

LOIS, DECRETS, ORDONNANCES ET REGLEMENTS WETTEN, DECRETEN, ORDONNANTIES EN VERORDENINGEN

SERVICE PUBLIC FEDERAL FINANCES

F. 2005 — 1683

[C — 2005/03592]

3 JUILLET 2005. — Arrêté royal organisant l'amélioration du cadre structurel et organisationnel de la Régie des Bâtiments et l'accompagnement du changement

RAPPORT AU ROI

Sire,

Le présent projet d'arrêté royal vise à organiser l'amélioration du cadre structurel et organisationnel de la Régie des Bâtiments en encadrant les efforts à entreprendre dans ce sens.

L'article premier charge la Régie de concrétiser ce changement. D'une part, on envisage une refonte totale de ses structures, en mettant en avant les bénéficiaires de ses services et, d'autre part, en rendant son fonctionnement et ses modes de prise de décision plus transparents. Les travaux devant mener à une amélioration du cadre structurel et organisationnel de la Régie des Bâtiments pourront s'inspirer d'un rapport d'audit qui a déjà été élaboré en étroite collaboration avec les agents de la Régie. Cette collaboration mérite de pouvoir être intensifiée et approfondie.

L'organisation de ce changement demande un cadre de gestion qui s'inscrit dans l'esprit et la lettre de la loi du 1^{er} avril 1971 portant création d'une Régie des Bâtiments. A l'époque et à maintes reprises, les exposés du Ministre des Travaux publics, durant les travaux parlementaires portant création d'une Régie des Bâtiments, contenaient déjà les arguments qui permettent d'organiser l'amélioration souhaitée en s'inscrivant entièrement dans ladite loi de 1971.

Lors de ces travaux parlementaires en 1970 et 1971, les règles de base en matière de gestion ont été définies. L'Exposé des Motifs précise : « A sa tête se trouve le Ministre des Travaux publics, c'est-à-dire le Ministre dirigeant le département dont la Régie relève. Le Ministre la gère et a qualité pour accomplir en son nom tous les actes de gestion. Il la représente dans les actes publics et sous seing privé ainsi que dans les actions de justice. C'est lui qui exerce son autorité hiérarchique sur les organes de la Régie et sur son personnel. » C'est ainsi que la loi stipule dans son article 3 : « La Régie est représentée et gérée par le Ministre de la Fonction publique. Le Ministre a qualité pour accomplir tous actes de gestion. »

Dans l'article 4, la loi organise alors la gestion courante en stipulant que « le Directeur général de la Régie des Bâtiments est chargé de la gestion courante. Il est assisté dans sa mission par un Conseil des Fonctionnaires généraux. »

La haute mission visant ce changement fondamental demande une attention intense, constante et soutenue afin de produire des résultats concrets. Cela demande une structure permettant de faire la distinction entre la gestion du changement d'une part et la gestion journalière d'autre part, tout en créant l'endroit où leurs intérêts se réunissent. Par le présent projet d'arrêté royal, le Ministre qui exerce la Tutelle sur la Régie des Bâtiments accomplira un acte de gestion autre qu'organisé par l'article 4 de la loi de 1971. Par conséquent, l'article 2 crée une cellule de changement et la positionne par rapport aux structures de gestion journalière. Ainsi, la Régie des Bâtiments se voit dotée d'un instrument ayant pour unique mission de gérer le changement. Le Ministre de Tutelle en détermine la composition.

L'article 3 du présent Arrêté définit la mission de la cellule, tout en ne modifiant en rien les compétences du directeur général ni des fonctionnaires généraux chargés de la gestion courante, fixées par la loi du 1^{er} avril 1971.

FEDERALE OVERHEIDSDIENST FINANCIEN

N. 2005 — 1683

[C — 2005/03592]

3 JULI 2005. — Koninklijk besluit houdende organisatie van de verbetering van het structureel en organisationeel kader van de Regie der Gebouwen en de begeleiding van de verandering

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het voorliggend ontwerp van koninklijk besluit beoogt het organiseren van de verbetering van het structureel en organisatorisch kader van de Regie der Gebouwen door de daartoe te leveren inspanningen een omkadering te geven.

