

JOBPUNT VLAANDEREN

[2012/204657]

Selectie van districtchef niveau A voor het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken, Agentschap Wegen en Verkeer, afdeling Wegen en Verkeer Limburg (selectienummer 11033)

De selectie van districtchef - niveau A - voor het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken, Agentschap Wegen en Verkeer, Afdeling Wegen en Verkeer Limburg (selectienummer 11033) werd afgesloten op 13 augustus 2012. Er zijn 2 geslaagde kandidaten.

VLAAMSE OVERHEID

Bestuurszaken

[2012/204546]

20 JULI 2012. — Omzendbrief BB 2012/1 : Instructies voor het opstellen van de meerjarenplannen en de budgetten 2013 van de gemeenten en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van het Vlaamse Gewest

Aan de provinciegouverneurs

- Ter kennisgeving aan :
- de colleges van burgemeester en schepenen
- de voorzitters van de raad voor maatschappelijk welzijn
- de politiecolleges

INHOUDSTAFEL

I. ONDERSTEUNING DOOR HET AGENTSCHAP VOOR BINNENLANDS BESTUUR**II. DE ALGEMENE INVOERING VAN DE BELEIDS- EN BEHEERSCYCLUS IN 2014**

- 2.1. Een tijdige en grondige voorbereiding is noodzakelijk
- 2.2. Ook van toepassing op autonome gemeentebedrijven en OCMW-verenigingen

III. BIJZONDERE INSTRUCTIES VOOR DE GEMEENTEN

3.1. Fiscaliteit

- 3.1.1. *Algemeen : tijdige hernieuwing van belasting- en retributiereglementen*
- 3.1.2. *De aanvullende belasting op de personenbelasting (APB)*
- 3.1.3. *De opcentiemen op de onroerende voorheffing (OOV)*
- 3.1.4. *Heffing ter bestrijding van de verkrotting van gebouwen en woningen*
- 3.1.5. *Heffing ter bestrijding van leegstand van bedrijfsruimten*
- 3.1.6. *Andere gemeentebelastingen*

3.2. Het lokaal Pact

3.3. Eliataks

3.4. de gemeentelijke dotatie aan de politiezone

- 3.4.1. *Raming van de gemeentelijke dotatie : overeenkomst tussen de politiebegroting en het gemeentelijk budget*
- 3.4.2. *Procedure*

IV. BIJZONDERE INSTRUCTIES VOOR DE GEMEENTEN EN DE OCMW's4.1. *Het Vlaams Gemeentefonds*4.2. *Extra personeelsuitgaven - uitvoering sectoraal akkoord 2008-2013*4.3. *Algemene evolutie van de personeelsuitgaven*4.4. *Verhoging pensioenbijdragen voor de vastbenoemde personeelsleden*4.5. *Tweede pensioenpijler voor contractanten*4.6. *Algemene werkingskosten***V. SLOTOPMERKINGEN**

De gemeenten en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn zullen hun meerjarenplannen en hun budgetten voor het begrotingsjaar 2013 opstellen, het eerste jaar van de nieuwe gemeentelijke bestuursperiode na de lokale verkiezingen van 14 oktober aanstaande.

Hoewel de organieke decreten bepalen dat de raden het budget voor 2013, het eerste volledige financiële boekjaar van de zesjaarlijkse periode waarvoor zij zijn verkozen, kunnen vaststellen in de loop van het eerste kwartaal van 2013, is het toch belangrijk om vóór het begin van 2013 over een uitvoerbaar budget te beschikken. Dat is vooral van belang voor de beperking tot het strikte minimum van het gebruik van voorlopige kredieten (voorlopige twaalfden) en voor een tijdige inkohiering en inning van de belastingen.

Het uittredende bestuur stelt het budget/meerjarenplan voor 2013 op met de nodige terughoudendheid. Het wordt waarheidsgetrouw opgemaakt volgens de reglementaire bepalingen en met het oog op een verder normaal functioneren van het bestuur, maar nieuwe beleidsinitiatieven hebben er geen plaats. De prerogatieven van de aanstaande gemeentebesturen moeten worden gevrijwaard.

Behalve het feit dat het een uittredend bestuur is, zijn er ook verscheidene elementen die ervoor zorgen dat de nieuwe lokale bestuursperiode vanaf 2013 zich als moeilijk aankondigt op financieel vlak.

Aan de inkomstenzijde is er onder meer de druk op de opbrengsten inzake de aanvullende personenbelasting en op de dividendinkomsten (door onder meer de vereffening van de Gemeentelijke Holding). Aan de uitgavenzijde is er het nieuwe financieringssysteem voor de pensioenen van de vastbenoemde personeelsleden, de dotaties vanuit de gemeenten aan het OCMW en de politiezones, ... Het is uiteraard belangrijk dat de besturen met deze elementen, die niet voor alle besturen een gelijke impact hebben op hun budget en meerjarenplan, rekening houden.

Het initiële budget kan, waar nodig, door de nieuwe besturen in de loop van 2013 worden bijgesteld aan de hand van budgetwijzigingen. Daarom ook bepalen de organieke decreten dat het budget voor het eerste volledige boekjaar van de zesjarige periode waarvoor de raden zijn verkozen, niet moet passen in het meerjarenplan. Ik stel de besturen die vanaf het financiële boekjaar 2013 starten met de beleids- en beheerscyclus, overigens vrij van het opstellen van een meerjarenplan. Die besturen kunnen zich beter onmiddellijk richten op de meerjarenplanning voor de periode 2014-2019.

In deze omzendbrief wil ik ingaan op de ondersteuning door het Agentschap voor Binnenlands Bestuur (verder ABB) bij de opmaak van de meerjarenplannen en budgetten, op de absolute noodzaak om de nieuwe beleids- en beheerscyclus (verder BBC) adequaat voor te bereiden en op enkele bijzondere instructies (voor gemeenten en/of OCMW's) bij de opmaak van de meerjarenplannen en de budgetten.

I. ONDERSTEUNING DOOR HET AGENTSCHAP VOOR BINNENLANDS BESTUUR

Het Agentschap voor Binnenlands Bestuur (ABB) heeft op zijn website (<http://binnenland.vlaanderen.be/>) twee documenten ter beschikking die de besturen kunnen ondersteunen bij de opmaak van hun meerjarenplannen en de aanpassingen ervan en hun budget en budgetwijzigingen voor 2013. Eén document richt zich tot de besturen die reeds werken met de nieuwe regelgeving betreffende BBC. Een ander document is dienstig voor de besturen die in 2013 nog niet werken volgens de BBC-principes en nog een laatste jaar de NGB of NOB toepassen. Beide documenten verschaffen de noodzakelijke informatie over :

- de inhoud en de samenstelling van de meerjarenplannen en de budgetten;
- de procedure voor de opmaak en de goedkeuring ervan;
- de procedure die gepaard gaat met het bestuurlijk toezicht, waarbij er rekening moet worden mee gehouden dat de beslissingen waarmee de raden hun meerjarenplan en de aanpassingen ervan of hun budget en budgetwijzigingen vaststellen, inzendingplichtig is;
- de voorwaarden, de procedure en de inhoud van interne kredietaanpassingen en budgetwijzigingen.

