

MINISTERIE VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Departement Economie, Werkgelegenheid, Binnenlandse Aangelegenheden en Landbouw

[C - 2003/35616]

16 MEI 2003. — Omzendbrief BA 2003/05 met toelichting bij het sectoraal akkoord 2003-2004 voor het personeel van de lokale en provinciale besturen en met de mededeling omtrent nieuwe grensbedragen haard- en standplaatstoelage

Aan de gouverneurs

Ter kennisgeving aan :

- de leden van de bestendige deputaties van de provincieraden;
- de colleges van burgemeester en schepenen;
- de voorzitters van de O.C.M.W.'s;
- de voorzitters van de beheerscomités van de O.C.M.W.-ziekenhuizen;
- de voorzitters van de interlokale samenwerkingsverbanden;
- de voorzitters van de raden van bestuur van de autonome verzorgingsinstellingen (AV's);
- de voorzitters van de verenigingen van O.C.M.W.'s;
- de voorzitters van de raden van bestuur van de autonome gemeentebedrijven en provinciebedrijven,

1. Toelichting bij het sectoraal akkoord 2003-2004 voor het personeel van de lokale en provinciale besturen.

Gefaseerde verhoging van het vakantiegeld.

Het sectoraal akkoord 2003-2004 van 12 mei 2003 omvat maar één personeelsbeleidsmaatregel: een gefaseerde verhoging van het vakantiegeld, gespreid over meerdere jaren, via een verhoging van het forfaitaire gedeelte van het vakantiegeld. De eerste verhoging treedt in werking in 2004. Er is geen verhoging van het vakantiegeld voor het jaar 2003.

Vakantiegeld 2003.

Het vakantiegeld voor 2003 wordt berekend volgens de bepalingen van het besluit van de Vlaamse regering van 13 september 2002 betreffende de toekenning en de vaststelling van het vakantiegeld van het gemeentepersoneel en het provinciepersoneel. Er wordt geen andere verhoging toegepast dan de beperkte verhoging die het gevolg is van de indexeringsformule.

Ter informatie volgt hier het resultaat van de berekening van het forfaitaire gedeelte van het vakantiegeld voor het jaar 2003.

Het forfaitaire gedeelte voor 2002 bedraagt 921,69 euro. De toepassing van de indexeringsformule op dat bedrag geeft als resultaat :

$$921,69 \times 110,94 \text{ (index januari 2003)}$$

$$109,93 \text{ (index januari 2002)} = 930,1581 \text{ of afgerond } 930,16 \text{ euro}$$

Resultaat forfaitair gedeelte 2003 : 930,16 euro

We herinneren de besturen aan de verplichte inhouding van 13,07 % voor de R.S.Z. op het forfaitaire en het wijzigbare gedeelte van het vakantiegeld, overeenkomstig de wet van 6 augustus 1993 betreffende de pensioenen van het vastbenoemde personeel van de plaatselijke besturen.

Berekening vakantiegeld 2004 en volgende jaren.

Chronologisch samengevat verloopt de gefaseerde verhoging van het vakantiegeld als volgt :

2003 : geen verhoging voor geen enkel niveau

2004 : - 92 % voor de niveaus E en D

- + 300 euro op het forfaitaire gedeelte voor de niveaus C, B en A

2005 : - ook 92 % voor niveau C

- + 450 euro op het forfaitaire gedeelte voor de niveaus B en A

2006 : - ook 92 % voor de niveaus B en A.

De personeelsleden van niveau E en D genieten vanaf 2004 een vakantiegeld dat 92 % bedraagt van een twaalfde van hun jaarsalaris.

Aan de hand van het voorbeeld voor het jaar 2004 illustreren we hier hoe de gefaseerde verhoging van het vakantiegeld concreet toegepast wordt voor het personeel van niveau C (2004) en van niveau B en A (2004 en 2005).

Berekening vakantiegeld 2004 :

1° Het bedrag van het forfaitaire gedeelte van het jaar 2003 wordt eerst geïndexeerd :

$$930,16 \times \text{(index januari 2004)}$$

$$110,94 \text{ (= index januari 2003)}$$

2° Het resultaat van de indexering wordt afgerond tot twee cijfers na de komma.

