

**GOUVERNEMENTS DE COMMUNAUTE ET DE REGION
GEMEENSCHAPS- EN GEWESTREGERINGEN
GEMEINSCHAFTS- UND REGIONALREGIERUNGEN**

VLAAMSE GEMEENSCHAP — COMMUNAUTE FLAMANDE

MINISTERIE VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

N. 2003 — 4490

[2003/201876]

**10 OKTOBER 2003. — Besluit van de Vlaamse regering tot uitvoering
van het decreet van 21 maart 2003 betreffende de armoedebestrijding**

De Vlaamse regering,

Gelet op het decreet van 2112 maart 2003 betreffende de armoedebestrijding;

Gelet op de beslissing van de Vlaamse regering van 18 juli 2003 inzake begrotingscontrole;

Gelet op het advies van de Raad van State, gegeven op 17 september 2003 met toepassing van artikel 84, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;

Op voorstel van de Vlaamse minister van Welzijn, Gezondheid en, Gelijke Kansen en Ontwikkelingssamenwerking;

Na beraadslaging,

Besluit :

Hoofdstuk I. — Algemene bepalingen

Artikel 1. In dit besluit wordt verstaan onder :

- 1° decreet : het decreet van 21 maart 2003 betreffende de armoedebestrijding;
- 2° coördinerende minister : de Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen;
- 3° administratie : de administratie Gezin en Maatschappelijk Welzijn van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap;
- 4° actieplan : het Vlaams Actieplan Armoedebestrijding, bedoeld in artikel 5 van het decreet;
- 5° permanent armoedeoverleg : het instrument om in alle beleidsdomeinen het armoedebeleid op elkaar af te stemmen, te bewaken en te evalueren;
- 6° Vlaams netwerk : het Vlaamse netwerk van verenigingen waar armen het woord nemen;
- 7° vereniging : een vereniging waar armen het woord nemen;
- 8° meerjarenplan : het document waarin, het Vlaamse netwerk beschrijft hoe het zijn, opdrachten zal uitvoeren;
- 9° ervaringsdeskundige : een ervaringsdeskundige in de armoede;
- 10° organisatie : organisatie voor de coördinatie van of de toeleiding tot de opleiding van ervaringsdeskundige in de armoede;
- 11° project : een planmatig opgezet en samenhangend geheel van activiteiten, gericht op het realiseren van nieuwe benaderingen en oplossingen in de bestrijding van armoede en bestaansonzekerheid en in de bevordering van sociale inclusie. Projecten hebben concrete doelstellingen, zijn afgebakend in de tijd en worden uitgevoerd met betrokkenheid van de armen;
- 12° adviserende beroepscommissie : de commissie, opgericht bij het decreet van 15 juli 1997 houdende de oprichting van een Gezins- en Welzijnsraad en van een Adviserende Beroepscommissie inzake gezins- en welzijnsaangelegenheden;
- 13° Algemeen Verslag over de Armoede : het verslag, opgesteld in 1994 in opdracht van de Minister van Sociale Integratie en in samenwerking met de doelgroepen, dat de armoede in België beschrijft en dat aanbevelingen en voorstellen inzake armoedebestrijding formuleert;
- 14° samenwerkingsakkoord : het samenwerkingsakkoord tussen de federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten betreffende de bestendiging van het armoedebeleid, ondertekend op 5 mei 1998;
- 15° beleidsdomein : een aangelegenheid die onder de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest valt.

Hoofdstuk II. — Coördinatie en organisatie

Afdeling I. — Actieplan

Art. 2. § 1. Het actieplan is opgebouwd volgens de hierna opgesomde tien basisrechten zoals opgenomen in het Algemeen Verslag over de Armoede :

- 1° het recht op participatie;
- 2° het recht op maatschappelijke dienstverlening.;
- 3° het recht op gezin;
- 4° het recht op rechtsbedeling;
- 5° het recht op cultuur;
- 6° het recht op inkomen;
- 7° het recht op onderwijs;
- 8° het recht op werkgelegenheid;
- 9° het recht op huisvesting;
- 10° het recht op gezondheidszorg.

§ 2. Het actieplan omvat minstens :

- 1° de beschrijving van de algemene visie van het Vlaamse armoedebeleid;
- 2° de situering van het Vlaamse armoedebeleid binnen het nationale en het Europese beleid terzake;
- 3° de geformuleerde doelstellingen op lange en op korte termijn binnen elk beleidsdomein;
- 4° de concrete activiteiten;
- 5° het tijdpad, opgesteld voor de uitvoering;
- 6° de opgave van de indicatoren om de vooruitgang te meten;
- 7° de ingezette instrumenten.

Art. 3. Het actieplan komt tot stand in overleg met het Vlaamse netwerk. Het Vlaamse netwerk vertegenwoordigt bij dit overleg de doelgroepen.

Art. 4. Het actieplan wordt ieder jaar geactualiseerd. Onder voorbehoud van de toepassing van artikel 2 omvat die actualisatie :

- 1° een analyse van gewijzigde maatschappelijke ontwikkelingen, relevant voor het armoedebeleid;
- 2° per beleidsdomein, de opgave van de vooruitgang van de activiteiten en de bijsturing;
- 3° de nieuwe initiatieven binnen elk beleidsdomein, met opgave van het tijdpad en de indicatoren van de evaluatie;
- 4° het jaarverslag van de werking van het permanente armoedeoverleg.

Art. 5. De coördinerende minister legt jaarlijks vóór 1 maart het geactualiseerde actieplan voor aan de Vlaamse regering. De Vlaamse regering vraagt advies aan haar adviesorganen die op dit vlak bevoegd zijn. Het geactualiseerde actieplan wordt door de Vlaamse regering gelijktijdig aan de adviesraden en aan het Vlaams Parlement bezorgd.