Ik raad de besturen aan om deze documenten door te nemen bij het opstellen van hun meerjarenplan en hun budget 2013.

II. DE ALGEMENE INVOERING VAN DE BELEIDS- EN BEHEERSCYCLUS IN 2014

2.1. Een tijdige en grondige voorbereiding is noodzakelijk

Vanaf het boekjaar 2014 is de regelgeving inzake de beleids- en beheerscyclus voor alle gemeenten, OCMW's en provincies van toepassing. Het is van uitermate groot belang dat alle besturen, ook zij die opteren voor een start vanaf het boekjaar 2014, tijdig starten met de voorbereiding van de implementatie hiervan. Een tijdig betekent eigenlijk uiterlijk vanaf vandaag.

De implementatie van de beleids- en beheerscyclus heeft een grote impact op de volledige organisatie van het bestuur en is een omvangrijk intern veranderingstraject. Strategische planning staat centraal in BBC. Een integrale strategische planning vergt in de eerste plaats een grondige omgevingsanalyse, waaruit het bestuur zijn beleidsdoelstellingen, actieplannen en acties kan afleiden, binnen haar financiële mogelijkheden. Deze omgevingsanalyse wordt best zo snel mogelijk opgestart en afgerond tegen einde 2012, zodat begin 2013 de planningsfase effectief kan beginnen.

Bij de planningsfase zullen de besturen rekening kunnen houden met een belangrijke opportuniteit, met name de inwerkingtreding vanaf 1 januari 2014 van het decreet houdende vaststelling van de algemene regels waaronder in de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaams Gewest periodieke plan- en rapporteringsverplichtingen aan lokale besturen kunnen worden opgelegd (de "planlastvermindering"). Eind oktober 2012 zal aan de lokale besturen worden bekendgemaakt met welke "Vlaamse beleidsprioriteiten" ze in hun planning desgewenst rekening houden.

Naast de strategische planning zullen de besturen een boekhoudplan en waarderingsregels moeten opstellen en de noodzakelijke budgetterings- en boekhoudsoftware moeten aanschaffen en leren gebruiken.

Voor gedetailleerde informatie over de beleids- en beheerscyclus kan u steeds terecht op de website van ABB : <http://binnenland.vlaanderen.be/bbc>. U vindt daar de toepasselijke regelgeving en relevant ondersteunend materiaal, zoals het cursusmateriaal van de workshops en de opleidingen, veel gestelde vragen en antwoorden, boekhoudfiches, Daarnaast is er een permanent beschikbare helpdesk : telefonisch met de provinciale afdelingen en schriftelijk via een specifiek e-mailadres (bbcgop@vlaanderen.be).

De besturen kunnen voor de diverse aspecten van BBC rekenen op de vorming en ondersteuning die ABB, in samenwerking met o.a. de VVSG en de provinciale bestuurscholen, organiseert. Ook private bureaus organiseren vorming.

2.2. Ook van toepassing op autonome gemeentebedrijven en OCMW-verenigingen

De recente decreten van 29 juni 2012 tot wijziging van het Gemeentedecreet en het OCMW-decreet leggen de autonome gemeentebedrijven en de OCMW-verenigingen van publiek recht (titel VIII, hoofdstuk I van het OCMW-decreet, met uitzondering van diegene die een ziekenhuis beheren) de verplichting op om beleidsrapporten op te maken en de boekhouding te voeren volgens de regels van de beleids- en beheerscyclus (niet de interne beheersregels).

In uitvoering van dit decreet heeft de Vlaamse Regering een ontwerp van besluit tot wijziging van het besluit van 25 juni 2010 betreffende de beleids- en beheerscyclus voor gemeenten, OCMW's en provincies op 20 juli 2012 een eerste keer principieel goedgekeurd. In dit besluit wordt nader geregeld welke precieze bepalingen inzake BBC van toepassing zijn op de autonome gemeentebedrijven en de OCMW-verenigingen.

Ik vraag de besturen, en zeker ook de verantwoordelijken van de autonome gemeentebedrijven en de OCMW-verenigingen, om ook voor deze organisaties onmiddellijk te starten met de voorbereiding van de invoering van BBC.

Die verplichting geldt algemeen vanaf 2014, maar ook voor die verzelfstandigde entiteiten wordt de mogelijkheid geboden om vervroegd in te stappen (dus vanaf 1 januari 2013). Die vervroegde instap moet worden aangevraagd door de gemeenteraad of de raad (of raden) voor maatschappelijk welzijn van het bestuur dat (of de besturen die) de verzelfstandigde entiteit heeft (hebben) opgericht. De besturen die van deze mogelijkheid gebruik wensen te maken, nemen het best op korte termijn contact op met ABB.

III. BIJZONDERE INSTRUCTIES VOOR DE GEMEENTEN

3.1. Fiscaliteit

3.1.1. Algemeen : tijdige hernieuwing van belasting- en retributiereglementen

Belasting- en retributiereglementen kunnen voor meerdere jaren worden vastgesteld door de gemeenteraad. Door de jaarlijkse inschrijving in het budget is voldaan aan het principe van de eenjarigheid. In het belang van een goed bestuur is het nochtans wenselijk dat de verordeningen een geldigheidsduur vermelden die niet te lang is. De duur van een gemeentelijke legislatuur, zes jaar, is een redelijk maximum.

De geldigheidsduur van verschillende gemeentelijke belastingreglementen verstrijkt op 31 december 2012. Om de continuïteit te garanderen kan het nodig zijn dat deze reglementen nog vernieuwd worden in de loop van 2012 zodat zij meteen in werking kunnen treden vanaf 1 januari 2013. Dat is vooral van belang voor indirecte belastingen en retributies die niet in werking kunnen treden vóór de datum van hun bekendmaking. Zo wordt vermeden dat indirecte belastingen of retributies gedurende de eerste weken van het aanslagjaar niet kunnen worden geïnd wegens het ontbreken van een rechtsgrond.

3.1.2. De aanvullende belasting op de personenbelasting (APB)

De wet van 24 juli 2008 (1) heeft een oplossing willen bieden voor de mogelijke retroactiviteit van de aanvullende gemeentebelastingen van sommige gemeenten die waren gevestigd na de aanvang van het aanslagjaar voor de jaren 2001 tot en met 2007. Artikel 2 van die wet heeft de toestand voor het verleden bekrachtigd.

