

VLAAMSE OVERHEID

N. 2011 — 98

[C — 2010/35951]

19 NOVEMBER 2010. — Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne wat betreft de normering van vast en tijdelijk opgestelde zendantennes voor elektromagnetische golven tussen 10 MHz en 10 GHz

De Vlaamse Regering,

Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, artikel 87;

Gelet op de wet van 12 juli 1985 betreffende de bescherming van de mens en van het leefmilieu tegen de schadelijke effecten en de hinder van niet-ioniserende stralingen, infrasonen en ultrasonen, artikel 3, gewijzigd bij de wet van 21 december 1998, en artikel 7;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne;

Gelet op het gezamenlijke advies van de Milieu- en Natuurraad en de Sociaal-Economische Raad (SERV) van Vlaanderen van 24 juni 2010;

Gelet op het advies van de strategische adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid van 24 juni 2010;

Gelet op het akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor de begroting, gegeven op 2 april 2010;

Gelet op advies 48.767/3 van de Raad van State, gegeven op 26 oktober 2010, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Op voorstel van de Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur;

Na beraadslaging,

Besluit :

Artikel 1. Aan artikel 1.1.2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 20 november 2009, wordt een subtitel « Definities elektromagnetische golven » toegevoegd, die luidt als volgt :

« DEFINITIES ELEKTROMAGNETISCHE GOLVEN (hoofdstuk 2.14 en 6.9)

- 1° afdeling, bevoegd voor milieuhinder van elektromagnetische golven : de afdeling Lucht, Hinder, Risicobeheersing, Milieu & Gezondheid van het departement, zoals bepaald met toepassing van artikel 10 van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 oktober 2003 tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de departementen van de Vlaamse ministeries;
- 2° BIPT : het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie;
- 3° gemiddeld effectief uitgestraald vermogen : het gemiddelde vermogen over een willekeurige periode van zes minuten dat aan de zendantenne wordt geleverd, vermenigvuldigd met de maximale antennewinst ten opzichte van een standaarddipoolzendantenne;
- 4° grenswaarde : de elektrische veldsterkte, uitgedrukt in volt per meter (V/m), die gedurende een of meer vastgestelde perioden niet mag worden overschreden;
- 5° veiligheidszone : een zone rond een vast opgestelde zendantenne die tot stand gebracht wordt door de exploitant en die niet vrij toegankelijk is voor het publiek. Onder publiek wordt verstaan elke natuurlijke persoon die niet op de hoogte is van de mogelijke gezondheidsrisico's van een blootstelling aan de elektromagnetische golven van een vast opgestelde zendantenne, of die zich er niet van bewust is dat op een bepaalde locatie een of meer vast opgestelde zendantennes aanwezig zijn, of die niet de mogelijkheid heeft zich eenvoudig te onttrekken aan de blootstelling van de elektromagnetische golven van een of meer vast opgestelde zendantennes;
- 6° zendantenne : een element dat elektromagnetische golven uitzendt met een frequentie tussen 10 MHz en 10 GHz;
- 7° vast opgestelde zendantenne : een zendantenne die op permanente wijze op een vaste drager geplaatst wordt. Dat kan zowel een individuele zendantenne zijn als een combinatie van zendantennes van dezelfde exploitant die dicht bij elkaar zijn opgesteld, die dezelfde geografische zone dekken en die gebruikt worden voor dezelfde toepassingen. Multibandzendantennes die ontwikkeld zijn om tegelijkertijd elektromagnetische golven voor N verschillende technologieën (zoals gsm, DCS en UMTS) uit te zenden, worden beschouwd als N afzonderlijke vast opgestelde zendantennes;
- 8° mobiele zendantenne : een zendantenne die draagbaar of eenvoudig verplaatsbaar is en gebruikt kan worden terwijl ze in beweging is of stilstaat op om het even welke locatie;
- 9° tijdelijk opgestelde zendantenne : een zendantenne die op één bepaalde geografische locatie is opgericht om te voldoen aan een tijdelijke behoefte gedurende maximaal twee weken;
- 10° conformiteitsattest : attest dat, als de elementen in de aanvraag voor dit attest de werkelijke situatie weergeven, certificeert dat de in de aanvraag vermelde vast opgestelde zendantennes van dezelfde exploitant op dezelfde geografische locatie voldoen aan de bepalingen van deel 2, hoofdstuk 2.14, afdeling 2.14.2, en deel 6, hoofdstuk 6.9, afdeling 6.9.2;
- 11° E_{gem} , 6 min : gemiddelde (RMS) elektrische veldsterkte over een willekeurige periode van zes minuten, uitgedrukt in V/m;
- 12° bestaande vast opgestelde zendantenne : elke vast opgestelde zendantenne die voor de inwerkingtreding van deel 2, hoofdstuk 2.14, en deel 6, hoofdstuk 6.9, in bedrijf is gesteld;
- 13° azimut : de richting waarin de vast opgestelde zendantenne het grootste deel van het vermogen uitzendt (0°= noorden, 90°= oosten, 180°= zuiden, 270°= westen). Voor omnidirectionele zendantennes (zendantennes die in elke richting evenveel uitzenden) heeft de opgave van een azimut geen zin;
- 14° tilt : de hoek ten opzichte van het horizontale vlak waarin de zendantenne het meeste vermogen uitzendt;
- 15° horizontale openingshoek : hoek in het horizontale vlak waarin het meeste vermogen uitgezonden wordt;
- 16° verticale openingshoek : hoek in het verticale vlak waarin het meeste vermogen uitgezonden wordt;
- 17° winst : het quotiënt van de stralingsintensiteit in het vrije veld van een zendantenne in een bepaalde richting ten opzichte van de stralingsintensiteit die onder gelijke omstandigheden geproduceerd zou worden door een

hypothetische ideale zendantenne die in alle richtingen evenveel straalt (isotrope zendantenne). Als geen specifieke richting is opgegeven, is dit de grootst mogelijke quotiënt over alle richtingen;

18° verandering aan een vast opgestelde zendantenne : elke wijziging van de technische karakteristieken (bijvoorbeeld azimut, afmetingen, hoogte vanaf het grondniveau tot het midden van de zendantenne, frequentie, het aan de antenne geleverde maximale vermogen, tilt, horizontale openingshoek, verticale openingshoek, stralingspatroon en winst) van een vast opgestelde zendantenne;

