

OFFICIELE BERICHTEN — AVIS OFFICIELS

RECHTERLIJKE MACHT

[2008/13206]

Arbeidsrechtbank te Dendermonde

Bij beschikking van 16 juli 2008 werd de heer Walther De Batselier, rechter in sociale zaken, als werkgever, bij de arbeidsrechtbank te Dendermonde, door de voorzitter van deze rechtbank aangewezen om, vanaf 22 september 2008, het ambt van plaatsvervangend magistraat uit te oefenen tot hij de leeftijd van 70 jaar heeft bereikt.

POUVOIR JUDICIAIRE

[2008/13206]

Tribunal du travail de Termonde

Par ordonnance du 16 juillet 2008, M. Walther De Batselier, juge social au titre d'employeur au tribunal du travail de Termonde, a été désigné par le président de ce tribunal pour exercer, à partir du 22 septembre 2008, les fonctions de magistrat jusqu'à ce qu'il ait atteint l'âge de 70 ans.

FEDERALE OVERHEIDSDIENST BINNENLANDSE ZAKEN

[C – 2008/00722]

Interministeriële omzendbrief PLP 44 betreffende de procedure tot indiening van de zonale veiligheidsplannen en de goedkeuring ervan door de Ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie

Aan de Dames en Heren Provinciegouverneurs,

Aan Mevrouw de Gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad,

Aan de Dames en Heren Burgemeesters,

Ter informatie :

Aan de Dames en Heren Procureurs-generaal,

Aan Mijnheer de Commissaris-generaal van de federale politie,

Aan Mijnheer de Voorzitter van de Vaste Commissie van de lokale politie,

Aan de Dames en Heren Arrondissementscommissarissen,

Aan de Dames en Heren Korpschefs van de lokale politie.

SERVICE PUBLIC FEDERAL INTERIEUR

[C – 2008/00722]

Circulaire interministeriële PLP 44 relative à la procédure de dépôt des plans zonaux de sécurité et de leur approbation par les Ministres de l'Intérieur et de la Justice

A Mesdames et Messieurs les Gouverneurs de Province,

A Madame le Gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale,

A Mesdames et Messieurs les Bourgmestres,

Pour information :

A Mesdames et Messieurs les Procureurs généraux,

A Monsieur le Commissaire général de la police fédérale,

A Monsieur le Président de la Commission permanente de la police locale,

A Mesdames et Messieurs les Commissaires d'arrondissement,

A Mesdames et Messieurs les Chefs de corps de la police locale.

Referentie	PLP 44	Référence	PLP 44
Vernieuwing	Deze omzendbrief vervangt en heft de omzendbrief PLP 35 op.	Innovation	Cette circulaire remplace et abroge la Circulaire PLP 35.
Samenvatting	De omzendbrief verduidelijkt de procedure betreffende de indiening van de zonale veiligheidsplannen en de goedkeuring ervan door de Ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie. Zij situeert deze procedure eveneens in de globale cyclus van het geïntegreerd beleid en benadrukt de rol van elke actor.	Résumé	La circulaire traite de manière détaillée de la procédure de dépôt des Plans zonaux de sécurité et de leur approbation par les Ministres de l'Intérieur et de la Justice. Elle replace également cette procédure dans le cycle global de la politique intégrée et précise le rôle de chaque acteur.

1. Algemeen kader

1.1. Doelstellingen van deze omzendbrief

Het opzet van deze omzendbrief bestaat erin om de procedure tot indiening van de zonale veiligheidsplannen 2009-2012 en de goedkeuring ervan door de Ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie, zoals voordien omschreven in de PLP 35, te actualiseren.

Zij houdt rekening met de nieuwe filosofie inzake het integrale en geïntegreerde veiligheidsbeleid, zoals geformuleerd in het eerste deel van het Nationaal Veiligheidsplan 2008-2011.

Het zonale veiligheidsplan en de goedkeuring ervan past in deze globale context. Het zonale veiligheidsplan, dat de planning en de tenuitvoerlegging van de politieactiviteit op lokaal vlak beoogt, maakt deel uit van een ruimer proces in het kader van een integrale en geïntegreerde aanpak van de veiligheid en wordt dan ook uitgewerkt, rekening houdend met de verschillende andere planningsinstrumenten die voorzien zijn op zowel federaal (beleidslijnen van de ministers, nationaal veiligheidsplan) als lokaal vlak (lokaal integraal veiligheidsplan, beleidslijnen van de burgemeesters, beleid van de Procureurs des Konings : parketbeleidspan).

1. Cadre général

1.1. Objectifs de cette circulaire

Cette circulaire vise à mettre à jour la procédure de dépôt des Plans zonaux de sécurité 2009-2012 et de leur approbation par les Ministres de l'Intérieur et de la Justice, reprise auparavant dans la PLP 35.

Elle tient compte de la nouvelle philosophie relative à la politique de sécurité intégrale et intégrée énoncée dans la première partie du Plan national de sécurité 2008-2011.

Le Plan zonal de sécurité et son approbation s'inscrivent dans ce contexte global. Le Plan zonal de sécurité, en ce qu'il vise la planification et la mise en œuvre de l'activité policière au niveau local, fait partie d'un processus plus large, conçu dans le cadre d'une approche intégrale et intégrée de la sécurité et est dès lors élaboré en tenant compte de différents autres instruments de planification prévus tant au niveau fédéral (lignes politiques des ministres; plan national de sécurité) que local (plan local de sécurité intégrale, lignes politiques des bourgmestres; politique criminelle des Procureurs du Roi : plan parquet).

Tegelijkertijd is het zonaal veiligheidsplan een hefboom naar een excellente politiezorg (1). Dit plan biedt de mogelijkheid tot het uitstippelen van een werking gebaseerd op de pijlers van de gemeenschapsgerichte politiezorg en volgens de werkwijze van een informatiegestuurd politiezorg, middels een optimale bedrijfsvoering. Dit leidt tot het maken van beleidskeuzes die uiteindelijk vertaald worden in een financieel meerjarenplan.

1.2. Wettelijk kader en werkkader

Deze ministeriële omzendbrief wordt in toepassing van de artikelen 35 tot 37 van de WGP (2) genomen.

Het wordt ten zeerste aanbevolen rekening te houden met drie belangrijke werkinstrumenten :

- het vademecum veiligheidsplannen;
- de handleiding van de beleidscyclus van de lokale politie;
- de handleiding zonale veiligheidsplannen 2009-2012.

Daarenboven is het van belang te verwijzen naar een vierde document « handleiding lokale veiligheidsdiagnostiek » (3) dat onder meer gebruikt wordt door de steden en gemeenten met een strategisch veiligheids- en preventieplan. Deze steden en gemeenten dienen een lokale veiligheidsdiagnostiek op te stellen om te kunnen genieten van een strategisch veiligheids- en preventieplan. Zowel de methodologische handleiding als de inhoud van de bestaande lokale veiligheidsdiagnostieken zijn bijzonder nuttige instrumenten in het kader van de scanning en analyse. In dit kader wordt de samenwerking met de preventieambtenaar ten zeerste aangemoedigd.

1.3. Betrokken diensten

Krachtens artikel 37, § 3, van de WGP, wordt het zonale veiligheidsplan, na goedkeuring door de burgemeester(s) en de procureur des Konings, voor goedkeuring voorgelegd aan de Ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie, die er zich over moeten uitspreken binnen de twee maanden vanaf de ontvangst van het plan.

Concreet zijn de volgende instanties betrokken bij de voorbereiding van de beslissing van de Ministers :

- De Algemene Directie Veiligheid en Preventie (AD VP) – Directie Lokale Integrale Veiligheid (SLIV) – bereidt de beslissingen voor van de Minister van Binnenlandse Zaken en legt hem voorstellen voor inzake aangelegenheden die onder de globale strategie vallen en onder de prioriteiten van de bevoegdheden van de Minister van Binnenlandse Zaken. In dit kader wordt zij met de goedkeuringsprocedure van de zonale veiligheidsplannen belast (4);

- De Dienst voor Strafrechtelijk Beleid (DSB) is een adviesinstantie onder het gezag van de Minister van Justitie. In het kader van zijn opdrachten informeert de Adviseur-generaal voor het Strafrechtelijk beleid de Minister van Justitie over elk feit dat van belang is voor de criminaliteitsbestrijding en doet hij hem alle voorstellen die hij nuttig acht (5).