Artikel 3 van die wet heeft de toestand vanaf het aanslagjaar 2009 geregeld : de aanslagvoet van de aanvullende gemeentebelasting moet vastgesteld zijn in een gemeenteraadsbesluit dat uiterlijk op 31 januari van het aanslagjaar in werking kan treden. Tenzij het anders bepaald is, treedt een gemeenteraadsbesluit in werking de vijfde dag na de bekendmaking ervan, overeenkomstig artikel 187 van het Gemeentedecreet. De aanslagvoet van de APB moet dus ten laatste vastgesteld zijn in een gemeenteraadsbesluit van 31 januari van het aanslagjaar. In dat geval moet het raadsbesluit uitdrukkelijk vermelden dat het "heden" in werking treedt. Dat geldt trouwens voor alle besluiten tot vaststelling van de APB die nog in januari genomen zouden worden om te voorkomen dat de effectieve inwerkingtreding pas na januari zou kunnen.

De laatste zin van artikel 3 van de wet van 24 juli 2008 voorziet nog in een opvangregeling : voor gemeenten die toch geen belastingreglement hebben dat op 31 januari in werking kan treden, wordt de APB gevestigd op basis van het percentage dat van toepassing was tijdens het vorige aanslagjaar.

Artikel 468, tweede lid, van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen bepaalt dat het percentage van de aanvullende belasting niet meer dan één decimaal mag bevatten. De vestiging van bijvoorbeeld 6,25 % of 6,75 % APB is dus strijdig met het Wetboek.

Zoals voor alle gemeentebelastingen mag de gemeenteraad de aanvullende belasting op de personenbelasting ook voor meerdere jaren vaststellen. Dat doet geen afbreuk aan de beleidsvrijheid van het nieuwe bestuur voor de komende jaren. De raad kan namelijk jaarlijks de aanslagvoeten herzien en opnieuw vaststellen.

De gemeentebesturen hebben er alle belang bij om de nieuwe besluiten betreffende de APB zo vlug mogelijk, dit is in het begin van het aanslagjaar, aan de provinciegouverneur te bezorgen. De provinciegouverneur geeft namelijk jaarlijks de aanslagvoeten van de APB door aan de bevoegde federale overheid die instaat voor de inkohiering en de invordering.

Met het oog op de vereenvoudiging van de aangifteprocedure van sommige categorieën van belastingplichtigen beschikt de FOD Financiën graag al eind januari over de toe te passen aanslagvoeten. Ik verzoek u daarom om de beslissingen tot vaststelling van de aanslagvoeten zowel naar de provinciegouverneur als rechtstreeks naar de FOD Financiën te versturen op volgend adres :

Mevrouw Verbeek

Federale Overheidsdienst Financiën

Mechanografische diensten Kardex

North Galaxy - Toren A - 19de verdieping

Koning Albert II-laan 33, bus 43

1030 BRUSSEL

De door de FOD Financiën **geraamde opbrengst voor 2013** wordt normaal in oktober 2012 aan de gemeenten meegedeeld. De gemeenten schrijven die bedragen in hun budget in. De gemeenten die op het ogenblik dat ze hun budget opmaken, nog niet beschikken over de door de FOD Financiën verstrekte raming van de netto-opbrengst van de APB voor 2013, gaan uit van de voor 2012 verstrekte raming, passen daarop de spontane jaarlijkse groei toe en houden rekening met de effecten van een eventuele wijziging van de gemeentelijke aanslagvoet voor de personenbelasting voor het aanslagjaar 2013.

Voor 2013 kunnen de besturen uitgaan van een groei van 1,9 % ten opzichte van 2012. Voor de daaropvolgende jaren in de meerjarenplanning kan een groei van 1,5 % worden gehanteerd. Die groeipercentages zijn echter geraamde gemiddelden, die sterk kunnen variëren in de tijd en naargelang de lokale situatie. Daarom kan ieder bestuur, op basis van de eigen voorgeschiedenis voor de APB en rekening houdend met de eigen specifieke omstandigheden, zelf een inschatting maken. Die inschatting moet degelijk worden verantwoord.

De administratiekosten op de aanvullende personenbelasting die de Staat voor de gemeenten int, bedragen 1 % sinds 2003.

Als de FOD Financiën in de loop van 2013 andere ramingen of een prognose van de vermoedelijke ontvangsten meedeelt, kunnen de gemeenten, behoudens andere instructies, die aangepaste ramingen verwerken naar aanleiding van een budgetwijziging.

Als een gemeente haar aanslagvoet APB **verhoogt of verlaagt**, vraagt ze aan de FOD Financiën een raming van de te verwachten meer- of minderopbrengsten. Als de gemeente niet (op tijd) beschikt over die raming, wordt in het meerjarenplan de weerslag van de wijziging voor 90 % doorgerekend in het jaar dat volgt op het aanslagjaar waarvoor de aanslagvoet werd gewijzigd.

Het effect van een aanpassing van de aanslagvoet voor het aanslagjaar 2013 (inkomsten 2012) zal zich namelijk grotendeels voltrekken in 2014, rekening houdende met de start van de inkohieringen (augustus-september 2013), de betalingstermijn voor de belastingplichtige (twee maanden), de doorstortingstermijn voor de staat (een maand) en de termijn waarbinnen de federale overheid een rechtsgeldige aanslag kan vestigen (tot eind juni 2014).

3.1.3. De opcentiemen op de onroerende voorheffing (OOV)

Zoals voor alle gemeentebelastingen mag de gemeenteraad de opcentiemen op de onroerende voorheffing (OOV) ook voor meerdere jaren vaststellen. Dat doet geen afbreuk aan de beleidsvrijheid van het nieuwe bestuur voor de komende jaren. De raad kan namelijk jaarlijks het aantal opcentiemen herzien en opnieuw vaststellen. Het aantal te vestigen opcentiemen moet **uiterlijk op 1 maart 2013** meegedeeld zijn aan de volgende dienst :

Mevrouw Katrien Matthijs
Agentschap Vlaamse Belastingdienst
Onroerende Voorheffing
Bauwensplaats 13, bus 2, 9300 Aalst

De betreffende gemeenteraadsbeslissingen moeten op tijd worden bezorgd aan de provinciegouverneur, die, in eerste instantie, het bestuurlijk toezicht erop uitoefent. Zoals voor de APB bezorgt de provinciegouverneur jaarlijks de lijst met de toe te passen opcentiemen per gemeente aan de Vlaamse Belastingdienst, ook als de opcentiemen voor meerdere jaren zijn vastgesteld. De provinciegouverneur doet dit vóór 1 maart 2013, voor zover hij dan al over de nodige gegevens beschikt.

De gemeenten moeten in dat opzicht rekening houden met een termijn van 50 dagen, ingaand op de derde dag die volgt op het versturen van het besluit naar de gouverneur, waarbinnen de gemeenteraadsbeslissing kan worden geschorst. Als de gemeente pas beslist over de opcentiemen na 31 december 2012, doet ze er goed aan om de beslissing ook rechtstreeks mee te delen aan de Vlaamse Belastingdienst op het hierboven aangegeven adres.