19° verblijfplaats : een plaats die voldoet aan een of meer van de volgende beschrijvingen :

- a) lokaal van een gebouw waar personen kunnen verblijven, zoals lokalen van woningen, scholen, crèches, ziekenhuizen, rust- en verzorgingstehuizen;
- b) bedrijfsruimte waar werknemers zich regelmatig bevinden;
- c) speelplaatsen van scholen;

20° enkelvoudig SAR : het specifieke absorptietempo van een vast opgestelde zendantenne. Het specifieke absorptietempo is de hoeveelheid elektromagnetische energie die per tijdseenheid en per massa wordt geabsorbeerd. »

Art. 2. Aan deel 2 van hetzelfde besluit, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 20 november 2009, wordt een hoofdstuk 2.14 toegevoegd, dat luidt als volgt :

« HOOFDSTUK 2.14. — Milieukwaliteitsnormen voor elektromagnetische golven en beleidstaken ter zake

Afdeling 2.14.1. — Algemene bepalingen

Art. 2.14.1.1. De bepalingen van dit hoofdstuk zijn van toepassing op elektromagnetische golven met een frequentie tussen 10 MHz en 10 GHz, afkomstig van vast en tijdelijk opgestelde zendantennes.

De bepalingen van dit hoofdstuk zijn niet van toepassing op elektromagnetische golven die afkomstig zijn van :

- 1° mobiele zendantennes;
- 2° medische apparatuur en industriële toepassingen voor de ruimte waarin de bron van de elektromagnetische golven zich bevindt.

Voor vast opgestelde zendantennes die gebruikt worden om de veiligheid van de luchtvaart te garanderen kan een uitzondering gevraagd worden aan de minister als een beperking van het vermogen van de vast opgestelde zendantennes in strijd is met de internationale normen en regelgeving inzake de veiligheid van de luchtvaart (ICAO).

Afdeling 2.14.2. — Milieukwaliteitsnormen voor elektromagnetische golven met een frequentie tussen 10 MHz en 10 GHz

Art. 2.14.2.1. De in de onderstaande tabel vermelde waarden voor elektrische veldsterkte in V/m gelden als grenswaarden voor het E_{gem} , 6 min-niveau van elektromagnetische golven, waarbij f de frequentie in MHz is, en E_{iref} het referentieniveau voor de elektrische veldsterkte.

frequentie : f in MHz	elektrische veldsterkte : E in V/m (E_{iref})
10 tot 400	13,7
400 tot 2000	$0,686 \sqrt{f}$
2000 tot 10.000	30,7

Voor samengestelde velden moet de elektrische veldsterkte beperkt worden zodat :

$$\sum_{10MHz}^{10GHz} \left(\frac{E_i}{E_{iref}} \right)^2 \leq 1, \text{ waarbij :}$$

- 1° E_i : de elektrische veldsterkte bij de frequentie i ;
- 2° E_{iref} : het referentieniveau voor de elektrische veldsterkte is, vermeld in lid 1.

De bepalingen gelden niet binnen de veiligheidszone van een vast of een tijdelijk opgestelde zendantenne.

Afdeling 2.14.3. — Beleidstaken

Art. 2.14.3.1. De minister stelt de meetprocedure en de meetstrategie voor elektromagnetische golven vast.

Art. 2.14.3.2. De afdeling, bevoegd voor milieuhinder van elektromagnetische golven, stelt een kadaster van vast opgestelde zendantennes op. Dat kadaster omvat ten minste het technische dossier van vast opgestelde zendantennes, vermeld in artikel 6.9.2.1, lid 1, als ze gebruikt worden voor telecommunicatie, met uitzondering van tijdelijk opgestelde zendantennes. Het kadaster omvat ten minste : de precieze locatie van de zendantenne, het type, de afmetingen ervan, de richting en het zendvermogen. Voor de controlepunten waar simulaties voor werden verricht, worden de te verwachten blootstellingen vermeld.

Art. 2.14.3.3. De minister wijst de instelling, vermeld in artikel 6.9.2.3, lid 4 en artikel 6.9.2.4, aan. »

Art. 3. Aan artikel 6.1.0.2 van hetzelfde besluit, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 20 november 2009, wordt een punt 7° toegevoegd, dat luidt als volgt :

« 7° voor de bepalingen over elektromagnetische golven : artikel 3 van de wet van 12 juli 1985 betreffende de bescherming van de mens en van het leefmilieu tegen de schadelijke effecten en de hinder van niet-ioniserende straling, infrasonen en ultrasonen. »

Art. 4. Aan deel 6 van hetzelfde besluit, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 20 november 2009, wordt een hoofdstuk 6.9 toegevoegd, dat luidt als volgt :

« HOOFDSTUK 6.9. — Vast opgestelde zendantennes voor elektromagnetische golven

Afdeling 6.9.1. — Algemene bepalingen

Art. 6.9.1.1. De bepalingen van dit hoofdstuk zijn van toepassing op vast opgestelde zendantennes voor elektromagnetische golven als vermeld in artikel 2.14.1.1, lid 1, als ze gebruikt worden voor telecommunicatie.

Afdeling 6.9.2. — Milieuvorwaarden voor vast opgestelde zendantennes

Art. 6.9.2.1. De bijdrage van elke individuele vast opgestelde zendantenne tot de elektrische veldsterkte in V/m mag op verblijfplaatsen de grenswaarden voor het E_{gem} , 6 min-niveau, vermeld in de onderstaande tabel, niet overschrijden, waarbij f de frequentie is in MHz en E_{ref} het referentieniveau voor de elektrische veldsterkte.

frequentie : f in MHz	elektrische veldsterkte : E in V/m (E_{ref})
10 tot 400	2
400 tot 2.000	$0,1\sqrt{f}$
2000 tot 10.000	4,48

De bepalingen van lid 1 zijn niet van toepassing op vast opgestelde zendantennes met de volgende toepassingen :