3° Dat bedrag wordt, voor de personeelsleden van niveaus C, B en A vervolgens verhoogd met 300 euro.

4° Aan het op die wijze verkregen totaalbedrag van het forfaitaire gedeelte wordt vervolgens het veranderlijke gedeelte van het vakantiegeld toegevoegd.

Het vakantiegeld, dit is de som van het forfaitaire en het veranderlijke gedeelte, mag echter niet hoger zijn dan 92 % van een twaalfde van het jaarsalaris, vastgesteld volgens de indexverhogingscoëfficiënt van de maand maart van het vakantiejaar.

Dezelfde berekeningswijze, maar dan met de aangepaste bedragen, wordt voor niveaus B en A toegepast in 2005.

De bepalingen over de gefaseerde verhoging van het vakantiegeld in het sectoraal akkoord 2003-2004 zullen tijdig geïntegreerd worden in het besluit van de Vlaamse regering van 13 september 2002 betreffende de toekenning en de vaststelling van het vakantiegeld van het gemeentepersoneel en het provinciepersoneel. Zo worden die verhogingen een wettelijke verplichting voor de lokale en provinciale overheden die rechtstreeks of onrechtstreeks onder het toepassingsgebied ressorteren van het genoemde besluit. Dat betekent ook dat geen andere verhogingsscenario's toegepast kunnen worden, behalve voor het ziekenhuispersoneel (zie infra).

Toepassingsgebied van het sectoraal akkoord 2003-2004.

Ter verduidelijking van de algemene bepalingen hierover in het sectoraal akkoord 2003-2004 sommen we de personeelscategorieën op, waarop de gefaseerde verhoging van het vakantiegeld van toepassing is.

1. De personeelscategorieën die rechtstreeks of onrechtstreeks onderworpen zijn aan de bepalingen van het besluit van de Vlaamse regering van 13 september 2002 betreffende de toekenning en de vaststelling van het vakantiegeld van het gemeentepersoneel en het provinciepersoneel, namelijk :

— het vastbenoemde gemeentepersoneel, met inbegrip van de titularissen van de wettelijke graden en van het niet-operationele personeel van de brandweer, maar met uitzondering van het gesubsidieerde onderwijzend personeel en het personeel van de centra voor leerlingenbegeleiding.

Voor het personeel van de lokale politie en voor het operationele personeel van de brandweer is de federale overheid bevoegd;

— het vastbenoemde en het contractuele personeel van de provincies, met inbegrip van de titularissen van de wettelijke graden, maar met uitzondering van het gesubsidieerde onderwijzend personeel en het personeel van de centra voor leerlingenbegeleiding;

— het vastbenoemde personeel van de O.C.M.W.'s en van de O.C.M.W.-verenigingen, andere dan de ziekenhuisverenigingen;

— de gesubsidieerde contractuele personeelsleden (gesco's) bij de diverse lokale overheden;

— de gewone contractuele personeelsleden van de gemeenten, van de O.C.M.W.'s en van de O.C.M.W.-verenigingen, waarvoor de bevoegde lokale overheid met toepassing van artikel 59 van de wet van 25 januari 1999 houdende sociale bepalingen besliste dat ze hetzelfde vakantiegeld genieten als het vastbenoemde gemeentepersoneel.

Voor de titularissen van de wettelijke graden gelden dezelfde gefaseerde verhogingen van het vakantiegeld als die voor het niveau A.

2. Het vastbenoemde personeel van de interlokale samenwerkingsverbanden (waaronder de intercommunales), van de autonome gemeentebedrijven en van de autonome provinciebedrijven ressorteert onder de bevoegdheid van het comité C1, onderafdeling Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap en valt zo eveneens onder de bepalingen van het sectoraal akkoord 2003-2004. Dat geldt ook voor het contractuele personeel van deze overheden dat krachtens de plaatselijke statutaire bepalingen dezelfde vakantiegeldregeling heeft als het vastbenoemde gemeentepersoneel.

