

VLAAMSE OVERHEID

[C – 2013/35711]

19 JULI 2013. — Besluit tot regeling van de informatie-, preventie-, inperkings- en herstelplicht inzake milieuschade, het verzoek om maatregelen en de beroepsprocedure

De Vlaamse Regering,

Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen artikel 20, gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993;

Gelet op het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, artikel 15.2.4, 15.3.12, 15.6.4, 15.7.1, §6, artikel 15.8.1, derde lid, artikel 15.8.11, tweede lid, artikel 15.8.17 en 15.8.21, tweede lid, ingevoegd bij het decreet van 21 december 2007;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 9 september 2011 tot regeling van het verzoek om maatregelen en de beroepsprocedure in het kader van het voorkomen en herstellen van milieuschade;

Gelet op het advies van de Inspectie van Financiën, gegeven op 10 mei 2013;

Gelet op advies 53.529/3 van de Raad van State, gegeven op 11 juli 2013, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 1°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Op voorstel van de Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur;

Na beraadslaging,

Besluit :

HOOFDSTUK 1. — *Definities*

Artikel 1. In dit besluit wordt verstaan onder :

1° decreet van 5 april 1995 : het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid;

2° minister : de Vlaamse minister, bevoegd voor het Leefmilieu, Natuur en Energie;

3° departement : het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie van het Vlaams Ministerie van Leefmilieu, Natuur en Energie;

4° bevoegde instantie : het departement, op het adres van de afdeling, bevoegd voor bestuurlijke handhaving, Graaf de Ferrarisgebouw, Koning Albert II-laan 20 bus 8, 1000 Brussel;

5° afdeling, bevoegd voor milieuhandhaving : de afdeling Milieu-inspectie van het departement, geregeld met toepassing van artikel 10 van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 oktober 2003 tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de departementen van de Vlaamse ministeries;

6° afdeling, bevoegd voor bestuurlijke handhaving : de afdeling Milieuhandhaving, Milieuschade en Crisisbeheer van het departement, geregeld met toepassing van artikel 10 van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 oktober 2003 tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de departementen van de Vlaamse ministeries;

7° juridische dienst : de Juridische Dienst van de afdeling Algemene Zaken, Communicatie en Juridische Dienst van het departement, met als adres Graaf de Ferrarisgebouw, Koning Albert II-laan 20, bus 8, 1000 Brussel, geregeld met toepassing van artikel 10 van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 oktober 2003 tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de departementen van de Vlaamse ministeries;

8° gedelegeerde : de overhedsinstantie aan wie de bevoegde instantie een of meer van haar taken deleert met toepassing van artikel 15.8.1, tweede lid, van het decreet van 5 april 1995;

9° herstelmaatregelenbesluit : het besluit van de bevoegde instantie waarin wordt geoordeeld over het al dan niet nemen van herstelmaatregelen;

10° herstelplan : een plan waarin, gelet op artikel 15.3.4 tot en met artikel 15.3.11 van het decreet van 5 april 1995,

a) de mogelijke herstelmaatregelen worden beschreven en de kosten ervan worden geraamd;

b) een gemotiveerde keuze wordt gemaakt voor een herstelmaatregel;

c) de modaliteiten en de timing voor de uitvoering van de herstelmaatregel worden beschreven;

d) eventuele nazorgmaatregelen worden beschreven;

11° beveiligde zending : een van de volgende betekeniswijzen :

a) een aangetekende brief met ontvangstbewijs;

b) een afgifte tegen ontvangstbewijs;

c) een elektronische aangetekende zending;

12° elektronische aangetekende zending : elke dienst van elektronische gegevensoverdracht waarbij de afzender, in voorkomend geval op zijn verzoek, een bewijs ontvangt van de afgifte of van de bestelling van de zending aan de addressee;

13° dag van ontvangst : een van de volgende dagen :

a) de dag waarop de geadresseerde de informatie of de kennisgeving daadwerkelijk ontvangt, zoals blijkt uit een ontvangstbewijs of ontvangstbevestiging;

b) bij gebrek aan een ontvangstbewijs of ontvangstbevestiging als, vermeld in punt a), de dag van ontvangst waarvan vermoed wordt dat die plaats vindt op de derde werkdag die volgt op de dag waarop deze informatie of kennisgeving aan de postdiensten werd overhandigd, werd aangegeven tegen ontvangstbewijs of elektronisch werd verzonden, tenzij de geadresseerde bewijst dat de ontvangst op een andere dag heeft plaatsgevonden;

14° verzoek om maatregelen : het verzoek tot het opleggen van maatregelen vermeld in artikel 15.6.1 van het decreet van 5 april 1995;

HOOFDSTUK 2. — *Zelfstandige verplichtingen van de exploitant bij milieuschade of een dreiging van milieuschade*

Art. 2. Als er nog geen milieuschade is, maar een onmiddellijke dreiging bestaat dat dergelijke schade zal ontstaan, neemt de exploitant onmiddellijk de nodige preventieve maatregelen, overeenkomstig artikel 15.2.1 van het decreet van 5 april 1995.

Als een onmiddellijke dreiging van milieuschade ondanks de genomen preventieve maatregelen niet verdwijnt, is de exploitant verplicht de bevoegde instantie zo spoedig mogelijk over alle relevante aspecten van de situatie te informeren, overeenkomstig artikel 15.2.2 van het decreet van 5 april 1995.

Art. 3. Als er milieuschade is, neemt de exploitant elke inperkingsmaatregel en brengt hij de bevoegde instantie onmiddellijk op de hoogte van alle relevante aspecten van de situatie, overeenkomstig artikel 15.3.1 van het decreet van 5 april 1995.

Art. 4. § 1. Met betrekking tot de verplichtingen, vermeld in artikel 2 en 3, zijn de informatieplichten, vermeld in artikel 4.1.12.1 tot en met artikel 4.1.12.3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, van overeenkomstige toepassing,

Met dien verstande dat onder «voorval» «een gebeurtenis, handeling of nalatigheid waardoor een onmiddellijke dreiging van milieuschade is ontstaan» en onder «gevolg» «milieuschade» moet worden verstaan.

Art. 5. § 1. In afwijking van artikel 4 en ter uitvoering van de verplichtingen, vermeld in artikel 2 en 3, gelden voor de exploitant van een beroepsactiviteit als vermeld in het derde lid, de volgende verplichtingen :

1° de exploitant voorziet in de nodige maatregelen om voorvalen en de gevolgen daarvan voor de mens en het leefmilieu te voorkomen of tot een minimum te beperken, wat onder meer inhoudt dat hij :

a) de nodige maatregelen neemt om te voorkomen dat accidenteel verspreide stoffen of verontreinigd bluswater rechtstreeks naar het grondwater, een openbare riolering, waterloop of om het even welke verzamelplaats van oppervlaktewateren worden afgevoerd;

b) de nodige nood- en interventiemaatregelen neemt;

2° bij een voorval of bij onmiddellijke dreiging van een voorval neemt de exploitant onmiddellijk de nodige maatregelen om het voorval te bedwingen en te beheersen, om zo de gevolgen voor de mens en het milieu tot een minimum te beperken, en om verdere mogelijke voorvalen te voorkomen.

3° In geval van een voorval, waarschuwt de exploitant onverwijdert derden die gevolgen kunnen ondervinden van de emissie, met opgave van de maatregelen die ze kunnen treffen om het gevaar af te wenden of te beperken.

Het eerste lid is niet van toepassing als de voorschriften, vastgesteld door de federale overheid in het kader van de civiele bescherming, van toepassing zijn.

De beroepsactiviteiten, vermeld in het eerste lid, betreffen :

1° het vervoer van afvalstoffen vermeld in punt 2 van bijlage IV bij het decreet van 5 april 1995;

2° het vervoer over de weg, per spoor, over de binnenwateren, over de zee of in de lucht van gevaarlijke of verontreinigende stoffen, vermeld in punt 8 van bijlage IV bij het decreet van 5 april 1995;

3° het vervoer van genetisch gemodificeerde organismen vermeld in punt 10 en 11 van bijlage IV bij het decreet van 5 april 1995;

4° de grensoverschrijdende overbrenging van afvalstoffen vermeld in punt 12 van bijlage IV bij het decreet van 5 april 1995.

In het eerste lid wordt verstaan onder :

1° voorval : een gebeurtenis, handeling of nalatigheid waardoor een onmiddellijke dreiging van milieuschade is ontstaan;

2° gevolg : milieuschade.

§ 2. De exploitanten, vermeld in paragraaf 1, tweede lid, doen onmiddellijk telefonisch melding van het voorval en van de genomen en geplande maatregelen bij de afdeling, bevoegd voor milieuhandhaving.

