disposition d'un annuaire universel dans le secteur des communications électroniques' (54.579/4)

Le 25 novembre 2013, le Conseil d'Etat, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Économie et des Consommateurs à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur :

- un projet d'arrêté royal 'relatif à la levée des obligations de service universel concernant la fourniture du service universel de renseignements et la mise à disposition d'un annuaire universel dans le secteur des communications électroniques' (54.578/4);

- un projet d'arrêté ministériel 'relatif à la levée des obligations de service universel concernant la mise à disposition d'un annuaire universel dans le secteur des communications électroniques' (54.579/4).

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 4 décembre 2013. La chambre était composée de Pierre Liénardy, président de chambre, Jacques Jaumotte et Bernard Blero, conseillers d'Etat, Christian Behrendt et Jacques Englebert, assessseurs, et Colette Gigot, greffier.

Le rapport a été présenté par Anne Vagman, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre Liénardy.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 4 décembre 2013.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 1<sup>o</sup>, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique des projets, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, les projets appellent les observations suivantes.

Observations relatives au projet d'arrêté royal 'relatif à la levée des obligations de service universel concernant la fourniture du service universel de renseignements et la mise à disposition d'un annuaire universel dans le secteur des communications électroniques' (54.578/4)

#### Formalités préalables

Il découle de l'article 19/1, § 1<sup>er</sup>, de la loi du 5 mai 1997 'relative à la coordination de la politique fédérale de développement durable' que les avant-projets de loi, les projets d'arrêté royal et les propositions de décisions devant être soumises à l'approbation du Conseil des Ministres, doivent en principe faire l'objet d'un examen préalable de la nécessité de réaliser une évaluation d'incidence. Les seuls cas dans

effectbeoordeling uit te voeren. De enige gevallen waarin zo een voorafgaand onderzoek niet hoeft plaats te vinden, zijn die welke bepaald zijn bij artikel 2 van het koninklijk besluit van 20 september 2012. (1)

*In casu* hebben de stellers van het ontwerp geen van de motieven genoemd in artikel 2 van het koninklijk besluit van 20 september 2012 aangevoerd om niet vooraf te hoeven onderzoeken of het noodzakelijk was een effectbeoordeling uit te voeren, en het laat zich niet aanzien dat ontwerp onder één van de motieven genoemd in artikel 2 kan vallen.

Er moet bijgevolg voor gezorgd worden dat het vormvereiste van een voorafgaand onderzoek met betrekking tot de noodzaak om een effectbeoordeling uit te voeren, genoemd in artikel 19/1 van de wet van 5 mei 1997, naar behoren is vervuld. Artikel 19/2 schrijft voor dat een effectbeoordeling wordt uitgevoerd wanneer het voorafgaand onderzoek bedoeld in artikel 19/1 zulks vereist. Indien uit het voorafgaand onderzoek blijkt dat een effectbeoordeling moet worden uitgevoerd en er als gevolg van die effectbeoordeling nog wijzigingen zouden worden aangebracht in de tekst van het ontwerp, dan moeten die wijzigingen ook voor advies worden voorgelegd aan de Raad van State.

### Onderzoek van het ontwerp

#### Aanhef

1. De koninklijke en ministeriële besluiten die genoemd worden in het tweede, derde, vijfde, zesde, zevende en achtste lid maken niet de rechtsgrond uit van het ontworpen besluit. Ze worden overigens noch gewijzigd, noch opgeheven bij dat ontwerpbesluit.

Die besluiten moeten dus niet worden vermeld in de aanhef. Deze behoort dienovereenkomstig te worden aangepast.

2. In het negende lid, dat het derde lid wordt, is het advies van het BIPT niet alleen gegeven met toepassing van artikel 86, § 2, van de wet van 13 juni 2005 'betreffende de elektronische communicatie', maar ook met toepassing van artikel 79, § 2, van dezelfde wet.

Indien de stellers van het ontwerp de rechtsgrond van dat advies wensen te vermelden, behoort in dat lid naar beide voornoemde wetsbepalingen verwezen te worden.

3. In het tiende lid, dat het vierde lid wordt, is de datum van het advies van de Inspecteur van Financiën 23 september 2013 en niet 23 oktober van datzelfde jaar.

De aanhef dient te worden herzien teneinde de exacte datum van dat advies te vermelden.

#### Dispositief

##### Artikel 3

Er behoort geschreven te worden "De Minister" in plaats van "Onze Minister".

Opmerkingen betreffende het ontwerp van ministerieel besluit 'betreffende de opheffing van de universeledienstverplichtingen inzake de beschikbaarstelling van een universele telefoongids in de elektronische-communicatiesector' (54.579/4)

#### Algemene opmerkingen

1. Het ministerieel besluit van 7 april 2010 'dat overeenkomstig artikel 30 van de bijlage bij de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie, een afwijking toestaat op de jaarlijkse verdeling van de universele telefoongids' is vernietigd bij arrest nr. 219.774 dat op 18 juni 2012 door de Raad van State is gewezen.