Art. 6. Iedere Vlaamse minister wijst binnen zijn of haar beleidsdomein één of meer aandachtsambtenaren inzake armoedebestrijding aan, die verantwoordelijk zijn voor de voorbereiding, de uitvoering en de opvolging van het actieplan.

Afdeling II. — Het permanente armoedeoverleg

Art. 7. Er wordt een permanent armoedeoverleg opgericht. Dat overleg is ingedeeld in een horizontaal en een verticaal overleg.

Art. 8. Het horizontale overleg is het overleg tussen de verschillende beleidsdomeinen. Daaraan nemen vertegenwoordigers van de verschillende administraties van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en van de Vlaamse openbare instellingen en vertegenwoordigers van het Vlaamse netwerk deel.

Het horizontale overleg vindt minstens viermaal per jaar plaats. De coördinerende minister bepaalt de nadere regels van de werking van het horizontale overleg.

De opdrachten van het horizontale overleg zijn :

- 1° acties voorbereiden in de verschillende beleidsdomeinen die voortvloeiend uit het actieplan;
- 2° de impact en de effecten van die acties analyseren;
- 3° de acties coördineren en de acties van de verschillende beleidsdomeinen op elkaar afstemmen;
- 4° de voorwaarden bepalen voor het organiseren van het overleg;
- 5° kennismaken van de voorstellen van het verticale overleg in elk van de beleidsdomeinen;
- 6° het actieplan evalueren;
- 7° de opdrachten van de Vlaamse regering uitvoeren, op voorstel van de coördinerende minister, ingevolge beslissingen van de Interministeriële Conferentie in het kader van het samenwerkingsakkoord.

Art. 9. Binnen elk beleidsdomein wordt een verticaal overleg opgericht. Iedere Vlaamse minister bepaalt in overleg met het Vlaamse netwerk de nadere regels van de werking van dat verticale overleg binnen zijn beleidsdomein.

Het verticale overleg vindt minstens tweemaal per jaar plaats.

Het verticale overleg heeft tot taak de specifieke beleidsinitiatieven te toetsen aan de visie en de ervaring van de doelgroep en voorstellen tot bijsturing te formuleren.

Art. 10. Het permanente armoedeoverleg bezorgt voor de opmaak van het geactualiseerde actieplan aan de coördinerende minister een jaarverslag van het voorafgaande jaar. Het jaarverslag geeft een overzicht van de werking en een beknopte samenvatting van de behandelde thema's en de behaalde resultaten.

Hoofdstuk III. — Ondersteuning

Afdeling I. — Vlaams netwerk

Art. 11. Het Vlaamse netwerk beantwoordt aan de volgende voorwaarden :

- 1° het netwerk is opgericht als een vereniging zonder winstoogmerk overeenkomstig de wet van 27 juni 1921;
- 2° het netwerk staat open voor alle verenigingen;
- 3° in alle bestuursorganen en -structuren van het netwerk moeten de verenigingen voor minstens drie vierde vertegenwoordigd zijn;
- 4° in alle bestuursorganen en -structuren van het netwerk mag niet meer dan twee derde van de leden van hetzelfde geslacht zijn;
- 5° het netwerk moet zorgen voor de inhoudelijke en financiële ondersteuning van de verenigingen;
- 6° het netwerk bepaalt in zijn statuten :
 - a) hoe verenigingen kunnen toetreden tot het Vlaamse netwerk;
 - b) hoe verenigingen die tot het Vlaamse netwerk toegetreden zijn of die gevraagd hebben om toe te treden, ondersteuning kunnen krijgen.

Art. 12. § 1. Onder voorbehoud van de toepassing van artikel 12 van het decreet zijn de opdrachten van het Vlaamse netwerk :

- 1° de participatie in het beleid op de verschillende beleidsniveaus organiseren;
- 2° overleg en ervaringsuitwisseling tussen de verenigingen organiseren;
- 3° armen stimuleren om zich te verenigen en waar nodig nieuwe initiatieven opzetten;
- 4° gemeenschappelijke activiteiten organiseren.

§ 2. Om deze opdrachten te faciliteren, zorgt het Vlaamse netwerk verder voor :

- 1° het verzamelen en systematisch beschikbaar stellen van informatie;
- 2° de methodiekontwikkeling;

3° het organiseren van vorming;

4° het stimuleren van onderzoek en ontwikkeling in verband met armoedebestrijding met betrokkenheid van de armen.

Art. 13. Het Vlaamse netwerk dient bij de coördinerende minister een meerjarenplan in voor 30 juni van het jaar dat voorafgaat aan de periode waarop dat plan slaat.

De coördinerende minister beslist over de goedkeuring van het ingediende meerjarenplan.

Art. 14. Het meerjarenplan bevat minstens :

1° een schets van het huidige beleid en de huidige initiatieven inzake het armoedebeleid;

2° een evaluatie van het gevoerde beleid met opgave van de tekorten inzake de armoedebestrijding;

3° de opgave van de partners in het participatieproces;

4° de ondersteuningsbehoeften van de verenigingen;

5° de beschrijving van de strategische doelstellingen in relatie tot de opdrachten van de verenigingen, geregeld in artikel 22, en de tien basisrechten, opgesomd in artikel 2, § 1;

6° de beoogde resultaten;

7° het tijdstip en de wijze waarop de resultaten geëvalueerd zullen worden;

8° de opgave van de interne organisatiestructuur;

9° de personeelsformatie en de toepasselijke salarisschalen van het Vlaamse netwerk;

10° een overzicht van de externe samenwerkingsverbanden;

11° de begroting voor de volledige periode van het meerjarenplan;

12° een exemplaar van de bijlagen bij het *Belgisch Staatsblad*, met de statuten en de samenstelling van de raad van bestuur;

13° de ledenlijst.