Met behoud van de toepassing van het eerste lid, verstrekt de exploitant bij een voorval zo spoedig mogelijk de volgende informatie aan de afdeling, bevoegd voor milieuhandhaving :

1° de algemene gegevens over de exploitant;

2° het tijdstip, de aard, de omstandigheden en de oorzaak van het voorval;

3° in voorkomend geval, de desbetreffende producten;

4° beschikbare gegevens aan de hand waarvan de gevolgen van het voorval voor mens en milieu kunnen worden beoordeeld;

5° de genomen maatregelen om het voorval te bedwingen en te beheersen.

De exploitant gebruikt daarvoor het formulier, vermeld in de bijlage, die bij dit besluit is gevoegd, of een andere informatiedrager die dezelfde informatie bevat.

De exploitant actualiseert in voorkomend geval de informatie, vermeld in het tweede lid, als dat noodzakelijk is in het licht van de nieuwe gegevens die zijn verkregen uit nader onderzoek.

Art. 6. Met behoud van de toepassing van de zelfstandige informatieplicht, vermeld in artikel 2 en 3, verschaft de exploitant op vraag van de bevoegde instantie of haar gedelegeerde en binnen een door de bevoegde instantie of haar gedelegeerde vastgestelde termijn, informatie of aanvullende informatie over een onmiddellijke dreiging van milieuschade, over een geval waarin een onmiddellijke dreiging van milieuschade vermoed wordt, of over schade die zich heeft voorgedaan.

De bevoegde instantie of haar gedelegeerde kan de exploitant verplichten om zich ter voldoening van zijn informatieplicht te laten bijstaan door een deskundige. De bevoegde instantie of haar gedelegeerde kan afhankelijk van de aard van het schadegeval eisen dat de deskundige een erkenning of bepaalde specialisaties of kwalificaties heeft. De bevoegde instantie of haar gedelegeerde kan de exploitant tevens verplichten om onderzoeksverrichtingen uit te voeren en daarvan een verslag aan de bevoegde instantie of haar gedelegeerde te bezorgen.

Art. 7. Als er milieuschade is, neemt de exploitant, voor zover er eerst geen inperkingsmaatregelen moeten worden opgelegd, de nodige herstelmaatregelen. Artikel 13 tot en met 18 zijn daarbij van toepassing.

Op verzoek van de bevoegde instantie of haar gedelegeerde en binnen de door de bevoegde instantie of haar gedelegeerde bepaalde termijn, verschaft de exploitant informatie over de uitvoering van de herstelmaatregelen en geeft hij uitvoering aan bijkomende instructies van de bevoegde instantie of haar gedelegeerde.

HOOFDSTUK 3. — Bevoegdheden van de bevoegde instantie of haar gedelegeerde

Afdeling 1. — Preventieve maatregelen

Art. 8. Als zich nog geen milieuschade heeft voorgedaan maar een onmiddellijke dreiging bestaat dat dergelijke schade zich zal voordoen, kan de bevoegde instantie of haar gedelegeerde op elk moment, overeenkomstig artikel 15.8.4 van het decreet van 5 april 1995 :

1° de exploitant verplichten preventieve maatregelen te nemen of hem instructies geven die hij bij het nemen van de nodige preventieve maatregelen moet naleven;

2° ambtshalve preventieve maatregelen nemen.

De bevoegde instantie of haar gedelegeerde handelt daarbij conform de bepalingen van titel XVI, hoofdstuk VII van het decreet van 5 april 1995, met uitzondering van de bepalingen van afdeling III.

Afdeling 2. — Inperkingsmaatregelen

Art. 9. § 1. Als er milieuschade is, kan de bevoegde instantie of haar gedelegeerde op elk moment, overeenkomstig artikel 15.8.6 van het decreet van 5 april 1995 :

1° de exploitant verplichten inperkingsmaatregelen te nemen of hem instructies geven die hij bij het nemen van de nodige inperkingsmaatregelen moet naleven;

2° ambtshalve inperkingsmaatregelen nemen.

De bevoegde instantie of haar gedelegeerde handelt daarbij conform de bepalingen van titel XVI, hoofdstuk VII van het decreet van 5 april 1995, met uitzondering van de bepalingen van afdeling III.

§ 2. Vóór aan het opleggen of treffen van inperkingsmaatregelen als vermeld in paragraaf 1, nodigt de bevoegde instantie of haar gedelegeerde de personen op wier terrein de maatregelen geheel of gedeeltelijk worden genomen en de betrokken exploitant uit om hun opmerkingen te maken.

De uitnodiging, vermeld in het eerste lid, gebeurt per beveiligde zending en bevat ten minste de volgende informatie :

1° de aard van de voorgenomen maatregel;

2° de termijn waarbinnen opmerkingen kunnen worden gegeven.

Afdeling 3. — Herstelmaatregelen

Art. 10. Als er milieuschade is, kan de bevoegde instantie op elk moment, overeenkomstig artikel 15.8.6 van het decreet van 5 april 1995 :

1° de exploitant verplichten de vereiste herstelmaatregelen te nemen of hem instructies geven die hij bij het nemen van de nodige herstelmaatregelen moet naleven;

2° ambtshalve herstelmaatregelen nemen.

Art. 11. § 1. Als de bevoegde instantie of haar gedelegeerde aanwijzingen heeft dat er milieuschade is veroorzaakt en het voornemen heeft om een exploitant tot de uitvoering van herstelmaatregelen te verplichten, brengt de bevoegde instantie de exploitant en diegene op wiens terrein herstelmaatregelen geheel of gedeeltelijk kunnen worden genomen, daarvan met een beveiligde zending op de hoogte.

De kennisgeving, vermeld in het eerste lid, bevat een korte beschrijving van de aard van de voorgenomen maatregel, als die redelijkerwijs al kan worden bepaald.

§ 2. De exploitant en diegene op wiens terrein herstelmaatregelen geheel of gedeeltelijk kunnen worden genomen, kunnen binnen een termijn van dertig kalenderdagen na de dag van ontvangst van de beveiligde zending, vermeld in paragraaf 1, hun opmerkingen bezorgen aan de bevoegde instantie.

Na ontvangst van de opmerkingen, vermeld in het eerste lid, of na het verstrijken van de termijn daarvoor, neemt de bevoegde instantie een herstelmaatregelenbesluit.

Art. 12. § 1. Als de bevoegde instantie van oordeel is dat er milieuschade is veroorzaakt, verplicht de bevoegde instantie de exploitant om een herstelplan voor te leggen.

Het herstelmaatregelenbesluit bevat in het geval, vermeld in het eerste lid, ten minste de volgende gegevens :

1° een termijn waarbinnen de exploitant een herstelplan voorlegt;

2° een verwijzing naar artikel 15.3.3 tot en met 15.3.11 van het decreet van 5 april 1995;

3° de vermelding van de mogelijkheid om beroep aan te tekenen tegen het herstelmaatregelenbesluit en de daarvoor uitgetrokken termijn.

4° de exploitant wijzen op de mogelijkheid dat voor de uitvoering van herstelmaatregelen een project-MER, een project-m.e.r.-screeningsnota, een omgevingsveiligheidsrapport, een passende beoordeling, een natuurvergunning of een andere machtiging of vergunning vereist is;

De bevoegde instantie kan in het herstelmaatregelenbesluit tevens :

1° instructies geven over de inhoud van het herstelplan;

2° de exploitant verplichten om zich voor de opmaak van een herstelplan en de uitvoering van de herstelmaatregelen te laten bijstaan door een deskundige. De bevoegde instantie kan afhankelijk van de aard van het schadegeval eisen dat de deskundige een erkennings of bepaalde specialisaties of kwalificaties heeft.

§ 2. De bevoegde instantie brengt de exploitant en diegene op wiens terrein de herstelmaatregelen geheel of gedeeltelijk worden uitgevoerd, met een beveiligde zending op de hoogte van het herstelmaatregelenbesluit.

Art. 13. Binnen de door de bevoegde instantie bepaalde termijn zendt de exploitant met een beveiligde zending het herstelplan in één gedrukt exemplaar, alsook via een elektronische drager aan de bevoegde instantie.

Art. 14. § 1. Na de ontvangst van het herstelplan bezorgt de bevoegde instantie met een beveiligde zending een exemplaar van het herstelplan aan :

- 1° in voorkomend geval, de personen vermeld in artikel 15.6.1 van het decreet van 5 april 1995;
- 2° de personen op wier terrein de maatregelen geheel of gedeeltelijk worden genomen;
- 3° instanties, vermeld in artikel 16, die advies geven over het herstelplan.

