

MINISTERIE VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Departement Economie, Werkgelegenheid, Binnenlandse Aangelegenheden en Landbouw

[C - 2003/35913]

18 JULI 2003. — Omzendbrief BA-2003/08 betreffende de openbaarheid van de vergaderingen in de openbare centra voor maatschappelijk welzijn

Aan de provinciegouverneurs

Ter kennisgeving aan :

— de colleges van burgemeester en schepenen

— de O.C.M.W.-besturen

Bij decreet van 5 juli 2002 werd de O.C.M.W.-wetgeving gewijzigd. Ingevolge deze wijziging werd onder meer de openbaarheid ingeschreven van de vergaderingen van de raad voor maatschappelijk welzijn, de bijzondere comités en het vast bureau. Naar aanleiding van dat decreet werd reeds eerder een omzendbrief verstuurd (omzendbrief BA2000/19 van 6 december 2002 - *Belgisch Staatsblad* van 9 januari 2003 en *Belgisch Staatsblad* van 14 januari 2003).

Bij decreet van 23 mei 2003 werd de organieke O.C.M.W.-wetgeving wat de openbaarheid van de vergaderingen van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn betreft andermaal gewijzigd. Dat decreet verscheen in het *Belgisch Staatsblad* van 12 juni 2003. Door de nieuwe wetwijziging achten we het noodzakelijk om een en ander te verduidelijken.

1. Openbaarheid van de vergaderingen

Het decreet van 5 juli 2002 had artikel 31 van de organieke wet in die zin gewijzigd dat de vergaderingen van de raad voor maatschappelijk welzijn openbaar werden. Doordat artikel 35, tweede lid, van de organieke wet bepaalt dat artikelen 30 tot en met 34 van toepassing zijn op de vergaderingen van het vast bureau en de bijzondere comités, impliceerde dat dat ook deze vergaderingen in openbare zitting moesten plaatsvinden.

Aangezien dat nogal wat praktische bezwaren opleverde, werd door het decreet van 23 mei 2003 het artikel 35, tweede lid, van de organieke wet vervangen door de volgende leden :

« De bepalingen van de artikelen 30, 32, 33 en 34 zijn van toepassing op de vergaderingen van de bijzondere comités en de vergaderingen van het vast bureau.

De bepalingen van artikel 31 zijn niet van toepassing op de vergaderingen van de bijzondere comités en het vast bureau. »

De vervanging van artikel 35, tweede lid, van de organieke wet brengt mee dat de vergaderingen van het vast bureau en de bijzondere comités voortaan in besloten zitting moeten plaatsvinden. De openbaarheid blijft dus enkel nog bestaan voor de vergaderingen van de raad voor maatschappelijk welzijn.

2. Bekendmaking aan het publiek

Om de openbaarheid van de vergaderingen van de raad voor maatschappelijk welzijn kracht bij te zetten werd, naar analogie van wat geldt voor de gemeenteraadszittingen, door het decreet van 23 mei 2003 artikel 29, laatste lid, van de organieke wet vervangen door wat volgt :

« Plaats, dag, tijdstip en agenda van de vergaderingen van de raad worden ter kennis gebracht van het publiek door aanplakking aan de zetel van het centrum, binnen dezelfde termijnen als die vermeld in artikel 30, eerste lid, met betrekking tot de bijeenroeping van de raad. De pers en belangstellende inwoners van de gemeente worden, op hun verzoek en binnen een nog lopende termijn, op de hoogte gesteld van de agenda van de raad, eventueel tegen betaling van een vergoeding die niet meer mag bedragen dan de kostprijs. Die nog lopende termijn geldt niet voor de punten die aan de agenda worden toegevoegd na het verzenden van de oproeping overeenkomstig artikel 30. »

Ik verzoek u om in het volgende nummer van het Bestuursmemoriaal de datum van de publicatie van deze omzendbrief in het *Belgisch Staatsblad* te vermelden.

Ik bezorg deze omzendbrief ook rechtstreeks aan alle gemeente- en O.C.M.W.-besturen.

Deze omzendbrief staat ook op het volgende internetadres : <http://www.binnenland.vlaanderen.be/omzend.htm>.