In deze hoedanigheid is de DSB belast met de goedkeuringsprocedure van de zonale veiligheidsplannen voor de Minister van Justitie.

- De Directie van de relaties met de lokale politie (CGL) brengt een technisch advies uit met betrekking tot de methodologie bij de totstandkoming van het zonaal veiligheidsplan. Het technisch advies van CGL zal toegestuurd worden aan de Algemene Directie Veiligheid en Preventie van de FOD Binnenlandse Zaken en aan de Dienst voor het Strafrechtelijk Beleid van de FOD Justitie.

2. Herinnering aan de beginselen van de cyclus

2.1. Contextualisering van de goedkeuringsprocedure van de zonale veiligheidsplannen

Het is belangrijk om de goedkeuringsprocedure te situeren in de cyclus van het politiebeleid. De politiebeleidscyclus bestaat uit vier fases :

a. Voorbereiding van het politiebeleid (januari tot maart/april van het voorbereidende jaar). In deze fase vinden de scanning en de analyse plaats.

b. Definitie van het politiebeleid (april tot december). Deze tweede fase bestaat zelf uit meerdere fases :

- Eerst en vooral worden door de zonale veiligheidsraad de beargumenteerde strategische beleidskeuzes vastgesteld in een voorstel tot zonaal plan wordt uitgewerkt (april tot juni). Dit moet dan goedgekeurd worden door de zonale veiligheidsraad en bevat minstens de handtekening van de lokale overheden (burgemeester(s) en procureur des Konings). De gemeente- of politieraad, wat hem betreft, wordt hiervan op de hoogte gehouden en geeft zijn goedkeuring voor de materies die haar krachtens de wet aanbelangen (artikel 37, 1e lid WPG);

- Wanneer het plan door alle lokale partners is goedgekeurd, wordt het vanaf 1 september 2008 en ten laatste voor 30 september 2008, overgemaakt aan de betrokken administratie van Binnenlandse Zaken. De administraties van Binnenlandse Zaken en Justitie bereiden in overleg met CGL de goedkeuringsprocedure voor. Tevens kunnen zij de zones voorstellen hun plan bij te sturen wanneer het niet conform de

Le Plan zonal de sécurité est également un levier en vue de l'excellence dans la fonction de police (1). Ce Plan permet une définition du travail basée sur les piliers de la fonction de police orientée vers la communauté, guidée par l'information, et ce au moyen d'une gestion optimale. Ce qui implique de poser des choix de politique policière qui seront finalement traduits dans un plan financier pluriannuel.

1.2. Cadre légal et cadre de travail

La présente circulaire ministérielle est prise en application des articles 35 à 37 de la LPI (2)

Trois instruments de travail importants sont vivement recommandés pour l'élaboration des plans zonaux de sécurité 2009-2012 :

- le Vade-Mecum du plan de sécurité;
- le manuel du cycle de politique policière au niveau local;
- le manuel de rédaction du Plan zonal de sécurité 2009-2012.

Par ailleurs, il est important de faire référence à un quatrième document « guide méthodologique pour un diagnostic local de sécurité » (3) suivi entre autres par les villes et communes bénéficiant d'un plan stratégique de sécurité et de prévention. En effet, ces villes et communes ont dû réaliser un diagnostic local de sécurité pour pouvoir bénéficier d'un plan stratégique de sécurité et de prévention. Tant ce guide méthodologique que le contenu des diagnostics locaux de sécurité existants constituent des outils particulièrement utiles au niveau du scanning et de l'analyse des données. Dans cette optique, la mise en place d'une collaboration étroite avec le fonctionnaire de prévention est vivement encouragée.

1.3. Services concernés

Conformément à l'article 37, § 3, de la LPI, le Plan zonal de sécurité est soumis, après approbation par et le Procureur du Roi, à l'approbation des Ministres de l'Intérieur et de la Justice, qui doivent se prononcer à leur sujet dans les deux mois qui suivent la réception du Plan.

De manière concrète, les instances suivantes préparent la décision des Ministres :

- La Direction générale Sécurité et Prévention (DG SP) – Direction Sécurité locale intégrale (SLIV) - prépare les décisions du Ministre de l'Intérieur et lui soumet des propositions dans les matières qui relèvent de la stratégie globale et des priorités du Ministre qui a l'Intérieur dans ses compétences. Dans ce cadre, elle est chargée de la procédure d'approbation des PZS (4);

- Le Service de la Politique Criminelle (SPC) est une instance consultative qui relève de l'autorité du Ministre de la Justice lui-même. Dans le cadre de ses missions, le Conseiller général à la Politique criminelle informe le Ministre de la Justice au sujet de toute donnée qui présente un intérêt pour la lutte contre la criminalité et il lui fait part de toutes les propositions qu'il juge utiles. (5)

En cette qualité, le SPC est chargé de la procédure d'approbation des Plans zonaux de sécurité pour le Ministre de la Justice.

- La Direction des relations avec la police locale (CGL) rend un avis technique sur la méthodologie appliquée pour l'élaboration des PZS. L'avis d'ordre technique de CGL est transmis à la Direction générale Sécurité et Prévention du SPF Intérieur ainsi qu'au Service de la Politique Criminelle du SPF Justice.

2. Rappel des principes du cycle

2.1. Contextualisation de la procédure d'approbation des Plans zonaux de sécurité

Il est important de situer la procédure d'approbation dans le cycle de politique policière. Le cycle de politique policière est ainsi constitué de quatre étapes :

a. Préparation de la politique policière (janvier à mars/avril de l'année de préparation). C'est à ce moment que s'opèrent le scanning et l'analyse.

b. Définition de la politique policière (avril à décembre). Cette seconde phase est elle-même constituée de plusieurs phases :

- Tout d'abord, les choix stratégiques, argumentés, de politique sont déterminés par le Conseil zonal de sécurité et un projet de Plan zonal est élaboré (avril à juin). Celui-ci doit alors être approuvé par le Conseil zonal de sécurité et comporte au minimum les signatures des autorités locales (bourgmestre(s) et Procureur du Roi). Le conseil communal ou de police, pour sa part, en est tenu informé et marque son accord pour les parties qui sont de sa compétence (article 37, al. 1^{er} de la LPI);

- Une fois le Plan approuvé par toutes les parties, il est transmis à l'administration concernée de l'Intérieur à partir du 1^{er} septembre et au plus tard le 30 septembre 2008. Les administrations de l'Intérieur et de la Justice préparent la procédure d'approbation en concertation avec CGL. Elles peuvent également proposer aux zones d'adapter leur Plan s'il n'est pas conforme à certains critères (3.3.1.). Les deux

criteria is (3.3.1.). Beide bevoegde Ministers keuren de eventueel bijgestuurde plannen ten laatste 2 maanden na indiening van de definitieve versie goed.

c. Uitvoering van het politiebeleid gedurende de vier jaar volgend op het voorbereidingsjaar d.m.v. de uitwerking van jaarlijkse actieplannen. Gedurende de ganse cyclus verzekert de zonale veiligheidsraad een permanente opvolging en voert op regelmatige basis tussentijdse evaluaties uit. Deze evaluaties hebben een directe weerslag op de opmaak van de volgende zonale veiligheidsplannen.

d. Eindevaluatie van het politiebeleid : Deze volgt onmiddellijk op het einde van de uitvoeringsfase (elk laatste jaar van de beleidscyclus). Deze fase duurt tussen drie maanden en één jaar, maar het voorlopige tussentijdse resultaat moet beschikbaar zijn voor de volgende cyclus. Om het volgende zonaal veiligheidsplan op te stellen, zal de zone zich op deze tussentijdse evaluaties baseren.

Elke fase van dit proces is belangrijk en waardetoevoegend met als finaliteit een kwaliteitsvol en gedragen zonaal veiligheidsplan dat rekening houdt met de externe dienstverlening en interne bedrijfsmatige factoren en bijdraagt tot verbetering en innovatie in al deze domeinen. Vanuit dit oogpunt is het belangrijk te wijzen op het strategische karakter van het zonaal veiligheidsplan. Het zonaal veiligheidsplan is een plan met een lange-termijn-visie. De jaarlijkse actieplannen zijn operationeel en gericht op de korte-termijn-uitvoering.