§ 2. De personen, vermeld in paragraaf 1, 1° en 2°, kunnen binnen een termijn van dertig kalenderdagen na de dag van ontvangst van de beveiligde zending, hun opmerkingen bezorgen aan de bevoegde instantie.

De instanties, vermeld in paragraaf 1, 3°, bezorgen binnen een termijn van vijftig kalenderdagen na de dag van ontvangst van de beveiligde zending hun advies aan de bevoegde instantie. Als geen advies wordt bezorgd binnen die termijn, kan de bevoegde instantie aan het adviesvereiste voorbijgaan.

§ 3. Als de in het herstelplan voorgestelde maatregelen vergunningsplichtig zijn als vermeld in artikel 15.8.21 van het decreet van 5 april 1995, en de desbetreffende vergunningsprocedure een openbaar onderzoek vereist, bezorgt de bevoegde instantie het herstelplan met een beveiligde zending aan het college van burgemeester en schepenen van de gemeente of gemeenten waar de gronden waarop de vergunningsplichtige maatregelen moeten worden genomen, gelegen zijn.

Binnen een termijn van tien kalenderdagen na de dag van ontvangst van de beveiligde zending maakt de burgemeester het herstelplan gedurende dertig kalenderdagen bekend door aanplakking van een bericht op :

- 1° de plaats waar de herstelmaatregelen gepland zijn;
- 2° de plaatsen die gereserveerd zijn voor de officiële berichten van bekendmaking;
- 3° de website van de gemeente of de gemeenten.

Gedurende de periode van dertig kalenderdagen, vermeld in het tweede lid, legt hij het herstelplan ter inzage bij de diensten van de gemeente. Tijdens die periode kan iedereen schriftelijk bezwaren en opmerkingen richten aan het college van burgemeester en schepenen van de desbetreffende gemeente of gemeenten. Na afloop van de periode van bekendmaking maakt de burgemeester van de desbetreffende gemeente of gemeenten een proces-verbaal op over de ingediende bezwaren en opmerkingen. Uiterlijk vijftig kalenderdagen na de dag van ontvangst van het herstelplan wordt het proces-verbaal aan de bevoegde instantie bezorgd.

Art. 15. Binnen een termijn van negentig kalenderdagen na de dag van ontvangst van het herstelplan spreekt de bevoegde instantie zich uit over de conformiteit van het herstelplan met de bepalingen van artikel 15.3.3 tot en met 15.3.11 van het decreet.

Als de bevoegde instantie van oordeel is dat het herstelplan niet conform is, brengt zij de exploitant en diegene op wiens gronden geheel of gedeeltelijk maatregelen worden genomen, daarvan met een beveiligde zending op de hoogte en past de exploitant het herstelplan aan binnen de door de bevoegde instantie bepaalde termijn.

Als de bevoegde instantie van oordeel is dat het herstelplan conform is, bezorgt de bevoegde instantie de exploitant en diegene op wiens gronden geheel of gedeeltelijk maatregelen worden genomen met een beveiligde zending een conformiteitsattest, waarin de bevoegde instantie :

- 1° een termijn oplegt waarbinnen de herstelmaatregelen worden genomen;
- 2° instructies kan geven over de modaliteiten van uitvoering van de herstelmaatregelen;
- 3° de vermelding van de mogelijkheid om beroep aan te tekenen tegen het conformiteitsattest en de daarvoor uitgetrokken termijn.

Art. 16. Als de herstelmaatregelen uit het herstelplan activiteiten omvatten die meldings- of vergunningsplichtig zijn krachtens het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning of werken omvatten die meldings- of vergunningsplichtig zijn met toepassing van artikel 4.2.2. en artikel 4.2.1. van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening van 15 mei 2009, geldt het conformiteitsattest als melding of milieuvergunning, respectievelijk als stedenbouwkundige melding of -vergunning.

De adviesverlenende instanties, vermeld in artikel 15.8.21, tweede lid, van het decreet van 5 april 1995, zijn :

1° als de maatregelen activiteiten omvatten die vergunningsplichtig zijn krachtens het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning :

a) de deputatie als het gaat om activiteiten die in de indelingslijst, opgenomen in de bijlage bij het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaamse reglement betreffende de milieuvergunning, zijn ingedeeld bij klasse I;

b) het college van burgemeester en schepenen als het gaat om activiteiten die in de indelingslijst, opgenomen in de bijlage bij het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaamse reglement betreffende de milieuvergunning, zijn ingedeeld bij klasse II;

2° als de maatregelen handelingen omvatten die krachtens de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening van 15 mei 2009 vergunningsplichtig zijn, de overheid die zich uitspreekt over de stedenbouwkundige vergunning;

3° het Agentschap voor Natuur en Bos als de maatregelen handelingen omvatten die krachtens :

a) het besluit van de Vlaamse Regering van 23 juli 1998 tot vaststelling van nadere regels ter uitvoering van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu natuurvergunningsplichtig zijn;

b) het besluit van de Vlaamse Regering van 21 november 2003 houdende maatregelen ter uitvoering van het gebiedsgericht natuurbeleid een ontheffing op verbodsbeperkingen vereisen;

c) het Soortenbesluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009, een afwijking op verbodsbeperkingen vereisen;

d) het Bosdecreet van 13 juni 1990 een machting vereisen.

In de gevallen, vermeld in artikel 3, § 2, van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 tot vaststelling van nadere regels voor de toepassing van de watertoets, tot aanwijzing van de adviesinstantie en tot vaststelling van nadere regels voor de adviesprocedure bij de watertoets, vermeld in artikel 8 van het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, zijn de adviesverlenende instanties :

1° de gemeente of, in voorkomend geval, de polder of watering, als de maatregelen handelingen omvatten die zich situeren in of in de nabijheid van een onbevaarbare waterloop van derde categorie of van een niet-geklasseerde waterloop die onder hun respectieve beheer valt;

2° de provincie of, in voorkomend geval, de polder, als de maatregelen handelingen omvatten die zich situeren in of in de nabijheid van een onbevaarbare waterloop van tweede categorie;

3° de Vlaamse Milieumaatschappij, als de maatregelen handelingen omvatten die zich situeren in of in de nabijheid van een onbevaarbare waterloop van eerste categorie of als de maatregelen een schadelijk effect kunnen hebben op de toestand van het grondwater;

4° nv De Scheepvaart, Waterwegen en Zeekanaal, het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust of het Departement Mobiliteit en Openbare Werken, afdeling Maritieme Toegang, telkens binnen hun ambtsgebied, als de maatregelen handelingen omvatten die zich situeren in of in de nabijheid van een bestaande of geplande bevaarbare waterloop of haveninfrastructuur binnen de afgebakende zeehavengebieden.

De bevoegde instantie kan andere instanties, dan de instanties vermeld in het tweede en derde lid, om advies vragen.

Art. 17. De exploitant brengt de bevoegde instantie met een beveiligde zending op de hoogte van de aanvangsdatum en de einddatum van de uitvoering van de herstelmaatregelen.

Art. 18. § 1. De bevoegde instantie kan op elk ogenblik en in elk geval na het verstrijken van de termijnen, vermeld in artikel 12, § 1, tweede lid, ambtshalve overgaan tot :

1° de opmaak of aanvulling van een herstelplan;

2° de uitvoering van herstelmaatregelen.

De bevoegde instantie kan de ambtshalve uitvoering van een herstelmaatregel opdragen aan derden.

§ 2. De bevoegde instantie brengt de exploitant, de personen, vermeld in artikel 15.6.1 van het decreet van 5 april 1995, en de personen op wier terrein de maatregelen geheel of gedeeltelijk worden getroffen, met een beveiligde zending op de hoogte van haar beslissing om ambtshalve op te treden.

Artikel 13 tot en met artikel 16 zijn van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat het de bevoegde instantie in voorkomend geval toekomt om het herstelplan te laten aanpassen, als vermeld in artikel 15, tweede lid.

HOOFDSTUK 4. — *Het verzoek om maatregelen*

Afdeling 1. — De indiening van het verzoekschrift

Art. 19. Het verzoek om maatregelen, vermeld in artikel 15.6.1. van het decreet van 5 april 1995, wordt binnen een redelijke termijn nadat van de milieuschade kennis werd genomen, met een beveiligde zending bij de bevoegde instantie ingediend.