Voor de personeelsleden sub 1 en sub 2 hebben de bepalingen van dit sectoraal akkoord een dwingend karakter.

Sommige lokale besturen die sub 1 en sub 2 worden opgesomd, verwijzen in hun plaatselijke statuten kennelijk nog steeds naar het koninklijk besluit van 30 januari 1979 betreffende de toekenning van een vakantiegeld aan het personeel van 's lands algemeen bestuur. Dit is niet correct. Het toepasselijke besluit is het bovengenoemd besluit van de Vlaamse regering van 13 september 2002.

Specifieke regeling ziekenhuispersoneel.

De in het sectoraal akkoord geschetste gefaseerde verhoging van het vakantiegeld heeft echter geen dwingend karakter voor het personeel van de O.C.M.W.-ziekenhuizen en van de ziekenhuisverenigingen AV (hoofdstuk XII van de O.C.M.W.-wet van 8 juli 1976). Het akkoord bepaalt dat de respectievelijke bevoegde overheden van deze instellingen het vakantiegeld geleidelijk kunnen verhogen op voorwaarde dat zij bij hun beslissingen hierover aantonen dat die verhoging financieel haalbaar is. Zij kunnen daarbij opteren voor een andere fasering met een andere spreiding in de tijd en met het jaar 2009 als eindpunt om 92 % van een twaalfde van een jaarsalaris te bereiken. Die verhogingen van het vakantiegeld gebeuren eveneens door een toeslag op het forfaitaire gedeelte.

De afwijkende regeling voor het ziekenhuispersoneel is ingegeven door een financiële omzichtigheid die als een noodzaak ervaren wordt in een financieel erg onzekere context voor de lokale openbare ziekenhuizen. De bevoegde ziekenhuisbeheerders moeten dan ook hun verantwoordelijkheid opnemen voor de financiële haalbaarheid van verhogingen van het vakantiegeld waartoe zij zouden beslissen en de meeruitgaven daarvoor nauwkeurig berekenen en verwerken in de budgetten van het vakantiedienstjaar en in de meerjarenplannen. De beleidsruimte die de beheerders krachtens dit sectoraal akkoord krijgen voor de vaststelling van de verhogingen van het vakantiegeld beoogt de zuinigheid, wat uiteraard impliceert dat ze geen gunstigere verhogingsscenario's kunnen vaststellen dan die welke in dit sectoraal akkoord voor het overige personeel gelden.

Onderhandelingen.

Over de gefaseerde verhogingen van het vakantiegeld moet niet meer plaatselijk onderhandeld worden met de representatieve vakorganisaties.

Over specifieke verhogingen van het vakantiegeld voor het personeel van de O.C.M.W.-ziekenhuizen en van de O.C.M.W.-ziekenhuisverenigingen AV moet daarentegen wel plaatselijk onderhandeld worden binnen het bevoegde bijzonder onderhandelingscomité.

2. Mededeling nieuwe grensbedragen hard- en standplaatstoelage.

Krachtens het decreet van 8 mei 2002 houdende verschillende bepalingen betreffende de hard- en standplaatstoelage en het vakantiegeld van het gemeente- en provinciepersoneel, ontvangt dat personeel sinds 1 januari 2002 een hard- en standplaatstoelage onder dezelfde voorwaarden als het personeel van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.

De toepasselijke grensbedragen voor de toekenning van de hard- en standplaatstoelage werden bekendgemaakt bij de omzendbrief BA 2002/07 van 19 april 2002.

De Vlaamse regering besliste onlangs om die grensbedragen voor het personeel van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap op te trekken met ingang van 1 december 2002. In afwachting van de aanpassing van artikel XIII 18, § 1 en § 2, van het Vlaams Personeelsstatuut (VPS), dat krachtens bovengenoemd decreet ook van toepassing is op het personeel van de gemeenten en de provincies, stelde de Vlaamse regering de nieuwe grensbedragen vast in de omzendbrief PEBE/DVR/2003/01 van 21 februari 2003. De nieuwe grensbedragen stemmen overeen met die welke momenteel ook van toepassing zijn op het personeel van de federale ministeries, zoals vastgesteld in het koninklijk besluit terzake van 26 november 1997.