De volledige handleiding van de beleidscyclus van de lokale politie is raadpleegbaar op de website www.infozone.be.

Gedurende de vierjaarlijkse cyclus van het zonale veiligheidsplan, is het mogelijk dat bepaalde zaken dienen aangepast of gewijzigd te worden, hetzij op initiatief van de zonale veiligheidsraad, hetzij ten gevolge van een aanpassing aangebracht vanuit het federale niveau. Deze wijzigingen vinden plaats onder de verantwoordelijkheid van de lokale autoriteiten. Voor deze aanpassingen is de goedkeuringsprocedure, zoals in deze omzendbrief beschreven, niet van toepassing. Wel worden de wijzigingen gemotiveerd weergegeven in het verslag van de zonale veiligheidsraad en aan het zonale veiligheidsplan toegevoegd.

2.2. Afstemming op het nationaal veiligheidsplan

Het nationaal veiligheidsplan 2008-2011 beoogt het algemeen politiebeleid inhoud te geven en te coördineren. Volgende krachtlijnen worden hierin beschreven :

- het nationaal veiligheidsplan helpt een integrale en geïntegreerde politieke aanpak van de veiligheid en leefbaarheid door de politiediensten, alsmede de samenwerking van hun optreden te verzekeren. De lokale politiediensten houden er, binnen de lokale context en specificiteit, in overleg met de bevoegde overheden, rekening mee.

- Om tot een integrale en geïntegreerde politieke aanpak van de veiligheid in dit land te komen, zijn een geïntegreerde werking van en samenwerking tussen de beide politieniveaus absoluut noodzakelijk. Beide niveaus, ook al zijn ze aan eigen gezagsregels onderworpen en worden ze verschillend aangestuurd, mogen niet enkel aandacht hebben voor hun eigen actieterrain, maar moeten beseffen dat ze deel uitmaken van een geïntegreerde politie en dat ze samen één gemeenschappelijk doel nastreven, met name de veiligheid en leefbaarheid in België verhogen als bevoorrechte partner in de integrale veiligheidsketen.

- Dit wil zeggen dat onderstaande prioritaire fenomenen, naast specifieke lokale beleidskeuzes op gemotiveerde en beargumenteerde wijze ingeschreven worden in de zonale veiligheidsplannen, dit voor zover de zone hiermee geconfronteerd wordt :

- ernstige geweldsmisdrijven;
- eigendomsdelicten;
- ernstige economisch- financiële criminaliteit;
- drugproductie, drughandel en druggerelateerde criminaliteit;

- ernstige informaticacriminaliteit;
- zware milieucriminaliteit;
- intrafamiliaal geweld/partnergeweld;
- terrorisme;
- mensenhandel en mensensmokkel;

- jongerencriminaliteit (jongeren = tot 25 jaar) en criminaliteit waarvan jongeren het slachtoffer zijn;

- verkeersonveiligheid;
- overlast en straatcriminaliteit.

- Daarenboven dient rekening gehouden te worden met de principes van een kwaliteitsvolle en moderne politie zoals omschreven in het nationaal veiligheidsplan.

Ministres compétents examinent les plans éventuellement adaptés au plus tard dans un délai de deux mois après l'introduction de la version définitive.

c. Exécution de la politique policière pendant les quatre années suivant l'année de préparation via l'élaboration de plans d'action annuels. Tout au long du cycle, le Conseil zonal de sécurité assure un suivi permanent et procède en son sein à des évaluations intermédiaires régulières. Ces évaluations ont une influence directe sur la rédaction des plans d'action successifs.

d. Evaluation de la politique policière de fin de cycle : cette évaluation approfondie survient immédiatement à la fin de l'étape d'exécution (chaque dernière année du cycle de la politique). Cette étape dure entre trois mois et un an, mais le résultat provisoire intermédiaire doit être disponible pour le prochain cycle. Pour élaborer le Plan zonal de sécurité suivant, la zone se basera donc sur les évaluations intermédiaires disponibles.

Chaque étape de ce processus est importante et représente une plus-value avec comme finalité un PZS de qualité et porté par les acteurs concernés, qui prend en compte le service policier à fournir (externe), les facteurs de gestion interne et qui contribue à l'amélioration et à l'innovation dans tous ces domaines. A cet égard, il est important d'insister sur le caractère stratégique des Plans zonaux de sécurité. Le Plan zonal de sécurité est un plan avec une vision sur le long terme. Les Plans d'action annuels sont opérationnels et orientés pour être mis en œuvre à court terme.

La version intégrale du manuel du cycle de politique policière au niveau local est consultable sur le site www.infozone.be.

Au cours des 4 années de la mise en œuvre du Plan zonal de sécurité, il se peut que certains ajustements interviennent en cours de cycle soit à l'initiative du Conseil zonal de sécurité, soit en conséquence à une correction apportée au niveau fédéral. Ces changements ont lieu sous la responsabilité des autorités locales. La procédure d'approbation, telle que décrite dans cette circulaire, ne s'applique pas à ces changements. Par contre, la motivation des changements ainsi que les changements apparaîtront dans le compte-rendu du Conseil zonal de sécurité. Pour ce qui concerne les changements, ceux-ci seront intégrés au Plan zonal de sécurité.

2.2. Cohérence avec le Plan national de sécurité

Le Plan national de sécurité 2008-2011 vise à donner un contenu à la politique policière générale, et à la coordonner. Les lignes de forces suivantes y sont décrites :

- le Plan national de sécurité contribue à assurer une approche policière intégrale et intégrée de la sécurité et de la qualité de vie par les services de police ainsi que la cohésion de leurs interventions. Avec leurs spécificités locales, Les services de police locaux en tiennent compte, en concertation avec les autorités compétentes, lors de l'élaboration de leurs plans.

- Afin d'arriver à une approche policière intégrale et intégrée de la sécurité dans ce pays, un fonctionnement intégré véritable et une coopération réelle entre les deux niveaux de police s'avèrent nécessaires. Même s'ils sont soumis à des règles d'autorité propres et sont dirigés de façon différente, les deux niveaux ne peuvent pas uniquement s'intéresser à leur propre domaine d'action, mais doivent être conscients qu'ils font partie d'une police intégrée et poursuivent ensemble un objectif commun, c'est-à-dire augmenter la sécurité et la qualité de vie en Belgique; et ce en tant que partenaires privilégiés au sein de la chaîne de sécurité intégrale et intégrée.

- Cela signifie que les phénomènes prioritaires exposés ci-dessous, à côté des choix de politique locale motivés, figureront dans les Plans zonaux de sécurité en fonction de la manière dont ces phénomènes prioritaires se manifestent dans la zone de police concernée :

- les délits de violence graves;

- les délits patrimoniaux;

- la criminalité économique et financière;

- la production et le trafic de drogue ainsi que la criminalité liée à la drogue;

- la criminalité informatique grave;

- la criminalité environnementale grave;

- la violence intrafamiliale/intraconjugale;

- le terrorisme;

- la traite et le trafic d'êtres humains;

- la délinquance juvénile (jeunes = jusqu'à 25 ans inclus) et la criminalité dont les jeunes sont victimes;

- la sécurité routière;

- les nuisances et la criminalité de rue.

- Par ailleurs, cela implique aussi que les principes d'une police moderne de qualité figurant dans le Plan national de sécurité soient pris en compte.

Wat het veiligheidsbeleid betreft, heeft de Minister van Justitie een dubbele bevoegdheid: hij vaardigt richtlijnen inzake het strafrechtelijk beleid uit na advies van het College van Procureurs-generaal en coördineert, samen met zijn Collega van Binnenlandse Zaken, het algemeen politiebeleid.

Teneinde deze dubbele bevoegdheid harmonieus uit te oefenen, heeft de Minister van Justitie, in het kader van de integrale en geïntegreerde aanpak, bijzondere aandacht geschonken aan het inschrijven in het Nationaal Veiligheidsplan van aanwijzingen voor het Openbaar Ministerie. Vanuit dit standpunt heeft hij in zijn algemene beleidsnota 2008 eveneens de nadruk gelegd op het feit dat het nieuwe Nationaal Veiligheidsplan de basis en de schakel vormt van de samenwerking tussen politie en justitie. Dit plan wil de werkrelaties tussen het Openbaar Ministerie en de politiediensten voortdurend verbeteren.