Art. 15. Het meerjarenplan, met uitzondering van het eerste meerjarenplan, geeft voor elk onderdeel van het plan de ontwikkeling aan ten opzichte van het vorige meerjarenplan.

Art. 16. De Vlaamse regering sluit uiterlijk drie maanden na de goedkeuring van het meerjarenplan een overeenkomst met het Vlaamse netwerk. Die overeenkomst omvat de volgende elementen :

1° het door de coördinerende minister goedgekeurde meerjarenplan;

2° de concrete opgave van de middelen die het Vlaamse netwerk zal inzetten om het meerjarenplan te realiseren;

3° de wijze waarop de vooruitgang wordt gemeten;

4° de overeengekomen subsidie op basis van het jaarplan, bedoeld in artikel 17, en binnen de perken van de beschikbare begrotingskredieten;

5° de wijze waarop de subsidie wordt betaald;

6° de wijze waarop het Vlaamse netwerk verantwoording aflegt over de uitvoering van de overeenkomst en de aanwending van de subsidie, bedoeld in 4°, en de wijze waarop toezicht op de realisatie van de overeenkomst uitgeoefend wordt, onder voorbehoud van de toepassing van artikel 18 en 19;

7° de sancties bij niet-naleving van de overeenkomst.

Art. 17. Op basis van het meerjarenplan dient het Vlaamse netwerk bij de coördinerende minister jaarlijks voor 30 november een jaarplan in voor het volgende werkjaar. Dat jaarplan bevat de volgende elementen :

1° de operationele doelstellingen;

2° de concrete activiteiten voor de realisatie van de opdrachten van het Vlaamse netwerk;

3° de concrete begroting voor de uitvoering van het jaarplan, met opgave van de financiering van de eigen activiteiten van het netwerk, de financiering van de verenigingen en de financiering van de overeenkomsten met derden.

De coördinerende minister beslist uiterlijk één maand na de indiening van het jaarplan over de goedkeuring van dat plan.

Art. 18. Onder voorbehoud van de toepassing van artikel 19 bepaalt de coördinerende minister bepaalt de voorwaarden voor de verantwoording van de subsidie, zowel inhoudelijk als financieel.

Art. 19. De verantwoordingsstukken moeten uiterlijk op 31 mei, volgend op het werkjaar waarvoor de subsidie werd verleend, bij de coördinerende minister ingediend worden.

Art. 20. Het Vlaamse netwerk wendt de subsidies aan voor :

1° de betaling van zijn huisvestingskosten;

2° de betaling van zijn personeelskosten;

3° de betaling van zijn werkingskosten;

4° de financiering van de verenigingen;

5° de financiering van de overeenkomsten met derden.

Afdeling II. — Verenigingen waar armen het woord nemen

Art. 21. Verenigingen kunnen van het Vlaamse netwerk inhoudelijke en financiële ondersteuning krijgen als ze beantwoorden aan de volgende voorwaarden :

1° ze voldoen aan de voorwaarden, opgesomd in artikel 8, 1° tot en met 5° en 7°, van het decreet;

2° ze nemen deel aan de gemeenschappelijke activiteiten van het Vlaamse netwerk;

3° ze voeren de opdrachten uit, bedoeld in artikel 22, conform de bepalingen van dat artikel;

4° hun jaarprogramma werd goedgekeurd door het Vlaamse netwerk.

Art. 22. § 1. De opdrachten van de verenigingen zijn :

1° armen verenigen;

2° armen het woord geven;

3° werken aan de maatschappelijke emancipatie van armen;

4° werken aan de verandering van de maatschappelijke structuren;

5° de dialoog met de samenleving en het beleid realiseren;

6° blijven zoeken naar de armen.

§ 2. Om de opdrachten concreet uit te voeren zorgen de verenigingen voor :

1° het organiseren van samenkomsten en ontmoetingen van armen en niet-armen;

- 2° het hanteren van de geëigende methodieken om het proces van armen het woord geven te ondersteunen;
- 3° het aanbieden van informatie en vorming;
- 4° het thematisch werken aan maatschappelijke structuren;
- 5° het opzetten van dialoogwerkgroepen om participatie in het beleid mogelijk te maken;
- 6° het inzetten van de nodige instrumenten om armen te blijven zoeken.

Hoofdstuk IV. — Ervaringsdeskundigen

Afdeling I. — Tewerkstelling van ervaringsdeskundigen

Art. 23. Elke Vlaamse minister neemt binnen zijn beleidsdomein initiatieven inzake de tewerkstelling van ervaringsdeskundigen.

Afdeling II. — Erkenning van organisaties

Art. 24. Een organisatie kan erkend worden als ze voldoet aan de volgende voorwaarden :

- 1° ze is opgericht als een vereniging zonder winstoogmerk overeenkomstig de wet van 27 juni 1921;
- 2° in haar bestuursorganen en -structuren moet een voldoende mix van deskundigheid en ervaring aanwezig zijn;
- 3° haar werkgebied is het grondgebied van het Vlaamse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;
- 4° ze voert de opdrachten uit, bedoeld in artikel 25;
- 5° ze beschikt over een personeelsformatie als bedoeld in artikel 26.