Art. 20. Om ontvankelijk te zijn moet een verzoek om maatregelen :

1° de naam, de hoedanigheid en het adres van de verzoeker vermelden;

2° de wijze aangeven waarop de verzoeker milieuschade lijdt of dreigt te lijden, dan wel aantonen dat de verzoeker belang heeft bij de besluitvorming over de schade of dat hij een rechtspersoon is die op de datum waarop hij het verzoek indient, voldoet aan de bepalingen van artikel 2 van de wet van 12 januari 1993 betreffende een vorderingsrecht inzake bescherming van het leefmilieu;

3° een omschrijving bevatten van de aard, de omvang, de locatie en de datum van vaststelling van de milieuschade;

4° vermelden dat het gaat om een verzoek tot het opleggen van maatregelen als vermeld in titel XV, hoofdstuk VI, van het decreet van 5 april 1995;

5° ondertekend en gedagtekend zijn door de verzoeker of zijn gemachtigde.

In de mate van het mogelijke bevat het verzoek om maatregelen :

1° een omschrijving van de vermoedelijke oorzaak van de milieuschade;

2° een aanwijzing van de exploitant die vermoedelijk de milieuschade veroorzaakt;

3° een inventaris van de bijgevoegde stukken.

Afdeling 2. — Beoordeling en kennisgeving

Art. 21. De bevoegde instantie onderzoekt de ontvankelijkheid van het verzoek om maatregelen.

De bevoegde instantie brengt de exploitant die vermoedelijk de milieuschade veroorzaakt, met een beveiligde zending ervan op de hoogte dat een ontvankelijk verzoekschrift tot het nemen van maatregelen is ingediend.

De exploitant die vermoedelijk de milieuschade veroorzaakt, kan binnen een termijn van tien kalenderdagen na de dag van ontvangst van de beveiligde zending opmerkingen bezorgen aan de bevoegde instantie.

Art. 22. De bevoegde instantie kan de adviesverlenende instanties, vermeld in artikel 16, om advies vragen.

In voorkomend geval zendt de bevoegde instantie met een beveiligde zending een exemplaar van het verzoekschrift aan de adviesverlenende instanties. De adviesverlenende instanties bezorgen binnen een termijn van vijftien kalenderdagen na de dag van ontvangst van de beveiligde zending hun advies aan de bevoegde instantie.

Art. 23. Binnen een termijn van dertig kalenderdagen na de dag van ontvangst van het verzoekschrift brengt de bevoegde instantie met een beveiligde zending de exploitant en de verzoeker op de hoogte van de beslissing over het al dan niet nemen van inperkings- en herstelmaatregelen en de redenen daarvoor.

De beslissing, vermeldt in het eerste lid, tevens de instantie waarbij beroep kan worden aangetekend, alsook de wijze waarop en de termijn waarbinnen dat beroep moet worden ingediend.

HOOFDSTUK 5. — *Milieuschadecommissie*

Art. 24. Er wordt een Milieuschadecommissie opgericht die aan de minister advies verleent over het beroep, vermeld in artikel 15.7.1, § 1, van het decreet van 5 april 1995.

Art. 25. De Milieuschadecommissie is samengesteld uit :

1° een extern voorzitter die geen deel uitmaakt van het beleidsdomein Leefmilieu, Natuur en Energie van de Vlaamse overheid, en die door de minister wordt aangewezen;

2° een secretaris : een vertegenwoordiger van de juridische dienst, die door het hoofd van de dienst wordt aangewezen;

3° een vertegenwoordiger van de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij, die door de leidend ambtenaar wordt aangewezen;

4° een vertegenwoordiger van de Vlaamse Milieumaatschappij, die door de leidend ambtenaar wordt aangewezen;

5° een vertegenwoordiger van het Agentschap voor Natuur en Bos, die door de leidend ambtenaar wordt aangewezen;

6° een vertegenwoordiger van de afdeling, bevoegd voor bestuurlijke handhaving, die door het afdelingshoofd wordt aangewezen;

7° een vertegenwoordiger van de afdeling, bevoegd voor milieuhandhaving, die door het afdelingshoofd wordt aangewezen;

8° een vertegenwoordiger van de afdeling bevoegd voor milieuvergunningen, die door het afdelingshoofd wordt aangewezen;

9° een vertegenwoordiger van de Vlaamse Landmaatschappij, die door de leidend ambtenaar wordt aangewezen;

10° een vertegenwoordiger van het Instituut voor Natuur- en Bosonderzoek, die door de leidend ambtenaar wordt aangewezen.

Art. 26. De Milieuschadecommissie stelt een huishoudelijk reglement op dat minstens het volgende regelt :

1° de bevoegdheden van de voorzitter;

2° de wijze van bijeenroeping en beraadslaging;

3° de frequentie van de vergaderingen;

4° de voorwaarden waaronder de Milieuschadecommissie een beroep kan doen op externe deskundigen of permanente of tijdelijke werkgroepen kan oprichten.

Het huishoudelijk reglement en de wijzigingen ervan worden medegedeeld aan de minister.

HOOFDSTUK 6. — *Procedure van beroep tegen de beslissingen over het al dan niet nemen van maatregelen*

Afdeling 1. — Beroepschrift en onderzoek naar ontvankelijkheid

Art. 27. De exploitant en de verzoeker of zijn gemachtigde kunnen tegen een beslissing van de bevoegde instantie om al dan niet inperkings- en herstelmaatregelen te nemen als vermeld in artikel 23, beroep instellen.

Art. 28. De minister behandelt het beroep, vermeld in artikel 15.7.1 van het decreet van 5 april 1995.

Art. 29. Het beroep, vermeld in artikel 15.7.1 van het decreet van 5 april 1995, wordt op straffe van onontvankelijkheid binnen een termijn van dertig kalenderdagen na de dag van ontvangst van de bestreden beslissing of het bestreden herstelmaatregelenbesluit met een beveiligde zending aan de minister bezorgd, op het adres van de juridische dienst.

Om ontvankelijk te zijn, moet een beroep :

1° de naam, hoedanigheid en de woonplaats van de beroepsindiner en, in voorkomend geval, van zijn gemachtigde vermelden;

2° ondertekend en gedagtekend zijn door de beroepsindiner of zijn gemachtigde;

3° het voorwerp van het beroep vermelden, met een omschrijving van de ingeroepen argumenten;

4° een kopie van de bestreden beslissing bevatten.

Art. 30. De juridische dienst onderzoekt de ontvankelijkheid van het beroep.

Als het beroep onontvankelijk wordt bevonden, dan wordt de beroepsindiner daarvan met een beveiligde zending op de hoogte gebracht binnen een termijn van veertien kalenderdagen na de dag van ontvangst van het beroep. De bevoegde instantie ontvangt een kopie van die brief. De procedure voor het niet-ontvankelijk beroep is daarmee beëindigd.

Als het beroep ontvankelijk wordt bevonden, worden de beroepsindiner en de exploitant die vermoedelijk de milieuschade veroorzaakt, daarvan met een beveiligde zending op de hoogte gebracht binnen een termijn van veertien kalenderdagen na de dag van ontvangst van het beroep. De bevoegde instantie ontvangt een kopie van die brief. Het beroep wordt voor advies naar de Milieuschadecommissie verzonden.

Afdeling 2. — Advies van de Milieuschadecommissie

Art. 31. Op zijn verzoek wordt de beroepsindiner door de Milieuschadecommissie gehoord. De beroepsindiner richt daarvoor een schriftelijk verzoek, samen met het beroepschrift, tot de secretaris van de Milieuschadecommissie, op het adres van de juridische dienst.

Art. 32. De Milieuschadecommissie bezorgt het advies van de commissie, samen met alle stukken die in het kader van de procedure tot behandeling aan het dossier werden toegevoegd, aan de minister.

Afdeling 3. — Uitspraak over het beroep door de minister

Art. 33. Nadat de Milieuschadecommissie haar advies heeft uitgebracht, neemt de minister een beslissing over het beroep binnen een termijn van negentig kalenderdagen na de ontvankelijkheidsverklaring van het beroep.

Alle personen die overeenkomstig artikel 30, vierde lid, op de hoogte werden gebracht van het ontvankelijk beroep, worden binnen tien kalenderdagen na de beslissing met een beveiligde zending van die beslissing op de hoogte gebracht.

Als de uitspraak over het ingediende beroep niet wordt gedaan binnen een termijn van negentig kalenderdagen, wordt het beroep geacht verworpen te zijn.

HOOFDSTUK 7. — *Procedure van beroep tegen opgelegde maatregelen, preventieve acties en herstelacties*

Art. 34. De exploitant ten aanzien van wie de bevoegde instantie preventieve acties heeft genomen als vermeld in artikel 15.2.3 van het decreet van 5 april 1995 of herstelacties als vermeld in artikel 15.3.2 van het voormelde decreet, kan tegen de beslissing houdende het opleggen of uitvoeren van die acties beroep indienen bij de minister.

Artikel 28 tot en met 33 zijn van overeenkomstige toepassing op het instellen en de behandeling van dat beroep.