De stappen die er op nationaal vlak worden gezet moeten, bij het opstellen van de zonale veiligheidsplannen, ook op lokaal vlak navolging krijgen.

Het nationaal veiligheidsplan kan men raadplegen op de site van CGL (www.infozone.be).

2.3. De instanties - actoren van de cyclus en hun rol

- Zonale veiligheidsraad – Artikel 35 WGP

De zonale veiligheidsplannen worden besproken, voorbereid en uitgewerkt binnen de zonale veiligheidsraden. Bijgevolg zijn de politieoverheden (burgemeester(s) en procureur des Konings) en de politiediensten, van in het begin betrokken bij het zonale veiligheidsplan, waarvoor zij overigens allemaal verantwoordelijk zijn.

Het door de burgemeester(s) en de procureur des Konings goedgekeurde en ondertekende zonaal veiligheidsplan wordt ter goedkeuring door de Voorzitter naar de Algemene Directie Veiligheid en Preventie - Directie Lokale Integrale Veiligheid gestuurd, enig loket.

De burgemeester-voorzitter, bestemmeling van de brief tot goedkeuring van het zonale veiligheidsplan, dient deze, en de informatie die ze bevat, mee te delen aan de leden van de zonale veiligheidsraad.

Als de geplande capaciteit van de zone ontoereikend is om haar opdrachten uit te voeren, zoekt de zonale veiligheidsraad naar oplossingen.

De zonale veiligheidsraad is eveneens verantwoordelijk voor de evaluatie van de uitvoering van het zonaal veiligheidsplan.

- Provinciaal overleg – Artikel 162 WGP/Artikel 9/2 WPA (6)

In elke provincie wordt een Provinciaal Overleg georganiseerd tussen de gouverneur, de procureur-generaal bij het Hof van Beroep, de bestuurlijke directeurs-coördinator, de gerechtelijke directeurs en de vertegenwoordigers van de lokale politie. Ze speelt een belangrijke rol bij de steun aan de politiezones. Het doel is de zonale veiligheidsraden en de interzonale samenwerking te stimuleren.

Opdat een dergelijke ondersteuning zou kunnen worden georganiseerd, is het natuurlijk belangrijk dat de politiezones hun zonale veiligheidsplan overmaken aan de gouverneur.

Op deze manier zullen er nauwere banden worden aangehaald tussen het federaal en provinciaal niveau zodat een geïntegreerde visie versterkt wordt.

- CGL

De Directie van de relaties met de lokale politie (CGL) verzekert in samenspraak en in nauwe samenwerking met de bestuurlijke directeur-coördinator van de federale politie de ondersteuning m.b.t. de volledige lokale politiebeleidscyclus. Deze ondersteuning heeft betrekking op het ontwikkelen, invoeren, evalueren én continu verbeteren van de lokale bestuursprocessen in hun streven naar het leveren van een excellente politiezorg

- De Dirco (7)

Le Ministre de la Justice a en matière de politique de sécurité une double compétence: il arrête les directives de politique criminelle après avis du Collège des procureurs généraux et il coordonne avec son Collègue de l'Intérieur la politique générale en matière de police.

En vue d'assurer l'exercice harmonieux de cette double compétence, dans le cadre de l'approche intégrale et intégrée, le Ministre de la Justice a été particulièrement attentif à insérer dans le PNS des indications à destination du Ministère Public. Dans cette optique, il a également insisté dans sa note de politique générale 2008 sur le fait que le nouveau PNS est le fondement et la charnière de la collaboration entre la police et la justice et que ce plan ambitionne notamment de poursuivre l'amélioration des relations de travail entre le Ministère Public et les services de police.

Il importe que la démarche effectuée au niveau national trouve un écho au plan local lors de la rédaction des plans zonaux.

Le Plan national de sécurité est consultable sur le site de CGL (www.infozone.be).

2.3. Les instances - acteurs du cycle et leur rôle

- Conseil zonal de sécurité – Article 35 LPI

Les Plans zonaux de sécurité sont discutés, préparés et élaborés au sein des Conseils zonaux de sécurité. Dès lors, les autorités de police (bourgmestre(s) et procureur du Roi) et les services de police sont impliqués ab initio dans le Plan zonal de sécurité dont ils sont d'ailleurs, tous, responsables.

Le Plan zonal de sécurité approuvé et signé par le(s) bourgmestre(s) et le procureur du Roi est envoyé par le Président pour approbation à la Direction générale Sécurité et Prévention – Direction Sécurité locale intégrale, guichet unique.

Le bourgmestre-président destinataire de la lettre d'approbation du Plan zonal de sécurité est chargé de communiquer celle-ci et les informations qu'elle contient aux membres du Conseil zonal de sécurité.

Le Conseil zonal de sécurité cherche des solutions si, en cours d'exécution, les capacités prévues de la zone s'avèrent insuffisantes pour exécuter ses missions.

Le Conseil zonal de sécurité est également responsable de l'évaluation de l'exécution du Plan zonal de sécurité.

- La Concertation provinciale – Article 162 LPI/Article 9/2 LFP (6)

Une Concertation Provinciale est organisée, dans chaque Province, entre le Gouverneur, le Procureur Général près la Cour d'Appel, les Directeurs-coordonateurs administratifs, les Directeurs judiciaires et les représentants de la police locale. Elle joue un rôle essentiel dans le soutien aux zones de police. L'objectif est de stimuler les Conseils zonaux de sécurité et la collaboration interzonale.

Pour qu'un tel soutien puisse être organisé, il est évidemment important que les zones de police communiquent leur Plan zonal de sécurité au Gouverneur.

De même, des liens plus étroits seront tissés entre le niveau fédéral et provincial afin de renforcer une vision intégrée.

- CGL

CGL assure en collaboration étroite avec le directeur-coordonnateur administratif de la police fédérale un appui tout au long du cycle local de politique policière. Cet appui concerne le développement, la mise en œuvre, l'évaluation et l'amélioration continue des processus de gestion de la police locale dans son cheminement vers l'excellence dans la fonction de police.

- Le Dirco (7)

De bestuurlijke directeur-coördinator (Dirco) brengt verslag uit over de bijdrage van de lokale politiezone aan de beleidskeuzes van het nationaal veiligheidsplan. Vanuit zijn bevoorrechte positie als vaste partner in het zonale veiligheidsoverleg, rapporteert hij aan zijn hiërarchisch hoger niveau, zijnde de Commissaris generaal van de Federale Politie. Daarnaast heeft de Dirco ook de wettelijke opdracht (artikel 104, 6° WGP) om verslag uit te brengen over de uitvoering door de lokale politie van de federale opdrachten, zoals deze bepaald worden in de artikelen 61 tot en met 64 WGP. De praktische modaliteiten over het geheel van de verslaggeving worden geregeld op het niveau van de Commissaris Generaal(7).

3. Goedkeuringsprocedure

Krachtens artikel 36 van de WGP, hebben alle politiezones de verplichting om een zonaal veiligheidsplan op te stellen.

3.1. Termijn

Rekening houdende met deze verplichting en de goedkeuringstermijn van twee maanden (eventueel vermeerderd met één maand bij niet-goedkeuring van het plan), moeten de zonale veiligheidsplannen vanaf 1 september en ten laatste voor 30 september 2008 worden ingediend.

Wij wijzen op het belang van de naleving van deze termijn opdat de hele procedure uiterlijk in de loop van de maand december kan worden afgesloten. De uitvoering kan dan vanaf de maand januari van het daaropvolgend jaar van start gaan.

