

## FEDERALE OVERHEIDSDIENST BINNENLANDSE ZAKEN

[C – 2012/00671]

## 14 NOVEMBER 2012. — Omzendbrief betreffende de verkiezing en de installatie van de politieraadsleden (1) van een meergemeentezone

Aan de Dames en Heren provinciegouverneurs en de gouverneur van het Administratief Arrondissement Brussel-Hoofdstad,

Aan de Dames en Heren burgemeesters,

Aan de Dames en Heren gemeenteraadsleden,

Aan de Dames en Heren verkozenen voor de gemeenteraden,

Ter informatie :

Aan Mevrouw de Commissaris-generaal van de federale politie,

Aan de Voorzitter van de Vaste Commissie van de Lokale Politie,

Mevrouw, Mijnheer de gouverneur,

Mevrouw, Mijnheer de burgemeester,

Mevrouw, Mijnheer het gemeenteraadslid,

Dames en Heren,

### Referenties

- Artikelen 11 tot en met 24 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, hierna de WGP genoemd.
- Koninklijk besluit van 20 december 2000 betreffende de verkiezing in elke gemeenteraad van de leden van de politieraad, hierna het koninklijk besluit genoemd.

### Inleiding

1. De huidige omzendbrief vervangt de omzendbrief PLP2 van 21 december 2000 en heeft als doel, gelet op de gemeenteraadsverkiezingen van 14 oktober 2012, de procedures inzake de verkiezing en installatie van de leden van de politieraad in een meergemeentezone toe te lichten. De omzendbrief richt zich derhalve hoofdzakelijk tot de gemeenten die deel uitmaken van een meergemeentezone.
2. Ter herinnering, de politieraad oefent in een meergemeentezone de bevoegdheden uit van de gemeenteraad in de ééngemeentezone inzake de organisatie en het beheer van het lokaal politiekorps (artikel 11 WGP).
3. De institutionele evolutie die zich heeft voorgedaan sinds de aanneming van de WGP brengt gevolgen met zich mee voor de verkiezing door de gemeenteraden van hun vertegenwoordigers binnen de politieraad. Ingevolge de Lambermontakkoorden en te rekenen vanaf 1 januari 2002 zijn de Gewesten immers bevoegd geworden voor het uitvaardigen van regels betreffende de samenstelling, de organisatie, de bevoegdheid en de werking van de lokale en provinciale instellingen, waaronder de gemeenteraad.<sup>2</sup>

<sup>1</sup> Voor een betere leesbaarheid baseert de huidige omzendbrief zich op het gebruik van het mannelijk geslacht voor de politieraadsleden waarvoor de procedure inzake de verkiezing en installatie wordt toegelicht. Het spreekt voor zich dat alle bepalingen overeenkomstig van toepassing zijn wanneer het politieraadslid van het vrouwelijke geslacht is.

<sup>2</sup> Elk van de Gewesten heeft die bevoegdheid geïmplementeerd. Het Vlaams Gewest en het Waals Gewest hebben voorzien in een reglementair instrument dat de plaats inneemt van de Nieuwe Gemeentewet (het Gemeentedecreet van 15 juli 2005 en het Wetboek van de plaatselijke democratie en decentralisatie van 22 april 2004), terwijl het Brussels Gewest hier wijzigingen in heeft aangebracht, maar geen autonome afzonderlijke tekst heeft uitgewerkt.

4. Deze overdracht van bevoegdheden is evenwel tot stand gekomen «*met uitzondering van [...] – de organisatie van en het beleid inzake de politie, met inbegrip van artikel 135 §2 NGW*» (art. 6, §1,VIII, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen). De handhaving van het federale karakter van de organisatie van de politie – met inbegrip van het lokale niveau – houdt met name in dat, niettegenstaande het voornoemde regionaliseringsmechanisme van de organisatie van de lokale instellingen, de bepalingen van de WGP blijven gelden voor de gemeenteraden wanneer het de verkiezing betreft van hun vertegenwoordigers binnen de politieraad. Dit is het geval zelfs wanneer de gewestelijke regelgevingen andere regels hebben uitgevaardigd voor de «generieke» werking van de gemeenteraad. Hetzelfde geldt voor de algemene organisatie van de verkiezing van de politieraadsleden die door de WGP werd toevertrouwd aan de burgemeester, opdat deze in staat zou zijn om onmiddellijk na de verkiezing, overeenkomstig artikel 18bis WGP, de uitslag die hij afkondigt, te garanderen.
5. Wanneer de gemeenteraad genoodzaakt is om de politieraadsleden te kiezen, wordt de voorrang van de toepassing van de federale regel evenwel strikt beperkt door het normatieve kader zoals gedefinieerd door de wet en de Koning. Derhalve is het bij ontstentenis van de expliciete uitdrukking van de federale wil, de «generieke» gewestelijke norm die tot uiting komt.

*Voorbeeld: Aangezien het koninklijk besluit niet voorziet in een specifiek termijnstelsel voor de mededeling van de oproeping van de gemeenteraadsleden voor de vergadering van de gemeenteraad tijdens dewelke de verkiezing van de politieraadsleden zal plaatsvinden, zal het de duur zijn zoals bepaald in de «generieke» gewestelijke regelgeving voor deze oproeping die van toepassing zal zijn, zelfs al gaat het hier over de organisatie van de politie.*

## TITEL 1: DE VERKIEZING VAN DE POLITIERAADSLEDEN

### **1. Het aantal leden van de politieraad en de proportionele verdeling ervan op grond van de bevolkingscijfers per gemeente**

#### 1.1. Aantal leden van de politieraad

##### *1.1.1. Effectieve leden*

6. De lokale politie in een meergemeentezone wordt bestuurd door een politieraad. De politieraad bevat twee categorieën van leden: enerzijds de gemeenteraadsleden van de verschillende gemeenten die samen de meergemeentezone vormen en die door hun gelijken worden gekozen en anderzijds de burgemeesters van die gemeenten die van rechtswege lid zijn. Deze omzendbrief heeft alleen betrekking op de eerste categorie.
7. Het aantal verkozen leden van de politieraad wordt bepaald in functie van het aantal inwoners van de betrokken meergemeentezone<sup>3</sup> (artikel 12, eerste lid WGP). Het zijn:
  - 13 leden in een meergemeentezone die de 15 000 inwoners niet overschrijdt,
  - 15 leden voor een bevolking van 15 001 tot 25 000 inwoners,
  - 17 leden voor een bevolking van 25 001 tot 50 000 inwoners,
  - 19 leden voor een bevolking van 50 001 tot 80 000 inwoners,
  - 21 leden voor een bevolking van 80 001 tot 100 000 inwoners,
  - 23 leden voor een bevolking van 100 001 tot 150 000 inwoners,
  - 25 leden voor een bevolking van meer dan 150 000 inwoners.
8. Voor het bepalen van het aantal leden van de «toekomstige» politieraad, dienen de bevolkingscijfers in aanmerking te worden genomen op grond waarvan de samenstelling werd bepaald van de gemeenteraden in de meergemeentezone.

<sup>3</sup> De burgemeesters die van rechtswege lid zijn van de politieraad worden logischerwijs niet meegerekend in het aantal leden van de politieraad dat wordt bepaald door het bevolkingscijfer van de politiezone (artikel 12, laatste lid, WGP).

9. Die bevolkingscijfers worden bepaald door de volgende teksten:

<b>Vlaams Gewest</b>	Besluit van 16 maart 2012 van de Vlaamse Regering tot vaststelling van het aantal te verkiezen gemeenteraadsleden per gemeente, het aantal te verkiezen leden van de raden voor maatschappelijk welzijn van de randgemeenten en van de gemeente VOEREN, het aantal te verkiezen stadsdistrictsraadsleden in ANTWERPEN, het aantal te begeben schepenmandaten per gemeente, het aantal leden van de stadsdistrictscolleges in ANTWERPEN en het aantal te verkiezen provincieraadsleden per provincie van het Vlaams Gewest, en tot verdeling van de provincieraadsleden over de provinciedistricten.
<b>Waals Gewest</b>	Besluit van 26 april 2012 van de Waalse Regering tot vastlegging van de bevolkingscijfers per provincie en per gemeente op 1 januari 2012.
<b>Brussels-Hoofdstedelijk Gewest</b>	Ministerieel besluit van 15 maart 2012 tot vaststelling per gemeente van de bevolkingscijfers op 31 december 2011.

#### 1.1.2. Opvolgers

10. Elk effectief lid van de politieraad heeft één of twee opvolgers (artikel 12, vijfde lid WGP). De aanwezigheid van een opvolger is dus verplicht en het totaal aantal ervan is in ieder geval beperkt tot twee. De opvolgers maken geen voorwerp uit van een afzonderlijke verkiezing. Hun aanwijzing volgt automatisch op de verkiezing van de effectieve leden.

#### 1.2. De proportionele verdeling

11. Het aantal politieraadsleden dat elke gemeente vertegenwoordigt in de politieraad, wordt bepaald in functie van het aandeel van de bevolking van de desbetreffende gemeente in de totale bevolking van de politiezone. Voor het bepalen van het aandeel van de gemeentebevolking, net als werd gedaan voor de totale bevolking van de politiezone, wordt het bevolkingscijfer in aanmerking genomen dat als basis heeft gediend voor het bepalen van de samenstelling van de gemeenteraden (artikel 13 WGP) (zie hierboven punt nr.9).
12. Elke gemeenteraad beschikt bovendien uit principe over minstens één vertegenwoordiger in de politieraad (artikel 12, tweede lid, WGP). In de gevallen dat de proportionele verdeling geen vertegenwoordiging van een gemeenteraad in de politieraad toelaat, wordt een bijkomend lid toegekend om hierin te voorzien. Het aantal leden bepaald in het punt nr. 7 is in dit geval vermeerderd met één eenheid (artikel 12, vierde lid, WGP).
13. Het totaal aantal politieraadsleden en de verdeling ervan onder de verschillende gemeenten die de politiezone vormen, leveren dus de volgende stappen op:
- 1° De bevolkingscijfers van de verschillende gemeenten van de politiezone worden opgeteld om de bevolking van de politiezone te verkrijgen en om vervolgens het totaal aantal politieraadsleden van de desbetreffende politiezone te bepalen in toepassing van het artikel 12, eerste lid WGP;
  - 2° Voor elke gemeente wordt het totaal aantal politieraadsleden vervolgens vermenigvuldigd met een breuk waarvan de teller de bevolking van de desbetreffende gemeente is en de noemer de totale bevolking van de politiezone: elke gemeente krijgt een aantal politieraadsleden dat gelijk is aan het gehele deel van het getal verkregen uit de uitkomst. Als het totaal aantal politieraadsleden na afloop van deze stap niet kon worden toegekend aan de gemeenten die de politiezone vormen, dan worden de resterende zetels één per één en na elkaar toegekend aan de gemeenten waarvan het cijfer na de komma (de decimalen) in de uitkomst het hoogst is;
  - 3° In het geval dat de bovenvermelde stap het niet mogelijk heeft gemaakt dat een gemeente minstens één vertegenwoordiger krijgt in de politieraad, dan wordt er een bijkomend raadslid toegekend om hierin te

voorzien. Het aantal politieraadsleden zoals bepaald overeenkomstig artikel 12, eerste lid, WGP, wordt vervolgens vermeerderd met één of meer eenheden om een minimumvertegenwoordiging te garanderen van alle gemeenteraden in haar midden (artikel 12, tweede lid, WGP).

*Voorbeeld: Een politiezone is samengesteld uit 13 gemeenten: Gemeente A (17.317 inwoners) / Gemeente B (11.090) / Gemeente C (7.383) / Gemeente D (5.367) / Gemeente E (5.223) / Gemeente F (4.960) / Gemeente G (4.928) / Gemeente H (4.169) / Gemeente I (3.230) / Gemeente J (2.992) / Gemeente K (2.620) / Gemeente L (2.419) / Gemeente M (960).*

*In totaal hebben deze 13 gemeenten dus een bevolkingscijfer van 72.658 inwoners. Volgens artikel 12, eerste lid, WGP, dienen er **19 politieraadsleden te worden gekozen** onder de leden van de gemeenteraad van de verschillende gemeenten.*

*Voor elke gemeente wordt het aantal politieraadsleden als volgt verkregen:*

- Gemeente A :  $19 \times 17.317 / 72.658 = 4,53$
- Gemeente B :  $19 \times 11.090 / 72.658 = 2,90$
- Gemeente C :  $19 \times 7.383 / 72.658 = 1,93$
- Gemeente D :  $19 \times 5.367 / 72.658 = 1,40$
- Gemeente E :  $19 \times 5.223 / 72.658 = 1,37$
- Gemeente F :  $19 \times 4.960 / 72.658 = 1,30$
- Gemeente G :  $19 \times 4.928 / 72.658 = 1,28$
- Gemeente H :  $19 \times 4.169 / 72.658 = 1,09$
- Gemeente I :  $19 \times 3.230 / 72.658 = 0,84$
- Gemeente J :  $19 \times 2.992 / 72.658 = 0,78$
- Gemeente K :  $19 \times 2.620 / 72.658 = 0,69$
- Gemeente L :  $19 \times 2.419 / 72.658 = 0,63$
- Gemeente M :  $19 \times 960 / 72.658 = 0,25$

*Na afloop van de eerste stap, waarbij elke gemeente een aantal politieraadsleden krijgt dat gelijk is aan het gehele deel van het getal verkregen uit de uitkomst, kunnen 12 van de 19 zetels worden toegekend: 4 aan de gemeente A, 2 aan de gemeente B en 1 aan de gemeenten C, D, E, F, G en H.*

*De 7 resterende zetels worden vervolgens één per één en na elkaar toegekend aan de gemeenten waarvan het cijfer na de komma (de decimalen) in de uitkomst het hoogst is: 1 in de gemeente C (1,93), 1 in de gemeente B (2,90), 1 in de gemeente I (0,84), 1 in de gemeente J (0,78), 1 in de gemeente K (0,69), 1 in de gemeente L (0,63) en 1 in de gemeente A (4,53).*

*De proportionele verdeling maakt het dientengevolge niet mogelijk een zetel toe te kennen aan de gemeente M aangezien de uitkomst van de berekening (0,25) niet toelaat een zetel te hebben, noch door het gehele deel, nog door het deel van de decimalen. Voor deze gemeente dient dus 1 bijkomende zetel te worden toegekend aan het aantal bepaald door de WGP op grond van de totale bevolking van de politiezone.*

*Tot slot gebeurt de verdeling van de 20 politieraadsleden als volgt:*

- Gemeente A : 5
- Gemeente B : 3
- Gemeente C : 2
- Gemeente D : 1
- Gemeente E : 1
- Gemeente F : 1

- Gemeente G : 1
- Gemeente H : 1
- Gemeente I : 1
- Gemeente J : 1
- Gemeente K : 1
- Gemeente L : 1
- Gemeente M : 1

14. De uittredende politieraad wordt verzocht tijdig het aantal leden te bepalen dat de toekomstige politieraad zal tellen alsook hun verdeling tussen de verschillende gemeenten die haar samenstellen, opdat de gemeenteraden ontstaan na de verkiezingen van 14 oktober 2012, kunnen overgaan tot de verkiezing van het juiste aantal politieraadsleden dat hen toekomt.

### 1.3. Verkiesbaarheidsvoorwaarde

15. Artikel 14 WGP stelt één enkele verkiesbaarheidsvoorwaarde in: om te kunnen worden verkozen tot werkend of plaatsvervangend lid van de politieraad, moet de kandidaat op de dag van de verkiezing van de leden van de politieraad, deel uitmaken van de gemeenteraad van één van de gemeenten die de meergemeentezone vormen.

## 2. Termijnen voorafgaand aan de verkiezing van de politieraadsleden

16. Op grond van artikel 18 WGP heeft de verkiezing van de leden van de politieraad plaats tijdens de openbare zitting waarin de gemeenteraad wordt geïnstalleerd of uiterlijk binnen de 10 dagen. Indien deze datum op een zaterdag, zondag of wettelijke feestdag valt, wordt deze termijn verlengd tot de volgende dag die geen zaterdag, zondag of wettelijke feestdag is.
17. De tabel hieronder vermeldt de verschillende installatiedata van de gemeenteraden en de uiterste datum voor de verkiezing van de politieraden die hieruit voortvloeit in de drie gewesten van het land:

	Vlaams Gewest	Waals Gewest	Brussels Gewest
Installatie gemeenteraad	02/01/2013 om 20h <sup>4</sup>	03/12/2012 <sup>5</sup>	Van 03 t.e.m. 08/12/2012 <sup>6</sup>
Verkiezing politieraad	Uiterlijk op 14/01/2013 <sup>7</sup>	Uiterlijk op 13/12/2012	Van 13 t.e.m. 18/12/2012

18. De bepaling die voorziet dat de verkiezing van de leden van de politieraad moet plaatsvinden uiterlijk binnen de 10 dagen na de installatie van de gemeenteraad, vloeit voort uit een wijziging van de WGP die aanvankelijk bepaalde dat de verkiezing van de politieraadsleden plaatsvond «op de derde maandag die volgt op de installatie van de gemeenteraad». De wetgever heeft die wijziging gerechtvaardigd in zijn streven naar een zo snel mogelijke verkiezing van de leden van de politieraad. We stellen echter vast dat hij evenwel niet heeft verplicht dat deze verkiezing moet plaatsvinden tijdens de installatievergadering van de gemeenteraad, maar hij heeft wel voorgeschreven dat deze moet gehouden worden binnen de termijn van tien dagen die erop volgt. De verkiezing van de politieraadsleden tijdens de installatievergadering van de gemeenteraad vormt een mogelijkheid, maar is in geen enkel geval een verplichting. De wetgever heeft dientengevolge logischerwijze voorzien dat de kandidaten voor de verkiezing door

<sup>4</sup> De gemeenteraad wordt geïnstalleerd op de eerste werkdag van de maand januari om 20u (artikel 7 van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005).

<sup>5</sup> De gemeenteraad wordt geïnstalleerd op de eerste maandag van december die volgt op de verkiezingen (artikel L1122-3 van het Wetboek van de plaatselijke democratie en decentralisatie zoals gewijzigd bij decreet van 8 december 2005).

<sup>6</sup> De gemeenteraadsleden worden geïnstalleerd tijdens de zitting van de gemeenteraad die plaatsvindt binnen de 7 dagen die volgen op 1 december (artikel 2 van de ordonnantie van 20 juli 2006 tot wijziging van de nieuwe gemeentewet en het Brussels Kieswetboek).

<sup>7</sup> Als 12 januari 2013 een zaterdag is, dan wordt de termijn van zes dagen verschoven naar de eerstvolgende werkdag, namelijk maandag 14 januari 2013.

één of meer verkozenen in de gemeenteraad worden voorgedragen. In het geval van een verkiezing van de politieraadsleden tijdens de installatievergadering van de gemeenteraad, mogen de kandidaten voor dit mandaat op het moment van deze voordracht, natuurlijk niet al geïnstalleerd zijn als gemeenteraadsleden.

19. De wijziging van deze artikelen 16 en 18 van de WGP is tot stand gekomen na de aanneming van het koninklijk besluit waarvan de inhoud dientengevolge niet werd gewijzigd. De nadere regels die gewijd zijn aan de voordracht van de kandidaten voor de verkiezing van de politieraad, zijn dus gebaseerd op een voorafgaande installatie van de gemeenteraad en dus van de gemeenteraadsleden. In deze logica gebeurt het indienen van de voordrachtakten op initiatief van één of meer «gemeenteraadsleden» die voortaan moeten worden begrepen als één of meer «verkozenen voor de gemeenteraad».
20. De bepalingen van het koninklijk besluit betreffende de verrichtingen voorafgaand aan de stemming, voornamelijk de artikelen 2 en 4 tot 8, zullen worden toegepast in de nieuwe wettelijke configuratie niet «door en ten gunste» van gemeenteraadsleden maar wel «door en ten gunste» van verkozenen voor de gemeenteraad.
21. In de wettelijke configuratie zijn de kandidaten voor het mandaat van politieraadslid op het moment van hun voordracht nog niet geïnstalleerd in de hoedanigheid van gemeenteraadslid, maar zijn zij verkozen met het oog op de installatie in die hoedanigheid. Ook al kan men meestal uit de verkiezing tot de gemeenteraad afleiden dat de hoedanigheid van gemeenteraadslid zal worden verkregen en dus dat de kandidatuur in het kader van de verkiezing van de politieraadsleden geldig zal zijn, dan zal enkel de effectieve installatie in die hoedanigheid absoluut doorslaggevend zijn voor het vervullen van de verkiesbaarheidsvoorwaarde in de politieraad. Indien die relatieve juridische onveiligheid een werkelijke belemmering vormt voor de lokale overheid in het licht van het resultaat van de gemeenteraadsverkiezingen, kan zij gebruik maken van de wettelijk ingestelde termijn van 10 dagen te rekenen vanaf de installatievergadering van de gemeenteraad, om over te gaan tot de verkiezing van de politieraadsleden. Zelfs al zou de verkiezing van de politieraadsleden worden uitgesteld tot de laatste dag van die termijn, lijkt het toch onmogelijk om de geldigheid te verkrijgen van de verkiesbaarheid van de kandidaten door de formele termijnen te respecteren zoals bepaald door de artikelen 2 en 8 van het koninklijk besluit – overhandiging van de akten houdende voordracht van kandidaten dertien dagen voor de stemming en terbeschikkingstelling van de kandidatenlijst elf dagen voor de stemming – aangezien de verkiezing kan plaatsvinden uiterlijk 10 dagen na de installatie van de gemeenteraad. Een aanpassing van de hier voorziene formele termijnen lijkt aangewezen. Dat is over het algemeen toegelaten wanneer de voorbereidende maatregelen voor de verkiezing alsook het onderzoek van de regelmatigheid van de op voorhand te overhandigen voordrachtakten er geen hinder van ondervinden en dat de gevolgen voor het normale verloop van de stemming het resultaat van de verkiezingen niet ongeldig kunnen maken.<sup>8</sup> Hier zal bijzondere aandacht aan worden besteed.
22. Onafhankelijk van die «federale» termijnen voorzien door het koninklijk besluit dient men eveneens rekening te houden met de termijnen voorzien door de gewestelijke regelgevingen voor de oproeping van de gemeenteraad (zie hierboven punt nr.5). De dag waarop de oproeping voor de gemeenteraad moet worden verstuurd, is immers niet dezelfde in alle gewesten van het land. In het Vlaams gewest moet de oproeping naar elk gemeenteraadslid worden verstuurd minstens 8 dagen voor de zitting van de gemeenteraad,<sup>9</sup> terwijl de oproeping voor het Waals Gewest<sup>10</sup> alsook voor het Brussels Gewest<sup>11</sup>, minstens 7 vrije dagen voor de dag van de vergadering gebeurt. Volgens de Raad van State blijft een kortere oproepingstermijn aanvaardbaar voor zover de gemeenteraadsleden niet worden gehinderd of benadeeld in de uitoefening van hun mandaat.<sup>12</sup> Niettemin gelden er ook voor de federale overheid schijnbaar onverzettelijke termijnen bij de organisatie van de politie waarmee evenzeer rekening moet worden

<sup>8</sup> R.v.St. arrest nr. 54.132 van 30 juni 1995.

<sup>9</sup> Artikel 21 van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005.

<sup>10</sup> Artikel L1122-13 van het Wetboek van de plaatselijke democratie en decentralisatie van 22 april 2004

<sup>11</sup> Waar het artikel 87 Nieuwe Gemeentewet nog altijd van toepassing is.