Aangezien de effectieve aanpassing van het VPS nog enige tijd op zich zal laten wachten en om te vermijden dat de gemeenten en provincies daardoor geconfronteerd worden met een verstrekkende terugwerkende kracht van de nieuwe grensbedragen, delen we hier de nieuwe grensbedragen mee.

De nieuwe grensbedragen voor de toekenning van de haard- en standplaatstoelage zijn :

	Huidige grensbedragen	Grensbetragen vanaf 1 december 2002
benedengrens	15.940,43 euro	16.099,84 euro
bovengrens	18.147,79 euro	18.329,27 euro

Deze nieuwe grensbedragen zijn al van toepassing geworden op 1 december 2002. De lokale overheden zullen dan ook het nodige doen om de salarissen van de gerechtigden hiermee in overeenstemming te brengen.

Over deze aangelegenheid moet niet plaatselijk onderhandeld worden met de representatieve vakorganisaties. Slotbepalingen.

Ik verzoek u deze omzendbrief op te nemen in het volgende nummer van het Bestuursmemoriaal. Ik bezorg hem ook rechtstreeks aan de bovengenoemde lokale overheden.

Deze omzendbrief vindt men bovendien op volgend internetadres : <http://www.binnenland.vlaanderen.be>

P. VAN GREMBERGEN,

Vlaams minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken

M. VOGELS,

Vlaams minister van Welzijn, Gezondheid, Gelijke Kansen en Ontwikkelingssamenwerking

SECTORAAL AKKOORD 2003-2004 voor het personeel van de lokale en provinciale besturen (12 mei 2003)

Inleiding.

Bij de aanvang van de besprekingen over het sectoraal akkoord 2003-2004 werden de representatieve vakorganisaties en de werkgevers geconfronteerd met het probleem van de benarde toestand van de financiën van de lokale en provinciale besturen. Er was bijzonder weinig ruimte voor geldelijke voordelen voor het personeel.

De federale en de Vlaamse overheid hebben via sectorale akkoorden inspanningen geleverd om het vakantiegeld voor hun personeelsleden gefaseerd op te trekken. Dat gebeurde ter uitvoering van het intersectoraal akkoord 2001-2002 van 21 juni 2001, afgesloten in het Comité voor alle overheidsdiensten (protocol nr. 125/1 van het comité A). Als gevolg van dat akkoord wordt het vakantiegeld bij deze overheden geleidelijk opgetrokken tot een niveau dat vergelijkbaar is met dat van de privé-sector.

De maatregelen van het intersectoraal akkoord 2001-2002 zijn niet rechtstreeks van toepassing op de lokale en provinciale besturen, maar het akkoord beval aan dat de behandelde punten aan bod zouden komen in het daartoe geëigende onderhandelingsforum, namelijk het comité C.

De verhoging van het vakantiegeld bij andere overheden creëert inderdaad verwachtingen bij de personeelsleden van de lokale en provinciale besturen. Die besturen zelf bepleiten eveneens een verhoging van het vakantiegeld zodat ze als werkgevers een competitieve verloning aan hun personeel kunnen aanbieden, die gelijke tred houdt met die van de andere overheden.

De werkgeversorganisaties zijn ook vragende partij voor een grondige discussie over de rechtspositieregeling van het personeel, alternatieve systemen van functieweging en -waardering, het invoeren van competentie management en een versoepeling van het evaluatiesysteem.

Deze onderwerpen zullen aan bod komen zodra het Vlaams Parlement het gemeente- en provinciedecreet heeft goedgekeurd en de Vlaamse regering gemachtigd is om de minimale voorwaarden van de rechtspositieregeling van het personeel vast te stellen ter uitvoering van deze decreten. De Vlaamse regering zal op dat ogenblik van haar bevoegdheid gebruik maken en het overleg met de representatieve vakorganisaties en de vertegenwoordigers van de werkgevers aanvatten.

