

De gedetailleerde functiebeschrijving en selectieprocedure vindt u in het selectiereglement, dat u kunt verkrijgen bij de diensten van SELOR.

Jaarlijks brutobeginsalaris voor een ingenieur-architect : 33.051,48 euro, reglementaire toelagen niet inbegrepen.

Jaarlijks brutobeginsalaris voor een architect : 28.265,16 euro, reglementaire toelagen niet inbegrepen.

Solliciteren kan tot 8 juni 2002.

U reageert per telefoon (enkel op het nr. 070-66 66 20), fax (02-553 50 50) of brief (Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, SELOR, Cel Werving Vlaamse Gemeenschap, Boudewijngebouw, Boudewijnlaan 30, 1000 Brussel, tel. 02-553 61 49).

De SELOR-infolijn is bereikbaar op het nummer 02-214 45 66.

U kunt ook rechtstreeks solliciteren op onze website <http://www.selor.be>

Om geldig te solliciteren vermeldt u uw naam, voornaam, volledig adres, geboortedatum, rijksregisternummer, uw hoogst behaalde diploma en het refertenummer (ANV02033) van de selectieprocedure. Zo niet zal met uw sollicitatie geen rekening worden gehouden.

Uw sollicitatie zal per brief worden bevestigd.

La description de la fonction ainsi que la procédure de sélection sont plus amplement détaillées dans le règlement complet de la sélection que vous pourrez obtenir auprès des services du SELOR.

Traitement annuel brut de début pour un ingénieur-architecte : 33.051,48 euros, allocations réglementaires non comprises.

Traitement annuel brut de début pour un architecte : 28.265,16 euros, allocations réglementaires non comprises.

Posez votre candidature jusqu'au 8 juin 2002.

Vous le faites par téléphone (exclusivement au n° 070-66 66 20), par fax (02-553 50 50) ou par lettre (SEJOR, Cel werving Vlaamse Gemeenschap, Boudewijnlaan 30, 1000 Bruxelles, tél. : 02-553 61 49).

Contactez notre ligne info au numéro 02-214 45 66.

Vous pouvez également poser votre candidature directement sur notre site web <http://www.selor.be>

Pour que votre inscription soit valable, vous devez indiquer vos nom, prénom, adresse complète, date de naissance, numéro de registre national, la dénomination correcte de votre diplôme le plus élevé et le numéro de référence (ANV02033) de la procédure de sélection. Faute de quoi, votre candidature ne sera pas prise en compte.

Votre candidature sera confirmée par lettre.

MINISTERIE VAN JUSTITIE

[C - 2002/09471]

16 MEI 2002. — **Gemeenschappelijke omzendbrief van de Minister van Justitie en het College van procureurs-generaal betreffende het federaal parket**

Inhoudstafel

Inleiding

HOOFDSTUK I. — *De opdrachten van het federaal parket.*

1. De uitoefening van de strafvordering.
2. De coördinatie van de strafvordering.
3. Het vergemakkelijken van de internationale samenwerking.
 - 3.1. Internationale gerechtelijke samenwerking.
 - 3.2. Specifieke opdrachten inzake internationale samenwerking.
4. Het toezicht op de algemene en bijzondere werking van de federale politie.
5. Bijzondere opdrachten.

HOOFDSTUK II. — *De werking van het federaal parket in het kader van de uitoefening van de strafvordering.*

1. Ten aanzien van de procureurs des Konings, de arbeidsauditeurs en de procureurs-generaal.
 - 1.1. De wederzijdse informatieplicht.
 - 1.2. De delegatie en de detachering.
2. Ten aanzien van de onderzoeksrechters, de onderzoeksgerechten en de vonnisgerechten.
3. Ten aanzien van de politiediensten.

HOOFDSTUK III. — *De positie van het federaal parket binnen het Openbaar Ministerie.*

1. Ten aanzien van de Minister van Justitie.
2. Ten aanzien van het College van procureurs-generaal.

HOOFDSTUK IV. — *De samenstelling van het federaal parket.*

Gemeenschappelijke omzendbrief van de Minister van Justitie en het college van procureurs-generaal betreffende het federaal parket

Inleiding

1. Het Octopusakkoord van 24 mei 1998 en de daaruit voortvloeiende wet van 22 december 1998 « betreffende de verticale integratie van het openbaar ministerie, het federaal parket en de raad van procureurs des Konings » (1), zetten de krijtlijnen uit voor een grondige hervorming van het Openbaar Ministerie.

De wet van 21 juni 2001 « tot wijziging van verscheidene bepalingen inzake het federaal parket » (2) vormt een eerste belangrijke stap in deze hervorming van het Openbaar Ministerie. De bepalingen van deze wet treden uiterlijk op 21 mei 2002 in werking (3).

MINISTERE DE LA JUSTICE

[C - 2002/09471]

16 MAI 2002. — **Circulaire commune du Ministre de la Justice et du Collège des procureurs généraux relative au parquet fédéral**

Table des matières

Introduction

CHAPITRE I^{er}. — *Missions du parquet fédéral.*

1. Exercice de l'action publique.
2. Coordination de l'action publique.
3. Facilitation de la coopération internationale..
 - 3.1. Coopération judiciaire internationale.
 - 3.2. Missions spécifiques en matière de coopération internationale.
4. Surveillance du fonctionnement général et particulier de la police fédérale.
5. Missions particulières.

CHAPITRE II. — *Fonctionnement du parquet fédéral dans le cadre de l'exercice de l'action publique.*

1. A l'égard des procureurs du Roi, des auditeurs du travail et des procureurs généraux .
 - 1.1. Obligation d'information réciproque.
 - 1.2. Délégation et détachement.
2. A l'égard des juges d'instruction, des juridictions d'instruction et des juridictions de jugement.
3. A l'égard des services de police.

CHAPITRE III. — *Position du parquet fédéral au sein du ministère public.*

1. A l'égard du Ministre de la Justice.
2. A l'égard du Collège des Procureurs généraux.

CHAPITRE IV. *Composition du parquet fédéral*

Circulaire commune du Ministre de la Justice et du Collège des procureurs généraux relative au parquet fédéral

Introduction

1. L'accord Octopus du 24 mai 1998 et la loi du 22 décembre 1998 sur l'intégration verticale du ministère public, le parquet fédéral et le conseil des procureurs du Roi (1) qui en découle définissent les lignes de force d'une réforme profonde du ministère public.

La loi du 21 juin 2001 « modifiant diverses dispositions en ce qui concerne le parquet fédéral » (2) est une première étape importante dans cette réforme du ministère public. Les dispositions de cette loi entrent en vigueur le 21 mai 2002 au plus tard (3).

Beide voormelde wetten beogen, door de oprichting van het federaal parket onder leiding van de federale procureur, een antwoord te bieden op de tijdens de opeenvolgende parlementaire onderzoekscommissies vastgestelde gebreken inzake, enerzijds, de coördinatie van het gerechtelijk optreden in strafdossiers die de grenzen van een gerechtelijk arrondissement, van een rechtsgebied of van het land overschrijden en, anderzijds, de behandeling van complexe, gespecialiseerde strafdossiers.

Onderhavige omzendbrief verschaft, onder verwijzing naar deze wettelijke bepalingen en met inachtneming van de bestaande richtlijnen van de Minister van Justitie en van het College van procureurs-generaal, meer toelichting bij de opdrachten, de werkingsmodaliteiten, de samenstelling van het federaal parket en de positie ervan binnen het Openbaar Ministerie.

In deze context kan thans overigens reeds worden onderstreept dat de beoogde reorganisatie van het Openbaar Ministerie enkel zal kunnen slagen met de actieve medewerking van alle leden van het Openbaar Ministerie en de andere gerechtelijke overheden aan de verwezenlijking ervan. Het tot stand brengen van een nauwe symbiose tussen alle bij deze hervorming betrokken partijen is ontegensprekelijk de kritieke succesfactor voor het welslagen ervan.

2. Het ambt van nationaal magistraat houdt op te bestaan.

Het federaal parket komt in de plaats van de huidige nationaal magistraten, met dien verstande dat de opdrachten en de bevoegdheden van het federaal parket veel omvattender zijn dan die van de nationaal magistraten. Er kan dus niet louter van een vervanging van de nationaal magistraten worden gewaagd.

Overeenkomstig artikel 102, § 4 van de wet van 22 december 1998 « tot wijziging van sommige bepalingen van deel II van het Gerechtelijk Wetboek met betrekking tot de Hoge Raad voor de Justitie, de benoeming en aanwijzing van magistraten en tot invoering van een evaluatiesysteem » (4), blijven de nationaal magistraten wel nog in functie tot de aanwijzing van de federale magistraten.

3. Aangezien de federale politie op 1 januari 2001 van start ging, het federaal parket op dat moment nog niet was ingesteld en er derhalve nog geen federale procureur en federale magistraten waren aangesteld, werden vier magistraten tijdelijk belast met het toezicht op de algemene en bijzondere werking van de federale politie (5). Deze opdracht wordt voortaan door de federale procureur en de federale magistraten waargenomen.

De tijdelijke opdracht van deze « toezichtsmagistraten » neemt thans een einde.

4. Alle in onderhavige omzendbrief vermelde principes gelden niet alleen ten aanzien van de procureur des Konings, respectievelijk de procureur-generaal (in geval van voorrecht van rechtsmacht), doch evenzeer ten aanzien van de arbeidsauditeur in de gevallen waar artikel 155 Ger.Wb. hem de bevoegdheid toekent de strafvordering uit te oefenen.

In dit verband kan bijvoorbeeld worden gewezen op de verplichtingen, vervat in artikel 144ter, §§ 2, 3, 4 en 5 Ger.Wb., die geacht worden eveneens van toepassing te zijn ten aanzien van de arbeidsauditeur (zie infra nrs. 47-54).

HOOFDSTUK I. — De opdrachten van het federaal parket

5. De federale procureur is bevoegd voor het gehele grondgebied van het Rijk (6).

Hij voert, in de gevallen en op de wijze bepaald door de wet, onder het gezag van de Minister van Justitie, alle opdrachten van het Openbaar Ministerie in strafzaken uit bij de hoven van beroep, de hoven van assisen, de rechtbanken van eerste aanleg en de politierechtbanken (7).

6. De federale procureur beschikt, bij de uitoefening van zijn bevoegdheden, over alle wettelijke bevoegdheden van de procureur des Konings.

Hij kan in het kader daarvan over het gehele grondgebied van het Rijk alle opsporingshandelingen of handelingen van gerechtelijk onderzoek verrichten of gelasten die tot zijn bevoegdheden behoren en de strafvordering uitoefenen (8).

De federale procureur en de federale magistraten zijn officier van gerechtelijke politie (9).

Les deux lois précitées visent, par la création du parquet fédéral placé sous la direction du procureur fédéral, à apporter une réponse aux déficiences constatées par les commissions d'enquête parlementaires successives en ce qui concerne, d'une part, la coordination de l'intervention judiciaire dans des dossiers répressifs qui dépassent les limites d'un arrondissement judiciaire, d'un ressort ou du pays et, d'autre part, le traitement de dossiers répressifs complexes et spécialisés.

La présente circulaire donne, en renvoyant à ces dispositions légales et en prenant en considération les directives existantes du Ministre de la Justice et du Collège des procureurs généraux, de plus amples commentaires sur les missions, les modalités de fonctionnement et la composition du parquet fédéral ainsi que sur sa position au sein du ministère public.

Dans ce contexte, il peut d'ailleurs déjà être souligné que la réorganisation du ministère public visée ne pourra réussir qu'avec le concours actif de tous les membres du ministère public et des autres autorités judiciaires. La mise en place d'une parfaite symbiose entre toutes les parties concernées par cette réforme constitue incontestablement le facteur décisif de sa réussite.

2. La fonction de magistrat national cesse d'exister.

Le parquet fédéral se substitue aux magistrats nationaux actuels, étant entendu que les missions et les compétences du parquet fédéral sont beaucoup plus larges que celles des magistrats nationaux. On ne peut donc pas parler d'un simple remplacement des magistrats nationaux.

Toutefois, conformément à l'article 102, § 4, de la loi du 22 décembre 1998 modifiant certaines dispositions de la deuxième partie du Code judiciaire concernant le Conseil supérieur de la Justice, la nomination et la désignation de magistrats et instaurant un système d'évaluation pour les magistrats (4), les magistrats nationaux restent en fonction jusqu'à la désignation des magistrats fédéraux.

3. Au moment où la police fédérale est entrée en activité, c'est-à-dire le 1^{er} janvier 2001, le parquet fédéral n'avait pas encore été institué et, par conséquent, aucun procureur fédéral ni aucun magistrat fédéral n'avait encore été désigné. C'est la raison pour laquelle quatre magistrats ont été chargés, à titre temporaire, de surveiller le fonctionnement général et particulier de la police fédérale (5). Cette mission sera désormais remplie par le procureur fédéral et les magistrats fédéraux.

La mission temporaire de ces « magistrats de surveillance » est à présent terminée.

4. Tous les principes mentionnés dans la présente circulaire s'appliquent non seulement au procureur du Roi ou au procureur général (en cas de privilège de juridiction), mais également à l'auditeur du travail dans les cas où l'article 155 du Code judiciaire lui attribue compétence pour exercer l'action publique.

A cet égard, il peut être renvoyé, par exemple, aux obligations contenues à l'article 144ter, §§ 2 à 5, du Code judiciaire, considérées comme étant également d'application pour l'auditeur du travail (cf. infra n°s 47-54).

CHAPITRE I^{er}. — Missions du parquet fédéral

5. La compétence du procureur fédéral s'étend à l'ensemble du territoire du Royaume (6).

Il exerce, dans les cas et selon les modalités déterminés par la loi, sous l'autorité du Ministre de la Justice, toutes les missions du ministère public dans les affaires pénales près les cours d'appel, les cours d'assises, les tribunaux de première instance et les tribunaux de police (7).

6. Dans l'exercice de ses compétences, le procureur fédéral dispose de tous les pouvoirs que la loi confère au procureur du Roi.

Dans le cadre de ceux-ci, il peut procéder ou faire procéder à tous les actes d'information ou d'instruction relevant de ses attributions et exercer l'action publique sur l'ensemble du territoire du Royaume (8).

Le procureur fédéral et les magistrats fédéraux sont officiers de police judiciaire (9).

7. De wet kent de federale procureur vier essentiële taken toe (10) : de uitoefening van de strafvordering voor welbepaalde misdrijven, de zorg voor de coördinatie van de uitoefening van de strafvordering, het vergemakkelijken van de internationale samenwerking en het uitoefenen van het toezicht op de algemene en bijzondere werking van de federale politie.

Daarnaast worden aan de federale procureur ook een aantal bijzondere opdrachten toevertrouwd, de lege ferenda of die hun rechtsgrond vinden in ministeriële richtlijnen of richtlijnen van het College van procureurs-generaal.

1. De uitoefening van de strafvordering.

8. Artikel 144ter § 1 Ger.Wb. bepaalt :

« Indien een goede rechtsbedeling het vereist wordt, behoudens in de gevallen bepaald in de bijzondere wet van 25 juni 1998 tot regeling van de strafrechtelijke verantwoordelijkheid van leden van een gemeenschaps- of gewestregering en de wet van 25 juni 1998 tot regeling van de strafrechtelijke verantwoordelijkheid van ministers, de strafvordering uitgeoefend door de federale procureur voor :

1° de misdrijven welke bedoeld zijn in :

— de artikelen 101 tot 136 van het strafwetboek;

— de artikelen 331bis, 477 tot 477 sexies en 488bis van het strafwetboek;

— artikel 77bis, §§ 2 en 3 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen;

— de artikelen 1 en 2 van de wet van 16 juni 1993 betreffende de bestrafing van ernstige schendingen van het humanitair recht;

2° de misdrijven gepleegd met gebruik van geweld tegen personen of materiële belangen om ideologische of politieke redenen met het doel zijn doelstellingen door middel van terreur, intimidatie of bedreigingen te bereiken;

3° de misdrijven die in belangrijke mate verschillende rechtsgebieden betreffen of een internationale dimensie hebben, in het bijzonder die van de georganiseerde criminaliteit;

4° de misdrijven gepleegd in het kader van de in-, uit- en doorvoer van wapens, munitie en speciaal voor militair gebruik dienstig materiaal en daaraan verbonden technologie in de gevallen waarin de strafvordering wordt uitgeoefend door het Openbaar Ministerie;

5° de misdrijven bedoeld in hoofdstuk I van titel VI van boek II van het strafwetboek;

6° de misdrijven die samenhangend zijn met die bedoeld in 1°, 2°, 3°, 4° en 5°. »

9. De bevoegdheid van de federale procureur om zelf de strafvordering uit te oefenen, berust met andere woorden op, enerzijds, een limitatieve lijst van misdrijven en, anderzijds en complementair aan deze lijst, twee kwalitatieve criteria (een veiligheids- en een geografisch criterium), én ten slotte ook op alle ermee samenhangende misdrijven.

Elk van deze bevoegdheidsgronden wordt hieronder kort besproken.

10. De limitatieve lijst (artikel 144ter, § 1, 1°, 4° en 5° Ger.Wb.) betreft de volgende misdrijven :

misdaden en wanbedrijven tegen de veiligheid van de Staat (11);

bedreiging met een aanslag of diefstal van kernmateriaal, de diefstal of afpersing van kernmateriaal en de strafbare inbreuken inzake de externe beveiliging van kernmateriaal;

georganiseerde mensenhandel en mensensmokkel (12);

illegale wapenhandel (13);

ernstige schendingen van het internationaal humanitair recht (14);

bendevoorming en criminele organisatie.

De federale procureur is bevoegd om in die gevallen de strafvordering uit te oefenen.

11. De federale procureur kan ook, op basis van het veiligheids criterium (artikel 144ter, § 1, 2°, Ger.Wb.), de strafvordering uitoefenen ten aanzien van misdrijven gepleegd met gebruik van geweld tegen personen of materiële belangen om ideologische of politieke redenen met het doel zijn doelstellingen door middel van terreur, intimidatie of bedreigingen te bereiken.

7. La loi confie quatre missions essentielles au procureur fédéral (10) : exercice de l'action publique pour certaines infractions, la coordination de l'exercice de l'action publique, la facilitation de la coopération internationale et l'exercice de la surveillance sur le fonctionnement général et particulier de la police fédérale.

En outre, un certain nombre de missions spécifiques sont également confiées au procureur fédéral, de lege ferenda ou sur la base de directives ministérielles ou de directives du Collège des procureurs généraux.

1. Exercice de l'action publique.

8. L'article 144ter, § 1^{er}, du Code judiciaire dispose que :

« Si une bonne administration de la justice l'exige, sauf dans les cas prévus par la loi spéciale du 25 juin 1998 réglant la responsabilité pénale des membres des gouvernements de communauté ou de région et la loi du 25 juin 1998 réglant la responsabilité pénale des ministres, le procureur fédéral exerce l'action publique pour :

1° les infractions visées :

— aux articles 101 à 136 du Code pénal;

— aux articles 331bis, 477 à 477sexies et 488bis du Code pénal;

— à l'article 77bis, §§ 2 et 3, de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers;

— aux articles 1^{er} et 2 de la loi du 16 juin 1993 relative à la répression des violations graves du droit international humanitaire;

2° les infractions commises avec usage de violence à l'encontre de personnes ou d'intérêts matériels, pour des motifs idéologiques ou politiques, dans le but d'atteindre ses objectifs par la terreur, l'intimidation ou les menaces;

3° les infractions qui, dans une large mesure, concernent plusieurs ressorts ou qui ont une dimension internationale, en particulier celles de la criminalité organisée;

4° les infractions commises à l'occasion de l'importation, l'exportation et le transit d'armes, de munitions et de matériel devant servir spécialement à un usage militaire et de la technologie y afférente, dans les cas où le ministère public exerce l'action publique;

5° les infractions visées au chapitre Ier du titre VI du livre II du Code pénal;

6° les infractions connexes aux infractions visées aux 1°, 2°, 3°, 4° et 5°.

9. En d'autres termes, la compétence du procureur fédéral d'exercer lui-même l'action publique se fonde, d'une part, sur une liste limitative d'infractions et, d'autre part, complémentaiement à cette liste, sur deux critères qualitatifs (un critère de sécurité et un critère géographique) et s'étend à toutes les infractions connexes.

Chacun des fondements de sa compétence est brièvement examiné ci-dessous.

10. La liste limitative (article 144ter, § 1^{er}, 1°, 4° et 5°, du Code judiciaire) concerne les infractions suivantes :

crimes et délits contre la sûreté de l'Etat (11);

menace d'attentat ou de vol de matériel nucléaire, vol ou extorsion de matériel nucléaire et infractions en matière de protection externe de matériel nucléaire;

traite et trafic d'êtres humains organisés (12);

trafic d'armes (13);

violations graves du droit international humanitaire (14);

association de malfaiteurs et organisation criminelle.

Dans ces cas, le procureur fédéral est compétent pour exercer l'action publique.

11. Le procureur fédéral peut également, sur la base du critère de sécurité (article 144ter, § 1^{er}, 2°, du Code judiciaire), exercer l'action publique dans le cadre d'infractions commises avec usage de violence à l'encontre de personnes ou d'intérêts matériels, pour des motifs idéologiques ou politiques, dans le but d'atteindre ses objectifs par la terreur, l'intimidation ou les menaces.