Art. 25. Een organisatie heeft als opdracht :

- 1° de sensibilisering voor de tewerkstelling van ervaringsdeskundigen in voorzieningen via vorming en informatie;
- 2° zoeken naar, de rekrutering en de selectie van kandidaat-ervaringsdeskundigen;
- 3° zoeken naar tewerkstellingsplaatsen voor ervaringsdeskundigen en de voortgangscntrole van de tewerkgestelde ervaringsdeskundigen;
- 4° bijdragen tot de coördinatie van of de toeleiding tot de opleiding van ervaringsdeskundigen;
- 5° bijdragen tot de methodiekontwikkeling;
- 6° bijdragen tot de profielvorming van ervaringsdeskundigen.

Art. 26. Een organisatie beschikt minstens over :

- 1° een algemeen coördinator;
- 2° een opleidings- en een tewerkstellingscoördinator;
- 3° een administratieve medewerker;
- 4° een ervaringsdeskundige.

Art. 27. De aanvraag tot erkenning wordt door de organisatie met een aangetekende brief bij de administratie ingediend. De coördinerende minister bepaalt de voorwaarden van de aanvraag.

Art. 28. Als de aanvraag niet kan worden behandeld omdat ze niet beantwoordt aan de vereisten, gesteld bij of krachtens artikel 27, of omdat het maximumaantal te erkennen organisaties, bedoeld in artikel 29, bereikt is, deelt de administratie binnen vijftien dagen na ontvangst van de aanvraag dit mee aan de aanvragende organisatie. Ze vermeldt waarom de aanvraag niet wordt behandeld.

In het andere geval deelt de administratie, uiterlijk 45 dagen na ontvangst van de aanvraag, de gemotiveerde beslissing van de coördinerende minister om de erkenning te verlenen of het gemotiveerde voornemen van de coördinerende minister om de erkenning te weigeren met een aangetekende brief mee aan de organisatie. Als het voornemen wordt meegedeeld vermeldt de brief de mogelijkheid en de voorwaarden om een bezwaarschrift in te dienen.

Op straffe van niet-ontvankelijkheid kan de organisatie tot uiterlijk dertig dagen na ontvangst van het voornemen, bedoeld in het eerste lid, een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de administratie. Het bezwaarschrift wordt behandeld overeenkomstig hoofdstuk II, afdeling 3, en hoofdstuk III van het besluit van de Vlaamse regering van 15 september 1998 betreffende de Adviserende Beroepscommissie inzake gezins- en welzijnsaangelegenheden.

Art. 29. Er kunnen maximaal twee organisaties erkend worden.

Art. 30. De door de coördinerende minister aangestelde ambtenaren oefenen toezicht uit op de naleving van de erkenningsvoorwaarden.

Art. 31. § 1. Als de organisatie niet meer voldoet aan één of meer erkenningsvoorwaarden of als ze niet meewerkt aan de uitoefening van het toezicht, kan de administratie haar met een aangetekende brief aanmanen om zich binnen een termijn van maximaal twee maanden te conformeren aan die voorwaarden of aan de regels betreffende het toezicht.

§ 2. Als ondanks die aanmaning de erkenningsvoorwaarden niet naleeft of niet meewerkt aan de uitoefening van het toezicht, deelt de administratie het gemotiveerde voornemen van de coördinerende minister om de erkenning in te trekken met een aangetekende brief mee aan de organisatie. Die brief vermeldt de mogelijkheid en de voorwaarden om een bezwaarschrift in te dienen.

Artikel 28, derde lid, van dit besluit is van overeenkomstige toepassing wat de indiening en de behandeling van het bezwaarschrift betreft.

Afdeling III. — Subsidiëring van organisaties

Art. 32. Om in aanmerking te komen voor een subsidie moeten de erkende organisaties, uiterlijk voor 1 november van het jaar dat voorafgaat aan het jaar waarvoor de subsidie wordt aangevraagd, bij de coördinerende minister een subsidieaanvraag indienen. Die aanvraag bevat minstens :

- 1° een activiteitenplanning met duidelijke opgave van de wijze waarop de opdrachten uitgevoerd worden;
- 2° de jaarbegroting voor de uitvoering van die activiteiten.

Art. 33. Jaarlijks wordt binnen de perken van de begrotingskredieten en na goedkeuring van de activiteitenplanning door de coördinerende minister aan de erkende organisatie een subsidie-enveloppe toegekend voor infrastructuur, werking en personeelskosten.

Art. 34. De coördinerende minister bepaalt de grootte van de subsidie-enveloppe en de voorwaarden van betaling en verantwoording.

Art. 35. De subsidie-enveloppe, bedoeld in artikel 33, wordt geïndexeerd op de wijze die bepaald is in de wet van 1 maart 1977 houdende de inrichting van een stelsel waarbij sommige uitgaven in de overheidssector aan het indexcijfer van de consumptieprijzen worden gekoppeld. Die koppeling aan het indexcijfer wordt berekend en toegepast overeenkomstig artikel 2 van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van het concurrentievermogen.

Hoofdstuk V. — *Projecten*

Art. 36. De coördinerende minister legt jaarlijks de thema's vast van de projecten waarvoor een subsidie kan worden aangevraagd en regelt de procedure van aanvraag en beoordeling.

Art. 37. De subsidies zijn bedoeld om projecten met een experimenteel, aanvullend of vernieuwend karakter, die beantwoorden aan maatschappelijke relevante behoeften, tijdelijk te ondersteunen op het vlak van personeels- en werkingskosten, inherent aan de realisatie van het project.

De projecten zijn vernieuwend qua doelgroep, processen en methodieken en beogen resultaten waarbij de vertaling ervan naar heel het beleidsdomein concreet word omschreven. De resultaten van deze projecten moeten na een positieve evaluatie inzake efficiëntie en effectiviteit, op termijn implementeerbaar worden in andere beleidsdomeinen.