Artikel 1 belast de Regie met het concretiseren van een verandering. Enerzijds beoogt men daarmee de gehele herschikking van haar structuren in functie van diegenen die genieten van de te verstrekken diensten terwijl men anderzijds een meer transparante structuur voor haar werking en van de besluitvorming beoogt. De inspanningen die moeten leiden naar die verbetering van het structureel en organisatorisch kader van de Regie der Gebouwen kunnen bouwen op een auditverslag dat reeds werd opgesteld op grond van een nauwe samenwerking met de personeelsleden van de Regie der Gebouwen, een samenwerking die verdient verder te worden uitgebreid en uitgediept.

De organisatie van de verandering vraagt een beheerskader dat past in de geest en de letter van de wet van 1 april houdende de oprichting van een Regie der Gebouwen. Herhaaldelijk werden destijds door de Minister van Openbare Werken tijdens de parlementaire werkzaamheden bij de oprichting van de Regie der Gebouwen argumenten aangehaald die toelaten de thans gewenste verbetering te kaderen binnen de wet van 1971.

Tijdens die werkzaamheden in 1970 en 1971 werden de regels voor het bestuur van de Regie vastgelegd. De Memorie van Toelichting preciseert « Aan het hoofd ervan staat de Minister van Openbare Werken, dit wil zeggen de Minister die het departement leidt waarvan de Regie afhangt. De Minister beheert ze en is ertoe bevoegd in haar naam alle beheersdaden te verrichten. Hij vertegenwoordigt haar in de openbare en onderhandse akten alsmede in de rechtsvorderingen. Hij oefent zijn hiërarchisch gezag uit op de organen van de Regie en op het personeel ervan (artikel 3) » Het is aldus dat artikel 3 van de wet bepaalt : « De Regie wordt vertegenwoordigd en beheerd door de Minister van Ambtenarenzaken. De Minister is bevoegd om alle beheersdaden te stellen. »

Vervolgens organiseert artikel 4 van de wet het dagelijks bestuur : « De directeur-generaal van de Regie der Gebouwen is belast met het dagelijks beheer. Hij wordt in zijn opdracht door een Raad van Ambtenaren-generaal bijgestaan. »

De hoge opdracht inzake een verandering ten gronde vraagt intense, constante en aangehouden aandacht opdat men concrete resultaten zou kunnen realiseren. Het vraagt een structuur die toelaat het onderscheid te maken tussen 'enerzijds' het beheer van de verandering en 'anderzijds' het dagelijks beheer, terwijl men moet zorgen voor een trefpunt waar hun beide belangen zich verenigen. Met het huidige besluit stelt de Minister die het toezicht uitoefent op de Regie der Gebouwen een daad van beheer anders dan die bedoeld in artikel 4 van de wet van 1971. Artikel 2 van het huidige besluit daarom een veranderingscel die wordt geïntegreerd ten opzichte van de organen van dagelijks bestuur. Op die manier wordt aan de Regie het instrument verstrekt dat het beheer van de verandering tot enige opdracht heeft. De Voogdijminister bepaalt er de samenstelling van.

Artikel 3 bepaalt de opdracht van de veranderingscel zonder in enig opzicht iets te wijzigen aan de in de wet van 1 april 1971 vastgelegde bevoegdheden van de directeur-generaal en van de ambtenaren-generaal.

Les articles 4 et 5 définissent la mission et le statut des personnes appelées à diriger en permanence les opérations la cellule et les positionnent à côté et au même niveau que le Directeur général de la Régie des Bâtiments. Eu égard à l'indépendance fonctionnelle et à l'équivalence du change manager, celui-ci bénéficiera de l'échelle barémique 16A de directeur général. Enfin, ils organisent la rencontre des besoins de la gestion journalière et de la gestion du changement au niveau des organes de direction.

