

## Note

(1) *Références parlementaires.*

*Documents de la Chambre des représentants :*

50-2310 - 2002/2003 :

N° 1 : Projet de loi.

N° 2 : Amendement.

N° 3 : Rapport.

N° 4 : Texte adopté par la commission.

N° 5 : Texte adopté en séance plénière et transmis au Sénat

*Compte rendu intégral* : 20 mars 2003.

*Documents du Sénat :*

2-1557 - 2002/2003 :

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des représentants.

N° 2 : Rapport.

N° 3 : Texte adopté en séance plénière et soumis à la sanction royale.

*Annales du Sénat* : 3 avril 2003.

## Nota

(1) *Parlementaire verwijzingen.*

*Stukken van de Kamer van volksvertegenwoordigers :*

50-2310 - 2002/2003 :

Nr. 1 : Wetsontwerp.

Nr. 2 : Amendement.

Nr. 3 : Verslag.

Nr. 4 : Tekst aangenomen door de commissie.

Nr. 5 : Tekst aangenomen in plenaire vergaderingen en overgezonden aan de Senaat

*Integraal Verslag* : 20 maart 2003.

*Stukken van de Senaat :*

2-1557 - 2002/2003 :

Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Nr. 2 : Verslag.

Nr. 3 : Tekst aangenomen in plenaire vergadering en aan de Koning ter bekrachtiging voorgelegd.

*Handelingen van de Senaat* : 3 april 2003.

## SERVICE PUBLIC FEDERAL FINANCES

F. 2003 — 1810

[C - 2003/03280]

**3 MAI 2003. — Arrêté royal  
fixant la date d'entrée en vigueur des articles 128 et 129  
de la loi-programme du 2 août 2002**

## RAPPORT AU ROI

Sire,

L'arrêté que nous avons l'honneur de soumettre à la signature de Votre Majesté a pour objectif de fixer la date d'entrée en vigueur des articles 128 et 129 de la loi-programme du 2 août 2002 (dénommée la loi-programme ci-après) qui organisent un régime d'incitation fiscale à l'investissement dans la production d'œuvres audiovisuelles.

## I. Introduction

Le régime fiscal dont le présent arrêté royal assure l'entrée en vigueur est organisé par le titre V, chapitre II (articles 128 et 129) de la loi-programme, insérant notamment un article 194ter dans le Code des impôts sur les revenus 1992 (CIR 92) en vue de favoriser la production d'œuvres audiovisuelles belges agréées.

## II. Description du régime

Ce régime prévoit l'exonération des bénéfices imposables des sociétés résidentes et des établissements belges de sociétés non-résidentes, autres que des sociétés ou établissements de production audiovisuelle, à concurrence de 150 p.c. des sommes effectivement versées en exécution d'une convention-cadre dans la production d'une œuvre audiovisuelle belge agréée. Les sommes peuvent être versées soit sous forme de prêts, soit pour l'acquisition de droits liés à la production et à l'exploitation de l'œuvre audiovisuelle, en exécution de la convention-cadre.

L'œuvre audiovisuelle belge agréée est définie par l'article 194ter, CIR 92, inséré par l'article 128 de la loi-programme, comme un long métrage de fiction, documentaire ou d'animation, destiné à une exploitation cinématographique, une collection télévisuelle d'animation, un programme télévisuel documentaire et agréé par les services compétents de la Communauté concernée comme œuvre européenne telle que définie par la directive « Télévision sans frontières » du 3 octobre 1989 (89/552/EEC), amendée par la directive 97/36/EC du 30 juin 1997 et ratifiée par la Communauté française le 4 janvier 1999, la Communauté flamande le 25 janvier 1995 et la Région bruxelloise le 30 mars 1995 pour laquelle les dépenses de production et d'exploitation, effectuées en Belgique dans un délai maximum de 18 mois à partir de la date de conclusion de la convention-cadre destinée à la production d'une œuvre audiovisuelle, s'élèvent au minimum à 150 p.c. des sommes globales affectées en principe, autrement que sous la forme de prêts, à l'exécution d'une convention-cadre en exonération des bénéfices.

Le total des sommes affectées sous forme de prêt est limité à 40 p.c. des sommes affectées à l'exécution de la convention-cadre en exonération des bénéfices.

L'exonération est limitée à 50 p.c. des bénéfices de la période imposable ou 750.000 EUR dans le chef de la société résidente ou de l'établissement belge d'une société non-résidente qui revendique l'exonération.

## FEDERALE OVERHEIDSDIENST FINANCIEN

N. 2003 — 1810

[C - 2003/03280]

**3 MEI 2003. — Koninklijk besluit tot vaststelling van de datum van inwerkingtreding van de artikelen 128 en 129 van de programmawet van 2 augustus 2002**

## VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het besluit dat wij aan Uwe Majesteit ter ondertekening voorleggen, heeft als oogmerk, de datum van inwerkingtreding vast te stellen van de artikelen 128 en 129 van de programmawet van 2 augustus 2002 (hierna de programmawet), welke voorziet in een fiscaal stelsel ter bevordering van de investering in de productie van audiovisuele werken.

## I. Inleiding

Het fiscaal stelsel waarvan dit koninklijk besluit de inwerkingtreding verzekert, is geregeld in titel V, hoofdstuk II (artikelen 128 en 129) van de programmawet, welke een artikel 194ter invoegt in het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 (WIB 92) teneinde de productie van erkende Belgische audiovisuele werken te bevorderen.