Ook de vakorganisaties zijn vragende partij voor een aantal kwalitatieve aspecten van het personeelsbeleid van de lokale en provinciale besturen.

In het kader van dit sectoraal akkoord leek het dus niet opportuun om reeds inhoudelijke afspraken te maken over deze kwalitatieve aspecten van het personeelsbeleid.

Het sectoraal akkoord 2003-2004 is bijgevolg een beperkt akkoord, met één maatregel, nl. de gefaseerde verhoging van het vakantiegeld.

Afspraak : gefaseerde verhoging van het vakantiegeld.

De lokale en provinciale besturen verhogen vanaf het jaar 2004 het vakantiegeld als volgt :

1) Voor de personeelsleden van niveaus E en D :

Voor deze personeelsleden valt vanaf het jaar 2004 het onderscheid tussen het forfaitaire en het veranderlijke gedeelte van het vakantiegeld weg en bedraagt het vakantiegeld 92 % van een twaalfde van het jaarsalaris, vastgesteld volgens de indexverhogingscoëfficiënt die van toepassing is op het salaris van de maand maart van het vakantiejaar. De term jaarsalaris betekent hier het jaarsalaris zoals gedefinieerd in artikel 1, 4°, van het besluit van de Vlaamse regering van 13 september 2002 betreffende de toekenning en de vaststelling van het vakantiegeld van het gemeentepersoneel en het provinciepersoneel.

2) Voor de personeelsleden van niveau C :

— Voor het jaar 2004 wordt het bedrag van het forfaitaire gedeelte van het jaar 2003 eerst berekend volgens de regels, vastgesteld in artikel 4, 1°, b van bovengenoemd besluit van de Vlaamse regering van 13 september 2002. Vervolgens wordt het aldus verkregen bedrag van het forfaitaire gedeelte verhoogd met 300 euro. Het totale bedrag van het vakantiegeld, dat is de som van het forfaitaire en het veranderlijke gedeelte, mag echter nooit hoger zijn dan 92 % van een twaalfde van het jaarsalaris, vastgesteld volgens de indexverhogingscoëfficiënt van de maand maart van het vakantiejaar.

— Vanaf het jaar 2005 valt het onderscheid tussen het forfaitaire en het veranderlijke gedeelte van het vakantiegeld weg en bedraagt het vakantiegeld 92 % van een twaalfde van het jaarsalaris, vastgesteld volgens de indexverhogingscoëfficiënt die van toepassing is op het salaris van de maand maart van het vakantiejaar.

3) Voor de personeelsleden van niveaus B en A :

— Voor het jaar 2004 wordt het bedrag van het forfaitaire gedeelte van het jaar 2003 eerst berekend volgens dezelfde regels als vermeld in 2). Vervolgens wordt het aldus verkregen bedrag van het forfaitaire gedeelte verhoogd met 300 euro.

— Voor het jaar 2005 wordt het bedrag van het forfaitaire gedeelte van het jaar 2004 eerst berekend volgens dezelfde regels als vermeld in 2). Vervolgens wordt het aldus verkregen bedrag van het forfaitaire gedeelte verhoogd met 450 euro.

— Voor elk van die jaren geldt dat het totale bedrag van het vakantiegeld, dat is de som van het forfaitaire en het veranderlijke gedeelte, nooit hoger mag zijn dan 92 % van een twaalfde van het jaarsalaris, vastgesteld volgens de indexverhogingscoëfficiënt van de maand maart van het vakantiejaar.

— Vanaf het jaar 2006 valt het onderscheid tussen het forfaitaire en het veranderlijke gedeelte van het vakantiegeld weg en bedraagt het vakantiegeld 92 % van een twaalfde van het jaarsalaris, vastgesteld volgens de indexverhogingscoëfficiënt die van toepassing is op het salaris van de maand maart van het vakantiejaar.