J'ai l'honneur d'être

Sire,
de Votre Majesté,
les très respectueux
et très fidèle serviteur,

Le Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances,
D. REYNDEERS

3 JUILLET 2005. — Arrêté royal organisant l'amélioration du cadre structurel et organisationnel de la Régie des Bâtiments et l'accompagnement du changement

ALBERT II, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 16 mars 1954 relatif au contrôle de certains organismes d'intérêt public, notamment l'article 11;

Vu la loi du 1^{er} avril 1971 portant création d'une Régie des Bâtiments modifiée et adaptée par les lois du 28 décembre 1973, 22 décembre 1989 et 20 juillet 1990, par les lois programmes des 15 janvier 1999 et 2 août 2002 et par arrêté royal du 18 novembre 1996, notamment les articles 3 et 4;

Vu l'arrêté royal du 21 juillet 2003 fixant certaines attributions ministérielles, modifié par arrêté royal du 7 septembre 2003, notamment l'article 1^{er}, 14e;

Vu l'avis du 18 avril 2005 de l'Inspection des Finances accréditée auprès de la Régie des Bâtiments;

Vu l'accord de Notre Ministre du Budget, donné le 31 mai 2005;

Vu les lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973, notamment l'article 3, § 1^{er}, remplacé par la loi du 4 juillet 1989 et modifié par la loi du 4 août 1996;

Vu l'urgence motivée par les considérations qui suivent et que la concrétisation de la mesure requiert des travaux préparatoires importants sur le plan organisationnel qui doivent être entamés sans délai;

Considérant que le contexte général dans lequel la Régie des Bâtiments opère depuis sa création a été modifié de façon essentielle par les réformes de l'Etat et la modernisation des ministères en services publics fédéraux;

Considérant que l'amélioration du fonctionnement de la Régie des Bâtiments est devenu une nécessité urgente et demande des changements à cet effet;

Considérant qu'à l'intérieur de la Régie une dynamique est née permettant un effort coordonné de changement tandis que cette dynamique ne peut être interrompue et qu'une large participation des agents de la Régie doit être encouragée et organisée;

Considérant que la direction de la gestion courante de la Régie d'une part et du changement d'autre part ne peuvent s'unir dans une seule et même fonction, tandis que les travaux concernant le changement et la gestion courante doivent pouvoir se dérouler en harmonie;

Sur la proposition de Notre Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1^{er}. La Régie des Bâtiments est chargée de la concrétisation de l'amélioration de son cadre structurel, de son organisation et de ses processus de travail conformément aux dispositions de cet arrêté.

Art. 2. Une Cellule de Changement « Régie 2005 » est instaurée auprès de la Régie des Bâtiments. Elle dépend directement de son Ministre de Tutelle à qui elle fait rapport. Elle fonctionne au même niveau, à côté et avec la Direction générale de la Régie des Bâtiments qui assure la gestion courante.

Notre Ministre de Tutelle de la Régie des Bâtiments est chargé de la composition de cette cellule.

De artikelen 4 en 5 definiëren de opdracht en het statuut van de personen die de werkzaamheden van de cel permanent zullen leiden en positioneert ze op hetzelfde niveau als de Directeur-generaal van de Regie der Gebouwen. Omwille van de functionele autonomie en gelijkwaardigheid van de changemanager wordt hem de weddenschaal 16A van directeur-generaal toegekend. Tenslotte organiseren ze de wijze waarop de behoeften van het dagelijks beheer en van het beheer van de verandering elkaar tegemoet komen op het vlak van de beheersorganen.

Ik heb de eer te zijn,

Sire,
Van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige,
en zeer getrouwe dienaar;

De Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën,
D. REYNDEERS

3 JULI 2005. — Koninklijk besluit houdende organisatie van de verbetering van het structureel en organisationeel kader van de Regie der Gebouwen en de begeleiding van de verandering

ALBERT II, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, inzonderheid op artikel 11;

Gelet op de wet van 1 april 1971 houdende oprichting van een Regie der Gebouwen gewijzigd en aangevuld bij de wetten van 28 december 1973, 22 december 1989 en 20 juli 1990, bij programmawetten van 15 januari 1999 en 2 augustus 2002 en bij het koninklijk besluit van 18 november 1996, inzonderheid op de artikelen 3 en 4;

Gelet op het koninklijk besluit van 21 juli 2003 tot vaststelling van bepaalde ministeriële bevoegdheden, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 7 september 2003, inzonderheid op artikel 1, 14e;

Gelet op het advies van de Inspectie van Financiën geaccrediteerd bij de Regie der Gebouwen van 18 april 2005;

Gelet op de akkoordbevinding van Onze Minister van Begroting, gegeven op 31 mei 2005;