## II. Beschrijving van het stelsel

Dit stelsel voorziet in de vrijstelling van de belastbare winst van de binnenlandse vennootschappen en de Belgische inrichtingen van buitenlandse vennootschappen, niet zijnde de vennootschappen of inrichtingen voor de productie van audiovisuele werken, ten belope van 150 pct. van de effectief gestorte sommen in uitvoering van een raamovereenkomst voor de productie van een erkend Belgisch audiovisueel werk. De sommen kunnen ter uitvoering van de raamovereenkomst worden gestort, hetzij onder de vorm van leningen, hetzij voor het verwerven van rechten verbonden aan de productie en de exploitatie van het audiovisueel werk.

Het erkend Belgisch audiovisueel werk wordt overeenkomstig artikel 194ter, WIB 92, ingevoegd bij artikel 128 van de programmawet, gedefinieerd als een langspeelfilm, een documentaire of een animatiefilm bestemd om in de bioscoop te worden vertoond, een animatieserie of een documentaire voor televisie en die door de bevoegde diensten van de betrokken Gemeenschap zijn erkend als Europees werk zoals bedoeld in de richtlijn "Televisie zonder grenzen" van 3 oktober 1989 (89/552/EG), gewijzigd bij richtlijn 97/36/EG van 30 juni 1997 en bekrachtigd door de Franse Gemeenschap op 4 januari 1999, door de Vlaamse Gemeenschap op 25 januari 1995 en door het Brussels Gewest op 30 maart 1995 waarvoor de productie- en exploitatiekosten die in België werden gedaan binnen een periode van ten hoogste 18 maanden vanaf de datum van afsluiting van de raamovereenkomst voor de productie van een audiovisueel werk, ten minste 150 pct. belopen van de totale sommen niet zijnde onder de vorm van leningen die in beginsel zijn aangewend voor de uitvoering van de raamovereenkomst met vrijstelling van winst.

Het totaal van de aangewende sommen uit leningen is beperkt tot 40 pct. van de sommen die zijn aangewend in uitvoering van de raamovereenkomst met vrijstelling van winst.

De vrijstelling is beperkt tot 50 pct. van de winst van het belastbaar tijdperk of 750.000 EUR ten name van de binnenlandse vennootschap of de Belgische inrichting van een buitenlandse vennootschap die de vrijstelling verzoekt.

Le total des sommes effectivement versées en exécution de la convention-cadre en exonération des bénéficiaires par l'ensemble des sociétés résidentes et des établissements belges de sociétés non-résidentes qui ont conclu la convention-cadre destinée à la production de l'œuvre audiovisuelle belge agréée ne peut représenter plus de 50 p.c. du budget global des dépenses de l'œuvre audiovisuelle belge agréée.

L'article 194ter, § 4, CIR 92, énonce les conditions d'octroi et de maintien de l'exonération des bénéficiaires.

Une de ces conditions prévoit que les droits de créance et de propriété obtenus à l'occasion de la conclusion ou de l'exécution de la convention-cadre doivent rester affectés à l'exercice de l'activité professionnelle en Belgique de la société résidente ou de l'établissement belge qui a obtenu l'exonération (article 194ter, § 4, alinéa 1<sup>er</sup>, 3<sup>o</sup>, CIR 92).

Dans l'éventualité où une des conditions d'octroi et de maintien de l'immunité cesse d'être observée pendant un exercice comptable quelconque, les bénéficiaires antérieurement immunisés sont considérés comme des bénéficiaires obtenus au cours de cette période imposable.

### III. Adaptation liée au régime des aides d'Etat

La Belgique a notifié à la Commission européenne le régime mentionné ci-dessus conformément à l'article 88, paragraphe 3, du traité CE, dans le cadre du régime des aides d'Etat, par une lettre du 14 juin 2002 (dossier N 410/02).

Au terme de plusieurs échanges de lettres, les services de la Commission européenne ont fait savoir au gouvernement belge qu'ils peuvent dès à présent marquer leur accord de principe, suite à la notification précitée du 14 juin 2002, sur le régime d'aide à la production d'œuvres audiovisuelles belges agréées organisé par l'article 194ter, CIR 92, inséré par l'article 128 de la loi-programme, à l'exception toutefois de la condition susmentionnée de permanence de l'affectation professionnelle en Belgique des droits de créance et de propriété visée à l'article 194ter, § 4, alinéa 1<sup>er</sup>, 3<sup>o</sup>, CIR 92.

Les services de la Commission considèrent plus précisément que le régime fiscal organisé par l'article 194ter, CIR 92, peut être approuvé, sous condition de remplacer la disposition de l'article 194ter, § 4, alinéa 1<sup>er</sup>, 3<sup>o</sup>, CIR 92, par le dispositif suivant :

« 3<sup>o</sup> les droits de créance et de propriété obtenus à l'occasion de la conclusion ou de l'exécution de la convention-cadre ne peuvent être aliénés par l'investisseur avant la réalisation du produit fini qu'est l'œuvre audiovisuelle terminée (...); ».

Les services de la Commission européenne considèrent en effet que la condition d'incessibilité des droits contenue à l'article 194ter, § 4, alinéa 1<sup>er</sup>, 3<sup>o</sup>, CIR 92 constitue une entrave à l'exportation et est contraire à la libre circulation des capitaux, des biens et des services.

Une modification législative étant nécessaire afin d'assurer la conformité des dispositions concernées avec le point de vue de la Commission européenne mentionné ci-dessus, le gouvernement belge a estimé à ce stade que la condition formulée par les services de la Commission européenne pouvait être acceptée et il s'est engagé à cette fin à ce que les Chambres législatives modifient la condition prévue à l'article 194ter, § 4, alinéa 1<sup>er</sup>, 3<sup>o</sup>, CIR 92, à partir de l'entrée en vigueur fixée par le présent arrêté, soit dès l'exercice d'imposition 2004.

