

Art. 2. Le ministre qui a la Santé publique dans ses attributions est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 11 mars 2013.

ALBERT

Par le Roi :

La Ministre de la Santé publique,
Mme L. ONKELINX

Art. 2. De minister bevoegd voor Volksgezondheid is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 11 maart 2013.

ALBERT

Van Koningswege :

De Minister van Volksgezondheid,
Mevr. L. ONEKLINX

SERVICE PUBLIC FEDERAL ECONOMIE,
P.M.E., CLASSES MOYENNES ET ENERGIE

[C - 2013/11147]

**11 MARS 2013. — Arrêté royal
instaurant un support électronique
pour les autorisations d'activités ambulantes**

RAPPORT AU ROI

Sire,

Dans le cadre de la réforme de la législation sur les activités ambulantes entrée en vigueur le 1^{er} octobre 2006, il avait été décidé, par souci de simplification administrative, d'établir les autorisations d'activités ambulantes sur un simple document papier revêtu du logo du guichet d'entreprises et de la signature d'un responsable du guichet. Cependant, force est de constater qu'avec le développement de moyens de reproduction toujours plus performants, les autorisations peuvent être assez aisément reproduites ou même falsifiées.

Cette situation crée un climat de suspicion qui n'est guère propice à la tenue sereine des marchés communaux et encore moins à l'exercice des activités ambulantes sur le domaine public.

Tant les responsables communaux que les organisations professionnelles ont attiré notre attention sur cette situation et réclamé la sécurisation des autorisations.

Parallèlement, l'Agence pour la simplification administrative s'est interrogée sur l'opportunité de maintenir ces autorisations, excepté pour l'exercice de l'activité au domicile du consommateur.

Une telle suppression irait évidemment à l'encontre du souhait des commerçants eux-mêmes et de leurs organisations professionnelles mais aussi des communes. Elle ne manquerait d'ailleurs pas de provoquer un tollé général de protestations de la part de ces acteurs et, dans les faits, elle aurait l'effet inverse d'une simplification administrative.

En effet, l'autorisation demeure le moyen de contrôle le plus simple, le plus rapide et le plus efficace grâce au contrôle visuel. Cette constatation vaut aussi bien pour le placier que pour les agents chargés du contrôle sur le terrain.

La suppression de l'autorisation créerait donc un « vide » que les communes ne tarderaient pas à remplir en créant elles-mêmes leurs propres autorisations, avec pour conséquence une multiplication des démarches administratives pour le commerçant mais aussi des frais administratifs supplémentaires.

La suppression des autorisations fédérales de commerce ambulants n'apparaît donc pas concevable dans le contexte actuel.

Le projet d'arrêté royal s'efforce d'apporter une réponse à la problématique de la sécurisation des autorisations. Il instaure un nouveau modèle d'autorisation dont la falsification est rendue beaucoup plus difficile et, en tout cas, d'un coût hors de proportion par rapport au bénéfice que l'on pourrait en retirer.

Ce nouveau modèle d'autorisation, outre le contrôle visuel, offre au contrôleur la possibilité d'effectuer électroniquement un contrôle approfondi de la situation de l'entreprise détentrice de la carte.

La nouvelle autorisation aura un format 1DI, type carte d'identité, et sera confectionnée dans une matière comparable à celle de cette carte. Elle présentera donc l'avantage d'être sur un support nettement plus durable que l'autorisation-papier. Elle reprendra les mêmes indications que celles actuellement reprises sur l'autorisation-papier mais comportera, en plus, un code QR (Quick Response) la sécurisant et comprenant :

- un URL renvoyant à l'adresse électronique de la BCE,
- le numéro d'entreprise de l'entreprise titulaire de l'autorisation
- et le numéro de la carte.

FEDERALE OVERHEIDSDIENST ECONOMIE,
K.M.O., MIDDENSTAND EN ENERGIE

[C - 2013/11147]

**11 MAART 2013. — Koninklijk besluit
tot invoering van een elektronische drager
voor de machtigingen ambulante activiteiten**

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

In het kader van de hervorming van de wetgeving ambulante activiteiten, in werking getreden op 1 oktober 2006, werd vanuit een streven naar administratieve vereenvoudiging beslist om de machtigingen ambulante activiteiten op te maken op een eenvoudig papier voorzien van het logo en de handtekening van de verantwoordelijke van het loket. Het is echter duidelijk dat met de ontwikkeling van middelen voor reproductie die steeds doeltreffender worden, de machtigingen relatief gemakkelijk kunnen nagemaakt of zelfs vervalst worden.

Deze situatie leidt tot een klimaat van wantrouwen dat niet bevorderlijk is voor het serene verloop van de gemeentelijke markten en dat van de ambulante activiteiten op het openbaar domein.

Zowel de gemeentelijke verantwoordelijken als de beroepsorganisaties hebben onze aandacht gevestigd op deze situatie en hebben om een beveiliging van de machtigingen gevraagd.

Het Agentschap voor administratieve vereenvoudiging heeft zich gelijktijdig de bedenking gemaakt over de wenselijkheid van het behoud van de machtigingen, uitgezonderd voor de uitoefening van de activiteit ten huize van de consument.

Een dergelijke afschaffing zou uiteraard in strijd zijn met de wens van zowel de handelaars zelf, de beroepsorganisaties als de gemeenten. Het zou trouwens leiden tot een algemeen klimaat van protest vanwege deze actoren en zou, in werkelijkheid, het tegenovergestelde effect teweeg brengen van een administratieve vereenvoudiging.

De machtiging blijft immers het meest eenvoudige controlemiddel, het meest snelle en het meest doeltreffende, dankzij de visuele controle. Deze vaststelling geldt evenzeer voor de plaatsmeester als voor de beambten die belast zijn met de controle op het terrein.