P. VAN GREMBERGEN,

Vlaams minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken,

A. BYTTEBIER,

Vlaams minister van Welzijn, Gezondheid en Gelijke Kansen,

MINISTERIE VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Departement Economie, Werkgelegenheid, Binnenlandse Aangelegenheden en Landbouw

[C - 2003/35927]

18 JULI 2003. — Omzendbrief BA 2003/09 betreffende de toepassing van artikel 11 van het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking

Aan de voorzitters van de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden met rechtspersoonlijkheid

Geachte heer voorzitter,

Geachte mevrouw voorzitter,

I. Inleiding

Sinds 10 november 2001 is het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking van toepassing op de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden in het Vlaamse Gewest. In tegenstelling tot de vroegere federale wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, voorziet het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking in eigen *sui generis* rechtsvormen : interlokale vereniging, projectvereniging, dienstverlenende vereniging en opdrachthoudende vereniging. Onder de federale wet namen de intercommunales de rechtsvorm aan ofwel van een naamloze vennootschap, ofwel van een coöperatieve vennootschap ofwel van een vereniging zonder winstoogmerk.

In de praktijk bleef het echter beperkt tot twee rechtsvormen : de grote meerderheid van de intercommunales nam de rechtsvorm aan van een coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid, enkele verkozen de rechtsvorm van een naamloze vennootschap. De wetten betreffende de handelsvennootschappen waren dus in principe integraal van toepassing voorzover de statuten er niet uitdrukkelijk van afweken omwille van de bijzondere aard van de vereniging.

Het decreet van 6 juli 2001 schoeit de intergemeentelijke samenwerking op een totaal nieuwe leest en bevat m.a.w. een eigen regeling voor de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden. Enkel voor wat niet uitdrukkelijk geregeld is door dit decreet zijn op het samenwerkingsverband met rechtspersoonlijkheid de bepalingen van toepassing van het Wetboek van vennootschappen die gelden voor de vennootschapsvorm van de coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid, zoals bepaald in artikel 11, laatste lid, van het decreet. Het komt er dus op aan te bepalen welke zaken uitdrukkelijk geregeld worden door het decreet en welke niet, en om een lijst op te maken met de artikelen van het Wetboek van vennootschappen die van toepassing verklaard kunnen worden op de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden met rechtspersoonlijkheid.

Met het oog op een zo ruim mogelijke interpretatie van het artikel 11, laatste lid, van het decreet lijkt het logisch in de statuten alleen naar het Wetboek van vennootschappen te verwijzen wanneer het decreet zelf geen adequate regeling voorziet. Uit een onderzoek blijkt immers dat vele regelingen van het decreet en van het Wetboek van vennootschappen elkaar overlappen en dat het Wetboek van vennootschappen dikwijls nog een aantal vormvereisten oplegt die niet voorzien zijn in het decreet. In die gevallen zou het omslachtig en verwarrend zijn om beide regelingen tegelijkertijd van toepassing te verklaren. Bijgevolg zijn enkel die artikelen van het Wetboek van vennootschappen in de hierna volgende lijst opgenomen, die leemtes in het decreet opvullen.

Deze omzendbrief wil een leidraad aanreiken aan de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden bij de interpretatie van artikel 11, laatste lid, van het decreet en beoogt eenvormigheid na te streven bij de toepassing ervan.

Het lijkt niet opportuun een aparte regeling te voorzien voor de projectverenigingen. De structuur van de projectvereniging, die de lichtste vorm van intergemeentelijke samenwerking met rechtspersoonlijkheid uitmaakt, is trouwens moeilijk verenigbaar met de meeste artikelen uit het Wetboek van vennootschappen.

II. Werkwijze

Een onderscheid wordt gemaakt tussen twee soorten bepalingen :

- Bepalingen waarvoor het decreet van 6 juli 2001 geen regeling bevat en die bijgevolg verplicht moeten nageleefd worden door de dienstverlenende en opdrachthoudende verenigingen.

- Bepalingen waarvoor het decreet van 6 juli 2001 wel een eigen regeling bevat maar die op wens van de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden met rechtspersoonlijkheid supplementair nageleefd kunnen worden zonder dat zij daartoe verplicht zijn. Enkel de meest relevante bepalingen worden hier vermeld. Het staat de dienstverlenende en opdrachthoudende verenigingen vrij ook andere bepalingen van het Wetboek van vennootschappen toe te passen zolang zij niet in strijd zijn met de eigen decretale regeling.

III. Artikelen uit het Wetboek van vennootschappen die verplicht van toepassing zijn op de dienstverlenende en opdrachthoudende verenigingen

De indeling van het Wetboek van vennootschappen wordt gevolgd.

Boek II : Bepalingen gemeenschappelijk aan alle vennootschappen.