Pour répondre à l'avis du Conseil d'Etat, les services de la Commission ont estimé que les articles 128 et 129 de la loi-programme pouvaient entrer en vigueur pour l'exercice d'imposition 2004 à condition que le gouvernement belge d'engage à modifier le texte dans le sens indiqué ci-dessus. Cet engagement a été pris par le Gouvernement lors du Conseil des Ministres du 4 avril 2003 et porté à la connaissance de la Commission européenne.

Le gouvernement souhaite en effet prévenir dès à présent toute forme d'incertitude quant à la mise en œuvre effective du régime d'aide à la production d'œuvres audiovisuelles à partir de l'exercice d'imposition 2004 aux conditions et sous les réserves énoncées ci-avant, compte tenu que l'application du régime prévu par l'article 194ter, CIR 92, dès l'exercice d'imposition 2004, auquel se rattache la période imposable en cours, requiert préalablement la conclusion de conventions-cadre entre les sociétés et établissements belges investisseurs d'une part et les sociétés résidentes de production audiovisuelle d'autre part. Dès lors, les dispositions fixant l'entrée en vigueur des articles 128 et 129 de la loi-programme, doivent être portées à la connaissance des contribuables aussi rapidement que possible.

Het totaal van de daadwerkelijk gestorte sommen in uitvoering van de raamovereenkomst met vrijstelling van winst door het geheel van de binnenlandse vennootschappen en de Belgische inrichtingen van de buitenlandse vennootschappen die de raamovereenkomst hebben gesloten voor de productie van een erkend Belgisch audiovisueel werk, mag niet meer bedragen dan 50 pct. van het totale budget van de kosten voor het erkend Belgisch audiovisueel werk.

Artikel 194ter, § 4, WIB 92, somt de voorwaarden op inzake de toekenning en het behoud van de vrijstelling van de winst.

Eén van deze voorwaarden voorziet erin dat de schuldvorderingen en de eigendomsrechten die werden verkregen bij het afsluiten van de raamovereenkomst aangewend moeten blijven in de uitoefening van de beroepswerkzaamheid in België van de binnenlandse vennootschap of de Belgische inrichting van de buitenlandse vennootschap welke de vrijstelling heeft verkregen (artikel 194ter, § 4, eerste lid, 3<sup>o</sup>, WIB 92).

Voor het geval één van de voorwaarden inzake de toekenning en het behoud van de vrijstelling gedurende enig boekjaar niet wordt nageleefd, wordt de voorheen vrijgestelde winst als winst van dat belastbaar tijdperk aangemerkt.

### III. Aanpassing verbonden met het stelsel van staatssteun

België heeft het bovenvermelde stelsel bij de Europese Commissie aangemeld overeenkomstig artikel 88, lid drie, van het EG-Verdrag, in het kader van staatssteunmaatregelen, bij brief van 14 juni 2002 (dossier N 410/02).

Naar aanleiding van verschillende briefwisselingen hebben de diensten van de Europese Commissie aan de Belgische regering laten weten dat zij, als gevolg van de voormelde aanmelding van 14 juni 2002, vanaf heden hun principeakkoord kunnen hechten aan de steunmaatregel voor de productie van erkende audiovisuele werken, ingesteld bij artikel 194ter, WIB 92, ingevoegd bij artikel 128 van de programmawet, met uitzondering evenwel van de voornoemde permanentievoorwaarde voor de beroepsmatige aanwending in België van de schuldvorderingen en de eigendomsrechten vermeld in artikel 194ter, § 4, eerste lid, 3<sup>o</sup>, WIB 92.

De diensten van de Commissie zijn meer bepaald van oordeel dat het fiscaal stelsel dat door artikel 194ter, WIB 92, is ingesteld, kan worden goedgekeurd op voorwaarde dat de bepaling van artikel 194ter, § 4, eerste lid, 3<sup>o</sup>, WIB 92, door het volgende dispositief wordt vervangen :

« 3<sup>o</sup> de schuldvorderingen en de eigendomsrechten die werden verkregen bij het afsluiten of de uitvoering van de raamovereenkomst mogen door de investeerder niet worden vervaemd vóór de verwezenlijking van het afgewerkt product welke het afgewerkt audiovisueel werk is (...); ».

De diensten van de Europese Commissie zijn inderdaad van oordeel dat de voorwaarde van niet-overdraagbaarheid van de rechten zoals die is vervat in artikel 194ter, § 4, eerste lid, 3<sup>o</sup>, WIB 92, een hinderpaal vormt voor de uitvoer en in strijd is met het vrij verkeer van kapitalen, van goederen en van diensten.

Aangezien een wetwijziging vereist is om de overeenstemming van de betrokken bepalingen met het bovenvermelde standpunt van de Europese Commissie te verzekeren, is de Belgische regering in dit stadium van oordeel dat de voorwaarde zoals verwoord door de diensten van de Europese Commissie kon worden aanvaard en heeft zij zich er te dien einde toe verbonden dat de Wetgevende Kamers de voorwaarde voorzien in artikel 194ter, § 4, eerste lid, 3<sup>o</sup>, WIB 92, wijzigen vanaf de inwerkingtreding vastgesteld door dit besluit, hetzij vanaf aanslagjaar 2004.