3.2. Ontvankelijkheid

De goedkeuringstermijn van twee maanden begint slechts te lopen wanneer aan de volgende voorwaarden wordt voldaan :

- het plan moet minstens door de burgemeester(s) en de procureur des Konings worden ondertekend;

- de voorzitter van de zonale veiligheidsraad stuurt op CDROM per post een exemplaar naar het volgende adres :

Algemene Directie Veiligheid en Preventie (AD VP)

Directie Lokale Integrale Veiligheid (SLIV)

Ter attentie van Philip Willekens - Directeur

Waterloolaan 76

1000 Brussel

De AD VP is belast om zonder uitstel een exemplaar van het zonaal veiligheidsplan over te maken aan de Dienst voor het Strafrechtelijk Beleid, dat eveneens belast is met de goedkeuring van de zonale veiligheidsplannen, en naar de Directie van de relaties met de lokale politie (CGL) voor advies.

Eens het plan ontvankelijk wordt verklaard, stuurt de AD VP systematisch een ontvangstmelding naar de voorzitter van de zonale veiligheidsraad. De ontvangstmelding dient als startdatum voor de goedkeuringsperiode.

Wanneer het zonaal veiligheidsplan niet ontvankelijk is, zal eveneens een brief naar de voorzitter van de zonale veiligheidsraad worden gestuurd, met de vraag om de aangegeven punten te remediëren. Met deze brief begint de goedkeuringsperiode nog niet te lopen.

3.3. Goedkeuring van het zonale veiligheidsplan

3.3.1. Vormelijke en inhoudelijke criteria

• Vormelijke criteria

Het is ten eerste aangewezen om de lay-out te volgen zoals voorzien in de handleiding voor de redactie van de zonale veiligheidsplannen 2009-2012 (www.infozone.be). Hierdoor ontstaat een evenwicht tussen enerzijds een bepaalde uniformiteit die het lezen en het begrijpen van de zonale veiligheidsplannen vergemakkelijkt en waarbij men zich ervan vergewist dat dit alle belangrijke punten in aanmerking neemt, en anderzijds een dynamische reflectie, gericht op het oplossen van de problemen die eigen zijn aan de zone.

- Inhoudelijke criteria : voornaamste elementen waar de goedkeurende diensten aandacht aan besteden.

Le Dirco rend compte de la contribution des zones de police aux choix de politique du PNS. De par sa position privilégiée en tant que partenaire au sein du Conseil zonal de sécurité, il rend compte à sa hiérarchie, c'est-à-dire au Commissaire Général de la police fédérale. En outre, le Dirco, eu égard à son obligation légale (article 104, 6° LPI) fait rapport sur l'exécution des missions fédérales par la police locale, conformément aux articles 61 à 64 de la LPI. Les modalités pratiques pour l'ensemble de ces rapports sont réglées au niveau du Commissaire Général.

3. Procédure d'approbation

Conformément à l'article 36 de la LPI, toutes les zones de police ont l'obligation d'établir un Plan zonal de sécurité.

3.1. Délai

Compte tenu de cette obligation et du délai d'approbation de deux mois (éventuellement augmenté d'un mois en cas de non-approbation du Plan), le dépôt des Plans zonaux de sécurité est fixé du 1^{er} septembre au 30 septembre 2008.

Nous insistons sur l'importance du respect de ce délai afin que l'ensemble de la procédure puisse être clôturé, au plus tard, dans le courant du mois de décembre et permettre ainsi la mise à exécution des plans d'action dès le mois de janvier.

3.2. Recevabilité

Le délai d'approbation de deux mois ne commence à courir qu'en cas de respect des conditions suivantes :

- le Plan doit être signé au minimum par le(s) Bourgmestre(s) et le Procureur du Roi;

- le Président du Conseil zonal de sécurité envoie sur CD-ROM un exemplaire à l'adresse suivante :

Direction générale Sécurité et Prévention (DG SP)

Direction Sécurité locale intégrale (SLIV)

A l'attention de Philip Willekens - Directeur

Boulevard de Waterloo, 76

1000 Bruxelles

La DG SP se chargera de faire parvenir sans délai un exemplaire du Plan zonal de sécurité au Service de la Politique Criminelle qui est également chargé de l'approbation des Plans zonaux de sécurité, et à la Direction des relations avec la police locale pour avis.

Une fois le plan jugé recevable, un accusé de réception est systématiquement envoyé par la DG SP au Président du Conseil zonal de sécurité. L'accusé de réception détermine la date de commencement de la période d'approbation.

En cas de non-recevabilité du PZS, une lettre sera également envoyée au Président du Conseil zonal de sécurité afin qu'il soit remédié au manquement. Cette lettre, par contre, ne fait pas courir le délai d'approbation.

3.3. Approbation du Plan zonal de sécurité

3.3.1. Critères de forme et de contenu

• Critères de forme

Il est vivement recommandé de suivre le canevas repris dans le manuel de rédaction des Plans zonaux de sécurité 2009-2012 (www.infozone.be). Par ce biais, l'objectif est de respecter un équilibre entre une certaine uniformité facilitant la lecture et la compréhension des Plans zonaux de sécurité et permettant de s'assurer que celui-ci prend en compte tous les points importants et par ailleurs, une réflexion dynamique axée sur la prise en compte de la résolution des problèmes spécifiques à la zone.

- Critères de contenu : éléments principaux auxquels les services approuvateurs seront attentifs.

- De samenhang en complementariteit van het zonaal veiligheidsplan met het nationaal veiligheidsplan en de actuele beleidslijnen van de Ministers van Justitie en van Binnenlandse Zaken en de Staatssecretaris voor Mobiliteit (onder andere de Staten-generaal voor de Verkeersveiligheid 2007), alsook met de beleidslijnen van de lokale overheden, bijvoorbeeld lokaal integraal veiligheidsplan, parketbeleidsplan,...

- Krachtens artikel 37 van de WGP, wordt het zonaal veiligheidsplan opgesteld, rekening houdend met het nationaal veiligheidsplan. De zone is niet gehouden alle fenomenen van het nationaal veiligheidsplan te kiezen (kwaliteit heeft voorrang op kwantiteit), maar motiveert waarom bepaalde fenomenen weerhouden zijn en anderen niet;

- De samenhang van het zonaal veiligheidsplan met andere beleidsinstrumenten op het vlak van preventie en veiligheid (strategisch veiligheids- en preventieplan, ...);

- Het gebruik van verscheidene objectieve en subjectieve bronnen;

- De bijdrage van de lokale politie aan de uitvoering van de opdrachten van federale aard bedoeld in artikel 61 van de WGP;

- De naleving van de minimumnormen inzake het operationeel personeel en het administratief en logistiek personeel van de lokale politie (8) alsook van de organisatie- en werkingsnormen van de lokale politie, gericht op het waarborgen van een minimale gelijkwaardige dienstverlening aan de bevolking (9) en, indien niet voldaan wordt aan deze minimumnormen of organisatie- en werkingsnormen, een omstandige verantwoording voor het niet naleven hiervan, alsook het vermelden van de voorgenomen corrigerende maatregelen;

- De motivering van de strategische doelstellingen;

- In het kader van het opvolgen en behalen van de strategische doelstellingen, het bepalen van de kritische succesfactoren en van de strategische indicatoren;

- Het rekening houden met de opmerkingen of suggesties die geformuleerd werden in het kader van het voorafgaande zonaal veiligheidsplan;

- De communicatie die extern en intern aan het politiebeleid van de politiezone gegeven werd én zal worden;

- Het rekening houden met de tussentijdse evaluatie van het vorige zonaal veiligheidsplan gerealiseerd door de zonale veiligheidsraad.

3.3.2. Beslissing van goedkeuring of niet-goedkeuring

- Administratieve afhandeling

Wanneer bij het onderzoek van het plan bepaalde vormelijke gebreken of tekortkomingen blijken, kunnen de betrokken administraties, bij gezamenlijk akkoord, de zone uitnodigen om het dossier te vervolledigen.

Enkele voorbeelden van gebreken :

- ontbreken van bepaalde bijlagen
- ontbreken van een verklaring
- ontbreken van een organigram
- ontbreken van een argumentatiemodel
- ontbreken van een capaciteitstabel
- ...

In dit geval wordt de goedkeuringstermijn van 2 maanden stopgezet en zal opnieuw beginnen lopen op het moment dat het gewijzigde plan terug bij de AD VP toekomt.

