

REGION DE BRUXELLES-CAPITALE — BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST

MINISTERE
DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

[C – 2013/31403]

Circulaire complémentaire à la circulaire
du 1^{er} février 2006 relative à la problématique des prélèvementsA Mesdames et Messieurs les Bourgmestres et Echevins de la
Région de Bruxelles-Capitale

Pour information :

A Mesdames et Messieurs les Receveurs communaux

Mesdames et Messieurs les Bourgmestres,

Mesdames et Messieurs les Echevins,

L'examen des bilans communaux de ces dernières années fait apparaître des créances non apurées qui s'accroissent chaque année sans jamais être perçues.

Pour ce type de créance il y a lieu de procéder à des nettoyages réguliers et aux mises en non-valeurs nécessaires.

Pour les créances étant source de litige il convient de les identifier et des les faire apparaître en tant que créance douteuse.

La logique et le principe de bonne gestion impliquent de créer alors une provision spécifique, pour tout ou partie de la créance.

Afin de refléter une image fidèle de la situation financière des communes, ces mises en provisions doivent se faire via les prélèvements fonctionnels.

La circulaire du 1^{er} février 2006, précise les cas où les prélèvements fonctionnels sont admis.

Pour rappel, les prélèvements fonctionnels ont été introduits pour pouvoir neutraliser des écritures qui déséquilibrent artificiellement le budget.

Les exemples que nous avons connus depuis se sont limités à trois cas :

- Dividende exceptionnel Dexia
- Subsidies pour les contrats de quartier (et par extension pour tous les subsides pluriannuels perçus en une fois, au service ordinaire comme extraordinaire)
- Intervention dans les charges hospitalières

Bien que l'article 8 du règlement général de comptabilité communale prévoit que, la constitution de provisions pour risques et charges doit se faire lorsque les disponibilités budgétaires sont suffisantes, il convient de faire apparaître tout risque sérieux de perte de recette. Le résultat financier sera alors adapté à la réalité.

Les créances non apurées qui nous préoccupent particulièrement concernent les taxes. Par exemple, la taxe sur les antennes extérieures est largement contestée depuis plusieurs années par les opérateurs de mobilophonie ; il convient dès lors, de constituer des provisions pour risques et charges, signe non pas que la commune renonce à sa créance mais de prudence afin d'identifier les recettes qui ne seront peut-être jamais perçues par les communes ou alors avec beaucoup de retard. Cette écriture permettra de dégager une image plus fidèle de la réalité comptable, et de la trésorerie en particulier.

Vous trouverez en annexe, le modèle de tableau récapitulatif prévu par l'arrêté du 20 octobre 2005 fixant la présentation du budget des communes de la Région de Bruxelles-Capitale.

Veillez agréer, Mesdames et Messieurs les Bourgmestres et Echevins, l'assurance de ma considération distinguée.

Le Ministre-Président,
R. VERVOORTMINISTERIE
VAN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST

[C – 2013/31403]

Omzendbrief tot aanvulling van de omzendbrief
van 1 februari 2006 betreffende het probleem van de overboekingenAan de dames en heren Burgemeesters en Schepenen van het
Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Ter informatie :

Aan de dames en heren Gemeenteontvangers

Dames en heren Burgemeesters,

Dames en heren Schepenen,

Naar aanleiding van het onderzoek van de gemeentebalansen van de voorbije jaren zijn niet-aangezuiverde schuldvorderingen aan het licht gekomen die jaarlijks aangroeien zonder ooit geïnd te worden.

Voor dit soort schuldvordering is het nodig over te gaan tot regelmatige aanzuivering en tot de noodzakelijke oninbaarverklaringen.

Schuldvorderingen die aanleiding geven tot betwisting, behoren als dusdanig geïdentificeerd te worden en aangeduid te worden als dubieuze schuldvordering.