Om in te gaan op het advies van de Raad van State hebben de diensten van de Commissie gemeend dat de artikelen 128 en 129 van de programmawet konden ingaan voor het aanslagjaar 2004 op voorwaarde dat de Belgische regering zich er toe verbindt de tekst te wijzigen in de hierboven aangehaalde zin. Die verbintenis werd door de Regering genomen op de Ministerraad van 4 april 2003 en ter kennis van de Europese Commissie gebracht.

De regering wenst immers vanaf heden iedere vorm van onzekerheid te voorkomen met betrekking tot het werkelijke in voege treden van de steunmaatregel voor de productie van audiovisuele werken met ingang van het aanslagjaar 2004 onder de voorwaarden en de voorbehouden die hiervoor zijn uiteengezet, rekening houdende dat de toepassing van het stelsel voorzien bij artikel 194ter, WIB 92, vanaf het aanslagjaar 2004, waarmee het lopende belastbaar tijdperk verbonden is, vooraf het sluiten van een raamovereenkomst vereist tussen de vennootschap en de Belgische inrichting – investeerder enerzijds en de binnenlandse vennootschappen voor de productie van audiovisuele werken anderzijds. De bepalingen tot vaststelling van de inwerkingtreding van de artikelen 128 en 129 van de programmawet moeten dan ook zo spoedig mogelijk ter kennis van de belastingplichtigen worden gebracht.

Par ailleurs, comme cela est mentionné dans son préambule, le présent arrêté royal n'offrirait aucun fondement juridique aux contribuables afin qu'ils puissent se prévaloir vis-à-vis de l'administration fiscale, ou devant les tribunaux nationaux, de l'application de la mesure d'aide fiscale organisée par l'article 194ter, CIR 92, pour laquelle la compatibilité avec le marché commun est subordonnée par les services de la Commission européenne à la condition de modification énoncée ci-dessus, si cette condition n'était pas effectivement respectée. En outre, une aide qui est octroyée malgré l'interdiction d'exécution de l'article 88, paragraphe 3, constitue une aide illégale que la Commission européenne est dans l'obligation de récupérer auprès des entreprises bénéficiaires (article 14 du Règlement du Conseil (CE) n° 659/99 du 22 mars 1999). En conséquence, seule la mesure modifiée conformément à la demande de la Commission européenne pourra, en pratique, être mise en exécution.

Ce qui précède implique concrètement qu'à défaut de la modification de l'article 194ter, § 4, alinéa 1<sup>er</sup>, 3<sup>o</sup>, CIR 92, dans le sens indiqué ci-dessus, l'incessibilité permanente des droits prévue par cette disposition mettrait le régime d'aide à la production d'œuvres audiovisuelles en infraction par rapport aux dispositions du droit communautaire. Toutefois, en cas de modification conforme aux engagements pris, la condition d'incessibilité actuelle céderait la place à une condition d'incessibilité temporaire prenant fin au moment de la réalisation du produit fini qu'est l'œuvre audiovisuelle terminée. Cette échéance surviendra en principe, compte tenu des délais de mise sur pied d'une convention-cadre et de réalisation d'une œuvre audiovisuelle visées par la loi, alors que le régime aura déjà été adapté ou amendé par les Chambres législatives en fonction de l'engagement pris.

Sous ces réserves, il est proposé de fixer immédiatement l'entrée en vigueur de l'ensemble des dispositions introduites par les articles 128 et 129 de la loi-programme.

Contrairement à ce qui dit le Conseil d'Etat, l'arrêté royal ne corrige pas l'article 194ter mais a pour objet, comme la loi programme du 2 août 2002 le prévoit, de faire entrer en vigueur les articles 128 et 129 de la loi précitée.

Dès lors, le présent arrêté prévoit que les articles 128 et 129 de la loi-programme entrent en vigueur à partir de l'exercice d'imposition 2004.

J'ai l'honneur d'être,

Sire,  
De Votre Majesté,  
le très respectueux  
et très fidèle serviteur,  
Le Ministre des Finances,  
D. REYNDERS

AVIS 35.336/4  
DE LA SECTION DE LEGISLATION  
DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 11 avril 2003, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "fixant la date d'entrée en vigueur des articles 128 et 129 de la loi-programme du 2 août 2002", a donné le 16 avril 2003 l'avis suivant :

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention du Gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution, a pour conséquence que le Gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

Zoals overigens reeds vermeld in de inleidende beschouwingen van dit koninklijk besluit, verleent het aan de belastingplichtige geen rechtsgrond om zich ten aanzien van de belastingadministratie of de nationale rechtbanken te kunnen beroepen op de toepassing van steunmaatregelen ingesteld bij artikel 194ter, WIB 92, waarvoor de verenigbaarheid met de gemeenschappelijke markt door de diensten van de Europese Commissie is afhankelijk gemaakt van de hierboven vermelde voorwaarde tot aanpassing, indien deze voorwaarde niet daadwerkelijk is nageleefd. Bovendien is steun die ondanks het uitvoeringsverbod van artikel 88, lid drie, wordt toegekend, onrechtmatige steun welke de Europese Commissie verplicht is bij de begunstigde ondernemingen terug te vorderen (artikel 14 van de Verordening van de Raad (EG) nr. 659/99 van 22 maart 1999). Bijgevolg zal enkel de overeenkomstig het verzoek van de Europese Commissie gewijzigde maatregel, in de praktijk uitvoering kunnen vinden.