Art. 38. Een aanvraag voor een projectsubsidie kan slechts ingediend worden door een voorziening die initiatieven in armoedebestrijding ontplooit, hetzij als overheidsinstelling, hetzij als vereniging, opgericht in de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk, overeenkomstig de wet van 27 juni 1921.

Art. 39. De coördinerende minister bepaalt de voorwaarden van inhoudelijke en financiële verantwoording van de verkregen projectsubsidies.

Hoofdstuk VI. — *Slotbepalingen*

Art. 40. Bij wijze van overgang wordt het eerste meerjarenplan ingediend voor 30 november van het jaar dat voorafgaat aan de periode waarop de meerjarenplanning slaat.

Art. 41. Het decreet treedt in werking op 1 januari 2004, met uitzondering van artikel 13, dat in werking treedt op 1 november 2003.

Art. 42. Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2004, met uitzondering van artikel 13, tweede lid, 14, 17 en 40, die in werking treden op 1 november 2003.

Art. 43. De leden van de regering zijn, ieder wat hem of haar betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.
Brussel, 10 oktober 2003.

De minister-president van de Vlaamse regering,
B. SOMERS

De Vlaamse minister van Welzijn, Gezondheid en, Gelijke Kansen,
A. BYTTEBIER

TRADUCTION

MINISTERE DE LA COMMUNAUTE FLAMANDE

F. 2003 — 4490

[2003/201876]

10 OCTOBRE 2003. — Arrêté du Gouvernement flamand portant exécution du décret du 21 mars 2003 relatif à la lutte contre la pauvreté

Le Gouvernement flamand,

Vu le décret du 21 mars 2003 relatif à la lutte contre la pauvreté;

Vu l'avis du Conseil d'Etat, donné le 17 septembre 2003, en application de l'article 84, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat;

Sur la proposition de la Ministre flamande de l'Aide sociale, de la Santé et de l'Egalité des Chances;

Après délibération,

Arrête :

Chapitre I^{er}. — *Dispositions générales*

Article 1^{er}. Dans le présent arrêté on entend par :

1^o décret : le décret du 21 mars 2003 relatif à la lutte contre la pauvreté;

2^o la Ministre coordinatrice : la Ministre flamande ayant l'assistance aux personnes dans ses attributions;

3^o administration : l'Administration de la Famille et de l'Aide sociale du Ministère de la Communauté flamande;

4^o plan d'action : le plan d'action de lutte contre la pauvreté, visé à l'article 5 du décret;

5^o concertation permanente en matière de pauvreté : l'instrument appelé à aligner, contrôler et évaluer, dans tous les domaines de compétence, la politique en matière de pauvreté;

6^o réseau flamand : le réseau flamand des associations où les pauvres prennent la parole;

7^o association : une association où les pauvres prennent la parole;

8^o plan pluriannuel : le document dans lequel le réseau flamand décrit de quelle manière il compte exécuter ses missions;

9^o expert du vécu : un expert du vécu en pauvreté;

10^o organisation : l'organisation assurant la coordination ou l'orientation vers la formation d'expert du vécu en pauvreté;

11^o projet : un ensemble d'activités planifié et cohérent, axé sur la réalisation d'approches et de solutions nouvelles dans la lutte contre la pauvreté et l'insécurité d'existence et dans la promotion de l'inclusion sociale. Les projets poursuivent des objectifs concrets, sont délimités dans le temps et sont réalisés avec la participation des pauvres;

12^o commission consultative : la commission créée par le décret du 15 juillet 1997 portant création d'un Conseil de la Famille et de l'Aide sociale et d'une Commission consultative d'Appel pour les questions de la famille et de l'aide sociale;

13^o Rapport général sur la Pauvreté : le rapport rédigé en 1994 à la demande du Ministre de réinsertion sociale et en collaboration avec les groupes cible, qui décrit la pauvreté en Belgique et formule des recommandations et des propositions pour la lutte contre la pauvreté;

14^o accord de coopération : l'accord de coopération entre l'Etat fédéral, les communautés et régions relatif à la continuité de la politique en matière de pauvreté, signé le 5 mai 1998;

15^o domaine de compétence : une matière qui relève de la compétence de la Communauté flamande ou de la Région flamande.

Chapitre II. — *Coordination et organisation*

Section I^{re}. — Plan d'action

Art. 2. § 1^{er}. Le plan d'action est établi sur la base des droits fondamentaux énumérés ci-après, tels que repris dans le Rapport général sur la Pauvreté :

- 1^o le droit de participation;
- 2^o le droit à l'assistance sociale;
- 3^o le droit à la famille;
- 4^o le droit à l'assistance judiciaire;
- 5^o le droit à la culture;
- 6^o le droit au revenu;
- 7^o le droit d'enseignement;
- 8^o le droit à l'emploi;
- 9^o le droit de logement;
- 10^o le droit aux soins de santé.

§ 2. Le plan comporte au moins :

- 1^o la description de la vision générale de la politique flamande en matière de pauvreté;
- 2^o le positionnement de la politique flamande en matière de pauvreté et la politique européenne en la matière;
- 3^o les objectifs formulés à court et à long terme dans chaque domaine de compétence;
- 4^o les activités concrètes;
- 5^o le calendrier établi pour la mise en oeuvre;
- 6^o la liste des indicateurs mesurant le progrès;
- 7^o les instruments utilisés.

Art. 3. Le plan d'action est réalisé en concertation avec le réseau flamand. Dans cette concertation, le réseau représente les groupes cible.