Artikel 15 :

Dienstverlenende en opdrachthoudende verenigingen die voldoen aan de definitie van kleine vennootschappen kunnen hun jaarrekening in verkorte vorm openbaar maken door neerlegging bij de Nationale Bank. De gewoonte bestaat erin om de jaarrekening in volledig schema op te nemen in het jaarverslag. Indien mogelijk wordt de jaarrekening neergelegd in verkort schema omdat dit aanzienlijk goedkoper is dan de neerlegging van een jaarrekening in volledig schema.

Artikel 23 :

Een deelnemer van een dienstverlenende of opdrachthoudende vereniging die een geldsom in de vereniging moest inbrengen, en zulks niet gedaan heeft, is van rechtswege en zonder dat een vordering nodig is, de interest van die som verschuldigd, te rekenen van de dag waarop zij betaald moest worden.

Boek IV : Bepalingen gemeenschappelijk aan de rechtspersonen geregeld in het Wetboek van vennootschappen.

Artikel 57 :

De bestuurders, commissarissen-revisoren en vereffenaars die hun woonplaats in het buitenland hebben, worden geacht voor de gehele duur van hun taak woonplaats te kiezen in de zetel van de vereniging, waar hen alle dagvaardingen en kennisgevingen kunnen worden gedaan betreffende de zaken van de vereniging en de verantwoordelijkheid van bestuur en toezicht. Dit artikel kan soms van belang zijn voor bestuurders die geen lid zijn van de gemeenteraad of van de districtsraad.

Artikel 62 :

In alle akten die een vereniging verbinden, moet onmiddellijk vóór of na de handtekening van de persoon die de vereniging vertegenwoordigt, vermeld worden in welke hoedanigheid hij of zij optreedt.

Artikel 99 :

Zie artikel 15.

Artikelen 100 tot en met 106 :

Deze artikelen bevatten formaliteiten i.v.m. de neerlegging van jaarrekeningen bij de Nationale Bank.

Artikelen 122, 124 en 125 :

Het betreft hier een reeks koninklijke besluiten i.v.m. de vorm en inhoud van de jaarrekening.

Artikelen 130 tot en met 140 :

Het betreft hier regels i.v.m. de benoeming, bezoldiging, ontslag, bevoegdheden en aansprakelijkheid van commissarissen. Zij geven uitvoering aan artikel 61 van het decreet van 6 juli 2001.

Artikelen 183 tot en met 195 :

De vereffening wordt slechts zeer summier behandeld in artikel 37 van het decreet van 6 juli 2001. Daarom zijn de artikelen van toepassing voorzover zij verenigbaar zijn met de aard van de dienstverlenende en opdrachthoudende verenigingen.

Boek VII : De coöperatieve vennootschap.

Artikel 354 :

Een dienstverlenende of opdrachthoudende vereniging mag niet, wat het vast gedeelte van het kapitaal betreft, op haar eigen aandelen inschrijven, noch rechtstreeks, noch door een dochtervennootschap, noch door een persoon die handelt in eigen naam maar voor rekening van de vereniging of dochtervennootschap.

Artikel 393 :

Het maatschappelijk kapitaal van de dienstverlenende of opdrachthoudende vereniging moet volledig geplaatst zijn.

Artikel 396 :

Quasi-inbreng : omtrent bepaalde vermogensbestanddelen die door een oprichter, deelnemer of bestuurder binnen de twee jaar na de oprichting in een dienstverlenende of opdrachthoudende vereniging worden ingebracht, wordt door de commissaris-revisor een verslag opgemaakt.

Artikelen 397 tot en met 400 :

Deze artikelen handelen over een aantal na te leven formaliteiten i.v.m. storting van het maatschappelijk kapitaal.

Artikel 414 :

De raad van bestuur van een dienstverlenende of opdrachthoudende vereniging heeft het recht om de goedkeuring van jaarrekening door de algemene vergadering met drie weken uit te stellen.

Artikel 415 :

Vennootschapsvordering : de algemene vergadering beslist of tegen de bestuurders of de commissaris-revisor een vennootschapsvordering moet ingesteld worden.

Artikelen 416 en 417 :

Minderheidsvordering : deelnemers die een vastgelegd minimumaantal stemrechten of effecten vertegenwoordigen kunnen een vordering tegen bestuurders instellen voor rekening van de dienstverlenende of opdrachthoudende vereniging.

Artikel 427 :

Het recht van de vennoten op uitkering van de waarde van hun aandeel ontstaat eerst naarmate deze uitkering niet tot gevolg heeft dat het nettoactief daalt beneden het vast gedeelte van het kapitaal.

