

**SERVICE PUBLIC FEDERAL
PERSONNEL ET ORGANISATION**

F. 2003 — 3589

[C — 2003/02165]

11 JUILLET 2003. — Arrêté royal modifiant la loi du 4 janvier 1974 relative aux jours fériés

RAPPORT AU ROI

Sire,

Le projet que le Gouvernement a l'honneur de soumettre à la signature de Votre Majesté a pour objectif de modifier la loi du 4 janvier 1974 relative aux jours fériés. Le champ d'application du projet est limité aux services publics visés par la loi du 4 janvier 1974 et dont le personnel relève de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités.

La loi du 4 janvier 1974 relative aux jours fériés comporte un certain nombre de dispositions par lesquelles les organisations syndicales participent aux décisions prises en vertu de certaines dispositions de cette loi (notamment quant au remplacement des jours coïncidant avec un dimanche ou avec un jour habituel d'inactivité, l'occupation au travail pendant un jour férié et le repos compensatoire). Cette loi est également applicable aux établissements publics qui exercent une activité industrielle ou commerciale ou à ceux qui dispensent des soins de santé, de prophylaxie ou d'hygiène (article 1^{er}, alinéa 2, de la loi du 4 janvier 1974).

La loi relative aux jours fériés est par conséquent applicable à certains établissements soumis à la loi du 19 décembre 1974 mais elle ne peut être appliquée en raison des régimes de relations collectives du travail différents existant dans le secteur privé et dans le secteur public (ainsi, dans le secteur public, il n'y a pas de conseil d'entreprise, de commission paritaire et il y a des procédures de négociation et de concertation qui ne lient pas juridiquement l'autorité).

Pour résoudre ce problème un article 19*bis* a été inséré par la loi du 6 juillet 1989 dans la loi du 19 décembre 1974 afin d'autoriser le Roi à modifier certaines procédures dans la loi du 4 janvier 1974 de sorte qu'elles puissent se dérouler dans les comités de négociation ou de concertation instaurés par le statut syndical de la loi du 19 décembre 1974.

Il a été tenu compte des remarques du Conseil d'Etat.

COMMENTAIRE DES ARTICLES QUI FORMERONT LE NOUVEAU CHAPITRE IV*bis* DE LA LOI DU 4 JANVIER 1974.

Article 28*bis*. Le § 1^{er} détermine le champ d'application.

Etant donné qu'il s'agit d'un ajout à la loi du 4 janvier 1974, le § 2 donne une définition des comités de négociation créés par ou en vertu de la loi du 19 décembre 1974.

L'article 28*ter* permet d'appliquer la loi relative aux jours fériés aux services publics.

Les procédures fixées par la loi du 4 janvier 1974 sont remplacées par les procédures de négociation prescrites en vertu de la loi du 19 décembre 1974, étant donné qu'il s'agit de matières qui font partie du régime des congés et qui, en vertu de l'article 3, 12°, de l'arrêté royal du 29 août 1985 déterminent les réglementations de base au sens de l'article 2, § 1^{er}, 1°, de la loi du 19 décembre 1974 doivent être soumises à la négociation.

Nous avons l'honneur d'être,

Sire,
de Votre Majesté,
les très respectueux
et très fidèles serviteurs,

Le Premier Ministre,
G. VERHOFSTADT

La Ministre de l'Emploi,
Mme L. ONKELINX

Le Ministre de la Fonction publique
et de la Modernisation de l'administration
L. VAN DEN BOSSCHE

**FEDERALE OVERHEIDSDIENST
PERSONEEL EN ORGANISATIE**

N. 2003 — 3589

[C — 2003/02165]

11 JULI 2003. — Koninklijk besluit tot wijziging van de wet van 4 januari 1974 betreffende de feestdagen

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het ontwerp dat de Regering de eer heeft ter ondertekening aan Uwe Majesteit voor te leggen, heeft de wijziging van de wet van 4 januari 1974 betreffende de feestdagen tot doel. Het toepassingsgebied van het ontwerp is beperkt tot de overheidsdiensten die beoogd worden door de wet van 4 januari 1974 en waarvan het personeel ressorteert onder de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel.

De wet van 4 januari 1974 betreffende de feestdagen bevat een aantal bepalingen waarbij de vakorganisaties worden betrokken bij beslissingen genomen krachtens sommige bepalingen van die wet (onder meer inzake de vervanging van de feestdagen welke met een zondag of een gewone inactiviteitsdag samenvallen, de tewerkstelling tijdens een feestdag en de inhaalrust). Die wet is ook van toepassing op de openbare instellingen die een industriële of commerciële activiteit uitoefenen of die geneeskundige, profylactische of hygiënische verzorging verlenen (artikel 1, tweede lid, van de wet van 4 januari 1974).