De **geraamde opbrengst** van de opcentiemen op de onroerende voorheffing voor 2013 kan als volgt worden berekend (2): ontvangsten 2011 \times 1,035. Bij gewijzigde aanslagvoet wordt dat : ontvangsten 2011 \times 1,035 \times (aantal opcentiemen 2013/aantal opcentiemen 2011).

Het op die manier geraamde bedrag omvat ook de compensatie die zal worden toegekend wegens gederfde opcentiemen als gevolg van de vrijstelling voor vervangingsinvesteringen voor materieel en outillage (3).

In de meerjarenplanning raamt men de jaarlijkse meeropbrengst van de opcentiemen op de onroerende voorheffing, bij gelijkblijvende aanslagvoet, normaal op 1,5 % . Ook hier zijn afwijkende ramingen mogelijk, naargelang van voor de gemeente specifieke omstandigheden en als daarvoor een gemotiveerde toelichting wordt verstrekt. Als de gemeenten in opeenvolgende jaren een trapsgewijze verhoging van de aanslagvoet doorvoeren, passen ze eerst de vastgestelde indexatie toe en vervolgens de verhoging van de aanslagvoet.

De Vlaamse Belastingdienst zal in oktober van 2012 aan elke gemeente per brief een individuele raming meedelen.

Op de federale begroting wordt jaarlijks een krediet uitgetrokken ter compensatie van de derving van de opcentiemen op de onroerende voorheffing voor de gemeenten op het grondgebied waarvan zich eigendommen bevinden die zijn vrijgesteld van de onroerende voorheffing.

Het gaat om de eigendommen, vermeld in artikel 63 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten (*Belgisch Staatsblad*, 17 januari 1989).

In het kader van de uitvoering van de zesde staatshervorming werd op 9 juli 2012 in de Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers het ontwerp van bijzondere wet houdende een correcte financiering van de Brusselse Instellingen aangenomen (<http://www.dekamer.be/FLWB/PDF/53/2289/53K2289005.pdf>).

Dat wetsontwerp houdt een aantal wijzigingen in van de bijzondere financieringswet van 16 januari 1989. Zo bepaalt artikel 2 van het wetsontwerp dat het federale compensatiekrediet volledig de niet-geïnde gemeentelijke opcentiemen compenseert (in plaats van ten minste 72 % nu) en dat de berekening wordt uitgevoerd op basis van de gemeentelijke opcentiemen vastgesteld op 1 januari van het voorgaande jaar (in plaats van 1 januari 1993 nu). Wanneer artikel 2 van het wetsontwerp in werking treedt, is nog niet bepaald. Het KB daarvoor moet nog worden getroffen. Wel bepaalt artikel 6 van het wetsontwerp dat dit ten laatste zal gebeuren op 1 januari 2016.

In hun budgetten voor 2013 schrijven de gemeenten voorlopig de compensatie in die hen voor 2012 is toegekend (of voor 2011 indien de compensatie voor 2012 nog niet gekend is op het ogenblik van de budgetopmaak). Zodra vaststaat wanneer de nieuwe regeling van kracht wordt, zal het Agentschap voor Binnenlands Bestuur de gemeenten daarvan op de hoogte brengen.

3.1.4. Heffing ter bestrijding van de verkrotting van gebouwen en woningen

Het decreet betreffende het grond- en pandenbeleid heeft het onderdeel leegstand geschrapt in de gewestelijke heffing, zoals die gevestigd wordt sinds het decreet van 22 december 1995. Als grondslag voor de gewestelijke heffing blijven nu alleen de verwaarloosde woningen en gebouwen en de ongeschikte en/of onbewoonbare woningen over.

Zoals vroeger kunnen de gemeenten het inventarisbeheer op zich nemen. Zoals vroeger behouden de gemeenten ook de keuzemogelijkheid tot vestiging van opcentiemen op de gewestelijke heffing of tot vestiging van een eigen gemeentebelasting op ongeschikte en/of onbewoonbare woningen en gebouwen. Als er voor opcentiemen geopteerd wordt, zijn de modaliteiten van de belasting identiek aan die van de gewestelijke basisheffing, zoals die bepaald zijn in het decreet van 22 december 1995 en de daaropvolgende wijzigingen, met inbegrip van de wijziging door het decreet van 27 maart 2009 betreffende het grond- en pandenbeleid.

De beslissing tot heffing van opcentiemen moet per aangetekende brief aan de Vlaamse Belastingdienst worden bezorgd binnen de maand na de inwerkingtreding ervan, maar in elk geval vóór 31 januari 2013 (4), op straffe van niet-aanvaarding, op het volgende adres :

Mevrouw Els Slagmulder
Agentschap Vlaamse Belastingdienst
Dienst Financiële Opvolging
Koning Albert II-laan 35, bus 62
1030 Brussel

Er moet in dit verband nochtans gewaarschuwd worden voor de rechtszekerheid van de vestiging van opcentiemen naar aanleiding van een recent arrest van het Hof van Cassatie. Het Hof heeft de vestiging van gemeentelijke opcentiemen op de inmiddels afgeschafte Vlaamse gewestbelasting op de leegstand van gebouwen en woningen strijdig bevonden met artikel 464, 1^o van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen omdat die gewestbelasting gebaseerd was op het kadastraal inkomen.

Artikel 464, 1^o, van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen verbiedt de heffing van opcentiemen op de inkomstenbelastingen of van gelijkaardige belastingen op de grondslag of het bedrag van die belastingen, met uitzondering van opcentiemen op de onroerende voorheffing.

Volgens het Hof van Cassatie is een lokale belasting gesteund op een van de wezenlijke componenten die de grondslag van de inkomstenbelastingen bepalen dus verboden. Het kadastraal inkomen is de grondslag van de onroerende voorheffing, dus een wezenlijke component van het netto-belastbaar inkomen in de personenbelasting. Gemeentebelastingen kunnen het kadastraal inkomen dus niet als grondslag nemen. Dit verbod geldt volgens het Hof evenzeer voor de opcentiemen op een basisbelasting die het kadastraal inkomen als grondslag heeft.

De gewestbelasting op het behouden deel van de gewestbelasting op verwaarloosde ongeschikte en onbewoonbare woningen en gebouwen is eveneens berekend op basis van het kadastraal inkomen. Bij een betwisting naar aanleiding van een bezwaar over de vestiging van opcentiemen zal de rechtbank waarschijnlijk dezelfde redenering volgen.

3.1.5. *Heffing ter bestrijding van leegstand van bedrijfsruimten*

Het decreet betreffende het grond- en pandenbeleid wijzigt niets aan het decreet van 19 april 1995 houdende maatregelen tot bestrijding van leegstand en verwaarlozing van bedrijfsruimten. De gewestelijke belasting die daarop betrekking heeft, blijft ongewijzigd bestaan. Zoals vroeger kan de gemeente nog steeds opteren voor de heffing van een bijkomende eigen gemeentebelasting of voor de heffing van opcentiemen op de gewestelijke belasting.