Hetgeen voorafgaat, impliceert concreet dat bij gebrek aan wijziging van het artikel 194ter, § 4, eerste lid, 3<sup>o</sup>, WIB 92, in de zin zoals hierboven vermeld, de permanente niet-overdraagbaarheid van de rechten voorzien in deze bepaling, het stelsel inzake steun aan de productie van audiovisuele werken in overtreding zou brengen met de bepalingen van het gemeenschapsrecht. Evenwel, in geval van wijziging in overeenstemming met de aangegane verbintenissen, zou de huidige voorwaarde inzake niet-overdraagbaarheid plaats moeten ruimen voor een voorwaarde inzake tijdelijke niet-overdraagbaarheid welke een einde zal nemen op het ogenblik van de realisatie van het afgewerkt product welke het afgewerkte audiovisueel werk is. Rekening houdende met de termijnen inzake het opstellen van een raamovereenkomst en de realisatie van een audiovisueel werk als bedoeld door de wet zal deze vervaldatum in principe plaatsvinden op een ogenblik dat het stelsel reeds zal zijn aangepast of gewijzigd door de Wetgevende Kamers in functie van de aangegane verbintenissen.

Onder deze voorbehouden, wordt voorgesteld om de inwerkingtreding van het geheel van de bepalingen ingevoerd door de artikelen 128 en 129 van de programmawet onmiddellijk vast te stellen.

In tegenstelling tot wat de Raad van State zegt, verbetert het koninklijk besluit niet artikel 194ter, maar beoogt het, zoals de programmawet van 2 augustus 2002 het voorziet, de artikelen 128 en 129 van voormelde wet in werking te doen treden.

Dit besluit bepaalt dan ook dat de artikelen 128 en 129 van de programmawet in werking treden met ingang van het aanslagjaar 2004.

Ik heb de eer te zijn,

Sire,  
Van Uwe Majesteit  
de zeer eerbiedwaardige  
en zeer getrouwe dienaar,  
De Minister van Financiën,  
D. REYNDERS

ADVIES 35.336/4  
VAN DE AFDELING WETGEVING  
VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 11 april door de Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de datum van inwerkingtreding van de artikelen 128 en 129 van de programmawet van 2 augustus 2002", heeft op 16 april 2003 het volgende advies gegeven :

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de Regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de Regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

Suivant l'article 84, alinéa 1<sup>er</sup>, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, inséré par la loi du 4 août 1996, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

« Vu l'urgence motivée par le fait que :

— le présent projet d'arrêté a pour objet de régler l'entrée en vigueur des articles 128 et 129 de la loi-programme du 2 août 2002;

— les articles 128 et 129 de la loi-programme du 2 août 2002 visent à encourager la production d'œuvres audiovisuelles belges agréées;

— les articles 128 et 129 entrent en vigueur à partir de l'exercice d'imposition 2004;

— il importe donc, pour éviter toute forme d'incertitude quant à la mise en œuvre du régime d'aide à la production d'œuvres audiovisuelles à partir de l'exercice d'imposition 2004 et pour permettre l'application effective de ce régime impliquant l'accomplissement d'actes préparatoires dès la période imposable en cours se rattachant à l'exercice d'imposition 2004, que les dispositions fixant l'entrée en vigueur des articles 128 et 129 de la loi-programme du 2 août 2002, soient portées à la connaissance des contribuables aussi rapidement que possible. »

Le Conseil d'Etat, section de Législation, se limite, conformément à l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, à examiner le fondement juridique, la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que l'accomplissement des formalités prescrites.

Compte tenu du très bref délai qui lui est imparti et du nombre d'affaires qui lui sont soumises en urgence, le Conseil d'Etat se limite aux observations qui suivent.

En vertu de l'article 207 de la loi-programme du 2 août 2002, le Roi a le pouvoir de fixer, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, la date de l'entrée en vigueur des articles 128 et 129 (notamment) de ladite loi.

Toutefois, selon les termes du rapport au Roi, annexé à l'arrêté royal en projet, qui fixe la date d'entrée en vigueur des articles précités, les services de la Commission européenne considèrent que l'article 194<sup>ter</sup>, § 4, alinéa 1<sup>er</sup>, 3°, CIR 92, doit être remplacé par une autre disposition pour que la condition d'incessibilité des droits qui y est contenue, ne constitue pas une entrave à l'exportation, entrave qui serait contraire à la libre circulation des capitaux, des biens et des services.

Le dossier communiqué au Conseil d'Etat ne fait pas apparaître que la décision finale de la Commission a été prise.

Par ailleurs, c'est aux Chambres législatives qu'il appartiendra de modifier l'article 194<sup>ter</sup>, précité, sur le point de droit contesté par la Commission et d'apprécier, le cas échéant, si cette disposition doit être maintenue à la lumière des modifications proposées par la Commission.

A ce double titre, l'adoption d'un arrêté royal déterminant la date d'entrée en vigueur des articles 128 et 129 de la loi-programme du 2 août 2002 est, pour l'instant, prématurée; il convient d'attendre la décision finale de la Commission et les conséquences que le législateur en tirera quant au sort du régime d'incitation fiscale à l'investissement dans la production d'œuvres audiovisuelles. Le Gouvernement ne saurait, en effet, anticiper sur les choix que fera le législateur dans ce domaine qui relève de ses prérogatives constitutionnelles en matière fiscale et budgétaire (1).