- Beslissing

Krachtens artikel 37, § 3 van de WGP wordt het plan, na goedkeuring door de burgemeester(s) en de procureur des Konings, voor goedkeuring voorgelegd aan de Ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie die er zich over moeten uitspreken binnen de twee maanden vanaf de ontvangst van het plan. Na deze termijn wordt hun goedkeuring als gegeven geacht.

- Cohérence et complémentarité du Plan zonal de sécurité avec le Plan national de sécurité et avec les lignes de politiques actuelles des Ministres de la Justice et de l'Intérieur et du Secrétaire d'Etat à la Mobilité (entre autres les Etats généraux de la Sécurité routière 2007), ainsi qu'avec les lignes politiques des autorités locales, par exemple plan local de sécurité intégrale, plan parquet,...

- En vertu de l'article 37 de la LPI, le Plan zonal de sécurité est rédigé en tenant compte du Plan national de sécurité. La zone n'est évidemment pas tenue de choisir l'ensemble des phénomènes du Plan national de sécurité (il faut, en effet, privilégier la qualité à la quantité), mais motive les raisons pour lesquelles certains phénomènes ont ou n'ont pas été retenus;

- Cohérence du Plan zonal de sécurité avec d'autres instruments politiques relevant du domaine de la prévention et de la sécurité (Plans Stratégiques de Sécurité et de Prévention, ...);

- Utilisation de plusieurs sources objectives et subjectives;

- Contribution de la police locale à l'exécution des missions à caractère fédéral visées à l'article 61 de la LPI;

- Respect des normes minimales relatives au personnel opérationnel et au personnel administratif et logistique de la police locale (8) ainsi que des normes d'organisation et de fonctionnement de la police locale visant à assurer un service minimum équivalent à la population (9) et, à défaut de satisfaction à ces normes minimales ou d'organisation et de fonctionnement, une justification circonstanciée de leur non respect ainsi qu'une mention des mesures de correction envisagées;

- Motivation des objectifs stratégiques;

- Dans le cadre du suivi et de la réalisation des objectifs stratégiques, y lier des facteurs critiques de succès et des indicateurs stratégiques;

- Prise en compte des remarques ou suggestions formulées dans le cadre du Plan zonal de sécurité précédent;

- Communication donnée en externe et en interne à la politique policière de la zone de police;

- Prise en compte d'une évaluation intermédiaire du Plan zonal de sécurité précédent réalisée par le Conseil zonal de sécurité.

3.3.2. Décision d'approbation ou de désapprobation

- Traitement administratif

S'il s'avère à l'examen du Plan que des carences ou insuffisances formelles sont présentes, les administrations concernées pourront, de commun accord, inviter la zone à compléter le dossier.

Quelques exemples de manquements :

- oubli ou absence de certaines annexes
- oubli de fournir une explication
- oubli ou absence d'un organigramme
- oubli ou absence du modèle d'argumentation
- oubli ou absence d'un tableau de capacité
- ...

Ce faisant, le délai d'approbation de 2 mois est suspendu à compter de la demande à la zone de parfaire le dossier et recommence à courir au moment de l'introduction du dossier complété à la DG SP.

- Décision

En vertu de l'article 37, § 3, de la LPI, après approbation par les bourgmestres et le procureur du Roi, le Plan est soumis, pour approbation, aux Ministres de l'Intérieur et de la Justice, qui doivent se prononcer dans un délai de deux mois à compter de la réception du Plan. Passé ce délai, leur approbation est réputée acquise.

In dit geval kunnen twee vormen van goedkeuring worden gegeven :

- Volstrekte goedkeuring : de eventuele suggesties die in dit geval worden gemaakt, tasten de kwaliteit van het plan niet aan. Het gaat eerder over raadgevingen om de kwaliteit van het plan nog te verbeteren naar de volgende oefening toe (voorbeeld : onduidelijke structuur,...)

- Goedkeuring met opmerkingen : de opmerkingen gaan over meer fundamentele elementen, over nalatigheden met een bepaalde ernst waarvoor een oplossing wordt verwacht in het volgende plan. Deze goedkeuring moet worden beschouwd als een waarschuwing : indien de zone er geen rekening mee houdt bij de opmaak van het volgende plan, kan dat aanleiding geven tot een niet-goedkeuring (voorbeelden : niet bereikte of niet aangetoonde organisatie- en werkingsnormen, onbetekenende en ontoereikende evaluatie van het vorige zonaal veiligheidsplan,...).

Indien de Ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie het plan niet - geheel of gedeeltelijk - goedkeuren, moet de zone hen een nieuwe versie voorleggen binnen de termijn van één maand. In dit geval wordt de termijn voor goedkeuring teruggebracht tot één maand.

Redenen om het plan niet goed te keuren zijn er wanneer zware en niet gerechtvaardigde nalatigheden worden vastgesteld, die een evaluatie verhinderen (voorbeeld : geen rekening gehouden met de opmerkingen opgenomen in de vorige goedkeuring zoals hiervoor vermeld,...).

- Betekening van de beslissing

De AD VP stuurt de beslissing naar de burgemeester-voorzitter van de zonale veiligheidsraad die, op zijn beurt, de andere leden van de zonale veiligheidsraad hierover bij voorkeur inlicht op een extra vergadering.

Wij vragen de leden van de zonale veiligheidsraad om deze informatie eveneens te verspreiden naar hun respectieve instanties.

3.4. Uitvoering van het zonaal veiligheidsplan

Eens het zonaal veiligheidsplan is goedgekeurd door de ministers, is het vanzelfsprekend dat het wordt uitgevoerd. De uitvoering van het plan strekt zich uit over een periode van vier jaar. Wij herinneren eraan dat de korpschef verantwoordelijk is voor de uitvoering van het lokaal politiebeleid (artikel 44 WGP), onder het gezag van de burgemeester en van het politiecollege (artikel 45 WGP).

Eerst en vooral moeten de strategische keuzes die worden gemaakt in het zonale veiligheidsplan vertaald worden in operationele actieplannen.

Actieplannen worden opgesteld om te beantwoorden aan complexe fenomenen van een zekere omvang, die samen met de andere partners van de veiligheidsketen worden aangepakt. In dit opzicht wordt systematisch aandacht geschonken aan de politieke preventieve werking. Hiervoor zijn bijzondere middelen en capaciteit onontbeerlijk. Bovendien is het van belang erop te wijzen dat tal van activiteiten die voorzien worden in de actieplannen, een plaats kunnen vinden binnen de reguliere werking.

De uitwerking van de actieplannen wordt bij voorkeur transversaal doorheen de organisatie gerealiseerd door een projectteam onder leiding van een projectleider (10).

Ook al duurt de uitvoeringsfase vier jaar, de actieplannen blijven jaarlijks. Deze moeten immers flexibel blijven en kunnen worden aangepast naar aanleiding van de tussentijdse evaluatie.

Om de opvolging van deze uitvoeringsfase te kunnen verzekeren, moeten op voorhand duidelijke indicatoren worden ontwikkeld. Het doel is dat de implementatie van het zonale veiligheidsplan kan worden geëvalueerd. Deze tussentijdse evaluaties zullen moeten worden voorgelegd aan de zonale veiligheidsraad, waarna aanpassingen mogelijk zijn.

Na de uitvoeringsperiode van vier jaar, zal er eveneens een globale evaluatie van deze uitvoeringsperiode, waarvoor de zonale veiligheidsraad verantwoordelijk is, moeten worden gerealiseerd.

Deze evaluaties vormen natuurlijk een noodzakelijke basis voor de voorbereiding van het volgende zonaal veiligheidsplan.

Dans cette hypothèse, deux formes d'approbation peuvent être données :

- Approbation pure et simple : les éventuelles suggestions qui sont faites dans ce cas n'entachent pas la qualité du Plan. Il s'agit plutôt de conseils permettant d'encore améliorer la qualité du plan pour le prochain exercice (exemple : structure non claire,...)

- Approbation avec remarques : les remarques portent sur des éléments plus fondamentaux, sur des manquements d'une certaine gravité pour lesquels une solution est attendue dans le prochain Plan. Cette approbation doit être considérée comme un avertissement : si la zone n'en tient pas compte dans la rédaction du Plan suivant, une désapprobation pourrait alors être envisagée (exemples : normes d'organisation et de fonctionnement non atteintes et non justifiées, évaluation insignifiante ou insuffisante du Plan zonal de sécurité précédent,...).