Art. 4. Le plan d'action est actualisé chaque année. Sous réserve de l'application de l'article 2, cette actualisation comprend :

- 1^o une analyse de changements dans l'évolution sociale qui sont pertinents pour la politique en matière de pauvreté.
- 2^o par domaine de compétence, le progrès des activités et la correction;
- 3^o les initiatives nouvelles dans chaque domaine de compétence, mentionnant la feuille de route et les indicateurs de l'évaluation;
- 4^o le rapport d'activité annuel de la concertation permanente en matière de pauvreté;

Art. 5. Le Ministre coordinateur soumet annuellement au Gouvernement flamand, pour le 1^{er} mars, le plan d'action actualisé. Le Gouvernement flamand recueille l'avis de ses organes consultatifs compétents en la matière. Le Gouvernement flamand transmet le plan d'action actualisé simultanément aux conseils consultatifs et au Parlement flamand.

Art. 6. Chaque Ministre flamand désigne, dans son domaine de compétence, un ou plusieurs fonctionnaires compétents en matière de lutte contre la pauvreté, qui sont responsables pour la préparation, la mise en oeuvre et le suivi du plan d'action.

Section II. — La concertation permanente en matière de pauvreté

Art. 7. Il est instauré une concertation permanente en matière de pauvreté. Cette concertation est subdivisée en une concertation horizontale et une concertation verticale.

Art. 8. La concertation horizontale est la concertation entre les différents domaines de compétence. Des représentants des différentes administrations du Ministère de la Communauté flamande et des organismes publics flamands y participent, ainsi que des représentants du réseau flamand.

La concertation horizontale a lieu au moins quatre fois par an. Le Ministre coordinateur fixe les modalités de fonctionnement de la concertation horizontale.

Les missions de la concertation horizontale sont :

- 1^o la préparation d'actions dans les différents domaines de compétences résultant du plan d'action;
- 2^o l'analyse de l'impact et des effets de ces actions;
- 3^o la coordination des actions et la concordance des actions des différents domaines de compétence;
- 4^o la définition des conditions pour l'organisation de la concertation;
- 5^o prendre connaissance des propositions de la concertation verticale dans chacun des domaines de compétence;
- 6^o évaluer le plan d'action;
- 7^o exécuter les missions du Gouvernement flamand, sur la proposition du Ministre coordinateur, à la suite de décisions de la Conférence interministérielle dans le cadre de l'accord de coopération.

Art. 9. Au sein de chaque domaine de compétence, il est instauré une concertation verticale. Chaque Ministre flamand fixe, en concertation avec le réseau flamand, les modalités de fonctionnement de cette concertation verticale au sein de son domaine de compétence.

La concertation verticale a lieu au moins deux fois par an.

La concertation verticale a pour mission de confronter les initiatives politiques spécifiques à la vision et l'expérience du groupe cible, et de formuler des propositions de corrections.

Art. 10. En vue de la rédaction du plan d'action actualisé, la concertation permanente en matière de pauvreté transmet au Ministre coordinateur un rapport annuel de l'année écoulée. Le rapport annuel présente un aperçu des activités et une synthèse des thèmes traités et des résultats atteints.

Chapitre III. — Appui

Section I^{re}. — Réseau flamand

Art. 11. Le réseau flamand remplit les conditions suivantes :

- 1° le réseau est créé sous forme d'association sans but lucratif conformément à la loi du 27 juin 1921;
- 2° le réseau est ouvert à toutes les associations;
- 3° dans tous les organes et structures d'administration du réseau, les associations doivent être représentées pour les trois quarts au minimum.
- 4° dans tous les organes et structures d'administration du réseau, le nombre de membres du même sexe ne peut dépasser les deux tiers;
- 5° le réseau doit assurer l'appui et l'aide financière aux associations;
- 6° le réseau détermine dans ses statuts :
 - a) comment les associations peuvent s'affilier au réseau flamand;
 - b) comment les associations qui se sont affiliées au réseau flamand ou qui ont demandé de s'affilier, peuvent obtenir une aide.

Art. 12. § 1^{er}. Sous réserve de l'application de l'article 12 du décret, le réseau flamand a pour mission :

- 1° d'organiser la participation à la décision politique aux différents niveaux;
 - 2° d'organiser la concertation et l'échange d'expérience entre les organisations;
 - 3° de stimuler les pauvres à s'associer et au besoin mettre sur pied de nouvelles initiatives;
 - 4° d'organiser des activités communes.
- § 2. Afin de faciliter ces missions, le réseau flamand assure en outre :
- 1° la collecte et la mise à disposition systématique d'information;
 - 2° la mise au point de méthodiques;
 - 3° l'organisation de formations;
 - 4° la stimulation de la recherche et développement au niveau de la lutte contre la pauvreté avec la participation des pauvres.

Art. 13. Le réseau flamand soumet au Ministre coordinateur un plan pluriannuel avant le 30 juin de l'année précédant la période à laquelle se rapporte ce plan.

Le Ministre coordinateur décide de l'approbation du plan pluriannuel soumis.

Art. 14. Le dossier pluriannuel comporte au moins :

- 1° un aperçu de la politique actuelle et des initiatives actuelles en matière de lutte contre la pauvreté;
- 2° une évaluation de la politique menée, en indiquant les lacunes en matière de lutte contre la pauvreté;
- 3° une liste des partenaires du processus de participation;
- 4° les besoins de soutien des associations;
- 5° la description des objectifs stratégiques en rapport aux missions des associations, réglées à l'article 22, et aux dix droits fondamentaux énoncés à l'article 2, § 1^{er};
- 6° les résultats escomptés;
- 7° le moment et le mode d'évaluation des résultats;
- 8° la présentation de la structure organisationnelle interne;
- 9° le cadre du personnel et les échelles de traitement applicables du réseau flamand;
- 10° un aperçu des structures de coopération externes;
- 11° le budget pour la période complète du plan pluriannuel;
- 12° un exemplaire des annexes au *Moniteur belge* contenant les statuts et la composition du conseil d'administration;
- 13° la liste des membres.