<sup>12</sup> R.v.St. arrest nr. 32.711 van 6 juni 1989

gehouden als met de vereisten dat een eventuele samendrukking van de termijnen geen verandering zou teweegbrengen in de regelmatigheid van de aan de verkiezing voorafgaande verrichtingen en de regelmatigheid van het verloop van de stemming.

23. In het aldus bepaald tijdelijk kader en mits enkele aanpassingen van de «federale» termijnen lijkt het haalbaar om over te gaan tot de verkiezing van de politieraadsleden binnen een «nieuwe» vergadering van de gemeenteraad die op voorhand zou worden geïnstalleerd. Die vergadering zou plaatsvinden op de tiende dag volgend op die van de installatie van de gemeenteraad, of aldus op de eerste werkdag volgend op deze tiende dag (zie hierboven punt nr.16). De neerlegging van de voordrachtakten van de kandidaten zou dan plaats hebben gevonden bij de installatievergadering van de gemeenteraad overeenkomstig de modaliteiten bepaald door het koninklijk besluit – met name in de handen van de burgemeester, bijgestaan door de gemeentesecretaris en in tegenwoordigheid van een gemeenteraadslid van elke desbetreffende politieke fractie (zie hierboven de punten nr.33 en nr.35). Onmiddellijk na de neerlegging onderzoekt de burgemeester de regelmatigheid van de voordrachtakten en stelt hij de kandidatenlijst vast. Uiterlijk de daaropvolgende dag worden de kandidaatstellingsakten alsook de kandidatenlijst ter beschikking gesteld van de gemeenteraadsliden in het gemeentesecretariaat. De oproepingen<sup>13</sup> waarbij de kandidatenlijst is gevoegd, worden op de dag zelf verzonden naar de gemeenteraads-leden met het oog op de stemming<sup>14</sup>.

### **3. Verzending van een informatienota door de burgemeester**

24. Een verkiezing van de politieraadsleden tijdens de installatievergadering van de gemeenteraad houdt de inefficiëntie in van de bepalingen van artikel 3 van het koninklijk besluit, krachtens dewelke de burgemeester tijdens de installatievergadering van de gemeenteraad moet herinneren aan de nadere regels voor het indienen van de voordrachtakten van de kandidaten. Sinds de wijziging van artikel 18 WGP lijkt dergelijke communicatie zinloos, aangezien de voordrachtakten werden neergelegd vóór de installatievergadering van de gemeenteraad.

<sup>13</sup> Voor het Vlaamse Gewest wordt de oproeping tenminste 8 dagen vóór de dag van de vergadering naar het raadslid verzonden. Het gemeentelijk reglement van inwendige orde bepaalt de verzendingswijze van de oproeping aan de gemeenteraadsliden en de wijze van terbeschikkingstelling van de kandidatenlijst. Voor het Waals Gewest gebeurt de oproeping schriftelijk op het thuisadres, ten minste zeven vrije dagen vóór de dag van de vergadering. Voor het Brussels Gewest gebeurt de oproeping per brief door een bezorger thuis, per fax of per mail, ten minste zeven vrije dagen vóór de dag van de vergadering.

<sup>14</sup> Op grond van de configuraties eigen aan de installatie van de gemeenteraden in elk gewest van het land, zou men dan de volgende timing hebben:

	<i>Vlaams Gewest</i>	<i>Waals Gewest</i>	<i>Brussels Gewest</i>
<i>Installatievergadering gemeenteraad</i>	<i>02/01/2013 om 20h</i>	<i>03/12/2012</i>	<i>01/12, 03/12, 04/12, 05/12, 06/12 ou 07/12/2012</i>
<i>Neerlegging kandidaatstellingsakte voor de verkiezing van de politieraadsleden</i>	<i>02/01/2013</i>	<i>03/12/2012</i>	<i>(01/12) : 01/12/2012 (03/12) : 03/12/2012 (04/12) : 04/12/2012 (05/12) : 05/12/2012 (06/12) : 06/12/2012 (07/12) : 07/12/2012</i>
<i>Opstelling kandidatenlijst en verzending oproeping aan de gemeenteraad voor de verkiezing van de politieraadsleden</i>	<i>02 of 03/01/2013</i>	<i>03 of 04/12/2012</i>	<i>(01/12) : 02-03/12/2012 (03/12) : 04-05/12/2012 (04/12) : 05-06/12/2012 (05/12) : 06-07 of 07-08/12/2012 (06/12) : 07-08/12/2012 (07/12) : 08-09/12/2012</i>
<i>Verkiezing politieraadsleden</i>	<i>14/01/2013</i>	<i>13/12/2013</i>	<i>(01/12) : 11/12/2012 (03/12) : 13/12/2012 (04/12) : 14/12/2012 (05/12) : 15 of 17/12/2012 (06/12) : 17/12/2012 (07/12) : 17/12/2012</i>

25. Daar dergelijke informatie essentieel is om de regelmatigheid van de voordrachtakten te garanderen, verzoek ik de burgemeesters om alle verkozenen voor de gemeenteraad een nota over te brengen met daarin de inhoud van de artikelen 2, 4 en 5 van het koninklijk besluit. Die nota zal hen worden bezorgd uiterlijk op de twintigste dag vóór de dag die voor de stemming wordt vastgelegd.

#### **4. Voordracht van de kandidaten**

##### 4.1. De voordracht door één of meer gemeenteraadsleden

26. Met toepassing van artikel 16, eerste lid, WGP en van artikel 2 van het koninklijk besluit<sup>15</sup> wordt de akte houdende voordracht van kandidaten voor het mandaat van politieraadslid in dubbel exemplaar ingediend door één of meer verkozenen voor de gemeenteraad.
27. Een verkozene voor de gemeenteraad mag niet meer dan één voordrachtakte voor dezelfde verkiezing ondertekenen (artikel 5 van het koninklijk besluit).

##### 4.2. Inhoud van de voordrachtakte

28. De voordrachtakte vermeldt de naam, de voornaam, de geboortedatum en het beroep van de kandidaat-effectieve leden en van de (twee) kandidaat-opvolger(s). De aldus vermelde kandidaten ondertekenen onderaan de akte voor akkoord met hun voordracht. De voordrachtakte vermeldt voor elk kandidaat-effectief lid de kandidaat-opvolgers in de precieze volgorde waarin deze zijn voorbestemd om het te vervangen. De identiteit van de vrouwelijke kandidaat die gehuwd is of weduwe is, mag voorafgegaan worden door de naam van haar echtgenoot of overleden echtgenoot.
29. De wetgever heeft in geen enkele beperking voorzien wat het aantal voorgedragen kandidaten betreft. Er kan evenwel worden verondersteld dat in de praktijk elke politieke partij die vertegenwoordigd is in de gemeenteraad, het aantal kandidaten zal voordragen dat zij voor zichzelf bij de verkiezing haalbaar acht en zeker niet meer dan het aantal leden dat met toepassing van artikel 12 WGP proportioneel aan de gemeente toekomt in de toekomstige politieraad.
30. Eenzelfde persoon kan tegelijk als kandidaat-effectief lid en kandidaat-opvolger worden voorgedragen.
31. De voordrachtakte vermeldt eveneens de naam, de voornaam en het volledig adres van het gemeenteraadslid of de gemeenteraadsleden die de voordracht doen.

##### 4.3. Model van voordrachtakte

32. Geen enkele wettelijke of regelgevende tekst bekrachtigt de vorm van de voordrachtakte. Het formulier A in bijlage kan fungeren als model.<sup>16</sup>

##### 4.4. Wijze van indiening

33. De voordrachtakte moet worden ingediend hetzij door het gemeenteraadslid of één van de gemeenteraadsleden die haar ondertekenden, hetzij door de persoon die daartoe door het vermelde gemeenteraadslid of de vermelde gemeenteraadsleden aangewezen is, op het gemeentehuis de dertiende dag voor de stemming, tussen 16 en 19 uur (artikel 2 van het koninklijk besluit) (zie ook punt nr. 23).
34. De burgemeester, bijgestaan door de gemeentesecretaris en in aanwezigheid van een verkozene voor de gemeenteraad van elke politieke fractie die een kandidaatstellingsakte indient, neemt de voordrachtakten in

<sup>15</sup> Zoals uitgebreid bepaald in het punt 19 moeten -sinds de wijziging van het artikel 16 WGP door de wet van 3 december 2006- de termen "gemeenteraadslid" en "gemeenteraadsleden" gebruikt door het koninklijk besluit, begrepen worden als "verkozene voor de gemeenteraad" en "verkozenen voor de gemeenteraad" wanneer het gaat om pre-electorale handelingen. In het vervolg van de omzendbrief, zal enkel nog de term verkozene(n) voor de gemeenteraad gebezigd worden voor pre-electorale handelingen. In de hypothese uiteengezet in de punten 21 tot 23 is/zijn opnieuw het gemeenteraadslid/de gemeenteraadsleden betrokken.

<sup>16</sup> Hoewel op wettelijk of regelgevend vlak de vorm van de voordrachtakte niet bekrachtigd is, moet een formulier voor de voordracht van kandidaten niettemin als zodanig opgemaakt zijn dat voldaan wordt aan de voorwaarden van de voordracht zelf (R.v.St. arrest nr. 18.279 van 25 mei 1977).



ontvangst (artikel 16, eerste lid WGP en artikel 2 van het koninklijk besluit). Bij de overhandiging van de voordrachtakten onderzoekt de burgemeester of zij voldoen aan de voorgeschreven bepalingen van de artikelen 4 en 5 van het koninklijk besluit. Hij kan de verbetering of aanvulling van de voordrachtakten aanbevelen (artikel 6 van het koninklijk besluit). Deze bevoegdheid van de burgemeester is echter zeer beperkt. Zo kan hij in geen geval oordelen over de ontvankelijkheid van de voordrachtakten<sup>17</sup> en moet hij alle akten in ontvangst nemen zonder de mogelijkheid deze te weigeren. Indien de gemelde onregelmatigheden niet verbeterd werden door de personen die de lijst hebben ingediend, bestaat er echter een reëel risico dat de verkiezingen naderhand ongeldig worden verklaard indien die onregelmatigheden gegrond zijn<sup>18</sup>.

35. De indiener van de voordrachtakte krijgt het tweede exemplaar terug, nadat voor ontvangst werd getekend (artikel 2, tweede lid, van het koninklijk besluit) door de burgemeester en de gemeentesecretaris.

## **5. Bijkomende kiesverrichtingen voorafgaandelijk aan de stemming**

### **5.1. Opmaak van de «kandidatenlijst» in alfabetische volgorde**

36. Onmiddellijk na het verstrijken van de termijn bepaald voor het indienen van de voordrachtakten, sluit de burgemeester de kandidatenlijst af en rangschikt de kandidaat-effectieve leden in alfabetische volgorde<sup>19</sup>. De naam van elk kandidaat-effectief lid wordt gevolgd door de naam van de kandidaat-opvolger of beide kandidaat-opvolgers in de precieze volgorde zoals vermeld in de voordrachtakte (artikel 7 van het koninklijk besluit).

### **5.2. Inzage en mededeling van de kandidatenlijst**

37. Een exemplaar van de kandidatenlijst dient gevoegd te worden als bijlage bij de brief die de verkozenen voor de gemeenteraad oproept voor de vergadering tijdens dewelke de verkiezing zal plaatshebben (artikel 8, tweede lid, van het koninklijk besluit).
38. De voordrachtakten en de door de burgemeester opgemaakte kandidatenlijst worden eveneens op het gemeentesecretariaat neergelegd op de dag waarop de oproeping wordt verzonden. De verkozenen voor de gemeenteraad kunnen er tijdens de diensturen kennis van nemen (artikel 8, eerste lid, van het koninklijk besluit).

### **5.3. Opmaak van de stembiljetten**

39. Overeenkomstig artikel 9, eerste lid, van het koninklijk besluit laat de burgemeester de stembiljetten drukken of vermenigvuldigen.
40. De biljetten moeten eenvormig van kleur en van formaat zijn. Het stembiljet vermeldt in alfabetische volgorde de namen van de kandidaat-effectieve leden, alsook de namen van hun kandidaat-opvolgers in de precieze volgorde, zoals vermeld in de voordrachtakte. De stemvakjes worden evenwel alleen geplaatst naast de namen van de kandidaat-effectieve leden. Het is verboden enig ander stembiljet te gebruiken (artikel 9, eerste lid van het koninklijk besluit).
41. Voor het overige zijn de stembiljetten niet aan enige wettelijke of reglementaire vorm onderworpen. Het formulier B in bijlage, kan fungeren als model.

<sup>17</sup> R.v.St. arrest nr. 18.279 van 25 mei 1977.

<sup>18</sup> Dat zou het geval kunnen zijn wanneer de voordrachtakte geen enkele plaatsvervanger bevat zoals de WGP en het koninklijk besluit dat vereisen.

<sup>19</sup> Indien het, ondanks de vereiste gestrengheid, bij vergissing zou gebeuren dat de kandidaat-effectieve leden niet in alfabetische volgorde gerangschikt zijn, kan die onregelmatigheid volgens de rechtspraak van de Raad van State slechts de ongeldigheidsverklaring van de verkiezing tot gevolg hebben indien de niet-alfabetische volgorde «*een invloed heeft gehad op het normale verloop van de stemming en op het resultaat ervan*» (R.v.St. arrest nr. 23.481 van 16 september 1983). Aangezien het om een kwestie ten gronde gaat, is het ten zeerste aanbevolen om nauwgezet toe te zien op de naleving van de regelgevende bepaling teneinde betwistingen te voorkomen.

## **6. De verkiezing**

### **6.1. Verkiezing in openbare vergadering**

42. Overeenkomstig artikel 18 WGP moet de verkiezing van de leden van de politieraad in openbare vergadering plaatsvinden.

### **6.2. Deelname van de gemeenteraadsleden (quorum) en vertegenwoordiging van de burgemeester**

43. Hoewel het streven van de federale wetgever laat uitschijnen dat de politieraad als zodanig samengesteld moet zijn dat de verschillende strekkingen binnen de gemeenteraden erin vertegenwoordigd zijn, heeft hij evenwel niet voorzien in een bijzonder quorum of een gewaarborgde vertegenwoordiging van die verschillende strekkingen bij de verkiezing. Hieruit vloeit dus voort dat, zelfs al zou de vertegenwoordiging van die strekkingen niet kwantitatief verzekerd zijn ingevolge de afwezigheid van bepaalde gemeenteraadsleden wegens ziekte of andere geldige redenen, die afwezigheid geen reden zou vormen voor het uitstellen van de verkiezingen, die aldus evenzeer regelmatig is.<sup>20</sup> Bij ontstentenis van dergelijke federale bepaling vormt de verkiezing van de politieraadsleden een gewone beslissing van de gemeenteraad en is zij in dat verband onderworpen aan de gewestelijke regelgevingen die de aanneming van deze beslissingen door de gemeenteraad regelen. Die regelgevingen zijn eensgezind over het feit dat de gemeenteraad pas een beslissing kan nemen indien de meerderheid van de gemeenteraadsleden in functie aanwezig is. In de hypothese dat het aanwezigheidsquorum van de gemeenteraadsleden niet bereikt is en de verkiezing derhalve niet kan doorgaan, dient eveneens verwezen te worden naar de verschillende gewestelijke reglementeringen.<sup>21</sup>
44. Wanneer het aanwezigheidsquorum van de gemeenteraadsleden bereikt is, moet de burgemeester bovendien aanwezig zijn op het tijdstip dat men overgaat tot de verkiezing van de politieraadsleden. In het kader van die procedure zijn hem immers uitdrukkelijk prerogatieven toegekend (zie hierboven).
45. Ik dring dus aan op de daadwerkelijke aanwezigheid van de gemeenteraadsleden, zodanig dat het vereiste quorum bereikt wordt met het oog op de regelmatigheid van de werkzaamheden van de gemeenteraad, alsook op de aanwezigheid van de burgemeester voor de vergadering waarin zal worden overgegaan tot de verkiezing van de politieraadsleden.

### **6.3. Het bureau voor de kiesverrichtingen**

46. Luidens artikel 10 van het koninklijk besluit is de burgemeester, bijgestaan door de twee jongste gemeenteraadsleden, belast met het verzekeren van de goede gang van de verrichtingen van de stemming en de stemopneming die in de openbare vergadering plaatsvinden. Indien één van beide jongste raadsleden zelf kandidaat is, is het aangewezen, ook al maakt het geen verplichting uit, dat hij afziet van het zetelen binnen het bureau voor de kiesverrichtingen en plaats ruimt voor de mandataris die na hem de jongste in leeftijd is.<sup>22</sup> De gemeentesecretaris neemt het secretariaat waar en is belast met het opmaken van het proces-verbaal.

### **6.4. De verkiezing geschiedt in één stemronde**

47. De verkiezing van de leden van de politieraad geschiedt in één enkele stemronde (artikel 16, derde lid, WGP).
48. Een efficiënt gebruik van de aan elk gemeenteraadslid toegekende stemmen en de voorrangregels die de doorslag geven tussen de kandidaten die een gelijk aantal stemmen hebben gekregen, moeten het over het algemeen mogelijk maken dat de verkiezing van de politieraadsleden in één enkele stemronde kan gebeuren. Het kan evenwel gebeuren dat de stemming niet toelaat om evenveel titularissen aan te wijzen als er mandaten te begeben zijn. De

<sup>20</sup> R.v.St. arrest nr.54.445 van 10 juli 1995.

<sup>21</sup> Voor het Vlaams Gewest artikel 26 van het Gemeentedecreet. Voor het Waals Gewest het artikel L1122-17 van het Wetboek van de plaatselijke democratie en decentralisatie. Voor het Brussels Gewest artikel 90 van de Nieuwe Gemeentewet.

<sup>22</sup> R.v.St. arrest nr.15.868 van 10 mei 1973.

gemeenteraadsleden zijn immers vrij hun stem naar believen uit te brengen: een stem voor een voorgedragen kandidaat of een blanco stem. Als het aantal kandidaten dat daadwerkelijk stemmen heeft behaald, lager is dan het aantal te begeven mandaten, dan moet worden overgegaan tot een nieuwe stemming. In dit uitzonderlijke geval zal het aantal stemmen waarover de gemeenteraadsleden beschikken, beperkt zijn in functie van het aantal nog te begeven mandaten tijdens de tweede stemming, zoals bepaald in artikel 16 WGP. Naar analogie van de rechtspraak die de Raad van State heeft ontwikkeld inzake de verkiezing van de leden van het O.C.M.W., is het niet meer uitgesloten dat een stemming mag worden overgedaan indien daarvoor ernstige redenen bestaan en op voorwaarde dat de vrijheid van de kiezer en het geheim van de stemming volledig gewaarborgd blijven.

#### 6.5. De stemming is geheim

49. De verkiezing van de leden van de politieraad is geheim. De overheid belast met de organisatie van de verkiezingen moet ervoor zorgen dat de anonimiteit van de keuze van elk gemeenteraadslid gewaarborgd is, zowel tijdens als na de stemming. Elk gemeenteraadslid moet aldus op het ogenblik van de stemming zijn stemgedrag kunnen onttrekken aan de blikken van anderen en er mag aan de hand van de stembriefjes niet kunnen worden nagegaan aan welke kandidaat een lid zijn stem heeft gegeven. Het is zaak te waarborgen dat de kiezer zijn reële stem uitbrengt en elke poging tot beïnvloeding, door intimidatie of ondergeschiktheid, wordt belet.<sup>23</sup>

#### 6.6. Wijze van stemming

50. De verkiezing van de politieraadsleden geschiedt overeenkomstig het principe van het meervoudig stemrecht. Het aantal stemmen waarover een gemeenteraadslid beschikt, hangt af van het aantal te verkiezen politieraadsleden (artikel 16, tweede lid, WGP):

<b>Aantal te verkiezen politieraadsleden</b>	<b>Aantal stemmen waarover elke gemeenteraad beschikt</b>
Minder dan 4	1
4 of 5	3
6 of 7	4
8 of 9	5
10 of 11	6
12 of meer	8

51. De kandidaten die de meeste stemmen hebben bekomen, worden verkozen tot effectieve leden (artikel 17, eerste lid, WGP).
52. De politieke fracties die vertegenwoordigd zijn in de gemeenteraad zullen er logischerwijs op toezien dat met het totaal van de stemmen waarover hun leden beschikken, het grootst aantal zetels wordt bekomen en zij zullen op die manier voor elk van hun kandidaten slechts het aantal stemmen besteden dat nodig is om hun verkiezing toe te laten.
53. In dit kader is het begrip verkiesbaarheidscijfer heel belangrijk. Het verkiesbaarheidscijfer is het resultaat van de volgende verrichting: men vermenigvuldigt het aantal gemeenteraadsleden dat de gemeenteraad telt met het aantal stemmen dat elk lid kan uitbrengen en men deelt de aldus verkregen uitkomst door het aantal te verkiezen politieraadsleden vermeerderd met één eenheid. De uitkomst van de breuk (eventueel afgerond tot de hogere eenheid) geeft aldus het aantal stemmen dat een kandidaat moet behalen om met zekerheid te worden verkozen.

<sup>23</sup> Bijvoorbeeld, het geheim van de stemming wordt niet miskend wanneer gemeenteraadsleden publiekelijk hun voorkeur voor een bepaalde kandidaat of hun aversie voor een andere hebben laten blijken, indien, na deze verklaringen, elk gemeenteraadslid zijn stem geheim heeft kunnen uitbrengen op een wijze dat de identificatie van zijn stembiljet uitgesloten is (R.v.St. arrest nr. 53.933 van 21 juni 1995).

**Voorbeeld**

Nemen we het geval van de gemeente A die beschikt over 21 gemeenteraadsleden en 9 te verkiezen politieraadsleden. Elk gemeenteraadslid beschikt bij de verkiezing van de politieraadsleden over 5 stemmen. Het verkiesbaarheidscijfer zal worden verkregen door het totaal aantal stemmen waarover de gemeenteraadsleden beschikken ( $21 \times 5 = 105$ ) te delen door het aantal te begeven mandaten plus één ( $9+1=10$ ). Het verkiesbaarheidscijfer bedraagt dan  $105/10 = 10,5$  afgerond tot de hogere eenheid, hetzij 11.

De kandidaten die 11 stemmen krijgen, worden zeker verkozen. Binnen elke politieke fractie moet dan ook een oefening worden gemaakt om het aantal stemmen waarover zij beschikt, zo goed mogelijk te gebruiken om te verzekeren dat het grootste aantal kandidaten wordt verkozen dat zij vertegenwoordigt. Hiervoor zal zij aan elk van hen slechts het aantal stemmen toewijzen dat nodig is om te worden verkozen. In dezelfde gedachtegang kan een akkoord dat werd afgesloten met een andere politieke fractie, een impact hebben op het behalen van zetels binnen de politieraad.

\*Veronderstel dat de gemeenteraad de volgende politieke verdeling heeft:

Groep A	Groep B	Groep C	Groep D
8 leden	6 leden	5 leden	2 leden

\*Stemmen waarover elke groep beschikt:

Groep A	Groep B	Groep C	Groep D
$8 \times 5 = 40$	$6 \times 5 = 30$	$5 \times 5 = 25$	$2 \times 5 = 10$

\*Aantal leden dat rechtstreeks kan worden verkozen op basis van het verkiesbaarheidscijfer en het totaal aantal stemmen toegekend aan hun groep:

Groep A	Groep B	Groep C	Groep D
$40 : 11 = 3$	$30 : 11 = 2$	$25 : 11 = 2$	$10 : 11 = 0$
Overschot: 7	Overschot: 8	Overschot: 3	Overschot: 10

Bijgevolg kunnen  $3 + 2 + 2 + 0 = 7$  leden met zekerheid verkozen worden op basis van de enige stemmingen toegekend aan hun groep omdat zij het verkiesbaarheidscijfer kunnen halen, zonder voordeel te moeten halen uit een stemuitbrenging van een andere groep.