HOOFDSTUK 8. — *Kosten*

Art. 35. Met behoud van de mogelijkheid om kosten te verhalen op eventuele andere aansprakelijken of medeaansprakelijken en de toepassing van de verweermiddelen, vermeld in artikel 15.5.1 tot en met 15.5.6 van het decreet van 5 april 1995, zijn de kosten voor de bijstand van deskundigen, vermeld in artikel 6, tweede lid, en artikel 12, § 1, derde lid, van dit besluit en de kosten voor de uitvoering van de herstelmaatregelen ten laste van de exploitant.

HOOFDSTUK 9. — *Slotbepalingen*

Art. 36. Het besluit van de Vlaamse Regering van 9 september 2011 tot regeling van het verzoek om maatregelen en de beroepsprocedure in het kader van het voorkomen en herstellen van milieuschade, wordt opgeheven.

Art. 37. Dit besluit treedt in werking op een door de Vlaamse minister, bevoegd voor het leefmilieu en het waterbeleid, vast te stellen datum.

Art. 38. De Vlaamse minister, bevoegd voor het leefmilieu en het waterbeleid, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel, 19 juli 2013.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
K. PEETERS

De Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur,
J. SCHAUVLIEGE

TRADUCTION**AUTORITE FLAMANDE**

[C – 2013/35711]

19 JUILLET 2013. — Arrêté réglant le devoir d'information, de prévention, de restriction et de réparation en matière de dommages environnementaux et la procédure de recours

Le Gouvernement flamand,

Vu la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, notamment l'article 20, modifié par la loi spéciale du 16 juillet 1993;

Vu le décret du 5 avril 1995 contenant des dispositions générales concernant la politique de l'environnement, notamment les articles 15.2.4, 15.3.12, 15.6.4, 15.7.1, § 6, l'article 15.8.1, alinéa trois, l'article 15.8.11, alinéa deux, les articles 15.8.17 et 15.8.21, alinéa deux, insérés par le décret du 21 décembre 2007;

Vu l'arrêté du Gouvernement flamand du 9 septembre 2011 réglant la demande de mesures et la procédure de recours dans le cadre de la prévention et de la réparation des dommages environnementaux;

Vu l'avis de l'Inspection des Finances, rendu le 10 mai 2013;

Vu l'avis 53.529/3 du Conseil d'Etat, donné le 11 juillet 2013, en application de l'article 84, § 1^{er}, premier alinéa, 1°, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973;

Sur la proposition de la Ministre flamande de l'Environnement, de la Nature et de la Culture;

Après délibération,

Arrête :

CHAPITRE 1^{er} — *Définitions*

Article 1^{er}. Dans le présent arrêté, on entend par :

1° décret du 5 avril 1995 : le décret du 5 avril 1995 contenant des dispositions générales concernant la politique de l'environnement;

2° Ministre : le Ministre flamand chargé de l'Environnement, de la Nature et de l'Energie;

3° département : le Département de l'Environnement, de la Nature et de l'Energie du Ministère flamand de l'Environnement, de la Nature et de l'Energie;

4° instance compétente : le département, à l'adresse de la division compétente pour le maintien administratif, Graaf de Ferrarisgebouw, Bld Roi Albert II 20, b^{te} 8, 1000 Bruxelles;

5° division, compétente pour le maintien environnemental : la division de l'Inspection environnementale, réglée en application de l'article 10 de l'arrêté du Gouvernement flamand du 10 octobre 2003 réglant la délégation de compétences de décision aux chefs des départements des ministères flamands;

6° division, compétente pour le maintien administratif : la division du Maintien environnemental, des Dommages environnementaux et de la Gestion de crise, réglée en application de l'article 10 de l'arrêté du Gouvernement flamand du 10 octobre 2003 réglant la délégation de compétences de décision aux chefs des départements des ministères flamands;

7° Service juridique : le Service juridique de la Division des Affaires générales, de la Communication et du Service juridique du département, à l'adresse Graaf de Ferrarisgebouw, Bld Roi Albert II 20, b^e 8, 1000 Bruxelles, réglé en application de l'article 10 de l'arrêté du Gouvernement flamand du 10 octobre 2003 réglant la délégation de compétences de décision aux chefs des départements des ministères flamands;

8° délégué : l'instance publique à laquelle l'instance compétente délègue une ou plusieurs de ses tâches en applications de l'article 15.8.1, alinéa deux, du décret du 5 avril 1995;

9° arrêté relatif aux mesures de réparation : l'arrêté relatif à l'instance compétente dans lequel il est jugé de la prise ou non de mesures de réparation;

10° plan de réparation : un plan dans lequel, vu les articles 15.3.4 à 15.3.11 inclus du décret du 5 avril 1995 :

- a) sont décrites les mesures de réparation éventuelles et sont estimés les frais engendrés par ces dernières;
- b) il est fait le choix motivé d'une mesure de réparation;
- c) sont décrits les modalités et le calendrier d'exécution de la mesure de réparation;
- d) sont décrites les éventuelles mesures d'après soins;

11° envoi sécurisé : l'envoi par une des façons de notification suivantes :

- a) une lettre recommandée contre récépissé;
- b) une remise contre récépissé;
- c) un envoi électronique recommandé;

12° envoi électronique recommandé : tout service de transmission de données électroniques assurant la réception par l'expéditeur, le cas échéant sur sa demande, d'une preuve de la délivrance ou de la commande de l'envoi au destinataire;

13° date de réception : un des jours suivants :

a) le jour auquel le destinataire reçoit effectivement l'information ou la notification, tel qu'il ressort d'un récépissé ou d'une confirmation de réception;

b) à défaut d'un récépissé ou d'une confirmation de réception, tels que visés au point a), le jour de réception dont il est présumé qu'il a lieu le troisième ouvrable qui suit le jour auquel cette information ou notification a été remise aux services postaux, a été délivrée contre récépissé ou envoyée par voie électronique, sauf si le destinataire prouve que la réception a eu lieu à un autre jour;

14° demande de mesures : la demande d'imposition de mesures telles que mentionnées dans l'article 15.6.1, du décret du 5 avril 1995;

CHAPITRE 2. — *Obligations autonomes de l'exploitant en cas de dommages environnementaux ou de menace de dommages environnementaux*

Art. 2. S'il n'existe pas encore des dommages environnementaux, mais qu'il y a menace immédiate de tels dommages, l'exploitant prend immédiatement les mesures préventives nécessaires, conformément à l'article 15.2.1 du décret du 5 avril 1995.

Si une menace immédiate de dommages environnementaux ne disparaît pas malgré les mesures préventives prises, l'exploitant est obligé d'informer l'instance compétente de tous les aspects pertinents de la situation dans les plus brefs délais possibles, conformément à l'article 15.2.2 du décret du 5 avril 1995.

Art. 3. S'il existe des dommages environnementaux, l'exploitant prend chaque mesure de restriction et informe immédiatement l'instance compétente de tous les aspects pertinents de la situation, conformément à l'article 15.3.1, du décret du 5 avril 1995.

Art. 4. § 1^{er}. En ce qui concerne les obligations, visées aux articles 2 et 3, les devoirs d'information, visées aux articles 4.1.12.1 à 4.1.12.3 inclus de l'arrêté du Gouvernement flamand du 1^{er} juin 1995 fixant les dispositions générales et sectorielles en matière d'hygiène de l'environnement, sont d'application conforme, à condition que l'on entend par « incident », un événement, un acte ou une négligence par lequel une menace immédiate de dommages environnementaux advient et par « conséquence » les dommages environnementaux.

Art. 5. § 1^{er}. En dérogation à l'article 4 et en exécution des obligations, visées aux articles 2 et 3, les obligations suivantes valent pour l'exploitant d'une activité professionnelle telle que visée à l'alinéa trois :

1° l'exploitant prévoit les mesures nécessaires afin de prévenir des incidents et leurs conséquences pour l'homme et l'environnement ou de les limiter à un minimum, ce qui implique entre autres qu'il :

a) prend les mesures nécessaires afin d'éviter que des substances accidentellement dispersées ou que des eaux d'extinction seraient directement évacuées dans l'eau souterraine, un égout public, un cours d'eau ou dans n'importe quel endroit de collecte d'eaux de surface;

b) prend les mesures d'urgence et d'intervention nécessaires;

2° en cas d'un incident ou d'une menace directe d'un incident, l'exploitant prend immédiatement les mesures nécessaires en vue de contenir et de maîtriser l'incident de sorte à limiter les conséquences pour l'homme et pour l'environnement à un minimum et à prévenir des incidents ultérieurs possibles;

3° en cas d'un incident, l'exploitant avertit immédiatement les tiers qui pourraient subir les conséquences de l'émission, avec mention des mesures que ces derniers peuvent prendre en vue d'écartier ou de limiter le danger;

Le premier alinéa ne s'applique pas si les prescriptions, fixées par l'autorité fédérale dans le cadre de la protection civile s'appliquent.