Gelet op de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, inzonderheid op artikel 3, § 1, vervangen bij de wet van 4 juli 1989 en gewijzigde bij de wet van 4 augustus 1996;

Gelet op de dringende noodzakelijkheid gewettigd door de volgende overwegingen en dat de concretisering van deze maatregel belangrijke voorbereidende organisatorische werkzaamheden vereist die onverwijld van start moeten gaan;

Overwegende dat de algemene context waarbinnen de Regie der Gebouwen werkzaam is sedert haar oprichting in 1971 zeer ingrijpend wijzigde ingevolge opeenvolgende Staatshervormingen en de modernisering van de Ministeries in Federale Overheidsdiensten;

Overwegende dat de verbetering van de werking van de Regie der Gebouwen een dringende noodzaak geworden is en daartoe veranderingen nodig zijn;

Overwegende dat binnen de Regie der Gebouwen een dynamiek is ontstaan die een gecoördineerde inspanning tot verandering toelaat, dat deze dynamiek niet mag onderbroken worden en de betrokkenheid van de medewerkers van de Regie der Gebouwen in de veranderingen ter verbetering moet worden aangemoedigd;

Overwegende dat de dagelijkse leiding van de Regie en de leiding van de verandering niet verenigbaar zijn in één en dezelfde functie, terwijl de werkzaamheden inzake de verandering en inzake de lopende werkzaamheden moeten kunnen verlopen in harmonie;

Op de voordracht van Onze Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Artikel 1. De Regie der Gebouwen is belast met de concrete verbetering van haar structureel kader, van haar organisatie en haar werkprocessen overeenkomstig de bepalingen van dit besluit.

Art. 2. Bij de Regie der Gebouwen wordt een veranderingscel « Regie 2005 » ingesteld die rechtstreeks afhangt van en rapporteert aan de Minister die de Voogdij uitoefent. Ze handelt op hetzelfde niveau, naast en met de algemene leiding van de Regie der Gebouwen die de dagelijkse werkzaamheden leidt.

Onze Minister die de voogdij uitoefent over de Regie der Gebouwen is belast met de bepaling van de samenstelling van deze cel.

Art. 3. La Cellule de Changement « Régie 2005 » dirige les travaux et est chargée de coordonner les efforts de la Régie en vue de réaliser les améliorations. Elle est chargée de l'élaboration d'un trajet de changement pour les améliorations et de la mise en place du nouveau cadre structurel. Elle crée pour les agents de la Régie des Bâtiments la possibilité d'une large participation et constitue un Comité de pilotage permettant une validation interne des travaux de changement. Ses frais de fonctionnement sont à charge du budget de la Régie des Bâtiments.

Art. 4. La direction générale de la Cellule de Changement est confiée à un « Change Manager » faisant fonction de Directeur général et bénéficiant de l'échelle 16A y afférent et à un Président du Comité de Pilotage.

Art. 5. Le Change Manager faisant fonction de Directeur général de la Cellule de Changement assiste aux réunions du Conseil de Direction de la Régie des Bâtiments et du Conseil des fonctionnaires généraux, avec voix consultative. Il y informe et s'y laisse informer. Il n'intervient pas dans les débats et les décisions sur la gestion courante, sauf en veillant à ce que les intérêts de la gestion courante et du changement soient unis. La concertation et la mise en concordance des besoins de la gestion courante et des besoins du changement se font au niveau des deux Directeurs généraux concernés.

Art. 6. Le présent arrêté produit ses effets le 1^{er} février 2005.

Art. 7. Notre Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 3 juillet 2005.

ALBERT

Par le Roi :

Le Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances,
D. REYNDEERS

Art. 3. De veranderingscel « Regie 2005 » leidt de werkzaamheden en verzekert de coördinatie van de door de Regie te leveren inspanningen om de verbeteringen tot stand te brengen. Ze is belast met het uitwerken van een veranderingstraject voor de verbeteringen en met de invulling van het nieuw structureel kader. Ze scheidt voor de ambtenaren van de Regie der Gebouwen een brede deelnamemogelijkheid en stelt een opvolgingscomité samen voor de interne validatie van de verbeteringswerkzaamheden. Haar werkingskosten zijn ten laste van de begroting van de Regie der Gebouwen.