Voor de toekenning van de twee resterende zetels zijn het de akkoorden die eventueel werden afgesloten tussen de groepen voor het overbrengen van de "niet rechtstreeks" nuttige stemmen, die bepalend zullen zijn:

-Wij gaan eerst uit van de veronderstelling dat er geen akkoord is tussen de fracties. Iedere fractie handelt volledig zelfstandig en brengt het overschot van voornoemde stem over naar één enkele van zijn kandidaten. Aangezien de kandidaten die het grootste aantal stemmen hebben gehaald, verkozen worden als effectieve leden, zijn het de groepen D en B met 10 en 8 stemmen voor hun respectievelijke kandidaat, die de twee laatste mandaten zullen krijgen.

-Indien er daarentegen een akkoord is afgesloten tussen groep A en groep C, waarbij groep C het stemmenoverschot overbrengt naar de « vierde » kandidaat van groep A (aangezien alleen de drie eerste verkozen kunnen worden met alleen de stemmen van de leden van groep A), zal deze kandidaat verkozen zijn, aangezien hij, met de bijdrage van groep C, 10 stemmen haalt. Die tien stemmen plaatsen hem op gelijke voet met de kandidaat van groep D die alle stemmen van zijn groep heeft behaald. Zij krijgen dan de twee laatste te begeven mandaten ten nadele van de kandidaat van groep B die slechts 8 stemmen telt.

-Het is ook mogelijk dat, bijvoorbeeld groep B, aan drie van zijn kandidaten 10 stemmen geeft zonder dat de groepen A en C anders stemmen dan hierboven is vermeld. Dan zullen de drie kandidaten van groep C verkozen zijn, omdat zij meer stemmen behaalden dan de « vierde » kandidaat van A (die 7 stemmen telt) en de « derde » kandidaat van C (die 3 stemmen telt), terwijl zij hetzelfde aantal stemmen krijgen dan de « eerste » kandidaat van D die het laatste mandaat krijgt. Veronderstellen wij nu dat groep B zijn 30 stemmen altijd gelijk verdeelt onder drie van zijn kandidaten, maar dat groep C beslist om zijn drie

overschotstemmen over te brengen naar de «vierde» kandidaat van groep A. We hebben dan 5 kandidaten die het verkiesbaarheidscijfer bereiken (3 van groep A en 2 van groep C) en dus verkozen worden, terwijl 5 kandidaten (1 van groep A, 3 van groep C en 1 van groep D) de 4 resterende mandaten zullen moeten verdelen op basis van de voorrangsregels zoals bepaald in het punt 56 met een risico voor groep B om *in fine* slechts 2 mandaten te krijgen, gelet op het akkoord dat werd afgesloten tussen de groepen A en C.

-We kunnen ook overwegen dat de twee minderheidsgroepen in de gemeenteraad (C en D) overeenkomen om hun stemmen te verdelen om er zeker van te zijn dat elk van hen een effectieve vertegenwoordiging heeft in de politieraad, zonder te moeten rekenen op een andere stemuitbrenging of zich bloot te stellen aan de voorrangsregels. De situatie zou er dan als volgt uitzien:

Groep A	Groep B	Groepen C en D
40 : 11 = 3	30 : 11 = 2	35 : 11 = 3
Overschot: 7	Overschot: 8	Overschot: 2

Resultaat = 3 + 2 + 3 = 8 leden bereiken het verkiesbaarheidscijfer en worden in dat opzicht verkozen. Het laatste mandaat gaat dan naar groep B in de veronderstelling natuurlijk dat het stemmenoverschot werd overgebracht naar één enkele kandidaat.

- Volgens de wil van eenzelfde akkoord zouden de groepen die de meerderheid vormen in de gemeenteraad (B en C met 11 gemeenteraadsleden bijvoorbeeld) de meeste vertegenwoordigers kunnen krijgen in de politieraad door meteen al hun stemmen te gaan samenvoegen (55 stemmen), waardoor zij met zekerheid 5 van de 9 politieraadsleden kunnen verkiezen.

54. Elk gemeenteraadslid ontvangt zoveel stembiljetten als hij stemmen heeft. Op elk stembiljet brengt hij een stem uit voor elk effectief lid (artikel 16, derde lid, WGP). De gemeenteraadsleden zijn vrij hun stem naar believen uit te brengen: dit kan een stem voor eender welke kandidaat zijn of een blanco stem.
55. De gemeenteraadsleden stemmen alleen voor de kandidaat-effectieve leden. De kandidaten voorgedragen als opvolgers voor een effectief verkozen lid, zijn van rechtswege opvolgers van dat lid (artikel 17, derde lid, WGP) als hij verkozen wordt en oefenen die vervanging uit in dezelfde volgorde dan in de voordrachtakte.

## **7. De verrichtingen na de stemming**

### **7.1. De stemopneming**

56. Wanneer de stemming is gesloten wordt onmiddellijk hierna tijdens de vergadering overgegaan tot de stemopneming (artikel 11, eerste lid van het koninklijk besluit).
57. De blanco of ongeldige stembiljetten worden apart gelegd door het bureau voor de kiesverrichtingen, dat de geldige stembiljetten rangschikt volgens de effectieve kandidaten waarvoor een stem is uitgebracht (artikel 11 van het koninklijk besluit). Op te merken valt dat in een oud arrest -dat hier *mutatis mutandis* van toepassing is- de Raad van State van mening was dat de gemeenteraad niet de bevoegdheid heeft om bij de stemopneming de verkiesbaarheid van een verkozen lid te betwisten.<sup>24</sup>
58. De kandidaten die de meeste stemmen hebben behaald, worden verkozen als effectieve leden (artikel 17, eerste lid, WGP).
59. Bij staking van stemmen bepaalt artikel 17 WGP dat in dalende volgorde voorrang wordt verleend (de datum van de verkiezing geldt als uitgangspunt van de regel) aan:
  1. de kandidaat die op de dag van de verkiezing een mandaat in de politieraad uitoefent. Indien één of meer kandidaten in dit geval verkeren, wordt de voorrang verleend aan degene die zonder onderbreking zijn mandaat het langst heeft uitgeoefend;

<sup>24</sup> R.v.St. arrest nr.11.848 van 27 mei 1966.

2. de kandidaat die voorheen een mandaat in de politieraad heeft uitgeoefend. Indien één of meer kandidaten in dit geval verkeren, wordt de voorrang verleend aan degene die zonder onderbreking zijn mandaat het langst heeft uitgeoefend, en bij gelijke duur, aan degene die het laatste heeft beëindigd;
  3. de jongste kandidaat.<sup>25</sup>
60. Ter herinnering, de maximale duur van een mandaat van politieraadslid loopt, overeenkomstig artikel 20 WGP, van de eerste werkdag van de maand februari volgend op de verkiezingen, tot de dag vóór dezelfde dag die volgt op de volgende verkiezingen. Ingeval van hernieuwing van het mandaat van politieraadslid van één legislatuur in de andere, betreft het twee afzonderlijke mandaten en niet éénzelfde mandaat dat zou worden verlengd. De voorkeur tussen twee kandidaten die hetzelfde aantal stemmen hebben behaald en die gedurende de hele duur van de legislatuur 2007-2013 het mandaat waarvan zij de titularis zijn, hebben uitgeoefend, komt aldus toe aan de jongste.
61. Om verkozen te worden, moet een kandidaat werkelijk stemmen hebben behaald tijdens de verkiezing. Er mag geen staking van stemmen zijn onder de kandidaten die geen stemmen hebben gekregen. Bij de aanwijzing van een verkozene mag de gemeenteraad aldus op geen enkele wijze rekening houden met de kandidaten die geen stemmen hebben gekregen.<sup>26</sup> Wanneer er minder kandidaten zijn die stemmen hebben gekregen, dan er mandaten te begeven zijn, dan kan er in toepassing van de voorrangsregels geen sprake zijn van het verdelen van de resterende mandaten tussen de voorgedragen kandidaten die geen stemmen hebben gekregen. De staking van stemmen die aanleiding geeft tot de toepassing van de regels inzake voorrang, kan dus alleen plaatsvinden onder kandidaten die daadwerkelijk stemmen hebben behaald.<sup>27</sup>

## 7.2. De opstelling van de lijst van de verkozenen

62. Na de stemopneming stelt de burgemeester de lijst op van de verkozen effectieve leden en hun opvolgers (artikel 12 van het koninklijk besluit).

## 7.3. Het proces-verbaal van de kiesverrichtingen

63. Luidens artikel 13 van het koninklijk besluit wordt tijdens de vergadering, een proces-verbaal opgemaakt dat wordt overgeschreven in het register der notulen van de gemeenteraad. Het vormt een volledig verslag van de kiesverrichtingen en wordt ondertekend door de leden van het bureau voor de kiesverrichtingen, alsmede door de gemeenteraadsleden die daartoe de wens uitdrukken. Het vermeldt uitdrukkelijk dat de stemming geheim was (artikel 13 van het koninklijk besluit).
64. Het verslag is een zo getrouw mogelijke weergave van de discussies en de motieven die hebben geleid tot het aanvaarden of het ongeldig verklaren van betwiste stembiljetten. Naast de verplichte vermeldingen omvat het proces-verbaal de volgende gegevens:
- het totaal aantal gemeenteraadsleden en het aantal hiervan dat aan de stemming heeft deelgenomen;
  - het aantal door de gemeente te verkiezen politieraadsliden en het aantal stemmen waarover elk gemeenteraadslid beschikt ;
  - de lijst van de kandidaten;
  - het totaal aantal uitgebrachte stembiljetten op basis waarvan de stemopneming zal gebeuren;
  - het totaal aantal blanco en ongeldige stembiljetten;
  - het totaal aantal vernietigde stembiljetten die tijdens de stemming vervangen werden;
  - de naam, voornamen, geboortedatum en het beroep van de verkozen effectieve leden; het aantal stemmen door elk van hen bekomen en bij staking van de stemmen, de reden waarom voorrang werd verleend;

<sup>25</sup> Vóór de wijziging van de WGP van 1 december 2011 ging de voorrang in derde positie naar de oudste kandidaat in jaren die de leeftijd van zestig jaar nog niet had bereikt en vervolgens naar de jongste kandidaat in jaren die de leeftijd van zestig jaar had bereikt.

<sup>26</sup> CE arrêt n°54.580 du 10 juillet 1995.

<sup>27</sup> Ibid.

- de naam, voornamen, geboortedatum en het beroep van de opvolgers, met aanduiding van het verkozen effectief lid van wie zij opvolger zijn, alsook van hun orde van voordracht en dus ook van voorrang.
65. Het model van proces-verbaal is niet aan een specifieke vormvereiste onderworpen. Het formulier C in bijlage kan als nuttig model dienen. Niets belet dat de gemeentesecretaris reeds vóór de vergadering die gedeelten invult waarvan de gegevens hem bekend zijn (bijvoorbeeld de inhoud van de voordrachtakten en de kandidatenlijst). Er is overigens geen enkele verplichting om dit model van proces-verbaal in zijn geheel over te nemen. Indien het hernemen van de voordrachtakten en van de kandidatenlijst te omslachtig zou zijn, kan dit verholpen worden door een kopie van deze documenten toe te voegen (gewaarmerkt door dezelfde personen die het proces-verbaal ondertekenen) en van deze stukken melding te maken in het verslag.

#### 7.4. De afkondiging van de verkiezingsuitslag

66. De burgemeester kondigt de verkiezingsuitslag af in openbare zitting, onmiddellijk na de ondertekening van het proces-verbaal.<sup>28</sup>

#### 8. Toezending van het dossier aan de deputatie

67. Het dossier van de verkiezing van de leden van de politieraad en de aanwijzing van hun vervangers wordt bij een ter post aangetekende brief verzonden aan, naargelang het geval, de deputatie of aan het college<sup>29</sup> van 9 leden aangewezen door het Brussels Hoofdstedelijk Parlement (artikel 18bis WGP).
68. Het aldus verzonden dossier bevat twee kopieën van het proces-verbaal met de stembiljetten -zowel de geldige als de ongeldige- en alle nodige bewijsstukken (artikel 15 van het koninklijk besluit). Alle uitgereikte stembiljetten, dus ook de vernietigde biljetten die vervangen werden en de blanco stembiljetten, moeten bij het verkiezingsdossier worden gevoegd evenals de stukken die toelaten te bepalen dat de verkozenen aan de voorwaarde van verkiesbaarheid voldoen. Het dossier moet dus alle stukken bevatten die, naargelang het geval, de deputatie of het college van 9 leden aangewezen door het Brussels Hoofdstedelijk Parlement nodig heeft om te oordelen over de regelmatigheid van de kiesverrichtingen.

#### 8. Geldigheid van de verkiezingen en bezwaar

69. De deputatie of het college van 9 leden aangewezen door het Brussels Hoofdstedelijk Parlement, hierna het college genoemd, doet als administratief rechtscollege uitspraak over de geldigheid van de verkiezing binnen dertig dagen na ontvangst van het dossier en herstelt, in voorkomend geval, de bij het vaststellen van de verkiezingsuitslag begane vergissingen. Indien binnen deze termijn geen uitspraak is gedaan, wordt de verkiezing als regelmatig beschouwd (artikel 18ter WGP).
70. Luidens artikel 18bis WGP kunnen de kandidaten een bezwaar indienen tegen de verkiezing. Het bezwaar moet, op straffe van verval, schriftelijk bij de deputatie of bij het college worden ingediend binnen 70 dagen volgend op de afkondiging, door de burgemeester, van de verkiezingsuitslag betreffende de politieraadsleden. De indiening van een dergelijk bezwaar is overigens zonder gevolg voor de termijn waarover de deputatie of het college beschikt om de geldigheid van de verkiezingen te beoordelen, en die dus dertig dagen blijft, te rekenen vanaf de ontvangst van het verkiezingsdossier.

<sup>28</sup> Deze afkondiging is geen geldigheidsvereiste voor de verkiezingen, tenzij deze niet-uitgevoerde formaliteit tot doel had de stemming nadien te manipuleren (R.v.St. arrest nr. 23.331 van 3 juni 1983).

<sup>29</sup> Artikel 83quinquies, §2, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen: "De rechtsprekende taken die in de provincies worden uitgeoefend door de bestendige deputatie, worden voor het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest uitgeoefend door een college van 9 leden die door het Brussels Hoofdstedelijk Parlement, op voordracht van zijn Regering, worden aangesteld. Ten minste drie leden behoren tot de minst talrijke taalgroep. Voor de leden van dit college gelden dezelfde onverenigbaarheden als voor de leden van de bestendige deputatie in de provincies. Bij de procedure voor het college moeten dezelfde regels nageleefd worden als die welke van toepassing zijn wanneer in de provincies de bestendige deputatie een rechtsprekende taak vervult."

71. Het feit dat de verkiezing geldigheid heeft verkregen door een formele beslissing van de deputatie of het college of door het verstrijken van de termijn van 30 dagen, wordt door de gouverneur meegedeeld aan de betrokken gemeenteraad en politieraad. Een mededeling onder die voorwaarden op initiatief van de gouverneur veronderstelt dat hijzelf op de hoogte gebracht is door de deputatie of het college of dat hij bij machte is het daadwerkelijk vervallen van de termijn vast te stellen.
72. Ingeval de beslissing van deputatie of van het college een vernietiging van de verkiezing of een wijziging van de verkiezingsrang van de opvolgers meebrengt, deelt de gouverneur dat mee aan de betrokken gemeenteraad en de politieraad en geeft hij van die beslissing d.m.v. een ter post aangetekende brief kennis aan de effectieve leden en opvolgers die aangewezen waren na afloop van de aldus vernietigde verkiezing en aan de opvolgers wier verkiezingsrang in dat geval werd gewijzigd.
73. De personen die een bezwaar hebben ingediend tegen de verkiezing worden in elk geval door de gouverneur d.m.v. een ter post aangetekende brief op de hoogte gebracht van de expliciete of impliciete beslissing van de deputatie of het college.
74. Binnen vijftien dagen na de mededeling of kennisgeving door de gouverneur, bedoeld in de punten 72 en 73, kan bij de Raad van State beroep ingesteld worden door de politieraad, de betrokken gemeenteraad, de effectieve leden en opvolgers wier verkiezing vernietigd werd, de opvolgers wier verkiezingsrang gewijzigd werd alsook de personen die een bezwaar hebben ingediend (artikel 18<sup>quater</sup> WGP). De gouverneur kan eenzelfde beroep instellen binnen vijftien dagen na de beslissing van de deputatie of het college of na het verstrijken van de termijn van dertig dagen die hen is toegekend om zich uit te spreken.
75. Het beroep bij de Raad van State is niet opschortend ten aanzien van de beslissing van de deputatie of het college<sup>30</sup>, behalve wanneer die beslissing een vernietiging van de verkiezingen of de verkiezing van één of meer opvolgers inhoudt. Binnen acht dagen na ontvangst van een beroep deelt de hoofdgriffier van de Raad van State dit mee aan de gouverneur, alsmede aan de betrokken meergemeentezone en aan de betrokken gemeenteraad.<sup>31</sup> Hij deelt hen tevens het arrest van de Raad van State mee.
76. Wanneer een vernietiging definitief geworden is onder de voorwaarden van de hierboven beschreven procedure, wordt overgegaan tot een nieuwe verkiezing. In dat geval is artikel 18 WGP van toepassing, met dien verstande dat de termijn pas aanvangt de dag volgend op de dag van de kennisgeving van de vernietiging aan de betrokken gemeenteraad.

## TITEL 2. INSTALLATIE VAN DE POLITIERAADSLEDEN

### 1. Installatie van de politieraad na de verkiezingen

77. De WGP voorziet onrechtstreeks in de datum van installatie van de politieraad door in zijn artikel 20, eerste lid, te stellen dat het mandaat van de leden van de politieraad aanvangt op de eerste werkdag van de maand februari en dat de installatievergadering van de politieraad wordt belegd op de datum van de aanvang van het mandaat van de politieraadsleden (art. 20<sup>bis</sup>, §1, tweede lid). Het betreft dus vrijdag 1 februari 2013.
78. De WGP voorziet echter in de mogelijkheid dat de nieuwe politieraadsleden rechtsgeldig worden bijeengeroepen vóór deze datum. Hieruit dient te worden afgeleid dat de politieraad vervolgens zal worden geïnstalleerd tijdens de vergadering waarvoor de politieraadsleden aldus zouden zijn bijeengeroepen.

<sup>30</sup> Hoewel de wet verzuimd heeft uitdrukkelijk melding te maken van het college in het tweede lid van artikel 18<sup>quater</sup> WGP, lijkt het evident dat een beroep gericht tegen de beslissing van het college niet bij voorsprong meer opschortend is dan wanneer het gericht is tegen een beslissing van de deputatie, afgezien van de hypothese van de vernietiging van de verkiezing.

<sup>31</sup> De onderzoeksprocedure van het beroep door de Raad van State wordt georganiseerd door het koninklijk besluit van 8 maart 2007 tot regeling van de rechtspleging voor de afdeling administratie van de Raad van State, in geval van beroep voorzien door de artikelen 18<sup>quater</sup> en 21<sup>ter</sup> van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus.



79. Indien bezwaar is aangetekend tegen de verkiezing van de politieraadsleden door de gemeenteraad van één van de gemeenten van de politiezone, dan worden de politieraadsleden pas bijeengeroepen binnen de 15 dagen nadat de verkiezing definitief is geworden.
80. De oproeping van de politieraadsleden in alle bovenvermelde situaties valt onder de bevoegdheden van de voorzitter<sup>32</sup> van het politiecollege dat (vroeger) wordt samengesteld vanaf de eedaflegging van de burgemeesters. De oproeping zal uitdrukkelijk vermelden dat de vergadering waarvoor zij zijn opgeroepen, gewijd zal zijn aan de installatie van de politieraadsleden.
81. De noodzakelijke continuïteit van de openbare dienst, die de lokale politie op zich uitmaakt, veronderstelt uiteraard dat de lokale politiezones kunnen blijven werken vóór en na de verkiezingen tot aan de installatie van de nieuwe politieraden. Dit houdt bijvoorbeeld in dat de zonale budgetten 2013 moeten worden aangenomen, dat de vereiste begrotingswijzigingen moeten worden doorgevoerd, dat de reeds lang geplande personeelsaanwervingen normaal moeten verlopen, dat de nodige aankopen moeten worden gedaan, enz. Daartoe is wettelijk bepaald dat de uittredende politieraadsleden hun mandaat binnen de politieraad blijven uitoefenen tot aan de installatie van de nieuwe leden van de politieraad. Men dringt echter aan op de nodige voorzichtigheid bij het aannemen van beslissingen door de politieraadsleden in de uittredende politieraad, om zodoende hun opvolgers niet voor voldongen feiten te plaatsen. Hun activiteit zal logischerwijze dan ook strikt beperkt worden tot de beslissingen die niet kunnen worden uitgesteld, gezien het belang van de optimale werking van de lokale politie in de desbetreffende politiezone.
82. Zolang de nieuwe politieraad niet is geïnstalleerd en de nieuwe politieraadsleden niet de eed hebben afgelegd, wordt de politieraad gedurende deze overgangsfase samengesteld uit de nieuwe burgemeesters en de voormalige politieraadsleden.

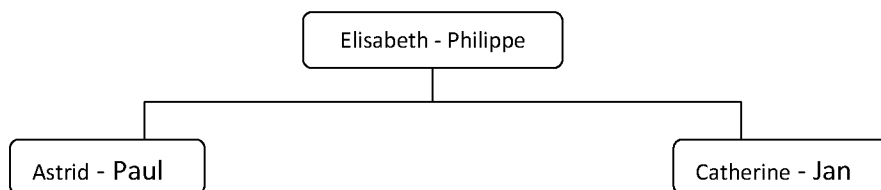
## **2. Onverenigbaarheden**

83. Het gebeurt dat de installatie in een mandaat van een kandidaat, hoewel deze rechtsgeldig verkozen is, onmogelijk wordt gemaakt door de onverenigbaarheid die hem verhindert dit mandaat gelijktijdig uit te oefenen met een andere opdracht of functie die hij al had en zelfs door het bestaan van een bloed- of aanverwantschap die hem verbindt aan een andere kandidaat voor hetzelfde mandaat. In tegenstelling tot een situatie van onverkiesbaarheid die een kandidaat verhindert om zich rechtsgeldig kandidaat te stellen voor een verkiezing, brengt de onverenigbaarheid de onmogelijkheid met zich mee voor de kandidaat om daadwerkelijk geïnstalleerd te worden in het mandaat, zelfs al is hij rechtmatig verkozen.
84. Hoewel de functionele onverenigbaarheden ingesteld door de gewestelijke regelgeving met betrekking tot de uitoefening van het mandaat van gemeenteraadslid « indirecte » gevolgen zullen hebben voor de aanwijzing in het mandaat van politieraadslid, vermits die aanwijzing veronderstelt effectief gemeenteraadslid te zijn, zijn zij evenwel niet op analoge wijze van toepassing op de samenstelling van de politieraad uit hoofde van de WGP. Er is dus geen sprake van het extrapoleren van de inhoud ervan op de bijzondere situatie van de politieraad tijdens de installatie van de politieraadsleden.
85. Artikel 15 WGP stelt daarentegen uitdrukkelijk dat de effectieve leden van de politieraad geen bloed- of aanverwanten mogen zijn tot en met de tweede graad, noch dat zij door de echt verbonden mogen zijn. Op te merken valt dat die onverenigbaarheid slechts bestaat tussen de effectieve leden van de politieraad. Tot zolang de opvolger, die bloed- of aanverwant in de verboden graad is van het effectief lid, zelf niet geroepen is om effectief lid te worden, is het genoemde artikel 15, eerste lid, WGP niet van toepassing. Dit artikel is bovendien alleen van toepassing voor de kandidaten verkozen tot een mandaat van effectief lid die in de echt verbonden zijn, wat de onverenigbaarheid uitsluit wanneer diezelfde kandidaten samenwonen.