4) Voor de personeelsleden van de lokale openbare ziekenhuizen ongeacht het niveau :

Voor de O.C.M.W.-ziekenhuizen of -ziekenhuisverenigingen AV (hoofdstuk XII O.C.M.W.-wet) kunnen de respectievelijke bevoegde overheden met toepassing van artikel 42, artikel 93, § 3, en artikel 128, § 1, van de O.C.M.W.-wet van 8 juli 1976 de verhoging van het vakantiegeld tot 92 % van een twaalfde van het jaarsalaris uitstellen tot 2009 ten laatste. In dat eindperspectief kunnen ze de gefaseerde verhogingen van het forfaitaire gedeelte van het vakantiegeld anders spreiden in de tijd. Ze kunnen dat doen op voorwaarde dat ze de financiële haalbaarheid van deze verhogingen aantonen in het licht van het budget en het meerjarenplan van het O.C.M.W. en van de gemeente die het ziekenhuistekort financiert.

Over de concrete fasering van de verhoging van het vakantiegeld wordt in dat geval vooraf lokaal onderhandeld binnen het bijzonder onderhandelingscomité.

Toepassingsgebied.

Onverminderd hetgeen hierboven bepaald werd met betrekking tot het ziekenhuispersoneel, heeft de maatregel inzake de gefaseerde verhoging van het vakantiegeld een dwingend karakter. Hij is van toepassing op al de personeelsleden die rechtstreeks of onrechtstreeks onderworpen zijn aan de bepalingen van het besluit van de Vlaamse regering van 13 september 2002 betreffende de toekenning en de vaststelling van het vakantiegeld van het gemeentepersoneel en het provinciepersoneel en op de personeelsleden van andere lokale en provinciale overheden binnen het Vlaamse Gewest die ressorteren onder de bevoegdheid van de eerste afdeling van het comité C, onderafdeling Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap. Het personeel van de lokale politie, het operationele personeel van de brandweer en het gesubsidieerde onderwijzend personeel vallen daar niet onder.

De Vlaamse regering zal zo snel mogelijk het bovengenoemde besluit van 13 september 2002 aanpassen aan de afgesproken gefaseerde verhoging van het vakantiegeld van dit sectoraal akkoord.

MINISTERIE VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Departement Leefmilieu en Infrastructuur

[C – 2003/35593]

**Voorlopige vaststelling van het ontwerp van gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan
"Afbakening regionaalstedelijk gebied Turnhout". — Aankondiging openbaar onderzoek**

Op 16 mei 2003 heeft de Vlaamse regering een besluit genomen waarin ze het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan "afbakening regionaalstedelijk gebied Turnhout" in de gemeenten Beerse, Kasterlee, Lille, Oud-Turnhout, Turnhout en Vosselaar voorlopig heeft vastgesteld.

Voor dat ruimtelijk uitvoeringsplan wordt er nu een openbaar onderzoek georganiseerd. Vanaf 18 augustus 2003 tot en met 16 oktober 2003 ligt het plan ter inzage op het gemeentehuis van de betrokken gemeenten. U kunt het plan in die periode ook inkijken bij de Vlaamse overheid in Brussel, in het Ferrarisgebouw van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, afdeling Ruimtelijke Planning, Koning Albert II-laan 20.

Als u bij het plan adviezen, opmerkingen of bezwaren wilt formuleren, moet u dat schriftelijk doen, uiterlijk op 16 oktober 2003. U geeft uw brief met adviezen, opmerkingen of bezwaren ofwel tegen ontvangstbewijs af op het gemeentehuis van de gemeente in kwestie, ofwel bij de Vlaamse Commissie voor Ruimtelijke Ordening. U kunt uw adviezen, opmerkingen of bezwaren ook aangetekend versturen naar de Vlaamse Commissie voor Ruimtelijke Ordening, Koning Albert II-laan 20, bus 12, in 1000 Brussel. Houd er wel rekening mee dat uw adviezen, opmerkingen of bezwaren enkel betrekking kunnen hebben op de gebieden die in het ruimtelijk uitvoeringsplan werden opgenomen.