De afschaffing van de machtiging zou bijgevolg een « leemte » creëren welke de gemeenten snel zullen opvullen met de creatie van eigen machtigingen, met als gevolg een vermenigvuldiging van het aantal administratieve handelingen voor de handelaar alsook bijkomende administratieve kosten.

De afschaffing van de federale machtigingen ambulante handel is dus in de huidige context ondenkbaar.

Het ontwerp van koninklijk besluit streeft naar het vinden van een antwoord op de problematiek aangaande het beveiligen van de machtigingen. Het introduceert een nieuw model van machtiging waarbij het vervalsen veel moeilijker wordt gemaakt en in ieder geval, tegen een kostprijs die niet in verhouding is met het voordeel dat een eventuele vervalsing kan opleveren.

Dit nieuwe model van machtiging laat naast een visuele controle eveneens een grondige elektronische controle toe van de situatie van de onderneming die houder is van de kaart door een controleur.

De nieuwe machtiging zal een 1DI formaat, type identiteitskaart, hebben, en zal vervaardigd worden in een materiaal dat vergelijkbaar is met dit van deze kaart. Het voordeel hiervan is dat de drager van deze kaart duurzamer is dan bij een papieren machtiging. De kaart zal dezelfde vermeldingen bevatten als deze die zich momenteel op de papieren machtiging bevinden met bovendien een QR-code (Quick Response) als beveiliging en bestaande uit :

- een URL doorverwijzend naar het elektronische adres van de KBO,
- het ondernemingsnummer van de onderneming, houder van de machtiging,
- en het kaartnummer.

Ce code, grâce aux indications qu'il contient, permettra aux personnes chargées du contrôle d'accéder via un code d'accès personnalisé, directement, en temps réel, aux informations de la banque de données du commerce ambulancier, rattachée à la BCE, et de vérifier la situation de l'entreprise titulaire de l'autorisation. Cet accès pourra se faire par simple scannage du code QR, à l'aide d'un appareil du type « smartphone ».

Le nouveau système d'autorisations entrera en vigueur le 1^{er} avril 2013. A partir de cette date, les guichets d'entreprises n'émettront plus que des autorisations-nouveau modèle.

Outre la sécurisation de l'autorisation, le présent projet se propose d'assainir en profondeur le secteur du commerce ambulancier.

Un examen comparatif des banques de données du commerce ambulancier et de la T.V.A. montre en effet que sur un parc de 50 000 autorisations d'activités ambulantes, environ 10 000 autorisations, soit 20 % des autorisations en circulation, ne sont pas ou plus valables et devraient donc être rentrées.

Une mesure énergique s'impose donc pour mettre fin à cette situation qui, outre la fraude qu'elle génère avec les importantes pertes financières qui en résultent pour l'Etat, constitue une concurrence déloyale considérable pour les commerçants ambulants mais aussi pour leurs collègues sédentaires.

Le projet prévoit de réaliser cet assainissement en faisant rentrer toutes les autorisations en circulation aux guichets d'entreprises et en les faisant remplacer, après contrôle de leur validité, par une autorisation sécurisée.

Pour cette opération, qui devrait profiter à l'ensemble du secteur du commerce ambulancier, une participation de 13 €, par demande de remplacement de carte, sera réclamée aux entreprises.

L'opération de remplacement débutera le 1^{er} avril 2013 et se poursuivra jusqu'au 31 mars 2014. A partir du 1^{er} avril 2014, les autorisations-papiers n'auront plus cours. Le parc des autorisations de commerce ambulancier ne comportera donc plus que des autorisations du nouveau modèle, dûment valables.

Cet assainissement permettra aussi d'améliorer la qualité de la banque de données du commerce ambulancier et donc de disposer d'informations offrant une image réaliste de cet important secteur économique.

Le projet d'arrêté royal adapté tient compte de l'avis du Conseil d'Etat, mise à part la première remarque de celui-ci suggérant d'utiliser les mots "autorisation d'exercer des activités ambulantes" au lieu des mots "autorisation d'activités ambulantes". Ces derniers mots ont été maintenus car ce sont les termes utilisés dans l'arrêté royal du 24 septembre 2006 relatif à l'exercice et l'organisation des activités ambulantes.

J'ai l'honneur d'être,

Sire,
de Votre Majesté,
les très respectueux
et très fidèles serviteurs,

La Ministre des Classes moyennes, des P.M.E.
et des Indépendants,
Mme S. LARUELLE

AVIS 52.607/1 DU CONSEIL D'ETAT, SECTION DE LEGISLATION, DU 17 JANVIER 2013, SUR UN PROJET D'ARRETE ROYAL 'INSTAURANT UN SUPPORT ELECTRONIQUE POUR LES AUTORISATIONS D'ACTIVITES AMBULANTES'

Le 19 décembre 2012, le Conseil d'Etat, section de législation, a été invité par la Ministre des Classes moyennes, des P.M.E. et des Indépendants à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal instaurant un support électronique pour les autorisations d'activités ambulantes'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 10 janvier 2013. La chambre était composée de Marnix Van Damme, président de chambre, Wilfried Van Vaerenbergh et Jeroen Van Nieuwenhove, conseillers d'Etat, Marc Rigaux et Michel Tison, assesseurs, et Marleen Verschraeghen, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Pierrot T'Kindt, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix Van Damme, président de chambre.

Deze code zal, met de informatie die het bevat, aan de personen die belast zijn met de controle via een gepersonaliseerde toegangscode, onmiddellijk en in real time, een toegang verlenen tot de informatie in de databank ambulante handel, welke gekoppeld is aan de KBO, om zo de situatie van de onderneming, houder van de machtiging, te controleren. Deze toegang kan worden verleend door het eenvoudig scannen van de QR-code met behulp van een toestel van het type « smartphone ».