Vanuit de logica en het principe van goed bestuur betaamt het om voor het geheel of een deel van de schuldvordering te voorzien in een specifieke provisie.

Met het oog op een waarheidsgetrouwe weerspiegeling van de financiële toestand van de gemeenten moeten deze provisioneringen gebeuren via functionele overboekingen.

De omzendbrief van 1 februari 2006 verduidelijkt de gevallen waarin dergelijke functionele overboekingen zijn toegestaan.

Ter herinnering, de functionele overboekingen werden in het leven geroepen om boekingen te kunnen neutraliseren die de begroting kunstmatig uit evenwicht brengen.

De voorbeelden die we hiervan sindsdien gekend hebben, beperken zich tot drie gevallen :

- Uitzonderlijk Dexia-dividend
- Subsidies voor de wijkcontracten (en bij uitbreiding voor alle meerjarige subsidies die in eenmaal geïnd worden, zowel in de gewone als in de buitengewone dienst)
- Tegemoetkoming in de ziekenhuiskosten

Hoewel artikel 8 van het algemeen reglement op de gemeentelijke comptabiliteit bepaalt dat de vorming van fondsen voor risico's en kosten moet gebeuren wanneer de begrotingsmiddelen toereikend zijn, moet elk ernstig risico op ontvangstenverlies worden aangeduid. Het financieel resultaat moet dan worden aangepast aan de realiteit.

De niet-aangezuiverde schuldvorderingen waarover wij in het bijzonder bekommerd zijn, hebben betrekking op de belastingen. Zo wordt bijvoorbeeld de belasting op buitenantennes sinds een paar jaar fel betwist door de mobiele telefonieoperatoren; het komt er derhalve op aan fondsen voor risico's en kosten aan te leggen, waarmee de gemeente niet het teken geeft af te zien van haar schuldvordering, maar wel blijkt geeft van behoedzaamheid bij het bepalen van de ontvangsten die de gemeenten misschien nooit ofwel met veel vertraging zullen innen. Deze boeking moet het mogelijk maken een getrouwer beeld naar buiten te brengen van de boekhoudkundige realiteit en van de thesaurie in het bijzonder.

In bijlage vindt u het model van samenvattende tabel zoals bepaald door het besluit van 20 oktober 2005 waarbij de voorstelling van de begroting van de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt vastgelegd.

Met de meeste hoogachting,

De Minister-Président,
R. VERVOORT

Service ordinaire - Tableau récapitulatif												
Fonction	Libellé	Recettes					Dépenses					
		Prestations	Transferts	Dette	Total	Prélèvements	Personnel	Fonctionnement	Transferts	Dette	Total	Prélèvements
009	RECETTES ET DEPENSES NON VENTILABLES	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
019	DETTE PUBLIQUE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
029	FINANCEMENT GENERAL	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
049	IMPOTS ET TAXES	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
059	ASSURANCES	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
119	RECETTES ET DEPENSES GENERALES	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
129	ADMINISTRATION DES FINANCES ET DES DOMAINES	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
139	SERVICES GENERAUX	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
149	CALAMITES	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
159	RELATIONS AVEC L'ETRANGER	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
339	ORDRE PUBLIC & SECURITE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
429	COMMUNICATIONS - VOIRIES	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
569	INDUSTRIE, COMMERCE ET CLASSES MOYENNES	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
709	RECETTES ET DEPENSES GENERALES DE L'ENSEIGNE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
729	ENSEIGNEMENT FONDAMENTAL	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
739	ENSEIGNEMENT SECONDAIRE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
749	ENSEIGNEMENT SCIENTIFIQUE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
759	ENSEIGNEMENT SPECIAL	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
769	JEUNESSE, EDUCATION POPULAIRE, SPORTS & LOISIR	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
789	BEAUX-ARTS, ARCHEOLOGIE, PROTECTION DE LA NAT	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
799	CULTES	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
839	SECURITE SOCIALE ET ASSISTANCE SOCIALE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
859	AIDE SOCIALE ET FAMILIALE ET EMPLOI	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
879	SANTE PUBLIQUE ET HYGIENE PUBLIQUE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
939	LOGEMENTS ET AMENAGEMENT DU TERRITOIRE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
999	Totaux de l'exercice	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totaux hors prélèvements fonctionnels							0,00					0,00
Résultat hors prélèvements fonctionnels		excédent					déficit					0,00
Totaux des prélèvements fonctionnels							0,00					0,00
Résultat des prélèvements fonctionnels		excédent					déficit					0,00
Totaux de l'exercice							0,00					0,00
Résultat de l'exercice		boni					0,00					0,00
Totaux des exercices antérieurs							0,00					0,00
Résultat des exercices antérieurs		excédent					déficit					0,00
Totaux des prélèvements généraux							0,00					0,00
Résultat des prélèvements généraux		excédent					déficit					0,00
Totaux généraux							0,00					0,00
Résultat général		boni					0,00					0,00