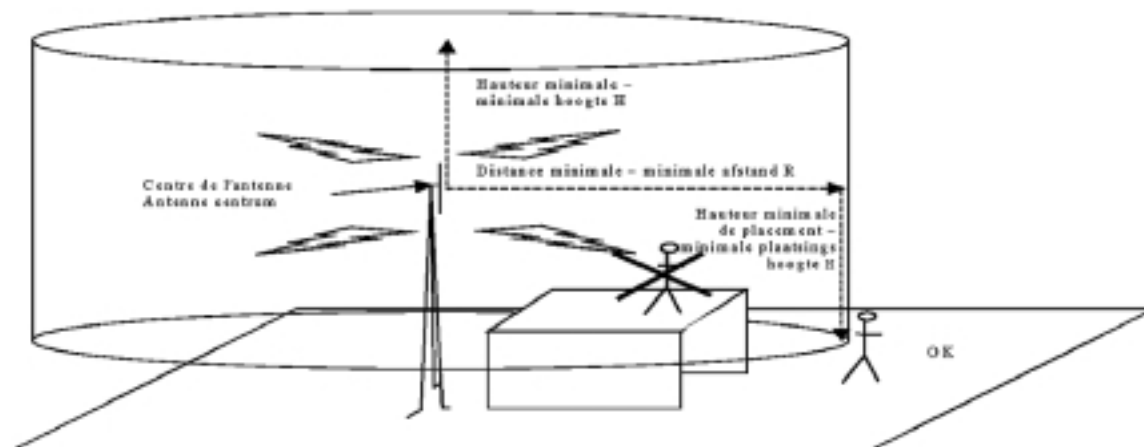
- 1° telecommunicatie in de luchtvaartsector;
- 2° telecommunicatie bij het treinverkeer;
- 3° telecommunicatie bij de scheepvaart;
- 4° radarsystemen;
- 5° het gehele ASTRID-netwerk voor hulp- en veiligheidsdiensten;
- 6° militaire toepassingen;
- 7° radio- en televisie-uitzendingen;
- 8° radioamateurisme.

Art. 6.9.2.2. § 1. De exploitatie van een vast opgestelde zendantenne of de verandering van een vast opgestelde zendantenne is verboden zonder conformiteitsattest. Het conformiteitsattest wordt afgeleverd door de afdeling, bevoegd voor milieuhinder van elektromagnetische golven.

§ 2. Voor vast opgestelde zendantennes als vermeld in artikel 6.9.2.1, lid 1, is in afwijking van paragraaf 1 geen conformiteitsattest vereist voor de exploitatie, op voorwaarde dat de vrije afstand R en de vrije hoogte H van de veiligheidszone minstens de afmetingen hebben, vermeld in de volgende tabel.

gemiddeld effectief uitgestraald vermogen (W)	2	3	4	5	6	7	8	9	10	12	15	20
vrije afstand R (m)	V	6,3	7,3	8,1	8,8	9,5	10,1	10,9	11,4	12,6	13,9	15,8
vrije hoogte H (m)	V	5,2	5,7	6,2	6,6	7,0	7,3	7,6	7,9	8,4	9,2	10,3

De vrije afstand R en de vrije hoogte H bepalen de minimale afstand en hoogte van de zendantenne tot aan de rand van de veiligheidszone, zoals beschreven in de onderstaande figuur. V geeft aan dat er geen conformiteitsattest vereist is.



Voor frequenties boven de 400 MHz mag een correctie van de afstanden toegepast worden in verhouding tot de referentieniveaus bij de frequentie in kwestie ($\times 2/E_{ref}$). Voor gemiddelde effectieve uitgestraalde vermogens boven de 20 W moet altijd een conformiteitsattest verkregen worden.

§ 3. Voor vast opgestelde zendantennes als vermeld in artikel 6.9.2.1, lid 2, is in afwijking van paragraaf 1 geen conformiteitsattest vereist voor de exploitatie, op voorwaarde dat de vrije afstand R en de vrije hoogte H van de veiligheidszone minstens de afmetingen hebben, vermeld in de volgende tabel.

gemiddeld effectief uitgestraald vermogen (W)	2	3	4	5	6	7	8	9	10	12	15	20
vrije afstand R (m)	V	4	4,6	5,1	5,6	6	6,4	6,9	7,2	8	8,8	10
vrije hoogte H (m)	V	3,3	3,6	3,9	4,2	4,4	4,6	4,8	5	5,3	5,8	6,5

De vrije afstand R en de vrije hoogte H bepalen de minimale afstand en hoogte van de zendantenne tot aan de rand van de veiligheidszone. V geeft aan dat er geen conformiteitsattest vereist is.

Voor frequenties boven de 400 MHz mag een correctie van de afstanden toegepast worden in verhouding tot de referentieniveaus bij de frequentie in kwestie ($\times 13,7/E_{\text{ref}}$). Voor gemiddelde effectieve uitgestraalde vermogens boven de 20 W moet altijd een conformiteitsattest verkregen worden.

§ 4. Bij significante wijzigingen in de omgeving van een vast opgestelde zendantenne die relevant zijn voor de blootstelling aan elektromagnetische golven op verblijfplaatsen, kan de toezichthoudende overheid op elk moment een nieuw conformiteitsattest vragen.

Art. 6.9.2.3. De aanvraag van een conformiteitsattest wordt ingediend via de website van de afdeling, bevoegd voor milieuhinder van elektromagnetische golven.

De aanvraag van een conformiteitsattest bevat minstens de volgende elementen :

- 1° de gegevens van de aanvrager : naam van de exploitant, namelijk een rechtspersoon of een natuurlijke persoon, telefoonnummer, e-mailadres, volledig adres van de vast opgestelde zendantenne, namelijk straat, nummer, postnummer, gemeente;
- 2° de technische karakteristieken, namelijk azimut, afmetingen, hoogte vanaf het grondniveau tot het midden van de zendantenne, frequentie, vermogen, tilt, horizontale openingshoek, verticale openingshoek stralingsspatroon en winst van de vast opgestelde zendantennes die nodig zijn om het enkelvoudig SAR te bepalen in de zones buiten de veiligheidszone;
- 3° voor zendantennes als vermeld in artikel 6.9.2.1, lid 2, een plan in horizontale projectie van de zone waar theoretisch een enkelvoudig SAR van die zendantennes van meer dan 0,001 W/kg mogelijk is, met aanduiding van de landschappelijke kenmerken en gebouwen;
- 4° voor zendantennes als vermeld in artikel 6.9.2.1, lid 1, een plan in horizontale projectie van de zone waar theoretisch een enkelvoudig SAR van die zendantenne van meer dan 0,0004 W/kg mogelijk is op verblijfplaatsen, met aanduiding van de landschappelijke kenmerken en gebouwen;
- 5° een verticale projectie waarop de theoretische elektrische veldsterkte wordt aangegeven bij maximaal vermogen;
- 6° een bewijs van betaling van de retributie vermeld in artikel 6.9.2.8.