Het veiligheids criterium moet onderscheiden worden van de specifieke misdrijven in het strafwetboek tegen de veiligheid van de Staat. Bepaalde terroristische strafbare activiteiten of misdrijven met een politieke inslag kunnen immers niet steeds bij deze kwalificaties worden ondergebracht of ressorteren eerder onder gemeenschappelijke kwalificaties — bijvoorbeeld eco-terrorisme. Daarom greep de wetgever terug naar de brede definitie van « terrorisme » van artikel 8, 1° b) van de wet van 30 november 1998 houdende regeling van de inlichtingen B en veiligheidsdienst (15).

12. Ten slotte kan de federale procureur, krachtens het geografisch criterium (artikel 144ter, § 1, 3°, Ger.Wb.) de strafvordering uitoefenen ten aanzien van misdrijven die in belangrijke mate verschillende rechtsgebieden betreffen of een internationale dimensie hebben, in het bijzonder die van de georganiseerde criminaliteit.

Dit zal voornamelijk het geval zijn wanneer blijkt dat een louter coördinerend optreden niet volstaat of wanneer het gaat om feiten van georganiseerde criminaliteit (16).

Het geografisch criterium veronderstelt de aanwezigheid, in belangrijke mate, van een internationaal of ressortoverschrijdend aspect in een straf dossier.

In de mate dat een straf dossier enkel aanknopingspunten heeft in meerdere arrondissementen van hetzelfde rechtsgebied, is de federale procureur niet bevoegd de strafvordering uit te oefenen voor deze misdrijven, vooropgesteld uiteraard dat zij niet behoren tot de limitatieve lijst, noch ressorteren onder het veiligheids criterium. In dat geval wordt er vanuit gegaan dat de betrokken procureurs des Konings of de arbeidsauditeurs, al dan niet met bijstand van de procureur-generaal, onderling een voor de strafvordering bevredigende oplossing uitwerken (17). De federale procureur kan uiteraard wel steeds instaan voor de coördinatie van de uitoefening van de strafvordering.

De invulling van het begrip « in belangrijke mate » is een casuïstisch gegeven.

De uitoefening van de strafvordering door de federale procureur op basis van het geografisch criterium is bijvoorbeeld niet gerechtvaardigd, wanneer in één zaak verschillende feiten zich in één arrondissement voordoen en één enkel feit zich in een ander rechtsgebied situeert of een internationale dimensie vertoont (18). Er is op dat moment niet voldaan aan de voorwaarde « in belangrijke mate ».

13. De federale procureur is eveneens bevoegd de strafvordering uit te oefenen voor alle misdrijven die samenhangend zijn met die welke ressorteren onder de limitatieve lijst of het veiligheids- of geografisch criterium (artikel 144ter, § 1, 6°, Ger.Wb.).

De brede invulling door de rechtspraak van het begrip « samenhang » — « hetzij wanneer de band die bestaat tussen twee of meer misdrijven van zodanige aard is dat hij, met het oog op een goede rechtsbedeling en onder voorbehoud van de eerbiediging van het recht van verdediging, vereist dat die misdrijven samen aan de strafrechtbank ter beoordeling worden voorgelegd » — wordt thans wettelijk verankerd (19).

14. De bevoegdheid van de federale procureur om zelf de strafvordering uit te oefenen is nog aan twee bijkomende voorwaarden onderworpen.

15. Enerzijds, kan de federale procureur slechts de strafvordering uitoefenen « indien dit met het oog op een goede rechtsbedeling is vereist ».

Deze notie is belangrijk en dient te worden toegelicht.

Het uitgangspunt is dat de bevoegdheid van de federale procureur om de strafvordering uit te oefenen subsidiair is ten aanzien van de bevoegdheid van de parketten van eerste aanleg. Het is slechts wanneer er een meerwaarde is in het licht van de goede rechtsbedeling dat de federaal procureur de strafvordering kan uitoefenen (20).

De federale procureur beslist weliswaar autonoom (zijn beslissing is trouwens niet vatbaar voor enig rechtsmiddel en kan geen aanleiding geven tot nietigheid van de rechtspleging) of, hetzij de procureur des Konings, de arbeidsauditeur, de procureur-generaal, hetzij hijzelf, de strafvordering uitoefent, maar deze beslissing dient steeds, behoudens dringende en noodzakelijke omstandigheden, te worden genomen in overleg met de betrokken procureur des Konings, arbeidsauditeur of procureur-generaal (21).

Op de vraag of het inderdaad vereist is « met het oog op een goede rechtsbedeling » dat de federale procureur de strafvordering uitoefent, zal dus in eerste instantie het overleg tussen, naar gelang van het geval, de federale procureur, de procureur-generaal, de procureur des Konings en de arbeidsauditeur, een antwoord moeten bieden.

Le critère de sécurité doit être différencié des délits spécifiques contre la sûreté de l'Etat figurant dans le Code pénal. Certaines activités terroristes délictueuses ou délits à tendance politique ne relèvent en effet pas toujours de ces qualifications mais plutôt de qualifications de droit commun B par exemple, l'écoterrorisme. C'est pourquoi le législateur s'est inspiré de la définition large du « terrorisme » donnée dans l'article 8, 1°, b), de la loi organique des services de renseignement et de sécurité du 30 novembre 1998 (15).

12. Enfin, conformément au critère géographique (article 144ter, § 1^{er}, 3°, du Code judiciaire), le procureur fédéral peut exercer l'action publique dans le cadre d'infractions qui, dans une large mesure, concernent différents ressorts ou qui ont une dimension internationale, en particulier celles qui ont trait à la criminalité organisée.

C'est principalement le cas lorsqu'il apparaît qu'une simple coordination ne suffit pas ou lorsqu'il s'agit de faits de criminalité organisée (16).

Le critère géographique suppose l'existence, dans une mesure importante, d'un aspect international ou dépassant le ressort, dans un dossier répressif.

Le simple fait pour un dossier répressif de présenter des points d'ancrage dans plusieurs arrondissements du même ressort ne constitue pas un fondement suffisant à la compétence du procureur fédéral pour exercer l'action publique dans le cadre de ces infractions, pour autant bien entendu qu'elles ne figurent pas sur la liste limitative ni ne relèvent du critère de sécurité. Dans ce cas, on part du principe que les procureurs du Roi ou les auditeurs du travail concernés, avec ou sans l'assistance du procureur général, élaborent, entre eux, une solution satisfaisante pour l'action publique (17). Le procureur fédéral peut évidemment toujours se charger de la coordination de l'exercice de l'action publique.

Le sens à conférer aux termes « dans une large mesure » dépend du contexte.

L'exercice de l'action publique par le procureur fédéral sur la base du critère géographique n'est, par exemple, pas justifié lorsque, dans une même affaire, plusieurs faits se déroulent dans un arrondissement judiciaire et qu'un seul fait seulement se produit dans un autre ressort ou présente une dimension internationale (18). A ce moment, la condition « dans une large mesure » n'est pas remplie.

13. Le procureur fédéral est également compétent pour exercer l'action publique pour toutes les infractions connexes à celles qui figurent dans la liste limitative ou relèvent du critère de sécurité ou du critère géographique (article 144ter, § 1^{er}, 6°, du Code judiciaire).

Le sens très étendu attribué à la notion de « connexité » par la jurisprudence — « soit lorsque le lien qui existe entre deux ou plusieurs délits est de telle nature qu'il exige, pour une bonne administration de la justice et sous réserve du respect des droits de la défense, que ces délits soient soumis ensemble à l'appréciation du tribunal répressif » — est aujourd'hui intégré dans la loi (19).

14. La compétence du procureur fédéral d'exercer lui-même l'action publique est soumise à deux conditions supplémentaires.

15. D'une part, le procureur fédéral ne peut exercer l'action publique que « si une bonne administration de la justice l'exige ».

Cette notion est importante et appelle un commentaire.

L'on part du principe que la compétence du procureur fédéral d'exercer l'action publique est subsidiaire par rapport à celle des parquets de première instance. Ce n'est que lorsqu'il y a une plus-value pour une bonne administration de la justice que le parquet fédéral peut exercer l'action publique (20).

Le procureur fédéral décide, il est vrai, de manière autonome, (sa décision n'est d'ailleurs susceptible d'aucun recours et ne peut entraîner la nullité de la procédure) qui, du procureur du Roi, de l'auditeur du travail, du procureur général ou de lui-même, exerce l'action publique. Toutefois, cette décision doit, sauf en cas d'urgence impérieuse, toujours être prise en concertation avec le procureur du Roi, l'auditeur du travail ou le procureur général concerné (21).

C'est dès lors, et avant tout, la concertation avec le procureur fédéral, le procureur général, le procureur du Roi et l'auditeur du travail, selon les cas, qui devra apporter une réponse à la question de savoir si « une bonne administration de la justice » exige effectivement que le procureur fédéral exerce l'action publique.

Bij dit overleg kunnen de volgende criteria de federale procureur als leidraad dienen bij zijn beslissing zelf de strafvordering uit te oefenen :

de coördinatie van de uitoefening van de strafvordering of het vergemakkelijken van de internationale samenwerking lijkt niet te volstaan of vergt dermate veel inspanningen dat het efficiënter is zelf de strafvordering uit te oefenen;

in hoofde van het federaal parket bestaat een bijzondere expertise die op het lokale vlak niet in gelijke mate voorhanden is, om reden van bijvoorbeeld de aard van het misdrijf (bijvoorbeeld terrorisme, internationale wapenhandel of ernstige schendingen van het internationaal humanitair recht);

de federale procureur behandelt reeds straf dossiers inzake soortgelijke feiten, dadergroeperingen of criminele fenomenen. Hij kan deze onderlinge verknochtheid sneller en efficiënter detecteren vanuit zijn centrale informatiepositie (panoptisch effect). Dit panoptisch overzicht kan bijvoorbeeld voortvloeien uit de informatiehuishouding, de strategische en operationele analyses en de programmawerking van de federale politie, uit de informatie-uitwisseling met de parketten van eerste aanleg, uit zijn internationale contacten en samenwerking en uit zijn coördinatieopdrachten.

16. Anderzijds, kan de federale procureur de strafvordering niet uitoefenen in de gevallen bepaald in de bijzondere wet van 25 juni 1998 tot regeling van de strafrechtelijke verantwoordelijkheid van leden van een gemeenschaps- of gewestregering en de gevallen bepaald in de wet van 25 juni 1998 tot regeling van de strafrechtelijke verantwoordelijkheid van ministers.

In die gevallen blijft de bevoegdheid van de procureur-generaal onverkort gelden, zelfs indien de misdrijven zouden kaderen in de voor het federaal parket prioritair voorbehouden materies.

17. De federale procureur is ook gehouden alle dringende maatregelen te nemen die met het oog op de uitoefening van de strafvordering noodzakelijk zijn en dit zolang een procureur des Konings of een arbeidsauditeur zijn wettelijk bepaalde bevoegdheid niet heeft uitgeoefend. Deze maatregelen zijn bindend voor de procureur des Konings en de arbeidsauditeur (22).

De nationaal magistraten hadden een identieke bevoegdheid (23).

Deze bepaling beoogt voornamelijk de situatie te regelen waarbij een zaak die door een buitenlandse overheid wordt behandeld nog niet in België lokaliseerbaar is en geen enkel parket van eerste aanleg derhalve reeds een informatieonderzoek opstartte. De federale procureur moet dan alle noodzakelijke dringende maatregelen kunnen nemen (24).

Bijvoorbeeld kan gedacht worden aan ontvoeringen in het buitenland die zich verplaatsen naar België, aan terroristische dreigingen, aan internationale bewaakte of gecontroleerde leveringen met onbekende bestemming in België, enz.

Zodra de zaak lokaliseerbaar wordt (waardoor een procureur des Konings of arbeidsauditeur zijn wettelijk bepaalde bevoegdheid kan uitoefenen), maakt de federale procureur het straf dossier aan de bevoegde procureur des Konings of arbeidsauditeur tot beschikking over, tenzij hij alsnog beslist, indien de zaak tot zijn bevoegdheidsdomein behoort (wat op basis van het geografisch criterium doorgaans het geval zal zijn), de strafvordering zelf verder uit te oefenen. In dat geval wordt gehandeld overeenkomstig de punten nrs. 47-49.

De bevoegdheid van de federale procureur in deze geldt ten aanzien van alle misdrijven, dus niet louter voor de misdrijven waarvoor hij de strafvordering kan uitoefenen.

18. Inzake de bevoegdheidsverdeling tussen, enerzijds, de federale procureur en, anderzijds, de procureur des Konings of arbeidsauditeur, respectievelijk de procureur-generaal, betreffende de uitoefening van de strafvordering kunnen geen nietigheden worden opgeworpen (25).

Het uitgangspunt is dat de bevoegdheid tot uitoefening van de strafvordering niet volledig concurrerend is tussen het federaal parket en de parketten van eerste aanleg. De wetgever is van oordeel dat voormelde bevoegdheidsverdeling geen effect kan hebben op de regelmatigheid van de strafprocedure. Het betreft louter een wettelijke taakverdeling tussen de verschillende entiteiten van het Openbaar Ministerie die, ingeval van niet-nakoming, het voorwerp kan uitmaken van een negatieve evaluatie of een tuchtrechtelijk optreden (26).

Lors de cette concertation, les critères suivants peuvent servir de fil conducteur au procureur fédéral dans sa décision d'exercer lui-même l'action publique :

la coordination de l'exercice de l'action publique ou la facilitation de la coopération internationale ne semble pas suffire ou exige des efforts si importants qu'il est plus efficace qu'il exerce lui-même l'action publique;

il existe une expertise particulière dans le chef du parquet fédéral qui n'est pas disponible dans la même mesure au niveau local, en raison, par exemple, de la nature de l'infraction (par ex., le terrorisme, le trafic international d'armes ou des violations graves du droit international humanitaire);

le procureur fédéral traite déjà des dossiers répressifs concernant des faits, des groupements d'auteurs ou des phénomènes criminels similaires. Il peut détecter plus rapidement et plus efficacement cette connexité depuis la position centrale qu'il occupe en matière d'information (effet panoptique). Cet aperçu panoptique peut, par exemple, découler de la gestion de l'information, de l'échange d'informations, des analyses stratégique et opérationnelle et du fonctionnement des programmes de la police fédérale, de l'échange d'informations avec les parquets de première instance, des contacts et de la coopération qu'il entretient sur le plan international ainsi que de ses missions de coordination.

16. D'autre part, le procureur fédéral ne peut pas exercer l'action publique dans les cas prévus par la loi spéciale du 25 juin 1998 réglant la responsabilité pénale des membres des gouvernements de communauté ou de région et par la loi du 25 juin 1998 réglant la responsabilité pénale des ministres.

Dans ces cas, la compétence du procureur général n'est pas affectée, même si les infractions s'inscrivent dans le cadre des matières réservées en priorité au parquet fédéral.

17. Le procureur fédéral est également tenu de prendre toutes les mesures urgentes qui sont nécessaires en vue de l'exercice de l'action publique aussi longtemps qu'un procureur du Roi ou un auditeur du travail n'a pas exercé sa compétence légalement déterminée. Ces mesures sont contraignantes pour le procureur du Roi et l'auditeur du travail (22).

Une même compétence était accordée aux magistrats nationaux (23).

Cette disposition vise principalement à régler les cas où une affaire, traitée par une autorité étrangère, n'est pas encore localisable en Belgique et où aucun parquet de première instance n'a dès lors ouvert d'information. Dans de tels cas, le procureur fédéral doit pouvoir prendre toutes les mesures urgentes nécessaires (24).

On peut par exemple penser au déplacement vers la Belgique de personnes enlevées à l'étranger, aux menaces terroristes, aux livraisons internationales surveillées ou contrôlées dont la destination en Belgique est inconnue, etc.

Dès que l'affaire peut être localisée (ce qui permet à un procureur du Roi ou à un auditeur du travail d'exercer sa compétence légalement déterminée), le procureur fédéral communique le dossier répressif au procureur du Roi ou à l'auditeur du travail compétent, sauf s'il décide, lorsque l'affaire appartient à son domaine de compétence (ce qui sera la plupart du temps le cas sur la base du critère géographique), de continuer à exercer lui-même l'action publique. Dans ce cas, il convient d'agir conformément aux n^{os} 47-49.

En la matière, la compétence du procureur fédéral s'étend à toutes les infractions et donc pas uniquement aux infractions pour lesquelles il peut exercer l'action publique.

18. Aucune nullité ne peut être invoquée en ce qui concerne la répartition de compétence, quant à l'exercice de l'action publique, entre le procureur du Roi, l'auditeur du travail ou le procureur général, d'une part, et le procureur fédéral, d'autre part (25).

Le point de départ est que la compétence d'exercer l'action publique n'est pas entièrement concurrente entre le parquet fédéral et les parquets de première instance. Le législateur estime que la répartition de compétence précitée ne peut avoir d'effets sur la régularité de la procédure pénale. C'est seulement une question de répartition légale des tâches entre les différentes entités du ministère public, qui peut, en cas de non-respect, donner lieu à une évaluation négative ou à une action disciplinaire (26).

Dit betekent dat wanneer de federale procureur beslist de strafvordering uit te oefenen en naderhand blijkt dat hij zijn bevoegdheid te buiten ging — bijvoorbeeld omdat het misdrijf noch ressorteert onder de limitatieve lijst, noch onder het veiligheids — of geografisch criterium — zulks niet kan leiden tot de niet-ontvankelijkheid van de strafvordering.

2. De coördinatie van de strafvordering.

19. Artikel 144^{quater} Ger.Wb. bepaalt :

« De coördinatie van de uitoefening van de strafvordering en het vergemakkelijken van de internationale samenwerking gebeuren in overleg met één of meer procureurs des Konings of arbeidsauditeurs. Indien dit noodzakelijk is, kan de federale procureur daartoe, na de territoriaal bevoegde procureur-generaal te hebben ingelicht en behoudens diens andersluidende beslissing, dwingende onderrichtingen geven aan één of meer procureurs des Konings of arbeidsauditeurs. »

20. De federale procureur is belast met de zorg voor de coördinatie van de uitoefening van de strafvordering.

Dit zal, zeker bij het opstarten van de werkzaamheden van het federaal parket, onmiskenbaar één van de belangrijkste opdrachten van de federale procureur zijn, aangezien het een taak is die voorheen door de nationale magistraten werd uitgeoefend (27) en waarvoor dus de continuïteit dient te worden verzekerd. Nadien zullen, geleidelijk aan, ook de andere bevoegdheden van de federale procureur, en met name de uitoefening van de strafvordering, aan belangrijkheid winnen.

De coördinatieopdracht van de federale procureur sluit aan bij de taak die de nationaal magistraten tot op heden op dat vlak op zich namen. Het coördinerend optreden van de nationaal magistraten was ingegeven door conflictoplossing en/of -voorkoming en hun tussenkomst was uitsluitend gericht op het zorgen voor de centralisatie van strafdossiers in één parket of bij één onderzoeksrechter en op een betere informatiedoorstroming en -uitwisseling. De federale procureur beschikt evenwel, in tegenstelling tot de nationaal magistraten, over de mogelijkheid de zaak tot zich te trekken en zelf de strafvordering uit te oefenen — voorzover althans de materie binnen zijn bevoegdheidspakket valt — indien de coördinatie mislukt, niet volstaat of niet het verhoopte resultaat oplevert.

21. Het coördinerend optreden door de federale procureur gebeurt steeds in overleg met één of meer procureurs des Konings of arbeidsauditeurs. Indien evenwel het overleg niet zou volstaan, is de federale procureur gemachtigd dwingende onderrichtingen te geven aan de procureurs des Konings of arbeidsauditeurs, in zoverre de territoriaal bevoegde procureur-generaal zich hiertegen niet verzet. Het overleg blijft echter centraal staan.

22. De vraag tot coördinatie aan de federale procureur kan uitgaan van de procureur des Konings, de arbeidsauditeur, de onderzoeksrechter, de procureur-generaal of de algemene directie van de gerechtelijke politie van de federale politie (DGJ). De federale procureur kan uiteraard ook steeds ambtshalve een initiatief om te coördineren nemen.

De vraag kan bijvoorbeeld ingegeven zijn door de vaststelling dat eenzelfde dadergroep of criminele organisatie actief is in verschillende arrondissementen, rechtsgebieden of het ganse land of nog dat deze groep of organisatie zijn activiteiten verplaatst in tijd en ruimte, waarbij, na overleg tussen de verschillende procureurs des Konings of arbeidsauditeurs, blijkt dat er, met het oog op de goede uitoefening van de strafvordering, nood is aan coördinatie door de federale procureur. De coördinatieopdracht kan uiteraard ook gelinkt zijn aan het vergemakkelijken van de internationale samenwerking, waarbij de federale procureur dan vooral ten aanzien van de buitenlandse gerechtelijke overheden coördinerend optreedt.

Het doel van de tussenkomst van de federale procureur is te zorgen voor een centralisatie van strafdossiers in één enkel parket van eerste aanleg of in de handen van één onderzoeksrechter of te waken over de in plaatsstelling van een systeem van snelle en efficiënte informatiewisseling tussen de verschillende betrokken politionele en gerechtelijke autoriteiten in België en, in voorkomend geval, in het buitenland.

Mogelijke criteria die ten grondslag kunnen liggen aan de beslissing van de federale procureur om een strafdossier te centraliseren bij een bepaalde onderzoeksrechter of parket van eerste aanleg zijn, naast in eerste instantie de wettelijke criteria zoals vervat in de artikelen 23 en 62^{bis} Wb.Sv. : aantal feiten, aantal verdachten, hechtenistoestand, dossiers in gerechtelijk onderzoek, reeds openstaande strafdossiers, de taal van de rechtspleging, criteria vervat in specifieke richtlijnen, aanwezigheid van expertise, enz.