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt de motivering in de brief met de adviesaanvraag als volgt :

« Vu l'urgence motivée par le fait que :

— le présent projet d'arrêté a pour objet de régler l'entrée en vigueur des articles 128 et 129 de la loi-programme du 2 août 2002;

— les articles 128 et 129 de la loi-programme du 2 août 2002 visent à encourager la production d'œuvres audiovisuelles belges agréées;

— les articles 128 et 129 entrent en vigueur à partir de l'exercice d'imposition 2004;

— il importe donc, pour éviter toute forme d'incertitude quant à la mise en œuvre du régime d'aide à la production d'œuvres audiovisuelles à partir de l'exercice d'imposition 2004 et pour permettre l'application effective de ce régime impliquant l'accomplissement d'actes préparatoires dès la période imposable en cours se rattachant à l'exercice d'imposition 2004, que les dispositions fixant l'entrée en vigueur des articles 128 et 129 de la loi-programme du 2 août 2002, soient portées à la connaissance des contribuables aussi rapidement que possible. »

Overeenkomstig artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State bepaalt de Raad van State, afdeling Wetgeving, zich tot het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

Gelet op de zeer korte termijn die de Raad van State is toegemeten en op het grote aantal zaken dat hem met verzoek om spoedbehandeling is voorgelegd, beperkt hij zich tot het maken van de volgende opmerkingen.

Krachtens artikel 207 van de programmawet van 2 augustus 2002 heeft de Koning de bevoegdheid om bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad de datum van de inwerkingtreding te bepalen van de artikelen 128 en 129 (onder andere) van de voornoemde wet.

Volgens de bewoordingen van het verslag aan de Koning dat gevoegd is bij het ontworpen koninklijk besluit, waarin de datum van inwerkingtreding van de voornoemde artikelen bepaald wordt, zijn de diensten van de Europese Commissie evenwel van oordeel dat artikel 194<sup>ter</sup>, § 4, eerste lid, 3°, WIB 92, vervangen moet worden door een andere bepaling zodat de voorwaarde van niet-overdraagbaarheid van de rechten die daarin vervat is geen hinderpaal vormt voor de uitvoer, welke hinderpaal in strijd zou zijn met het vrij verkeer van kapitalen, van goederen en van diensten.

Uit het dossier dat aan de Raad van State is overgelegd, blijkt niet dat de Commissie een eindbeslissing genomen heeft.

Het komt overigens de Wetgevende Kamers toe het voornoemde artikel 194<sup>ter</sup> te wijzigen wat betreft het door de Commissie bestreden rechtspunt en in voorkomend geval te oordelen of die bepaling behouden moet worden in het licht van de wijzigingen die door de Commissie worden voorgesteld.

Om die dubbele reden is de goedkeuring van een koninklijk besluit dat de datum van inwerkingtreding bepaalt van de artikelen 128 en 129 van de programmawet van 2 augustus 2002 vooralsnog voorbarig; er behoort gewacht te worden op de eindbeslissing van de Commissie en op de gevolgen die er door de wetgever uit zullen worden getrokken wat betreft de fiscale aanmoedigingsregeling met betrekking tot de investering op het vlak van de productie van audiovisuele werken. De Regering kan immers niet vooruitlopen op de keuzes die de wetgever in dat domein zal maken, welk domein valt binnen zijn grondwettelijke prerogatieven die verband houden met de belasting- en begrotingsmaterie (1).

Au demeurant, la loi-programme du 2 août 2002 n'a pas habilité le Roi à corriger provisoirement des mesures fiscales contraires au Traité de Rome.

La chambre était composée de :

Mme M.-L. Willot-Thomas, président de chambre.

MM. :

P. Vandernoot, J. Jaumotte, conseillers d'Etat.

Mme B. Vigneron, greffier.

Le rapport a été rédigé par M. J. Regnier, premier auditeur chef de section. La note du Bureau de coordination a été présentée par M. P. Brouwers, référendaire.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. Jaumotte.

Le greffier,

B. Vigneron.

Le président,

M.-L. Willot-Thomas.

#### Notes

(1) L'effet direct reconnu à certaines dispositions du droit européen ne dispense pas les autorités compétentes des Etats membres de l'obligation de s'abstenir d'adopter des mesures qui violeraient le droit communautaire, au motif que leurs effets seraient "arrêtés" en raison de la primauté du droit européen, selon les termes de l'arrêt de la Cour de cassation du 27 mai 1971 (arrêt Le Ski).

### 3 MAI 2003. — Arrêté royal

#### fixant la date d'entrée en vigueur des articles 128 et 129 de la loi-programme du 2 août 2002 (1)

ALBERT II, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi-programme du 2 août 2002, notamment les articles 128, 129 et 207;

Vu le Code des impôts sur les revenus 1992, notamment les articles 194ter et 416;

Vu la notification par la Belgique à la Commission européenne, par lettre du 14 juin 2002 (dossier N 410/02), du Titre V. – Finances, Chapitre II. – Tax-Shelter, du projet de loi-programme (articles 128 et 129 de la loi-programme du 2 août 2002) conformément à l'article 88, paragraphe 3, du traité CE;

Vu l'accord de principe donné par les services de la Commission européenne, suite à la notification précitée du 14 juin 2002, sur la mesure d'aide à la production d'œuvres audiovisuelles organisée par l'article 194ter, CIR 92, inséré par l'article 128 de la loi-programme du 2 août 2002, à l'exception de la condition de permanence de l'affectation professionnelle en Belgique des droits de créance et de propriété visée à l'article 194ter, § 4, alinéa 1<sup>er</sup>, 3<sup>o</sup>, CIR 92;

Vu que le présent arrêté royal a pour objet de fixer l'entrée en vigueur intégrale de l'article 194ter, CIR 92;