Beslissingen tot heffing van opcentiemen moeten uiterlijk 1 maart van het jaar waarin de belasting betekend wordt, per aangetekende brief gestuurd worden (5) naar het volgende adres :

*Mevrouw Els Slagmulder
Agentschap Vlaamse Belastingdienst
Dienst Financiële Opvolging
Koning Albert II-laan 35 - bus 62, 1030 Brussel*

Hier geldt hetzelfde voorbehoud over de rechtszekerheid van gemeentelijke opcentiemen als vermeld in punt 3.1.4. Ook deze gewestbelasting is berekend op basis van het kadastraal inkomen.

3.1.6. *Andere gemeentebelastingen*

Het decreet van 30 mei 2008 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van provincie- en gemeentebelastingen werd opnieuw gewijzigd door het decreet van 17 februari 2012. Deze wijziging is in werking getreden op 8 maart 2012 en betreft de artikelen 7 en 9, § 1, van het decreet :

- Artikel 7 wijzigt de aanvang voor het berekenen van de termijn die de belastingplichtige heeft om te reageren op een kennisgeving van ambtshalve vestiging.

- Artikel 9, § 1, tweede lid, wijzigt de aanvang voor het berekenen van de termijn van 3 maanden die de belastingplichtige heeft om bezwaar in te dienen. Die termijn start nu op de derde werkdag (in plaats van op de derde kalenderdag) volgend op de datum van verzending van het aanslagbiljet. Dit mag niet uit het oog verloren worden bij het drukken van de aanslagbiljetten : overeenkomstig artikel 4, § 3, van het decreet moet het aanslagbiljet de correcte bezwaartermijn vermelden.

Meer uitleg over de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van gemeentebelastingen, alsook andere nuttige informatie over specifieke gemeentebelastingen, vindt u in de geactualiseerde omzendbrief gemeentefiscaliteit BB 2011/01 van 10 juni 2011. Deze omzendbrief kan u ook raadplegen op de website van ABB : <http://binnenland.vlaanderen.be/omzendbrief>.

Voor bijgewerkte informatie over gemeentefiscaliteit kan u terecht op de rubriek

Fiscaliteit van de website <http://binnenland.vlaanderen.be/fiscaliteit>. U vindt er onder meer een sjabloon voor het opstellen van belastingreglementen en enkele modelreglementen.

3.2. Het lokaal Pact

De meeste engagementen in het kader van het lokaal pact, afgesloten in het voorjaar van 2008 tussen de Vlaamse Regering en de gemeenten en provincies, lopen af bij het einde van de gemeentelijke legislatuur in 2012. Omtrent een aantal fiscale engagementen van de gemeenten is in het Lokaal Pact geen expliciete einddatum opgenomen. Die lopen dus nog verder in 2013 :

- geen forfaitaire huisvuilbelasting of een forfaitaire sokkel van maximaal 55 euro;
- geen belasting op tewerkgesteld personeel;
- geen belasting op kantoorruimten.

Net zoals ook (zie hoger, bij OOV) door de Vlaamse overheid de compensatie wegens gederfde opcentiemen als gevolg van de vrijstelling voor vervangingsinvesteringen voor materieel en outillage verder zal worden toegekend. Deze maatregel zal, zoals vermeld in het Lokaal Pact, in de loop van 2013 worden geëvalueerd.

In het kader van een transparanter en bedrijfsvriendelijker fiscaliteit wordt van de gemeenten verwacht dat ze op hun website een overzicht van alle belastingverordeningen opnemen, samen met de volledige tekst van de verordening.

Gemeenten die dat willen, kunnen dat doen in het kader van het frame dat is uitgewerkt in samenwerking met de VVSG. U vindt het op de website van het Agentschap Binnenlands Bestuur : <http://www.binnenland.vlaanderen.be/lokaal-pact>

3.3. Eliataks

De Vlaamse Regering schafte de Eliataks ten laste van gezinnen en bedrijven af met ingang van 1 januari 2008.

Om het daaruit voortvloeiende inkomstenverlies voor de gemeenten te compenseren, wordt sinds 2008 aan het Vlaams Gemeentefonds een additionele dotatie toegevoegd. Vanaf 2009 wordt die aanvullende dotatie jaarlijks verdeeld volgens dezelfde procentuele verhoudingen als de verdeling van het bedrag voor het jaar 2007 van de Eliataks.

Voor 2013, 2014 en 2015 mogen de gemeenten als geraamde ontvangst uit de Vlaamse Eliacompensatie het voor 2012 vastgestelde definitieve aandeel inschrijven (6).

3.4. De gemeentelijke dotatie aan de politiezone

3.4.1. *Raming van de gemeentelijke dotatie : overeenkomst tussen de politiebegroting en het gemeentelijk budget*

De lokale politie wordt niet uitsluitend gefinancierd met federale dotaties. De gemeentebesturen moeten de financiële middelen van de zones van de lokale politie aanvullen met een gemeentelijke dotatie, die minimaal moet volstaan om de zone waar de gemeente deel van uitmaakt over voldoende middelen te laten beschikken, zodat alle uitgaven kunnen worden gedekt die voortkomen uit de vervulling van haar wettelijk verplichte opdrachten.

De regels voor de verdeling van de totale gemeentelijke dotatie binnen een meergemeentezone over de verschillende gemeenten van de zone zijn vastgelegd in het KB van 7 april 2005 houdende de nadere regels inzake de berekening en de verdeling van de gemeentelijke dotaties in de schoot van een meergemeentepolitiezone (BS 20 april 2005), gewijzigd bij de KB's van 5 augustus 2006 (BS 24 augustus 2006), 29 juni 2008 (BS 10 juli 2008) en 8 maart 2009 (BS 18 maart 2009).

Het KB (artikel 2) biedt in eerste instantie aan de gemeenten van een meergemeentepolitiezone de gelegenheid om in onderling overleg en onderling akkoord het percentage van het aandeel van elke gemeente in de globale gemeentelijke dotatie te bepalen. Pas in tweede instantie, namelijk in het geval dat de gemeenten van een meergemeentepolitiezone niet tot een akkoord komen, wordt het percentage bepaald op basis van de factoren opgenomen in artikel 3 van het bovenvermelde KB.

Voor de goede werking van de lokale politiezones en van de gemeenten is het natuurlijk van groot belang dat de bedragen die in de politiebegroting zijn ingeschreven, de bedragen die in de gemeentelijke dotatiebesluiten zijn vastgesteld en de bedragen die in de gemeentelijke budgetten zijn ingeschreven, met elkaar overeenstemmen.

Voor de goede gang van zaken moet in een meergemeentezone de gemeentelijke dotatie van elke gemeente niet alleen worden ingeschreven in de budgetten van de gemeenten, maar ook worden vastgesteld in een afzonderlijk besluit.