De wet betreffende de feestdagen is bijgevolg van toepassing op sommige instellingen onderworpen aan de bovengenoemde wet van 19 december 1974, maar kan niet toegepast worden doordat er verschillende stelsels van collectieve arbeidsbetrekkingen bestaan in de privé-sector en in de overheidssector (zo is er in de overheidssector geen ondernemingsraad, geen paritair comité, zijn er onderhandelings- en overlegprocedures die de overheid juridisch niet binden).

Om dat probleem op te lossen werd een artikel 19*bis* in de wet van 19 december 1974 gevoegd door de wet van 6 juli 1989 om de Koning te machtigen in de wet van 4 januari 1974 bepaalde procedures te wijzigen zodat ze kunnen plaatshebben in de onderhandelings- of overlegcomités ingesteld bij het vakbondsstatuut van de wet van 19 december 1974.

Er werd rekening gehouden met de opmerkingen van de Raad van State.

BESPREKING VAN DE ARTIKELEN DIE HET NIEUWE HOOFDSTUK IV*bis* ZULLEN VORMEN VAN DE WET VAN 4 JANUARI 1974

Artikel 28*bis*. In § 1 wordt het toepassingsveld bepaald.

Daar het gaat om een aanvulling van de wet van 4 januari 1974, wordt in § 2 een definitie gegeven van de onderhandelingscomités opgericht door of krachtens de wet van 19 december 1974.

Artikel 28*ter* maakt het mogelijk de wet betreffende de feestdagen toe te passen op de overheidsdiensten.

De procedures bepaald bij de wet van 4 januari 1974 worden vervangen door de krachtens de wet van 19 december 1974 voorgescreven onderhandelingsprocedures vermits het hier materies betreft die deel uitmaken van de verlofregeling en die krachtens artikel 3, 12°, van het koninklijk besluit van 29 augustus 1985 tot aanwijzing van de grondregelingen in de zin van artikel 2, § 1, 1°, van de wet van 19 december 1974 aan de onderhandeling dienen te worden voorgelegd.

Wij hebben de eer te zijn,

Sire,
van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaars,

De Eerste Minister,
G. VERHOFSTADT

De Minister van Werkgelegenheid,
Mevr. L. ONKELINX

De Minister van Ambtenarenzaken
en Modernisering van de openbare besturen
L. VAN DEN BOSSCHE

Avis 32.866/1 de la section de législation du Conseil d'Etat

Le Conseil d'Etat, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration, le 11 janvier 2002, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant la loi du 4 janvier 1974 relative aux jours fériés", a donné le 28 février 2002 l'avis suivant :

Observation préliminaire

Le projet d'arrêté soumis pour avis pourvoit à l'exécution de l'article 19bis, 3°, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités. En vertu de cette disposition, le Roi est autorisé à modifier la loi du 4 janvier 1974 relative aux jours fériés, en ce qui concerne les services publics soumis à l'application de la loi du 19 décembre 1974, de façon à ce que les procédures qui, en vertu de cette dernière loi, se déroulent dans les commissions paritaires et les conseils d'entreprise ou en collaboration avec les délégations syndicales, aient lieu dans les comités de négociation ou de concertation prévus par la loi du 19 décembre 1974.

Selon l'article 3bis des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, inséré par la loi du 4 août 1996, les projets d'arrêtés royaux qui peuvent abroger, compléter, modifier ou remplacer les dispositions légales en vigueur, sont soumis à l'avis motivé de la section de législation; cet avis est publié en même temps que le rapport au Roi et l'arrêté royal auquel il se rapporte, et les arrêtés, l'avis, le rapport au Roi et le texte des projets d'arrêtés soumis à l'avis de la section de législation seront communiqués, avant leur publication au *Moniteur belge*, aux présidents de la Chambre des représentants et du Sénat.

Dès lors, les auteurs du projet devront veiller à ce que les formalités énumérées ci-dessus soient accomplies.

Examen du texte

Préambule

1. Il y a lieu de permuter les premier et deuxième alinéas du préambule dès lors que la mention du fondement légal (le deuxième alinéa actuel) doit précéder la mention de la norme qui est modifiée (premier alinéa actuel).

2. Au deuxième alinéa du préambule (qui devient le premier alinéa), le fondement légal de l'arrêté en projet pourrait encore être précisé davantage en faisant référence à l'article 19bis, 3°, de la loi du 19 décembre 1974.

3. On rédigera le cinquième alinéa du préambule comme suit :

« Vu l'avis 32.866/1 du Conseil d'Etat, donné le 28 février 2002; ».

Article 1^{er}

1. Dans la phrase liminaire de l'article 1^{er}, il y a lieu de mentionner les modifications apportées à la loi du 4 janvier 1974.

2. Une subdivision en paragraphes n'est pas recommandée lorsque chaque paragraphe ne comporte qu'un seul alinéa et que cette subdivision ne peut pas améliorer la lisibilité de l'article ainsi divisé.