Als een van de zendantennes, vermeld in de aanvraag, op een plaats buiten de veiligheidszone een enkelvoudig SAR van meer dan 0,001 W/kg kan veroorzaken, moet de exploitant door metingen of berekeningen attesteren dat door het bijkomende elektromagnetische veld van die zendantenne de grenswaarde, voor de samengestelde velden, vermeld in artikel 2.14.2.1, niet overschreden wordt. Die metingen of berekeningen moeten gevoegd worden bij de aanvraag, vermeld in lid 1.

De afdeling, bevoegd voor milieuhinder van elektromagnetische golven, bezorgt de aanvraag op elektronische wijze binnen een termijn van veertien dagen aan de bevoegde instelling.

Art. 6.9.2.4. De afdeling, bevoegd voor milieuhinder van elektromagnetische golven, stelt binnen een termijn van zestig dagen na ontvangst van het volledige dossier van aanvraag vast of voldaan wordt aan de vereisten voor het afleveren van een conformiteitsattest. Als aan de vereisten voldaan is, kent de afdeling, bevoegd voor milieuhinder van elektromagnetische golven, het attestnummer toe en stuurt ze het attest elektronisch naar de aanvrager. Als niet aan de vereisten voldaan is, deelt ze de redenen mee aan de aanvrager. De afdeling, bevoegd voor milieuhinder van elektromagnetische golven, kan zich laten bijstaan door de bevoegde instelling om de nodige berekeningen of metingen uit te voeren en om daarover een rapport op te stellen.

Art. 6.9.2.5. Een conformiteitsattest wordt alleen afgeleverd als aan al de volgende voorwaarden is voldaan :

- 1° de aanvraag van het conformiteitsattest voldoet aan de bepalingen van artikel 6.9.2.3, lid 2 en 3 en artikel 6.9.2.7;
- 2° de berekeningen of metingen op basis van de elementen, vermeld in de aanvraag, zijn correct;
- 3° op basis van de metingen of berekeningen voldoet de zendantenne aan de bepalingen van deel 2, hoofdstuk 2.14, afdeling 2.14.2, en deel 6, hoofdstuk 6.9, afdeling 6.9.2.

Art. 6.9.2.6. Het college van burgemeester en schepenen van de gemeente waar de vast opgestelde zendantenne zich bevindt of zal bevinden, wordt door de afdeling, bevoegd voor milieuhinder van elektromagnetische golven, elektronisch op de hoogte gebracht van de afgifte van het conformiteitsattest. De kennisgeving bevat een niet-technische uitleg van de evaluatie van het elektromagnetische veld ten gevolge van de vast opgestelde zendantenne.

In afwijking van lid 1 wordt niet in een kennisgeving voorzien voor vast opgestelde zendantennes die gebruikt worden voor militaire doeleinden of voor vast opgestelde zendantennes die gebruikt worden om de veiligheid van de luchtvaart te garanderen.

Art. 6.9.2.7. De minister kan verdere voorwaarden voor de aanvraag van een conformiteitsattest bepalen, meer bepaald wat betreft de elektronische aanvraagprocedure en de samenstelling van het aanvraagdossier.

Art. 6.9.2.8. § 1. Elke exploitant die een conformiteitsattest aanvraagt, is een retributie verschuldigd.

§ 2. Voor vast opgestelde zendantennes als vermeld in artikel 6.9.2.1, lid 1, bedraagt de retributie, vermeld in paragraaf 1, per aanvraag van een conformiteitsattest 200 euro.

Het bedrag van de retributie wordt jaarlijks aangepast aan de schommelingen van de gezondheidsindex op basis van de volgende formule : 200 euro \times het nieuwe indexcijfer /het basisindexcijfer. Het nieuwe indexcijfer is de gezondheidsindex van de maand oktober van het voorgaande jaar, en het basisindexcijfer is de gezondheidsindex van oktober 2009, namelijk 110,64 met het jaar 2004 als basisjaar.

§ 3. Voor vast opgestelde zendantennes als vermeld in artikel 6.9.2.1, lid 2, bedraagt de retributie, vermeld in paragraaf 1, per aanvraag van een conformiteitsattest 75 euro.

Het bedrag van de retributie wordt jaarlijks aangepast aan de schommelingen van de gezondheidsindex op basis van de volgende formule : 75 euro x het nieuwe indexcijfer / het basisindexcijfer. Het nieuwe indexcijfer is de gezondheidsindex van de maand oktober van het voorgaande jaar, en het basisindexcijfer is de gezondheidsindex van oktober 2009, namelijk 110,64 met het jaar 2004 als basisjaar.

§ 4. Een bewijs van betaling van de retributie moet worden gevoegd bij de aanvraag van een conformiteitsattest.

§ 5. De minister bepaalt de voorwaarden en procedure voor de betaling van de retributie en wijst de ambtenaren aan die belast zijn met de inning en de invordering van de retributie.

Afdeling 6.9.3. — Bepalingen voor bestaande vast opgestelde zendantennes

Art. 6.9.3.1. Bestaande vast opgestelde zendantennes moeten bij de inwerkingtreding van dit hoofdstuk voldoen aan de bepalingen van deel 2, hoofdstuk 2.14, afdeling 2.14.2.

Art. 6.9.3.2. Voor bestaande vast opgestelde zendantennes moet uiterlijk op 31 december 2011 een attest zijn afgeleverd dat de conformiteit met deel 2, hoofdstuk 2.14, afdeling 2.14.2, bevestigt.

Art. 6.9.3.3. De volgende documenten gelden als attest, als vermeld in artikel 6.9.3.2 :

1° een conformiteitsattest als vermeld in artikel 6.9.2.2;

2° een ontvangstbewijs of conformiteitsattest, afgeleverd door het BIPT ter uitvoering van het koninklijk besluit van 29 april 2001 houdende de normering van zendmasten voor elektromagnetische golven tussen 10 MHz en 10 GHz, of van het koninklijk besluit van 10 augustus 2005 houdende de normering van zendmasten voor elektromagnetische golven tussen 10 MHz en 10 GHz.