De afzonderlijke vaststelling van de gemeentelijke dotatie is in het kader van de uitoefening van het bestuurlijk toezicht immers niet alleen onderworpen aan het gewestelijk algemeen toezicht, maar ook aan specifiek federaal toezicht voor wat de bepaling van het bedrag betreft. De budgetten van de gemeenten zelf zijn uitsluitend onderworpen aan het gewestelijk bestuurlijk toezicht. De besluiten over de vaststelling van de gemeentelijke dotatie moeten worden genomen voordat de zone en de gemeenten een beslissing nemen over hun begroting/budget.

In de omzendbrief BA-2002/12 van 27 september 2002 betreffende het administratief toezicht op de gemeenten en de politiezones werd onder meer gesteld dat, indien er geen overeenstemming is tussen de gemeentelijke dotatie die in de begroting van de gemeente is ingeschreven en die welke in de begroting van de politiezone is ingeschreven, de provinciegouverneur moet overgaan tot schorsing van het desbetreffende artikel in de gemeentebegroting of van de gemeentebegroting in haar geheel. In die omzendbrief worden ook twee situaties genoemd waarin de provinciegouverneur overgaat tot schorsing van het besluit betreffende de politiedotatie of het desbetreffende krediet in de gemeentebegroting, namelijk :

- als de gemeenteraad een dotatie aan de zone vaststelt of opneemt in de gemeentebegroting die lager is dan de dotatie die opgenomen is in de politiebegroting die door de politieraad is goedgekeurd en ook uitvoerbaar geworden is na de uitoefening van het gewestelijk administratief toezicht;

- als de gemeenteraad een dotatie aan de zone vaststelt of opneemt in de gemeentebegroting die onvoldoende is om het tekort van de zone dat voortvloeit uit uitgaven die strikt verplicht zijn door de politiewetgeving, op te vangen.

De aangehaalde bepalingen van omzendbrief BA-2002/12 van 27 september 2002 wens ik als volgt aan te vullen en te verduidelijken :

- Het spreekt voor zich dat het bedrag van de gemeentelijke dotatie dat opgenomen is in het specifieke dotatiebesluit van de gemeenteraad en het bedrag van de gemeentelijke dotatie dat opgenomen is in het budget van de gemeente, identiek moeten zijn. Het gaat hier om twee beslissingen van de gemeenteraad die uiteraard met elkaar moeten overeenstemmen. Als dat om onverklaarbare redenen toch niet het geval zou zijn, moet de provinciegouverneur schorsend optreden tegen het budget van de gemeente om de gemeente uit te nodigen haar besluitvorming coherent te maken.

- Op de bepaling van de gemeentelijke dotatie in het dotatiebesluit is specifiek federaal toezicht van toepassing.

- Als het bedrag dat de gemeente vaststelt als haar gemeentelijke dotatie niet overeenstemt met het bedrag dat de politiezone opneemt in haar politiebegroting, ontstaat er een bijzondere situatie. De gemeente kan alleen in welbepaalde gevallen verplicht worden tot het aanvullen van de financiële middelen van de politiezone, namelijk als kan worden aangetoond dat de middelen van de zone niet volstaan om de wettelijke verplichtingen na te komen. Sommige verplichtingen liggen vast, zoals het minimumaantal personeelsleden van de zone en de uitrusting die van hogerhand worden opgelegd.

3.4.2. Procedure

Op dit ogenblik zijn maar een aantal elementen wettelijk vastgelegd, zoals het verplichte minimumaantal personeelsleden per zone. Omdat een aantal mogelijke uitgaven niet wettelijk verplicht zijn en omdat de zones zelf een aantal beleidsopties kunnen bepalen, is het uiteraard van het grootste belang dat er in de zones voldoende overleg plaats heeft tussen alle betrokken partijen en dat eenzijdige beslissingen vermeden worden.

In de eengemeentezones treedt de gemeenteraad zelf op als politieraad zodat er zich daar normalerwijs geen tegenspraak kan voordoen tussen de gemeentelijke dotatie in het budget van de gemeente en de gemeentelijke dotatie in de politiebegroting.

In de meergemeentezones zijn de politieraden samengesteld uit een aantal leden van de gemeenteraden die uiteraard de eerste verantwoordelijkheid dragen bij de vaststelling van de politiebegrotingen, de gevolgen voor de gemeentelijke dotaties en uiteindelijk de gevolgen voor de gemeentelijke financiën.

Afgezien van de gestructureerde mogelijkheden tot overleg in de politieraad zelf, dring ik er bij de meergemeentezones op aan dat er ook voldoende grondig overleg plaats heeft tussen de gemeenten en hun politiezone. Het is wenselijk dat er eerst een consensus tot stand komt tussen de gemeenten en de politiezone over de omvang van de gemeentelijke dotatie, dat vervolgens elke betrokken gemeente het overeengekomen bedrag vastlegt in een gemeenteraadsbesluit en dat die bedragen daarna worden verwerkt in de budgetten van de gemeenten en in de begroting van de politiezone.

IV. BIJZONDERE INSTRUMENTEN VOOR DE GEMEENTEN EN DE OCMW's

4.1. Het Vlaams Gemeentefonds

Conform het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds groeit het Gemeentefonds ook in 2013 met 3,5 % ten opzichte van 2012.

ABB zal de ramingen die de besturen in hun budgetten en meerjarenplannen mogen inschrijven in september of oktober 2012 aan elk bestuur individueel meedelen.

Een eventuele wijziging van de verdeelsleutel tussen gemeente en OCMW voor het gemeentelijke aandeel 2013 moest aan ABB worden meegedeeld tegen uiterlijk 30 augustus 2012. Het meegedeelde verdelingspercentage of bedrag blijft ook behouden voor de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds voor 2014, tenzij de gemeenteraad en de raad voor maatschappelijk welzijn samen beslissen de verdeelsleutel te wijzigen en die aan ABB meedelen voor 30 juni 2013. De middelen uit het Vlaams Gemeentefonds die aan het OCMW worden toegekend, worden rechtstreeks gestort op de rekening van het OCMW.

Het OCMW kan, zoals de gemeente, vrij beschikken over het toegekende aandeel uit het Vlaams Gemeentefonds en kan het geheel of gedeeltelijk bestemmen voor exploitatie-uitgaven of voor investeringen.

Eventuele wijzigingen van rekeningnummers voor de storting van de aandelen in het Gemeentefonds moeten worden gemeld op het volgende e-mailadres : orafinhelpdesk2323@fb.vlaanderen.be

4.2. Extra personeelsuitgaven - uitvoering sectoraal akkoord 2008-2013 (7)

Eind 2013 vindt de laatste verhoging van de eindejaarstoelage plaats als gevolg van het sectoraal akkoord 2008-2013. In dat jaar wordt het forfaitaire gedeelte van de eindejaarstoelage voor de totaliteit van het personeel vermeerderd met het bedrag van 400 euro. Daarin zijn de verhogingen met 100 euro van de jaren 2010, 2011, 2012 en 2013 vervat. De verhoging is verwerkt in artikel 135 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2007 houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie, de rechtspositieregeling en het mandaatstelsel van het gemeentepersoneel en het provinciepersoneel en houdende enkele bepalingen betreffende de rechtspositie van de secretaris en de ontvanger van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

De kostprijs van de verhoging in 2013 bedraagt 100 euro per personeelslid in vergelijking met het jaar 2012.