Het nieuwe systeem van machtigingen zal in werking treden op 1 april 2013. Vanaf deze datum zullen de ondernemingsloketten enkel nog de machtigingen volgens het nieuwe model afleveren.

Naast het beveiligen van de machtiging streeft voorliggend ontwerp ernaar een grondige zuivering van de sector ambulante handel te verwezenlijken.

Een vergelijkend onderzoek van de databanken van de ambulante handel en de btw toont namelijk aan dat op een totaal van 50 000 machtigingen ambulante activiteiten ongeveer 10 000 machtigingen, ofwel 20 % van de machtigingen in omloop, niet of niet meer geldig zijn en bijgevolg ingeleverd zouden moeten worden.

Een drastische maatregel is dus noodzakelijk om aan deze situatie een einde te stellen aangezien deze naast de fraude die het genereert met aanzienlijke financiële verliezen voor de Staat als gevolg, eveneens bijdraagt tot een aanzienlijke oneerlijke concurrentie voor zowel de ambulante handelaars als hun sedentaire collega's.

Het ontwerp beoogt deze zuivering te bewerkstelligen door alle in omloop zijnde machtigingen te laten inleveren bij de ondernemingsloketten en hen te laten vervangen, na een controle van hun geldigheid, door een beveiligde machtiging.

Voor deze operatie, die de gehele sector van de ambulante handel ten goede komt, zal per vraag om vervanging van de kaart aan de ondernemingen een bedrag van 13 € worden gevraagd.

De vervangingsoperatie zal aanvangen op 1 april 2013 en zal lopen tot 31 maart 2014. Vanaf 1 april 2014 zullen de papieren machtigingen niet langer geldig zijn. Het park van machtigingen ambulante handel zal dus enkel de nog geldige machtigingen volgens het nieuwe model bevatten.

Deze zuivering zal eveneens de kwaliteit van de gegevens in de databank ambulante handel verbeteren waardoor men over informatie zal kunnen beschikken welke een realistisch beeld toont van deze economisch belangrijke sector.

Het aangepaste ontwerp van koninklijk besluit houdt rekening met het advies van de Raad van State, afgezien van de eerste opmerking waarin werd aanbevolen de woorden « machtigingen tot het uitoefenen van ambulante activiteiten » te gebruiken in plaats van de woorden « machtigingen ambulante activiteiten ». Deze laatste woorden werden behouden daar deze terminologie ook gebruikt wordt in het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante activiteiten.

Ik heb de eer te zijn,

Sire,
Van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaar,

De Minister van Middenstand, K.M.O.'s
en Zelfstandigen,
Mevr. S. LARUELLE

ADVIES 52.607/1 VAN DE RAAD VAN STATE, AFDELING WETGEVING, VAN 17 JANUARI 2013, OVER EEN ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT 'TOT INVOERING VAN EEN ELEKTRONISCHE DRAGER VOOR DE MACHTIGINGEN AMBULANTE ACTIVITEITEN'

Op 19 december 2012 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Middenstand, K.M.O.'s en Zelfstandigen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit tot invoering van een elektronische drager voor de machtigingen ambulante activiteiten.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 10 januari 2013. De kamer was samengesteld uit Marnix Van Damme, kamervoorzitter, Wilfried Van Vaerenbergh en Jeroen Van Nieuwenhove, staatsraden, Marc Rigaux en Michel Tison, assessoren, en Marleen Verschraeghen, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Pierrot T'Kindt, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix Van Damme, kamervoorzitter.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 17 janvier 2013.

Portée et fondement juridique du projet

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet d'insérer dans l'arrêté royal du 24 septembre 2006 relatif à l'exercice et à l'organisation des activités ambulantes un article 14/1 selon lequel les autorisations pour l'exercice d'activités ambulantes doivent avoir la forme d'une carte électronique qui, en ce qui concerne les dimensions et le support, est comparable à une carte d'identité (article 1^{er} du projet).

En outre, le projet prévoit l'obligation de rentrer les autorisations papiers en ordre de validité au plus tard le 31 mars 2014 auprès d'un guichet d'entreprises au choix et de les faire remplacer par la nouvelle carte, et il énonce qu'à la demande de remplacement, un droit de 13 euros, T.V.A. comprise, doit être payé au guichet d'entreprises (article 2).

L'intention est que l'arrêté en projet entre en vigueur le 1^{er} avril 2013. (article 3) (1).

2. Les dispositions en projet peuvent trouver un fondement juridique, d'une part, dans l'article 7 de la loi du 25 juin 1993 'sur l'exercice et l'organisation des activités ambulantes et foraines' et, d'autre part, dans l'article 43 de la loi du 16 janvier 2003 portant création d'une Banque-Carrefour des Entreprises, modernisation du registre de commerce, création de guichets-entreprises agréés et portant diverses dispositions'. Il est fait référence à ces deux dispositions légales respectivement dans les premier et deuxième alinéas du préambule du projet.

Dans le premier alinéa du préambule, il est également fait mention de l'article 15 de la loi du 25 juin 1993. On peut en effet considérer que le projet trouve également un fondement juridique dans l'article 15, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de cette loi, tel qu'il est complété par l'article 3 du projet de loi adopté le 20 décembre 2012 par la Chambre des représentants 'portant dispositions urgentes en matière de P.M.E.' (2). Il est cependant requis que la loi modificative concernée entre en vigueur au plus tard en même temps que l'arrêté royal en projet (3).

Examen du texte

Intitulé

3. Par souci de lisibilité, on remplacera à la fin du texte français de l'intitulé les mots « autorisations d'activités ambulantes » par les mots « autorisations d'exercer des activités ambulantes ».

De même, les mots « autorisations d'activités ambulantes » seront remplacés dans les dispositions en projet par les mots « autorisations d'exercer des activités ambulantes ».