Les activités professionnelles, visées à l’alinéa premier, concernent :

1° le transport de déchets visés au point 2 de l’annexe IV du décret du 5 avril 1995;

2° le transport par la route, par chemin de fer, par voies navigables intérieures, sur la mer ou dans l’air de substances dangereuses ou polluantes, visées au point 8 de l’annexe IV au décret du 5 avril 1995;

3° le transport d’organismes génétiquement modifiés visés aux points 10 et 11 de l’annexe IV au décret du 5 avril 1995;

4° le transport transfrontalier de déchets visés au point 12 de l’annexe IV du décret du 5 avril 1995;

Dans l’alinéa premier, on entend par :

1° incident : un évènement, un acte ou une négligence par lequel une menace immédiate de dommages environnementaux advient;

2° conséquence : dommages environnementaux.

§ 2. Les exploitants, visés au paragraphe 1^{er}, alinéa deux, signalent immédiatement par appel téléphonique l’incident et les mesures prises en envisagées à la division compétente pour le maintien environnemental.

Sans porter préjudice à l’application de l’alinéa premier, l’exploitant fournit dans les plus brefs délais possibles les informations suivantes la division compétente pour le maintien environnemental :

1° des données générales sur l’exploitant;

2° le moment, la nature, les circonstances et la cause de l’incident;

3° le cas échéant, les substances en question;

4° les données disponibles à l’aide desquelles les conséquences de l’incident pour l’homme et pour l’environnement peuvent être évaluées;

5° les mesures prises en vue de contenir et de maîtriser l’incident.

A cet effet, l’exploitant utilise le formulaire, présenté dans l’annexe jointe au présent arrêté, ou un autre porteur d’information contenant les mêmes informations.

Les cas échéant, l’exploitant actualise les informations, visées à l’alinéa deux, si tel est nécessaire à la lumière des nouvelles données obtenues suite à une enquête plus détaillée.

Art. 6. Sans porter préjudice à l’application du devoir autonome d’information, visé aux articles 2 et 3, l’exploitant fournit, sur demande de l’instance compétente ou de son délégué et dans un délai fixé par l’instance compétente ou par son délégué, l’information ou l’information complémentaire relative à une menace immédiate de dommages environnementaux, à un cas dans lequel une menace immédiate de dommages environnementaux est supposée ou à des dommages qui sont advenus.

L’instance compétente ou son délégué peut obliger l’exploitant de se faire assister par un expert en vue de remplir son devoir d’information. Selon la nature des dommages, l’instance compétente ou son délégué peut exiger que l’expert dispose d’un agrément ou de certaines spécialisations ou qualifications. L’instance compétente ou son délégué peut également obliger l’exploitant de procéder à des opérations de recherche et d’en transmettre un rapport à l’instance compétente ou à son délégué.

Art. 7. S’il existe des dommages environnementaux, l’exploitant prend les mesures de réparation nécessaires pour autant qu’aucune mesure de restriction ne doive d’abord être prise. Les articles 13 à 18 inclus s’appliquent.

Sur la demande de l’instance compétente ou de son délégué et dans le délai fixé par l’instance compétente ou par son délégué, l’exploitant fournit des informations relatives à l’exécution des mesures de réparation et il procède à l’exécution des instructions complémentaires de l’instance compétente ou de son délégué.

CHAPITRE 3. — *Compétences de l’instance compétente ou de son délégué*

Section 1^{re}. — Mesures préventives

Art. 8. S’il n’existe pas encore des dommages environnementaux, mais qu’il y a menace immédiate que de tels dommages se produisent, l’instance compétente ou son délégué peut en tout moment, conformément à l’article 15.8.4 du décret du 5 avril 1995 :

1° obliger l’exploitant de prendre des mesures préventives ou lui donner des instructions qu’il doit respecter lorsqu’il prend les mesures préventives nécessaires;

2° prendre des mesures préventives d’office.

En ce, l’instance compétente ou son délégué agit conformément aux dispositions du titre XVI, chapitre VII du décret du 5 avril 1995, à l’exception des dispositions de la section III.

Section 2. — Mesures restrictives

Art. 9. § 1^{er}. Si des dommages environnementaux existent, l’instance compétente ou délégué peut en tout moment, conformément à l’article 15.8.6 du décret du 5 avril 1995 :

1° obliger l’exploitant de prendre des mesures restrictives ou lui donner des instructions qu’il doit respecter lorsqu’il prend les mesures restrictives nécessaires;

2° prendre des mesures restrictives d’office.

En ce, l’instance compétente ou son délégué agit conformément aux dispositions du titre XVI, chapitre VII du décret du 5 avril 1995, à l’exception des dispositions de la section III.

§ 2. En vue de l’imposition ou de la prise de mesures de restriction telles que visées au paragraphe 1^{er}, l’instance compétente ou son délégué invite les personnes sur le terrain desquelles les mesures sont prises en tout ou en partie et l’exploitant concerné à formuler leurs remarques.

L’invitation, citée dans l’alinéa premier, se fait par envoi sécurisé et contient au moins les informations suivantes :

1° la nature de la mesure proposée;

2° le délai pendant lequel des remarques peuvent être présentées.

Section 3. — Mesures de réparation

Art. 10. Si des dommages environnementaux existent, l'instance compétente peut en tout moment, conformément à l'article 15.8.6 du décret du 5 avril 1995 :

1° obliger l'exploitant de prendre les mesures de réparation exigées ou lui donner des instructions qu'il doit respecter lorsqu'il prend les mesures de réparation nécessaires;

2° prendre des mesures de réparation d'office.

Art. 11. § 1^{er}. Si l'instance compétente ou son délégué dispose d'indications que des dommages environnementaux ont été causés et si elle a l'intention d'obliger un exploitant à exécuter des mesures de réparation, l'instance compétente en informe par envoi sécurisé l'exploitant et celui sur le terrain duquel des mesures de réparation peuvent être prises en tout ou en partie.

La notification, visée à l'alinéa premier, comprend une description succincte de la nature de la mesure envisagée, si cette dernière peut raisonnablement déjà être définie.

§ 2. L'exploitant et celui sur le terrain duquel des mesures de réparation peuvent être prises en tout ou en partie peuvent transmettre leurs remarques à l'instance compétente dans un délai de trente jours calendaires après la réception de l'envoi sécurisé, visé au paragraphe 1^{er}.

Après réception des remarques, visées à l'alinéa premier, ou après échéance du délai les précédant, l'instance compétente arrête des mesures de réparation.

Art. 12. § 1^{er}. Si l'instance compétente estime que des dommages environnementaux ont été causés, l'instance compétente oblige l'exploitant à présenter un plan de réparation.

L'arrêté sur les mesures de réparation contient, dans le cas visé à l'alinéa premier, au moins les données suivantes :

1° un délai dans lequel l'exploitant présente un plan de réparation;

2° une référence aux articles 15.3.3 à 15.3.11 inclus du décret du 5 avril 1995;

3° la mention de la possibilité de former un recours contre l'arrêté sur les mesures de réparation et le délai prévu à cet effet;

4° signaler à l'exploitant que la possibilité existe qu'une EIE d'un projet, une note de screening d'EIE d'un projet, un rapport de sécurité environnementale, une évaluation adéquate, une autorisation écologique ou une autre autorisation ou permis est exigé en vue de l'exécution des mesures de réparation.

Dans l'arrêté sur les mesures de réparation, l'instance compétente peut également :

1° donner des instructions quant au contenu du plan de réparation;

2° obliger l'exploitant de se faire assister par un expert en vue de l'établissement du plan de réparation et de l'exécution des mesures de réparation. Selon la nature des dommages, l'instance compétente peut exiger que l'expert dispose d'un agrément ou de certaines spécialisations ou qualifications.

§ 2. L'instance compétente informe l'exploitant et celui sur le terrain duquel les mesures de réparation sont exécutées en tout ou en partie, de l'arrêté sur les mesures de réparation par envoi sécurisé.

Art. 13. Dans le délai fixé par l'instance compétente, l'exploitant transmet par envoi sécurisé le plan de réparation en un exemplaire imprimé, et en fait de même à l'aide d'un porteur électronique à l'instance compétente.

Art. 14. § 1^{er}. Après réception du plan de réparation l'instance compétente transmet un exemplaire du plan de réparation par envoi sécurisé :

1° le cas échéant, aux personnes, visées à l'article 15.6.1, du décret du 5 avril 1995;

2° aux personnes sur le terrain desquelles les mesures de réparation sont prises en tout ou en partie;

3° aux instances, visées à l'article 16, qui émettent un avis sur le plan de réparation.