---

<sup>32</sup> De voorzitter van het politiecollege zit ook de politieraad voor (artikelen 23 en 25 WGP).

86. De regels betreffende het bloedverwantschap worden bepaald door het Burgerlijk Wetboek. In de rechte lijn zijn er tussen verwanten zoveel graden als er generaties zijn tussen de personen (artikel 737 B.W.). Zo staat de zoon met betrekking tot de vader, in de eerste graad en de kleinzoon, in de tweede graad. Zulks geldt wederkerig voor de vader en de grootvader met betrekking tot de zonen en de kleinzonen. In de zijlijn worden de verwantschapsgraden bepaald door het getal van de generaties te rekenen van één van de bloedverwanten tot aan de gemene stamvader, zonder deze mee te tellen, en vervolgens van deze tot aan de andere bloedverwant. (artikel 738 B.W.). Zo staan twee broers in de tweede graad ; oom en neef in de derde graad ; volle neven, in de vierde graad ; enz.
87. Aanverwantschap is de band die bestaat tussen elk van de echtgenoten en de bloedverwant van zijn echtgenoot. Het is dus de huwelijksband tussen de echtgenoten die de aanverwantschap doet bestaan. Een echtgenoot heeft daarentegen geen enkele band met de aanverwanten van de bloedverwanten van zijn echtgenoot.

Voorbeeld:

Astrid is in de tweede graad verbonden met Catherine, vermits Catherine de zus is van Paul, de echtgenoot van Astrid. Astrid en Jan hebben geen enkele aanverwantschapsband. Als Jan wel degelijk de aanverwant is van Paul via Catherine en Catherine is de aanverwant van Astrid via Paul, dan kunnen Jan en Astrid geen band hebben, daar er geen band is met de aanverwanten van de bloedverwanten van zijn echtgenoot (echtgenote).

88. De aanverwantschap die na de verkiezing tot stand komt, stelt in de bewoordingen van de wet (artikel 15, tweede lid WGP) geen einde aan hun mandaat. Die uitzondering geldt uitsluitend voor de aanverwantschap tussen effectieve leden van de politieraad. De onverenigbaarheid blijft daarentegen bestaan voor een band die via het huwelijk tot stand zou zijn gekomen na de verkiezing. Hoewel het huwelijk van een effectief lid met een bloedverwant (zelfs in de verboden graad) van een ander effectief lid geen einde stelt aan hun mandaat, zal dat wel het geval zijn voor één van beiden als er een huwelijk is tussen effectieve leden.
89. Aangezien de onverenigbaarheid bepaald door de WGP niet van functionele aard is, maar voortvloeit uit bloed- of aanverwantschappen tussen verscheidene verkozen kandidaten kan de regeling betreffende het voorkomen van dergelijke onverenigbaarheid niet altijd berusten op de loutere wil van één van de politieraadsleden om zich terug te trekken ten gunste van de ander. Er wordt dus voorzien in een orde van wettelijke voorrang onder de politieraadsleden wier installatie onmogelijk zou worden gemaakt door de onverenigbaarheid.
90. In ieder geval zal een effectief lid voorrang hebben op degene die lid wordt door vervanging. Zoals hiervoor vermeld, is de onverenigbaarheid die voortvloeit uit de bloed- of aanverwantschap of uit het huwelijk, alleen maar van toepassing tussen effectieve leden. Hier wordt de situatie beoogd waarbij een opvolger, die bloed- of aanverwant is in de verboden graad van een effectief lid, genoodzaakt is om het mandaat van het effectief lid dat hij opvolgt, tot een einde te brengen. De bloed- of aanverwantschapsband met een effectief lid die tot dan toe aanvaardbaar was in zijn hoedanigheid van opvolger, verhindert hem om effectief lid te worden.
91. In de andere gevallen geldt dezelfde **orde van voorrang** dan die van toepassing is bij staking van stemmen om de kandidaten voor het mandaat van politieraadsleden op te splitsen. Ingeval van onverenigbaarheid tussen effectieve politieraadsleden, krijgt dus in deze orde voorrang:

1. het raadslid dat op de dag van de verkiezing een mandaat in de politieraad uitoefent. Indien de kandidaten in het geval van de onverenigbaarheid verkeren, wordt de voorrang verleend aan degene die zonder onderbreking zijn mandaat het langst heeft uitgeoefend;
  2. het raadslid dat voorheen een mandaat in de politieraad heeft uitgeoefend. Indien de kandidaten in het geval van de onverenigbaarheid verkeren, wordt de voorrang verleend aan degene die zonder onderbreking zijn mandaat het langst heeft uitgeoefend, en bij gelijke duur, aan degene die het het laatste heeft beëindigd;
  3. het jongste raadslid.
92. Dezelfde orde van voorrang geldt voor de plaatsvervangende leden die tegelijkertijd effectieve leden zouden worden met het oog op het ten einde brengen van het mandaat van de effectieve leden die zij zouden opvolgen.
93. Het politieraadslid heeft de verantwoordelijkheid om een eventuele onverenigbaarheid te verklaren. Hiervoor zou de zonesecretaris aan elk van hen de lijst kunnen sturen met alle politieraadsleden verkozen door de respectievelijke gemeenteraden binnen de politiezone. Op basis daarvan behoort het degenen die in wettelijke onverenigbaarheid verkeren toe dit te melden. Tijdens de installatievergadering van de politieraad behoort het de voorzitter van het politiecollege toe om te wijzen op de regels van onverenigbaarheden en om aan de raadsleden te vragen iedere onverenigbaarheid aan te geven. Dit punt zal worden opgenomen in het proces-verbaal van de vergadering. Als er een vermoeden van onverenigbaarheid kan worden afgeleid uit de lijst met de verkozen politieraadsleden, dan wordt de secretaris van de politiezone ertoe aangezet om op eigen initiatief een controle uit te voeren, bijvoorbeeld via een enquête bij de gemeentebesturen.

### **3. Vertegenwoordiging van de Nederlandse taalgroep in de politieraden van het administratief arrondissement BRUSSEL-HOOFDSTAD**

94. Luidens artikel 22bis WGP moeten de politieraden van de politiezones van het administratief arrondissement BRUSSEL-HOOFDSTAD ten minste het volgende aantal leden van de Nederlandse taalgroep omvatten:
- 2 leden voor de politiezone UKKEL/ WATERMAAL-BOSVOORDE/ OUDERGEM,
  - 4 leden voor de politiezone ANDERLECHT/ VORST / SINT-GILLIS,
  - 3 leden voor de politiezone SINT-AGATHA-BERCHEM/ GANSHOREN/ JETTE/ KOEKELBERG/ SINT-JANS-MOLENBEEK,
  - 4 leden voor de politiezone BRUSSEL/ ELSENE,
  - 4 leden voor de politiezone EVERE/ SCHAARBEEK/ SINT-JOOST-TEN-NODE,
  - 2 leden voor de politiezone ETTERBEEK/ SINT-LAMBRECHTS-WOLUWE/ SINT-PIETERS-WOLUWE.
95. Wanneer in één van de hier betreffende politieraden en na afloop van de installatie van de politieraadsleden volgens de bovengenoemde modaliteiten blijkt dat dit aantal niet bereikt wordt, coöpteert de politieraad de noodzakelijke bijkomende leden onder de gemeenteraadsleden of de opvolgers die tot de Nederlandse taalgroep van de gemeenteraden van de betrokken zone behoren.
96. Die leden worden gecoöpteerd bij volstreekte meerderheid van de leden van de politieraad door middel van evenveel geheime als afzonderlijke stemmingen als er leden te coöpteren zijn.
97. De Nederlandse taalaanhorigheid wordt vastgesteld overeenkomstig artikel 23 bis §2 van de gemeentekieswet door een schriftelijke verklaring, ondertekend door:
1. hetzij ten minste 100 gemeenteraadskiezeraars die behoren tot de taalgroep waar de voordracht de belanghebbende bij indeelt<sup>33</sup>,

<sup>33</sup> De taalaanhorigheid van de gemeenteraadskiezeraars wordt bepaald door de taal waarin hun identiteitskaart is opgemaakt, of, wanneer zij in de twee talen opgemaakt is, door de taal van de specifieke vermeldingen die erop aangebracht zijn.

2. hetzij ten minste twee leden van de Brusselse Hoofdstedelijke Raad, die behoren tot de taalgroep waar de voordracht de belanghebbende bij indeelt,
  3. hetzij ten minste twee aftredende gemeenteraadsleden, die behoren tot de taalgroep waar de voordracht de belanghebbende bij indeelt, voor zover de taalaanhorigheid van deze leden werd vastgesteld, overeenkomstig de bepalingen van dit artikel.
98. Niemand mag, op straffe van nietigheid van de verklaringen, tegelijk twee verklaringen van taalaanhorigheid afleggen, de ene van Franse taalaanhorigheid en de andere van Nederlandse taalaanhorigheid. Indien éénzelfde persoon achtereenvolgens verklaringen van verschillende taalaanhorigheid aflegt, stelt alleen de eerste verklaring zijn taalaanhorigheid geldig vast.
99. Met het oog op de coöptatie kan de verklaring van taalaanhorigheid worden afgelegd tot indiening van de akte van de voordracht van de kandidaten voor de verkiezing van de gemeenteraad of tot indiening van de voordrachtlijsten voor de verkiezing van de politieraad. Daartoe lijkt het dus aangewezen dat elke burgemeester van de betrokken zone de gemeenteraadsleden van zijn gemeente en hun opvolgers de gelegenheid biedt om hun kandidatuur te stellen en hen wijst op de mogelijkheid tot het desgevallend alsnog afleggen van een verklaring van Nederlandse taalaanhorigheid.

#### **4. De eed**

100. Artikel 20bis WGP bepaalt dat, alvorens in functie te treden, de leden van de politieraad de volgende eed afleggen in de handen van de voorzitter van de politieraad: *«Ik zweer getrouwheid aan de Koning, gehoorzaamheid aan de Grondwet en aan de wetten van het Belgische volk»*.
101. In geval van volledige vernieuwing van de politieraad heeft de eedaflegging plaats tijdens de installatievergadering. Elke andere eedaflegging heeft plaats op de eerste vergadering van de politieraad die volgt op de neerlegging door een effectief lid van zijn mandaat of de verkiezing van zijn opvolger.
102. Indien de voorzitter van het politiecollege nalaat de leden van de politieraad tot de eedaflegging op te roepen, dan worden de leden opgeroepen door de gouverneur en leggen ze de eed af in zijn handen of in handen van een door hem aangewezen commissaris. De gouverneur neemt deze maatregelen binnen dertig dagen nadat hij van het verzuim kennis heeft gekregen. De kosten van deze procedure komen ten laste van de voorzitter van de politieraad die verzuimd heeft de leden van de politieraad op te roepen voor de eedaflegging. De invordering van die kosten geschiedt door, naar gelang van het geval, de bijzondere rekenplichtige ten laste van de voorzitter van de politieraad, nadat de gouverneur het bevelschrift uitvoerbaar heeft verklaard.

#### **5. De duur van het mandaat**

103. Het mandaat van effectief lid van de politieraad vangt dus aan op de eerste werkdag van de maand februari voor een duur van 6 jaar die de wetgever aanvankelijk had vermeld<sup>34</sup>. Ondanks de verdwijning van deze uitdrukkelijke bepaling, neemt het principe niet weg dat het mandaat van politieraadslid, dat onmiddellijk is afgeleid van dat van gemeenteraadslid, normaal verloopt en zal worden beëindigd, behoudens een andere reden (ontslag, huwelijk, overlijden, enz.), met de installatie van de nieuwe politieraad (artikel 20 WGP).
104. Wij onderstrepen hier dat het verlies van de hoedanigheid van gemeenteraadslid van rechtswege het verlies inhoudt van het mandaat van effectief lid binnen de politieraad en de toetreding in de hoedanigheid van effectief lid van de politieraad van de opvolger. Parallel hiermee wordt het raadslid dat wegens verhindering wordt vervangen in de gemeenteraad, van rechtswege voor dezelfde duur vervangen in de politieraad (art. 22, tweede lid, WGP).

#### **6. Presentiegelden**

---

<sup>34</sup> Deze vermelding werd geschrapt bij wet van 2 april 2001.

105. Overeenkomstig artikel 22 WGP dat artikel 12 van de Nieuwe Gemeentewet toepasbaar maakt, ontvangen de politieraadsleden, met uitzondering van elk ander voordeel, presentiegelden wanneer zij de vergaderingen van de politieraad alsook de door hem ingestelde commissievergaderingen bijwonen.

106. Het bedrag van het presentiegeld wordt vastgelegd door de politieraad binnen de hiervoor door de regelgeving vastgelegde beperkingen, te weten tussen 37,18 EUR (te indexeren) en het bedrag van het presentiegeld geïnd door de provincieraadsleden.<sup>35</sup> Het staat de politieraad vrij om de berekening van de presentiegelden voor de duur van de legislatuur toe te vertrouwen aan het Sociaal Secretariaat van de geïntegreerde politie.<sup>36</sup>

## **7. Het stemgewicht**

107. Binnen de politieraad beschikt elk lid over één stem m.i.v. de leden van het politiecollege (artikel 25 WGP).

108. Voor de stemmingen over de vaststelling van de begroting, de begrotingswijzigingen en de jaarrekeningen beschikt elke groep vertegenwoordigers van één gemeente uit de politiezone over evenveel stemmen als waarover de burgemeester van deze gemeente beschikt in het politiecollege (artikel 26 WGP), waarbij die stemmen onder de leden van die groep gelijk worden verdeeld. De modaliteiten betreffende de vaststelling van het aantal stemmen waarover elke burgemeester beschikt in de politieraad worden reglementair bepaald.<sup>37</sup> Het aantal toegekende stemmen is gebaseerd op de bijdrage van elk van de gemeenten aan de begroting van de lokale politie, zoals bepaald in de laatste zonale rekening die werd goedgekeurd door de toezichthoudende overheid of, bij ontstentenis, door de laatste gemeentelijke rekeningen die door de toezichthoudende overheid werden goedgekeurd.<sup>38</sup> Voor het overige wordt verwezen naar de inhoud van het koninklijk besluit van 20 december 2000.

109. Het is aangewezen dat de politieraad bij zijn installatie een formele vaststelling doet van het aantal stemmen waarover elke groep vertegenwoordigers van één gemeente beschikt, wanneer het gaat om het aannemen van de beslissingen bepaald in artikel 26 WGP. Aangezien de stemmenverdeling de weerspiegeling dient te zijn van de effectieve financiële bijdrage van elke gemeente in de begroting van de politiezone, zal deze herzien worden teneinde rekening te houden met een eventuele wijziging in de financiële bijdrage van de verschillende gemeenten van de meergemeentezone.

## **8. Contactpersonen**

110. Voor bijkomende inlichtingen kunt u terecht bij volgende contactpersonen:

Monsieur Stany CARRE (FR)  
Attaché  
02 557 34 26  
[stany.carre@ibz.fgov.be](mailto:stany.carre@ibz.fgov.be)

Monsieur Jan KERREMANS (NL)  
Attaché  
02 557 34 25  
[j.kerremans@ibz.fgov.be](mailto:j.kerremans@ibz.fgov.be)

<sup>35</sup> Het bedrag van het hier beoogde presentiegeld is dat bepaald door artikel 61 van de provinciewet en bedraagt 121,05 EUR (te indexeren).

<sup>36</sup> Deze afvaardiging geschiedt d.m.v. een overeenkomst tussen het SSGPI en het engagement van de politiezone om zo veel mogelijk gegevens ter beschikking te stellen betreffende de politieraadsleden nodig voor de berekening van het bedrag van de presentiegelden.

<sup>37</sup> Koninklijk besluit van 20 december 2000 betreffende de berekeningswijze van het aantal stemmen waarover een burgemeester beschikt in het politiecollege (Belgisch Staatsblad 29-12-2000). Het begrip « minimum politiedotatie » waar naar wordt verwezen in dit koninklijk besluit moet gelezen worden als de bijdrage die elke gemeente stort aan de meergemeentepolitiezone met het oog op de verwezenlijking door de lokale politie van de basispolitiezorg samen met de minimale dienstverlening die wordt gewaarborgd aan de overheden en de burgers (artikel 3 WGP). Hier is dus uitgesloten van de berekening tot bepaling van het aantal stemmen waarover een burgemeester beschikt, een eventuele verhoging van de bijdrage van zijn gemeente aan de begroting van de politiezone met het oog op de uitvoering van de opdrachten en doelstellingen die eigen zijn aan de gemeente (artikel 36, 4° en 40, derde lid WGP).

<sup>38</sup> Zo verwezen wordt naar de gemeentelijke rekeningen om de stemmenverdeling vast te stellen waarover elke groep vertegenwoordigers van éénzelfde gemeente beschikt, moet erop worden toegezien dat de gemeentelijke rekeningen betrekking hebben op hetzelfde referentiejaar.

Mevrouw, Mijnheer de Gouverneur, mag ik u verzoeken deze richtlijnen te verzenden aan de burgemeesters van uw provincie en de gemeentebesturen van uw provincie uit te nodigen de grootste aandacht te besteden aan huidige toelichting, opdat de verkiezing van de politieraden in de best mogelijke omstandigheden zouden kunnen verlopen.

De Minister van Binnenlandse Zaken,  
Mevrouw Joëlle MILQUET

**Bijlagen :**

- Formulier A. – Voordrachtakte van de kandidaten en verklaring voor akkoord.
- Formulier B. – Model van stembiljet.
- Formulier C. – Besluit van de gemeenteraad betreffende

**PROVINCIE :**

GEMEENTE :

VERKIEZING VAN DE LEDEN VAN DE POLITIERAAD

(Gemeenteraadszitting van .....) (datum)

## VOORDRACHTAKTE VAN DE KANDIDATEN

Ondergetekende (n), verkozene(n) voor de gemeenteraad, die aanwijst (aanwijzen), om deze akte in te dienen, draagt (dragen) voor als kandidaten voor de verkiezing van de leden van de politieraad vastgesteld op ..... (datum).

Kandidaten-effectieve leden in alfabetische volgorde	Kandidaten opvolger voor elk hiernaast vermeld kandidaat B effectief lid in de volgorde waarin deze zijn voorgesteld om hem te vervangen
Naam : ..... Voornamen : ..... Geboortedatum : ..... Beroep : .....	1. Naam : ..... Voornamen : ..... Geboortedatum : ..... Beroep : .....
	2. Naam : ..... Voornamen : ..... Geboortedatum : ..... Beroep : .....
Naam : ..... Voornamen : ..... Geboortedatum : ..... Beroep : .....	1. Naam : ..... Voornamen : ..... Geboortedatum : ..... Beroep : .....
	2. Naam : ..... Voornamen : ..... Geboortedatum : ..... Beroep : .....

Verkozene(n) voor de gemeenteraad, die de voordracht doet (doen)

Naam	Voornamen	Volledig adres	Handtekening
.....	.....	.....	.....
.....	.....	.....	.....
.....	.....	.....	.....
.....	.....	.....	.....
.....	.....	.....	.....
.....	.....	.....	.....
.....	.....	.....	.....
.....	.....	.....	.....
.....	.....	.....	.....
.....	.....	.....	.....

## VERKLARING VAN INSTEMMING

Wij ondergetekenden, voorgestelde kandidaten-effectieve leden en kandidaten-opvolgers, wier namen hierboven staan, verklaren in te stemmen met onze kandidaatstelling.

Naam en voornamen	Handtekening
-------------------	--------------

.....	.....
.....	.....
.....	.....
.....	.....
.....	.....
.....	.....
.....	.....
.....	.....
.....	.....
.....	.....

Naam en voornamen	Handtekening
.....	.....
.....	.....
.....	.....
.....	.....
.....	.....
.....	.....
.....	.....
.....	.....
.....	.....
.....	.....

Een exemplaar van deze voordrachtakte door ons ondertekend en teruggegeven aan de indiener ervan als bewijs van ontvangst.

..... de ..... 20.....

De secretaris,

De burgemeester,

<b>Formulier B</b>
--------------------

MODEL VAN STEMBILJET <sup>1</sup>

0	Naam en voornaam kandidaat-effectief lid	
	1	Naam en voornaam kandidaat-opvolger 1
	2	Naam en voornaam kandidaat-opvolger 2

0	Naam en voornaam kandidaat-effectief lid	
	1	Naam en voornaam kandidaat-opvolger 1
	2	Naam en voornaam kandidaat-opvolger 2

Enz.

<sup>1</sup> De namen van de kandidaten-effectieve leden : in alfabetische volgorde.  
De namen van hun kandidaten-opvolgers: in de precieze orde zoals vermeld in de voordrachtakte.



## BESLUIT VAN DE GEMEENTERAAD BETREFFENDE DE VERKIEZING VAN DE LEDEN VAN DE POLITIERAAD

Provincie

Arrondissement

Gemeente

UITTREKSEL VAN DE NOTULEN VAN DE GEMEENTERAAD BETREFFENDE DE VERKIEZING VAN DE LEDEN VAN DE «POLITIERAAD»

Vergadering van ..... (datum)

Aanwezig : ..... Burgemeester  
 ..... Schepenen  
 ..... Raadsleden, en  
 ..... Secretaris

Punt ..... van de agenda: verkiezing van de leden van de politieraad.

De Gemeenteraad,

Gelet op de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus;

Gelet op het koninklijk besluit van 20 december 2000 betreffende de verkiezing in elke gemeenteraad van de leden van de politieraad;

Overwegende dat artikel 18 van deze wet bepaalt dat de verkiezing van de leden van de politieraad plaatsheeft tijdens de openbare zitting waarop de gemeenteraad wordt geïnstalleerd of ten laatste binnen tien dagen; Indien die laatste dag een zaterdag, een zondag of een wettelijke feestdag is, wordt die termijn verlengd tot en met de eerstvolgende dag die geen zaterdag, zondag of wettelijke feestdag is.

Overwegende dat de politieraad van de meergemeentezone overeenkomstig artikel 12, eerste lid, van de wet van 7 december 1998, samengesteld is uit ..... verkozen leden;

Overwegende dat de gemeenteraad overeenkomstig artikel 12, tweede lid, van de wet van 7 december 1998 dient over te gaan tot verkiezing van ..... leden van de gemeenteraad als lid van de politieraad;

Overwegende dat elk van de ..... gemeenteraadsleden overeenkomstig artikel 16 van de wet van 7 december 1998 beschikt over ..... stemmen;

Gelet op de voordrachtakten ten getalle van ..... ingediend overeenkomstig de artikelen 2, 4 en 5 van het koninklijk besluit van 20 december 2000 betreffende de verkiezing in elke gemeenteraad van de leden van de politieraad;

Overwegende dat, respectievelijk deze akten de hierna vermelde kandidaten voordragen en ondertekend zijn door de volgende verkozenen voor de gemeenteraad :

1/ (Hier, uit elke voordrachtakte, de namen van de kandidaten effectieve leden en hun kandidaten-opvolgers vermelden, alsmede de namen van de verkozenen voor de gemeenteraad die de voordracht deden).