Cela signifie que lorsque le procureur fédéral décide d'exercer l'action publique et qu'il s'avère ensuite qu'il a outrepassé sa compétence - par exemple, parce que l'infraction n'est pas reprise dans la liste limitative et qu'elle ne relève pas du critère de sécurité ou du critère géographique —, il ne s'ensuit pas que l'action publique est irrecevable.

2. Coordination de l'action publique.

19. L'article 144^{quater} du Code judiciaire prévoit que :

« La coordination de l'exercice de l'action publique et la facilitation de la coopération internationale se font en concertation avec un ou plusieurs procureurs du Roi ou auditeurs du travail. Si nécessaire, le procureur fédéral peut à cet effet donner des instructions contraignantes à un ou plusieurs procureurs du Roi ou auditeurs du travail, après en avoir informé le procureur général territorialement compétent et sauf décision contraire de sa part. »

20. Le procureur fédéral est chargé de veiller à la coordination de l'exercice de l'action publique.

Cette mission constituera indéniablement une des missions les plus importantes du procureur fédéral, certainement lorsque le parquet fédéral entamera ses activités, étant donné qu'il s'agit d'une tâche qui était exercée auparavant par les magistrats nationaux (27) et pour laquelle la continuité doit donc être assurée. Ensuite, les autres compétences du procureur fédéral, et notamment l'exercice de l'action publique, gagneront progressivement en importance.

La mission de coordination du procureur fédéral se rattache à la tâche que remplissaient les magistrats nationaux jusqu'à présent dans ce domaine. L'intervention coordonnatrice des magistrats nationaux était dictée par la volonté de résoudre et/ ou prévenir un conflit. Leur intervention visait exclusivement à centraliser les dossiers répressifs au sein d'un seul parquet ou auprès d'un seul juge d'instruction et à améliorer la circulation et l'échange d'informations. Toutefois, le procureur fédéral dispose, contrairement aux magistrats nationaux, de la possibilité de se saisir de l'affaire et d'exercer lui-même l'action publique — pour autant que la matière entre dans son champ de compétences — lorsque la coordination échoue, ne suffit pas ou n'aboutit pas au résultat escompté.

21. Le procureur fédéral exécute toujours sa mission de coordination en concertation avec un ou plusieurs procureurs du Roi ou auditeurs du travail. Toutefois, lorsque la concertation ne suffit pas, le procureur fédéral est habilité à donner des instructions contraignantes aux procureurs du Roi ou aux auditeurs du travail, dans la mesure où le procureur général territorialement compétent ne s'y oppose pas. Cependant, la concertation occupe toujours une place centrale.

22. La demande de coordination au procureur fédéral peut émaner du procureur du Roi, de l'auditeur du travail, du juge d'instruction, du procureur général ou de la Direction générale de la police judiciaire de la police fédérale (DGJ). Il va de soi qu'à tout moment, le procureur fédéral peut d'office prendre l'initiative de coordonner.

La demande peut par exemple être dictée par la constatation qu'une même organisation criminelle ou un même groupement d'auteurs est actif dans différents arrondissements ou ressorts ou dans l'ensemble du pays ou encore que ce groupement ou cette organisation déplace ses activités dans le temps et dans l'espace et qu'il apparaît, après concertation entre les différents procureurs du Roi ou les auditeurs du travail qu'une coordination par le procureur fédéral est nécessaire au bon exercice de l'action publique. Il est évident que la mission de coordination peut également être liée à la facilitation de la coopération internationale dans le cadre de laquelle le procureur fédéral joue surtout son rôle de coordinateur à l'égard des autorités judiciaires étrangères.

L'objectif de l'intervention du procureur fédéral est d'assurer une centralisation des dossiers répressifs au sein d'un seul parquet de première instance ou dans les mains d'un seul juge d'instruction ou de veiller à la mise en place d'un système permettant un échange rapide et efficace des informations entre les différentes autorités policières et judiciaires concernées en Belgique et, le cas échéant, à l'étranger.

Outre, en premier lieu, les critères légaux prévus aux articles 23 et 62^{bis} du Code d'Instruction criminelle, les critères sur lesquels peut reposer la décision du procureur fédéral de centraliser un dossier répressif auprès d'un juge d'instruction déterminé ou d'un parquet de première instance déterminé sont : le nombre de faits, le nombre d'inculpés, la situation de détention, les dossiers à l'instruction, les dossiers répressifs en cours, la langue de la procédure, les critères contenus dans des directives spécifiques, la présence d'expertise, etc.

23. De federale procureur oefent zijn coördinatieopdracht uit ten aanzien van alle misdrijven.

Hij kan met andere woorden gevolg geven aan elke vraag tot coördinatie en dit in tegenstelling tot zijn bevoegdheid de strafverordening uit te oefenen, die beperkt is tot een limitatieve lijst van misdrijven en het veiligheids- of geografisch criterium.

De federale procureur kan ook coördinerend optreden tussen verschillende procureurs des Konings of arbeidsauditeurs van hetzelfde rechtsgebied.

3. Het vergemakkelijken van de internationale samenwerking.

24. Artikel 144^{quater} Ger.Wb. bepaalt :

« De coördinatie van de uitoefening van de strafvordering en het vergemakkelijken van de internationale samenwerking gebeuren in overleg met één of meer procureurs des Konings of arbeidsauditeurs. Indien dit noodzakelijk is, kan de federale procureur daartoe, na de territoriaal bevoegde procureur-generaal te hebben ingelicht en behoudens diens andersluidende beslissing, dwingende onderrichtingen geven aan één of meer procureurs des Konings of arbeidsauditeurs. »

25. De federale procureur is belast met het vergemakkelijken van de internationale samenwerking.

Net zoals het coördineren van de uitoefening van de strafvordering, zal dit één van de belangrijkste opdrachten van de federale procureur zijn, aangezien het de voortzetting van de taken van de nationaal magistraten is (28) en de continuïteit van deze dienstverlening dient verzekerd te blijven.

Ook hier kan de federale procureur, in tegenstelling tot de nationaal magistraten, de zaak tot zich trekken en zelf de strafvordering uitoefenen — voor zover althans de materie binnen zijn bevoegdheidspakket valt — indien dit de internationale samenwerking vlotter en efficiënter kan doen verlopen.

26. Ook bij het vergemakkelijken van de internationale samenwerking door de federale procureur is overleg tussen de federale procureur en één of meer procureurs des Konings of arbeidsauditeurs het centrale gegeven. Indien het overleg niet zou volstaan, is de federale procureur gemachtigd dwingende onderrichtingen te geven aan de procureurs des Konings of arbeidsauditeurs, in zoverre de territoriaal bevoegde procureur-generaal zich hiertegen niet verzet.

27. De procureur des Konings, de arbeidsauditeur, de onderzoeksrechter en de procureur-generaal, kunnen de vraag richten tot de federale procureur om in een bepaald strafdossier de internationale samenwerking te vergemakkelijken.

De federale procureur vormt, in het kader van de internationale samenwerking, ook het centraal gerechtelijk aanspreekpunt voor de buitenlandse gerechtelijke overheden en de internationale instellingen, met name het Internationaal Strafhof (in wording) en de Internationale Strafrechttribunalen Ex-Joegoslavië en Rwanda, het Europees Justitieel Netwerk, EUROJUST, OLAF en, via de geëigende kanalen, EUROPOL en INTERPOL.

Hij pleegt geregeld operationeel overleg met de buurlanden in het domein van de internationale rechtshulp en onderhoudt bevoorrechte contacten met de nationale en gespecialiseerde parketten van de andere Europese landen.

De opdracht van de federale procureur is er vooral op gericht de internationale samenwerking aan te moedigen, expertise aan te reiken en een centraal aanspreekpunt te realiseren.

Hij onderhoudt ten slotte regelmatige contacten met de directie van de operationele politietsamenwerking van de federale politie (DGS/DSO).

28. Het vergemakkelijken van de internationale samenwerking geldt ten aanzien van alle misdrijven.

29. De federale procureur staat uiteraard in voor de redactie en doorzending van zijn eigen internationale rechtshulpverzoeken in de strafdossiers waarin hij zelf de strafvordering uitoefent.

30. De tussenkomst van de federale procureur in het domein van de internationale samenwerking behelst, enerzijds, de internationale gerechtelijke samenwerking en, anderzijds, een aantal specifieke opdrachten inzake internationale samenwerking.

Zij worden hieronder verder besproken.

23. La mission de coordination du procureur fédéral s'étend à toutes les infractions.

En d'autres termes, il peut donner suite à chaque demande de coordination, contrairement à sa compétence d'exercer l'action publique, qui est limitée à une liste limitative d'infractions, le critère de sécurité et le critère géographique.

Le procureur fédéral peut également assurer une coordination entre différents procureurs du Roi ou auditeurs du travail du même ressort.

3. Facilitation de la coopération internationale.

24. L'article 144^{quater} du Code judiciaire prévoit que :

La coordination de l'exercice de l'action publique et la facilitation de la coopération internationale se font en concertation avec un ou plusieurs procureurs du Roi ou auditeurs du travail. Si nécessaire, le procureur fédéral peut à cet effet donner des instructions contraignantes à un ou plusieurs procureurs du Roi ou auditeurs du travail, après en avoir informé le procureur général territorialement compétent et sauf décision contraire de sa part. »

25. Le procureur fédéral est chargé de faciliter la coopération internationale.

Tout comme la coordination de l'exercice de l'action publique, la facilitation de la coopération internationale sera une des missions les plus importantes du procureur fédéral étant donné qu'il s'agit de la prolongation des tâches des magistrats nationaux (28) et que la continuité de ce service doit être assurée.

Ici aussi, le procureur fédéral peut, contrairement aux magistrats nationaux, se saisir de l'affaire et même exercer l'action publique — pour autant que la matière entre dans son champ de compétences — en vue de faciliter la coopération internationale.

26. Dans le cadre de la facilitation de la coopération internationale par le procureur fédéral, la concertation entre le procureur fédéral et un ou plusieurs procureurs du Roi ou auditeurs du travail occupe également une place centrale. Lorsque la concertation ne suffit pas, le procureur fédéral est habilité à donner des instructions contraignantes aux procureurs du Roi ou aux auditeurs du travail, dans la mesure où le procureur général territorialement compétent ne s'y oppose pas.

27. Le procureur du Roi, l'auditeur du travail, le juge d'instruction et le procureur général peuvent demander au procureur fédéral de faciliter la coopération internationale dans un dossier répressif spécifique.

Dans le cadre de la coopération internationale, le procureur fédéral constitue également le point de contact central judiciaire pour les autorités judiciaires étrangères et les institutions internationales, à savoir la Cour pénale internationale (en création) et les Tribunaux pénaux internationaux Ex-Yougoslavie et Rwanda, le Réseau judiciaire européen, EUROJUST, OLAF et, par les canaux appropriés, EUROPOL et INTERPOL.

D'un point de vue opérationnel, il se concerta régulièrement avec les pays voisins dans le domaine de l'entraide judiciaire internationale et entretient des contacts privilégiés avec les parquets nationaux et les parquets spécialisés des autres pays européens.

La mission du procureur fédéral est surtout d'encourager la coopération internationale, de tendre vers une certaine expertise et de constituer un point de contact central.

Il entretient enfin des contacts réguliers avec la Direction des services opérationnels de la de la police fédérale (DGS/DSO).

28. La facilitation de la coopération internationale s'étend à toutes les infractions.

29. Il va de soi que le procureur fédéral établit et envoie ses propres demandes d'entraide judiciaire internationale pour les dossiers répressifs dans lesquels il exerce lui-même l'action publique.

30. L'intervention du procureur fédéral dans le domaine de la coopération internationale est axée, d'une part, sur la coopération judiciaire internationale et, d'autre part, sur un certain nombre de missions spécifiques en matière de coopération internationale.

Elles sont développées ci-dessous.

3.1. Internationale gerechtelijke samenwerking.

Op vraag van Belgische gerechtelijke overheden :

31. De procureur des Koning, de arbeidsauditeur, de onderzoeksrechter en de procureur-generaal kunnen in het domein van de internationale samenwerking worden geconfronteerd met een gebrek aan bijzondere expertise, met een probleem om de bevoegde buitenlandse gerechtelijke overheid aan te wijzen of met een belangrijk oponthoud bij de uitvoering van hun rechtshulpverzoeken. In die context kan de federale procureur hen een daadwerkelijke operationele ondersteuning bieden door :

het aanleveren van de noodzakelijke (juridische en praktische) informatie voor de redactie van internationale rechtshulpverzoeken en de identificatie van de bevoegde buitenlandse gerechtelijke overheden;

het bespoedigen van de doorzending van de internationale rechtshulpverzoeken naar buitenlandse gerechtelijke overheden;

het ondersteunen van de uitvoering ervan door een beroep te doen op de contactpunten van het Europees Justitieel Netwerk, op de verbindingsofficieren of door persoonlijk bijstand te verlenen aan de uitvoering ervan.

Op vraag van buitenlandse gerechtelijke overheden of internationale instellingen :

32. Er kunnen drie specifieke gevallen worden onderscheiden :

in dringende gevallen, het identificeren van en desgevallend doorsturen voor uitvoering aan de bevoegde Belgische gerechtelijke overheden van buitenlandse rechtshulpverzoeken;

het coördineren van de uitvoering van buitenlandse rechtshulpverzoeken waarbij verschillende Belgische gerechtelijke overheden betrokken zijn;

het zelf uitvoeren van buitenlandse rechtshulpverzoeken (zie infra nr. 33).

33. De federale procureur kan zelf rechtshulpverzoeken, uitgaande van buitenlandse gerechtelijke autoriteiten, uitvoeren :

ingeval van in België niet-lokaliseerbare internationale rechtshulpverzoeken. Bijvoorbeeld bewaakte of gecontroleerde leveringen, vergelijkende ballistische analyses door het NIC, identificaties van telefoonnummers of het verspreiden van internationale opsporingsberichten via de media;

ingeval van hoogdringendheid, en mits voorafgaande kennisgeving aan de procureur des Konings of de arbeidsauditeur, wanneer elke vertraging in de uitvoering van de internationale rechtshulpverzoeken de goede afloop van het onderzoek in gevaar kan brengen. Bijvoorbeeld wanneer binnen een zeer korte tijdsperiode een aantal getuigen in België dient te worden gehoord in het kader van een buitenlands proces.

3.2. Specifieke opdrachten inzake internationale samenwerking.

34. In de hieronder vermelde omzendbrieven krijgen de nationaal magistraten specifieke opdrachten inzake internationale samenwerking toegewezen. Aangezien het ambt van de nationaal magistraten ophoudt te bestaan en de federale procureur gehouden is de taken ervan over te nemen, is hij voortaan voor deze opdrachten de bevoegde gerechtelijke instantie.

Het gaat meer bepaald, doch niet exhaustief, om opdrachten in het kader van (29) :

de interministeriële omzendbrief van 4 oktober 1993 met betrekking tot het statuut en de werkingsregels van de verbindingsofficieren van de Belgische politiediensten in het buitenland en de interministeriële omzendbrief van 20 september 1993 met betrekking tot de functioneringsregels die van toepassing zijn op de ambtenaren van de buitenlandse politie die in België in de hoedanigheid van verbindingsofficier zijn opgenomen.

De federale procureur heeft een controleopdracht ten aanzien van de Belgische verbindingsofficieren in het buitenland en de buitenlandse verbindingsofficieren geaccrediteerd in België. Hij rapporteert hierover aan de bevoegde Ministers en het College van procureurs-generaal.

de interministeriële omzendbrief van 10 december 1998 over de gevolgen van de Schengen-overeenkomst in het domein van de grenscontrole en de politieke en gerechtelijke samenwerking.

De federale procureur is op gerechtelijk vlak de autoriteit belast met de internationale politie-samenwerking en wederzijdse rechtshulp in alle zaken waar een dringende gerechtelijke tussenkomst zich opdringt, in het bijzonder in het kader van de grensoverschrijdende observaties en achtervolgingen op basis van de Schengenuitvoerings-overeenkomst van 19 juni 1990.

3.1. Coopération judiciaire internationale.

A la demande des autorités judiciaires belges :

31. Dans le domaine de la coopération internationale, le procureur du Roi, l'auditeur du travail, le juge d'instruction et le procureur général peuvent être confrontés à un manque d'expertise spécifique, à un problème pour désigner l'autorité judiciaire compétente ou à des contretemps importants en ce qui concerne l'exécution de leurs demandes d'entraide judiciaire. Dans ce contexte, le procureur fédéral peut leur offrir un soutien opérationnel effectif en :

fournissant les informations (juridiques et pratiques) nécessaires pour la rédaction de demandes d'entraide judiciaire internationale et l'identification des autorités judiciaires étrangères compétentes;

accélérant l'envoi des demandes d'entraide judiciaire internationale aux autorités judiciaires étrangères;

soutenant leur exécution par le biais des officiers de liaison ou en soutenant personnellement leur exécution.

A la demande des autorités judiciaires étrangères ou institutions internationales :

32. Trois cas spécifiques peuvent être distingués :

dans les cas urgents, l'identification et, le cas échéant, la transmission de demandes d'entraide judiciaire étrangères, pour exécution, aux autorités judiciaires belges compétentes;

la coordination de l'exécution de demandes d'entraide judiciaire étrangères qui concernent différentes autorités judiciaires belges;

l'exécution, par le procureur fédéral, de demandes d'entraide judiciaire étrangères (voir infra n° 33).

33. Le procureur fédéral peut satisfaire lui-même aux demandes d'entraide judiciaire émanant d'autorités judiciaires étrangères en cas :

de demandes d'entraide judiciaire internationale non localisables en Belgique. Par exemple, livraisons surveillées ou contrôlées, analyses balistiques comparées par l'INC, identifications de numéros de téléphone ou diffusion de signalements internationaux par le biais des médias;

d'urgence et moyennant une notification préalable au procureur du Roi ou à l'auditeur du travail lorsque tout retard dans l'exécution des demandes d'entraide judiciaire internationale peut menacer le bon déroulement de l'instruction. Par exemple, lorsque dans le cadre d'un procès étranger, un certain nombre de témoins doivent être entendus en Belgique, dans un laps de temps très court.

3.2. Missions spécifiques en matière de coopération internationale.

34. Dans les circulaires mentionnées ci-après, les magistrats nationaux se voient confier des missions spécifiques en matière de coopération internationale. Etant donné que la fonction des magistrats nationaux cesse d'exister et que le procureur fédéral est tenu de reprendre leurs tâches, il est dorénavant l'instance judiciaire compétente pour ces missions.

Il s'agit plus particulièrement (liste non-exhaustive) de missions dans le cadre de (29) :

la circulaire interministérielle du 4 octobre 1993 relative au statut et aux règles de fonctionnement des officiers de liaison des services de police belges à l'étranger et la circulaire interministérielle du 20 septembre 1993 relative aux règles de fonctionnement applicables aux fonctionnaires de police étrangers admis en Belgique en qualité d'officier de liaison.

Le procureur fédéral a une mission de contrôle à l'égard des officiers de liaison belges à l'étranger et à l'égard des officiers de liaison étrangers accrédités en Belgique. Il en fait rapport aux ministres compétents et au Collège des procureurs généraux.

la circulaire interministérielle du 10 décembre 1998 sur l'incidence de la Convention de Schengen en matière de contrôle frontalier et de coopération policière et judiciaire.

Sur le plan judiciaire, le procureur fédéral est l'autorité chargée de la coopération policière internationale et de l'entraide judiciaire internationale dans toutes les affaires dans lesquelles une intervention judiciaire urgente s'impose, en particulier dans le cadre des observations et des poursuites transfrontalières sur la base de la Convention d'exécution de Schengen du 19 juin 1990.

de gemeenschappelijke omzendbrief van de Minister van Justitie en het College van procureurs-generaal (COL 2/2000) betreffende de internationale politietsamenwerking met een gerechtelijke finaliteit.

De federale procureur vervult een centrale rol in het kader van de controle op de internationale informatie-uitwisseling. De deelname van de federale politie aan strategische analyses in het gerechtelijk domein, aan grensoverschrijdende proactieve onderzoeken en aan zaakgebonden operationele criminaliteitsanalyses is aan de toestemming van de federale procureur onderworpen (bijvoorbeeld AWF-Europol). In het kader van lopende onderzoeken verleent de federale procureur zijn akkoord aan de tussenkomst van Europol bij zaakgebonden grensoverschrijdende operaties en aan het optreden van vertegenwoordigers van Europol ter ondersteuning van specifieke onderzoeksacties.

de gemeenschappelijke omzendbrief van de Minister van Justitie en het College van procureurs-generaal (COL 15/1999) met betrekking tot de goede praktijken inzake internationale rechtshulp in strafzaken tussen de Lid-Staten van de Europese Unie, en de omzendbrief van het College van procureurs-generaal inzake internationale rechtshulp in strafzaken — Europees Justitieel Netwerk- Website (COL 3/2002).

Bij gemeenschappelijk optreden van 29 juni 1998 aangenomen door de Raad van de Europese Unie, werd tussen de lidstaten een netwerk van justitiële contactpunten opgericht, het « Europees Justitieel Netwerk » (EJN). Het EJN heeft onder meer tot taak het vergemakkelijken van de justitiële samenwerking. De contactpunten staan ter beschikking van de plaatselijke justitiële overheden opdat deze de meest geschikte rechtstreekse contacten zouden kunnen leggen en zij verstrekken aan de plaatselijke justitiële overheden de juridische en praktische gegevens noodzakelijk om de verzoeken tot rechtshulp doeltreffend op te stellen. Voor de Belgische gerechtelijke overheden fungeert de federale procureur als contactpunt (30).

4. Het toezicht op de algemene en bijzondere werking van de federale politie.

35. De federale procureur oefent het toezicht uit op de algemene en bijzondere werking van de federale politie zoals bepaald in de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus.