La division de l'article 28bis, en projet, en deux paragraphes ne comportant qu'un seul alinéa chacun peut dès lors être omise.

3. A l'article 28bis, § 2, en projet (qui devient l'article 28, alinéa 2), on écrira "l'on entend par" au lieu de "il y a lieu d'entendre par".

La chambre était composée de :

MM. :

M. Van Damme, président de chambre;

J. Baert, J. Smets, conseillers d'Etat;

G. Schrans, A. Spruyt, assesseurs de la section de législation,

Th. Van Raemdonck, greffier assumé.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. Smets.

Le rapport a été présenté par M. W. Pas, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J. Drijkoningen, premier référendaire.

Le greffier,

Th. Van Raemdonck.

Le président,

M. Van Damme.

Advies 32.866/1 van de afdeling wetgeving van de Raad van State

De Raad van State, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 11 januari 2002 door de Minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van de wet van 4 januari 1974 betreffende de feestdagen", heeft op 28 februari 2002 het volgende advies gegeven :

Voorafgaande opmerking

Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit geeft uitvoering aan artikel 19bis, 3°, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel. Krachtens die bepaling wordt de Koning ertoe gemachtigd de wet van 4 januari 1974 betreffende de feestdagen, wat betreft de overheidsdiensten waarop de wet van 19 december 1974 van toepassing is, in die zin te wijzigen dat de procedures die krachtens de wet van 19 december 1974 verlopen in de paritaire comités en in de ondernemingsraden of in samenwerking met de vakbondsafvaardigingen, plaatshebben in de onderhandelings- of overlegcomités waarin door de wet van 19 december 1974 wordt voorzien.

Luidens artikel 3bis van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996, moeten de ontwerpen van koninklijke besluiten die de van kracht zijnde wettelijke bepalingen kunnen opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen, worden voorgelegd aan het met redenen omkleed advies van de afdeling wetgeving, wordt dat advies samen met het verslag aan de Koning en het koninklijk besluit waarop het betrekking heeft, gepubliceerd en worden de besluiten, het advies, het verslag aan de Koning en de tekst van de ontwerpen van besluiten die zijn voorgelegd aan de afdeling wetgeving, vóór hun bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*, medegedeeld aan de voorzitters van de Kamer van volksvertegenwoordigers en de Senaat.

De stellers van het ontwerp zullen er derhalve dienen over te waken dat aan de zo-even opgesomde vereisten wordt voldaan.

Onderzoek van de tekst

Aanhef

1. Het eerste en het tweede lid van de aanhef moeten onderling van plaats worden verwisseld, aangezien de vermelding van de rechtsgrond (huidig tweede lid) de vermelding van de norm die wordt gewijzigd (huidig eerste lid) dient vooraf te gaan.

2. In het tweede lid van de aanhef (dat het eerste lid wordt) kan de rechtsgrond van het ontworpen besluit nog nader worden gespecificeerd door te verwijzen naar artikel 19bis, 3°, van de wet van 19 december 1974.

3. Men redigere het vijfde lid van de aanhef als volgt :

« Gelet op advies 32.866/1 van de Raad van State, gegeven op 28 februari 2002; ».

Artikel 1

1. In de inleidende zin van artikel 1 dienen de wijzigingen te worden vermeld die de wet van 4 januari 1974 heeft ondergaan.

2. Een indeling in paragrafen is niet raadzaam wanneer elke paragraaf slechts uit één lid bestaat en die indeling niet kan bijdragen tot een meer duidelijke voorstelling van het ingedeelde artikel.

De indeling van het ontworpen artikel 28bis in twee paragrafen die elk slechts uit één lid bestaan, kan derhalve vervallen.

3. Men schrijve in het ontworpen artikel 28bis, § 2 (dat artikel 28, tweede lid, wordt), "wordt verstaan" in plaats van "dient te worden verstaan".

De kamer was samengesteld uit :

de heren :

M. Van Damme, kamervoorzitter;

J. Baert, J. Smets, staatsraden;

G. Schrans, A. Spruyt, assessoren van de afdeling wetgeving;

Th. Van Raemdonck, toegevoegd griffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer J. Smets.

Het verslag werd uitgebracht door de heer W. Pas, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de heer J. Drijkoningen, eerste referendaris.

De griffier,

Th. Van Raemdonck.