2/ .....

3/ .....

Gelet op de kandidatenlijst door de burgemeester opgemaakt, overeenkomstig artikel 7 van het voornoemd koninklijk besluit op grond van gezegde voordrachtakten en luidend als volgt :

.....

*(Hier de kandidatenlijst hernemen)*

Stelt vast dat ..... en ..... gemeenteraadsleden (de jongste in leeftijd), de burgemeester bijstaan bij de verrichtingen van de stemming en van de stemopneming (artikel 10 van het koninklijk besluit van 20 december 2000);

Gaat in openbare vergadering en bij geheime stemming over tot de verkiezing van de effectieve leden en hun opvolgers van de politieraad

..... raadsleden nemen deel aan de stemmingen en ontvangen ieder ..... stembiljetten,

..... stembiljetten worden overhandigd aan de burgemeester en zijn bijzitters,

(..... stembiljetten werden in de stembus aangetroffen).

De stemopneming van deze biljetten geeft volgend resultaat :

..... nietige stembiljetten,

..... blanco stembiljetten,

..... geldige stembiljetten.

De op deze ..... geldige stembiljetten uitgebrachte stemmen werden toegekend als volgt :

NAAM EN VOORNAAM VAN DE KANDIDAAT EFFECTIEVE LEDEN	AANTAL BEKOMEN STEMMEN
.....	.....
.....	.....
.....	.....
.....	.....
.....	.....
.....	.....
.....	.....
enz .....	enz .....
Totaal aantal stemmen :	

Stelt vast dat de stemmen werden uitgebracht op naam van regelmatig voorgedragen kandidaten effectieve leden (nagaan of de stemmen uitsluitend werden uitgebracht op naam van personen vermeld op de kandidatenlijst. In tegenovergesteld geval moet dit worden vastgesteld en mag de betrokkene niet verkozen worden verklaard).

Stelt vast dat ..... kandidaat effectieve leden, die het grootste aantal stemmen hebben bekomen, verkozen worden.

Stelt vast dat .....kandidaat effectieve leden wegens staking van stemmen een keuze moet worden gedaan overeenkomstig artikel 17 van de wet van 7 december 1998.

Gelet op ..... (concreet geval van artikel 18, eerste lid van de wet van 7 december 1998 aanhalen, dat moet worden toegepast), wordt voorrang verleend aan.....

Bijgevolg stelt de burgemeester vast dat :

Verkozen zijn tot effectief lid van de politieraad	De kandidaten die als opvolgers voor elk hiernaast vermeld verkozen effectief werden voorgedragen van rechtswege en in de volgorde van de voordrachtakte de opvolgers zijn van deze verkozen effectieve leden.
1/ .....	1/ ..... 2/ .....
2/ .....	1/ ..... 2/ .....
Enz .....	1/ ..... 2/ .....

Stelt vast dat de verkiesbaarheidsvoorwaarden<sup>2</sup>, vervuld zijn door :

- de .....verkozen kandidaat effectieve leden.

*Eventueel : met uitzondering van ..... die de voorwaarde van artikel 14 van de wet van 7 december 1998 niet vervult ;*

- de .....kandidaten van rechtswege de opvolgers van deze .....kandidaten effectieve leden

*Eventueel : met uitzondering van ..... die de voorwaarde van artikel 14 van de wet van 7 december 1998 niet vervult ;*

Stelt voor dat<sup>3</sup>:

- geen enkel effectief lid zich bevindt in een van de gevallen van onverenigbaarheid bepaald in artikel 15 van de wet van 7 december 1998;

Of:

Navermelde effectieve leden zich bevinden in een geval van onverenigbaarheid bedoeld in artikel 15 van de wet van 7 december 1998,

.....en  
.....

Bijgevolg kan ..... niet tot eedaflegging worden toegelaten : ..... , opvolger, zal zijn plaats innemen (zie artikel 17, tweede lid, van de wet van 7 december 1998).

Dit proces-verbaal zal overeenkomstig artikel 18*bis* van de wet van 7 december 1998 en artikel 15 van het koninklijk besluit van 20 december 2000 betreffende de verkiezing in elke gemeenteraad van de leden van de politieraad in dubbel exemplaar naar de bestendige deputatie (of het college bedoeld in artikel 83*quinquies*, § 2, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen) worden gezonden.

Namens de gemeenteraad :

De secretaris,

De Raadsleden-bijzitters,

De Burgemeester

<sup>2</sup> Wanneer een verkozen kandidaat de verkiesbaarheidsvoorwaarden niet vervult, kan de gemeenteraad niet terugkomen op zijn verkiezing. Alleen de bestendige deputatie (en in hoger beroep eventueel de Raad van State) kan een onregelmatige verkiezing vernietigen.

<sup>3</sup> Inzake de onverenigbaarheden maakt de raad slechts een gewone opsomming. De onverenigbaarheden moeten immers nog bestaan op het ogenblik van de eedaflegging om de installatie van het betrokken lid te verhinderen.

---

## SERVICE PUBLIC FEDERAL INTERIEUR

[C – 2012/00671]

## 14 NOVEMBRE 2012. — Circulaire relative à l'élection et l'installation des conseillers (1) de police d'une zone de police pluricommunale

A Mesdames et Messieurs les Gouverneurs de Province et de l'Arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale,

A Mesdames et Messieurs les Bourgmestres,

A Mesdames et Messieurs les Conseillers communaux,

A Mesdames et Messieurs les élus des Conseils communaux,

Pour information :

A la Commissaire générale de la Police fédérale,

Au Président de la Commission permanente de la Police locale,

Madame, Monsieur le Gouverneur,

Madame, Monsieur le Bourgmestre,

Madame, Monsieur le Conseiller communal

Mesdames et Messieurs,

### **Références**

- Articles 11 à 24 inclus de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, ci-après LPI
- Arrêté royal du 20 décembre 2000 relatif à l'élection des membres du conseil de police dans chaque conseil communal, ci-après l'arrêté royal.

### **Introduction**

1. La présente circulaire remplace la circulaire PLP2 du 21 décembre 2000 relative à l'élection des membres du conseil de police dans une zone pluricommunale et a pour objet d'explicitier les procédures d'élection et d'installation des membres du conseil de police dans une zone de police pluricommunale suite aux élections communales du 14 octobre 2012. Elle s'adresse donc aux communes qui font partie d'une zone de police pluricommunale.
2. Pour rappel, le conseil de police exerce, au sein d'une zone de police pluricommunale, les compétences qui sont celles du conseil communal au sein de la zone de police monocommunale en matière d'organisation et de gestion du corps de police local (article 11 LPI).
3. L'évolution institutionnelle intervenue depuis l'adoption de la LPI emporte des incidences pour l'élection par les conseils communaux de leurs représentants au sein du conseil de police. Suite aux accords institutionnels du LAMBERMONT et à compter du 1<sup>er</sup> janvier 2002, les Régions sont en effet devenues compétentes pour édicter les règles relatives à la composition, l'organisation, la compétence et le fonctionnement des institutions locales et provinciales, dont le conseil communal.<sup>2</sup>
4. Ce transfert de compétences s'est toutefois opéré « à l'exception [...] – de l'organisation et de la politique relative à la police, en ce compris l'article 135 §2 NLC » (art. 6, §1<sup>er</sup>, VIII, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes

<sup>1</sup> Pour une plus grande lisibilité, la présente circulaire se fonde sur l'appartenance au genre masculin des conseillers de police dont elle explicite la procédure d'élection et de mise en place. Il va de soi que l'ensemble de ses dispositions sont d'application analogue lorsque le conseiller de police est de sexe féminin.

<sup>2</sup> Chacune des Régions a mis en œuvre cette compétence. Les Régions flamande et wallonne se sont dotées d'un instrument réglementaire se substituant à la Nouvelle loi communale (le Décret communal du 15 juillet 2005 et le Code de la démocratie locale et de la décentralisation du 22 avril 2004) tandis que si la Région bruxelloise a apporté à celle-ci des modifications, elle n'a toutefois pas élaboré un texte distinct autonome.

institutionnelles). Le maintien du caractère fédéral de l'organisation de la police - en ce compris de son niveau local - implique notamment que nonobstant le mécanisme de régionalisation précitée de l'organisation des institutions locales, les dispositions de la LPI continuent de s'imposer aux conseils communaux lorsqu'il s'agit de l'élection de leurs représentants au sein du conseil de police. Cela est le cas même lorsque les réglementations régionales ont édicté d'autres règles pour le fonctionnement « générique » du conseil communal. Il en va ainsi de l'organisation générale de l'élection des conseillers de police qui a été confiée au bourgmestre par la LPI pour que celui-ci soit en mesure de garantir le résultat qu'il proclame, conformément à l'article 18bis LPI, immédiatement après l'élection.

5. La primauté de l'application de la règle fédérale lorsque le conseil communal est appelé à élire les conseillers de police est toutefois strictement limitée par le cadre normatif défini par la loi et par le Roi. Ainsi, à défaut de l'expression expresse de la volonté fédérale, c'est alors la norme régionale « générique » qui trouvera à s'exprimer.

*Exemple: A défaut pour l'arrêté royal de prévoir un régime spécifique en termes de délai pour la communication de la convocation des conseillers communaux à la réunion du conseil communal pendant laquelle l'élection des conseillers de police aura lieu, ce sera la durée telle que prévue par la réglementation régionale « générique » pour ladite convocation qui trouvera à s'appliquer quand bien même s'agit-il ici de l'organisation de la police.*

## TITRE 1<sup>er</sup> : L'ELECTION DES CONSEILLERS DE POLICE

### **1. Le nombre des membres du conseil de police et la répartition proportionnelle de ceux-ci en fonction des chiffres de la population par commune**

#### 1.1. Nombre de membres du conseil de police

##### *1.1.1. Membres effectifs*

6. La police locale dans une zone pluricommunale est administrée par un conseil de police. Le conseil de police comprend deux catégories de membres : d'une part, les conseillers communaux issus des différentes communes constituant la zone pluricommunale qui sont élus par leurs pairs et, d'autre part, les bourgmestres de ces communes qui en sont membres de droit. Seuls les premiers sont concernés par la présente circulaire.
7. Le nombre des membres élus du conseil de police est fixé en fonction du nombre d'habitants de la zone pluricommunale concernée <sup>3</sup> (article 12, alinéa 1<sup>er</sup> LPI). Il s'agit de :
- 13 membres dans une zone pluricommunale ne dépassant pas 15 000 habitants,
  - 15 membres pour une population de 15 001 à 25 000 habitants,
  - 17 membres pour une population de 25 001 à 50 000 habitants,
  - 19 membres pour une population de 50 001 à 80 000 habitants,
  - 21 membres pour une population de 80 001 à 100 000 habitants,
  - 23 membres pour une population de 100 001 à 150 000 habitants,
  - 25 membres pour une population de plus de 150 000 habitants.
8. Pour déterminer le nombre de membres que comptera le « futur » conseil de police, il convient de prendre en considération les chiffres de la population en fonction desquels a été déterminée la composition des conseils communaux au sein de zone pluricommunale.
9. Ces chiffres de la population sont définis par les textes suivants :

<b>Région flamande</b>	Arrêté du 16 mars 2012 du Gouvernement flamand fixant le nombre de conseillers
------------------------	--

<sup>3</sup> Les bourgmestres qui sont membres de droit du conseil de police ne sont fort logiquement pas inclus dans le nombre de membres du conseil de police ainsi déterminé par le chiffre de population de la zone de police (article 12, dernier alinéa, LPI).

	communaux à élire par commune, le nombre de membres des conseils de l'aide sociale à élire des communes périphériques et de la commune de FOURONS, le nombre de membres du conseil de district à élire à ANVERS et le nombre de mandats d'échevin à conférer par commune et le nombre de membres des collèges de district à ANVERS et le nombre de conseillers provinciaux par province de la Région flamande et portant répartition des conseillers provinciaux sur les districts provinciaux.
<b>Région wallonne</b>	Arrêté du 26 avril 2012 du Gouvernement wallon établissant par province et par commune les chiffres de la population au 1er janvier 2012.
<b>Région bruxelloise</b>	Arrêté ministériel du 15 mars 2012 établissant par commune les chiffres de la population au 31 décembre 2011.

### 1.1.2. Suppléants

10. Chaque membre effectif du conseil de police a un ou deux suppléants (article 12, alinéa 5, LPI). La présence d'un suppléant est donc obligatoire et le nombre total de ceux-ci est en tout cas limité à deux. Les membres suppléants ne font pas l'objet d'une élection distincte, leur désignation suit automatiquement l'élection des conseillers effectifs.

### 1.2. La répartition proportionnelle

11. Le nombre de conseillers de police représentant chaque commune au sein du conseil de police est défini en fonction de la part de la population de la commune concernée dans la population totale de la zone de police. Pour la définition de la part de la population communale, à l'instar de ce qui a été fait pour la population totale de la zone de police, c'est le chiffre de la population en fonction de laquelle a été déterminée la composition des conseils communaux (article 13 LPI) qui est également pris en considération (voir supra point n°9).
12. De plus, et par principe, chaque conseil communal dispose au minimum d'un représentant au sein du conseil de police (article 12, alinéa 2, LPI). Dans le cas où la répartition proportionnelle ne permet pas la représentation d'un conseil communal au sein du conseil de police, un membre supplémentaire lui est attribué afin d'y remédier. Le nombre de membres déterminé au point n°7 est en ce cas augmenté d'une unité (article 12, alinéa 4, LPI).
13. Le nombre total de conseillers de police et la répartition de ceux-ci entre les différentes communes qui composent la zone de police résultent donc des opérations suivantes :
- 1° Les chiffres de population des différentes communes de la zone de police sont additionnés pour obtenir la population de la zone de police et définir ensuite le nombre total de conseillers de police de la zone de police concernée en application de l'article 12, alinéa 1<sup>er</sup>, LPI ;
  - 2° Pour chaque commune, le nombre total de conseillers de police est alors multiplié par une fraction dont le numérateur est la population de la commune concernée et le dénominateur est la population totale de la zone de police : chaque commune obtient un nombre de conseillers de police qui est égal à la partie entière du nombre résultant du produit ainsi obtenu. Si le nombre total de conseillers de police n'a pu, à l'issue de cette opération, être attribué aux communes composant la zone de police, les sièges restants sont attribués, un par un et successivement, aux communes dont le chiffre se situant après la virgule (les décimales) dans le produit est le plus élevé ;
  - 3° Dans l'hypothèse où l'opération prévue ci-dessus n'a pas permis à une commune d'obtenir au moins un représentant au sein du conseil de police, un conseiller supplémentaire lui est attribué afin d'y remédier. Le nombre de membres du conseil de police, tel que déterminé conformément à l'article 12, alinéa 1<sup>er</sup>, LPI, est alors augmenté d'une ou de plusieurs unités pour garantir une représentation minimum de l'ensemble des conseils communaux en son sein (article 12, alinéa 2, LPI).

*Exemple : Une zone de police est composée de 13 communes : Commune A (17.317 habitants) / Commune B (11.090) / Commune C (7.383) / Commune D (5.367) / Commune E (5.223) / Commune F (4.960) / Commune G (4.928) / Commune H (4.169) / Commune I (3.230) / Commune J (2.992) / Commune K (2.620) / Commune L (2.419) Commune M (960).*

*Ces 13 communes comptent donc au total un chiffre de population de 72.658 habitants. D'après l'article 12, alinéa 1<sup>er</sup>, LPI, il faut élire **19 conseillers** de police parmi les membres du conseil communal des différentes communes.*

*Pour chaque commune, le nombre de conseillers de police est obtenu de la manière suivante :*

- Commune A :  $19 \times 17.317 / 72.658 = 4,53$*
- Commune B :  $19 \times 11.090 / 72.658 = 2,90$*
- Commune C :  $19 \times 7.383 / 72.658 = 1,93$*
- Commune D :  $19 \times 5.367 / 72.658 = 1,40$*
- Commune E :  $19 \times 5.223 / 72.658 = 1,37$*
- Commune F :  $19 \times 4.960 / 72.658 = 1,30$*
- Commune G :  $19 \times 4.928 / 72.658 = 1,29$*
- Commune H :  $19 \times 4.169 / 72.658 = 1,09$*
- Commune I :  $19 \times 3.230 / 72.658 = 0,84$*
- Commune J :  $19 \times 2.992 / 72.658 = 0,78$*
- Commune K :  $19 \times 2.620 / 72.658 = 0,69$*
- Commune L :  $19 \times 2.419 / 72.658 = 0,63$*
- Commune M :  $19 \times 960 / 72.658 = 0,25$*

*A l'issue de la première opération par laquelle chaque commune obtient un nombre de conseillers de police qui est égal à la partie entière du nombre résultant du produit obtenu, 12 des 19 sièges peuvent être attribués : 4 à la commune A, 2 à la commune B et 1 aux communes C, D, E, F, G et H.*

*Les 7 sièges restants sont alors attribués, un par un et successivement, aux communes dont le chiffre se situant après la virgule (les décimales) dans le produit est le plus élevé : 1 à la commune C (1,93), 1 à la commune B (2,90), 1 à la commune I (0,84), 1 à la commune J (0,78), 1 à la commune K (0,69), 1 à la commune L (0,63) et 1 à la commune A (4,53).*

*La répartition proportionnelle ne permet pas d'attribuer un siège à la commune M puisque le résultat du calcul (0,25) ne lui permet pas d'avoir de siège. Il y a donc lieu d'attribuer pour cette commune 1 siège supplémentaire au nombre défini par la LPI en fonction de la population totale de la zone de police.*

*La répartition des 20 conseillers de police s'établit finalement comme suit :*

- Commune A : 5*
- Commune B : 3*
- Commune C : 2*
- Commune D : 1*
- Commune E : 1*
- Commune F : 1*
- Commune G : 1*
- Commune H : 1*
- Commune I : 1*
- Commune J : 1*
- Commune K : 1*
- Commune L : 1*

– Commune M : 1

14. Le conseil de police sortant est invité à déterminer le nombre de membres que comptera le futur conseil de police ainsi que leur répartition entre les différentes communes qui la composent suffisamment tôt pour que les conseils communaux issus des élections du 14 octobre 2012 puissent procéder à l'élection du nombre correct de conseillers de police qui leur revient.

### 1.3. Condition d'éligibilité

15. L'article 14 LPI institue une seule condition d'éligibilité : pour pouvoir être élu membre effectif ou suppléant du conseil de police, le candidat doit, au jour de l'élection des membres du conseil de police, faire partie du conseil communal de l'une des communes faisant partie la zone pluricommunale.

## 2. Délais préalables à l'élection des conseillers de police

16. Conformément à l'article 18 LPI, l'élection des membres du conseil de police a lieu au cours de la séance publique lors de laquelle le conseil communal est installé ou au plus tard dans les 10 jours. Si ce dernier jour est un samedi, un dimanche ou un jour férié légal, ce délai est prolongé jusqu'au prochain jour qui n'est pas un samedi, un dimanche ou un jour férié légal.
17. Le tableau ci-joint reprend les différentes dates d'installation des conseils communaux et la date ultime d'élection des conseils de police qui en résulte dans les trois régions du pays :

	Région flamande	Région wallonne	Région bruxelloise
Installation conseil communal	02/01/2013 à 20h <sup>4</sup>	03/12/2012 <sup>5</sup>	Du 03 au 08/12/2012 <sup>6</sup>
Election conseil de police	Au plus tard le 14/01/2013 <sup>7</sup>	Au plus tard le 13/12/2012	Du 13 au 18/12/2012

18. La disposition prévoyant que l'élection des membres du conseil de police doit avoir lieu au plus tard dans les 10 jours de l'installation du conseil communal résulte d'une modification de la LPI qui prévoyait initialement que l'élection des conseillers police avait lieu « le troisième lundi qui suit l'installation du conseil communal ». Le législateur a justifié cette modification par le souhait que l'élection des membres du conseil de police intervienne le plus rapidement possible. On observera qu'il n'a néanmoins pas imposé que cette élection intervienne lors de la séance d'installation du conseil communal mais en a prescrit la tenue lors de celle-ci ou dans le délai de dix jours suivant celle-ci. L'élection des conseillers de police lors de la séance d'installation du conseil communal constitue donc une possibilité mais en aucun cas une obligation. Le législateur a logiquement prévu en conséquence que les candidats à l'élection au mandat de conseiller de police sont présentés par un ou plusieurs élus au conseil communal. Dans la configuration d'une élection des conseillers de police lors de la séance d'installation du conseil communal, les candidats à ce mandat ne peuvent en effet naturellement, au moment de ladite présentation, être déjà installés comme conseillers communaux.
19. Cette modification des articles 16 et 18 LPI est intervenue postérieurement à l'adoption de l'arrêté royal dont la teneur n'a pas été modifiée en conséquence. Les modalités qu'il consacre au sujet de la présentation des candidats à

<sup>4</sup> Le conseil communal est installé le premier jour ouvrable du mois de janvier à 20h (article 7 du Décret communal du 15 juillet 2005)

<sup>5</sup> Le conseil communal est installé le premier lundi de décembre qui suit les élections (article L1122-3 du Code de la démocratie locale tel que modifié par le décret du 8 décembre 2005)

<sup>6</sup> Les conseillers communaux sont installés lors de la séance du conseil communal qui a lieu endéans les 7 jours qui suivent le 1<sup>er</sup> décembre (article 2 de l'ordonnance du 20 juillet 2006 modifiant la nouvelle loi communale et le code électoral bruxellois)

<sup>7</sup> Le 12 janvier 2013 étant un samedi, le terme des dix jours est reporté le premier jour ouvrable suivant, soit le lundi 14 janvier.



l'élection au conseil de police reposent donc sur une installation préalable du conseil communal et donc des conseillers communaux. Dans cette logique, le dépôt des actes de présentation intervient à l'initiative d'un ou plusieurs « conseillers communaux » qui doivent désormais être entendus comme un ou plusieurs « élus au conseil communal ».