36. Hij oefent ook toezicht uit op de officieren van gerechtelijke politie, wanneer zij opdrachten uitvoeren voor het federaal parket (31).

37. De wet van 7 december 1998 kent de federale procureur verschillende verantwoordelijkheden toe(32) :

de federale procureur is lid van de federale politieraad (33);

hij verleent advies in geval van conflicten tussen de commissaris-generaal en de directeurs-generaal van de federale politie, die een weerslag hebben op opsporings- en gerechtelijke onderzoeken, en die bij de bevoegde Ministers voor beslissing zijn aangebracht (34);

hij kan het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten en de algemene inspectie van de federale politie en van de lokale politie met een onderzoek belasten (35);

de commissaris-generaal en de directeurs-generaal van de federale politie onderhouden, voor het vervullen van opdrachten van gerechtelijke politie, geregelde dienstbetrekkingen met de federale procureur (36);

hij beslist welke vorderingen van procureurs des Konings, arbeidsauditeurs en onderzoeksrechters, inzake personele en materiële middelen van de DGJ, bij voorrang boven andere worden uitgevoerd (capaciteitsvraagstuk) (37);

hij kan de Minister van Justitie verzoeken aan de federale politie het bevel te geven zich te schikken naar de aanbevelingen en de precieze aanwijzingen van een vorderende gerechtelijke overheid(38);

de procureur des Konings, de arbeidsauditeur of de onderzoeksrechter behoeven zijn akkoord om de toezending van gegevens en inlichtingen aan de algemene nationale gegevensbank uit te stellen (embargoprocedure) (39).

38. Dezelfde wet bepaalt bovendien dat drie federale magistraten specifieke toezichtstaken uitvoeren.

Een eerste federale magistraat is uitdrukkelijk belast met het toezicht op de werking van de DGJ (40).

Deze magistraat waakt er in het bijzonder over dat de gespecialiseerde gerechtelijke opdrachten door de algemene directie van de gerechtelijke politie worden uitgevoerd overeenkomstig de vorderingen en de richtlijnen van de gerechtelijke overheden.

39. Een tweede federale magistraat is belast met het specifiek toezicht op de werking van de « dienst ter bestrijding van de corruptie » binnen de DGJ (41).

la circulaire commune du Ministre de la Justice et du Collège des procureurs généraux (COL 2/2000) concernant la coopération policière internationale à finalité judiciaire.

Le procureur fédéral joue un rôle central dans le cadre du contrôle de l'échange d'informations au niveau international. La participation de la police fédérale aux analyses stratégiques dans le domaine judiciaire, aux recherches proactives transfrontalières et aux analyses criminelles opérationnelles liées à une affaire spécifique requiert l'autorisation du procureur fédéral (par exemple, AWF-Europol). Dans le cadre des enquêtes en cours, le procureur fédéral donne son accord à l'intervention d'Europol dans les opérations transfrontalières liées à une affaire spécifique et à l'intervention des représentants d'Europol en appui à des actions d'enquête spécifiques.

la circulaire commune du ministre de la Justice et du Collège des procureurs généraux (COL 15/1999) relative aux bonnes pratiques d'entraide judiciaire en matière pénale avec les autres États membres de l'Union européenne et de la circulaire du Collège des procureurs généraux relative à l'entraide judiciaire internationale en matière pénale- Réseau judiciaire européen — Site Internet (COL 3/2002).

En vertu de l'action commune du 29 juin 1998, adoptée par le Conseil de l'Union européenne, un réseau de points de contact judiciaires a été créé entre les États membres, le « Réseau judiciaire européen » (RJE). Le RJE est chargé notamment de faciliter la coopération judiciaire. Les points de contact sont à la disposition des autorités judiciaires locales pour leur permettre d'établir les contacts directs les plus appropriés. Ils fournissent aux autorités judiciaires locales les informations juridiques et pratiques nécessaires pour leur permettre d'établir de façon efficace une demande d'entraide judiciaire. Le procureur fédéral fonctionne comme point de contact pour les autorités judiciaires belges (30).

4. Surveillance du fonctionnement général et particulier de la police fédérale.

35. Le procureur fédéral exerce la surveillance sur le fonctionnement général et particulier de la police fédérale conformément à la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux.

36. Il exerce également la surveillance sur les officiers de la police judiciaire lorsque ceux-ci exécutent des missions pour le parquet fédéral (31).

37. La loi du 7 décembre 1998 confère au procureur fédéral des responsabilités diverses (32);

Le procureur fédéral est membre du conseil fédéral de police (33);

Il donne son avis en cas de conflits entre le commissaire général et les directeurs généraux de la police fédérale, qui ont un impact sur des informations ou des instructions judiciaires et sur lesquels les Ministres compétents doivent se prononcer (34);

Il peut charger le Comité Permanent de Contrôle des services de police et l'Inspection générale de la police fédérale et de la police locale, d'une enquête (35);

Le commissaire général et les directeurs généraux de la police fédérale entretiennent des rapports de service réguliers avec le procureur fédéral pour la réalisation de missions de police judiciaire (36);

Il décide quelles réquisitions des procureurs du Roi, des auditeurs du travail et des juges d'instruction sont exécutées prioritairement en matière d'effectifs et de moyens matériels de la D.G.J.(problème de capacité) (37);

Il peut demander au Ministre de la Justice d'ordonner à la police fédérale de se conformer aux recommandations et indications précises de l'autorité judiciaire requérante (38);

Le procureur du Roi, l'auditeur du travail ou le juge d'instruction ont besoin de son accord pour différer la transmission des données et des renseignements à la banque de données nationale générale (procédure d'embargo) (39).

38. La même loi prévoit en outre que trois magistrats fédéraux sont chargés de missions de contrôle spécifiques.

Un premier magistrat fédéral est expressément chargé de la surveillance du fonctionnement de la D.G.J. (40).

Ce magistrat veille en particulier à ce que les missions judiciaires spécialisées soient exécutées par cette direction générale conformément aux réquisitions et aux directives des autorités judiciaires.

39. Un deuxième magistrat fédéral est chargé de la surveillance spécifique du fonctionnement du « service de répression de la corruption » au sein de la D.G.J. (41).

De wetgever heeft de anti-corruptiedienst onder het toezicht van een federaal magistraat willen plaatsen wegens het specifiek karakter van deze dienst en van de materie die hij behandelt (42).

Deze magistraat brengt jaarlijks verslag uit aan de Minister van Justitie, die dit verslag aan het parlement mededeelt. De federale magistraat kan desgevallend door het Parlement worden gehoord over de algemene werking van de dienst ter bestrijding van de corruptie.

40. Ten slotte wordt een derde federale magistraat voorzitter van het controleorgaan inzake het informatiebeheer (43).

Het controleorgaan is belast met de controle op de verwerking van de inlichtingen en gegevens die door de politiediensten worden verzameld bij de uitoefening van hun opdrachten van gerechtelijke en bestuurlijke politie (44). Zijn belangrijkste taak bestaat erin toe te zien op de naleving van de regels inzake de toegankelijkheid van de algemene nationale gegevensbank en de toezending aan deze gegevensbank van de inlichtingen en gegevens (45).

Deze federale magistraat handelt, voor de duur van zijn mandaat, onafhankelijk ten aanzien van het federaal parket.

5. Bijzondere opdrachten.

41. In het verleden werden, voornamelijk in richtlijnen van de Minister van Justitie en/of het College van procureurs-generaal, talrijke bijzondere opdrachten aan de nationaal magistraten toevertrouwd. Aangezien het ambt van nationaal magistraat ophoudt te bestaan, is de federale procureur gehouden deze taken voortaan waar te nemen.

De federale procureur zal in de toekomst ook, de lege ferenda, een aantal bijzondere opdrachten dienen uit te oefenen, bijvoorbeeld inzake de bescherming van bedreigde getuigen (46), inzake bijzondere opsporingsmethoden (47) en inzake de medewerkers met het gerecht (48). Hierop wordt thans niet verder ingegaan.

42. Het gaat meer bepaald, doch niet exhaustief, om opdrachten in het kader van (49) :

de ministeriële omzendbrieven van 24 april 1990, aangepast op 5 maart 1992, betreffende de bijzondere opsporingstechnieken om de zware of georganiseerde criminaliteit te bestrijden.

Deze omzendbrieven regelen de toepassing in België van bijzondere opsporingsmethoden, zoals de informantenwerking, de observatie en de infiltratie. De federale procureur heeft in dat kader zowel een coördinatie- als een toezichtopdracht.

de ministeriële omzendbrief van 6 oktober 1995 betreffende de aanwending van de fondsen ter beschikking gesteld van de politiediensten door de Minister van Justitie.

Het betreft de fondsen die de Minister van Justitie ter beschikking stelt van de politiediensten, enerzijds, in het kader van de informantenwerking en voor opsporingen en onderzoeken in het misdaadmilieu of in verband met de zware of georganiseerde misdaad en, anderzijds, als toengeld. De federale procureur heeft in deze een controle- en beheersopdracht.

de omzendbrief van het College van procureurs-generaal (COL 2/1997) betreffende de gijzeling.

De federale procureur neemt als technische raadgever en als lid van de beleidsstaf, deel aan de crisisbeheersing bij criminele en terroristische (politieke) gijzelingen, en zulks voornamelijk in het kader van zijn nationale en internationale coördinatieopdracht.

de gemeenschappelijke omzendbrief van de Minister van Justitie en het College van procureurs-generaal (COL 9/1998) betreffende de criminele motorbendes.

De federale procureur vervult een coördinerende rol bij de bestrijding van het fenomeen van de criminele motorbendes, wanneer het verschillende arrondissementen betreft. Hij staat eveneens in voor de internationale gerechtelijke samenwerking in dit domein.

het Koninklijk besluit van 9 februari 1999 tot oprichting van het interdepartementaal coördinatiecomité ter bestrijding van illegale wapentransfers.

Dit comité heeft als taak te zorgen voor een betere coördinatie en informatieuitwisseling in de strijd tegen illegale wapentransfers. De federale procureur is lid van dit comité.

de omzendbrief van het College van procureurs-generaal (COL 13/1999) betreffende de samenwerking tussen de inlichtingen- en veiligheidsdiensten, het Openbaar Ministerie en de onderzoeksrechter.

Le législateur a voulu placer le service de répression de la corruption sous la surveillance d'un magistrat fédéral en raison de la spécificité de ce service et de la matière qu'il a à traiter (42).

Ce magistrat fait annuellement rapport au Ministre de la Justice qui le communique au Parlement. Le magistrat fédéral peut, le cas échéant, être entendu par le Parlement sur le fonctionnement général du service de répression de la corruption.

40. Enfin, un troisième magistrat fédéral préside l'organe de contrôle de la gestion de l'information (43).

L'organe de contrôle est chargé du contrôle du traitement des informations et des données récoltées par les services de police lors de l'exécution de leurs missions de police judiciaire et de police administrative (44). Sa tâche la plus importante est de contrôler le respect des règles d'accès et de transmission des données et informations à la banque de données générale nationale (45).

Ce magistrat fédéral agit, pendant la durée de son mandat, de manière indépendante à l'égard du parquet fédéral.

5. Missions particulières.

41. Par le passé, de nombreuses missions particulières ont été confiées aux magistrats nationaux principalement par les directives du Ministre de la Justice et/ou du Collège des procureurs généraux. Etant donné que la fonction de magistrat national cesse d'exister, le procureur fédéral est désormais tenu d'assumer ces tâches.

A l'avenir, le procureur fédéral devra également, de lege ferenda, exercer un certain nombre de missions particulières, en ce qui concerne, par exemple, la protection des témoins menacés (46), les techniques particulières de recherche (47) et les collaborateurs de la justice (48). Ce point ne sera pas développé davantage ici.

42. Il s'agit plus particulièrement, mais pas exclusivement, des missions exécutées dans le cadre (49) :

des circulaires ministérielles du 24 avril 1990, adaptées le 5 mars 1992, relatives aux techniques particulières de recherche pour combattre la criminalité grave ou organisée.

Ces circulaires règlent l'application en Belgique des techniques particulières de recherche, telles que le recours aux informateurs, l'observation et l'infiltration. Dans ce cadre, le procureur fédéral remplit une mission de coordination et de contrôle.

de la circulaire ministérielle du 6 octobre 1995 relative à l'utilisation de fonds mis à la disposition des services de police par le Ministre de la Justice.

Il s'agit de fonds que le Ministre de la Justice met à la disposition des services de police et qui sont destinés, d'une part, à couvrir le recours aux informateurs et les recherches et enquêtes dans le milieu criminel ou en rapport avec la criminalité grave ou organisée et servent, d'autre part, aux opérations qui exigent la présentation d'une somme d'argent. Le procureur fédéral remplit dans ce cadre une mission de contrôle et de gestion.

de la circulaire du Collège des procureurs généraux relative à la prise d'otages (COL 2/1997).

En tant que conseiller technique et membre de la direction, le procureur fédéral participe à la gestion de crise dans des prises d'otages à caractère criminel et terroriste (ou à caractère politique) et ce principalement dans le cadre de ses missions de coordination nationale et internationale.

de la circulaire commune du Ministre de la Justice et du Collège des procureurs généraux relative aux bandes criminelles de motards (COL 9/1998).

Le procureur fédéral remplit un rôle de coordination dans la lutte contre le phénomène des bandes criminelles de motards ayant des implications dans plusieurs arrondissementen. Il est également responsable de la coopération judiciaire internationale en la matière.

de l'Arrêté Royal du 9 février 1999 relatif à la création d'un comité de coordination interdépartemental de lutte contre les transferts d'armes illégaux.

Ce comité veille à l'amélioration de la coordination et de l'échange d'information en matière de lutte contre le trafic d'arme illégal. Le procureur fédéral est membre de ce comité.

de la directive du Collège des procureurs généraux relative à la collaboration entre les services de renseignement et de sécurité, le ministère public et les juges d'instruction (COL 13/1999).

De uitwisseling van informatie of het sturen van vragen om inlichtingen tussen de Veiligheid van de Staat en het Openbaar Ministerie gebeurt door tussenkomst van de federale procureur. Hij heeft ook een bijzondere toezichtfunctie op het gebruik van geïncrimineerde inlichtingen en documenten in strafprocedures.

de gemeenschappelijke omzendbrief van de Minister van Justitie en het College van procureurs-generaal (COL 4/2000) betreffende de proactieve recherche.

De federale procureur is verantwoordelijk voor de goedkeuring, de controle en de opvolging van de nationale en internationale (waar België bij betrokken is) proactieve onderzoeken.

de omzendbrief van het College van procureurs-generaal (COL 6/2001) betreffende de gerechtelijke aanpak van feiten van home- en carjacking en garagediefstal.

De federale procureur zorgt voor de coördinatie van de uitoefening van de strafvordering in de dossiers, houdende feiten van home- en carjacking en garagediefstal, op verzoek van de referentiemagistraten en op aangifte van de dienst voertuigenzwendel van de federale politie. Hij houdt telkens als dit geboden lijkt en minstens zesmaandelijks een coördinatievergadering met alle referentiemagistraten van het land en de dienst voertuigenzwendel van de federale politie. Hij staat tevens in voor de internationale gerechtelijke samenwerking in dit domein.

de ressortelijke richtlijnen van 16 oktober 2001 van de procureurs-generaal met betrekking tot de gerechtelijke informatie-uitwisseling inzake terrorisme.

De federale procureur vormt binnen het Openbaar Ministerie de draaischijf en het centraal aanspreekpunt voor de informatie-uitwisseling inzake terrorisme en staat in voor de coördinatie en de internationale samenwerking in terrorismedossiers. Zo ontvangt hij alle verzoeken tot het verstrekken van inlichtingen of tot inzage en/of kopieernaam, uitgaande van het ministerie van Justitie (op eigen initiatief of op verzoek van andere ministeriële departementen betrokken bij de strijd tegen het terrorisme zoals Binnenlandse Zaken, Buitenlandse Zaken, enz.), de antiterroristische gemengde groep (AGG), Eurojust, Europol (via de geëigende kanalen), de buitenlandse politiediensten en de buitenlandse burgerlijke en militaire inlichtingen- en veiligheidsdiensten. De antwoorden van de parketten van eerste aanleg en de parketten-generaal worden ook via zijn kanaal aan de verzoekende overheid overgemaakt.

Hij ontvangt ook stelselmatig kopie van de internationale rechtshulpverzoeken in dossiers inzake terrorisme. Dit stelt hem in staat het overzicht te behouden van alle behandelde dossiers en de uitgewisselde informatie, zijn wettelijke opdracht inzake coördinatie van de uitoefening van de strafvordering en inzake internationale samenwerking ten volle uit te oefenen en de Minister van Justitie in kennis te stellen van internationale strafzaken en internationale strafrechtshulp met een politiek aspect. (gemeenschappelijke omzendbrief van het College van procureurs-generaal van 3 juli 2001; de COL 7/2001).

de ressortelijke richtlijnen van 19 oktober 2001 van de procureurs-generaal inzake de gerechtelijke reactie bij aantreffen van verdachte voorwerpen in het kader van een mogelijke bio-terroristische dreiging.

De federale procureur staat in voor de mededeling van het resultaat van het laboratoriumonderzoek op verdachte voorwerpen aan de betrokken procureurs des Konings. Op die manier behoudt hij zelf een overkoepelend zicht.

43. In al deze materies staat de federale procureur onder meer in voor :

het ontwikkelen van de noodzakelijke expertise om al deze opdrachten binnen het federaal parket te kunnen verwezenlijken;

de ondersteuning van de Minister van Justitie en het College van procureurs-generaal bij het vastleggen van de richtlijnen van het strafrechtelijk beleid en de coördinatie en de coherente uitwerking ervan, onder meer door middel van bijstand bij de redactie en de aanpassing van de bestaande richtlijnen en regelgeving;

44. De federale procureur neemt actief deel aan de verschillende expertisenetwerken van het College van procureurs-generaal, inzonderheid de expertisenetwerken « groot-banditisme en terrorisme », « politie » en « mensenhandel », « economisch, financieel en fiscale delinquentie », en aan de overleggroep internationale samenwerking in strafzaken (50).

L'échange d'informations ou la transmission de demandes de renseignements entre la Sûreté de l'Etat et le ministère public s'effectue par l'intermédiaire du procureur fédéral. Il remplit également une fonction particulière de contrôle sur l'utilisation dans des procédures pénales de renseignements et de documents classifiés.

de la circulaire commune du Ministre de la Justice et du Collège des procureurs généraux relative à la recherche proactive (COL 4/2000)

Le procureur fédéral est chargé d'approuver, de contrôler et d'assurer le suivi des recherches proactives nationales et internationales (lorsque la Belgique est concernée).

de la circulaire du Collège des procureurs généraux relative à l'approche judiciaire de faits de home- et de carjacking et de vol dans les garages (COL 6/2001).

Dans les dossiers concernant des faits de home- et de carjacking et de vol dans garages, le procureur fédéral veille à la coordination de l'exercice de l'action publique à la demande des magistrats de référence ou sur déclaration du service « trafic de véhicules » de la police fédérale. Chaque fois que cela s'impose et au moins tous les six mois, il organise une réunion de coordination avec tous les magistrats de référence du pays et le service « trafic des véhicules » de la police fédérale. Il est également chargé de la coopération internationale judiciaire dans ce domaine.

des directives concertées, du 16 octobre 2001 des procureurs généraux, diffusées dans chaque ressort, concernant l'échange d'informations judiciaires en matière de terrorisme.

Le procureur fédéral forme, au sein du ministère public, la plaque tournante et le point de contact central pour l'échange d'informations en matière de terrorisme et il est chargé de la coordination et de la coopération internationale dans les dossiers en matière de terrorisme. Il réceptionne toutes les demandes de renseignement et de consultation et/ou d'obtention de copie émanant du Ministère de la Justice (de sa propre initiative ou à la demande d'autres départements ministériels impliqués dans la lutte contre le terrorisme tels que le Ministère de l'Intérieur, le Ministère des Affaires étrangères, etc.), le Groupe interforces antiterroriste (GIA), Eurojust, Europol par les canaux appropriés, les services de police étrangers et les services de renseignements et de sécurité civils et militaires étrangers. Les réponses des parquets de première instance et des parquets généraux transitent également par lui, avant d'être transmises aux autorités requérantes.

Il reçoit également systématiquement une copie des demandes d'entraide judiciaire internationale dans les dossiers de terrorisme. Cette tâche lui permet de garder un aperçu de tous les dossiers traités et des informations échangées et d'exercer pleinement sa mission légale en matière de coordination de l'exercice de l'action publique et en matière de coopération internationale ainsi que d'informer le Ministre de la Justice d'affaires pénales internationales et d'entraide judiciaire pénale internationale ayant un aspect politique (circulaire du Collège des procureurs généraux du 3 juillet 2001, COL 7/2001).

des directives concertées, du 19 octobre 2001 des procureurs généraux, diffusées dans chaque ressort, concernant la réaction judiciaire en cas de découverte d'objets suspects dans le cadre d'une menace bio-terroriste potentielle.

Le procureur fédéral est chargé de communiquer aux procureurs du Roi concernés les résultats de l'analyse des objets suspects effectuée en laboratoire. De la sorte, il garde une vue d'ensemble.

43. Dans toutes ces matières, le procureur fédéral est chargé notamment de :

développer l'expertise requise pour permettre l'accomplissement de toutes ces missions au sein du parquet fédéral;

appuyer le Ministre de la Justice et le Collège des procureurs généraux dans l'élaboration de directives de politique criminelle et en assurer la coordination et l'application cohérente, notamment en prêtant son concours dans la rédaction et l'adaptation des directives et des réglementations existantes.