Art. 6.9.3.4. Bestaande vast opgestelde zendantennes moeten :

1° uiterlijk op 31 december 2012 voldoen aan de bepalingen van artikel 6.9.2.1;

2° uiterlijk op 31 december 2015 voldoen aan de bepalingen van artikel 6.9.2.2. »

Art. 5. De Vlaamse minister, bevoegd voor het Leefmilieu, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel, 19 november 2010.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

K. PEETERS

De Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur,

J. SCHAUVLIEGE

TRADUCTION

AUTORITE FLAMANDE

F. 2011 — 98

[C — 2010/35951]

19 NOVEMBRE 2010. — Arrêté du Gouvernement flamand modifiant l'arrêté du Gouvernement flamand du 1^{er} juin 1995 fixant les dispositions générales et sectorielles en matière d'hygiène de l'environnement, pour ce qui concerne les normes d'antennes émettrices fixes et temporaires pour des ondes électromagnétiques entre 10 MHz et 10 GHz

Le Gouvernement flamand,

Vu la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, notamment l'article 87;

Vu la loi du 12 juillet 1985 relative à la protection de l'homme et de l'environnement contre les effets nocifs et les nuisances provoqués par les radiations non ionisantes, les infrasons et les ultrasons, l'article 3, modifié par la loi du 21 décembre 1998, et l'article 7;

Vu l'arrêté du Gouvernement flamand du 1^{er} juin 1995 fixant les dispositions générales et sectorielles en matière d'hygiène de l'environnement;

Vu l'avis commun du « Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen » (Conseil de l'Environnement et de la Nature de la Flandre) et du « Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen » (Conseil socio-économique de la Flandre), rendus le 24 juin 2010;

Vu l'avis du conseil consultatif stratégique pour la Politique flamande de l'Aide sociale, de la Santé et de la Famille du 24 juin 2010;

Vu l'accord du Ministre flamand chargé du budget, donné le 2 avril 2010;

Vu l'avis 48 767/3 du Conseil d'Etat, donné le 26 octobre 2010, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa premier, 1°, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973;

Sur la proposition de la Ministre flamande de l'Environnement, de la Nature et de la Culture;

Après délibération,

Arrête :

Article 1^{er}. A l'article 1.1.2 de l'arrêté du Gouvernement flamand du 1^{er} juin 1995 fixant les dispositions générales et sectorielles en matière d'hygiène de l'environnement, modifié en dernier lieu par l'arrêté du Gouvernement flamand du 20 novembre 2009, il est ajouté un sous-titre « Définitions des ondes électromagnétiques », rédigé comme suit :

« DEFINITIONS DES ONDES ELECTROMAGNETIQUES (chapitre 2.14 et 6.9)

1° la division, compétente pour les nuisances environnementales des ondes électromagnétiques : la Division de l'Air, des Nuisances, de la Gestion des Risques, de l'Environnement et de la Santé, du Département, comme défini en application de l'article 10 de l'arrêté du Gouvernement flamand du 10 octobre 2003 réglant la délégation de compétences de décision aux chefs des départements des ministères flamands;

2° l'IBPT : l'Institut belge des Postes et des Télécommunications;

3° puissance moyenne effectivement rayonnée : la puissance moyenne sur une période arbitraire de six minutes qui est fournie à l'antenne émettrice, multipliée par le gain d'antenne maximal par rapport à une antenne dipôle;

4° valeur limite : l'intensité du champ électrique, exprimée en volt par mètre (V/m), qui ne peut être dépassée pendant une ou plusieurs périodes déterminées;

- 5° zone de sécurité : une zone autour d'une antenne émettrice fixe réalisée par l'exploitant et qui n'est pas librement accessible au public. Par public, il faut entendre toute personne physique qui n'est pas au courant des risques de santé possibles d'une exposition aux ondes électromagnétiques d'une antenne émettrice fixe, ou qui n'est pas conscient du fait qu'à un certain endroit il y a une ou plusieurs antennes émettrices fixes, ou qui n'a pas la possibilité de se soustraire facilement à l'exposition aux ondes électromagnétiques d'une ou plusieurs antennes émettrices fixes;
- 6° antenne émettrice : un élément qui émet des ondes électromagnétiques avec une fréquence entre 10 MHz et 10 GHz;
- 7° antenne émettrice fixe : une antenne émettrice qui est installée de façon permanente sur un support fixe. Il peut s'agir tant d'une antenne émettrice individuelle qu'une combinaison d'antennes du même exploitant situées à proximité les unes des autres, qui couvrent la même zone géographique et qui sont utilisées pour les mêmes applications. Des antennes émettrices dites multi-bandes qui sont développées pour émettre simultanément des ondes électromagnétiques pour N différentes technologies (comme gsm, DCS et UMTS), sont considérées comme N antennes d'émission installées séparément sur un support fixe;
- 8° antenne émettrice mobile : une antenne émettrice qui est portable ou qui peut être déplacée facilement lorsqu'elle bouge ou lorsqu'elle est à l'arrêt à n'importe quel endroit;
- 9° antenne émettrice posée temporairement : une antenne émettrice qui est posée à un endroit géographique spécifique pour répondre à un besoin temporaire pendant deux semaines au maximum;
- 10° attestation de conformité : une attestation certifiant, lorsque les éléments dans la demande de la présente attestation représentent la situation réelle, que les antennes émettrices fixes visées à la demande appartenant au même exploitant au même endroit géographique, répondent aux dispositions de la partie 2, chapitre 2.14, section 2.14.2, et de la partie 6, chapitre 6.9, section 6.92.;
- 11° E_{gem} , 6 min : intensité moyenne du champ électrique durant une période quelconque de six minutes, en V/m;
- 12° antenne émettrice fixe existante : toute antenne émettrice fixe qui a été mise en exploitation avant l'entrée en vigueur de la partie 2, chapitre 2.14, et de la partie 6, chapitre 6.9;
- 13° azimut : la direction dans laquelle l'antenne émettrice fixe émet la majeure partie de sa puissance (0° = nord, 90° = est, 180° = sud, 270° = ouest). Pour les antennes d'émission omnidirectionnelles (antennes émettant la même puissance dans chaque direction) la mention d'un azimut n'a aucun sens;
- 14° tilt : l'angle par rapport au plan horizontale dans lequel l'antenne émet le plus de puissance;
- 15° angle d'ouverture horizontal : angle dans le plan horizontal dans lequel est émis le plus de puissance;
- 16° angle d'ouverture vertical : angle dans le plan vertical dans lequel est émis le plus de puissance;
- 17° gain : le quotient de l'intensité de rayonnement dans le champ libre d'une antenne dans une certaine direction par rapport à l'intensité de rayonnement qui serait produite dans des circonstances identiques par une antenne idéale hypothétique qui a la même intensité de rayonnement dans toutes les directions (antenne isotrope). Si aucune direction spécifique n'est indiquée, c'est le plus grand quotient possible dans toutes les directions;
- 18° changement à une antenne émettrice fixe : tout changement aux caractéristiques techniques (par ex. azimut, dimensions, hauteur à partir du niveau du sol jusqu'au milieu de l'antenne, fréquence, la puissance maximale fournie à l'antenne, tilt, angle d'ouverture horizontal, angle d'ouverture vertical, type de rayonnement et gain) d'une antenne émettrice fixe;
- 19° résidence : un endroit qui répond à un ou plusieurs des descriptions suivantes :
- local d'un immeuble où des personnes peuvent résider, comme des salles d'habitations, d'écoles, de crèches, d'hôpitaux, des maisons de repos et de soins;
 - site d'activité économique où des employés se trouvent régulièrement;
 - terrains de jeu d'écoles;
- 20° SAR simple : le débit d'absorption spécifique d'une antenne d'émission fixe. Le débit d'absorption spécifique est la quantité d'énergie électromagnétique qui est absorbée par unité de temps et par unité de masse. »