De totale verhoging van het forfaitaire gedeelte van de eindejaarstoelage, telkens met een vast bedrag sinds 1999, is in tegenstelling tot de rest van de eindejaarstoelage onderworpen aan de socialezekerheidsbijdragen. In de meerkosten moet dus de werkgeversbijdrage verwerkt worden, die bovendien verschilt naargelang het gaat om vastbenoemde personeelsleden of contractanten.

De bovengenoemde verhoging van de eindejaarstoelage 2013 geldt op grond van artikel 98 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 november 2010 houdende onder meer de rechtspositieregeling van het OCMW-personeel ook voor de personeelsleden van de OCMW's, met uitzondering van het personeel in federaal gefinancierde instellingen (ROB, RVT, dagcentra, diensten thuisverpleging, ziekenhuizen) die een premie en attractiviteitspremie krijgen in het kader van het federale akkoord voor de gezondheidssectoren 148/2 van 18 juli 2005. Uiteraard moet voor die categorie van personeelsleden rekening gehouden worden met deze premie en attractiviteitspremie, die ook al in 2011 en 2012 toegekend werden en die opgenomen zijn in de RIZIV-financiering.

Het bedrag van de premie en attractiviteitspremie van 2012 wordt in 2013 aangepast aan de gezondheidsindex van oktober 2013.

4.3. Algemene evolutie van de personeelsuitgaven

De besturen moeten rekening houden met de kostprijs van de anciënniteiten van hun personeel, meer bepaald met de evolutie van de geldelijke anciënniteit en de doorstroming in de functionele loopbaan. Een wijziging van artikel 65, 1°, b) van het besluit rechtspositieregeling gemeente- en provinciepersoneel van 7 december 2007 zal de functionele loopbaan voor de begeleiders van de erkende kinderopvang (crèches) en van de buitenschoolse kinderopvang in niveau C voor gevolg hebben, al dan niet met een zekere terugwerkende kracht. Gemeenten die zelf de kinderopvang en buitenschoolse kinderopvang organiseren moeten met deze meerkost rekening houden, voor zover ze dat al niet eerder gedaan zouden hebben.

Op basis van de maandvooruitzichten van het Planbureau van 3 juli 2012 zou de gemiddelde jaarinflatie (nationaal indexcijfer van de consumptieprijsen) in 2012 op 2,6 % en in 2013 op 1,5 % uitkomen, tegenover 3,53 % in 2011 en 2,19 % in 2010.

De groeivoet van de zogenaamde "gezondheidsindex", die onder meer gebruikt wordt bij de berekening van de indexering van lonen, zou in 2012 gemiddeld 2,5 % en in 2013 1,7 % bedragen, tegenover 3,06 % in 2011 en 1,67 % in 2010.

In januari 2012 werd de spilindex voor de overheidswedden en sociale uitkeringen overschreden. Overeenkomstig de maandvooruitzichten van het Planbureau voor de gezondheidsindex zou de volgende overschrijding van de spilindex (momenteel 119,62) plaatsvinden in januari 2013. Als gevolg daarvan zouden de lonen van het overheidspersoneel in maart 2013 met 2 % aangepast worden aan de gestegen levensduurte. De volgende spilindex (122,01) zou niet overschreden worden in 2013.

Het is wenselijk dat de besturen zelf de inflatievooruitzichten op geregelde tijdstippen raadplegen op de website van het Federale Planbureau (op : www.plan.be) : [Indexcijfer & inflatievooruitzichten](#). De volgende update van de vooruitzichten is voorzien op 4 september 2012.

4.4. Verhoging pensioenbijdragen voor de vastbenoemde personeelsleden

De wet van 24 oktober 2011 (BS 3 november 2011) (8) betreffende de financiering van de pensioenen van de vastbenoemde personeelsleden van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten en van de lokale politiezones moet ertoe leiden dat elk jaar de pensioenuitgaven integraal gedekt worden door inkomsten zodat er geen deficits meer ontstaan. Het nieuwe financieringssysteem is in werking getreden op 1 januari 2012. Het KB van 13 november 2011 (BS 18 november 2011) (9) regelt de aanwending van de reserves voor de jaren 2012-2014.

De besturen kunnen gedetailleerde informatie over het nieuwe financieringssysteem vinden op de website van de RSZPPO : www.rszppo.fgov.be.

Het nieuwe systeem zal, eenmaal op kruissnelheid, leiden tot een aanzienlijke stijging van de pensioenuitgaven voor een groot aantal lokale besturen.

De besturen moeten de ramingen die de RSZPPO verstrekt voor 2013 en de volgende jaren verwerken in hun budgetten en hun meerjarenplannen. De voor 2013 verschuldigde bedragen zijn budgettair ten laste van het boekjaar 2013 en worden in 2013 aangerekend. Dat geldt ook voor de responsabiliseringsbijdragen die de besturen voor 2013 eventueel verschuldigd zijn, ook al moeten die pas effectief in 2014 worden betaald. De bedragen die door een geresponsabiliseerde werkgever worden betaald, worden namelijk juridisch beschouwd als een "aanvulling van de werkgeversbijdrage inzake pensioenen" (art. 20, 1e lid van de wet van 24 oktober 2011). De voor 2013 verschuldigde responsabiliseringsbijdragen zijn dus een aanvulling op de voor 2013 verschuldigde werkgeversbijdragen inzake pensioenen en moeten worden aangerekend in hetzelfde financiële boekjaar.

Als het budget 2013 of het meerjarenplan daardoor niet meer in financieel evenwicht is of als de hogere pensioenuitgaven geheel of gedeeltelijk niet in het budget of in het meerjarenplan worden doorgerekend, zodat een fictief evenwicht ontstaat, is dat een reden tot schorsing, overeenkomstig de geldende regelgeving (10).

In de toelichting bij het meerjarenplan (of bij de betrokken rubrieken in het meerjarig financieel beleidsplan) omschrijft het bestuur welke hypothesen het hanteert voor de toekomstige ramingen (waaronder die voor de pensioenbijdragen) alsook welke financiële risico's het loopt. Het bestuur geeft daarnaast aan over welke middelen en mogelijkheden het beschikt of zou kunnen beschikken om die risico's te dekken. De eventuele documenten waarnaar het bestuur in het meerjarenplan of in de bijhorende toelichting verwijst en waarop bepaalde in het plan ingeschreven cijfers zijn gebaseerd, worden bij voorkeur bijgevoegd. Ze moeten in elk geval kunnen worden ingezien.