44. Le procureur fédéral participe activement aux différents réseaux d'expertise du Collège des procureurs généraux, en particulier aux réseaux d'expertise « grand banditisme et terrorisme », « police » et « traite des êtres humains » ainsi qu'au groupe de concertation concernant la coopération internationale en matière pénale (50).

45. De federale procureur heeft ook een bijzondere ondersteuningsopdracht wat de analyse (operationele misdrijfanalyse en strategische analyse) en de bestrijding en opvolging van specifieke criminele fenomenen op nationaal vlak betreft, oa. via de pro-actieve recherche.

Hij wordt daartoe op zijn beurt ondersteund door de DGJ.

Hij stelt de resultaten hiervan ter beschikking van, enerzijds, de procureurs des Konings, de arbeidsauditeurs, de onderzoeksrechters en de procureurs-generaal en, anderzijds en vanuit beleidsmatig oogpunt, aan de Minister van Justitie en het College van procureurs-generaal.

Hij kan uiteraard ook steeds beslissen de strafvordering zelf uit te oefenen indien dit kadert binnen zijn bevoegdheidsdomein.

HOOFDSTUK II. — *De werking van het federaal parket in het kader van de uitoefening van de strafvordering*

46. De federale procureur oefent vier opdrachten uit. De opdrachten te zorgen voor de coördinatie van de uitoefening van de strafvordering en de internationale samenwerking te vergemakkelijken zijn niet nieuw. Zij zijn de voortzetting van de vroegere taken van de nationaal magistraten. Zij behoeven in dit hoofdstuk dan ook geen bijkomende uitleg. Hetzelfde geldt voor de opdracht toezicht uit te oefenen op de algemene en bijzondere werking van de politiediensten. Deze opdracht werd immers tot op heden uitgeoefend door de toezichtmagistraten. Anders is het evenwel gesteld met de opdracht de strafvordering uit te oefenen. Deze opdracht is nieuw. Om die reden wordt in onderhavig hoofdstuk in het bijzonder stilgestaan bij de verhoudingen tussen de federale procureur en de andere gerechtelijke en politionele overheden in het kader van de uitoefening van de strafvordering.

De informatieplicht van de procureur des Konings of de arbeidsauditeur, respectievelijk de procureur-generaal, zoals bepaald in artikel 144 ter, § 2 Ger.Wb., geldt uitsluitend voor de nieuwe misdrijven waarvan hij met ingang van de inwerkingtreding van het federaal parket (21 mei 2002) kennis krijgt. Dit sluit echter niet uit dat de federale procureur steeds kan beslissen de strafvordering zelf uit te oefenen in hangende onderzoeken die tot zijn bevoegdheidsdomein behoren.

1. Ten aanzien van de procureurs des Konings, de arbeidsauditeurs en de procureurs-generaal.

1.1. De wederzijdse informatieplicht.

47. Artikel 144 ter, §§ 2 en 4, Ger.Wb. luidt als volgt :

« § 2. De procureur des Konings, of in de gevallen bepaald in de artikelen 479 en volgende van het Wetboek van strafvordering, de procureur-generaal, licht ambtshalve de federale procureur in wanneer hij kennis neemt van een misdrijf bedoeld in § 1. Hij licht bovendien de federale procureur in, telkens als dit voor de uitoefening van de strafvordering door de federale procureur van belang is.

§ 4. De federale procureur licht de procureur des Konings, respectievelijk de procureur-generaal in, telkens dit voor de uitoefening van de strafvordering door de procureur des Konings, respectievelijk de procureur-generaal, van belang is. »

48. Eenzijds, is er de informatieplicht van de procureur des Konings of de arbeidsauditeur en, in geval van voorrecht van rechtsmacht, de procureur-generaal, ten aanzien van de federale procureur. Zij zijn gehouden de federale procureur zonder verwijl ambtshalve in te lichten :

wanneer zij kennis krijgen van een misdrijf dat, overeenkomstig de limitatieve lijst van misdrijven, het veiligheids- of geografisch criterium, tot de bevoegdheid van de federale procureur behoort;

telkens als dit voor de uitoefening van de strafvordering door de federale procureur van belang is.

Dit betekent nog niet dat de federale procureur automatisch de strafvordering in het hem aangemelde strafdossier zal uitoefenen. Hij neemt deze beslissing afhankelijk van de analyse van de inhoud van het strafdossier- uitgevoerd in samenwerking met de DGJ- en, behoudens dringende en noodzakelijke omstandigheden, steeds na overleg met de procureur des Konings of de arbeidsauditeur, respectievelijk de procureur-generaal (zie supra nr. 15).

49. De informatieplicht raakt de wijze van aanhangigmaking (saisine) van een zaak bij de federale procureur.

Een zaak kan op verschillende manieren bij de federale procureur worden aangebracht. Dat kan bijvoorbeeld ingevolge de informatieplicht van de procureur des Konings of de arbeidsauditeur, respectievelijk de procureur-generaal, ingevolge de eigen vaststellingen op heterdaad van de federale procureur, ingevolge een rechtstreekse klacht of aangifte door internationale instellingen of door buitenlandse gerechtelijke overheden.

45. Le procureur fédéral remplit également un rôle de soutien particulier en ce qui concerne l'analyse (analyse criminelle opérationnelle et analyse stratégique) ainsi que dans la lutte et le suivi de phénomènes criminels spécifiques au niveau national, entre autre, par le biais de la recherche proactive.

A cette fin, il est lui-même assisté par la D.G.J.

Il met les résultats à la disposition, d'une part, des procureurs du Roi, des auditeurs du travail, des juges d'instruction et des procureurs généraux et, d'autre part, pour les aspects de politique criminelle, du Ministre de la Justice et du Collège des procureurs généraux.

Il peut bien sûr aussi décider d'exercer lui-même l'action publique lorsque cela rentre dans son champ de compétences.

CHAPITRE II. — *Fonctionnement du parquet fédéral dans le cadre de l'exercice de l'action publique*

46. Le procureur fédéral remplit quatre missions. Assurer la coordination de l'exercice de l'action publique et faciliter la coopération internationale ne sont pas des missions neuves mais la continuation des anciennes missions des magistrats nationaux. Elles ne nécessitent donc aucune explication complémentaire dans ce chapitre. Il en va de même pour la mission de surveillance du fonctionnement général et particulier des services de police. En effet, cette mission a, jusqu'à présent, été exercée par les magistrats de surveillance. Il en va toutefois autrement de l'exercice de l'action publique. Il s'agit d'une nouvelle mission. C'est pour cette raison que dans ce chapitre une attention particulière est accordée aux rapports entre le procureur fédéral et les autres autorités judiciaires et policières dans le cadre de l'exercice de l'action publique.

L'obligation d'information du procureur du Roi, ou de l'auditeur du travail et du procureur général stipulée à l'article 144ter, § 2, du Code judiciaire concerne uniquement les nouvelles infractions portées à sa connaissance à partir du démarrage du parquet fédéral (le 21 mai 2002). Cela n'exclut pas le fait que le procureur fédéral peut toujours décider d'exercer l'action publique lui-même, dans des dossiers en cours et qui rentrent dans le champ de ses compétences.

1. A l'égard des procureurs du Roi, des auditeurs du travail et des procureurs généraux

1.1. Obligation d'information réciproque.

47. L'article 144 ter, §§ 2 et 4, du Code judiciaire est rédigé comme suit :

« § 2 Le procureur du Roi ou, dans les cas prévus par les articles 479 et suivants du Code d'instruction criminelle, le procureur général, informe d'office le procureur fédéral lorsqu'il est saisi d'une infraction visée au § 1^{er}. Il informe en outre le procureur fédéral chaque fois que cette information revêt un intérêt pour l'action publique exercée par celui-ci.

§ 4 Le procureur fédéral informe respectivement le procureur du Roi ou le procureur général chaque fois que cette information revêt un intérêt pour l'action publique exercée respectivement par le procureur du Roi ou par le procureur général. »

48. D'une part, le procureur du Roi ou l'auditeur du travail et, en cas de privilège de juridiction, le procureur général a le devoir d'informer le procureur fédéral. Ils sont tenus d'informer d'office et sans délai le procureur fédéral :

lorsqu'ils ont connaissance d'une infraction qui, conformément à la liste limitative des infractions et au critère de sécurité ou au critère géographique, relève de la compétence du procureur fédéral;

chaque fois que cela revêt un intérêt pour l'exercice de l'action publique par le procureur fédéral.

Cela ne signifie cependant pas que le procureur fédéral exercera l'action publique dans le dossier répressif dont il est informé. Il prend cette décision en fonction de l'analyse du contenu du dossier répressif, réalisée en collaboration avec la D.G.J.- et toujours, sauf en cas d'urgence impérieuse, après concertation avec le procureur du Roi, l'auditeur du travail ou le procureur général (voir n° 15 ci-dessus).

49. Le devoir d'information concerne la saisine du procureur fédéral.

Le procureur fédéral peut être saisi d'une affaire de plusieurs façons. Ainsi, il peut être saisi sur la base de l'obligation d'information du procureur du Roi, de l'auditeur du travail ou du procureur général, suite à des constatations dans le cadre d'un flagrant délit, à la suite d'une plainte ou d'une dénonciation directe par des institutions internationales ou des autorités judiciaires étrangères.

Hieronder wordt in het bijzonder stilgestaan bij de procedure van aanhangigmaking (saisine) van een zaak bij de federale procureur via de informatieplicht van de procureur des Konings of de arbeidsauditeur, respectievelijk de procureur-generaal.

Er wordt gehandeld in drie fasen :

fase 1 : de meldingsfase.

De procureur des Konings of de arbeidsauditeur, respectievelijk de procureur-generaal, die kennis krijgt van een misdrijf waarvan er aanwijzingen zijn dat het tot het bevoegdheidsdomein van de federale procureur behoort of die over gegevens en inlichtingen beschikken die van belang kunnen zijn voor strafdossiers waarin de federale procureur de strafvordering uitoefent, meldt dit aan de federale procureur.

De melding gebeurt aan de hand van standaardformulieren die aan de procureurs des Konings, de arbeidsauditeurs en de procureurs-generaal zullen worden ter beschikking gesteld. De verzonden standaardformulieren worden niet bij het strafdossier gevoegd.

De procureur des Konings of de arbeidsauditeur, respectievelijk de procureur-generaal, zendt tegelijkertijd een kopie van het meldingsformulier aan het arrondissementeel informatiekruispunt (AIK), dat verder handelt overeenkomstig de vigerende regelgeving inzake informatiedoorstroming.

fase 2 : de overlegfase.

Indien de federale procureur, op basis van deze meldingsformulieren, van oordeel is dat de zaak mogelijkwijze voor federale behandeling in aanmerking komt, pleegt hij hierover verder overleg met de procureur des Konings of de arbeidsauditeur, respectievelijk de procureur-generaal. Dit overleg kan mondeling of in het kader van een overlegvergadering of via vertrouwelijke briefwisseling gebeuren. De federale procureur kan ook het strafdossier op officiële wijze voor inzage opvragen. Er wordt in deze fase geen schriftelijke neerslag van dit overleg bij het strafdossier gevoegd.

fase 3 : de beslissingsfase.

Eerste hypothese : de federale procureur gelast zich niet.

Indien, op basis van de meldingsformulieren en desgevallend na verder overleg, de federale procureur beslist zich niet te gelasten, meldt hij dit schriftelijk aan de procureur des Konings of de arbeidsauditeur, respectievelijk de procureur-generaal.

Tweede hypothese : de federale procureur gelast zich.

indien, op basis van de resultaten van dit overleg, de federale procureur daarentegen beslist zich wel te gelasten, stuurt de procureur des Konings of de arbeidsauditeur, respectievelijk de procureur-generaal, het strafdossier, vergezeld van een kantschrift waarin wordt verwezen naar het voorafgaand overleg, tot beschikking aan de federale procureur;

de federale procureur voegt op dat ogenblik een proces-verbaal bij het strafdossier, waarin hij op beknopte en gemotiveerde wijze attesteert zich te gelasten met het strafdossier, melding maakt van het voorafgaand overleg en de bevoegdheidsgronden aangeeft waarop hij zulks doet (zie supra nrs.10-16). Hij bezorgt een kopie van dit proces-verbaal ter informatie aan de procureur des Konings of de arbeidsauditeur, respectievelijk de procureur-generaal;

ingeval van « dringende en noodzakelijke omstandigheden » (51), kan de federale procureur zijn beslissing nemen zonder voorafgaand overleg met de procureur des Konings of de arbeidsauditeur, respectievelijk de procureur-generaal. Op dat ogenblik maakt de federale procureur in voormeld proces-verbaal bovendien ook van deze dringende en noodzakelijke omstandigheden gewag. Ook in dit geval bezorgt hij een kopie van dit proces-verbaal ter informatie aan de procureur des Konings of de arbeidsauditeur, respectievelijk de procureur-generaal;

Er weze herhaald dat inzake de bevoegdheidsverdeling tussen, enerzijds, de federale procureur en, anderzijds, de procureur des Konings of de arbeidsauditeur, respectievelijk de procureur-generaal, betreffende de uitoefening van de strafvordering, geen nietigheden kunnen worden opgeworpen (zie supra nr. 18).

Onverminderd de toepassing van voormelde informatieplicht en in afwachting van de beslissing van de federale procureur, is de procureur des Konings of de arbeidsauditeur, respectievelijk de procureur-generaal, die in kennis wordt gesteld van een misdrijf, gehouden alle zich opdringende onderzoeksmaatregelen te nemen.

De federale procureur neemt binnen het federaal parket de nodige interne organisatorische maatregelen om de meldingsprocedure, waarvan hoger sprake, op een vlotte en efficiënte wijze te kunnen laten verlopen, ook ingeval van hoogdringendheid.

Hij stelt de DGJ in kennis van zijn beslissing.

La procédure de saisine du procureur fédéral par le procureur du Roi, l'auditeur du travail ou le procureur général se présente comme suit.

Cette procédure comprend trois phases :

Phase 1 : notification.

Le procureur du Roi, l'auditeur du travail ou le procureur général qui a connaissance d'une infraction dont certains éléments indiquent qu'elle relève de la compétence du procureur fédéral ou qui dispose de données ou d'informations qui peuvent être intéressantes pour des dossiers répressifs dans lesquels le procureur fédéral exerce l'action publique, en informe le procureur fédéral.

La notification se fait à l'aide de formulaires qui seront mis à la disposition des procureurs du Roi, des auditeurs du travail et des procureurs généraux. Les formulaires envoyés ne seront pas joints au dossier répressif.

Le procureur du Roi, l'auditeur du travail ou le procureur général envoie simultanément une copie du formulaire de notification au carrefour d'informations d'arrondissement (C.I.A.) qui agit conformément aux règles en vigueur en matière de circulation de l'information.

Phase 2 : concertation.

Si le procureur fédéral, sur la base des formulaires de notification, estime que l'affaire entre en ligne de compte pour être éventuellement traitée au niveau fédéral, il se concertera à ce propos avec le procureur du Roi, l'auditeur du travail ou le procureur général. Cette concertation peut se dérouler oralement, dans le cadre d'une réunion de concertation ou par un échange de correspondance confidentielle. Le procureur fédéral peut également demander officieusement le dossier répressif pour en prendre connaissance. Aucune trace écrite de cette concertation n'est jointe au dossier répressif.

Phase 3 : décision.

Première hypothèse : le procureur fédéral ne se saisit pas de l'affaire.

Si, sur la base des formulaires de notification et, le cas échéant, après concertation, le procureur fédéral décide de ne pas se saisir de l'affaire, il en informe par écrit le procureur du Roi, l'auditeur du travail ou le procureur général.

Deuxième hypothèse : le procureur fédéral se saisit de l'affaire.

si, sur la base des résultats de cette concertation, le procureur fédéral décide au contraire de se saisir de l'affaire, le procureur du Roi, l'auditeur du travail ou le procureur général, selon le cas, lui envoie le dossier répressif, pour disposition, accompagné d'une apostille qui se réfère à la concertation préalable;

le procureur fédéral joint alors au dossier répressif un procès-verbal dans lequel il confirme de manière concise et motivée qu'il se charge du dossier pénal. Il y fera également mention de la concertation préalable et des fondements sur lesquels il base sa compétence (voir n^{os} 10-16 ci-dessus). Il envoie copie de ce procès-verbal, pour information, au procureur du Roi, à l'auditeur du travail ou au procureur général.

en cas « d'urgence impérieuse » (51), le procureur fédéral peut prendre sa décision sans concertation préalable avec le procureur du Roi, l'auditeur du travail ou le procureur général. Dans ce cas, le procureur fédéral mentionnera cette urgence impérieuse dans le procès-verbal susmentionné et il fait parvenir une copie de ce procès-verbal au procureur du Roi, à l'auditeur du travail ou au procureur général.

Il convient de rappeler que en ce qui concerne la répartition des compétences entre, d'une part, le procureur fédéral, et, d'autre part, le procureur du Roi, l'auditeur du travail ou le procureur général concernant l'exercice de l'action publique, aucune nullité ne peut être invoquée (voir n^o 18 ci-dessus).

Sans préjudice de l'application de la précédente obligation d'information et dans l'attente de la décision du procureur fédéral, le procureur du Roi, l'auditeur du travail ou le procureur général, qui est informé de l'existence d'un crime ou d'un délit, est tenu de prendre toutes les mesures d'instruction qui s'imposent.

Le procureur fédéral prend au sein du parquet fédéral les mesures organisationnelles internes nécessaires afin que la procédure de notification, décrite ci-dessus, se déroule aisément et efficacement, et ce même en cas d'urgence.

Il informe la D.G.J. de sa décision.

50. De procureur des Konings of de arbeidsauditeur, respectievelijk de procureur-generaal, licht de federale procureur eveneens ambtshalve in telkens dit voor de uitoefening van de strafvordering door de federale procureur van belang is. Indien derhalve de procureur des Konings of de arbeidsauditeur, respectievelijk de procureur-generaal, over gegevens en inlichtingen beschikt, bekomen uit lokale opsporings- of gerechtelijke onderzoeken (zowel proactief als reactief, zowel concrete of harde als niet-concrete of zachte informatie), die betrekking kunnen hebben op materies die tot het bevoegdheidsdomein van de federale procureur behoren (de limitatieve lijst van misdrijven en het veiligheids- of geografisch criterium), stuurt hij die aan de federale procureur en bezorgt hij hiervan een kopie aan het arrondissementeel informatiekruispunt (AIK), dat verder handelt overeenkomstig de vigerende regelgeving inzake informatiedoorstroming.

51. Een belangrijke informatiebron voor de federale procureur vormen de dagelijkse contacten met de directie gerechtelijke operaties en informatiehuishouding van de federale politie (DGJ/DJO).

Daarnaast is ook het dagrapport dat in de schoot van de federale politie wordt opgemaakt ten behoeve van de directeur-generaal van de DGJ, een belangrijke bron van informatie. Dit dagrapport vormt de synthese van de dagverslagen die elke gerechtelijke dienst van het arrondissement (GDA) gehouden is aan de DGJ/DJO toe te zenden. De federale procureur ontvangt voortaan ook een exemplaar van dit dagrapport. Hij kan uiteraard ook steeds specifieke dagverslagen bij de DGJ opvragen (52).

Op basis van deze politie-informatiebronnen kan de federale procureur zelf strafdossiers detecteren, die eventueel in aanmerking komen voor federale behandeling, en daarover in overleg treden met de procureur des Konings of de arbeidsauditeur, respectievelijk de procureur-generaal.

52. De federale procureur kan te allen tijde zijn beslissing om in een strafvordering de strafvordering zelf uit te oefenen, herroepen en het strafdossier (terug) tot beschikking laten geworden aan de procureur des Konings of de arbeidsauditeur, respectievelijk de procureur-generaal (53).

Nochtans moet dit de uitzondering blijven. Het principe is dat de federale procureur die beslist in een strafdossier de strafvordering zelf uit te oefenen, instaat voor de verdere integrale afhandeling ervan en slechts in uitzonderlijke omstandigheden het strafdossier terugstuurt aan de procureur des Konings of de arbeidsauditeur, respectievelijk de procureur-generaal, met name om proces-economische redenen of omdat de criteria (zie supra nr. 15) die initieel hebben geleid tot de beslissing het strafdossier tot zich te trekken manifest niet meer aanwezig zijn. In dat laatste geval stelt de federale procureur voorafgaandelijk de procureur des Konings of de arbeidsauditeur, respectievelijk de procureur-generaal, in kennis waarom hij het strafdossier terug tot beschikking overmaakt.

Hij kan ook steeds beslissen het strafdossier zonder gevolg te klasseren (54) of andere afhandelingmodaliteiten ten aanzien van de uitoefening van de strafvordering toe te passen.

De federale procureur stelt de DGJ in kennis van zijn beslissing tot herroeping.

53. Anderzijds, is er informatieplicht van de federale procureur ten aanzien van de procureur des Konings of de arbeidsauditeur, en, ingeval van voorrecht van rechtsmacht, de procureur-generaal. Hij is gehouden de procureur des Konings of de arbeidsauditeur, respectievelijk de procureur-generaal in te lichten :

telkens als dit voor de uitoefening van de strafvordering door de procureur des Konings of de arbeidsauditeur, respectievelijk de procureur-generaal, van belang is.