De voorzitter,

M. Van Damme.

11 JUILLET 2003. — Arrêté royal modifiant la loi du 4 janvier 1974 relative aux jours fériés

ALBERT II, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités, notamment l'article 19bis, 3°, inséré par la loi du 6 juillet 1989;

Vu la loi du 4 janvier 1974 relative aux jours fériés, modifiée par l'arrêté royal n° 15 du 23 octobre 1978 et les lois des 22 décembre 1989, 23 mars 1994, 13 février 1998 et 7 avril 1999;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le 14 octobre 1999;

Vu le protocole n° 129/2 du 13 novembre 2001 du Comité commun à l'ensemble des services publics;

Vu l'avis 32.866/1 du Conseil d'Etat, donné le 28 février 2002;

Sur la proposition de Notre Premier Ministre, de Notre Ministre de l'Emploi et de Notre Ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1^{er}. Dans la loi du 4 janvier 1974 relative aux jours fériés, modifiée par l'arrêté royal n° 15 du 23 octobre 1978 et les lois des 22 décembre 1989, 23 mars 1994, 13 février 1998 et 7 avril 1999, est inséré un chapitre IVbis, rédigé comme suit :

« Chapitre IVbis. Régime particulier pour les établissements auxquels s'applique la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités et la présente loi.

Art. 28bis. Le présent chapitre est applicable aux personnes occupées par les services publics visés à l'article 1^{er}, 3°, de l'arrêté royal du 28 septembre 1984 portant exécution de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités et auxquels la présente loi est applicable en vertu de l'article 1^{er}, alinéa 3.

Dans le présent chapitre, l'on entend par "le comité de négociation compétent", un des comités de négociation visés à l'article 4, § 1^{er}, de la loi du 19 décembre 1974.

Art. 28ter. Pour l'application de la présente loi, la négociation au sein du comité de négociation compétent remplace les procédures qui se déroulent au sein des organes paritaires et la consultation pour avis de la commission paritaire ou du Conseil national du Travail pour les questions intéressant exclusivement du personnel des services publics auxquels le régime institué par la loi du 19 décembre 1974 a été rendu applicable. »

Art. 2. Nos Ministres et Nos Secrétaires d'Etat sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 11 juillet 2003.

ALBERT

Par le Roi :

Le Premier Ministre,
G. VERHOFSTADT

La Ministre de l'Emploi,
Mme L. ONKELINX

Le Ministre de la Fonction publique
et de la Modernisation de l'administration

L. VAN DEN BOSSCHE

11 JULI 2003. — Koninklijk besluit tot wijziging van de wet van 4 januari 1974 betreffende de feestdagen

ALBERT II, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, inzonderheid op artikel 19bis, 3°, ingevoegd bij de wet van 6 juli 1989;

Gelet op de wet van 4 januari 1974 betreffende de feestdagen, gewijzigd bij het koninklijk besluit nr. 15 van 23 oktober 1978 en de wetten van 22 december 1989, 23 maart 1994, 13 februari 1998 en 7 april 1999;

Gelet op het advies van de Inspecteur van Financiën, gegeven op 14 oktober 1999;

Gelet op het protocol nr. 129/2 van 13 november 2001 van het gemeenschappelijk comité voor alle overheidsdiensten;

Gelet op advies 32.866/1 van de Raad van State, gegeven op 28 februari 2002;

Op de voordracht van Onze Eerste Minister, Onze Minister van Werkgelegenheid en Onze Minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Artikel 1. In de wet van 4 januari 1974 betreffende de feestdagen, gewijzigd bij het koninklijk besluit nr. 15 van 23 oktober 1978 en de wetten van 22 december 1989, 23 maart 1994, 13 februari 1998 en 7 april 1999, wordt een hoofdstuk IVbis ingevoegd, luidend als volgt :

« Hoofdstuk IVbis. Bijzondere regeling voor de instellingen waarop de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel en deze wet van toepassing zijn.

Art. 28bis. Dit hoofdstuk is van toepassing op de personen tewerkgesteld in de overheidsdiensten bedoeld in artikel 1, 3°, van het koninklijk besluit van 28 september 1984 tot uitvoering van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel en waarop deze wet van toepassing is krachtens artikel 1, derde lid.

In dit hoofdstuk wordt verstaan onder "het bevoegde onderhandelingscomité", één van de onderhandelingscomités bedoeld in artikel 4, § 1, van de wet van 19 december 1974.

Art. 28ter. Voor de toepassing van deze wet, vervangt de onderhandeling in het bevoegde onderhandelingscomité de procedures welke verlopen in de paritaire organen en de raadpleging voor advies van het paritair comité of de Nationale Arbeidsraad voor de zaken die uitsluitend betrekking hebben op personeel van de overheidsdiensten waarop de door de wet van 19 december 1974 ingestelde regeling toepasselijk verklaard is. »

Art. 2. Onze Ministers en Onze Staatssecretarissen zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 11 juli 2003.

ALBERT

Van Koningswege :

De Eerste Minister,
G. VERHOFSTADT

De Minister van Werkgelegenheid,
Mevr. L. ONKELINX

De Minister van Ambtenarenzaken
en Modernisering van de openbare besturen,

L. VAN DEN BOSSCHE