Art. 2. A la partie 2 du même arrêté, modifié en dernier lieu par l'arrêté du Gouvernement flamand du 20 novembre 2009, il est ajouté un chapitre 2.14, rédigé comme suit :

« CHAPITRE 2.14. — Normes de qualité environnementales
pour des ondes électromagnétiques et tâches politiques en la matière

Section 2.14.1. — Dispositions générales

Art. 2.14.1.1. Les dispositions du présent chapitre s'appliquent aux ondes électromagnétiques avec une fréquence entre 10 MHz et 10 GHz provenant d'antennes émettrices fixes et d'antennes posées temporairement.

Les dispositions du présent chapitre ne s'appliquent pas aux ondes électromagnétiques provenant :

- d'antennes émettrices mobiles ;
- d'appareillage médical et d'applications industrielles pour l'espace où se trouve la source des ondes électromagnétiques.

Pour des antennes émettrices fixes qui sont utilisées pour garantir la sécurité de la navigation aérienne, une exception peut être demandée au Ministre lorsqu'une restriction de la puissance d'une antenne d'émission fixe est contraire aux normes internationales et à la réglementation relative à la sécurité de la navigation aérienne (ICAO).

Section 2.14.2. — Normes de qualité environnementales
pour des ondes électromagnétiques avec une fréquence entre 10MHz et 10 GHz

Art. 2.14.2.1. Les valeurs mentionnées au tableau ci-dessous pour l'intensité du champ électrique en V/m valent comme valeurs limites pour le niveau E_{gem} , 6 min d'ondes électromagnétiques, f étant la fréquence en MHz et E le niveau de référence pour l'intensité du champ électrique.

fréquence : F en MHz	intensité du champ électrique : E dans V/m (E_{iref})
10 à 400	13,7
400 à 2000	0,686√f
2000 à 10 000	30,7

Pour les champs composés, l'intensité du champ électrique doit être limitée de sorte que :

$$\sum_{10MHz}^{10GHz} \left(\frac{E_i}{E_{iref}} \right)^2 \leq 1, \text{ où :}$$

1° E_i : l'intensité du champ électrique à une fréquence i ;

2° E_{iref} : le niveau de référence pour l'intensité du champ électrique, visée à l'alinéa 1^{er}.

Les dispositions ne s'appliquent pas dans la zone de sécurité d'une antenne fixe ou posée temporairement.

Section 2.14.3. — Tâches politiques

Art. 2.14.3.1. Le Ministre fixe la procédure et la stratégie de mesure pour des ondes électromagnétiques.

Art. 2.14.3.2. La division, compétente pour les nuisances environnementales des ondes électromagnétiques, établit un cadastre des antennes émettrices fixes. Ce cadastre comprend au moins le dossier technique des antennes d'émission fixes, visé à l'article 6.9.2.1, alinéa 1^{er}, lorsqu'elles sont utilisées pour la télécommunication, à l'exception des antennes émettrices posées temporairement. Le cadastre comprend au moins : l'endroit précis de l'antenne émettrice, le type, les dimensions, la direction et la puissance. Pour les points de contrôle pour lesquels les simulations ont été effectuées, les expositions envisagées sont mentionnées.

Art. 2.14.3.3. Le Ministre désigne l'institution, visée aux articles 6.9.2.3, alinéa 4 et 6.9.2.4. »

Art. 3. A l'article 6.1.0.2 du même arrêté, modifié par l'arrêté du Gouvernement flamand du 20 novembre 2009, il est ajouté un point 7°, rédigé comme suit :

« 7° pour les dispositions sur les ondes électromagnétiques : l'article 3 de la loi du 12 juillet 1985 relative à la protection de l'homme et de l'environnement contre les effets nocifs et les nuisances provoquées par les radiations non ionisantes, les infrasons et les ultrasons. »

Art. 4. A la partie 6 du même arrêté, modifié en dernier lieu par l'arrêté du Gouvernement flamand du 20 novembre 2009, il est ajouté un chapitre 6.9, rédigé comme suit :

« CHAPITRE 6.9. — Antennes émettrices fixes pour des ondes électromagnétiques

Section 6.9.1. — Dispositions générales

Art. 6.9.1.1. Les dispositions du présent chapitre s'appliquent aux antennes émettrices fixes pour des ondes électromagnétiques, telles que visées à l'article 2.14.1.1, alinéa 1^{er}, lorsqu'elles sont utilisées pour la télécommunication.