§ 2. Les personnes, visées au paragraphe 1^{er}, 1° et 2°, peuvent transmettre leurs remarques à l'instance compétente dans un délai de trente jours calendaires après la réception de l'envoi sécurisé.

Les instances, visées au paragraphe 1^{er}, 3°, transmettent leur avis à l'instance compétente dans un délai de cinquante jours calendaires après la réception de l'envoi sécurisé. Si aucun avis n'est transmis dans ce délai, l'instance compétente peut passer outre à l'exigence d'avis.

§ 3. Si les mesures proposées dans le plan de réparation sont soumis à autorisation telle que mentionnée dans l'article 15.8.21 du décret du 5 avril 1995 et si la procédure d'autorisation exige une enquête publique, l'instance compétente transmet le plan de réparation par envoi sécurisé au collège des bourgmestre et échevins de la commune ou des communes sur les terrains desquelles des mesures soumises à autorisation doivent être prises..

Dans un délai de dix jours calendaires après le jour de la réception de l'envoi sécurisé, le bourgmestre rend public le plan de réparation par affichage pendant trente jours calendaires :

1° à l'endroit où les mesures de réparation sont envisagées;

2° aux endroits qui sont réservés aux avis officiels de publication;

3° au site web de la commune ou des communes.

Pendant la période de trente jours calendaires, citée dans l'alinéa deux, il rend le plan de réparation consultable auprès des services de l'administration communale. Pendant cette période, toute personne peut adresser par écrit ses réclamations et remarques au collège des bourgmestre et échevins de la commune ou des communes concernée(s). A l'issue de la période de publication, le bourgmestre de la commune ou des communes concernée(s) dresse un procès-verbal des réclamations et remarques introduites. Au plus tard cinquante jours calendaires après la réception du plan de réparation, le procès-verbal est transmis à l'instance compétente.

Art. 15. Dans un délai de nonante jours calendaires après la date de réception du plan de réparation, l'instance compétente se prononce sur la conformité du plan de réparation aux dispositions des articles 15.3.3 à 15.3.11 inclus du décret.

Si l'instance compétente est d'avis que le plan de réparation n'est pas conforme, elle en informe l'exploitant et celui sur les terrains duquel les mesures sont prises en tout ou en partie, par envoi sécurisé et l'exploitant adapte le plan de réparation dans le délai fixé par l'instance compétente.

Si l'instance compétente est d'avis que le plan de réparation est conforme, l'instance compétente transmet une attestation de conformité à l'exploitant et à celui sur les terrains duquel les mesures sont prises en tout ou en partie, par envoi sécurisé dans laquelle l'instance compétente :

- 1° impose un délai dans lequel les mesures de réparation sont prises;
- 2° peut donner des instructions sur les modalités d'exécution des mesures de réparation;
- 3° mentionne la possibilité de former un recours contre l'attestation de conformité et le délai prévu à cet effet.

Art. 16. Si les mesures de réparation du plan de réparation contiennent des activités qui sont soumises à une notification ou autorisation en vertu du décret du 28 juin 1985 relatif à l'autorisation écologique ou comprennent des travaux qui sont soumis à une notification ou autorisation en application des articles 4.2.1 et 4.2.2 du Code flamand de l'Aménagement du Territoire du 15 mai 2009, l'attestation de conformité vaut comme notification ou autorisation écologique, respectivement comme notification ou autorisation urbanistique.

Les instances émettant des avis, visées à l'article 15.8.21, alinéa deux, du décret du 5 avril 1995, sont :

1° lorsque les mesures comprennent des activités soumises à une autorisation en vertu du décret du 28 juin 1985 relatif à l'autorisation écologique :

a) la députation s'il s'agit d'activités qui sont classées dans la classe I^e dans la liste de classification, reprise dans l'annexe de l'arrêté du Gouvernement flamand du 6 février 1991 fixant le règlement flamand relatif à l'autorisation écologique;

b) le collège des bourgmestre et échevins s'il s'agit d'activités qui sont classées dans la classe II dans la liste de classification, reprise dans l'annexe de l'arrêté du Gouvernement flamand du 6 février 1991 fixant le règlement flamand relatif à l'autorisation écologique;

2° lorsque les mesures comprennent des actes soumis à une autorisation en vertu du Code flamand de l'Aménagement du Territoire du 15 mai 2009, l'autorité qui se prononce sur l'autorisation urbanistique;

3° l'Agence de la Nature et des Forêts lorsque les mesures comprennent des actes qui en vertu :

a) de l'arrêté du Gouvernement flamand du 23 juillet 1998 fixant les modalités d'exécution du décret du 21 octobre 1997 concernant la conservation de la nature et le milieu nature, sont soumis à une autorisation écologique;

b) de l'arrêté du Gouvernement flamand du 21 novembre 2003 contenant des mesures d'exécution de la politique naturelle zonale, exigent une exemption des dispositions d'interdiction;

c) de l'arrêté relatif aux Espèces du Gouvernement flamand du 15 mai 2009, exigent une dérogation aux dispositions d'interdiction;

d) du Décret forestier du 13 juin 1990 exigent une autorisation.

Dans les cas, visés à l'article 3, § 2, de l'arrêté du Gouvernement flamand du 20 juillet 2006 fixant les modalités d'application de l'évaluation aquatique, portant désignation de l'instance consultative et définissant les modalités de la procédure d'avis pour l'évaluation aquatique, visée à l'article 8 du décret du 18 juillet 2003 relatif à la politique intégrée de l'eau, les instances émettant des avis sont :

1° la commune ou, le cas échéant, le polder ou la wateringue, si les mesures comprennent des actes qui se situent dans ou à proximité d'un cours d'eau non navigable de la troisième catégorie ou d'un cours d'eau non classé qui ressort de leurs gestion respective;

2° la province ou, le cas échéant, le polder, si les mesures comprennent des actes qui se situent dans ou à proximité d'un cours d'eau non navigable de la deuxième catégorie;

3° la « Vlaamse Milieumaatschappij » (Société flamande de l'Environnement), si les mesures comprennent des actes qui se situent dans ou à proximité d'un cours d'eau non navigable de la première catégorie ou si les mesures pourraient avoir un effet nocif sur l'état des eaux souterraines;

4° la « nv De Scheepvaart » (Office de la Navigation), les « Waterwegen en Zeekanaal » (Voies navigables et Canal maritime), l'Agence des Services maritimes et de la Côte ou le Département de la Mobilité et des Travaux publics, Division de l'Accès maritime, chaque fois dans leur ressort, si les mesures comprennent des actes qui se situent dans ou à proximité d'un cours d'eau navigable existant ou envisagé ou d'une infrastructure portuaire dans les zones portuaires délimitées.

L'instance compétente peut demander l'avis d'instances autres que celles citées dans les alinéas deux et trois.

Art. 17. L'exploitant informe l'instance compétente par un envoi recommandé de la date de début et de la date de la fin de l'exécution des mesures de réparation.

Art. 18. § 1^{er}. L'instance compétente peut en tout moment et en tout cas après l'échéance des délais, visés à l'article 12, § 1^{er}, alinéa deux, procéder d'office :

- 1° à l'établissement ou à la complétion d'un plan de réparation;
- 2° à l'exécution de mesures de réparation.

L'instance compétente peut confier l'exécution d'office d'une mesure de réparation à des tiers.

§ 2. L'instance compétente informe l'exploitant, les personnes, visées à l'article 15.6.1 du décret du 5 avril 1995, ainsi que les personnes sur les terrains desquelles les mesures sont prises partiellement ou entièrement, par un envoi sécurisé des sa décision d'agir d'office.

Les articles 13 à 16 inclus sont d'application conforme, à condition qu'il revient, le cas échéant, à l'instance compétente de faire adapter le plan de réparation, tel que visé à l'article 15, alinéa deux.

CHAPITRE 4. — *La demande de mesures***Section 1^{re}. — L'introduction de la demande**

Art. 19. La demande de mesures, visée à l'article 15.6.1 du décret du 5 avril 1995, doit être introduite auprès de l'instance compétente par envoi sécurisé dans un délai raisonnable après avoir pris connaissance des dommages environnementaux.