Préambule

4. Tant dans le premier alinéa du préambule que dans le deuxième, il doit être fait mention des textes encore en vigueur qui ont dans le passé apporté des modifications aux dispositions qui procurent un fondement juridique au projet (4).

Ceci implique qu'il convient d'écrire à la fin du premier alinéa du préambule : « et foraines, l'article 7, remplacé par la loi du 4 juillet 2005 et modifié par la loi du 20 juillet 2006, et l'article 15, remplacé par la loi du 4 juillet 2005 et modifié par la loi du (5); ».

Le deuxième alinéa du préambule doit se terminer comme suit : « ... et portant diverses dispositions, l'article 43, remplacé par la loi du 7 décembre 2009 et modifié par la loi du 23 décembre 2009; ».

5. A la fin du troisième alinéa du préambule, on supprimera les termes « , les articles 13 et 14 ». Les articles concernés de l'arrêté royal du 24 septembre 2006 ne procurent évidemment pas de fondement juridique aux dispositions en projet. Leur mention dans le préambule n'est pas non plus nécessaire à une bonne compréhension du projet. Le fait que l'article 14/1 en projet de l'arrêté royal du 24 septembre 2006 (article 1^{er} du projet) fait référence aux articles concernés ne peut pas davantage justifier que le préambule contienne une telle référence.

6. A partir du quatrième alinéa du préambule, il y a lieu de mentionner les références concernant l'accomplissement des formalités dans leur ordre chronologique en commençant par la plus ancienne (6).

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 januari 2013.

Strekking en rechtsgrond van het ontwerp

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe in het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante activiteiten' een artikel 14/1 in te voegen op grond waarvan machtigingen tot het uitoefenen van ambulante activiteiten de vorm dienen aan te nemen van een elektronische kaart die, wat de afmetingen en de drager betreft, vergelijkbaar is met een identiteitskaart (artikel 1 van het ontwerp).

Daarnaast voorziet het ontwerp in de verplichting om geldige papieren machtigingen ten laatste op 31 maart 2014 bij een ondernemingsloket naar keuze in te leveren en te doen vervangen door de nieuwe kaart, en wordt bepaald dat bij de aanvraag tot vervanging aan het ondernemingsloket een recht van 13 euro, btw inbegrepen, moet worden betaald (artikel 2).

Het is de bedoeling dat het ontworpen besluit op 1 april 2013 in werking treedt (artikel 3) (1).

2. Er kan voor de ontworpen regeling rechtsgrond worden gevonden in, eensdeels, artikel 7 van de wet van 25 juni 1993 'betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante en kermisactiviteiten' en, anderdeels, artikel 43 van de wet van 16 januari 2003 tot oprichting van een Kruispuntbank van Ondernemingen, tot modernisering van het handelsregister, tot oprichting van erkende ondernemingsloketten en houdende diverse bepalingen'. Aan deze beide wetsbepalingen worden gerefereerd in respectievelijk het eerste en het tweede lid van de aanhef van het ontwerp.

In het eerste lid van de aanhef wordt tevens melding gemaakt van artikel 15 van de wet van 25 juni 1993. Er kan inderdaad worden aangenomen dat het ontwerp mede rechtsgrond vindt in artikel 15, § 1, eerste lid, van die wet, zoals dat wordt aangevuld door artikel 3 van het op 20 december 2012 door de Kamer van volksvertegenwoordigers aangenomen wetsontwerp 'houdende dringende bepalingen inzake K.M.O.'s' (2). Vereist is dan wel dat de betrokken wijzigingswet uiterlijk tegelijk met het ontworpen koninklijk besluit in werking treedt (3).

Onderzoek van de tekst

Opschrift

3. Ter wille van de leesbaarheid vervange men aan het einde van de Nederlandse tekst van het opschrift de woorden « machtigingen ambulante activiteiten » door de woorden « machtigingen tot het uitoefenen van ambulante activiteiten ».

De woorden « machtigingen ambulante activiteiten » moeten ook in de ontworpen bepalingen worden vervangen door de woorden « machtigingen tot het uitoefenen van ambulante activiteiten ».

Aanhef

4. In zowel het eerste als het tweede lid van de aanhef moet melding worden gemaakt van de nog van kracht zijnde teksten die in het verleden wijzigingen hebben aangebracht in de rechtsgrond biedende bepalingen (4).

Dat houdt in dat aan het einde van het eerste lid van de aanhef moet worden geschreven : « ... en kermisactiviteiten, artikel 7, vervangen bij de wet van 4 juli 2005 en gewijzigd bij de wet van 20 juli 2006, en artikel 15, vervangen bij de wet van 4 juli 2005 en gewijzigd bij de wet van... (5); ».

Het tweede lid van de aanhef moet eindigen als volgt : « ... en houdende diverse bepalingen, artikel 43, vervangen bij de wet van 7 december 2009 en gewijzigd bij de wet van 23 december 2009; ».

5. Aan het einde van het derde lid van de aanhef dienen de woorden « , de artikelen 13 en 14 » te worden geschrapt. De betrokken artikelen van het koninklijk besluit van 24 september 2006 strekken de ontworpen regeling uiteraard niet tot rechtsgrond. Een verwijzing ernaar in de aanhef is evenmin noodzakelijk voor een goed begrip van het ontwerp. Het gegeven dat in het ontworpen artikel 14/1 van het koninklijk besluit van 24 september 2006 (artikel 1 van het ontwerp) naar de betrokken artikelen wordt verwezen, kan evenmin billijken dat dergelijke verwijzing in de aanhef wordt overgenomen.

6. Vanaf het vierde lid van de aanhef dienen de verwijzingen in verband met het vervullen van de vormvereisten te worden vermeld in chronologische volgorde, te beginnen met het oudste (6).