Dat besluit behoort dus niet opgeheven, noch vermeld te worden in de aanhef van het ontwerpbesluit.

De ontworpen tekst behoort dienovereenkomstig te worden herzien.

2. Het ontworpen ministerieel besluit beoogt aan te knopen bij een ontwerp van koninklijk besluit 'tot opheffing van de universeledienstverplichtingen inzake de levering van de universele inlichtingendienst en de beschikbaarstelling van een universele telefoongids in de elektronische-communicatiesector' waarover heden advies 54.578/4 gegeven is.

Noch in het voornoemde ontwerp van koninklijk besluit, noch in het ontworpen ministerieel besluit wordt de datum van hun inwerkingtreding bepaald.

Overeenkomstig het gemeen recht treden ze dus in werking op de tiende dag na die waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt zijn.

Het thans voorliggende ministerieel besluit kan niet in werking treden vóór het voornoemde ontworpen koninklijk besluit.

lesquels un tel examen préalable ne doit pas être effectué sont ceux déterminés par l'article 2 de l'arrêté royal du 20 septembre 2012 (1).

En l'occurrence, les auteurs du projet n'ont pas invoqué un des motifs mentionnés à l'article 2 de l'arrêté royal du 20 septembre 2012 pour ne pas effectuer un examen préalable de la nécessité de réaliser une évaluation d'incidence et il n'apparaît pas que le projet puisse entrer dans les prévisions de l'un des motifs mentionnés à l'article 2.

Il faudra par conséquent veiller à ce que la formalité de l'examen préalable de la nécessité de réaliser une évaluation d'incidence, mentionnée à l'article 19/1 de la loi du 5 mai 1997, soit dûment accomplie. L'article 19/2 impose qu'une évaluation d'incidence soit réalisée si l'examen préalable visé à l'article 19/1 l'exige. Si l'examen préalable révèle la nécessité d'une évaluation d'incidence et si des modifications devaient encore être apportées au texte du projet consécutivement à la réalisation de cette étude d'incidence, il y aurait lieu de soumettre également ces modifications à l'avis du Conseil d'Etat.

### Examen du projet

#### Préambule

1. Les arrêtés royaux et ministériels visés aux alinéas 2, 3, 5, 6, 7 et 8 ne constituent pas le fondement juridique de l'arrêté en projet. Ils ne sont par ailleurs ni modifiés ni abrogés par celui-ci.

Ces arrêtés ne doivent donc pas être visés au préambule, qui sera revu en conséquence.

2. A l'alinéa 9, devenant l'alinéa 3, l'avis de l'I.B.P.T. a été donné en application non seulement de l'article 86, § 2, de la loi du 13 juin 2005 'relative aux communications électroniques' mais également en application de l'article 79, § 2, de la même loi.

Si les auteurs du projet souhaitent mentionner le fondement juridique de cet avis, ce sont les deux dispositions légales précitées qui devront être mentionnées dans cet alinéa.

3. A l'alinéa 10, devenant l'alinéa 4, la date de l'avis de l'Inspecteur des Finances est le 23 septembre 2013 et non le 23 octobre de la même année.

Le préambule sera revu afin de mentionner la date exacte de cet avis.

#### Dispositif

##### Article 3

Il y a lieu d'écrire « Le Ministre » en lieu et place de « Notre Ministre ».

Observations relatives au projet d'arrêté ministériel 'relatif à la levée des obligations de service universel concernant la mise à disposition d'un annuaire universel dans le secteur des communications électroniques' (54.579/4)

#### Observations générales

1. L'arrêté ministériel du 7 avril 2010 'accordant, en application de l'article 30 de l'annexe à la loi du 13 juin 2005 relative aux communications électroniques, une dérogation à la distribution annuelle de l'annuaire universel' a été annulé par l'arrêt n° 219.774 prononcé par le Conseil d'Etat le 18 juin 2012.

Cet arrêté ne doit donc ni être abrogé, ni être mentionné au préambule de l'arrêté en projet.

Le texte en projet sera revu en conséquence.

2. L'arrêté ministériel en projet entend faire suite à un projet d'arrêté royal 'relatif à la levée des obligations de services universel concernant la fourniture du service universel de renseignements et la mise à disposition d'un annuaire universel dans le secteur des communications électroniques' sur lequel l'avis 54.578/4 a été donné ce jour.

Ni le projet d'arrêté royal précité, ni l'arrêté ministériel en projet ne fixent leur date d'entrée en vigueur.

Conformément au droit commun ils entreront donc en vigueur le dixième jour suivant celui de leur publication au *Moniteur belge*.

L'arrêté ministériel à l'examen ne pourra entrer en vigueur avant l'arrêté royal en projet précité.

Bijzondere opmerkingAanhef

Artikel 86, § 2, van de wet van 13 juni 2005 “betreffende de elektronische communicatie” is ingevoegd bij de wet van 10 juli 2012.

Het eerste lid behoort te worden herzien teneinde melding te maken van die wijziging.