Vu l'article 14 du Règlement du Conseil (CE) n° 659/99 du 22 mars 1999 en vertu duquel le présent arrêté royal n'offrirait aucun fondement juridique aux contribuables pour pouvoir se prévaloir vis-à-vis de l'administration fiscale ou devant les tribunaux nationaux de l'application de la mesure d'aide fiscale organisée par l'article 194ter, CIR 92, pour laquelle la compatibilité avec le marché commun est subordonnée par les services de la Commission européenne à une condition d'adaptation de la disposition prévue à l'article 194ter, § 4, alinéa 1<sup>er</sup>, 3<sup>o</sup>, CIR 92, si cette condition n'était pas respectée, et vu qu'une aide qui est octroyée malgré l'interdiction d'exécution de l'article 88, paragraphe 3, constitue une aide illégale que la Commission européenne est dans l'obligation de récupérer auprès des entreprises bénéficiaires;

Vu que l'article 194ter, CIR 92 peut, sous ces réserves, dès lors entrer en vigueur immédiatement moyennant l'engagement donné par la Belgique aux services de la Commission européenne de faire adopter par les Chambres législatives un projet de loi visant à modifier la condition prévue à l'article 194ter, § 4, alinéa 1<sup>er</sup>, 3<sup>o</sup>, CIR 92, à partir de l'entrée en vigueur fixée par le présent arrêté;

Voorts heeft de programmawet van 2 augustus 2002 de Koning niet gemachtigd om fiscale maatregelen die strijdig zijn met het Verdrag van Rome voorlopig te verbeteren.

De kamer was samengesteld uit :

Mevr. M.-L. Willot-Thomas, kamervoorzitter.

De heren :

P. Vandernoot, J. Jaumotte, staatsraden.

Mevr. B. Vigneron, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de heer J. Regnier, eerste auditeur-afdelingshoofd. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door de heer P. Brouwers, referendaris.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer J. Jaumotte.

De griffier,

B. Vigneron.

De voorzitter,

M.-L. Willot-Thomas.

#### Nota's

(1) De directe werking die sommige bepalingen van het Europees recht hebben, ontslaat de bevoegde instanties van de lid-Staten niet van de verplichting om geen maatregelen aan te nemen die in strijd zijn met het communautaire recht op de grond dat de werking van die maatregelen zou worden stopgezet vanwege het feit dat het Europees recht primeert, volgens de bewoordingen van het arrest van het Hof van Cassatie van 27 mei 1971 (arrest Le Ski).

### 3 MEI 2003. — Koninklijk besluit tot vaststelling van de datum van inwerkingtreding van de artikelen 128 en 129 van de programmawet van 2 augustus 2002 (1)

ALBERT II, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de programmawet van 2 augustus 2002, inzonderheid op de artikelen 128, 129 en 207;

Gelet op het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, inzonderheid op de artikelen 194ter en 416;

Gelet op de aanmelding door België bij de Europese Commissie van Titel V. – Financiën, Hoofdstuk II. – Tax-Shelter, van het ontwerp van programmawet (artikelen 128 en 129 van de programmawet van 2 augustus 2002) overeenkomstig artikel 88, lid drie, van het EG-verdrag bij brief van 14 juni 2002 (dossier N 410/02);

Gelet op het principeakkoord gegeven door de diensten van de Europese Commissie als gevolg van de voormelde aanmelding van 14 juni 2002, op de steunmaatregel voor de productie van audiovisuele werken ingesteld bij artikel 194ter, WIB 92, ingevoegd bij artikel 128 van de programmawet van 2 augustus 2002, met uitzondering van de permanentievoorwaarde voor de beroepsmatige aanwending in België van de schuldvorderingen en de eigendomsrechten vermeld in artikel 194ter, § 4, eerste lid, 3<sup>o</sup>, WIB 92;

Gelet dat dit koninklijk besluit als voorwerp heeft de volledige inwerkingtreding van artikel 194ter, WIB 92 vast te stellen;

Gelet op artikel 14 van de Verordening van de Raad (EG) nr. 659/99 van 22 maart 1999 waardoor dit koninklijk besluit aan de belastingplichtigen geen rechtsgrond zou bieden om zich ten aanzien van de belastingadministratie of de nationale rechtbanken te kunnen beroepen op de toepassing van de fiscale steunmaatregel ingesteld door artikel 194ter, WIB 92, waarvoor de diensten van de Europese Commissie de verenigbaarheid met de gemeenschappelijke markt afhankelijk maken van een voorwaarde tot aanpassing van de bepaling voorzien in artikel 194ter, § 4, eerste lid, 3<sup>o</sup>, WIB 92, indien deze voorwaarde niet is nageleefd, en dat steun die ondanks het uitvoeringsverbod van artikel 88, lid drie, wordt toegekend, onrechtmatige steun uitmaakt welke de Europese Commissie verplicht is bij de begunstigde ondernemingen terug te vorderen;

Gelet dat artikel 194ter, WIB 92, met die voorbehouden, dan ook onmiddellijk in werking kan treden op voorwaarde dat België zich bij de Europese Commissie ertoe verbindt een ontwerp van wet tot wijziging van de in artikel 194ter, § 4, eerste lid, 3<sup>o</sup>, WIB 92 voorziene voorwaarde door de Wetgevende Kamers te doen aannemen vanaf de datum van inwerkingtreding vastgesteld door dit besluit;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le 31 mars 2003;

Vu l'accord du Ministre du Budget, donné le 4 avril 2003;

Vu l'urgence motivée par le fait que :

— le présent arrêté a pour objet de régler l'entrée en vigueur des articles 128 et 129 de la loi-programme du 2 août 2002;

— les articles 128 et 129 de la loi-programme du 2 août 2002 visent à encourager la production d'oeuvres audiovisuelles belges agréées;

— les articles 128 et 129 entrent en vigueur à partir de l'exercice d'imposition 2004;

— il importe donc, pour éviter toute forme d'incertitude quant à la mise en œuvre du régime d'aide à la production d'oeuvres audiovisuelles à partir de l'exercice d'imposition 2004 aux conditions énoncées ci-avant et pour permettre l'application effective de ce régime impliquant l'accomplissement d'actes préparatoires dès la période imposable en cours se rattachant à l'exercice d'imposition 2004, que les dispositions fixant l'entrée en vigueur des articles 128 et 129 de la loi-programme du 2 août 2002, soient portées à la connaissance des contribuables aussi rapidement que possible;

Vu l'avis du Conseil d'Etat, donné le 18 avril, en application de l'article 84, alinéa 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre des Finances et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

**Article 1<sup>er</sup>.** Les articles 128 et 129 de la loi-programme du 2 août 2002 entrent en vigueur à partir de l'exercice d'imposition 2004.