Art. 15. Le plan pluriannuel, à l'exception du premier plan pluriannuel, présente pour chaque élément du plan l'évolution par rapport au plan pluriannuel précédent.

Art. 16. Au plus tard trois mois de l'approbation du plan pluriannuel, le Gouvernement flamand conclut une convention avec le réseau flamand. Au plus tard trois mois de l'approbation du plan pluriannuel, le Gouvernement flamand conclut une convention avec le réseau flamand.

- 1° Le plan pluriannuel approuvé par le Ministre coordinateur;
- 2° un aperçu concret des moyens que le réseau flamand mobilisera pour la réalisation du plan pluriannuel.
- 3° la manière dont le progrès sera mesuré;
- 4° la subvention convenue sur la base du plan annuel visé à l'article 17, dans les limites des crédits budgétaires disponibles;
- 5° la manière dont la subvention est payée;
- 6° la manière dont le réseau flamand rend compte de l'exécution de la convention et de l'affectation de la subvention visée au 4°, et la manière dont le contrôle de la réalisation de la convention est exercé, sous réserve de l'application des articles 18 et 19;
- 7° les sanctions en cas de non-respect de la convention.

Art. 17. Sur la base du plan pluriannuel, le réseau flamand soumet annuellement avant le 30 novembre au Ministre coordinateur un plan annuel pour l'année d'activité suivante. Ce plan annuel comprend les éléments suivants :

- 1° les objectifs opérationnels;
- 2° les activités concrètes pour la réalisation des missions du réseau flamand;
- 3° le budget concret pour l'exécution du plan annuel, avec mention du financement des activités propres du réseau, du financement des associations et du financement des conventions conclues avec des tiers.

Le Ministre coordinateur décide, dans le mois de la présentation du plan annuel, de l'approbation de ce plan.

Art. 18. Sous réserve de l'application de l'article 19, le ministre coordinateur fixe les modalités de justification des subventions, tant au niveau du fond qu'au niveau financier.

Art. 19. Les pièces justificatives doivent être transmises au Ministre coordinateur au plus tard le 31 mai suivant l'année d'activité pour laquelle la subvention a été octroyée.

Art. 20. Le réseau flamand affecte la subvention :

- 1° au paiement de ses frais de logement;
- 2° au paiement de ses frais de personnel;
- 3° au paiement de ses frais de fonctionnement;
- 4° aux besoins de soutien des associations;
- 5° au financement des conventions conclues avec des tiers.

Section II. — Les associations où les pauvres prennent la parole

Art. 21. Les associations peuvent obtenir de la part du réseau flamand un soutien de fond et financier si elles remplissent les conditions suivantes :

- 1° remplir les conditions énoncées à l'article 8, 1° à 5° inclus et 7° du décret;
- 2° participer aux activités conjointes du réseau flamand;
- 3° exécuter les missions visées à l'article 22, conformément aux dispositions dudit article;
- 4° leur programme annuel a été approuvé par le réseau flamand.

Art. 22. § 1^{er}. Les missions des associations sont :

- 1° réunir les pauvres;
- 2° donner la parole aux pauvres;
- 3° œuvrer pour l'émancipation sociale des pauvres;
- 4° œuvrer pour le changement des structures sociales;
- 5° réaliser le dialogue avec la société et les décideurs politiques;
- 6° continuer à dépister les pauvres.

§ 2. En vue de la réalisation concrète des missions, les associations assurent :

- 1° l'organisation de réunions et de rencontres entre pauvres et non-pauvres;
- 2° l'emploi des méthodiques indiquées afin de soutenir le processus de donner la parole aux pauvres;
- 3° l'information et la formation;
- 4° le développement thématique de structures sociales;
- 5° l'organisation de groupes de travail de dialogue afin de permettre la participation au processus décisionnel;
- 6° la mise en oeuvre des instruments requis pour continuer à dépister les pauvres.

Chapitre IV. — Experts du vécu

Section I^{re}. — L'emploi d'experts du vécu

Art. 23. Chaque Ministre flamand prend des initiatives, dans son domaine de compétence, en matière d'emploi d'experts du vécu.

Section II. — L'agrément d'organisations

Art. 24. Pour être agréée, une organisation doit remplir les conditions suivantes :

- 1° être créée sous forme d'association sans but lucratif conformément à la loi du 27 juin 1921;
- 2° ses organes et structures d'administration doivent renfermer un mélange suffisant d'expertise et d'expérience;
- 3° sa zone d'action est le territoire de la Région flamande et de la Région de Bruxelles-Capitale;
- 4° elle exécute les missions visées à l'article 25;
- 5° elle dispose d'un cadre du personnel tel que visé à l'article 26.

Art. 25. Une organisation a pour mission :

- 1° la sensibilisation à l'emploi d'experts du vécu dans les structures, par le canal de la formation et de l'information;
- 2° la recherche, le recrutement et la sélection de candidats experts du vécu;
- 3° la recherche d'emplois pour experts du vécu et le suivi des experts du vécu employés;
- 4° la contribution à la coordination ou l'orientation vers la formation d'expert du vécu;
- 5° la contribution à la mise au point de méthodiques;
- 6° la contribution au profilage d'experts du vécu.

Art. 26. Une organisation dispose au moins :

- 1° d'un coordinateur général;
- 2° d'un coordinateur de formation et d'un coordinateur d'emploi;
- 3° un collaborateur administratif;
- 4° un expert du vécu.