7. Dans l'alinéa du préambule faisant référence à l'avis de l'Inspecteur des Finances, on mentionnera la date correcte de cet avis, soit le 1^{er} octobre 2012 et non le 27 septembre 2012, comme le préambule l'indique erronément.

8. Les arrêtés royaux doivent être proposés par les ministres et secrétaires d'Etat qui sont compétents dans les matières qui font l'objet de l'arrêté (7).

En ce qui concerne la matière réglée par le projet, seul le Ministre des Classes moyennes, des P.M.E. et des Indépendants est compétent (8). Il faut donc uniquement faire mention de ce ministre dans la formule de proposition.

Dispositif

Article 1^{er}

9. L'article 14/1 en projet de l'arrêté royal du 24 septembre 2006 dispose que les dimensions et le support de la carte qui y est visée « sont comparables à [ceux de] la carte d'identité visée en annexe de l'arrêté royal du 25 mars 2003 relatif aux cartes d'identité ».

Une telle formulation n'est pas suffisamment claire et précise. Le terme « comparable » donne en effet à penser que les dispositions de l'annexe de l'arrêté royal du 25 mars 2003 auxquelles il est fait référence ne doivent ou ne peuvent pas être strictement appliquées à la carte visée à l'article 14/1 en projet. En égard à ce qui précède, il est mentionné dans le rapport au Roi que la carte « reprendra les mêmes indications que celles actuellement reprises sur l'autorisation-papier ». Ces dernières mentions ne sont toutefois pas identiques à celles d'une carte d'identité (9). Le rapport au Roi fait en outre mention d'un « code QR la sécurisant », qui fournit des informations sur des données qui ne peuvent pas être consultées au moyen d'une carte d'identité (10).

Il découle de ce qui précède que, dans un souci de sécurité juridique, il conviendrait de préciser davantage, dans l'article 14/1 en projet, les propriétés du support électronique de l'autorisation visée dans cette disposition. Dans la mesure où l'auteur du projet entend, dans l'optique d'une telle précision, continuer à se référer à ce qui s'applique pour la carte d'identité, il faudra en tout cas mentionner les dispositions de l'annexe de l'arrêté royal du 25 mars 2003, qui sont également réputées applicables en ce qui concerne les dimensions et le support de la carte relative à l'autorisation d'exercer des activités ambulantes.

10. Dans l'article 14/1 en projet, il y a une discordance entre le texte français (« autorisations d'activités ambulantes papiers ») et le texte néerlandais (« machtigingen ambulante activiteiten »). Cette discordance devra évidemment être éliminée lorsque la formulation de la disposition en projet sera revue à la lumière de l'observation émise au point 9.

Article 2

11. Par souci de correction de la langue, on remplacera chaque fois dans le texte néerlandais de l'article 2 du projet le mot « afgeleverd » par le mot « afgegeven » ou « uitgereikt ». En outre, on écrira à l'article 2, § 1^{er}, « bij een ondernemingsloket naar keuze dat ze vervangt ».

Article 3

12. Selon l'article 3, l'arrêté en projet entrera en vigueur le 1^{er} avril 2013. Il est recommandé de mieux harmoniser le commentaire donné sur ce point dans le rapport au Roi avec le texte du projet. En effet, il est mentionné dans le rapport au Roi que « [...] le nouveau système d'autorisations entrera en vigueur le 1^{er} janvier 2013 ».

Article 4

13. Les personnes qui peuvent être chargées de l'exécution d'un arrêté sont les ministres compétents pour agir dans la matière régie par cet arrêté. Au moment de la prise de l'arrêté, il y a donc une correspondance entre l'indication des personnes chargées de l'exécution d'un arrêté et l'indication des personnes qui proposent et contresignent ou cosignent ce même arrêté (11).

7. In het lid van de aanhef waarin wordt verwezen naar het advies van de Inspecteur van Financiën moet melding worden gemaakt van de correcte datum van dat advies, zijnde 1 oktober 2012 en niet 27 september 2012, zoals verkeerdelijk in de aanhef wordt vermeld.

8. Koninklijke besluiten moeten worden voorgedragen door de ministers en staatssecretarissen die bevoegd zijn in de aangelegenheden waarop het besluit betrekking heeft (7).

Met betrekking tot de in het ontwerp geregelde aangelegenheid is uitsluitend de Minister van Middenstand, K.M.O.'s en Zelfstandigen bevoegd (8). Het is dan ook enkel van die minister dat melding moet worden gemaakt in de formule van voordracht.

Dispositief

Artikel 1

9. In het ontworpen artikel 14/1 van het koninklijk besluit van 24 september 2006 wordt bepaald dat de afmetingen en de drager van de erin bedoelde kaart « vergelijkbaar zijn aan deze van een identiteitskaart zoals bedoeld in de bijlage van het koninklijk besluit van 25 maart 2003 betreffende de identiteitskaarten ».

Dergelijke verwijzing is onvoldoende nauwkeurig en duidelijk. Met de term « vergelijkbaar » wordt immers de indruk gewekt dat de bepalingen van de bijlage bij het koninklijk besluit van 25 maart 2003 waarnaar wordt verwezen niet strikt moeten of kunnen worden toegepast op de kaart die wordt beoogd in het ontworpen artikel 14/1. In overeenstemming hiermee wordt in het verslag aan de Koning vermeld dat « [d]e kaart dezelfde vermeldingen [zal] bevatten als deze die zich momenteel op de papieren machtiging bevinden ». Laatstgenoemde vermeldingen zijn evenwel niet dezelfde als die van een identiteitskaart (9). Daarenboven wordt in het verslag aan de Koning melding gemaakt van « een QR-code als beveiliging » die informatie verschaft over gegevens die niet door middel van een identiteitskaart kunnen worden geraadpleegd (10).