Art. 20. Afin d'être recevable, une demande de mesures doit :

1° mentionner les nom, qualité et adresse du demandeur;

2° indiquer la manière dont le demandeur subit ou risque de subir des dommages environnementaux, sinon démontrer que le demandeur est concerné par l'arrêté sur les dommages ou qu'il est une personne morale qui, à la date d'introduction de la demande, répond aux dispositions de l'article 2 de la loi du 12 janvier 1993 concernant un droit d'action en matière de protection de l'environnement;

3° contenir une description de la nature, de l'ampleur, de la localisation et de la date de constatation des dommages environnementaux;

4° mentionner qu'il s'agit d'une demande d'imposition de mesures telle que visée au chapitre VI du titre XV du décret du 5 avril 1995;

5° être signé et daté par le demandeur ou son délégué.

Dans la mesure du possible la demande de mesures contient :

1° une description de la cause probable des dommages environnementaux;

2° une désignation de l'exploitant qui est probablement à l'origine des dommages environnementaux;

3° un inventaire des pièces jointes.

Section 2. — Evaluation et notification

Art. 21. L'instance compétente examine la recevabilité de la demande de prise de mesure.

L'instance compétente informe l'exploitant qui est probablement à l'origine des dommages environnementaux par l'envoi sécurisé qu'une demande recevable de prise de mesures a été introduite.

L'exploitant qui est probablement à l'origine des dommages environnementaux, peut transmettre des remarques à l'instance compétente dans un délai de dix jours calendaires après la réception de l'envoi sécurisé.

Art. 22. L'instance compétente peut demander un avis aux instances consultatives, visées à l'article 16.

Le cas échéant, l'instance compétente envoie un exemplaire de la demande aux instances consultatives par envoi sécurisé. Les instances consultatives transmettent leur avis à l'instance compétente dans un délai de quinze jours calendaires après la réception de l'envoi sécurisé.

Art. 23. Dans un délai de trente jours calendaires après la réception de la demande, l'instance compétente informe l'exploitant et le demandeur par envoi sécurisé de la décision de la prise ou non de mesures de restriction ou de réparation, et les raisons des ces dernières.

La décision, visée à l'alinéa premier, mentionne également l'instance auprès de laquelle un recours peut être formé, ainsi que la manière dont et le délai dans lequel ce recours doit être introduit.

CHAPITRE 5. — *Commission sur les dommages environnementaux*

Art. 24. Il est créé une Commission sur les dommages environnementaux qui conseille le Ministre sur le recours, visé à l'article 15.7.1, § 1^{er}, du décret du 5 avril 1995.

Art. 25. La Commission sur les dommages environnementaux se compose comme suit :

1° un président externe qui n'appartient pas au domaine politique de l'Environnement, de la Nature et de l'Energie de l'Autorité flamande, désigné par le Ministre;

2° un secrétaire : un représentant du service juridique, désigné par le chef de service;

3° un représentant de la « Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij » (Société publique des Déchets de la Région flamande), désigné par le fonctionnaire dirigeant;

4° un représentant de la « Vlaamse Milieumaatschappij » (Société flamande de l'Environnement), désigné par le fonctionnaire dirigeant;

5° un représentant de l'« Agentschap voor Natuur en Bos » (Agence de la Nature et des Forêts), désigné par le fonctionnaire dirigeant;

6° un représentant de la division compétente pour le maintien administratif, désigné par le chef de la division;

7° un représentant de la division compétente pour le maintien environnemental, désigné par le chef de la division;

8° un représentant de la division compétente pour les autorisations écologiques, désigné par le chef de la division;

9° un représentant de la « Vlaamse Landmaatschappij » (Société terrienne flamande), désigné par le fonctionnaire dirigeant;

10° un représentant de l'« Instituut voor Natuur- en Bosonderzoek » (Institut de Recherche des Forêts et de la Nature), désigné par le fonctionnaire dirigeant.

Art. 26. La Commission sur les dommages environnementaux établit un règlement d'ordre intérieur, réglant au moins :

1° les compétences du président;

2° le mode de convocation et de délibération;

3° la fréquence des réunions;

4° les conditions sous lesquelles la Commission sur les dommages environnementaux peut faire appel à des experts externes ou créer des groupes de travail temporaires ou permanents.

Le règlement d'ordre intérieur ainsi que ses modifications sont communiqués au Ministre.

CHAPITRE 6. — Procédure de recours contre les décisions sur la prise ou non de mesures**Section 1^{re}. — Avis de recours et examen de recevabilité**

Art. 27. L'exploitant et le demandeur ou son délégué peuvent former un recours contre une décision de l'instance compétente en vue de prendre ou non des mesures restrictives ou de réparation, telles que visées à l'article 23.

Art. 28. Le Ministre instruit le recours, visé à l'article 15.7.1 du décret du 5 avril 1995.

Art. 29. Le recours, visé à l'article 15.7.1 du décret du 5 avril 1995, est, sous peine d'irrecevabilité, envoyé au Ministre, à l'adresse du service juridique, dans un délai de trente jours calendaires du jour de la réception de la décision contestée ou de l'arrêté contesté relatif aux mesures de réparation.

Pour être recevable, un recours doit :

- 1° mentionner le nom, la qualité et le domicile de la personne formant le recours et, le cas échéant, de son délégué;
- 2° être signé et daté par l'auteur du recours ou son délégué;
- 3° mentionner l'objet du recours, avec une description des arguments invoqués;
- 4° comprendre une copie de la décision contestée.

Art. 30. Le service juridique vérifie la recevabilité du recours.

Lorsque le recours est jugé irrecevable, l'auteur du recours en est informé par envoi sécurisé dans un délai de quatorze jours calendaires du jour de la réception du recours. L'instance compétente reçoit une copie de cette lettre. Cela conclut la procédure du recours non recevable.

Lorsque le recours est jugé recevable, l'auteur du recours et l'exploitant ayant probablement causé les dommages environnementaux en sont informés par envoi sécurisé dans un délai de quatorze jours calendaires du jour de la réception du recours. L'instance compétente reçoit une copie de cette lettre. Le recours est envoyé pour avis à la Commission sur les dommages environnementaux.

Section 2. — Avis de la Commission sur les dommages environnementaux

Art. 31. A sa demande, l'auteur du recours est entendu par la Commission sur les dommages environnementaux. A cet effet l'auteur du recours adresse une demande écrite, accompagnée de l'avis de recours, au secrétaire de la Commission sur les dommages environnementaux à l'adresse du service juridique.

Art. 32. La Commission sur les dommages environnementaux transmet l'avis de la commission, accompagnée de toutes les pièces ajoutées au dossier dans le cadre de la procédure d'instruction, au Ministre.

Section 3. — Prononcé sur le recours par le Ministre

Art. 33. Après que la Commission sur les dommages environnementaux a émis son avis, le Ministre prend une décision sur le recours dans un délai de nonante jours calendaires de la déclaration de recevabilité du recours.

Toutes les personnes informées du recours recevable conformément à l'article 30, alinéa quatre, sont informées de cette décision par envoi sécurisé dans les dix jours calendaires après la décision.

Si la décision sur le recours formé n'advient pas dans un délai de nonante jours calendaires, le recours est réputé être rejeté.

CHAPITRE 7. — Procédure de recours contre les mesures imposées, actions préventives ou actions de réparation

Art. 34. L'exploitant à l'égard duquel l'instance compétente a entamé des actions préventives telles que visées à l'article 15.2.3 du décret du 5 avril 1995, ou des actions de réparation telles que visées à l'article 15.3.2 du décret précité, peut former un recours auprès du Ministre contre la décision portant l'imposition ou l'exécution des actions.

Les articles 28 à 33 inclus s'appliquent par analogie aux procédures visées à l'alinéa précédent.

CHAPITRE 8. — Frais

Art. 35. Sans porter préjudice à la possibilité de recouvrer des frais à charge d'éventuel autres responsables ou co-responsables et à l'application des moyens de défense, visés aux articles 15.5.1 à 15.5.6 du décret du 5 avril 1995, les frais pour l'aide apportée par des experts, visés à l'article 6, alinéa deux, et l'article 12, § 1^{er}, alinéa trois, du présent arrêté, et les frais pour l'exécution des mesures de réparation, sont à charge de l'exploitant.

CHAPITRE 9. — Dispositions finales

Art. 36. L'arrêté du Gouvernement flamand du 9 septembre 2011 réglant la demande de mesures et la procédure de recours dans le cadre de la prévention et de la réparation des dommages environnementaux, est abrogé.

Art. 37. Le présent décret entre en vigueur à une date à fixer par la Ministre flamande chargée de l'environnement et de la politique des eaux.

Art. 38. La Ministre flamande ayant l'environnement et la politique des eaux dans ses attributions est chargée de l'exécution du présent arrêté.

Bruxelles, le 19 juillet 2013.

Le Ministre-Président du Gouvernement flamand,
K. PEETERS

La Ministre flamande de l'Environnement, de la Nature et de la Culture,
J. SCHAUVLIEGE