20. Les dispositions de l'arrêté royal relatives aux opérations préalables au scrutin, pour l'essentiel ses articles 2 et 4 à 8, trouveront à s'appliquer dans la nouvelle configuration légale non pas « par et au bénéfice » de conseillers communaux mais bien « par et au bénéfice » d'élus au conseil communal.
21. Dans la configuration légale, au moment de leur présentation, les candidats au mandat de conseiller de police ne sont donc pas encore installés en qualité de conseiller communal mais sont élus en vue de l'installation en cette qualité. Si l'on peut assez généralement déduire de l'élection au conseil communal la prochaine détention de la qualité de conseiller communal et donc la validité de la candidature dans le cadre de l'élection des conseillers de police, seule l'effective installation en cette qualité sera absolument concluante pour la satisfaction à la condition d'éligibilité au conseil de police. Si cette relative insécurité juridique constitue une réelle entrave pour l'autorité locale en regard de l'issue des élections communales, elle pourra mettre à profit le délai de 10 jours légalement institué à compter de la séance d'installation du conseil communal pour procéder à l'élection des conseillers de police. Quand bien même l'élection des conseillers de police serait reportée au dernier jour de ce délai, il apparaît toutefois impossible d'obtenir la validation de l'éligibilité des candidats en respectant les délais formels prévus par les articles 2 et 8 de l'arrêté royal – dépôt des actes de présentation des candidats treize jours avant le scrutin et mise à disposition de la liste des candidats onze jours avant le scrutin – puisque l'élection peut avoir lieu au plus tard 10 jours après l'installation du conseil communal. Un aménagement des délais formels ici prévus apparaît nécessaire. Cela est généralement admis lorsque les mesures préparatoires à l'élection ainsi que l'examen de la régularité des actes de présentation à déposer préalablement n'en sont pas affectés et que les incidences pour le déroulement normal du vote ne sont pas de nature à vicier le résultat des élections.<sup>8</sup> Une attention particulière sera accordée à ces objets.
22. Indépendamment de ces délais « fédéraux » prévus par l'arrêté royal, il convient de tenir également compte désormais des délais prévus par les réglementations régionales pour la convocation des conseils communaux (voir supra point n°5). Le jour auquel la convocation au conseil communal doit être envoyée n'est en effet pas le même dans toutes les régions du pays. En Région flamande, la convocation doit être envoyée à chaque conseiller communal au moins 8 jours avant la séance du conseil communal<sup>9</sup> tandis que pour la Région wallonne<sup>10</sup> ainsi que pour la Région bruxelloise<sup>11</sup>, la convocation se fait au moins 7 jours francs avant celui de la réunion. Pour le Conseil d'Etat, un délai de convocation plus court reste acceptable pour autant que les conseillers communaux ne soient pas gênés ou lésés dans l'exercice de leur mandat.<sup>12</sup> Il n'en demeure pas moins qu'il y a là des délais apparaissant irréductibles qui s'imposent également à l'autorité fédérale dans l'organisation de la police et dont il convient de tenir compte ici au même titre que des exigences imposant qu'une éventuelle compression des délais n'altère en rien la régularité des opérations préélectorales et la régularité du déroulement du vote.
23. Dans le cadre temporel ainsi défini et moyennant quelque aménagement des délais « fédéraux », il apparaît envisageable de procéder à l'élection des conseillers de police au sein d'une « nouvelle » séance du conseil communal qui aura, au préalable, été installé. Cette séance aurait lieu le dixième jour suivant celui de l'installation du conseil communal voire le premier jour ouvrable suivant ce dixième jour (voir supra point n°16). Le dépôt des actes de présentation des candidats aurait alors eu lieu lors de la séance d'installation du conseil communal conformément aux modalités prévues par l'arrêté royal – à savoir entre les mains du bourgmestre, assisté du secrétaire communal,

<sup>8</sup> CE arrêt n°54.132 du 30 juin 1995.

<sup>9</sup> Article 21 du Décret communal du 15 juillet 2005.

<sup>10</sup> Article L1122-13 du Code de la démocratie locale et de la décentralisation du 22 avril 2004.

<sup>11</sup> Où l'article 87 NLC est toujours d'application.

<sup>12</sup> CE arrêt n°31.711 du 6 juin 1989.

et en présence d'un élu du conseil communal de chaque groupe politique concerné (voir infra les points n°33 à n°35). Dès après le dépôt, le bourgmestre examinera la régularité des actes de présentation et arrêtera la liste des candidats. Au plus tard le jour suivant, les actes de candidatures ainsi que la liste des candidats sont mis à la disposition des conseillers communaux au sein du Secrétariat communal. Les convocations<sup>13</sup> auxquelles la liste des candidats est annexée sont envoyées le même jour aux conseillers communaux en vue du scrutin<sup>14</sup>.

### **3. Envoi d'une note d'information par le bourgmestre**

24. Une élection des conseillers de police lors de la séance d'installation du conseil communal implique l'inopérance des dispositions de l'article 3 de l'arrêté royal, aux termes desquels le bourgmestre, lors de la séance d'installation du conseil communal, doit rappeler les modalités d'introduction des actes de présentation des candidats. Depuis la modification de l'article 18 LPI, pareille communication apparaît dépourvue d'objet puisque les actes de présentation ont été déposés avant la séance d'installation du conseil communal.
25. Dès lors que pareille information est essentielle pour garantir la régularité des actes de présentation, j'invite les bourgmestres à communiquer une note reprenant la teneur des articles 2, 4 et 5 de l'arrêté royal à tous les élus au conseil communal. Cette note leur sera transmise au plus tard le vingtième jour avant celui fixé pour le scrutin.

### **4. Présentation des candidats**

#### **4.1. La présentation par un ou plusieurs élus au conseil communal**

26. En application de l'article 16, alinéa 1<sup>er</sup>, LPI et de l'article 2 de l'arrêté royal<sup>15</sup>, l'acte de présentation des candidats au mandat de conseiller de police est introduit, en double exemplaire, par un ou plusieurs élus au conseil communal.

<sup>13</sup> Pour la Région flamande, la convocation est envoyée au conseiller au moins 8 jours avant le jour de la réunion et le règlement d'ordre intérieur communal fixe le mode d'envoi de la convocation aux conseillers communaux et le mode de mise à disposition de la liste des candidats. Pour la Région wallonne, la convocation se fait par écrit et à domicile, au moins sept jours francs avant celui de la réunion. Pour la Région bruxelloise, la convocation se fait par courrier, par porteur à domicile, par télécopie ou par courrier électronique, au moins 7 jours francs avant celui de la réunion.

<sup>14</sup> En fonction des configurations propres à l'installation des conseils communaux dans chaque région du pays, on aurait alors le timing suivant :

	<i>Région flamande</i>	<i>Région wallonne</i>	<i>Région bruxelloise</i>
<i>Séance d'installation du conseil communal</i>	<i>02/01/2013 à 20h</i>	<i>03/12/2012</i>	<i>01/12, 03/12, 04/12, 05/12, 06/12 ou 07/12/2012</i>
<i>Dépôt des actes de candidature pour l'élection des conseillers de police</i>	<i>02/01/2013</i>	<i>03/12/2012</i>	<i>(01/12) : 01/12/2012 (03/12) : 03/12/2012 (04/12) : 04/12/2012 (05/12) : 05/12/2012 (06/12) : 06/12/2012 (07/12) : 07/12/2012</i>
<i>Etablissement de la liste de candidats et envoi de la convocation au conseil communal pour l'élection du conseillers de police</i>	<i>02 ou 03/01/2013</i>	<i>03 ou 04/12/2012</i>	<i>(01/12) : 02-03/12/2012 (03/12) : 04-05/12/2012 (04/12) : 05-06/12/2012 (05/12) : 06-07 ou 08-09/12/2012 (06/12) : 08-09/12/2012 (07/12) : 08-09/12/2012</i>
<i>Election des conseillers de police</i>	<i>14/01/2013</i>	<i>13/12/2012</i>	<i>(01/12) : 11/12/2012 (03/12) : 13/12/2012 (04/12) : 14/12/2012 (05/12) : 15 ou 17/12/2012 (06/12) : 17/12/2012 (07/12) : 17/12/2012</i>

<sup>15</sup> Comme plus amplement précisé sous le point n°19, depuis la modification de l'article 16 LPI par la loi du 3 décembre 2006, les termes « conseiller communal » et « conseillers communaux » utilisés par l'arrêté royal doivent être compris comme « élu au conseil communal » et « élus au conseil communal » lorsqu'il s'agit des opérations pré-électorales.

Dans la suite de la circulaire, il sera fait uniquement usage du terme élu(s) au conseil communal pour les opérations préélectorales. Dans l'hypothèse évoqué au points n°21 à n°23, seront à nouveau concernés le(s) conseiller(s) communal/(aux).

27. Un élu du conseil communal ne peut pas signer plus d'un acte de présentation pour la même élection (article 5 de l'arrêté royal).

#### 4.2. Contenu de l'acte de présentation

28. L'acte de présentation mentionne le nom, le prénom, la date de naissance et la profession des candidats-membres effectifs et du (des deux) candidat(s) suppléant(s). Les candidats ainsi mentionnés signent en bas de l'acte pour accord avec leur présentation. L'acte de présentation indique, pour chaque candidat-membre effectif, le rang précis des candidats suppléants susceptibles de le remplacer. L'identité des candidats féminins mariés ou veufs peut être précédée du nom de leur époux ou de l'époux défunt.
29. Le législateur n'a prévu aucune restriction concernant le nombre de candidats présentés. On peut toutefois supposer que, dans la pratique, chaque parti politique représenté au conseil communal présentera le nombre de candidats qu'il estime susceptibles de recueillir le nombre de voix nécessaire à leur élection en qualité de conseiller de police et certainement pas plus que le nombre de membres qui, en application de l'article 12 LPI, revient proportionnellement à la commune au sein du futur conseil de police.
30. Une même personne peut être présentée en même temps en tant que candidat-membre effectif et candidat-membre suppléant.
31. L'acte de présentation doit également mentionner le nom, le prénom et l'adresse complète du ou des élus au conseil communal qui font la présentation.

#### 4.3. Modèle d'acte de présentation

32. Aucun texte légal, ni réglementaire ne consacre la forme de l'acte de présentation. Le formulaire A, figurant en annexe, peut servir de modèle.<sup>16</sup>

#### 4.4. Mode d'introduction

33. L'acte de présentation est déposé soit par l'élu du conseil communal ou l'un des élus au conseil communal qui l'ont signé, soit par la personne désignée à cet effet par l'élu précité ou l'un des élus précités, à la maison communale le treizième jour avant le scrutin, de 16 à 19 heures (article 2 de l'arrêté royal) (voir aussi point n°23.).
34. Le bourgmestre, assisté du secrétaire communal, et en présence d'un élu au conseil communal de chaque groupe politique qui dépose un acte de candidature, reçoit les actes de présentation (article 16, alinéa 1<sup>er</sup>, LPI et article 2 de l'arrêté royal). Lors de la remise des actes de présentation, le bourgmestre vérifie s'ils remplissent les conditions prescrites aux articles 4 et 5 de l'arrêté royal. Il peut recommander de rectifier ou de compléter les actes de présentation (article 6 de l'arrêté royal). Cette compétence du bourgmestre est cependant très limitée. Ainsi, il ne peut aucunement apprécier la recevabilité des actes de présentation<sup>17</sup> et doit recevoir tous les actes sans pouvoir les refuser. Si les irrégularités signalées n'ont pas été rectifiées par les personnes qui ont déposé la liste, un risque réel existe toutefois que les élections soient invalidées par la suite si ces irrégularités sont fondées.<sup>18</sup>
35. La personne qui introduit l'acte de présentation reçoit le second exemplaire en retour après signature pour réception (article 2, alinéa 2, de l'arrêté royal) par le bourgmestre et le secrétaire communal.

### **5. Opérations électorales supplémentaires avant le scrutin**

#### 5.1. Etablissement de la « liste des candidats » classés par ordre alphabétique

<sup>16</sup> Bien que, sur le plan légal ou réglementaire, la forme de l'acte de présentation n'est pas consacrée, il n'en demeure pas moins qu'un formulaire de présentation des candidats doit être établi de telle manière à pouvoir satisfaire aux conditions de la présentation même (CE arrêt n°18.279 du 25 mai 1977).

<sup>17</sup> CE arrêt n°18.279 du 25 mai 1977.

<sup>18</sup> Tel pour être le cas quand l'acte de présentation ne comporte aucun suppléant comme la LPI et l'arrêté royal l'exigent.

36. Immédiatement après l'écoulement du délai fixé pour l'introduction des actes de présentation, le bourgmestre clôture la liste des candidats et classe les candidats-membres effectifs sur une liste par ordre alphabétique<sup>19</sup>. Le nom de chaque candidat-membre effectif est suivi de celui du ou des deux candidats suppléants dans l'ordre précis indiqué dans l'acte de présentation (article 7 de l'arrêté royal).

#### 5.2. Prise de connaissance et communication de la liste des candidats

37. Un exemplaire de la liste des candidats est annexée à la lettre convoquant les élus au conseil communal à la réunion au cours de laquelle l'élection aura lieu (article 8, alinéa 2, de l'arrêté royal).
38. Les actes de présentation et la liste des candidats arrêtée par le bourgmestre sont également déposés au secrétariat communal le jour auquel est envoyée la convocation. Les élus au conseil communal peuvent en prendre connaissance pendant les heures de service (article 8, alinéa 1<sup>er</sup>, de l'arrêté royal).

#### 5.3. Présentation des bulletins de vote

39. Conformément à l'article 9, alinéa 1<sup>er</sup>, de l'arrêté royal, le bourgmestre fait imprimer les bulletins de vote ou les fait copier en plusieurs exemplaires. L'utilisation de tout autre bulletin de vote que ceux ainsi préparés est interdite.
40. Les bulletins doivent être de couleur et de format uniformes. Le bulletin de vote comporte les noms des candidats-membres effectifs en ordre alphabétique et le nom de leur(s) candidat(s) suppléant(s) dans l'ordre précis de l'acte de présentation. La case à cocher n'est cependant placée qu'en regard des noms des candidats-membres effectifs (article 9, alinéa 1<sup>er</sup>, de l'arrêté royal).
41. La forme des bulletins de vote n'est pas réglée pour le surplus. Le formulaire B, qui figure en annexe, peut servir de modèle.

### 6. L'élection

#### 6.1. Election en séance publique

42. Conformément à l'article 18 LPI, l'élection des membres du conseil de police doit avoir lieu en séance publique.

#### 6.2. Participation des conseillers communaux (quorum) et présence du bourgmestre

43. Bien que le souhait du législateur fédéral apparaît que le conseil de police soit constitué de façon telle qu'y soient représentées les différentes tendances présentes au sein des conseils communaux, il n'a pas pour autant prévu un quorum particulier ou une représentation garantie de ces diverses tendances lors de l'élection. Il en résulte donc que quand bien même la représentation de ces tendances ne serait pas quantitativement assurée en raison de l'absence de certains conseillers communaux pour cause de maladie ou pour d'autres motifs valables, cette absence ne constituera pas une raison pour reporter l'élection qui n'en sera pas moins régulière.<sup>20</sup> A défaut de pareille disposition fédérale, l'élection des conseillers de police constitue une décision ordinaire du conseil communal et est soumise en cela aux réglementations régionales régissant l'adoption de ses décisions par le conseil communal. Ces réglementations s'accordent sur le fait que le conseil communal ne peut prendre de décision que si la majorité des conseillers communaux en fonction est présente. Dans l'hypothèse où le quorum de présence des conseillers

<sup>19</sup> Malgré la rigueur requise, s'il arrivait par mégarde que, contrairement à ce qui précède, les candidats-membres effectifs ne soient pas classés par ordre alphabétique, cette irrégularité ne peut mener, d'après la jurisprudence du Conseil d'Etat, qu'à l'invalidation de l'élection si l'ordre non alphabétique « a eu une influence sur le déroulement normal du scrutin et sur son résultat » (CE arrêt n°23.481 du 16 septembre 1983). S'agissant d'une question de fond, il est hautement recommandé de veiller scrupuleusement au respect de cette disposition réglementaire afin d'éviter toute contestation ultérieure en la matière.

<sup>20</sup> CE arrêt n°54.445 du 10 juillet 1995.

communaux n'est pas atteint et que dès lors l'élection ne peut avoir lieu, il convient de se référer également aux différentes réglementations régionales.<sup>21</sup>

44. Quand le quorum de présence des conseillers communaux est atteint, il faut encore que le bourgmestre soit présent au moment où l'on procède à l'élection des conseillers de police. Des prérogatives lui sont en effet expressément accordées dans le cadre de cette procédure (voir infra).
45. J'insiste donc sur l'effectivité de la présence des conseillers communaux aux fins d'atteindre le quorum nécessaire à la régularité des travaux du conseil communal ainsi que du bourgmestre pour la séance au cours de laquelle il sera procédé à l'élection des conseillers de police.

### 6.3. Le bureau des opérations électorales

46. Selon l'article 10 de l'arrêté royal, le bourgmestre, assisté des deux conseillers communaux les plus jeunes, est chargé d'assurer le bon déroulement des opérations du scrutin et du recensement des voix en séance publique. Si l'un des conseillers les plus jeunes est lui-même candidat, il s'indique, bien que ce ne soit pas une obligation, qu'il renonce à siéger au sein du bureau des opérations électorales et qu'il y cède sa place au mandataire qui le suit en âge.<sup>22</sup> Le secrétaire communal assure le secrétariat et rédige le procès-verbal.

### 6.4. L'élection se fait en un seul tour de scrutin

47. L'élection des membres du conseil de police se fait en un seul tour de scrutin (article 16, alinéa 3, LPI).
48. Un usage efficient des voix attribués à chaque conseiller communal et les règles de préférence départageant les candidats ayant obtenu un nombre identique de suffrages doivent généralement permettre que l'élection des conseillers de police intervienne en un seul tour de scrutin. Il peut toutefois arriver que le scrutin ne permette pas de désigner autant de titulaires qu'il y a de mandats à attribuer. Les conseillers communaux sont en effet libres d'émettre leur vote selon leur souhait : un vote en faveur d'un candidat proposé mais également un vote blanc. Si le nombre de candidats ayant effectivement obtenu des suffrages est inférieur au nombre de mandats à attribuer, il n'y aura d'autre choix que de procéder à un nouveau scrutin. Dans ce cas exceptionnel, le nombre de voix dont disposent les conseillers communaux sera limité en fonction du nombre de mandats restant à attribuer lors du second scrutin, comme précisé à l'article 16 LPI. Par analogie avec la jurisprudence du Conseil d'Etat concernant l'élection des membres du C.P.A.S., il n'est pas davantage exclu qu'un scrutin puisse être recommencé s'il existe de sérieux motifs pour ce faire et à condition que la liberté de l'électeur et le secret du scrutin demeurent entièrement garantis.

### 6.5. Le vote a lieu à scrutin secret

49. L'élection des membres du conseil de police se fait au scrutin secret. Il incombe à l'autorité chargée d'organiser l'élection de garantir que le choix de chaque conseiller communal est anonyme, tant au moment du vote qu'après celui-ci. Chaque conseiller communal doit ainsi pouvoir soustraire l'exercice de son vote au regard des autres au moment de celui-ci et il ne doit pas être possible, sur la base des bulletins de vote, de mettre en lumière pour quel candidat un membre a voté. L'enjeu principal est d'assurer que l'électeur exprime son réel choix et d'empêcher toute tentative d'influence que ce soit par intimidation ou subordination.<sup>23</sup>

### 6.6. Mode de scrutin

---

<sup>21</sup> Pour la Région flamande, l'article 26 du Décret communal. Pour la Région wallonne, l'article L1122-17 du Code de la démocratie locale et de la décentralisation. Pour la Région bruxelloise, l'article 90 de la Nouvelle loi communale.

<sup>22</sup> CE arrêt n°15.868 du 10 mai 1973.

<sup>23</sup> Par exemple, le secret du scrutin n'est pas violé lorsque des conseillers communaux manifestent publiquement leur préférence pour tel candidat ou leur aversion pour tel autre, dès lors que, après de telles déclarations, chaque membre émet son vote en secret, d'une manière qui exclut l'identification de son bulletin de vote (CE arrêt n°53.933 du 21 juin 1995).

50. L'élection des conseillers de police se déroule conformément au principe du droit de vote multiple. Chaque conseiller communal dispose d'un nombre de voix qui dépend du nombre de conseillers de police à élire (article 16, aliéna 2, LPI) :

Nombre de conseillers de police à élire	Nombre de voix dont dispose chaque conseiller communal
Moins de 4	1
4 ou 5	3
6 ou 7	4
8 ou 9	5
10 ou 11	6
12 ou plus	8

51. Sont élus en tant que membres effectifs, les candidats qui ont obtenu le plus grand nombre de voix (article 17, alinéa 1<sup>er</sup>, LPI).
52. Les fractions politiques qui sont représentées dans chaque conseil communal veilleront logiquement à obtenir le plus grand nombre de sièges avec les voix dont elles disposent et ne consacreront donc à chacun de leurs candidats que le nombre de voix nécessaires pour en permettre l'élection.
53. Dans ce cadre, la notion de chiffre d'éligibilité revêt toute son importance. Le chiffre d'éligibilité est le résultat de l'opération suivante : on multiplie le nombre de conseillers communaux que comporte le conseil communal par le nombre de votes que chacun de ceux-ci peut émettre et on divise le produit ainsi obtenu par le nombre de conseillers de police à élire augmenté d'une unité. Le résultat de la fraction (éventuellement arrondi à l'unité supérieure) donne alors le nombre de voix qu'un candidat doit obtenir pour avoir la certitude d'être élu.

#### **Exemple**

Prenons le cas de la commune A où il y a 21 conseillers communaux et 9 conseillers de police à élire. Chaque conseiller communal dispose de 5 voix lors de l'élection des conseillers de police. Le chiffre d'éligibilité sera obtenu en divisant le nombre total de voix dont disposent les conseillers communaux ( $21 \times 5 = 105$ ) par le nombre de mandats à attribuer plus un ( $9+1=10$ ). Le chiffre d'éligibilité est alors de  $105/10 = 10,5$  arrondi à l'unité supérieure, soit 11.

Les candidats qui obtiennent 11 voix ont la certitude d'être élus. Il y a donc un exercice à réaliser au sein de chaque fraction politique pour utiliser au mieux le nombre de voix dont elle dispose pour assurer l'élection du plus grand nombre des candidats qu'elle présente. Pour cela, elle n'attribuera à chacun d'entre eux que le nombre de voix nécessaire à son élection. Dans le même esprit, un accord conclu avec une autre fraction politique pourra avoir un impact sur l'obtention de sièges au sein du conseil de police.

\* Supposons que le conseil communal ait la répartition politique suivante :

Groupe A	Groupe B	Groupe C	Groupe D
8 membres	6 membres	5 membres	2 membres

\*Voix dont chaque groupe dispose :

Groupe A	Groupe B	Groupe C	Groupe D
$8 \times 5 = 40$	$6 \times 5 = 30$	$5 \times 5 = 25$	$2 \times 5 = 10$

\*Nombre de membres pouvant être élus directement sur base du chiffre d'éligibilité et du nombre total de voix attribuées à leur groupe :

Groupe A	Groupe B	Groupe C	Groupe D
$40 : 11 = \mathbf{3}$	$30 : 11 = \mathbf{2}$	$25 : 11 = \mathbf{2}$	$10 : 11 = \mathbf{0}$

Excédent : 7      Excédent : 8      Excédent : 3      Excédent : 10

Par conséquent,  $3 + 2 + 2 + 0 = 7$  membres peuvent, avec certitude, être élus sur base des seuls suffrages attribués à leur groupe parce qu'ils peuvent atteindre, sans devoir bénéficier d'un report de voix d'un autre groupe, le chiffre d'éligibilité.

Pour l'attribution des deux sièges restants, ce sont les éventuels accords conclus entre les groupes pour le report des suffrages « non directement » utiles qui vont être déterminants :

- Supposons tout d'abord l'absence d'accord entre fractions. Chacune agit de manière totalement autonome et reporte l'excédent de voix précité vers un seul de ses candidats. Comme sont élus en tant que membres effectifs les candidats qui ont obtenu le plus grand nombre de voix, ce sont les groupes D et B, avec 10 et 8 voix pour leur candidat respectif, qui obtiendront les deux derniers mandats.