Si les Ministres de l'Intérieur et de la Justice n'approuvent pas le Plan (dans sa totalité ou en partie), une nouvelle version de celui-ci leur est soumise. La zone dispose d'un mois pour présenter un nouveau Plan. Dans ce cas, le délai pour l'approbation est ramené à un mois.

Une décision de désapprouver un Plan intervient lorsque celui-ci comporte des manquements trop importants et non justifiés empêchant que le travail d'évaluation soit réalisé (exemple : non prise en compte des remarques contenues dans l'approbation précédente tel que précisé ci-avant,...).

- Notification de la décision

La DG SP envoie la décision au bourgmestre-président du Conseil zonal de sécurité qui doit, à son tour, en informer les autres membres du Conseil zonal de sécurité de préférence à l'occasion d'une réunion spécialement prévue à cet effet.

Nous invitons également les membres du Conseil zonal de sécurité à transmettre ces informations au sein de leurs instances respectives.

3.4. Exécution du Plan zonal de sécurité

Une fois le Plan zonal de sécurité approuvé par les ministres, il est évident que celui-ci doit être mis à exécution. L'exécution du Plan zonal de sécurité s'étale sur une période de quatre années. Rappelons que le chef de corps est responsable de l'exécution de la politique policière locale (article 44 LPI), sous l'autorité du bourgmestre et du collège de police (article 45 LPI).

Tout d'abord, les choix stratégiques fixés dans le Plan zonal de sécurité doivent être traduits en plans d'action opérationnels.

Des plans d'action sont élaborés pour répondre à des phénomènes complexes, d'une certaine ampleur, qui seront traités en collaboration avec d'autres partenaires de la chaîne de sécurité. A cet égard, une attention systématique est accordée à la prévention policière. Une capacité et des moyens particuliers sont alors indispensables. Par ailleurs, il est important de rappeler qu'un certain nombre d'activités reprises au sein des plans d'action peuvent être accomplies dans le cadre du travail régulier.

L'élaboration des plans d'action est réalisée de manière transversale au sein de l'organisation policière tout entière, de préférence par une équipe de projet sous la conduite d'un chef de proje (10).

Si la phase d'exécution dure quatre ans, les plans d'action restent cependant annuels. En effet, ceux-ci doivent rester flexibles et pouvoir être ajustés suite à l'évaluation intermédiaire.

Pour assurer le suivi de cette phase d'exécution, des indicateurs clairs doivent être fixés préalablement. L'objectif est que la mise en œuvre du Plan zonal de sécurité puisse être évaluée. Ces évaluations intermédiaires devront être soumises au Conseil zonal de sécurité et des adaptations pourront être envisagées.

Au terme de la période d'exécution de quatre ans, une évaluation globale de celle-ci, dont le Conseil zonal de sécurité est responsable, devra également être réalisée.

Ces évaluations sont évidemment une base indispensable à la préparation du Plan zonal de sécurité suivant.

4. Federale ondersteuning op lokaal vlak

4.1. Algemene Directie Veiligheid en Preventie (AD VP)

De AD VP blijft ter beschikking van de lokale en provinciale overheden en van de politiezones voor alle inlichtingen betreffende :

- deze omzendbrief en de procedure hieromtrent;
- de federale beleidskeuzes en meer bepaald deze van de Minister van Binnenlandse Zaken;
- de opvolgingsstaat van de zonale veiligheidsplannen.

Door een betere opvolging van de zonale veiligheidsraad en van het Provinciaal Overleg, alsook van de actuele toestand in de zones, zowel op het vlak van het intern beheer als van de onveiligheidsfenomenen, wenst de AD VP een opbouwende steun op lokaal vlak te leveren.

De AD VP informeert u over de contactpersonen inzake deze materie op zijn website www.besafe.be.

4.2. Dienst Strafrechtelijk Beleid (DSB)

De DSB houdt zich ter beschikking van de lokale gerechtelijke overheden voor alle inlichtingen betreffende :

- deze omzendbrief;
- de federale beleidskeuzes en meer bepaald deze van de Minister van Justitie;
- de uitwerking van de zonale veiligheidsplannen in het algemeen.

De DSB zal eveneens nauwer betrokken zijn bij de opvolging van de werkzaamheden van de zonale veiligheidsraad, van het Provinciaal Overleg en van het rechercheoverleg in de materies die haar aanbelangen en zal, met name via de expertisenetwerken « politie » en « strafrechtelijk beleid » van het College van Procureurs-generaal, de relevante beleidsinformatie in kaart brengen om nuttige beleidsaanbevelingen te formuleren.

4.3. Directie Verkeersveiligheid DVVSR – FOD Mobiliteit en Vervoer

De DVVSR houdt zich ter beschikking van de lokale politiezones voor alle inlichtingen betreffende :

- deze omzendbrief;
- de federale beleidskeuzes en meer bepaald deze van de Staatssecretaris voor Mobiliteit;
- de ondersteuning voor de actieplannen met betrekking tot de verkeersveiligheid.

4.4. Directie van de Relaties met de lokale politie (CGL)

De Directie van de relaties met de lokale politie (CGL) verzekert in samenspraak en in nauwe samenwerking met de bestuurlijke directeur-coördinator van de federale politie de ondersteuning m.b.t. de volledige lokale politiebeleidscyclus. Deze ondersteuning heeft betrekking op het ontwikkelen, invoeren, evalueren én continu verbeteren van de lokale besturingsprocessen in hun streven naar het leveren van een excellente politiezone :

- via de methodologische hulpmiddelen en de verschillende handleidingen ontwikkeld in samenwerking met talrijke partners;
- via meer rechtstreekse technische en methodologische steun (bij de voorbereiding en de uitwerking van het zonaal veiligheidsplan, de uitwerking van de actieplannen, de opvolging en de « rapportering » van de uitvoering binnen de zonale veiligheidsraad,...);
- via een voortdurende informatieverstrekking over deze materie;
- via opleidingen (voornamelijk van de beleidsmedewerkers en procesbegeleiders binnen de zones en provinciale netwerken optimale bedrijfsvoering);
- ondersteuning en opvolging van het provinciaal overleg en de zonale veiligheidsraden om toe te laten de methodologische instrumenten en ondersteuning zo goed mogelijk te laten aansluiten bij de lokale behoeften.

4. Soutien fédéral au niveau local

4.1. Direction générale Sécurité et Prévention (DG SP)

La DG SP se tient à la disposition des autorités locales et provinciales ainsi que des zones de police pour toute information relative :

- à la présente circulaire et la procédure y relative;
- aux choix de politique fédérale et plus précisément à ceux du Ministre de l'Intérieur;
- à l'état d'avancement des Plan zonaux de sécurité.

Par un suivi plus proche des Conseils zonaux de sécurité et des Concertations provinciales ainsi que de l'actualité des zones tant sur le plan de la gestion interne que des phénomènes d'insécurité, la DG SP souhaite apporter un soutien constructif au niveau local.

La DG SP vous informe des personnes de contact en la matière via son site web www.besafe.be.

4.2. Service de la Politique Criminelle (SPC)

Le SPC se tient à la disposition des autorités judiciaires locales pour toute information relative :

- à la présente circulaire;
- aux choix de politique fédérale et plus précisément à ceux du Ministre de la Justice;
- à l'élaboration des Plan zonaux de sécurité en général.

Le SPC suivra également plus étroitement les travaux des Conseils zonaux de sécurité, des Concertations provinciales et des concertations de recherche dans les matières qui le concerne et relèvera au travers, notamment, des réseaux d'expertise « police » et « politique criminelle » du Collège des Procureurs généraux, les informations politiques relevantes afin de formuler des recommandations politiques utiles.

4.3. Direction Sécurité routière DVVSR – SPF Mobilité et Transports

Le DVVSR se tient à la disposition des autorités judiciaires locales pour toute information relative :

- à la présente circulaire;
- aux choix de politique fédérale et plus précisément à ceux du Secrétaire d'Etat à la Mobilité;
- au soutien pour les plans d'action concernant la sécurité routière.