Gewone dienst - Samenvattingstabel												
Functie	Omschrijving	Ontvangsten					Uitgaven					Overboekingen
		Prestaties	Overdrachten	Schuld	Totaal	Overboekingen	Personeel	Werking	Overdrachten	Schuld	Totaal	
009	NIET-VERDEELBARE ONTVANGSTEN EN UITGAVEN	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
019	OPENBARE SCHULD	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
029	ALGEMENE FINANCIERING	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
049	BELASTINGEN EN TAKSEN	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
059	VERZEKERINGEN	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
119	ALGEMENE ONTVANGSTEN EN UITGAVEN	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
129	FINANCIËEL BESTUUR EN DOMEINEN	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
139	ALGEMENE DIENSTEN	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
149	RAMPEN	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
159	BUITENLANDSE BETREKKINGEN	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
339	OPENBARE ORDE EN VEILIGHEID	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
429	VERKEER EN WATERSTAAT	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
569	HANDEL, NIJVERHEID EN MIDDENSTAND	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
709	ALGEMENE ONTVANGSTEN EN UITGAVEN VOOR HET ONDERWIJS	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
729	BASIS ONDERWIJS	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
739	SECUNDAIR ONDERWIJS	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
749	WETENSCHAPPELIJK ONDERWIJS	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
759	BUITENGEWOON ONDERWIJS	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
769	JEUGDZORG VOLKSOPLEIDING SPORT EN RECREATIE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
789	KUNSTEN OUDHEIDKUNDE NATUURBESCHERMING	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
799	EREDIENSTEN	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
839	SOCIALE ZEKERHEID EN SOCIALE BIJSTAND	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
859	SOCIALE HULP EN GEZINSVOORZIENINGEN EN WERKGELEGENHEID	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
879	VOLKSGEZONDHEID EN OPENBARE HYGIENE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
939	HUIJVESTING EN RUIMTELIJKE ORDENING	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
999	Totaal van het dienstjaar	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Totaal uitgezonderd functionele overboekingen				0,00							0,00
	Resultaat uitgezonderd functionele overboekingen		Overschot		0,00						tekort	0,00
	Totaal functionele overboekingen				0,00							0,00
	Resultaat functionele overboekingen		Overschot		0,00						tekort	0,00
	Totaal dienstjaar		Batig saldo		0,00						Nadelig saldo	0,00
	Resultaat dienstjaar		Batig saldo		0,00						Nadelig saldo	0,00
	Totaal vorige dienstjaren				0,00						tekort	0,00
	Resultaat vorige dienstjaren		Overschot		0,00						tekort	0,00
	Totaal algemene overboekingen				0,00						tekort	0,00
	Resultaat algemene overboekingen		Overschot		0,00						tekort	0,00
	Algemeen totaal		Batig saldo		0,00						Nadelig saldo	0,00
	Algemeen resultaat		Batig saldo		0,00						Nadelig saldo	0,00