Uit wat voorafgaat volgt dat, ter wille van de rechtszekerheid, in het ontworpen artikel 14/1 de eigenschappen van de elektronische drager van de in die bepaling bedoelde machtiging nader zouden moeten worden gespecificeerd. Voor zover de steller van het ontwerp met het oog op dergelijke specificatie gebruik wil blijven maken van een verwijzing naar wat voor de identiteitskaart geldt, dienen in ieder geval de bepalingen van de bijlage bij het koninklijk besluit van 25 maart 2003 te worden vermeld die ook met betrekking tot de afmetingen en de drager van de kaart inzake de machtiging tot het uitoefenen van ambulante activiteiten van toepassing worden geacht.

10. In het ontworpen artikel 14/1 is er een gebrek aan overeenstemming tussen de Nederlandse (« machtigingen ambulante activiteiten ») en de Franse tekst (« autorisations d'activités ambulantes papiers »). Deze discordantie dient uiteraard te worden weggewerkt wanneer de redactie van de ontworpen bepaling wordt herzien in het licht van de onder nr. 9 geformuleerde opmerking.

Artikel 2

11. Om taalkundige redenen vervange men in de Nederlandse tekst van artikel 2 van het ontwerp het woord « afgeleverd » telkens door het woord « afgegeven » of « uitgereikt ». Voorts schrijve men in artikel 2, § 1, « bij een ondernemingsloket naar keuze dat ze vervangt ».

Artikel 3

12. Luidens artikel 3 zal het ontworpen besluit op 1 april 2013 in werking treden. Het verdient aanbeveling om de toelichting die op dat punt in het verslag aan de Koning wordt verstrekt beter af te stemmen op de tekst van het ontwerp. In het verslag aan de Koning wordt immers vermeld dat « [h]et nieuwe systeem van machtigingen [...] in werking [zal] treden op 1 januari 2013 ».

Artikel 4

13. De personen die belast kunnen worden met de uitvoering van een besluit zijn de ministers die bevoegd zijn om op te treden in de bij dat besluit geregelde aangelegenheid. Op het tijdstip dat het besluit wordt uitgevaardigd, stemt de vermelding van de personen belast met de uitvoering van een besluit dus overeen met de vermelding van de personen die datzelfde besluit voordragen en medeondertekenen (11).

Par référence à ce qui a été observé au point 8 concernant la formule de proposition, on peut dès lors limiter la disposition d'exécution exclusivement à la mention du ministre ayant les Classes moyennes, les PME et les Indépendants dans ses attributions.

Le greffier,
M. Verschraeghen.

Le président,
M. Van Damme.

Notes

(1) Le projet est lié à un autre projet d'arrêté royal fixant la rémunération des guichets d'entreprises agréés pour la gestion des autorisations d'activités ambulantes lors de l'opération de remplacement des autorisations papiers par des autorisations sur support électronique'. Ce projet a été soumis, en même temps que le projet à l'examen, à l'avis du Conseil d'Etat, section de législation, et fait l'objet de l'avis 52.608/1 portant la même date que le présent avis.

(2) *Doc. parl.*, Chambre, 2012-2013, n° 53-2564/004. Le Sénat a décidé de ne pas amender le texte (*Doc. parl.*, Sénat, 2012-2013, n° 5-1899/3).

(3) Après avoir été sanctionnée et promulguée, la loi concernée doit encore être publiée au *Moniteur belge*. Faut de disposition contraire inscrite dans la loi, son article 3, qui modifie l'article 15 de la loi du 25 juin 1993, entrera en vigueur le dixième jour suivant celui de la publication de la loi.

(4) Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires, Conseil d'Etat, 2008, recommandation n° 27, à consulter sur le site Internet du Conseil d'Etat (www.raadvst-consetat.be), et désigné ci-après « Guide de légistique ».

(5) La référence doit être complétée par la mention de la loi 'portant dispositions urgentes en matière de P.M.E.' qui doit encore être publiée (voir l'examen du fondement juridique au point 2).

(6) Guide de légistique, recommandation nos 33 et 34, b).

(7) Guide de légistique, recommandation n° 41.

(8) L'article 17, alinéa 1^{er}, de la loi du 25 juin 1993 prévoit uniquement pour certaines compétences bien définies du Roi une proposition conjointe soit « des Ministres ayant les Classes moyennes et les Affaires économiques dans leurs attributions », soit « des Ministres ayant les Classes moyennes et l'Intérieur dans leurs attributions ». Les compétences visées aux articles 7 et 15 de la loi, qui procurent également un fondement juridique au projet, n'en font pas partie. On peut également déduire de la connexité entre l'article 2, 10°, et plusieurs dispositions du titre IV, chapitre 1^{er}, de la loi du 16 janvier 2003 que les règles relatives à l'intervention des guichets d'entreprises relèvent de la compétence exclusive du Ministre qui a les Classes moyennes dans ses attributions.

(9) Ce qui ressort notamment de la comparaison des annexes Ia à Ic de l'arrêté royal du 24 septembre 2006 avec l'annexe de l'arrêté royal du 25 mars 2003.

(10) A cet égard, le rapport au Roi fait mention notamment d'un « URL renvoyant à l'adresse électronique de la BCE » et du « numéro d'entreprise de l'entreprise titulaire de l'autorisation ».

(11) Guide de légistique, recommandation n° 166.