Section 6.9.2. — Conditions environnementales pour des antennes émettrices fixes

Art. 6.9.2.1. Sur les lieux de résidence, la contribution de chaque antenne émettrice individuelle fixe à la densité de la puissance en V/m ne peut pas dépasser les valeurs limites pour le niveau E_{gem} , 6 min, visé au tableau ci-dessous, où f est la fréquence en MHz et E_{ref} le niveau de référence pour l'intensité du champ électrique.

fréquence : F en MHz	intensité du champ électrique : E en V/m (E_{ref})
10 à 400	2
400 à 2 000	0,1√f
2000 à 10 000	4,48

Les dispositions du premier alinéa ne s'appliquent pas aux antennes émettrices fixes avec les applications suivantes :

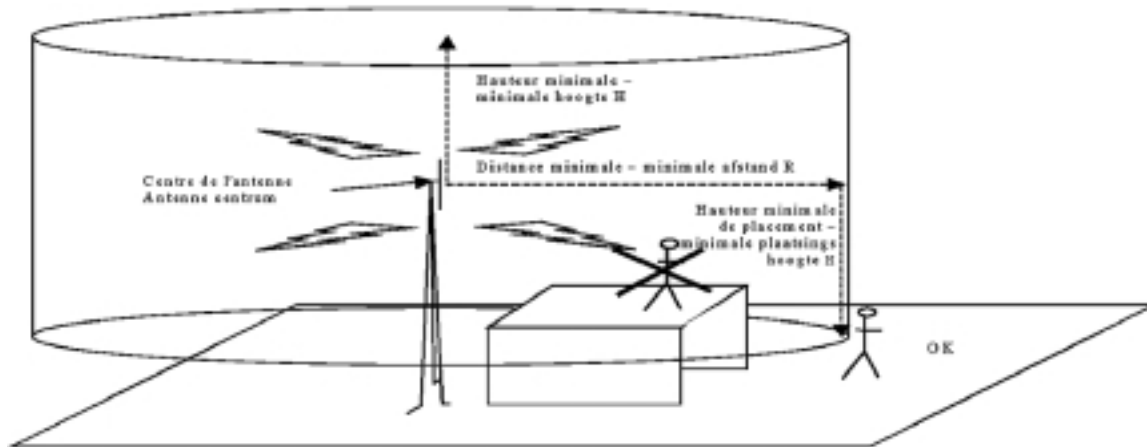
- 1° des télécommunications dans la navigation aérienne;
- 2° des télécommunications dans le trafic ferroviaire;
- 3° des télécommunications dans la navigation;
- 4° des systèmes radar;
- 5° l'entier réseau ASTRID pour les services de secours et de sécurité;
- 6° des applications militaires;
- 7° des émissions radio et télévision;
- 8° le radioamateurisme.

Art. 6.9.2.2. § 1^{er}. L'exploitation des antennes émettrices fixes ou la modification d'une antenne émettrice fixe est interdite sans attestation de conformité. L'attestation de conformité est délivrée par la division, compétente pour les nuisances environnementales des ondes électromagnétiques.

§ 2. Pour les antennes émettrices fixes telles que visées à l'article 6.9.2.1, alinéa 1^{er}, une attestation de conformité, par dérogation au § 1^{er}, n'est pas requise pour l'exploitation, à condition que la distance libre R et la hauteur libre H de la zone de sécurité aient au moins les dimensions, mentionnées au tableau ci-dessous.

puissance moyenne effectivement rayonnée (W)	2	3	4	5	6	7	8	9	10	12	15	20
distance libre R (m)	V	6,3	7,3	8,1	8,8	9,5	10,1	10,9	11,4	12,6	13,9	15,8
hauteur libre H (m)	V	5,2	5,7	6,2	6,6	7,0	7,3	7,6	7,9	8,4	9,2	10,3

La distance libre R et l'hauteur libre H déterminent les distance et hauteur minimales de l'antenne d'émission jusqu'au bord de la zone de sécurité, telles que reprises dans la figure ci-dessous. V indique qu'une attestation de conformité n'est pas requise.



Pour les fréquences en dessous de 400 MHz, une correction des distances peut être appliquée par rapport aux niveaux de référence à la fréquence concernée ($\times 2/E_{ref}$). Pour des puissances effectivement rayonnées en-dessus de 20 W une attestation de conformité doit toujours être obtenue.

§ 3. Pour les antennes émettrices fixes telles que visées à l'article 6.9.2.1, alinéa 2, une attestation de conformité, par dérogation au § 1^{er}, n'est pas requise pour l'exploitation, à condition que la distance libre R et la hauteur libre H de la zone de sécurité aient au moins les dimensions, mentionnées au tableau ci-dessous.

puissance moyenne effectivement rayonnée (W)	2	3	4	5	6	7	8	9	10	12	15	20
distance libre R (m)	V	4	4,6	5,1	5,6	6	6,4	6,9	7,2	8	8,8	10
hauteur libre H (m)	V	3,3	3,6	3,9	4,2	4,4	4,6	4,8	5	5,3	5,8	6,5

La distance libre R et l'hauteur libre H déterminent les distance et hauteur minimales de l'antenne d'émission jusqu'au bord de la zone de sécurité. V indique qu'une attestation de conformité n'est pas requise.

Pour des fréquences au dessus de 400 MHz, une correction des distances peut être appliquée par rapport aux niveaux de référence à la fréquence concernée ($\times 13,7/E_{ref}$). Pour des puissances effectivement rayonnées au dessus de 20 W une attestation de conformité doit toujours être obtenue.

§ 4. En cas de modifications importantes dans les environs d'une antenne émettrice fixe qui sont pertinentes pour l'exposition aux ondes électromagnétiques sur des lieux de résidence, l'autorité de tutelle peut à tout moment demander une nouvelle attestation de conformité.

Art. 6.9.2.3. La demande d'une attestation de conformité est introduite via le site web de la division, compétente pour les nuisances environnementales des ondes électromagnétiques.

La demande d'une attestation de conformité comprend au moins les éléments suivants :

- 1° les données du demandeur : nom de l'exploitant, notamment une personne morale ou physique, numéro de téléphone, adresse e-mail, adresse complète de l'antenne émettrice fixe, notamment rue, numéro, code postal, commune;
- 2° les caractéristiques techniques, notamment azimut, dimensions, hauteur à partir du niveau du sol jusqu'au milieu de l'antenne émettrice, fréquence, puissance, tilt, angle, angle d'ouverture horizontal, angle d'ouverture vertical, type de rayonnement et gain des antennes émettrices fixes qui sont nécessaires pour déterminer le SAR simple dans la zone en dehors de la zone de sécurité;
- 3° pour des antennes émettrices telles que visées à l'article 6.9.2.1, alinéa 2, un plan en projection horizontale de la zone où un SAR simple de ces antennes d'émission de plus de 0,001 W/kg est théoriquement possible, indiquant les caractéristiques paysagères et les bâtiments;
- 4° pour des antennes émettrices telles que visées à l'article 6.9.2.1, alinéa 1^{er}, un plan en projection horizontale de la zone où théoriquement un SAR simple émis par cette antenne peut être supérieur à 0,0004 W/kg sur des lieux de résidence, avec indication des caractéristiques du paysage et des constructions;
- 5° une projection verticale sur laquelle est indiqué l'intensité théorique du champ électrique à la puissance maximale;
- 6° une preuve de paiement de la rétribution, visée à l'article 6.9.2.8.