- S'il existe par contre un accord entre le groupe A et le groupe C aux termes duquel le groupe C reporte son excédent de voix sur le « quatrième » candidat du groupe A (puisque les trois premiers peuvent être élus avec les seules voix des membres du groupe A), ce candidat sera alors élu en obtenant, avec l'apport du groupe C, 10 voix. Ces 10 voix le placeront à égalité avec le candidat du groupe D qui aura recueilli l'ensemble des voix de son groupe. Ils obtiennent alors les deux derniers mandats à attribuer au détriment du candidat du groupe B qui ne compte que 8 suffrages.

- Il est également possible, par exemple, que le groupe B attribue 10 voix à trois de ses candidats sans que les groupes A et C ne votent autrement que susmentionné. Les trois candidats du groupe B seront élus dans la mesure où ils auront obtenu plus de voix que le « quatrième » candidat de A (comptant 7 voix) et le « troisième » candidat de C (comptant 3 voix) tandis qu'ils obtiendront le même nombre de suffrages que le « premier » candidat de D qui obtient le dernier mandat. Supposons que le groupe B répartisse toujours équitablement ses 30 voix entre trois de ses candidats mais que le groupe C décide de reporter ses trois voix excédentaires sur le « quatrième » candidat du groupe A. On aura alors 5 candidats qui atteignent le chiffre d'éligibilité (3 du groupe A et 2 du groupe C) et sont donc élus tandis que 5 candidats (1 du groupe A, 3 du groupe C et 1 du groupe D) devront se départager les 4 mandats restants sur base des règles de préférence visées au point 56 avec un risque pour le groupe B de n'obtenir *in fine* que 2 mandats vu l'accord conclu entre les groupes A et C.

- On peut également envisager que les deux groupes minoritaires au sein du conseil communal (C et D) s'accordent sur la répartition de leurs voix pour s'assurer d'une effective représentation de chacun d'eux au sein du conseil de police sans devoir compter sur un autre report de voix ou s'exposer aux règles de préférence. La situation se présenterait alors comme suit :

Groupe A	Groupe B	Groupes C et D
40 : 11 = 3	30 : 11 = 2	35 : 11 = 3
Excédent : 7	Excédent : 8	Excédent : 2

Résultat =  $3 + 2 + 3 = 8$  membres atteignent le chiffre d'éligibilité et sont élus à ce titre. Le dernier mandat va alors au groupe B dans l'hypothèse naturellement où il a reporté l'excédent de suffrages sur un seul candidat.

- Au gré d'un même accord, les groupes détenant la majorité au sein du conseil communal (B et C avec 11 conseillers communaux par exemple) pourraient s'octroyer la majorité des représentants au sein du conseil de police en associant d'emblée leurs suffrages (55 votes), ce qui leur permet d'élire avec certitude 5 des 9 conseillers de police.

54. Chaque conseiller communal reçoit autant de bulletins de vote qu'il dispose de voix. Sur chaque bulletin de vote, il ne peut voter que pour un seul membre effectif (article 16, alinéa 3, LPI). Les conseillers communaux ont la liberté d'émettre leur vote à leur gré : il peut s'agir d'un vote pour n'importe quel candidat ou d'un vote blanc.

55. Les conseillers communaux ne votent que pour les candidats-membres effectifs. Les candidats proposés à titre de suppléants d'un membre effectif élu deviendront de plein droit suppléants de ce membre (article 17, alinéa 3, LPI) s'il est élu et exerceront cette suppléance dans le même ordre que dans l'acte de présentation.

## **7. Les opérations après le scrutin**

### 7.1. Le recensement des voix

56. Le scrutin terminé, le dépouillement des votes a lieu séance tenante (article 11, alinéa 1<sup>er</sup>, de l'arrêté royal) : on y procède donc au cours de la séance au cours de laquelle a eu lieu l'élection.
57. Les bulletins blancs ou nuls sont mis de côté par le bureau des opérations électorales qui classe ensuite les bulletins valables selon les candidats effectifs en faveur desquels ils s'expriment (article 11 de l'arrêté royal). On observera que dans un ancien arrêt - applicable *mutatis mutandis* à la présente - le Conseil d'Etat a estimé qu'il n'appartenait pas au conseil communal de contester l'éligibilité d'un membre élu à l'occasion du recensement des voix.<sup>24</sup>
58. Sont élus en tant que membres effectifs, les candidats qui ont obtenu le plus grand nombre de voix (article 17, alinéa 1<sup>er</sup>, LPI).
59. En cas de parité de voix, l'article 17 LPI précise que la préférence est accordée dans l'ordre décroissant suivant (la date de l'élection étant le point de départ de la règle) :
1. au candidat qui, au jour de l'élection, est investi d'un mandat dans le conseil de police. Si deux ou plusieurs candidats se trouvent dans ce cas, la préférence est accordée à celui qui, sans interruption, a exercé son mandat pendant le temps le plus long ;
  2. au candidat qui, antérieurement, a exercé un mandat dans le conseil de police. Si deux ou plusieurs candidats se trouvent dans ce cas, la préférence est accordée à celui qui a exercé son mandat, sans interruption, pendant le temps le plus long, et en cas d'égalité de durée à celui qui est sorti de charge le plus récemment ;
  3. au candidat le plus jeune.<sup>25</sup>
60. Pour rappel, la durée maximale d'un mandat de conseiller de police est comprise, conformément à l'article 20 LPI, du premier jour ouvrable du mois de février qui suit les élections à la veille du même jour succédant aux élections suivantes. En cas de renouvellement du mandat de conseiller de police d'une législature à l'autre, il s'agit de deux mandats distincts et non d'un même mandat qui se prolongerait. La préférence entre deux candidats qui ont obtenu le même nombre de voix et qui exercé durant toute la durée de la législature 2007-2013 le mandat dont ils sont titulaires, reviendra donc au plus jeune.
61. Pour être élu, un candidat doit avoir réellement obtenu des voix lors de l'élection. Il ne peut pas y avoir de parité de voix parmi des candidats qui n'ont pas obtenu de voix. Ainsi, lors de la désignation d'un élu, le conseil communal ne peut en aucune façon tenir compte des candidats qui n'ont pas obtenu la moindre voix.<sup>26</sup> Lorsqu'il y a moins de candidats ayant obtenu des voix qu'il n'y a de mandats à pourvoir, il ne peut être question de répartir les mandats restants, en application des règles de préférence, entre les candidats présentés qui n'ont pas obtenu de voix. La parité de voix qui donne lieu à l'application des règles en matière de préférence, ne peut donc survenir que parmi des candidats ayant effectivement obtenu des voix.<sup>27</sup>

### 7.2. L'établissement de la liste des élus

62. A l'issue du dépouillement des voix, le bourgmestre établit la liste des membres effectifs élus et de leurs suppléants (article 12 de l'arrêté royal).

### 7.3. Le procès-verbal des opérations électorales

---

<sup>24</sup> CE arrêt n° 11.848 du 27 mai 1966.

<sup>25</sup> Avant la modification de la LPI du 1<sup>er</sup> décembre 2011, la préférence accordée en troisième position au candidat le plus jeune allait, dans l'ordre décroissant, d'abord au candidat qui, sans avoir atteint l'âge de 60 ans, était le plus âgé et ensuite au moins âgé des candidats qui avaient atteint l'âge de 60 ans.

<sup>26</sup> CE arrêt n° 54.580 du 10 juillet 1995.

<sup>27</sup> Ibid.



63. Selon l'article 13 de l'arrêté royal, le procès-verbal est établi séance tenante et transcrit dans le registre des délibérations du conseil communal. Il constitue un rapport complet des phases successives des opérations électorales et est signé par les membres du bureau des opérations électorales et par les conseillers communaux qui le désirent. Il mentionne expressément que l'élection a eu lieu au scrutin secret (article 13 de l'arrêté royal).
64. Le rapport reproduit le plus fidèlement possible les discussions et les raisons qui ont débouché sur l'acceptation ou l'annulation des bulletins de vote contestés. Outre les mentions obligatoires, ce procès-verbal comprendra les données suivantes :
- le nombre total de conseillers communaux et le nombre d'entre eux qui ont pris part au scrutin ;
  - le nombre de membres du conseil de police à élire par la commune et le nombre de voix dont dispose chaque conseiller communal ;
  - la liste des candidats ;
  - le nombre total de suffrages exprimés, sur la base desquels se fera le recensement des voix ;
  - le nombre total de bulletins blancs et non valables ;
  - le nombre total de bulletins de vote détruits qui ont été remplacés au cours du scrutin ;
  - le nom, les prénoms, la date de naissance et la profession des membres effectifs élus; le nombre de voix obtenues par chacun d'entre eux et, en cas de parité de voix, la raison pour laquelle la préférence a été accordée ;
  - le nom, les prénoms, la date de naissance et la profession des suppléants, avec indication du nom du membre effectif élu dont ils sont les suppléants, ainsi que de l'ordre de présentation et donc aussi de préférence.
65. Le modèle de procès-verbal n'est pas soumis à un formalisme particulier. Le formulaire C, qui figure en annexe, peut servir de modèle. Il est loisible au secrétaire communal de compléter, avant la réunion, les parties dont il connaît déjà les données (par exemple, le contenu des actes de présentation et la liste des candidats). Il n'existe par ailleurs pas d'obligation de reprendre ce modèle de procès-verbal dans son intégralité. Donc, s'il s'avère trop compliqué d'y faire figurer, comme cela est prévu, les actes de présentation et la liste des candidats, on peut y remédier en joignant une copie des documents visés (paraphés par les mêmes personnes qui signent le procès-verbal) et en mentionnant l'existence de ces annexes dans le rapport même.

#### 7.4. La proclamation des résultats de l'élection

66. Le bourgmestre proclame les résultats de l'élection en séance publique, immédiatement après la signature du procès-verbal.<sup>28</sup>

#### **8. Envoi du dossier à la députation permanente**<sup>29</sup>

67. Le dossier relatif à l'élection des membres du conseil de police et à la désignation de leurs suppléants est expédié sans délai, par lettre recommandée à, selon le cas, la députation permanente ou au collège<sup>30</sup> de 9 membres désignés par le Parlement de la Région bruxelloise, nommé ci-après le collège (article 18bis LPI).

<sup>28</sup> Ladite proclamation ne constitue pas une condition de validité pour les élections, à moins que cette formalité non accomplie n'ait pour but de manipuler le scrutin par la suite (CE arrêt n°23.331 du 3 juin 1983).

<sup>29</sup> La loi et l'arrêté royal évoquent, pour la région wallonne et la région flamande, la députation permanente. Il convient de conférer à cette appellation les évolutions qui lui ont été données par les réglementations régionales, auxquelles il est renvoyé pour le surplus en ce qui concerne la procédure qui est d'application devant cette instance.

<sup>30</sup> Article 83quinquies, §2, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises : « *Les missions juridictionnelles qui sont exercées dans les provinces par la députation permanente sont exercées, en ce qui concerne le territoire de la Région de BRUXELLES-CAPITALE, par un collège de 9 membres désignés par le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, sur proposition de son gouvernement. Au moins trois membres appartiennent au groupe linguistique le moins nombreux.*

*Les membres de ce collège sont soumis aux mêmes incompatibilités que les membres de la députation permanente dans les provinces. Dans la procédure devant le collège, les mêmes règles doivent être respectées que celles qui s'appliquent lorsque la députation permanente exerce une mission juridictionnelle dans les provinces. »*

68. Le dossier ainsi transmis comprend deux copies du procès-verbal accompagnés de tous les bulletins de vote, tant valables que non valables, et les documents probants nécessaires (article 15 de l'arrêté royal). Tous les bulletins de vote délivrés - donc également les bulletins détruits qui ont été remplacés ainsi que les bulletins blancs - sont annexés au dossier de l'élection dans une enveloppe scellée de même que les documents permettant de déterminer que les élus remplissent la condition d'éligibilité. Le dossier doit donc comprendre tous les documents dont, selon le cas, la députation permanente ou le collège aura besoin pour juger de la régularité des opérations électorales.

### **9. Validité des élections et réclamation**

69. La députation permanente ou le collège se prononce en qualité de juridiction administrative sur la validité de l'élection dans les 30 jours qui suivent la réception du dossier et corrige, le cas échéant, les erreurs commises lors de l'établissement des résultats de l'élection. Si aucune décision n'est prise dans ce délai, l'élection est réputée régulière (article 18<sup>ter</sup> LPI).
70. Conformément à l'article 18<sup>bis</sup> LPI, les candidats peuvent introduire une réclamation contre l'élection. La réclamation doit, sous peine de déchéance, être introduite par écrit, auprès de la députation permanente ou du collège, endéans les 10 jours suivant la proclamation par le bourgmestre des résultats de l'élection des conseillers de police. Il importe d'observer que l'introduction de pareille réclamation est sans incidence pour le délai dont dispose la députation permanente ou le collège pour apprécier la validité des élections, qui demeure donc de 30 jours à compter de la réception du dossier relatif à l'élection.
71. La validité de l'élection décidée formellement par la députation permanente ou le collège ou résultant de l'écoulement des 30 jours est communiquée par le gouverneur au conseil de police et au conseil communal concerné. Une communication à l'initiative du gouverneur suppose qu'il soit lui-même informé par la députation permanente ou le collège ou qu'il soit en mesure de constater l'effective échéance du délai.
72. Dans le cas où la décision de la députation permanente ou du collège emporte une annulation de l'élection ou une modification du rang électoral des suppléants, le gouverneur le communique au conseil de police et au conseil communal concerné et notifie cette décision par envoi recommandé aux membres effectifs et suppléants qui avaient été désignés à l'issue de l'élection ainsi annulée ou aux suppléants dont le rang électoral a été modifié dans ce cas.
73. Les personnes qui ont introduit une réclamation contre l'élection sont en tout cas informées par le gouverneur par lettre recommandée à la poste de la décision explicite ou implicite de la députation permanente ou du collège.
74. Dans les 15 jours qui suivent la communication par le gouverneur ou la notification par lui visées aux points n°72 et n°73, un recours devant le Conseil d'Etat est ouvert au conseil de police, au conseil communal concerné, aux membres effectifs et suppléants dont l'élection a été annulée, aux suppléants dont le rang électoral a été modifié ainsi qu'aux personnes qui ont introduit une réclamation (article 18<sup>quater</sup> LPI). Un même recours est ouvert au gouverneur dans les quinze jours qui suivent la décision de la députation permanente ou du collège ou l'expiration du délai de trente jours qui leur est attribué pour se prononcer.
75. Ce recours auprès du Conseil d'Etat n'est pas suspensif à l'égard de la décision de la députation permanente ou du collège<sup>31</sup> sauf lorsque cette décision porte annulation des élections ou de l'élection d'un ou plusieurs membres ou suppléants. Dans les 8 jours de la réception d'un recours, le greffier en chef du Conseil d'Etat le communique au

---

<sup>31</sup> Bien que la loi a oublié de mentionner expressément le collège en l'alinéa deuxième de l'article 18<sup>quater</sup> LPI, il apparaît évident qu'un recours dirigé contre la décision du collège n'est pas davantage suspensif que lorsqu'il est dirigé contre une décision de la députation permanente hormis l'hypothèse de l'annulation de l'élection.

gouverneur ainsi qu'à la zone pluricommunale et au conseil communal intéressés.<sup>32</sup> Il leur communique également l'arrêt du Conseil d'Etat.

76. Lorsqu'une annulation est devenue définitive aux termes de la procédure décrite ci-avant, il est procédé à une nouvelle élection. Dans ce cas, l'article 18 LPI est d'application étant entendu que le délai ne commence à courir que le jour suivant celui de la notification de l'annulation au conseil communal concerné.

## **TITRE 2. L'INSTALLATION DES CONSEILLERS DE POLICE**

### **1. L'installation du conseil de police issu des élections**

77. La LPI prévoit indirectement la date d'installation du conseil de police en disposant en son article 20, alinéa 1<sup>er</sup>, que le mandat des membres du conseil de police prend cours le premier jour ouvrable du mois de février et que la séance d'installation du conseil de police est planifiée à la date de début du mandat des conseillers de police (article 20*bis*, §1<sup>er</sup>, alinéa deux). Il s'agira donc du vendredi 1<sup>er</sup> février 2013.
78. La LPI prévoit toutefois la possibilité que les nouveaux conseillers de police soient valablement convoqués antérieurement à cette date. Il faut en déduire que le conseil de police sera alors installé lors de la séance à laquelle les conseillers de police seraient ainsi convoqués.
79. Si une réclamation a été introduite contre leur élection, les conseillers de police ne sont alors convoqués que dans les 15 jours après que l'élection est devenue définitive.
80. La convocation des conseillers de police dans l'ensemble des situations évoquées ci-dessus relève des compétences du président<sup>33</sup> du collège de police qui est (antérieurement) constitué dès la prestation de serment des bourgmestres. La convocation mentionnera explicitement que la séance à laquelle ils sont appelés sera consacrée à l'installation des conseillers de police.
81. La nécessaire continuité du service public qu'est la police locale implique naturellement que les zones de la police locale puissent continuer de fonctionner en période pré- et postélectorale jusqu'à l'installation des nouveaux conseils de police. Cela implique par exemple que les budgets zonaux 2013 doivent être adoptés, que les modifications budgétaires qui s'imposent doivent être faites, que les recrutements de personnel planifiés de longue date doivent suivre leur cours, que les achats nécessaires doivent être effectués, etc. Il est à cette fin légalement prévu que les conseillers de police sortants poursuivent l'exercice de leur mandat au sein du conseil de police jusqu'à l'installation des nouveaux membres du conseil de police. On insistera toutefois sur la prudence nécessaire qui devra inspirer les décisions adoptées par les conseillers de police au sein du conseil de police sortant de façon à ne pas placer leurs successeurs devant des faits accomplis. Leur activité sera donc logiquement strictement limitée aux décisions qui ne peuvent pas être reportées eu égard à l'intérêt du fonctionnement optimal de la police locale au sein de la zone de police concernée.
82. Aussi longtemps que le nouveau conseil de police n'est pas installé et que les nouveaux conseillers de police n'ont pas prêté serment, le conseil de police est composé durant cette phase transitoire des nouveaux bourgmestres et des anciens conseillers de police.

### **2. Incompatibilités**

83. Bien que valablement élu, il arrive que l'installation d'un candidat à un mandat est rendue impossible par l'incompatibilité qui lui empêche d'exercer simultanément ledit mandat avec une autre charge ou fonction dont il

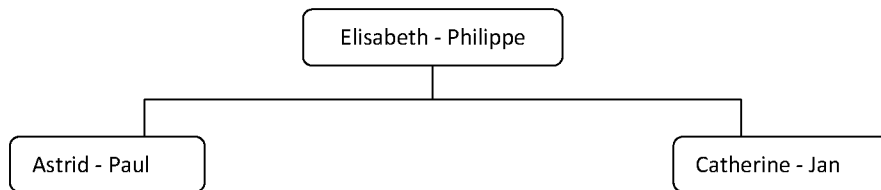
<sup>32</sup> La procédure d'examen du recours par le Conseil d'Etat est organisée par l'arrêté royal du 8 mars 2007 déterminant la procédure devant la section d'administration du Conseil d'Etat, en cas de recours prévus par les articles 18quater et 21ter de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux.

<sup>33</sup> Le président du collège de police préside aussi le conseil de police. Voir les articles 23 et 25 LPI.

serait déjà détenteur voire par l'existence d'un lien de parenté ou d'alliance l'unissant à un autre candidat au même mandat. A la différence d'une situation d'inéligibilité qui empêche un candidat de valablement se présenter à une élection, l'incompatibilité emporte donc l'impossibilité pour le candidat d'être effectivement installé dans le mandat quand bien même a-t-il été régulièrement élu.

84. Il importe d'observer que si les incompatibilités fonctionnelles érigées par les réglementations régionales pour l'exercice du mandat de conseiller communal auront des conséquences « indirectes » pour la désignation au mandat de conseiller de police puisque cette désignation suppose d'être effectivement conseiller communal, elles ne sont pas pour autant rendues d'application analogue à la constitution du conseil de police par la LPI. Il n'y a donc pas lieu d'extrapoler leur teneur à la situation particulière du conseil de police lors de l'installation des conseillers de police.
85. Par contre, l'article 15 LPI dispose expressément que les membres effectifs du conseil de police ne peuvent être parents ou alliés jusqu'au deuxième degré, ni être unis par les liens du mariage. Cette incompatibilité n'existe donc qu'entre les membres effectifs du conseil de police. Tant que le suppléant, qui est parent ou allié d'un membre effectif au degré interdit, n'est pas appelé à devenir membre effectif lui-même, l'article 15 précité, alinéa 1<sup>er</sup>, LPI ne trouvera pas à s'appliquer. Cet article n'est par ailleurs d'application que pour des candidats élus à un mandat de membre effectif qui se trouveraient unis par les liens du mariage, ce qui exclut l'incompatibilité lorsque ces mêmes candidats sont en situation de cohabitation.
86. Les règles relatives à la parenté sont celles définies par le code civil. En ligne directe (article 737 du Code Civil) entre deux parents, il y a autant de degrés qu'il y a de générations entre les personnes. Ainsi, le fils est, à l'égard du père, au premier degré, et le petit-fils au second degré. La réciprocité est de mise du père et du grand-père à l'égard des fils et petits-fils. En ligne collatérale (article 738 du Code Civil), les degrés de parenté se comptent par les générations depuis l'un des parents jusque et non compris l'auteur commun et ensuite depuis celui-ci jusqu'à l'autre parent. Ainsi, deux frères sont au deuxième degré, l'oncle et le neveu sont au troisième degré, les cousins germains au quatrième degré, ainsi de suite.
87. L'alliance est le lien qui existe entre chacun des époux et les parents de son conjoint. C'est donc le lien conjugal entre les époux qui fonde l'alliance. Un époux n'a par contre aucun lien avec les alliés des parents de son conjoint.

Exemple :



Astrid est alliée au 2<sup>ème</sup> degré à Catherine, puisque Catherine est la sœur de Paul qui est son époux.

Astrid et Jan n'ont aucun lien d'alliance. Si Jan est bien l'allié de Paul à l'intermédiaire de Catherine et Catherine est l'alliée d'Astrid à l'intermédiaire de Paul, Jan et Astrid ne peuvent avoir de lien dès lors qu'il n'y a pas de lien avec les alliés des parents de son(a) conjoint(e).

88. L'alliance qui surviendrait postérieurement à l'élection ne met, aux termes de la loi (article 15, alinéa 2, LPI), pas fin à leur mandat. Cette exception ne vaut que pour l'alliance entre membres effectifs du conseil de police. L'incompatibilité persiste par contre pour une union par les liens du mariage qui surviendrait postérieurement à l'élection. Si le mariage d'un membre effectif avec un parent (même au degré interdit) d'un autre membre effectif ne met pas un terme à leur mandat, ce sera le cas pour l'un des deux dans l'hypothèse du mariage entre membres effectifs.