**Art. 2.** Le présent arrêté entre en vigueur à partir de l'exercice d'imposition 2004.

**Art. 3.** Notre Ministre des Finances est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 3 mai 2003.

ALBERT

Par le Roi :

Le Ministre des Finances,  
D. REYNDEERS

Notes

(1) Références au *Moniteur belge* :

Loi-programme du 2 août 2002, *Moniteur belge* du 29 août 2002 (2<sup>e</sup> édition), err. 4 octobre 2002, 13 novembre 2002 (2<sup>e</sup> édition) et 7 avril 2003 (2<sup>e</sup> édition).

Code des impôts sur les revenus 1992, arrêté royal du 10 avril 1992, *Moniteur belge* du 30 juillet 1992.

Lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, loi du 12 janvier 1973, *Moniteur belge* du 21 mars 1973.

Gelet op het advies van de Inspecteur van Financiën, gegeven op 31 maart 2003;

Gelet op de akkoordbevinding van de Minister van Begroting van 4 april 2003;

Gelet op de dringende noodzakelijkheid gemotiveerd door het feit dat :

— dit besluit als voorwerp heeft de inwerkingtreding van de artikelen 128 en 129 van de programmawet van 2 augustus 2002 te regelen;

— de artikelen 128 en 129 van de programmawet van 2 augustus 2002 de bevordering van de productie van erkende Belgische audiovisuele werken tot doel hebben;

— de artikelen 128 en 129 in werking treden met ingang van het aanslagjaar 2004;

— het noodzakelijk is, teneinde iedere vorm van onzekerheid te vermijden met betrekking tot het in voege treden van de steunmaatregel voor de productie van audiovisuele werken met ingang van het aanslagjaar 2004 onder de hiervoor vermelde voorwaarden en teneinde de werkelijke toepassing van dit stelsel mogelijk te maken hetgeen het vervullen van voorbereidende handelingen inhoudt vanaf het lopende belastbaar tijdperk verbonden aan het aanslagjaar 2004, dat de bepalingen die de inwerkingtreding van de artikelen 128 en 129 van de programmawet van 2 augustus 2002 vaststellen, zo spoedig mogelijk ter kennis van de belastingplichtigen worden gebracht;

Gelet op het advies van de Raad van State, gegeven op 18 april, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 2<sup>o</sup>, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Minister van Financiën en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

**Artikel 1.** De artikelen 128 en 129 van de programmawet van 2 augustus 2002 treden in werking met ingang van aanslagjaar 2004.

**Art. 2.** Dit besluit treedt in werking met ingang van aanslagjaar 2004.

**Art. 3.** Onze Minister van Financiën is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 3 mei 2003.

ALBERT

Van Koningswege :

De Minister van Financiën,  
D. REYNDEERS

Nota's

(1) Verwijzingen naar het *Belgisch Staatsblad* :

Programmawet van 2 augustus 2002, *Belgisch Staatsblad* van 29 augustus 2002 (2<sup>e</sup> editie), err. 4 oktober 2002, 13 november 2002 (2<sup>e</sup> editie) en 7 april 2003 (2<sup>e</sup> editie).

Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, koninklijk besluit van 10 april 1992, *Belgisch Staatsblad* van 30 juli 1992.

Gecoördineerde wetten op de Raad van State, wet van 12 januari 1973, *Belgisch Staatsblad* van 21 maart 1973.

SERVICE PUBLIC FEDERAL AFFAIRES ETRANGERES, COMMERCE EXTERIEUR ET COOPERATION AU DEVELOPPEMENT ET SERVICE PUBLIC FEDERAL INTERIEUR

F. 2003 — 1811

[C — 2003/15070]

**8 AVRIL 2003.** — Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 14 février 2003 portant la liste des postes diplomatiques et consulaires de carrière dans lesquels des bureaux de vote sont constitués

ALBERT II, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu les articles 180quinquies, inséré par la loi du 7 mars 2002, et 90 du Code électoral;

Vu les lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973, notamment l'article 3, § 1<sup>er</sup>, modifié par les lois des 9 août 1980, 4 juillet 1989 et 20 août 1996;

FEDERALE OVERHEIDSDIENST BUITENLANDSE ZAKEN, BUITENLANDSE HANDEL EN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING EN FEDERALE OVERHEIDSDIENST BINNENLANDSE ZAKEN

N. 2003 — 1811

[C — 2003/15070]

**8 APRIL 2003.** — Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 14 februari 2003 tot vaststelling van de lijst van diplomatieke en consulaire beroepsposen waar stembureaus worden opgericht

ALBERT II, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op artikel 180quinquies, ingevoegd bij de wet van 7 maart 2002, en 90 van het Kieswetboek;

Gelet op de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, inzonderheid op artikel 3, § 1, gewijzigd bij de wetten van 9 augustus 1980, van 4 juli 1989 en van 20 augustus 1996;