De federale procureur, die in het kader van de uitoefening van zijn opdrachten (de uitoefening van de strafvordering, de coördinatie, de internationale samenwerking en het toezicht op de politiediensten), kennis krijgt van gegevens en inlichtingen die van belang kunnen zijn voor andere, niet-federale, opsporings- of gerechtelijke onderzoeken, bezorgt die aan de betrokken procureur des Konings of de arbeidsauditeur (eventueel ter attentie van de onderzoeksrechter ingeval het een gerechtelijk onderzoek betreft), respectievelijk de procureur-generaal en een kopie hiervan aan de DGJ.

Dit is niets anders dan een voortzetting, weliswaar uitgebreid tot de gegevens en inlichtingen bekomen uit eigen federale onderzoeken, van de werkwijze die tot op heden de nationaal magistraten volgden, wanneer zij, ingevolge hun taken van coördinatie en internationale samenwerking, in het bezit kwamen van informatie die van belang kon zijn voor de uitoefening van de strafvordering door een procureur des Konings, een arbeidsauditeur of procureur-generaal.

50. Le procureur du Roi, l'auditeur du travail ou le procureur général, selon le cas, informe d'office le procureur fédéral chaque fois que cela revêt un intérêt pour l'exercice de l'action publique par ce dernier. Par conséquent, si le procureur du Roi, l'auditeur du travail ou le procureur général disposent de données et de renseignements obtenus par des informations ou instructions judiciaires locales (tant proactives que réactives, tant concrètes ou dures que non-concrètes ou douces), ou qui peuvent avoir trait à des matières qui relèvent du domaine de compétences du procureur fédéral (liste limitative des infractions et critère de sécurité ou géographique), ils les transmettent au procureur fédéral. Ils en envoient une copie au carrefour d'information d'arrondissement qui agit conformément à la réglementation en vigueur en matière de circulation de l'information.

51. Les contacts quotidiens avec la Direction des opérations et de l'information en matière de police judiciaire (DGJ/DJO) constituent une importante source d'informations pour le procureur fédéral.

Le rapport journalier établi au sein de la police fédérale pour le directeur général de la D.G.J. constitue également une importante source d'information. Ce rapport journalier est une synthèse des rapports journaliers que chaque service judiciaire d'arrondissement (SJA) est tenu d'envoyer à la DGJ/DJO. Le procureur fédéral recevra désormais un exemplaire de ce rapport journalier. Il peut en outre toujours demander communication des rapports journaliers spécifiques à la D.G.J. (52).

Sur la base de ces sources d'informations policières, le procureur fédéral peut lui-même détecter les dossiers répressifs qui peuvent éventuellement être traités au niveau fédéral et se concerter à ce propos avec le procureur du Roi, l'auditeur du travail ou le procureur général.

52. Le procureur fédéral peut à tout moment rapporter sa décision d'exercer lui-même l'action publique dans un dossier répressif et faire renvoyer celui-ci au procureur du Roi, à l'auditeur du travail ou au procureur général (53).

Cependant, ceci doit rester exceptionnel. Le principe est que le procureur fédéral qui décide d'exercer lui-même l'action publique dans un dossier répressif instruit celui-ci dans son intégralité et ne le renvoie au procureur du Roi, à l'auditeur du travail ou au procureur général qu'en cas de circonstances exceptionnelles, notamment pour des raisons d'économie procédurale ou parce que les critères (voir supra n°15) qui ont conduit à la décision initiale de se saisir du dossier ne sont manifestement plus présents. Dans ce dernier cas, le procureur fédéral informe au préalable le procureur du Roi, l'auditeur du travail ou le procureur général de la raison pour laquelle il lui renvoie le dossier répressif.

Il peut également toujours décider de classer sans suite le dossier répressif (54) ou d'appliquer d'autres modalités de règlement par rapport à l'exercice de l'action publique.

Le procureur fédéral informe la DGJ de sa décision.

53. Par ailleurs, il existe une obligation d'information du procureur fédéral à l'égard du procureur du Roi, ou de l'auditeur du travail et, en cas de privilège de juridiction, du procureur général. Le procureur fédéral est tenu d'informer le procureur du Roi, l'auditeur du travail ou le procureur général :

chaque fois que cela intéresse l'exercice de l'action publique par le procureur du Roi, l'auditeur du travail ou le procureur général.

Le procureur fédéral qui, dans le cadre de l'exercice de ses missions (exercice de l'action publique, coordination, coopération internationale et surveillance des services de police), prend connaissance des données et renseignements susceptibles d'être importants pour d'autres informations ou instructions judiciaires non fédérales, les communique au procureur du Roi, ou à l'auditeur du travail concerné (éventuellement à l'intention du juge d'instruction s'il s'agit d'une instruction) ou au procureur général et en envoient une copie à la D.G.J..

Il ne s'agit que de la continuation, certes étendue aux données et renseignements émanant des enquêtes fédérales, de la méthode de travail des magistrats nationaux lorsqu'à l'occasion de leurs missions de coordination et de coopération internationale, ils se retrouvaient en possession d'informations susceptibles d'intéresser l'action publique exercée par un procureur du Roi, un auditeur du travail ou un procureur général.

54. De informatieplicht impliceert evenwel niet dat de federale procureur ook gehouden is de procureur des Konings of de arbeidsauditeur, respectievelijk de procureur-generaal, systematisch in kennis te stellen van het verloop van of van de tussengekomen eindbeslissing in een strafdossier, waarin hij zelf de strafvordering uitoefent of, na saisine, uiteindelijk beslist het strafdossier zonder gevolg te klasseren (55). Er wordt dus geen structurele feed-back van de federale procureur naar de procureur des Konings of de arbeidsauditeur, respectievelijk procureur-generaal, ingesteld. Niets sluit uiteraard uit dat dit wel op punctuele basis zou gebeuren, bijvoorbeeld wanneer een procureur des Konings of arbeidsauditeur, respectievelijk procureur-generaal, daarom verzoekt.

1.2. De delegatie en de detachering.

55. Artikel 144bis, § 3, Ger.Wb. luidt als volgt :

« In uitzonderlijke gevallen en enkel wanneer de behoeften van de dienst het rechtvaardigen, kan de federale procureur, bij een met redenen omklede beslissing, voor welbepaalde strafdossiers en na overleg met de bevoegde procureur-generaal, procureur des Konings of arbeidsauditeur, zijn bevoegdheden tijdelijk geheel of gedeeltelijk opdragen aan een lid van een parket-generaal, van een auditoraat-generaal bij het arbeidshof, van een parket van de procureur des Konings of van een arbeidsauditoraat bij de arbeidsrechtbank, die deze uitoefent vanuit zijn standplaats.

In uitzonderlijke gevallen en enkel wanneer de behoeften van de dienst het rechtvaardigen, kan de Minister van Justitie, op voorstel van de federale procureur en na overleg met de bevoegde procureur-generaal, procureur des Konings of arbeidsauditeur, een lid van een parket-generaal, van een auditoraat-generaal bij het arbeidshof, van een parket van de procureur des Konings of van een arbeidsauditoraat bij de arbeidsrechtbank, opdracht geven om in het federaal parket de opdrachten van het openbaar ministerie tijdelijk uit te oefenen in welbepaalde strafdossiers. Tijdens de uitoefening van deze opdracht heeft deze magistraat dezelfde bevoegdheden als de federale magistraten.

De voormelde magistraten oefenen in die gevallen deze taak uit onder de onmiddellijke leiding en toezicht van de federale procureur. Hun overige taken oefenen zij verder onder de onmiddellijke leiding en toezicht van hun korpschef uit.

Ingeval omtrent de voormelde opdrachten geen overeenstemming bestaat tussen de federale procureur en de bevoegde procureur-generaal, procureur des Konings of arbeidsauditeur, beslist de federale procureur. »

56. Dit artikel verankert de modaliteiten inzake de delegatie aan en de detachering van lokale parketmagistraten naar het federaal parket.

In het eerste geval delegeert de federale procureur zijn bevoegdheden aan een lid van een parket-generaal, auditoraat-generaal, parket van eerste aanleg of arbeidsauditoraat. Deze magistraten oefenen hun functie uit vanuit hun standplaats. De beslissing daartoe komt toe aan de federale procureur.

In het tweede geval worden deze parketmagistraten gedetacheerd naar het federaal parket en oefenen zij in Brussel de opdrachten van het Openbaar Ministerie binnen het federaal parket uit. De Minister van Justitie beslist daartoe op voorstel van de federale procureur.

57. In de wet werd een aantal garanties ingebouwd teneinde te vermijden dat door deze mechanismen het beheer op het niveau van de lokale parketten en de coherentie van het lokaal opsporings- en vervolgingsbeleid zouden worden ontwricht (56) :

de delegatie en detachering zijn slechts mogelijk in « uitzonderlijke gevallen », en;

« enkel wanneer de behoeften van de dienst het rechtvaardigen », en;

« voor welbepaalde strafdossiers », en;

« na overleg » met de bevoegde korpschef, en;

« tijdelijk »;

de delegatie gebeurt daarenboven « bij een met redenen omklede beslissing » en is « geheel of gedeeltelijk ».

58. De delegatie B en detacheringmogelijkheden worden in het bijzonder ingeperkt door de toevoeging van de bewoordingen « uitzonderlijke gevallen » en « enkel wanneer de behoeften van de dienst het rechtvaardigen ».

54. L'obligation d'information n'implique toutefois pas que le procureur fédéral soit également tenu d'informer systématiquement le procureur du Roi, l'auditeur du travail ou le procureur général de l'évolution d'un dossier répressif ou de la décision définitive intervenue dans un dossier répressif dans lequel il exerce lui-même l'action publique ou dans lequel il décide finalement, après saisine, de classer le dossier sans suite (55). Aucun feed-back structurel du procureur fédéral vers le procureur du Roi, l'auditeur du travail ou le procureur général n'est donc instauré. Naturellement, rien n'empêche un feed-back ponctuel, par exemple lorsqu'un procureur du Roi, un auditeur du travail ou un procureur général le demande.

1.2. Délégation et détachement

55.L'article 144bis, § 3, du Code judiciaire prévoit ce qui suit :

« Dans des cas exceptionnels et uniquement si les besoins du service le justifient, le procureur fédéral peut, par décision motivée, déléguer ses compétences, dans des dossiers déterminés, temporairement, en tout ou en partie et après concertation avec le procureur général, le procureur du Roi ou l'auditeur du travail compétent, à un membre du parquet général, d'un auditorat général près la Cour du travail, d'un parquet du procureur du Roi ou d'un auditorat du travail près le tribunal du travail, qui les exerce à partir de sa résidence.

Dans des cas exceptionnels et uniquement si les besoins du service le justifient, le Ministre de la Justice peut, sur proposition du procureur fédéral, et après concertation avec le procureur général, le procureur du Roi ou l'auditeur du travail compétent, déléguer un membre d'un parquet général, d'un auditorat général près la Cour du travail, d'un parquet du procureur du Roi ou d'un auditorat du travail près le tribunal du travail pour exercer temporairement les fonctions du ministère public dans le parquet fédéral dans le cadre de dossiers déterminés. Dans l'exercice de ses fonctions, le magistrat a les mêmes compétences que les magistrats fédéraux.

Dans ces cas, les magistrats précités exercent cette tâche sous la direction et la surveillance immédiates du procureur fédéral. Ils continuent à exercer leurs autres tâches sous la direction et la surveillance immédiates de leur chef de corps.

Si le procureur fédéral et le procureur général, le procureur du Roi ou l'auditeur du travail compétent ne sont pas parvenus à un accord sur les missions précitées, le procureur fédéral décide. »

56. Cet article détermine les modalités de délégation et de détachement de magistrats de parquets locaux au parquet fédéral.

Dans le premier cas, le procureur fédéral délègue ses compétences à un membre d'un parquet général, d'un auditorat général, d'un parquet du tribunal de première instance ou d'un auditorat du travail, qui les exerce à partir de sa résidence. La décision en incombe au procureur fédéral.

Dans le deuxième cas, ces magistrats de parquet sont détachés au parquet fédéral et exercent à Bruxelles les missions du ministère public au sein du parquet fédéral. Le Ministre de la Justice en décide sur proposition du procureur fédéral.

57. Un certain nombre de garanties ont été introduites dans la loi afin d'éviter que la gestion au niveau des parquets locaux et la cohérence de la politique de recherche et de poursuite locale ne soient déstabilisées par ces mécanismes (56) :

la délégation et le détachement ne sont possibles que « dans des cas exceptionnels », et;

« uniquement si les besoins du service le justifient, et »;

« dans des dossiers déterminés, et »;

« après concertation » avec le chef de corps compétent, et;

« à titre temporaire », et;

la délégation se fait en outre « par décision motivée » et est « totale ou partielle ».

58. L'adjonction des termes « circonstances exceptionnelles » et « uniquement si les besoins du service le justifient » restreint particulièrement les possibilités de délégation et de détachement.

De gestelde voorwaarde « enkel wanneer de behoeften van de dienst het rechtvaardigen » vereist een doorgedreven overleg tussen de federale procureur (delegatie)/Minister van Justitie (detachering) en de korpschef van de te delegeren, respectievelijk te detacheren, parketmagistraat, om deze behoeften te bepalen en af te wegen. De in acht te nemen behoeften zijn zowel die van het federaal parket, als van het betrokken parket-generaal, auditoraat-generaal, parket van eerste aanleg of arbeidsauditoraat (57).

Hieronder kunnen worden begrepen parket-economische redenen en het vlot en efficiënt verloop van de strafprocedure, zowel naar opsporing als naar vervolging toe.

Ofschoon niet wettelijk bepaald, is het derhalve noodzakelijk dat de procureur-generaal op de hoogte gehouden wordt van de voorstellen of vragen tot delegatie die betrekking hebben op een magistraat van zijn ressort, teneinde hem in voorkomend geval toe te laten tussen te komen in het overleg.

59. De « uitzonderlijke omstandigheden » kunnen vervat liggen in het dringend karakter of in het feit dat de medewerking van bepaalde parketmagistraten in federale strafdossiers, gezien de bijzondere expertise die in hunnen hoofde bestaat, noodzakelijk is met het oog op een goede rechtsbedeling (58).

60. De beslissing tot delegatie of detachering wordt schriftelijk genomen. Een voor eensluidend verklaard afschrift van de beslissing tot delegatie uitgaande van de federale procureur of van de beslissing tot detachering genomen door de Minister van Justitie wordt in het strafdossier gevoegd.

De beslissing tot delegatie moet met redenen omkleed zijn en doet bijgevolg minstens opgave van de naam van de parketmagistraat aan wie de federale procureur zijn bevoegdheden delegeert, van het strafdossier in het kader waarvan dit gebeurt, van de duur van de delegatie, van de aard van de gedelegeerde bevoegdheden (geheel of gedeeltelijk), en van het subsidiariteitsbeginsel (in uitzonderlijke gevallen en enkel wanneer de behoeften van de dienst het rechtvaardigen).

Ofschoon niet wettelijk bepaald, verdient het toch aanbeveling dat de Minister van Justitie zijn beslissing tot detachering op dezelfde wijze met redenen zou omkleden.

61. De wet voorziet dat de procureur-generaal bij het hof van beroep, binnen zijn rechtsgebied, één of meer magistraten van het parket-generaal, van het auditoraat-generaal, of, in overleg met de procureur des Konings of de arbeidsauditeur, van het parket of arbeidsauditoraat, kan aanwijzen, op wie de federale procureur, respectievelijk de Minister van Justitie, bij voorrang een beroep kan doen in het kader van de delegatie, respectievelijk detachering (59). Er kan een ressortelijke pool worden opgericht indien de noodzaak zich voordoet.

62. De regel is dat de federale magistraten zelf de nodige organisatorische maatregelen nemen, opdat zij te allen tijde alle opdrachten van het Openbaar Ministerie in de strafdossiers, waarin zij de strafverordering uitoefenen, zelf zouden kunnen uitvoeren. Dit geldt ook voor de parketmagistraten aan wie de federale procureur zijn bevoegdheden heeft gedelegeerd of die werden gedetacheerd.

In uitzonderlijke en dringende omstandigheden kan de federale procureur steeds terugvallen op de korpschef (procureur des Konings, arbeidsauditeur of procureur-generaal) of een door deze laatste aangewezen magistraat, aan wie hij de uitvoering van welbepaalde punctuele opdrachten van het Openbaar Ministerie in federale strafdossiers kan delegeren.

2. Ten aanzien van de onderzoeksrechters, de onderzoeksgerechten en de vonnisgerechten.

63. De meeste dossiers die in aanmerking komen voor een federale behandeling, zullen reeds het voorwerp uitmaken van een gerechtelijk onderzoek of vroeg of laat aanleiding geven tot het stellen van dwangmaatregelen (huiszoeking, aanhouding, telefoontap, enz.) waarvoor enkel de onderzoeksrechter bevoegd is en waarvoor dus de federale procureur gehouden zal zijn een gerechtelijk onderzoek te vorderen (60).

64. De optie voor een federale onderzoeksrechter en, daaruit dan logischerwijze voortvloeiend, de creatie van federale onderzoeksgerechten en federale vonnisgerechten, werd door de wetgever niet in aanmerking genomen (61).

65. De bevoegdheid van de onderzoeksrechter wordt bepaald door de drie bevoegdheidsgronden, vervat in artikel 62bis, eerste lid, Wb.Sv.: de plaats van de misdaad of het wanbedrijf; de plaats waar de verdachte verblijft of de maatschappelijke zetel of bedrijfszetel van de rechtspersoon; en de plaats waar de verdachte kan worden gevonden.

La condition posée par les termes "uniquement si les besoins du service le justifient" nécessite une concertation approfondie entre le procureur fédéral (délégation)/le Ministre de la Justice (détachement) et le chef de corps du magistrat de parquet à déléguer ou détacher, en vue de déterminer et d'évaluer ces besoins. Les besoins à prendre en considération sont tant ceux du parquet fédéral que ceux du parquet général ou de l'auditorat général concerné, du parquet de première instance ou de l'auditorat du travail (57).

L'on entend par là les motifs liés à la gestion des parquets et au déroulement rapide et efficace de la procédure en matière d'information et de poursuites.

Il s'impose des lors, bien que cela ne soit pas prévu par la loi, que le procureur général soit dûment tenu informé des propositions ou demandes de délégation qui concernent un magistrat de son ressort, pour lui permettre, le cas échéant, d'intervenir dans le processus de concertation.

59. Les "circonstances exceptionnelles" peuvent résider dans le caractère urgent ou dans le fait que la collaboration de certains magistrats de parquet dans des dossiers répressifs fédéraux, vu leur expertise particulière, est nécessaire en vue d'une bonne administration de la justice (58).

60. La décision de délégation ou de détachement est écrite. Une copie certifiée conforme de la décision de délégation émanant du procureur fédéral ou de la décision de détachement prise par le Ministre de la Justice est versée au dossier répressif.

La décision de délégation doit être motivée et doit par conséquent mentionner au moins le nom du magistrat de parquet auquel le procureur fédéral délègue ses compétences, le dossier répressif dans le cadre duquel la délégation a lieu, la durée de la délégation, la nature des compétences déléguées (en tout ou en partie) ainsi que le principe de la subsidiarité (dans des cas exceptionnels et uniquement lorsque les besoins du service le justifient).

Bien que cela ne soit pas prévu dans la loi, il convient de recommander que le Ministre de la Justice motive sa décision de détachement de la même manière.

61. La loi prévoit que le procureur général près la cour d'appel peut, dans son ressort, désigner un ou plusieurs magistrats du parquet général, de l'auditorat général du travail ou, en concertation avec le procureur du Roi ou de l'auditeur du travail, du parquet du procureur du Roi ou de l'auditorat du travail près le tribunal du travail, desquels respectivement le procureur fédéral ou le Ministre de la Justice peut, en priorité, faire appel dans le cadre de la délégation ou du détachement (59). Un pool du ressort peut être constitué si la nécessité se présente.

62. Il reste toutefois de règle que les magistrats fédéraux prennent eux-mêmes les mesures organisationnelles qui s'imposent, afin de pouvoir à tout moment effectuer eux-mêmes toutes les missions du ministère public dans les dossiers répressifs dans lesquels ils exercent l'action publique. Cela s'applique également aux magistrats de parquet auxquels le procureur fédéral a délégué ses compétences ou qui ont été détachés.

Dans des cas exceptionnels et urgents, le procureur fédéral peut toujours se tourner vers le chef de corps (procureur du Roi, auditeur du travail ou procureur général) ou vers le magistrat que ce dernier a désigné auquel il peut déléguer l'exécution de missions spécifiques et ponctuelles du ministère public dans des dossiers pénaux du parquet fédéral.

2. A l'égard des juges d'instruction, des juridictions d'instruction et des juridictions de jugement.

63. La plupart des dossiers susceptibles d'être traités au niveau fédéral feront déjà l'objet d'une instruction judiciaire ou donneront lieu tôt ou tard à des mesures coercitives (perquisition, arrestation, écoute téléphonique, etc.) qui relèvent de la seule compétence du juge d'instruction et pour lesquelles le procureur fédéral sera donc tenu de requérir l'ouverture d'une instruction (60).

64. L'option de la création d'un juge d'instruction fédéral et, corollaire logique, de celle de juridictions d'instruction et de jugement fédérales n'a pas été retenue par le législateur (61).

65. La compétence du juge d'instruction est déterminée par les trois critères de compétence contenus à l'article 62bis, alinéa 1^{er}, du Code d'Instruction criminelle: le lieu du crime ou du délit, de la résidence du prévenu ou du siège social ou d'exploitation de la personne morale, et le lieu où le prévenu peut être trouvé.