Artikel 428 :

De algemene vergadering reserveert jaarlijks ten minste één twintigste van de nettowinst voor de vorming van een reservefonds, tot dit reservefonds één tiende van het vast gedeelte van het maatschappelijk kapitaal heeft bereikt.

Artikel 429 :

Er kan geen winstuitkering gebeuren indien het nettoactief is gedaald of door de winstuitkering zou dalen beneden het bedrag van het vast gedeelte van het maatschappelijk kapitaal of het gestorte kapitaal.

Boek XI : Herstructureren van vennootschappen.

Deze bepalingen handelen over fusies, splitsingen en gelijkgestelde verrichtingen. Dienstverlenende en opdrachthoudende verenigingen worden hier regelmatig mee geconfronteerd. Omdat het decreet van 6 juli 2001 geen bepalingen dienaangaande bevat, is dit boek volledig toepasbaar op de dienstverlenende en opdrachthoudende verenigingen voorzover dit verenigbaar is met de aard van deze verenigingen.

IV. Artikelen uit het Wetboek van vennootschappen die supplementair van toepassing kunnen zijn op dienstverlenende en opdrachthoudende verenigingen

Het gaat hierbij voornamelijk over de openbaarmakingsformaliteiten die opgenomen zijn in de artikelen 67 tot en met 80 van het Wetboek van vennootschappen, meer bepaald de authenticiteit van de oprichtingsakte/statutenwijzigingen en neerleggingsformaliteiten.

1. Authenticiteit.

Het decreet van 6 juli 2001 eist geen notariële akte zoals verplicht wordt gesteld in het Wetboek van vennootschappen. Volgens artikel 30 van het decreet geschiedt de oprichting van de dienstverlenende en opdrachthoudende verenigingen bij akte, verleden voor de burgemeester van de gemeente waar de zetel gevestigd wordt. De memorie van toelichting bij het decreet voegt daaraan toe dat de authenticiteit aan de oprichtingsakte wordt verleend door de ondertekening door de burgemeesters en secretarissen van de deelnemende gemeenten. Voor de statutenwijzigingen wordt in het decreet geen bijzondere authenticiteit voorzien.

Een notariële akte is dus niet decretaal vereist maar de dienstverlenende en opdrachthoudende verenigingen kunnen bij latere statutenwijzigingen altijd een notariële akte laten opmaken indien zij dit om enigerlei reden wensen.

2. Neerleggingsformaliteiten.

Het Wetboek van vennootschappen voorziet de neerlegging van de oprichtingsakte en een aantal andere documenten ter griffie van de rechtbank van koophandel van het rechtsgebied waarbinnen de vennootschap haar zetel heeft. Deze neerlegging dient in de eerste plaats aanzien te worden als een vorm van publieke bekendmaking.

Het decreet bevat zelf voldoende openbaarmakingsverplichtingen, namelijk :

1) neerlegging van een volledig gecoördineerde versie van de statuten in de zetel van de dienstverlenende en opdrachthoudende verenigingen, bij de toezichthoudende overheid en in de gemeentehuizen van elke deelnemende gemeente en provinciehuizen van de deelnemende provincies;

2) mogelijkheid voor de gemeenteraadsleden tot inzage in de notulen van de raad van bestuur en directiecomité;

3) terugkoppeling naar de gemeenteraden bij elke algemene vergadering.

Bovendien zijn de dienstverlenende en opdrachthoudende verenigingen als openbare besturen onderworpen aan de wetgeving betreffende de openbaarheid van bestuur waardoor iedere burger een aan voorwaarden gebonden inzagerecht heeft voor wat betreft de bestuurshandelingen van deze verenigingen.

Het wordt dan ook niet nodig geacht om de neerleggingsformaliteiten uit het Wetboek van vennootschappen verplichtend te maken voor de dienstverlenende en opdrachthoudende verenigingen.

De verenigingen die het wensen, zijn uiteraard vrij toch een neerlegging bij de griffie van de rechtbank van koophandel te doen. Zo is een neerlegging de meest praktische weg om publicatie in de bijlagen van het *Belgisch Staatsblad* te bekomen van de oprichtingsakte en de eventuele statutenwijzigingen. Conform artikel 30, laatste lid, van het decreet dient hier te gaan om door de toezichthoudende overheid goedgekeurde oprichtingsakten en statutenwijzigingen. Het is tevens aangewezen bij de neerlegging ter griffie melding te maken van artikel 11, laatste lid, van het decreet.

Deze omzendbrief kan geraadpleegd worden via het internet op het adres :

<http://www.binnenland.vlaanderen.be/omzend.htm>