89. L'incompatibilité prévue par la LPI n'étant pas de nature fonctionnelle mais résultant de liens de parenté ou d'alliance entre plusieurs candidats élus, le règlement de la survenance de pareille incompatibilité ne peut toujours reposer sur la seule volonté de l'un des conseillers de police appelé à s'effacer au bénéfice de l'autre. Un ordre de préférence légale entre les conseillers de police dont l'installation serait rendue impossible par l'incompatibilité est donc prévu.
90. En toute hypothèse, un membre effectif aura la préférence sur celui qui devient membre par suppléance. Comme précédemment évoqué, l'incompatibilité résultant de la parenté ou de l'alliance ou du mariage ne trouve à s'appliquer qu'entre membres effectifs. La situation envisagée ici est celle où un suppléant, qui est parent ou allié d'un membre effectif au degré interdit, serait appelé à achever le mandat du membre effectif auquel il succède. Le lien de parenté ou d'alliance avec un membre effectif jusqu'alors admissible en sa qualité de suppléant l'empêche de devenir effectif.
91. Dans les autres cas, prévaut le même ordre de préférence que celui qui est d'application en cas de parité des voix, pour départager les candidats au mandat de conseiller de police. En cas d'incompatibilité entre conseillers de police effectifs, recevra donc et dans cet ordre la préférence :
1. le conseiller qui, au jour de l'élection, était déjà investi d'un mandat dans le conseil de police. Si les candidats concernés par l'incompatibilité se trouvent tous dans ce cas, la préférence est accordée à celui qui, sans interruption, a exercé son mandat pendant le temps le plus long ;
  2. le conseiller qui, antérieurement, a exercé un mandat dans le conseil de police. Si les candidats concernés par l'incompatibilité se trouvent tous dans ce cas, la préférence est accordée à celui qui a exercé son mandat, sans interruption, pendant le temps le plus long, et en cas d'égalité de durée à celui qui est sorti de charge le plus récemment ;
  3. le conseiller le plus jeune.
92. Le même ordre de préférence prévaut pour ce qui concerne les membres suppléants qui deviendraient simultanément membres effectifs en vue d'achever le mandat, dans le courant de celui-ci, des membres effectifs auxquels ils succèderaient.
93. C'est au conseiller de police qu'incombe la responsabilité de déclarer une éventuelle incompatibilité. Pour ce faire, le secrétaire de zone pourrait envoyer à chacun d'eux la liste de tous les conseillers de police élus par les conseils communaux respectifs au sein de la zone de police. Sur base de cela, il appartiendra à ceux qui sont concernés par l'incompatibilité légale de le signaler. Lors de la séance d'installation du conseil de police, il appartiendra au président du collège de police de rappeler les règles d'incompatibilités et de demander aux conseillers de signaler toute incompatibilité. Ce point devra figurer dans le procès-verbal de la réunion. S'il existe une présomption d'incompatibilité qu'il peut inférer de la liste des conseillers de police élus, le secrétaire de la zone de police est encouragé à effectuer d'initiative une vérification par exemple au moyen d'une enquête auprès des administrations communales.

### **3. Représentation du groupe linguistique néerlandais dans les conseils de police de l'arrondissement administratif de la Région BRUXELLES-CAPITALE**

94. Aux termes de l'article 22bis LPI, les conseils de police des zones de police de l'arrondissement administratif de BRUXELLES-CAPITALE doivent comprendre au moins le nombre suivant de membres du groupe linguistique néerlandais :
- 2 membres pour la zone de police d'UCCLE/ WATERMAEL-BOITSFORT/ AUDERGHEM,
  - 4 membres pour la zone de police d'ANDERLECHT/ FOREST/ SAINT-GILLES,
  - 3 membres pour la zone de police de BERCHEM-SAINT-AGATHE/ GANSHOREN/ JETTE/ KOEKELBERG/ MOLENBEEK-SAINT-JEAN,
  - 4 membres pour la zone de police de BRUXELLES/ IXELLES,

- 4 membres pour la zone de police d'EVERE/ SCHAERBEEK/ SAINT-JOSSE-TEN-NOODE,
  - 2 membres pour la zone de police d'ETTERBEEK/ WOLUWE-SAINT-LAMBERT/ WOLUWE-SAINT-PIERRE.
95. Lorsque dans un des conseils de police ici concernés et à l'issue de l'installation des conseillers de police suivant les modalités développées ci-dessus, il apparaît que ce nombre n'est pas atteint, le conseil de police coopte les membres supplémentaires nécessaires parmi les conseillers communaux effectifs ou suppléants qui appartiennent au groupe linguistique néerlandais des conseils communaux de la zone concernée.
96. Ces membres sont cooptés à la majorité absolue des membres du conseil de police, par autant de scrutins secrets et séparés qu'il y a de membres à coopter.
97. L'appartenance au groupe linguistique néerlandais est établie, conformément à l'article 23bis §2 de la loi électorale communale, par une déclaration écrite signée par :
1. soit au moins 100 électeurs communaux, appartenant au groupe linguistique auquel l'acte de présentation rattache l'intéressé<sup>34</sup>,
  2. soit au moins deux membres du Conseil de la Région bruxelloise, appartenant au groupe linguistique auquel l'acte de présentation rattache l'intéressé,
  3. soit au moins deux conseillers communaux sortants, appartenant au groupe linguistique auquel l'acte de présentation rattache l'intéressé, pour autant que l'appartenance linguistique de ces membres ait elle-même été établie conformément aux dispositions du présent article.
98. Nul ne peut, à peine de nullité des déclarations, faire simultanément deux déclarations d'appartenance linguistique, l'une d'appartenance linguistique française, l'autre d'appartenance linguistique néerlandaise. Si une même personne fait successivement des déclarations d'appartenance linguistique différentes, seule la première déclaration établit valablement son appartenance linguistique.
99. La déclaration d'appartenance linguistique peut être faite, en vue de la cooptation, jusqu'au dépôt de l'acte de présentation des candidats à l'élection du conseil communal ou au plus tard lors du dépôt des listes de présentation pour l'élection du conseil de police. Il paraît donc indiqué que chaque bourgmestre de la Région bruxelloise offre, aux conseillers communaux dans sa commune ainsi qu'à leurs suppléants, la possibilité de poser leur candidature et d'attirer l'attention des conseillers communaux sur la possibilité de faire une déclaration d'appartenance au groupe linguistique néerlandais.

#### **4. Le serment**

100. L'article 20bis LPI précise qu'avant d'entrer en fonction, les membres du conseil de police prêtent, entre les mains du président du conseil de police, le serment suivant : « *Je jure fidélité au Roi, obéissance à la Constitution et aux lois du peuple belge* ».
101. Dans le cas du renouvellement intégral du conseil de police qui nous occupe ici, la prestation de serment s'effectue au cours de la séance d'installation de ce dernier. Toute autre prestation de serment s'effectue lors de la plus proche séance du conseil de police qui suit la cessation du mandat par le membre effectif ou l'élection de son remplaçant.
102. Si le président du conseil de police néglige d'appeler les membres du conseil de police pour la prestation de serment, ceux-ci sont alors appelés par le gouverneur et prêtent serment entre ses mains ou entre les mains du commissaire qu'il désigne. Le gouverneur prend ces mesures dans les 30 jours suivant celui où il a eu connaissance de l'abstention. Les frais de cette procédure sont à charge du président du conseil de police qui s'est abstenu d'appeler les membres

---

<sup>34</sup> L'appartenance linguistique des électeurs communaux est déterminée par la langue dans laquelle est rédigée leur carte d'identité ou, lorsque celle-ci est bilingue, par la langue dans laquelle y sont inscrites les mentions spécifiques.

du conseil de police pour la prestation de serment. La récupération de ces frais se fait, selon le cas, par le comptable spécial à charge du président du conseil de police, après que le gouverneur a déclaré l'ordonnance exécutoire.

#### **5. La durée du mandat**

103. Le mandat de membre effectif du conseil de police prend donc cours le 1<sup>er</sup> jour ouvrable du mois de février pour une durée de 6 années que le législateur avait initialement précisée<sup>35</sup>. Malgré la disparition de cette disposition expresse, le principe n'en demeure pas moins que le mandat de conseiller de police immédiatement dérivé de celui de conseiller communal en suivra le cours et qu'il prendra fin, sauf autre raison (démission, mariage, décès...), avec l'installation du nouveau conseil de police (article 20 LPI).

104. On soulignera ici que la perte de la qualité de conseiller communal emporte de droit la perte du mandat de membre effectif au sein du conseil de police et l'admission en qualité de membre effectif du conseil de police du suppléant. Dans un même parallélisme, le conseiller qui est remplacé pour empêchement au sein du conseil communal sera remplacé de plein droit pour la même durée au sein du conseil de police (article 22, alinéa 2, LPI).

#### **6. Le jeton de présence**

105. Conformément à l'article 22 LPI qui rend applicable l'article 12 de la nouvelle loi communale, les conseillers de police reçoivent, à l'exclusion de tout autre avantage, un jeton de présence lorsqu'ils assistent aux séances du conseil de police ainsi qu'aux séances des commissions instituées par celui-ci.

106. Le montant du jeton de présence est déterminé par le conseil de police dans les limites fixées pour ce faire par la réglementation, à savoir entre 37,18 € (à indexer) et le montant du jeton de présence perçu par les conseillers provinciaux<sup>36</sup>. Il est loisible au conseil de police de confier, pour la durée de la législature, au Secrétariat social de la police intégrée le calcul des jetons de présence.<sup>37</sup>

#### **7. Mode de vote**

107. Au sein du conseil de police, chaque membre dispose d'une voix, en ce compris les membres du collège de police (article 25 LPI).

108. Toutefois pour les votes sur l'établissement du budget, les modifications budgétaires et les comptes annuels, chaque groupe de représentants d'une commune de la zone de police dispose d'autant de voix que celles dont dispose le bourgmestre de cette commune au sein du collège de police (article 26 LPI), ces voix étant réparties de manière égale entre les membres du groupe. Les modalités relatives à la détermination du nombre de voix dont dispose chaque bourgmestre au sein du collège de police sont réglementairement définies<sup>38</sup>. Le nombre de voix attribuées repose sur la contribution de chacune des communes au budget de la police locale telle qu'elle est établie par le dernier compte zonal approuvé par l'autorité de tutelle ou, à défaut, par les derniers comptes communaux approuvés par l'autorité de tutelle<sup>39</sup>. Il est renvoyé pour le surplus à la teneur de l'arrêté royal du 20 décembre 2000.

<sup>35</sup> Cette précision a été supprimée par la loi du 2 avril 2001.

<sup>36</sup> Le montant du jeton de présence ici envisagé est celui défini par l'article 61 de la loi provinciale et s'élève à 121,05 EUR (à indexer).

<sup>37</sup> Cette délégation se réalise au moyen d'une convention passée avec le SSGPI et de l'engagement de la zone de police à mettre à disposition le minimum de données concernant les conseillers de police nécessaires pour le calcul du montant des jetons de présence.

<sup>38</sup> Arrêté royal du 20 décembre 2000 relatif à la méthode de calcul du nombre de voix dont dispose un bourgmestre au sein du collège de police (Moniteur belge 29-12-2000). La notion de dotation policière minimale à laquelle il est fait référence dans cet arrêté royal doit être entendue comme la contribution que chaque commune verse à la zone de police pluricommunale en vue de la réalisation par la police locale de la fonction de police de base concourant au service minimal garanti aux autorités et citoyens (article 3 LPI). Est donc ici exclue du calcul visant à déterminer le nombre de voix dont dispose un bourgmestre une éventuelle augmentation de la contribution de sa commune au budget de la zone de police en vue de la réalisation de missions et d'objectifs qui lui sont particuliers (articles 36, 4° et 40, alinéa 3, LPI).

<sup>39</sup> S'il devait être fait référence aux comptes communaux pour établir la répartition des voix dont dispose en son sein chaque groupe de représentants d'une même commune, il faudra veiller que les comptes communaux se rapportent à la même année de référence.

109. Il est recommandé que le conseil de police, lors de son installation, établisse formellement le nombre de voix dont dispose en son sein chaque groupe des représentants d'une même commune lorsqu'il s'agit d'adopter les décisions visées par l'article 26 LPI. La répartition des voix devant être le reflet de l'effective participation financière de chaque commune dans le budget de la zone de police, elle sera réévaluée afin de tenir compte d'un éventuel changement dans la participation financière des différentes communes de la zone de police pluricommunale.

#### **8. Personnes de contact**

110. Vous pouvez obtenir, si vous le souhaitez, des renseignements complémentaires auprès des personnes de contact suivantes :

Monsieur Stany CARRE (FR)  
Attaché  
02 557 34 26  
[stany.carre@ibz.fgov.be](mailto:stany.carre@ibz.fgov.be)

Monsieur Jan KERREMANS (NL)  
Attaché  
02 557 34 25  
[j.kerremans@ibz.fgov.be](mailto:j.kerremans@ibz.fgov.be)

Madame, Monsieur le Gouverneur, je vous demande de bien vouloir diffuser ces directives aux bourgmestres de votre province et d'inviter les administrations communales de votre province à accorder la plus grande attention au présent commentaire, afin que l'élection des conseils de police puisse se dérouler dans des conditions optimales.

La Ministre de l'Intérieur,  
Mme Joëlle MILQUET

#### **Annexes :**

- Formulaire A. - Acte de présentation des candidats et déclaration pour accord.
- Formulaire B. - Modèle de bulletin de vote.
- Formulaire C. - Arrêté du Conseil communal concernant l'élection des membres du Conseil de police.



Formulaire A

**PROVINCE :**

COMMUNE :

**ELECTION DES MEMBRES DU CONSEIL DE POLICE**

(Séance du conseil communal du ..... ) (date)

## ACTE DE PRESENTATION DES CANDIDATS

Je (nous), soussigné(s), élu(s) au conseil communal, qui désigne(ons)... pour déposer le présent acte, présente(ons) comme candidats à l'élection des membres du conseil de police.

Etabli le ..... (date).

Candidats membres effectifs par ordre alphabétique	Candidats suppléants pour chaque candidat membre effectif mentionné ci-contre, dans l'ordre suivant lequel ils sont susceptibles de le remplacer.
Nom : ..... Prénoms : ..... Date de naissance : ..... Profession : .....	1. Nom : ..... Prénoms : ..... Date de naissance : ..... Profession : .....
	2. Nom : ..... Prénoms : ..... Date de naissance : ..... Profession : .....
Nom : ..... Prénoms : ..... Date de naissance : ..... Profession : .....	1. Nom : ..... Prénoms : ..... Date de naissance : ..... Profession : .....
	2. Nom : ..... Prénoms : ..... Date de naissance : ..... Profession : .....

Elu(s) au conseil communal qui présente(nt)

Nom	Prénoms	Adresse complète	Signature
.....	.....	.....	.....
.....	.....	.....	.....
.....	.....	.....	.....
.....	.....	.....	.....
.....	.....	.....	.....
.....	.....	.....	.....
.....	.....	.....	.....
.....	.....	.....	.....
.....	.....	.....	.....
.....	.....	.....	.....

## DECLARATION POUR ACCORD

Nous soussignés, candidats membres effectifs et candidats suppléants, dont les noms sont mentionnés ci-dessus, déclarons être d'accord avec notre candidature

Noms et prénoms	Signature
-----------------	-----------

.....	.....
.....	.....
.....	.....
.....	.....
.....	.....
.....	.....
.....	.....
.....	.....
.....	.....
.....	.....

Noms et prénoms	Signature
.....	.....
.....	.....
.....	.....
.....	.....
.....	.....
.....	.....
.....	.....
.....	.....
.....	.....
.....	.....

A titre d'accusé de réception, un exemplaire du présent acte de présentation a été signé par nous et restitué à la personne qui l'a introduit.

..... le ..... 20 .....

Le Secrétaire,

Le Bourgmestre,

<b>Formulaire B</b>
---------------------

MODELE DE BULLETIN DE VOTE<sup>1</sup>

0	Nom et prénom du candidat effectif	
	1.	Nom et prénom du candidat suppléant 1
	2.	Nom et prénom du candidat suppléant 2

0	Nom et prénom du candidat effectif	
	1.	Nom et prénom du candidat suppléant 1
	2.	Nom et prénom du candidat suppléant 2

Etc.

<sup>1</sup> Les noms des candidats membres effectifs : par ordre alphabétique.  
 Les noms de leurs candidats suppléants : dans l'ordre précis tel que mentionné dans l'acte de présentation.

## ARRETE DU CONSEIL COMMUNAL CONCERNANT L'ELECTION DES MEMBRES DU CONSEIL DE POLICE

Province

Arrondissement

Commune

EXTRAIT DU PROCES-VERBAL DU CONSEIL COMMUNAL RELATIF A L'ELECTION DES MEMBRES DU CONSEIL DE POLICE

Réunion du ..... (date)

Présents : ..... Bourgmestre  
 ..... Echevins  
 ..... Conseillers communaux, et  
 ..... Secrétaire

Point ..... de l'ordre du jour : élection des membres du conseil de police.

Le conseil communal,

Vu la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police Intégré, structuré à deux niveaux;

Vu l'arrêté royal du 20 décembre 2000 relatif à l'élection des membres du conseil de police dans chaque conseil communal ;

Considérant que l'article 18 de ladite loi prévoit que l'élection des membres du conseil de police a lieu au cours de la séance publique lors de laquelle le conseil communal est installé ou au plus tard dans les 10 jours. Si ce dernier jour est un samedi, un dimanche ou un jour férié légal, ce délai est prolongé jusqu'au prochain jour qui n'est pas un samedi, un dimanche ou un jour férié légal;

Considérant que le conseil de police de la zone pluricommunale ..... est composé de ..... membres élus, conformément à l'article 12, alinéa 1er, de la loi du 7 décembre 1998 ;

Considérant que, conformément à l'article 12, alinéa 2, de la loi du 7 décembre 1996, le conseil communal doit procéder à l'élection de ..... membres du conseil communal au conseil de police ;

Considérant que chacun des conseillers communaux dispose de ..... voix, conformément à l'article 12 de la loi du 7 décembre 1998 ;

Vu les actes de présentation, au nombre de ..... introduits conformément aux articles 2, 4 et 5 de l'arrêté royal du 20 décembre 2000 relatif à l'élection des membres du conseil de police dans chaque conseil communal ;

Considérant que, respectivement, ces actes présentent les candidats mentionnés ci-après et qu'ils sont signés par les élus au conseil communal suivants :

1/ (Veuillez mentionner ici les noms, figurant sur chaque acte de présentation, des candidats membres effectifs et de leurs candidats suppléants, ainsi que les noms des élus au conseil communal qui ont fait la présentation)

2/ .....

3/ .....

Vu la liste de candidats établie par le bourgmestre, conformément à l'article 7 de l'arrêté royal précité, sur la base desdits actes de présentation et libellée comme suit :

*(Reprendre la liste des candidats ici)*

Etablit que ..... et .....conseillers communaux (les deux moins âgés), assistent le bourgmestre lors des opérations du scrutin et du recensement des voix (article 10 de l'arrêté royal du 20 décembre 2000) ;

Va procéder, en séance publique et à scrutin secret, à l'élection des membres effectifs et de leurs suppléants du conseil de police :

..... conseillers prennent part aux scrutins et reçoivent chacun ..... bulletins de vote,

..... bulletins de vote sont remis au bourgmestre et à ses assesseurs,

(..... bulletins de vote ont été trouvés dans l'urne) ;

En ce qui concerne ces bulletins, le recensement des voix donne le résultat suivant :

..... bulletins non valables,

..... bulletins blancs,

..... bulletins valables ;

Les suffrages exprimés sur les ..... bulletins de vote valables, se répartissent comme suit :

NOM ET PRÉNOM DES CANDIDATS MEMBRES EFFECTIFS	NOMBRE DE VOIX OBTENUES
.....	.....
.....	.....
.....	.....
.....	.....
.....	.....
.....	.....
.....	.....
etc .....	etc .....
Nombre total de votes :	

Constate que les suffrages ont été exprimés au nom de candidats membres effectifs présentés selon les règles (vérifier si les suffrages ont été exclusivement émis au nom de personnes mentionnées sur la liste des candidats. Dans le cas contraire, cela devra être constaté et l'intéressé ne pourra pas être déclaré élu) ;

Constate que ..... candidats membres effectifs, qui ont obtenu le plus grand nombre de voix sont élus ;

Constate qu'en raison d'une parité de voix, il faudra procéder à un choix entre ..... candidats membres effectifs, conformément à l'article 17 de la loi du 7 décembre 1998 ;

Vu (évoquer le cas concret de l'article 17, alinéa 1er, de la loi du 7 décembre 1998 qui doit être appliqué), la préférence est accordée à .....

Par conséquent, le bourgmestre constate que :

Sont élus membres effectifs du conseil de police :	Les candidats présentés à titre de suppléants pour chaque membre effectif élu mentionné ci-contre. sont, de plein droit et dans l'ordre de l'acte de présentation, suppléants de ces membres effectifs effectieve leden.
1/ .....	1/ ..... 2/ .....
2/ .....	1/ ..... 2/ .....
Enz .....	1/ ..... 2/ .....

Constate que la condition d'éligibilité <sup>2</sup> est remplie par :

- les ..... candidats membres effectifs élus ;

*Eventuellement : à l'exception de ..... qui ne remplit pas la condition de l'article 14 de la loi du 7 décembre 1998*

- les ..... candidats, de pleins droits suppléants de ces ..... candidats membres effectifs.

*Eventuellement : à l'exception de ..... qui ne remplit pas la condition de l'article 14 de la loi du 7 décembre 1998*

Constate que <sup>3</sup> :

- aucun membre effectif ne se trouve dans un des cas d'incompatibilité précisés à l'article 15 de la loi du 7 décembre 1998 ;

ou :

les membres effectifs mentionnés ci-après se trouvent dans un cas d'incompatibilité visé à l'article 15 de la loi du 7 décembre 1998,

..... et  
.....

Par conséquent, ..... ne peut pas être admis à la prestation de serment : ....., suppléant, prendra sa place (voir article 17, alinéa 2, de la loi du 7 décembre 1998).

Le présent procès-verbal sera envoyé en deux exemplaires à la députation permanente (ou au collège visé à l'article 83quinquies, § 2, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises), conformément à l'article 18bis de la loi du 7 décembre 1998 et à l'article 15 de l'arrêté royal du 20 décembre 2000 relatif à l'élection des membres du conseil de police dans chaque conseil communal.

Au nom du conseil communal :

Le Secrétaire,

Les Conseillers assesseurs,

Le Bourgmestre.

<sup>2</sup> Lorsqu'un candidat élu ne remplit pas les conditions d'éligibilité, le conseil communal ne peut pas revenir sur son élection. Seule la députation permanente (et éventuellement le Conseil d'Etat, en instance d'appel), peut annuler une élection entachée d'irrégularité.

<sup>3</sup> En ce qui concerne les incompatibilités, le conseil ne fait qu'une simple énumération. Les incompatibilités doivent en effet encore exister au moment de la prestation de serment pour faire obstacle à l'installation du membre concerné.

**FEDERALE OVERHEIDSDIENST JUSTITIE**

[2012/206708]

**Rechterlijke Macht**

*Rechtbank van koophandel te Aarlen*

Bij beschikking van 29 oktober 2012 werd de heer Janson, Y., door de voorzitter van de rechtbank van koophandel te Aarlen aangewezen, vanaf 1 december 2012, om het ambt van plaatsvervangend rechter in handelszaken in deze rechtbank uit te oefenen tot hij de leeftijd van 70 jaar heeft bereikt.

**SERVICE PUBLIC FEDERAL JUSTICE**

[2012/206708]

**Pouvoir judiciaire**

*Tribunal de commerce d'Arlon*

Par ordonnance du 29 octobre 2012, M. Janson, Y., a été désigné par le président du tribunal de commerce d'Arlon pour exercer, à partir du 1<sup>er</sup> décembre 2012, les fonctions de juge consulaire suppléant à ce tribunal jusqu'à ce qu'il ait atteint l'âge de 70 ans.