De federale procureur die de onderzoeksrechter vordert een gerechtelijk onderzoek in te stellen of die beslist een aantal gerechtelijke onderzoeken te centraliseren bij één bepaalde onderzoeksrechter, is gehouden deze bevoegdheidsgronden te respecteren. Wel kan hij, wanneer ingevolge voormelde bevoegdheidsgronden verschillende onderzoeksrechters gelijkelijk bevoegd zijn, zich richten tot de onderzoeksrechter van het gerechtelijk arrondissement waar een bijzondere lokale expertise of bekwaamheid (in hoofde van de onderzoeksrechter, het parket van eerste aanleg of de politiediensten) aanwezig is. Daarnaast kan hij zich uiteraard ook steeds laten leiden door een aantal criteria, zoals het aantal feiten, het aantal verdachten, de reeds openstaande strafdossiers, de taal van de rechtspleging, criteria vervat in specifieke richtlijnen, enz. (zie supra nr. 22).

Er weze herhaald dat het begrip « samenhang » (zie supra nr. 13) thans zeer ruim wordt ingevuld.

66. Indien de federale procureur beslist de strafvordering zelf uit te oefenen in één of meerdere dossiers, die het voorwerp uitmaken van een gerechtelijk onderzoek, zijn er twee mogelijke situaties te onderscheiden.

De eerste hypothese : er is slechts één onderzoeksrechter gevat.

De federale procureur voegt op dat ogenblik een proces-verbaal bij het strafdossier, waarin hij op beknopte en gemotiveerde wijze attesteert zich te gelasten met het strafdossier, melding maakt van het voorafgaand overleg met de procureur des Konings of de arbeidsauditeur, respectievelijk de procureur-generaal, en de bevoegdheidsgronden aangeeft waarop hij zulks doet (zie supra nr. 49).

De onderzoeksrechter weet op dat ogenblik dat hij voortaan optreedt in een federaal dossier.

De tweede hypothese : er zijn verschillende onderzoeksrechters gevat en de federale procureur wenst al deze gerechtelijke onderzoeken te centraliseren bij één onderzoeksrechter.

Ook hier zijn er twee mogelijke situaties te onderscheiden.

De verschillende onderzoeksrechters behoren tot hetzelfde gerechtelijk arrondissement.

De federale procureur richt een verzoekschrift aan de voorzitter van de rechtbank van eerste aanleg om de gerechtelijke onderzoeken te centraliseren bij één onderzoeksrechter.

De verschillende onderzoeksrechters behoren tot verschillende gerechtelijke arrondissementen.

De federale procureur neemt een vordering, strekkende tot « ontslag van onderzoek » bij de onderscheiden raadkamers (62).

Indien dit niet het verhoopde resultaat oplevert - bijvoorbeeld omdat een raadkamer weigert een beschikking tot ontslag van onderzoek te verlenen en de Kamer van Inbeschuldigingstelling in graad van beroep deze beschikking niet hervormt (63) - dient de federale procureur een vordering bij het Hof van Cassatie in, strekkende tot « regeling van rechtsgebied ».

66. De wettelijke regeling betreffende de procedure regeling van rechtsgebied werd aangepast.

Het nieuwe artikel 526bis Wb.Sv. bepaalt dat er grond is tot regeling van rechtsgebied door het Hof van Cassatie, wanneer onderscheiden onderzoeksrechters kennis nemen van eenzelfde misdrijf of samenhangende misdrijven waarvoor de federale procureur de strafvordering uitoefent.

Het nieuwe artikel 527bis Wb.Sv. stelt dat de federale procureur deze vordering tot regeling van rechtsgebied neemt, na overleg met de procureur des Konings.

De burgerlijke partij beschikt niet over de mogelijkheid een verzoekschrift tot regeling van rechtsgebied in te dienen (64).

67. De bevoegde onderzoeksgerechten en vonnisgerechten zijn die van de zetel waartoe de onderzoeksrechter die met het gerechtelijk onderzoek is belast, behoort.

Le procureur fédéral qui demandera au juge d'instruction d'ouvrir une instruction ou qui décidera de centraliser un certain nombre d'instructions auprès d'un seul juge d'instruction devra observer ces critères de compétence. Si en vertu de ces critères, plusieurs juges d'instruction sont compétents dans une mesure équivalente, le procureur fédéral pourra s'adresser au juge d'instruction de l'arrondissement judiciaire qui dispose d'une expertise ou d'une capacité particulière (en la personne du juge d'instruction, au niveau du parquet de première instance ou des services de police). En outre, le procureur fédéral pourra évidemment toujours se laisser guider par un certain nombre de critères tels que le nombre de faits, de prévenus, les dossiers répressifs déjà ouverts, la langue de la procédure, des critères contenus dans des directives spécifiques, etc. (cf. supra, n° 22).

Il convient de rappeler qu'un sens très large est désormais donné à la notion de « connexité » (cf. supra, n° 13).

66. Lorsque le procureur fédéral décide d'exercer lui-même l'action publique dans un ou plusieurs dossiers faisant l'objet d'une instruction, deux situations différentes peuvent se présenter.

Première hypothèse : un seul juge d'instruction est saisi.

Le procureur fédéral joint alors au dossier répressif un procès-verbal dans lequel il atteste, de manière succincte et motivée, qu'il se charge du dossier répressif, fait mention de la concertation préalable avec le procureur du Roi, l'auditeur du travail ou le procureur général et indique les critères de compétence sur lesquels il se fonde pour agir de la sorte (cf. supra, n° 49).

Le juge d'instruction sait alors qu'il instruit désormais dans un dossier fédéral.

Deuxième hypothèse : plusieurs juges d'instruction sont saisis et le procureur fédéral souhaite centraliser toutes ces instructions auprès d'un seul juge d'instruction.

Dans ce cas-ci également, deux situations différentes peuvent se présenter.

Les différents juges d'instruction appartiennent au même arrondissement judiciaire.

Le procureur fédéral adresse une requête au président du tribunal de première instance en vue de la centralisation des instructions auprès d'un seul juge d'instruction.

Les différents juges d'instruction appartiennent à différents arrondissements judiciaires.

Le procureur fédéral adresse aux différentes chambres du conseil une requête en dessaisissement (62).

S'il n'obtient pas le résultat escompté - par exemple parce qu'une chambre du conseil refuse de rendre une ordonnance de dessaisissement et que la chambre des mises en accusation ne réforme pas cette ordonnance en degré d'appel (63) - le procureur fédéral adresse une demande en « règlement de juges » à la Cour de cassation.

66. La procédure en règlement de juges a également été adaptée.

L'article 526bis, nouveau, du Code d'Instruction criminelle stipule qu'il y a règlement de juges par la Cour de cassation lorsque différents juges d'instruction sont saisis de la connaissance d'un même délit ou de délits connexes pour lesquels le procureur fédéral exerce l'action publique.

L'article 527bis, nouveau, du Code d'Instruction criminelle précise que la requête en règlement de juges est introduite par le procureur fédéral après concertation avec le procureur du Roi.

La partie civile ne bénéficie pas de la possibilité d'introduire une requête en règlement de juges (64).

67. Les juridictions d'instruction et de jugement compétentes sont celles du siège auquel appartient le juge d'instruction saisi.

3. Ten aanzien van de politiediensten.

68. De federale procureur beschikt over geen eigen onderzoekcapaciteit op centraal niveau, maar kan, voor de uitvoering van zijn gerechtelijke vorderingen, een beroep doen op de politieambtenaren van de federale politie die zich bevinden in de gerechtelijke diensten van het arrondissement (GDA's) en in de centrale diensten ter bestrijding van de corruptie (CDBC) en ter bestrijding van de georganiseerde economische en financiële delinquentie (CDGEFID), en op de lokale politie.

69. Het uitgangspunt is dat, wat de federale politie betreft, de federale procureur beschikt over de onderzoekcapaciteit van de GDA's die normaliter voor een dergelijk onderzoek worden ingezet. Bovendien kan de federale procureur in elke GDA een beroep doen op een gereserveerde onderzoekcapaciteit. In de mate dat deze capaciteit niet wordt ingezet voor federale opdrachten, staat zij in tussentijd ter beschikking van de procureur des Konings, de arbeidsauditeur en de onderzoeksrechter voor lokale onderzoeken.

De gerechtelijke directeur (Dirjud) van de GDA houdt de procureur des Konings van het arrondissement op de hoogte van de onderzoekcapaciteit van de GDA die voor de uitoefening van federale onderzoeken wordt aangewend.

70. De vorderingen van de federale procureur of van de onderzoeksrechter die belast is met een federaal onderzoek, zullen voor het overgrote deel door de federale politie worden uitgevoerd.

De ministeriële richtlijn van 20 februari 2002 tot regeling van de taakverdeling, de samenwerking, de coördinatie en de integratie tussen de lokale en de federale politie inzake de opdrachten van gerechtelijke politie (*Moniteur belge*, 1 maart 2002), en de gemeenschappelijke omzendbrief van het College van procureurs-generaal van 7 maart 2002 (de zogenaamde COL 2/2002) zijn eveneens bindend voor de federale procureur.

De materies waarvoor de federale procureur zelf de strafvordering kan uitoefenen, zijn, krachtens voormelde richtlijn en COL, die welke bij voorrang door de federale politie worden onderzocht.

71. De vraag rijst tot welke instantie binnen de federale politie de federale procureur zijn vorderingen richt en op welke wijze, bij het opstarten van een federaal onderzoek, het politioneel onderzoeksteam wordt samengesteld.

Er dient een onderscheid te worden gemaakt tussen de lokaliseerbare en de niet-lokaliseerbare onderzoeken.

72. Eenzijds, zijn er de lokaliseerbare onderzoeken.

Indien de federale procureur beslist zelf de strafvordering uit te oefenen en het onderzoek lokaliseerbaar is in een bepaald gerechtelijk arrondissement, richt hij zijn vordering aan de directeur-generaal van de DGJ.

De directeur-generaal verzoekt daarop de gerechtelijk directeur (Dirjud) van de betrokken GDA een (voorstel van) onderzoeksteam samen te stellen.

Het onderzoeksteam wordt als volgt samengesteld :

de zogenaamde « gewone onderzoeksploeg », dat wil zeggen de onderzoekers die de Dirjud normaliter zou aanwijzen of reeds heeft aangewezen om de zaak te onderzoeken, rekening houdend met de aard, de omvang en het belang ervan en met een minimum van twee onderzoekers;

wanneer de gewone ploeg niet lijkt te volstaan, wordt de onderzoeksploeg aangevuld met onderzoekers ten belope van de gereserveerde onderzoekcapaciteit in de betrokken GDA;

wanneer ook dit niet zou blijken te volstaan, kan, mits tussenkomst van de directeur-generaal van de DGJ en de betrokken Dirjuds en in overleg met de betrokken procureurs des Konings en in voorkomend geval de arbeidsauditeurs, nog geput worden uit de gereserveerde onderzoekcapaciteit van andere GDA's.

De Dirjud wijst eveneens de leidend officier van het onderzoeksteam aan. Hij waakt er tevens over dat er voldoende expertise aanwezig is in het onderzoeksteam met betrekking tot het te onderzoeken misdrijf, evenwel ook rekening houdend met de lokale onderzoeksbehoeften.

De Dirjud bezorgt zijn voorstel aan de directeur-generaal van de DGJ, die het op zijn beurt voor goedkeuring aan de federale procureur overlegt.

Indien het een zaak in gerechtelijk onderzoek betreft, heeft uiteraard de onderzoeksrechter de leiding van het onderzoek en moet derhalve een nauw overleg tussen de onderzoeksrechter en de federale procureur reeds van bij de aanvang van het onderzoek tot stand komen.

3. A l'égard des services de police

68. Le procureur fédéral ne dispose pas d'une capacité de recherche propre au niveau central mais peut, pour l'exécution de ses réquisitions judiciaires, faire appel aux fonctionnaires de police de la police fédérale qui se trouvent dans les services judiciaires d'arrondissement (S.J.A.) et les offices centraux de répression de la corruption (O.C.R.C.) et de lutte contre la délinquance économique et financière organisée (O.C.D.E.-F.O.), ainsi qu'à la police locale. L'on part du principe que, en ce qui concerne la police fédérale, le procureur fédéral dispose de la capacité de recherche des S.J.A. qui serait normalement affectée à une enquête de ce type. En plus de cela, le procureur fédéral peut faire appel, au sein de chaque S.J.A., à la capacité de recherche réservée.

69. L'option explicitement retenue est de doter chaque S.J.A. d'une capacité de recherche réservée qui pourra être affectée prioritairement à l'exécution des réquisitions du procureur fédéral ou du juge d'instruction chargé d'une enquête fédérale. Dans la mesure où cette capacité de recherche n'est pas affectée à des missions fédérales, elle sera entre-temps à la disposition du procureur du Roi, de l'auditeur du travail et des juges d'instruction pour des enquêtes locales.

Le directeur judiciaire (Dirjud) du S.J.A. tient le procureur du Roi de l'arrondissement au courant de la capacité de recherche du S.J.A. qui est consacrée à l'exécution d'enquêtes fédérales.

70. La grande majorité des réquisitions du procureur fédéral ou du juge d'instruction chargé d'une enquête fédérale seront exécutées par la police fédérale.

La directive ministérielle du 20 février 2002 (*Moniteur belge* 1^{er} mars 2002) organisant la répartition des tâches, la coopération, la coordination et l'intégration entre la police locale et la police fédérale en matière de missions de police judiciaire, ainsi que la circulaire du Collège des procureurs généraux du 7 mars 2002 (dite COL 2/2002) lient également le procureur fédéral.

En vertu de la directive et de la circulaire précitées, les matières pour lesquelles le procureur fédéral peut exercer lui-même l'action publique sont celles qui sont traitées en priorité par la police fédérale.

71. A quelle instance de la police fédérale le procureur fédéral doit adresser ses réquisitions et comment est constituée l'équipe d'enquêteurs au moment de l'ouverture d'une enquête fédérale, sont deux questions qui se posent.

Il convient d'établir une distinction entre les enquêtes localisables et les enquêtes non localisables.

72. D'une part, en ce qui concerne les enquêtes localisables.

Si le procureur fédéral décide d'exercer lui-même l'action publique et si l'enquête peut être localisée dans un arrondissement judiciaire déterminé, il adresse sa réquisition au directeur général de la D.G.J..

Le directeur général demande ensuite au Dirjud du S.J.A. concerné de faire une proposition quant à la composition de l'équipe de recherche.

L'équipe de recherche est constituée comme suit :

l'équipe de recherche dite « ordinaire », à savoir les enquêteurs que le Dirjud désignerait normalement ou a déjà désignés pour traiter l'affaire en tenant compte de la nature, de l'ampleur et de l'importance de l'affaire. Ces enquêteurs seront au moins au nombre de deux;

lorsque l'équipe ordinaire semble insuffisante, elle est complétée par des enquêteurs « puisés » dans la capacité de recherche réservée du S.J.A. local;

lorsque ceci s'avère également insuffisant, il est encore possible, moyennant l'intervention du directeur général de la D.G.J. et des Dirjuds concernés et après concertation avec le procureur du Roi et, le cas échéant, l'auditeur du travail concerné, de puiser dans la capacité de recherche réservée d'autres S.J.A..

Le Dirjud désigne également l'officier chargé de diriger l'équipe. Par ailleurs, il veille à ce que l'équipe de recherche dispose d'une expertise suffisante par rapport au délit sur lequel elle doit enquêter, tout en tenant compte des besoins locaux en matière de recherche.

Le Dirjud communique sa proposition au directeur général de la D.G.J. qui la soumet à l'approbation du procureur fédéral.

Lorsque l'affaire fait l'objet d'une instruction, la direction de l'enquête repose évidemment entre les mains du juge d'instruction et une concertation étroite doit dès lors être établie entre le juge d'instruction et le procureur fédéral dès le début de l'enquête.

Eens het onderzoeksteam operationeel is, ontstaat een rechtstreekse samenwerking tussen de Dirjud (of de leidend officier) en de federale procureur. Dit wil zeggen dat de federale procureur rechtstreeks zijn vorderingen aan de Dirjud richt en dat de processen-verbaal rechtstreeks aan de federale procureur, of aan de onderzoeksrechter als het een zaak in gerechtelijk onderzoek betreft, worden toegezonden.

In voorkomend geval kunnen ook onderzoekers van de centrale eenheden (CDBC en CDGEFID) aan het onderzoeksteam worden toegevoegd.

De Dirjud houdt de DGJ nauwgezet op de hoogte van het verloop van de onderzoeken waarmede hij belast is. Dit moet deze directie in staat stellen haar taken, zoals bepaald in artikel 102, 2° van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, structureerd op twee niveaus, optimaal uit te oefenen.

73. Anderzijds, zijn er de niet-lokaliserbare onderzoeken.

Indien de federale procureur beslist zelf de strafvordering uit te oefenen en het onderzoek op dat ogenblik niet-lokalisbaar is in een bepaald gerechtelijk arrondissement, richt hij zijn vordering aan de directeur-generaal van de DGJ.

De directeur-generaal wijst daarop een GDA als « piloot » aan met de opdracht een (voorstel van) onderzoeksteam samen te stellen.

Dezelfde werkwijze wordt gevolgd als bij de lokaliserbare onderzoeken, met dien verstande dat de samenstelling van de onderzoeksploeg kan veranderen, indien de lokalisatie van het onderzoek zou wijzigen en zou blijken dat het onderzoek beter in een ander gerechtelijk arrondissement wordt gevoerd.

74. Met het oog op het bepalen van de gereserveerde onderzoekscapaciteit per GDA wordt volgende indeling gehanteerd :

Categorie I : de gerechtelijke diensten (GDA) van Brussel, Antwerpen, Luik, Gent en Charleroi;

Categorie II : de gerechtelijke diensten (GDA) van Brugge, Dendermonde en Mons;

Categorie III : de gerechtelijke diensten (GDA) van de resterende arrondissementen.

De gereserveerde onderzoekscapaciteit wordt bepaald volgens de grootte van de GDA : voor categorie I : 15 %, voor categorie II : 10 % en voor categorie III : 5%.

De gereserveerde onderzoekscapaciteit wordt jaarlijks geëvalueerd.

HOOFDSTUK III. — *De positie van het federaal parket binnen het Openbaar Ministerie*

1. Ten aanzien van de Minister van Justitie.

75. De federale procureur staat onder het enkele en rechtstreekse gezag van de Minister van Justitie (65).

Hij is gebonden door de richtlijnen van het strafrechtelijk beleid, die de Minister van Justitie vastlegt, na het advies van het College van procureurs-generaal te hebben ingewonnen.

76. Dit betekent echter niet dat de Minister van Justitie zich kan mengen in de uitoefening van de strafvordering door de federale procureur. Hij kan niet tussenkomen in individuele dossiers (66).

De Minister van Justitie is niet bevoegd een zaak aan een procureur des Konings of arbeidsauditeur te onttrekken en ze vervolgens toe te wijzen aan de federale procureur (67).

De onafhankelijkheid van het Openbaar Ministerie, zoals vastgelegd in de Grondwet (artikel 151), geldt onverkort (68).

77. De Minister van Justitie kan ook ten aanzien van de federale procureur van zijn positief injunctierecht gebruik maken, in de onderzoeken waarvan deze laatste gevat is. Een negatieve injunctie blijft uitgesloten.

2. Ten aanzien van het College van procureurs-generaal.

78. De federale procureur oefent zijn bevoegdheden enkel en rechtstreeks onder het gezag van de Minister van Justitie uit (69).

Ten aanzien van het College van procureurs-generaal geldt :

de beslissingen van het College van procureurs-generaal inzake de coherente uitwerking en coördinatie van het strafrechtelijk beleid en inzake de goede algemene en gecoördineerde werking van het Openbaar Ministerie, zijn bindend voor de federale procureur (70).

het College van procureurs-generaal evalueert de wijze waarop de richtlijnen van het strafrechtelijk beleid door de federale procureur worden uitgevoerd, de wijze waarop de federale procureur zijn bevoegdheden uitoefent en de werking van het federaal parket (zie infra nr. 80-82).

Dès que l'équipe de recherche est opérationnelle, une collaboration directe s'établit entre le Dirjud (ou l'officier dirigeant) et le procureur fédéral, en ce sens que le procureur fédéral adresse ses réquisitions directement au Dirjud et que les procès-verbaux sont communiqués directement au procureur fédéral, ou au juge d'instruction lorsque l'affaire fait l'objet d'une instruction.

Le cas échéant, des enquêteurs des unités centrales (O.C.R.C. et O.C.D.E.F.O.) peuvent également être adjoints à l'équipe de recherche.

Le Dirjud informe scrupuleusement la D.G.J. du déroulement des enquêtes dont il est chargé. Ceci doit permettre à la D.G.J. d'exercer, de manière optimale, ses missions décrites à l'article 102, 2° de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux.

73. D'autre part, il y a les enquêtes non localisables.

Si le procureur fédéral décide d'exercer lui-même l'action publique et qu'à ce moment-là, l'enquête n'est pas localisable dans un arrondissement judiciaire déterminé, il adresse sa requête au directeur général de la D.G.J..

Ensuite, le directeur général de la D.G.J. désigne un S.J.A. en tant que « pilote ». Il a pour mission de faire une proposition de composition de l'équipe de recherche.

La même procédure que celle prévue pour les enquêtes localisables est suivie, étant entendu que la composition de l'équipe de recherche peut être modifiée si la localisation de l'enquête venait à être modifiée et qu'il s'agirait préférable de mener l'enquête dans un autre arrondissement judiciaire.

74. En vue de fixer la capacité d'enquête par S.J.A., l'on s'est basé sur la répartition suivante :

I ère catégorie : S.J.A. de Bruxelles, Anvers, Liège, Gand et Charleroi;

II ème catégorie : S.J.A. de Bruges, Termonde et Mons;

III ème catégorie : S.J.A. des arrondissements restant.