4.5. Tweede pensioenpijler voor contractanten

Besturen die ingetekend hebben op een collectief initiatief voor de uitbouw van een tweede pensioenpijler, moeten de middelen daarvoor in hun begroting voor het jaar 2013 opnemen. Veel besturen hebben zich bijvoorbeeld aangesloten bij het 'Kaderreglement tweede pensioenpijler contractanten' (bijlage bij het protocol 2009/7 van 9 december 2009).

Het aanvullend pensioen wordt opgebouwd op basis van jaarlijkse pensioentolagen die betaald worden voor de contractanten die betrokken zijn bij het initiatief. Onder pensioentolage wordt een door de raad vastgesteld percentage van het pensioengevend jaarloon verstaan. Het pensioengevend jaarloon is het geïndexeerde jaarloon dat wettelijk gezien in aanmerking wordt genomen voor de socialezekerheidsbijdragen.

In de bijlage van het genoemde kaderreglement wordt niet alleen omschreven wat onder 'pensioengevend jaarloon' begrepen wordt, maar ook welke loonelementen daarin opgenomen zijn.

De kostprijs van de uitbouw van de tweede pensioenpijler bestaat per bestuur uit de totale som van de individuele pensioentolagen die gebaseerd zijn op de toepassing van het door de raad bepaalde percentage op het aldus omschreven pensioengevend jaarloon van de betrokken contractanten.

Dezelfde redenering geldt voor besturen met een ander stelsel van aanvullend pensioen.

4.6. Algemene werkingskosten

Bij gelijkblijvend beleid wordt de normale stijging van de werkingskosten voor 2013 door het Planbureau geraamd op gemiddeld 1,5 % . De inflatie zou zich in de periode 2013-2015 stabiliseren rond 1,8 % . Dat percentage kan worden gehanteerd in de meerjarenplanning. De besturen worden wel aangemoedigd om, zeker wat betreft de werkingskosten, onderzoek te voeren naar mogelijke efficiëntieverbeteringen en deze ook effectief door te voeren.

V. SLOTOPMERKINGEN

Het Agentschap voor Binnenlands Bestuur en de provinciale afdelingen, die belast zijn met de voorbereiding van het toezicht op de budgetten en meerjarenplannen, staan steeds ter beschikking voor verdere toelichtingen bij deze omzendbrief. De uitoefening van het eerstelijnstoezicht werd samengebracht bij de provinciegouverneurs, als commissarissen van de Vlaamse Regering. Voor meer informatie over deze omzendbrief kunt u terecht bij het Agentschap voor Binnenlands Bestuur :

Ik verzoek de provinciegouverneurs de datum van bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* op te nemen in het bestuursmemoriaal.

Ik stuur alle besturen rechtstreeks een afschrift van deze omzendbrief. Deze omzendbrief kan, evenals de beide documenten van ABB waarnaar verwezen wordt in paragraaf I, ook worden geraadpleegd op het volgende internetadres :

<http://www.binnenland.vlaanderen.be>

Geert BOURGEOIS

Vlaams minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand,

Nota's

(1) Wet van 24 juli 2008 ter bekrachtiging van de vestiging van sommige aanvullende gemeentebelastingen en de aanvullende agglomeratiebelasting op de personenbelasting voor elk van de aanslagjaren 2001 tot 2007 en tot wijziging, met ingang van het aanslagjaar 2009, van artikel 468 van het wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 (*Belgisch Staatsblad* van 8/08/2008)

(2) Bron : Vlaamse Belastingdienst

(3) In uitvoering van het lokaal pact compenseert de Vlaamse Regering de gemeenten voor de gederfde opcentiemen die het gevolg zijn van de toekenning van de vrijstelling.

(4) Artikel 10, § 2, van het Besluit van de Vlaamse Regering van 2 april 1996, gewijzigd bij het besluit van 30 juni 2006

(5) Artikel 15 van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juli 1997 tot uitvoering van het decreet van 19 april 1995 houdende maatregelen ter bestrijding en voorkoming van leegstand en verwaarlozing van bedrijfsruimten, het laatst gewijzigd bij het besluit van 24 maart 2006.

(6) Zie <http://binnenland.vlaanderen.be/sites/default/files/additioneledotatie-gemeentefonds-2012.pdf>

(7) Omzendbrief BB 2008/10 betreffende het sectoraal akkoord 2008-2013 voor het personeel van de lokale en provinciale besturen van 19 november 2008 en bijlagen (B.S. 7 januari 2009); Besluit van de Vlaamse Regering rechtspositieregeling gemeente- en provinciepersoneel van 7 december 2007, artikel 135

(8) Wet van 24 oktober 2011 tot vrijwaring van een duurzame financiering van de pensioenen van de vastbenoemde personeelsleden van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten en van de lokale politiezones, tot wijziging van de wet van 6 mei 2002 tot oprichting van het fonds voor de pensioenen van de geïntegreerde politie en houdende bijzondere bepalingen inzake sociale zekerheid en houdende diverse wijzigingsbepalingen (B.S., 3 november 2011)

(9) Koninklijk besluit van 13 november 2011 tot uitvoering van de artikelen 16, eerste lid, 2), en 22, § 3, van de wet van 24 oktober 2011 tot vrijwaring van een duurzame financiering van de pensioenen van de vastbenoemde personeelsleden van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten en van de lokale politiezones, tot wijziging van de wet van 6 mei 2002 tot oprichting van het fonds voor de pensioenen van de geïntegreerde politie en houdende bijzondere bepalingen inzake sociale zekerheid en houdende diverse wijzigingsbepalingen voor de jaren 2012, 2013 en 2014 (B.S., 18 november 2011)

(10) Art. 8 van het decreet van 28 april 1993 houdende regeling, voor het Vlaamse Gewest, van het administratief toezicht op de gemeenten (NGB-besturen); titel IX, hoofdstuk I, afdeling II OCMW-decreet (NOB-besturen); art. 176, § 1 en art. 177, § 1 Gemeentedecreet (BBC-gemeenten); art. 177, § 1 en art. 178, § 1 OCMW-decreet (BBC-OCMW's)

REGION WALLONNE — WALLONISCHE REGION — WAALS GEWEST

SERVICE PUBLIC DE WALLONIE

[2012/204543]

**Appel à candidatures
Engagement d'un commissaire d'arrondissement pour la province de Namur**

En date du 16 février 2012, le Gouvernement wallon a déclaré vacant le poste de commissaire d'arrondissement de la province de Namur.

Références légales :

- arrêté du Gouvernement wallon du 12 mai 2011 fixant le statut des commissaires d'arrondissement;
- loi provinciale du 30 avril 1836;
- Code de la démocratie locale et de la décentralisation.

Description de fonction et profil

FONCTION

Commissaire des Gouvernements régional et fédéral, (article L2212-4 du Code de la démocratie locale et de la décentralisation et loi provinciale). Le commissaire d'arrondissement est l'adjoint direct du Gouverneur. Il assiste ce dernier dans l'exercice de ses compétences et le remplace en cas d'absence. Il a la qualité d'officier de police administrative.