De griffier,  
Colette Gigot

De voorzitter,  
Pierre Liénardy

Nota

(1) Koninklijk besluit van 20 september 2012 ‘houdende uitvoering van artikel 19/1, § 1, tweede lid van hoofdstuk V/1 van de wet van 5 mei 1997 betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling’.

**15 DECEMBER 2013. — Koninklijk besluit tot opheffing van de universeledienstverplichtingen inzake de levering van de universele inlichtingendienst en de beschikbaarstelling van een universele telefoongids in de elektronische-communicatiesector**

FILIP, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie, inzonderheid op de artikelen 79, § 2, en 86, § 2, zoals gewijzigd door de wet van 10 juli 2012 houdende diverse bepalingen inzake elektronische communicatie;

Gelet op het koninklijk besluit van 27 april 2007 betreffende de beschikbaarstelling van de gegevens die nodig zijn voor de vervaardiging van de universele telefoongids en voor de levering van de universele inlichtingendienst;

Gelet op het advies van het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie van 24 mei 2013 betreffende de opheffing van de universeledienstverplichtingen inzake de beschikbaarstelling van de universele telefoongids, aangenomen conform de artikelen 79, § 2, en 86, § 2, van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie;

Gelet op het advies van de Inspecteur van Financiën, gegeven op 23 september 2013;

Gelet op de akkoordbevinding van de Minister van Begroting van 18 november 2013;

Gelet op het advies nr. 54.578/4 van de Raad van State, gegeven op 4 december 2013, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Op de voordracht van Onze Minister van Economie en Consumenten en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

**Artikel 1.** § 1. De universeledienstverplichtingen beoogd in artikel 79, § 1, van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie worden aan geen enkele universeledienstverlener opgelegd.

§ 2. De universeledienstverplichtingen beoogd in artikel 86, § 1, van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie worden aan geen enkele universeledienstverlener opgelegd.

**Art. 2.** Het koninklijk besluit van 27 april 2007 betreffende de beschikbaarstelling van de gegevens die nodig zijn voor de vervaardiging van de universele telefoongids en voor de levering van de universele inlichtingendienst wordt opgeheven.

**Art. 3.** De minister die bevoegd is voor Elektronische communicatie is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 15 december 2013.

FILIP

Van Koningswege :

De Minister van Economie en Consumenten,  
J. VANDE LANOTTE

Observation particulièrePréambule

L'article 86, § 2, de la loi du 13 juin 2005 'relative aux communications électroniques' a été inséré par la loi du 10 juillet 2012.

L'alinéa 1<sup>er</sup> sera revu afin de mentionner cette modification.

Le greffier,  
Colette Gigot

Le Président,  
Pierre Liénardy

Note

(1) Arrêté royal du 20 septembre 2012 'portant exécution de l'article 19/1, § 1<sup>er</sup>, deuxième alinéa du chapitre V/1 de la loi du 5 mai 1997 relative à la coordination de la politique fédérale de développement durable'.

**15 DECEMBRE 2013. — Arrêté royal relatif à la levée des obligations de service universel concernant la fourniture du service universel de renseignements et la mise à disposition d'un annuaire universel dans le secteur des communications électroniques**

PHILIPPE, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 13 juin 2005 relative aux communications électroniques, notamment les articles 79, § 2, et 86, § 2, tels que modifiés par la loi du 10 juillet 2012 portant des dispositions diverses en matière de communications électroniques;

Vu l'arrêté royal du 27 avril 2007 relatif à la mise à disposition des données nécessaires à la confection de l'annuaire universel et à la fourniture du service universel de renseignement;

Vu l'avis de l'Institut belge des services postaux et des télécommunications du 24 mai 2013 relatif à la levée des obligations de service universel concernant la mise à disposition de l'annuaire universel, adopté conformément aux articles 79, § 2, et 86, § 2, de la loi du 13 juin 2005 relative aux communications électroniques;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le 23 septembre 2013;

Vu l'accord du Ministre du Budget, donné le 18 novembre 2013;

Vu l'avis n° 54.578/4 du Conseil d'Etat, donné le 4 décembre 2013, en application de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 1°, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973;

Sur proposition de notre Ministre de l'Economie et des Consommateurs et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

**Article 1<sup>er</sup>.** § 1<sup>er</sup>. Les obligations de service universel visées à l'article 79, § 1<sup>er</sup>, de la loi du 13 juin 2005 relative aux communications électroniques ne sont imposées à aucun prestataire du service universel.

§ 2. Les obligations de service universel visées à l'article 86, § 1<sup>er</sup>, de la loi du 13 juin 2005 relative aux communications électroniques ne sont imposées à aucun prestataire du service universel.

**Art. 2.** L'arrêté royal du 27 avril 2007 relatif à la mise à disposition des données nécessaires à la confection de l'annuaire universel et à la fourniture du service universel de renseignement est abrogé.

**Art. 3.** Le ministre ayant en charge les Communications électroniques est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 15 décembre 2013.

PHILIPPE

Par le Roi :

Le Ministre de l'Economie et des Consommateurs,  
J. VANDE LANOTTE