Art. 27. La demande d'agrément est introduite en recommandé par l'organisation auprès de l'administration. Le Ministre coordinateur fixe les modalités de la demande.

Art. 28. Au cas où la demande ne peut être traitée parce qu'elle ne remplit pas les conditions fixées par ou en vertu de l'article 27, ou parce que le nombre maximum d'organisations à agréer visé à l'article 29 est atteint, l'administration en informe l'organisation demanderesse dans les quinze jours de la réception de la demande. Elle précise pourquoi la demande n'est pas traitée.

Dans l'autre cas, l'administration notifie à l'organisation, par lettre recommandée, dans les 45 jours de la réception de la demande, la décision motivée du Ministre coordinateur d'octroyer l'agrément ou l'intention motivée du Ministre coordinateur de refuser l'agrément. En cas de notification de l'intention, la lettre mentionne la faculté et les conditions de l'introduction d'une réclamation.

Sous peine d'irrecevabilité, l'organisation peut introduire auprès de l'administration une réclamation motivée, dans les trente jours de la réception de l'intention visée à l'alinéa premier. La réclamation est traitée conformément au chapitre II, section 3, et au chapitre III de l'arrêté du Gouvernement flamand du 15 septembre 1998 relatif à la Commission consultative d'appel pour les questions de la famille et de l'aide sociale.

Art. 29. Deux organisations au maximum peuvent être agréées.

Art. 30. Les fonctionnaires désignés par le Ministre coordinateur exercent le contrôle du respect des conditions d'agrément.

Art. 31. § 1^{er}. Si l'organisation ne remplit plus une ou plusieurs des conditions d'agrément ou ne concourt pas à l'exercice du contrôle, l'administration peut la sommer, par lettre recommandée, à se conformer à ces conditions ou aux règles de contrôle dans un délai maximum de deux mois.

§ 2. Si, malgré la sommation, l'organisation ne respecte pas les conditions d'agrément ou ne concourt pas à l'exercice du contrôle, l'administration notifie à l'organisation, par lettre recommandée, l'intention motivée du Ministre coordinateur de retirer l'agrément. Cette lettre mentionne la faculté et les conditions de dépôt d'une réclamation.

L'article 28, troisième alinéa, du présent arrêté s'applique par analogie en ce qui concerne le dépôt et le traitement de la réclamation.

Section III. — Le subventionnement d'organisations

Art. 32. Pour être admissibles aux subventions, les organisations agréées sont tenues d'introduire auprès du Ministre coordinateur une demande de subvention au plus tard le 1^{er} novembre de l'année précédant celle pour laquelle la subvention est sollicitée. La demande comprend au moins :

- 1° un planning des activités, mentionnant clairement la manière dont les missions sont exécutées;
- 2° le budget annuel pour la réalisation de ces activités.

Art. 33. Dans les limites des crédits budgétaires et après l'approbation, par le Ministre coordinateur, du planning des activités, il est octroyé annuellement à l'organisation agréée une enveloppe de subventions pour l'infrastructure, le fonctionnement et les frais de personnel.

Art. 34. Le Ministre coordinateur fixe le montant de l'enveloppe de subventions et les conditions de paiement et de justification.

Art. 35. L'enveloppe de subventions visée à l'article 33 est indexée conformément à la loi du 1^{er} mars 1977 organisant un régime de liaison à l'indice des prix à la consommation du Royaume de certaines dépenses dans le secteur public. Le rattachement précité à l'indice est calculé et appliqué conformément à l'article 2 de l'arrêté royal du 24 décembre 1993 portant exécution de la loi du 6 janvier 1989 de sauvegarde de la compétitivité du pays.

Chapitre V. — Les projets

Art. 36. Le Ministre coordinateur fixe annuellement les thèmes des projets admissibles aux subventions et règle la procédure de demande et d'évaluation.

Art. 37. Les subventions sont destinées au soutien temporaire de projets au caractère expérimental, complémentaire ou innovateur, qui répondent à des besoins sociaux, sur le plan des frais de personnel et de fonctionnement.

Les projets sont innovateurs en matière de groupe cible, de processus et de méthodiques, et visent des résultats dont la transposition à l'ensemble du domaine de compétence est décrite concrètement. Les résultats de ces projets doivent être transposables à terme, après une évaluation positive de leur efficacité et leur effectivité, à d'autres domaines de compétence.

Art. 38. Une subvention de projet ne peut être sollicitée que par une structure qui réalise des initiatives dans le cadre de la lutte contre la pauvreté, soit en tant qu'organisme public, soit en tant qu'association créée sous forme d'association sans but lucratif conformément à la loi du 27 juin 1921.

Art. 39. Le Ministre coordinateur arrête les conditions de justification de fond et financière des subventions de projet obtenues.

Chapitre VI. — Dispositions finales

Art. 40. A titre transitoire, le premier plan pluriannuel est introduit avant le 30 novembre de l'année précédant la période à laquelle se rapporte le planning pluriannuel.

Art. 41. Le présent arrêté entre en vigueur le 1^{er} janvier 2004, à l'exception de l'article 13, qui entre en vigueur le 1^{er} novembre 2003.

Art. 42. Le présent arrêté entre en vigueur le 1^{er} janvier 2004, à l'exception des articles 13, alinéa 2, 14, 17 et 40, qui entrent en vigueur le 1^{er} novembre 2003.

Art. 43. Les membres du Gouvernement flamand sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Bruxelles, le 10 octobre 2003.

Le Ministre-Président du Gouvernement flamand,

B. SOMERS

La Ministre flamande de l'Aide sociale, de la Santé et de l'Egalité des Chances,

A. BYTTEBIER