4.4. Direction des relations avec la police locale (CGL)

La Direction des relations avec la police locale (CGL) assure en collaboration étroite avec le directeur-coordonnateur administratif de la police fédérale un appui tout au long du cycle local de politique policière. Cet appui concerne le développement, la mise en œuvre, l'évaluation et l'amélioration continue des processus de gestion de la police locale dans son cheminement vers l'excellence dans la fonction de police :

- via les outils méthodologiques et les différents manuels développés (avec la collaboration de nombreux partenaires);
- via un appui technique et méthodologique plus direct (dans la préparation et l'élaboration du Plan zonal de sécurité, l'élaboration des plans d'action, le suivi et le « rapportage » de l'exécution au sein du Conseil zonal de sécurité,...);
- via une information constante sur cette matière;
- via des formations (notamment des collaborateurs à la politique policière et accompagnateurs de processus au sein des zones et des réseaux provinciaux de gestion optimale);
- appui et suivi de la Concertation provinciale et des Conseils zonaux de sécurité afin de permettre d'adapter au mieux les outils méthodologiques et l'appui aux besoins locaux.

5. Informatie-uitwisseling

In het kader van dit geïntegreerde proces is het belangrijk om de dialoog en de informatie-uitwisseling zo optimaal mogelijk te laten verlopen.

De volgende documenten worden aan de Algemene Directie Veiligheid en Preventie overgemaakt, die zal instaan voor het doorgeven van de informatie aan de Dienst Strafrechtelijk Beleid van FOD Justitie, de Directie Verkeersveiligheid van de FOD Mobiliteit en Vervoer en Directie van de relaties met de lokale politie van de federale politie, indien zij hierom vragen :

- De verslagen van de zonale veiligheidsraad;
- De jaarverslagen van de politiezones;
- De verslagen van Provinciaal Overleg (artikel 162 WGP);
- De door de zonale veiligheidsraad goedgekeurde actieplannen, die een deel uitmaken van het zonaal veiligheidsplan, uiterlijk op 31 december voorafgaand aan het jaar waarop deze worden uitgevoerd.

De informatie-uitwisseling gebeurt bij voorkeur via elektronische weg.

Deze omzendbrief vervangt en heft de omzendbrief PLP 35 van 7 mei 2004 houdende onderrichtingen betreffende de procedure tot indiening en goedkeuring van de zonale veiligheidsplannen (B.S. 2/06/2004) op.

Gelieve, Mevrouw, Mijnheer de Gouverneur, de datum waarop deze omzendbrief in het *Belgisch Staatsblad* wordt gepubliceerd, in het Bestuursmemoriaal te willen vermelden.

Wij zouden het ten zeerste op prijs stellen indien u het voorgaande zou meedelen aan de burgemeesters van uw provincie.

De Minister van Binnenlandse Zaken,
P. DEWAELE

De Minister van Justitie,
J. VANDEURZEN

Nota

(1) W. Bruggeman, J.-M. Van Branteghem, D. Van Nuffel (eds.), Naar een excellente politiezorg, Brussel, Politeia, 2007

Omzendbrief CP 1 van 27 mei 2003 betreffende Community Policing, definitie van de Belgische interpretatie van toepassing op de geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, B.S., 9 juli 2003.

Ministeriële omzendbrief CP 2 van 3 november 2004 betreffende het bevorderen van de organisatieontwikkeling van de lokale politie met als finaliteit een gemeenschapsgerichte politiezorg, B.S., 29 december 2004.

(2) Wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, B.S., 5 januari 1999.

(3) www.besafe.be

(4) Ministerieel besluit van 22 april 2003 tot bepaling van de functionarische beschrijving van de aangelegenheden bedoeld in de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, B.S., 23 mei 2003.

(5) Koninklijk besluit van 14 januari 1994 tot oprichting van een Dienst voor het Strafrechtelijk Beleid, Art. 4., B.S., 3 maart 1994.

(6) Wet van 5 augustus 1992 op het politieambt, B.S., 22 december 1992.

(7) Ministerieel besluit van 3 november 2006 tot vaststelling van de functiebeschrijving van bestuurlijke directeur-coördinator en de daaruit voortvloeiende profielvereisten, B.S., 13 november 2006 : De bestuurlijke directeur-coördinator : stimuleert de zones tot het invoeren van systemen inzake organisatieontwikkeling en kwaliteitshandelen en ondersteunt hen op hun vraag bij het invoeren ervan (ministeriële omzendbrief CP 2)⁹.

(8) Koninklijk besluit van 5 september 2001 houdende het minimaal effectief van het operationeel en van het administratief en logistiek personeel van de lokale politie, B.S., 12 oktober 2001.

(9) Koninklijk besluit van 17 september 2001 tot vaststelling van de organisatie- en werkingsnormen van de lokale politie teneinde een gelijkwaardige minimale dienstverlening aan de bevolking te verzekeren, B.S., 12 oktober 2001.

(10) Zie de handleiding van de beleidscyclus van de lokale politie.

5. Echange d'informations

Dans le cadre de ce processus intégré, il est important d'optimiser le dialogue et l'échange d'informations.

Les documents suivants sont envoyés à la Direction générale Sécurité et Prévention, laquelle se charge de transférer l'information au Service de la Politique criminelle du SPF Justice, à la Direction de la Sécurité routière du SPF Mobilité et Transports et à la Direction des relations avec la police locale de la police fédérale à leur demande :

- Les rapports du Conseil zonal de sécurité;
- Les rapports annuels des zones de police;
- Les rapports des Concertations provinciales (article 162 LPI);
- Les plans d'action approuvés par le Conseil zonal de sécurité, bien que faisant partie du Plan zonal de sécurité, pour le 31 décembre qui précède l'année de leur mise en oeuvre.

L'échange d'informations et de documents se fait de préférence via la messagerie électronique.

La présente circulaire remplace et abroge la circulaire PLP 35 du 7 mai 2004 portant instructions concernant la procédure de dépôt et d'approbation des Plans zonaux de sécurité (M.B. 02/06/2004).

Veillez, Madame, Monsieur le Gouverneur, mentionner au Mémorial administratif, la date à laquelle la présente circulaire est publiée au *Moniteur belge*.

Nous vous saurions également gré de bien vouloir informer de ce qui précède tous les bourgmestres de votre province.

Le Ministre de l'Intérieur,
P. DEWAELE

Le Ministre de la Justice,
J. VANDEURZEN

Note

(1) W. Bruggeman, J.-M. Van Branteghem, D. Van Nuffel (eds.), Vers l'excellence dans la fonction de police, Bruxelles, Politeia, 2007.

Circulaire CP 1 du 27 mai 2003 concernant la définition de l'interprétation du Community policing applicable au service de police intégré, structuré à deux niveaux, M.B., 9 juillet 2003.

Circulaire ministérielle CP 2 du 3 novembre 2004 visant à encourager le développement organisationnel de la police locale axée sur la police de proximité, M.B., 29 décembre 2004.

(2) Loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, M.B., 5 janvier 1999.

(3) www.besafe.be

(4) Arrêté ministériel du 22 avril 2003 fixant la procédure de traitement administratif des matières visées par la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, M.B., 23 mai 2003.

(5) Arrêté royal du 14 janvier 1994 créant un Service de la Politique Criminelle, Art. 4., M.B., 3 mars 1994.

(6) Loi du 5 août 1992 sur la fonction de police, M.B., 22 décembre 1992.

(7) Arrêté ministériel du 3 novembre 2006 fixant la description de la fonction du directeur-coordonnateur administratif et les exigences de profil qui en découlent, M.B., 13 novembre 2006 : Le directeur-coordonnateur administratif encourage les zones à instaurer des systèmes en matière de développement organisationnel et d'actions de qualité et, à leur demande, les appuie dans la mise en oeuvre de ces systèmes (circulaire ministérielle CP 2)⁹.

(8) Arrêté royal du 5 septembre 2001 déterminant l'effectif minimal du personnel opérationnel et logistiek de la police locale, M.B., 12 octobre 2001.

(9) Arrêté royal du 17 septembre 2001 déterminant les normes d'organisation et de fonctionnement de la police locale visant à assurer un service minimum équivalent à la population, M.B., 12 octobre 2001.

(10) Voir le manuel du cycle de politique policière au niveau local.