**11 MARS 2013. — Arrêté royal
instaurant un support électronique
pour les autorisations d'activités ambulantes**

ALBERT II, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 25 juin 1993 sur l'exercice et l'organisation des activités ambulantes et foraines, l'article 7, remplacé par la loi du 4 juillet 2005 et modifié par la loi du 20 juillet 2006, et l'article 15, remplacé par la loi du 4 juillet 2005;

Vu la loi du 16 janvier 2003 portant création d'une Banque-Carrefour des Entreprises, modernisation du registre du commerce, création de guichets d'entreprises agréés et portant diverses dispositions, l'article 43, remplacé par la loi du 7 décembre 2009 et modifié par la loi du 23 décembre 2009;

Vu l'arrêté royal du 24 septembre 2006 relatif à l'exercice et l'organisation des activités ambulantes;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le 1^{er} octobre 2012;

Vu l'avis du Conseil supérieur des Indépendants et des P.M.E. du 23 octobre 2012;

Vu l'accord du Ministre du Budget, donné le 19 novembre 2012;

Met verwijzing naar hetgeen onder nr. 8 is opgemerkt met betrekking tot de voordrachtformule, kan derhalve de uitvoeringsbepaling beperkt blijven tot de vermelding van uitsluitend de minister bevoegd voor Middenstand, K.M.O.'s en Zelfstandigen.

De griffier,
M. Verschraeghen.

De voorzitter,
M. Van Damme.

Nota's

(1) Het ontwerp hangt samen met een ander ontwerp van koninklijk besluit houdende vaststelling van de vergoeding van de erkende ondernemingsloketten voor het beheer van de machtigingen ambulante activiteiten tijdens de vervangingsoperatie van de papieren machtigingen door elektronische machtigingen'. Dat ontwerp werd gelijktijdig met het voorliggende ontwerp om advies aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, voorgelegd en maakt het voorwerp uit van advies 52.608/1 van dezelfde datum als het huidige advies.

(2) *Parl. St. Kamer* 2012-13, nr. 53-2564/004. De Senaat heeft beslist om de tekst niet te amenderen (*Parl. St. Senaat*, 2012-13, nr. 5-1899/3).

(3) De betrokken wet dient, na bekrachtiging en afkondiging, nog te worden bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*. Bij gebreke van een andersluidende bepaling in de wet zal artikel 3 ervan, dat artikel 15 van de wet van 25 juni 1993 wijzigt, in werking treden de tiende dag na die van de bekendmaking van de wet.

(4) Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten, Raad van State, 2008, aanbeveling nr. 27, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be), hierna Handleiding Wetgevingstechniek genoemd.

(5) De verwijzing dient te worden vervolledigd met de vermelding van de nog bekend te maken wet 'houdende dringende bepalingen inzake K.M.O.'s' (zie de bespreking van de rechtsgrond onder nr. 2).

(6) Handleiding Wetgevingstechniek, aanbevelingen nrs. 33 en 34, b).

(7) Handleiding Wetgevingstechniek, aanbeveling nr. 41.

(8) In artikel 17, eerste lid, van de wet van 25 juni 1993 wordt uitsluitend voor welbepaalde bevoegdheden van de Koning voorzien in de gezamenlijke voordracht van ofwel « de Ministers die de Middenstand en de Economische Zaken onder hun bevoegdheid hebben » of van « de Ministers die de Middenstand en de Binnenlandse Zaken onder hun bevoegdheid hebben ». De bevoegdheden, bedoeld in de artikelen 7 en 15 van de wet, die het ontwerp mede tot rechtsgrond strekken, behoren daar niet toe. Ook uit de samenhang tussen artikel 2, 10°, en verschillende bepalingen van titel IV, hoofdstuk 1 van de wet van 16 januari 2003, valt af te leiden dat de regeling inzake het optreden van de ondernemingsloketten onder de uitsluitende bevoegdheid valt van de minister bevoegd voor Middenstand.

(9) Dat volgt onder meer uit de vergelijking van de bijlagen Ia tot Ic van het koninklijk besluit van 24 september 2006 met de bijlage bij het koninklijk besluit van 25 maart 2003.

(10) In het verslag aan de Koning wordt in dat verband melding gemaakt van onder andere « een URL doorverwijzend naar het elektronische adres van de KBO » en « het ondernemingsnummer van de onderneming, houder van de machtiging ».

(11) Handleiding Wetgevingstechniek, aanbeveling nr. 166.

**11 MAART 2013. — Koninklijk besluit
tot invoering van een elektronische drager
voor de machtigingen ambulante activiteiten**

ALBERT II, Koning der Belgen,
Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet van 25 juni 1993 betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante en kermisactiviteiten, artikel 7, vervangen bij de wet van 4 juli 2005 en gewijzigd bij de wet van 20 juli 2006 en artikel 15, vervangen bij de wet van 4 juli 2005;

Gelet op de wet van 16 januari 2003 tot oprichting van een Kruispuntbank van Ondernemingen, tot modernisering van het handelsregister, tot oprichting van erkende ondernemingsloketten en houdende diverse bepalingen, artikel 43, vervangen bij de wet van 7 december 2009 en gewijzigd bij de wet van 23 december 2009;

Gelet op het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante activiteiten;

Gelet op het advies van de Inspecteur van Financiën, gegeven op 1 oktober 2012;

Gelet op het advies van de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de K.M.O. van 23 oktober 2012;

Gelet op de akkoordbevinding van de Minister van Begroting, gegeven op 19 november 2012;

Vu l'avis du Conseil de la Consommation du 3 décembre 2012;

Vu l'avis 52.607/1 du Conseil d'Etat, donné le 17 janvier 2013, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973;

Sur la proposition de la Ministre des Classes moyennes, des P.M.E. et des Indépendants,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1^{er}. Dans l'arrêté royal du 24 septembre 2006 relatif à l'exercice et à l'organisation des activités ambulantes, est inséré un article 14/1 rédigé comme suit :

« Art. 14/1. Les autorisations d'activités ambulantes prévues aux articles 13 et 14 ont la forme d'une carte avec un format ID1. Outre les données visées aux annexes Ia, Ib et Ic, elles contiennent également chacune un code QR donnant accès à des données de la Banque-Carrefour des Entreprises ».