Art. 4. De algemene leiding van de voornoemde cel wordt toevertrouwd aan een « Change Manager » die dienst doet als directeur-generaal en daartoe de weddenschaal 16A krijgt toegekend en aan een voorzitter van een opvolgingscomité.

Art. 5. De Change Manager die dienst doet als directeur-generaal van de veranderingscel woont de vergaderingen van de directieraad en van de raad van ambtenaren generaal bij met raadgevende stem. Hij informeert er en wordt er geïnformeerd. Hij komt niet tussen in debatten en beslissingen over dagelijks beheer. Hij waakt er over dat de belangen van het dagelijks bestuur en van de verandering verenigd worden. Overleg over en overeenstemming van de noden van de dagelijkse werkzaamheden en de noden van de veranderingscel gebeuren tussen de beide directeurs-generaal.

Art. 6. Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 februari 2005.

Art. 7. Onze Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 3 juli 2005.

ALBERT

Van Koningswege :

De Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën,
D. REYNDEERS

SERVICE PUBLIC FEDERAL MOBILITE ET TRANSPORTS

F. 2005 — 1684

[C — 2005/14112]

3 JUILLET 2005. — Arrêté royal fixant la portion des redevances d'utilisation de l'infrastructure ferroviaire due par Infrabel au Fonds de l'Infrastructure ferroviaire

ALBERT II, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, Salut.

Vu l'arrêté royal du 14 juin 2004 portant réforme des structures de gestion de l'infrastructure ferroviaire, notamment l'article 9, alinéa 3, 1^o;

Vu la valeur de l'infrastructure ferroviaire détenue par le Fonds de l'Infrastructure ferroviaire;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le 27 juin 2005;

Sur la proposition de Notre Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget et de Entreprises publiques,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1^{er}. L'arrêté royal du 25 novembre 2004 fixant la portion des redevances d'utilisation de l'infrastructure ferroviaire due par Infrabel au Fonds de l'infrastructure ferroviaire est abrogé.

Art. 2. Chaque année, à partir de 2005, la société anonyme de droit public Infrabel paie au Fonds de l'Infrastructure ferroviaire une somme de € 300.000.000 destinée à rémunérer le fonds pour la mise à disposition de l'infrastructure ferroviaire.

Le versement est réalisé en une fois le 15 octobre.

Les versements déjà effectués en 2005 ou à effectuer en application de l'arrêté royal du 25 novembre 2004 cité à l'article premier viendront en déduction du montant de € 300.000.000.

FEDERALE OVERHEIDSDIENST MOBILITEIT EN VERVOER

N. 2005 — 1684

[C — 2005/14112]

3 JULI 2005. — Koninklijk besluit tot vaststelling van het gedeelte van de heffingen voor het gebruik van de spoorweginfrastructuur, verschuldigd door Infrabel aan het Fonds voor Spoorweginfrastructuur

ALBERT II, Koning der Belgen,
Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op het koninklijk besluit van 14 juni 2004 tot hervorming van de beheersstructuren van de spoorweginfrastructuur, inzonderheid op artikel 9, derde lid, 1^o;

Gelet op de waarde van de spoorweginfrastructuur in handen van het Fonds voor Spoorweginfrastructuur;

Gelet op het advies van de Inspecteur van Financiën, gegeven op 27 juni 2005;

Op de voordracht van Onze Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting en Overheidsbedrijven,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Artikel 1. Het koninklijk besluit van 25 november 2004 tot vaststelling van het gedeelte van de heffingen voor het gebruik van de spoorweginfrastructuur, verschuldigd door Infrabel aan het Fonds voor Spoorweginfrastructuur wordt opgeheven.

Art. 2. De naamloze vennootschap van publiek recht Infrabel betaalt ieder jaar aan het Fonds voor Spoorweginfrastructuur een bedrag van € 300.000.000 ter vergoeding van het Fonds voor het ter beschikking stellen van de spoorweginfrastructuur.

De uitbetaling wordt in één keer gerealiseerd op 15 oktober.

De stortingen die reeds in 2005 werden uitgevoerd of uitgevoerd moeten worden van toepassing in het koninklijk besluit van 25 november 2004 zoals vernoemd in het eerste artikel zullen afgetrokken worden van het bedrag van € 300.000.000.