Lorsqu'il apparaît qu'une des antennes émettrices, visées à la demande, peut causer à un endroit en dehors de la zone de sécurité un SAR simple supérieur à 0,001 W/kg, l'exploitant doit attester par des mesures ou des calculs que les valeurs limites pour les champs composés, visées à l'article 2.14.2.1 ne vont pas être dépassées à cause du champ électromagnétique supplémentaire. Ces mesures ou calculs doivent être joints à la demande, visée à l'alinéa premier.

La division, compétente pour les nuisances environnementales des ondes électromagnétique transmet la demande par voie électronique à l'institution compétente dans un délai de quatorze jours.

Art. 6.9.2.4. La division, compétente pour les nuisances environnementales, constate dans un délai de soixante jours suivant la réception du dossier complet de la demande s'il est répondu aux exigences pour la délivrance d'une attestation de conformité. Lorsqu'il est répondu aux exigences, la division, compétente pour les nuisances environnementales octroie le numéro d'attestation et envoie l'attestation au demandeur par voie électronique. Lorsqu'il n'est pas répondu aux exigences, elle en communique les motifs au demandeur. La division, compétente pour les nuisances environnementales des ondes électromagnétiques peut se faire assister par l'institution compétente pour effectuer les mesures ou calculs nécessaires et pour en établir un rapport.

Art. 6.9.2.5. Une attestation de conformité n'est délivrée que si toutes les conditions suivantes sont remplies :

- 1° la demande de conformité répond aux dispositions des articles 6.9.2.3, alinéas 2 et 3 et 6.9.2.7;
- 2° les calculs ou mesures sur la base des éléments, visés à la demande, sont correctes;
- 3° sur la base des mesures ou calculs l'antenne d'émission répond aux conditions de la partie 2, chapitre 2.14, section 2.14.2, et de la partie 6, chapitre 6.9, division 6.9.2.

Art. 6.9.2.6. Le collège des bourgmestre et échevins de la commune où se trouve ou se trouvera l'antenne d'émission fixe, est informé par voie électronique par la division, compétente pour les nuisances environnementales des ondes électromagnétiques de la délivrance de l'attestation de conformité. La notification comprend des explications non techniques de l'évaluation du champ électromagnétique causée par l'antenne d'émission fixe.

Par dérogation de l'alinéa premier, une notification n'est pas prévue pour des antennes d'émission fixes qui sont utilisées à des fins militaires ou pour des antennes d'émission fixes qui sont utilisées pour garantir la sécurité de la navigation aérienne.

Art. 6.9.2.7. Le Ministre peut fixer les modalités pour la demande d'une attestation de conformité, notamment en ce qui concerne la procédure de demande électronique et la composition du dossier de demande.

Art. 6.9.2.8. § 1. Tout exploitant qui demande une attestation de conformité doit payer une rétribution.

§ 2. Pour des antennes émettrices fixes telles que visées à l'article 6.9.2.1, alinéa 1^{er}, la rétribution, visée au § 1^{er}, s'élève à 200 euros par demande d'une attestation de conformité.

Le montant de la rétribution est adapté annuellement à l'évolution de l'indice de santé suivant la formule suivante : 200 euros x le nouvel indice/l'indice de base. Le nouvel indice est l'indice santé du mois d'octobre de l'année précédente, et l'indice de base est l'indice santé du mois d'octobre 2009, notamment 110,64, l'année 2004 étant l'année de base.

§ 3. Pour des antennes émettrices fixes telles que visées à l'article 6.9.2.1, alinéa 2, la rétribution, visée au § 1^{er}, s'élève à 75 euros par demande d'une attestation de conformité.

Le montant de la rétribution est adapté annuellement à l'évolution de l'indice de santé suivant la formule suivante : 75 euros x le nouvel indice/l'indice de base. Le nouvel indice est l'indice santé du mois d'octobre de l'année précédente, et l'indice de base est l'indice santé du mois d'octobre 2009, notamment 110,64, l'année 2004 étant l'année de base.

§ 4. Une preuve de paiement de la rétribution doit être jointe à la demande d'une attestation de conformité.

§ 5. Le Ministre fixe les conditions et la procédure pour le paiement de la rétribution et désigne les fonctionnaires chargés de la perception et du recouvrement de la rétribution.

Section 6.9.3. — Dispositions pour des antennes émettrices fixes

Art. 6.9.3.1. A la date d'entrée en vigueur du présent chapitre, des antennes émettrices fixes doivent répondre aux conditions de la partie 2, chapitre 2.14, section 2.14.2.

Art. 6.9.3.2. Pour des antennes émettrices fixes existantes, une attestation doit être délivrée confirmant la conformité avec la partie 2, chapitre 2.14, section 2.14.2.

Art. 6.9.3.3. Les documents suivants valent comme attestation, telle que visée à l'article 6.9.3.2 :

- 1° une attestation de conformité, telle que visée à l'article 6.9.2.2;
- 2° un récépissé ou une attestation de conformité, délivrée par l'IBPT en exécution de l'arrêté royal du 29 avril 2001 fixant la norme pour les antennes émettant des ondes électromagnétiques entre 10 MHz et 10 GHz ou de l'arrêté royal du 10 août 2005 fixant la norme pour les antennes émettant des ondes électromagnétiques entre 10 MHz et 10 GHz.

Art. 6.9.3.4. Des antennes émettrices fixes existantes doivent :

- 1° répondre au plus tard le 31 décembre 2012 aux dispositions de l'article 6.9.2.1;
- 2° répondre au plus tard le 31 décembre 2015 aux dispositions de l'article 6.9.2.2. »

Art. 5. Le Ministre flamand ayant l'environnement dans ses attributions est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Bruxelles, le 19 novembre 2010.

Le Ministre-Président du Gouvernement flamand,

K. PEETERS

La Ministre flamande de l'Environnement, de la Nature et de la Culture,

J. SCHAUVLIEGE