Art. 2. § 1^{er}. Toutes les autorisations d'activités ambulantes en ordre de validité délivrées sur un support papier avant le 1^{er} avril 2013 doivent être rentrées par leurs titulaires au plus tard au 31 mars 2014 auprès d'un guichet d'entreprises de leur choix qui les remplace par la carte visée à l'article 14/1 de l'arrêté royal du 24 septembre 2006 relatif à l'exercice et à l'organisation des activités ambulantes. Les autorisations sur un support papier restent valables jusqu'à leur remplacement et au plus tard jusqu'au 31 mars 2014.

§ 2. A la demande de remplacement d'une autorisation d'activités ambulantes, tel que visé au § 1^{er}, le guichet d'entreprises perçoit un droit dont le montant est fixé à 13 euros, T.V.A. comprise. Ce droit est perçu contre reçu délivré par le guichet d'entreprises.

Art. 3. Le présent arrêté entre en vigueur le 1^{er} avril 2013.

Art. 4. Le ministre qui a les Classes moyennes, les P.M.E. et les Indépendants dans ses attributions est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 11 mars 2013.

ALBERT

Par le Roi :

La Ministre des Classes moyennes, des P.M.E.
et des Indépendants,
Mme S. LARUELLE

Gelet op het advies van de Raad voor het Verbruik van 3 december 2012;

Gelet op het advies 52.607/1 van de Raad van State, gegeven op 17 januari 2013, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de wetten van de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Op de voordracht van de Minister van Middenstand, K.M.O.'s en Zelfstandigen,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Artikel 1. In het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante activiteiten, wordt een artikel 14/1 ingevoegd, luidende :

« Art. 14/1. De machtigingen ambulante activiteiten bedoeld in de artikelen 13 en 14 hebben de vorm van een kaart met ID1-formaat. Behalve de gegevens bedoeld in de bijlagen Ia, Ib en Ic, bevatten ze eveneens een QR-code die toegang verleent tot de gegevens van de Kruispuntbank van Ondernemingen ».

Art. 2. § 1. Alle geldige machtigingen ambulante activiteiten uitgereikt op papieren drager vóór 1 april 2013 moeten door hun houders ten laatste op 31 maart 2014 ingeleverd worden bij een ondernemingsloket naar keuze dat ze vervangt door de kaart bedoeld in artikel 14/1 van het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante activiteiten. De machtigingen op papieren drager blijven geldig tot hun vervanging en uiterlijk tot 31 maart 2014.

§ 2. Bij de aanvraag van een vervanging van een machtiging ambulante activiteiten, zoals bedoeld in § 1, ontvangt het ondernemingsloket een recht dat vastgelegd is op 13 euro, btw inbegrepen. Dit recht wordt ontvangen tegen ontvangstbewijs uitgereikt door het ondernemingsloket.

Art. 3. Dit besluit treedt in werking op 1 april 2013.

Art. 4. De minister bevoegd voor Middenstand, K.M.O.'s en Zelfstandigen is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 11 maart 2013.

ALBERT

Van Koningswege :

De Minister van Middenstand, K.M.O.'s
en Zelfstandigen,
Mevr. S. LARUELLE

AGENCE FEDERALE
POUR LA SECURITE DE LA CHAINE ALIMENTAIRE

[C – 2013/18154]

27 FEVRIER 2013. — Arrêté royal fixant les mesures de contrôle à l'égard de certaines substances et de leurs résidus dans les animaux vivants et les produits animaux

ALBERT II, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, Salut.

Vu le Règlement (CE) N° 882/2004 du Parlement européen et du Conseil du 29 avril 2004 relatif aux contrôles officiels effectués pour s'assurer de la conformité avec la législation sur les aliments pour animaux et les denrées alimentaires et avec les dispositions relatives à la santé animale et au bien-être des animaux;

Vu l'arrêté royal du 22 février 2001 organisant les contrôles effectués par l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire et modifiant diverses dispositions légales, confirmé par la loi du 19 juillet 2001, l'article 4, § 1^{er};

Vu l'arrêté royal du 8 septembre 1997 relatif aux mesures en matière de commercialisation des animaux d'exploitation en ce qui concerne certaines substances ou résidus de substances pharmacologiquement actives;

Vu l'arrêté royal du 22 décembre 2005 fixant des mesures complémentaires pour l'organisation des contrôles officiels concernant les produits d'origine animale destinés à la consommation humaine;

FEDERAAL AGENTSCHAP
VOOR DE VEILIGHEID VAN DE VOEDSELKETEN

[C – 2013/18154]

27 FEBRUARI 2013. — Koninklijk besluit betreffende de controlemaatregelen ten aanzien van bepaalde stoffen en residuen daarvan in levende dieren en in dierlijke producten

ALBERT II, Koning der Belgen,
Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de Verordening (EG) nr. 882/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 inzake officiële controles op de naleving van de wetgeving inzake diervoeders en levensmiddelen en de voorschriften inzake diergezondheid en dierenwelzijn;

Gelet op het koninklijk besluit van 22 februari 2001 houdende de organisatie van de controles die worden verricht door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen en tot wijziging van diverse wettelijke bepalingen, bekrachtigd door de wet van 19 juli 2001, artikel 4, § 1;

Gelet op het koninklijk besluit van 8 september 1997 betreffende maatregelen inzake de verhandeling van landbouwdieren, ten aanzien van bepaalde stoffen of residuen daarvan met farmacologische werking;

Gelet op het koninklijk besluit van 22 december 2005 tot vaststelling van de aanvullende maatregelen voor de organisatie van de officiële controles op producten van dierlijke oorsprong bestemd voor menselijke consumptie;