La capacité de recherche réservée est déterminée en fonction de la taille des services judiciaires d'arrondissement 15 % pour les S.J.A. de la I ère catégorie, 10 % pour ceux de la II ème, 5 % pour ceux de la III ème.

La capacité réservée est évaluée annuellement.

CHAPITRE III. — *Position du parquet fédéral au sein du ministère public*

1. A l'égard du Ministre de la Justice.

75. Le procureur fédéral est placé exclusivement et directement sous l'autorité du Ministre de la Justice (65).

Il est lié par les directives de politique criminelle arrêtées par le Ministre de la Justice après que celui-ci a recueilli l'avis du Collège des procureurs généraux.

76. Ceci ne signifie toutefois pas que le Ministre de la Justice peut s'immiscer dans l'exercice de l'action publique par le procureur fédéral. Il ne peut pas intervenir dans des dossiers individuels (66).

Le Ministre de la Justice n'est pas compétent pour dessaisir un procureur du Roi ou un auditeur du travail d'une affaire et la confier ensuite au procureur fédéral (67).

L'indépendance du ministère public, telle que prévue dans la Constitution (article 151), n'est pas affectée (68).

77. Le Ministre de la Justice peut aussi exercer son droit d'injonction positive vis-à-vis du procureur fédéral, pour les enquêtes dont ce dernier est saisi. L'injonction négative reste exclue.

2. A l'égard du Collège des procureurs généraux.

78. Le procureur fédéral exerce ses compétences exclusivement et directement sous l'autorité du Ministre de la Justice (69).

A l'égard du Collège des procureurs généraux, les principes suivants sont d'application :

Les décisions du Collège des procureurs généraux relatives au développement cohérent et à la coordination de la politique criminelle ainsi qu'au bon fonctionnement général et coordonné du ministère public sont contraignantes pour le procureur fédéral (70).

Le Collège des procureurs généraux évalue la manière dont le procureur fédéral met en œuvre les directives de politique criminelle, la manière dont le procureur fédéral exerce ses compétences et le fonctionnement du parquet fédéral (voir ci-dessous n^{os} 80-82).

□ de federale procureur kan deelnemen aan de vergaderingen van het College van procureurs-generaal - zonder stemgerechtigd te zijn en niet wanneer het College het federaal parket evalueert - en ontvangt de agenda en de verslagen van de vergadering (71). Hij kan overigens ook deelnemen aan de vergaderingen van de Conferentie van arbeidsauditeurs en van de Raad van procureurs des Konings. De agenda, de verslagen van de vergaderingen en de adviezen van de Raad van procureurs des Konings worden hem toegezonden (72).

In deze context is het aangewezen dat het College van procureurs-generaal, de Raad van procureurs des Konings en de Conferentie van arbeidsauditeurs, de federale procureur zouden uitnodigen op hun vergaderingen.

79. De evaluatie door het College van procureurs-generaal verdient bijzondere aandacht.

Artikel 143bis, § 3, derde lid, Ger.Wb. luidt als volgt :

« Het college van procureurs-generaal evalueert, op basis van onder meer de rapporten van de federale procureur en na deze laatste te hebben gehoord, de wijze waarop de richtlijnen van het strafrechtelijk beleid door de federale procureur worden uitgevoerd, de wijze waarop de federale procureur zijn bevoegdheden uitoefent en de werking van het federaal parket. Deze evaluatie wordt opgenomen in het verslag bedoeld in § 7 ».

80. De rapporten van de federale procureur, waarvan sprake in artikel 143bis, § 3, derde lid, Ger.Wb., bieden een overzicht, zowel kwantitatief al kwalitatief, van de wijze waarop hij het voorbije jaar de richtlijnen van het strafrechtelijk beleid en zijn vier wettelijke bevoegdheden (uitoefening van de strafvordering, coördinatie, internationale samenwerking en toezicht op de politiediensten) uitvoerde en van de globale werking van het federaal parket.

De federale procureur dient zijn rapport(en) in op verzoek van het College van procureurs-generaal. Hij kan overigens ook tussentijdse verslagen indienen.

81. De evaluatie door het College van procureurs-generaal gebeurt a posteriori, jaarlijks en op grond van, onder meer, de rapporten van de federale procureur en na deze laatste te hebben gehoord. De evaluatie wordt opgenomen in het jaarlijks verslag van het College van procureurs-generaal aan de Minister van Justitie, dat aan het parlement wordt medegedeeld en openbaar wordt gemaakt (73).

Het College van procureurs-generaal heeft geen hiërarchische band of tuchtrechtelijk toezicht ten aanzien van de federale procureur en mag geen hiërarchische controle uitoefenen over individuele strafdossiers van het federaal parket (74). Hieruit mag evenwel niet worden afgeleid dat het College van procureurs-generaal over geen enkel inzagemogelijkheid zou beschikken in een concreet strafdossier. Het College beschikt over deze mogelijkheid met het oog op de evaluatie van de wijze waarop de richtlijnen van het strafrechtelijk beleid door de federale procureur worden uitgevoerd, de wijze waarop hij zijn bevoegdheden uitoefent en de werking van het federaal parket. In die context kan het College van procureurs-generaal de federale procureur verzoeken hem een openstaand of afgehandeld strafdossier voor te leggen.

De evaluatie door het College van procureurs-generaal heeft tenslotte een eerder beperkte draagwijdte, in die zin dat de evaluatie ophoudt bij het vaststellen van een mogelijke disfunctie, zonder dat het College ter zake mag trancheren of zich als arbitrage-instantie tussen de federale procureur en de lokale korpschefs mag opwerpen. Het College van procureurs-generaal kan uiteraard wel steeds de vastgestelde disfuncties aan de Minister van Justitie melden.

HOOFDSTUK IV. — De samenstelling van het federaal parket

83. Het federaal parket bestaat uit de federale procureur, 18 federale magistraten (75) en 47 administratieve medewerkers. De samenstelling van het federaal parket kan daarenboven worden uitgebreid via delegatie aan en detachering van lokale parketmagistraten.

De federale procureur is belast met de leiding van het federaal parket. De federale magistraten, de gedelegeerde magistraten en de gedetacheerde magistraten staan onder zijn rechtstreekse leiding en toezicht.

Er wordt hier niet verder ingegaan op de statutaire en administratieve aspecten, zoals de benoemingsvoorwaarden, de installatieprocedure, de evaluatie, de eedaflegging en installatie, rang en voorrang, afwezigheden en verloven, wedden en vergoedingen, tucht, korpsvergadering en de verkiezing voor de Hoge Raad voor de Justitie. Hiervoor wordt verwezen naar de wet en de voorbereidende parlementaire werkzaamheden.

□ Le procureur fédéral peut assister aux réunions du Collège des procureurs généraux - sans voix délibérative et sauf lorsque le Collège évalue le parquet fédéral - et reçoit les ordres du jour et les rapports des réunions (71). Par ailleurs, il peut également assister aux réunions de la Conférence des auditeurs du travail et du Conseil des procureurs du Roi. Les ordres du jour, les rapports des réunions et les avis du Conseil des procureurs du Roi lui sont transmis (72).

Dans ce contexte, il est indiqué que le Collège des procureurs généraux, le Conseil des procureurs du Roi et la Conférence des auditeurs du travail invitent le procureur fédéral à leurs réunions.

79. L'évaluation effectuée par le Collège des procureurs généraux mérite une attention particulière.

L'article 143bis, § 3, alinéa 3, du Code judiciaire prévoit :

« Le Collège des procureurs généraux évalue, sur la base notamment des rapports du procureur fédéral et après avoir entendu ce dernier, la manière dont le procureur fédéral met en œuvre les directives de la politique criminelle, la manière dont le procureur fédéral exerce ses compétences et le fonctionnement du parquet fédéral. Cette évaluation sera intégrée dans le rapport visé au § 7 ».

80. Les rapports du procureur fédéral, dont il est fait mention à l'article 143bis, § 3, alinéa 3, du Code judiciaire, offrent un aperçu tant quantitatif que qualitatif de la manière dont il a mis en œuvre les directives de politique criminelle et dont il a exercé ses quatre compétences (exercice de l'action publique, coordination, coopération internationale et surveillance des services de police) au cours de l'année écoulée ainsi que du fonctionnement global du parquet fédéral.

Le procureur fédéral remet son ou ses rapports, à la demande du Collège des procureurs généraux. Il peut toutefois également remettre des rapports intermédiaires.

81. L'évaluation effectuée par le Collège des procureurs généraux a lieu a posteriori, annuellement et sur la base notamment des rapports du procureur fédéral, après l'avoir entendu. L'évaluation est intégrée dans le rapport annuel du Collège des procureurs généraux soumis au Ministre de la Justice, lequel est communiqué au Parlement et rendu public (73).

Le Collège des procureurs généraux n'a aucun lien hiérarchique avec le procureur fédéral ni de compétence en matière disciplinaire à l'égard de celui-ci et il ne peut exercer aucun contrôle hiérarchique sur des dossiers répressifs individuels instruits par le parquet fédéral (74). Il ne peut toutefois pas être déduit de ce qui précède que le Collège des procureurs généraux ne dispose d'aucune possibilité de prendre connaissance d'un dossier répressif concret. Le Collège dispose de cette possibilité en vue de l'évaluation de la manière dont le procureur fédéral met en œuvre les directives de politique criminelle, de la manière dont il exerce ses compétences et du fonctionnement du parquet fédéral. Dans ce contexte, le Collège des procureurs généraux peut demander au procureur fédéral de lui soumettre un dossier répressif en cours de traitement ou clos.

Enfin, l'évaluation effectuée par le Collège des procureurs généraux a une portée plutôt limitée, en ce sens que l'évaluation ne va pas au-delà de la constatation d'un dysfonctionnement éventuel. Le Collège ne peut pas trancher en la matière ou s'ériger en instance d'arbitrage entre le procureur fédéral et les chefs de corps locaux. Le Collège des procureurs généraux peut bien entendu toujours signaler les dysfonctionnements constatés au Ministre de la Justice.

CHAPITRE IV. — Composition du parquet fédéral

83. Le parquet fédéral se compose du procureur fédéral, de 18 magistrats fédéraux (75) et de 47 collaborateurs administratifs. La composition du parquet fédéral peut en outre être élargie en recourant à la délégation ou au détachement de magistrats des parquets locaux.

Le procureur fédéral est chargé de la direction du parquet fédéral. Les magistrats fédéraux, les magistrats délégués et les magistrats détachés sont placés sous sa direction et son autorité directes.

La présente directive ne traite pas des aspects statutaires et d'ordre administratif, tels que les conditions de nomination, la procédure d'installation, l'évaluation, la prestation de serment et l'installation, le rang et la préséance, les absences et les congés, les traitements et les rémunérations, le régime disciplinaire, l'assemblée de corps et l'élection du Conseil supérieur de la Justice. A cet égard, il est renvoyé à la loi et aux travaux parlementaires préparatoires.

84. Onderhavige omzendbrief treedt in werking op de datum van de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

Goedgekeurd op 16 mei 2002.

De Minister van Justitie,
M. VERWILGHEN

De procureur-generaal bij het Hof van Beroep te Luik,
Voorzitter van het College van procureurs-generaal,
Mevr. A. THILY

De procureur-generaal bij het Hof van Beroep te Brussel,
A. VAN OUDENHOVE

De procureur-generaal bij het Hof van beroep te Gent,
F. SCHINS

De procureur-generaal bij het Hof van Beroep te Antwerpen,
Mevr. C. DEKKERS

De procureur-generaal bij het Hof van Beroep te Bergen,
G. LADRIERE

Nota's

(1) Wet van 22 december 1998 betreffende de verticale integratie van het openbaar ministerie, het federaal parket en de raad van procureurs des Konings, *Belgisch Staatsblad* 10 februari 1999.

(2) Wet van 21 juni 2001 tot wijziging van verscheidene bepalingen inzake het federaal parket, *Belgisch Staatsblad* 20 juli 2001.

(3) Krachtens artikel 1 van het K.B. van 4 juli 2001 treden de bepalingen van de wet van 21 juni 2001 tot wijziging van verscheidene bepalingen inzake het federaal parket in werking op 21 mei 2002, met uitzondering van de artikelen 1, 2, 13, 17, 20 tot en met 24, 26 tot en met 35, 40, 41, 42, 44, 61, 63 tot en met 68 die reeds op 20 juli 2001 in werking traden. Artikel 1 van het K.B. van 10 juli 2001 voorziet dat de artikelen 5-2°, 5-3°, 5-4°, 12, 18, 25 en 27 van de wet van 22 december 1998 betreffende de verticale integratie van het openbaar ministerie, het federaal parket en de raad van procureurs des Konings, eveneens op 21 mei 2002 in werking treden. Ten slotte worden de artikelen 4, 5-1°, 5-5°, 6, 9, 17, 19, 20, 21, 24 en 26 van voormelde wet van 22 december 1998 ingetrokken door artikel 67 van de wet van 21 juni 2001.

(4) Wet van 22 december 1998 tot wijziging van sommige bepalingen van deel II van het Gerechtelijk Wetboek met betrekking tot de Hoge Raad voor de Justitie, de benoeming en aanwijzing van magistraten en tot invoering van een evaluatiesysteem, *Belgisch Staatsblad* 2 februari 1999.

(5) Wet van 22 december 2000 tot invoeging van een artikel 257bis in de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, *Belgisch Staatsblad* 29 december 2000. Zie ook de omzendbrief van het College van procureurs-generaal COL 3/2001 - Politiehervorming - Follow-up van de toepassing van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus.

(6) Artikelen 143, § 1, en 144bis, § 1, Ger.Wb.

(7) Artikel 143, § 3, Ger.Wb.

(8) Artikel 47ter, § 1, Wb.Sv.

(9) Artikel 9 Wb.Sv.

(10) Artikel 144bis, § 2, Ger.Wb.

(11) Het betreft de eerste titel van Boek II van het strafwetboek. Het gaat om de aanslag op en samenspanning tegen de Koning, de koninklijke familie en de regeringsvorm; om daden die het bestaan, de samenstelling en de werking van de instellingen (inwendige veiligheid) of de onafhankelijkheid van het land, de onschendbaarheid van het grondgebied en de internationale betrekkingen (uitwendige veiligheid) in gevaar brengen.

(12) Het betreft enkel de §§ 2 en 3 van artikel 77bis van de Vreemdelingenwet van 15 december 1980 wat impliceert dat het om gewoontelijke activiteiten moet gaan of om daden van deelneming aan de hoofd- of bijkomende bedrijvigheid van een vereniging (ongeacht of de schuldige de hoedanigheid heeft van leidend persoon of niet). De wetgever ging niet in op de vraag van de Raad van State waarom het misdrijf bedoeld in artikel 77bis § 1, van de Vreemdelingenwet buiten beschouwing werd gelaten (wetsvoorstel inzake het federaal parket. Parl. St. Kamer 2000-2001, nr. 897/2, p.12). Wellicht werd teruggegrepen naar de opsomming vermeld in de zogenaamde telefoontaplijst (artikel 90ter, § 2, 17°, Wb. Sv.).

(13) Er wordt verwezen naar de wet van 5 augustus 1991 betreffende de in-, uit- en doorvoer van wapens, munitie en speciaal voor militair gebruik dienstig materiaal en daaraan verbonden technologie. De toevoeging « in de gevallen waarin de strafvordering wordt uitgeoefend door het openbaar ministerie » was noodzakelijk, gezien artikel 10, eerste lid, van voormelde wet de overtredingen en de pogingen tot

84. La présente circulaire entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Approuvée, le 16 mai 2002.

Le Ministre de la Justice,
M. VERWILGHEN

Le procureur général près la Cour d'appel de Liège,
Présidente du Collège des procureurs généraux,
Mme A. THILY

Le procureur général près la Cour d'appel de Bruxelles,
A. VAN OUDENHOVE

Le procureur général près la Cour d'appel de Gand,
F. SCHINS

Le procureur général près la Cour d'appel d'Anvers,
Mme C. DEKKERS

Le procureur général près la Cour d'appel de Mons,
G. LADRIERE

Notes

(1) Loi du 22 décembre 1998 sur l'intégration verticale du ministère public, le parquet fédéral et le conseil des procureurs du Roi, *Moniteur belge* du 10 février 1999.

(2) Loi du 21 juin 2001 modifiant diverses dispositions en ce qui concerne le parquet fédéral, *Moniteur belge* du 20 juillet 2001.

(3) Conformément à l'article 1^{er} de l'A.R. du 4 juillet 2001, les dispositions de la loi du 21 juin 2001 modifiant diverses dispositions en ce qui concerne le parquet fédéral entrent en vigueur le 21 mai 2002, à l'exception des articles 1^{er}, 2, 13, 17, 20 à 24, 26 à 35, 40, 41, 42, 44, 61, 63 à 68, déjà entrés en vigueur le 20 juillet 2001. L'article 1^{er} de l'A.R. du 10 juillet 2001 prévoit que les articles 5-2°, 5-3°, 5-4°, 12, 18, 25 et 27 de la loi du 22 décembre 1998 sur l'intégration verticale du ministère public, le parquet fédéral et le conseil des procureurs du Roi entrent également en vigueur le 21 mai 2002. Enfin, les articles 4, 5-1°, 5-5°, 6, 9, 17, 19, 20, 21, 24 et 26 de la loi du 22 décembre 1998 précitée sont rapportés par l'article 67 de la loi du 21 juin 2001.

(4) Loi du 22 décembre 1998 modifiant certaines dispositions de la deuxième partie du Code judiciaire concernant le Conseil supérieur de la Justice, la nomination et la désignation de magistrats et instaurant un système d'évaluation pour les magistrats, *Moniteur belge* du 2 février 1999.

(5) Loi du 22 décembre 2000 insérant un article 257bis dans la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, *Moniteur belge* du 29 décembre 2000. Voyez également la circulaire du Collège des procureurs généraux COL 3/2001 relative à la réforme des polices - Suivi de l'application de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux.

(6) Articles 143, § 1^{er} et 144bis, § 1^{er}, du Code judiciaire.

(7) Article 143, § 3, du Code judiciaire.

(8) Article 47ter, § 1^{er}, du Code judiciaire.

(9) Article 9 du Code d'Instruction criminelle.

(10) Article 144bis, § 2, du Code judiciaire.

(11) Il s'agit du Titre premier du Livre II du Code pénal. Les infractions concernées sont l'attentat et le complot contre le Roi, contre la famille royale et contre la forme de gouvernement, les actes qui compromettent l'existence, la composition et le fonctionnement des institutions (sûreté intérieure) ou l'indépendance du pays, l'inviolabilité du territoire et les relations internationales (sûreté extérieure).

(12) Cela ne concerne que les §§ 2 et 3 de l'article 77bis de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, ce qui implique qu'il doit s'agir soit d'activités ordinaires, soit de faits de participation à la direction ou à une activité complémentaire d'une association (que le coupable ait ou non la qualité de personne dirigeante). Le législateur n'a pas donné suite à la question du Conseil d'Etat de savoir pourquoi l'infraction visée à l'article 77bis, § 1^{er}, de la loi du 15 décembre 1980 n'a pas été prise en considération (proposition de loi concernant le parquet fédéral. Doc. Chambre 2000-2001, n° 897/2, p.12). Peut-être s'est-on inspiré de l'énumération de la liste relative aux écoutes téléphoniques (article 90ter, § 2, 17°, du Code d'Instruction criminelle).

(13) Il est renvoyé à la loi du 5 août 1991 relative à l'importation, à l'exportation et au transit d'armes, de munitions et de matériel devant servir spécialement à un usage militaire et de la technologie y afférente. L'ajout des termes « dans les cas où l'action publique est exercée par le ministère public » était nécessaire étant donné que l'article 10, alinéa 1^{er}, de la loi précitée sanctionne les infractions et les tentatives d'infractions

overtreding van de bepalingen van deze wet en van de uitvoeringsbepalingen ervan bestraft overeenkomstig de artikelen 231, 249 tot 253 en 263 tot 284 van de algemene wet inzake douane en accijnzen. Hieruit vloeit voort dat voor de materie van douane en accijnzen het Bestuur van Financiën in eerste instantie de strafvordering instelt, met uitsluiting van elk initiatiefrecht van het Openbaar Ministerie. Dit Bestuur vordert tevens de toepassing van de door de wet bepaalde straffen, met uitzondering van de hoofdgevangenisstraf die door het Openbaar Ministerie wordt gevorderd (wetsvoorstel inzake het federaal parket. Parl. St. Kamer 2000-2001, nr. 897/4, p.4-6).

(14) Artikel 144ter, § 1, 1° Ger.Wb. verwijst ter zake naar de artikelen 1 en 2 van de wet van 16 juni 1993 betreffende de bestraffing van ernstige schendingen van het internationaal humanitair recht. Artikel 1 definieert de misdaad van genocide (§ 1), de misdaad tegen de mensheid (§ 2) en de ernstige misdrijven die schade toebrengen aan personen en goederen die beschermd zijn door de Verdragen van Genève en door het Eerste en Tweede aanvullend Protocol bij die Verdragen, en die als internationaal-rechterlijke misdaden worden beschouwd. Artikel 2 bepaalt de straffen voor deze inbreuken.

(15) Wetsvoorstel inzake het federaal parket. Parl. St. Kamer 2000-2001, nr. 897/1, p.7-8.

(16) Wetsvoorstel inzake het federaal parket. Parl. St. Kamer 2000-2001, nr. 897/1, p.7.

(17) Wetsvoorstel inzake het federaal parket. Parl. St. Kamer 2000-2001, nr. 897/1, p.7.

(18) Wetsontwerp tot wijziging van verscheidene bepalingen inzake het federaal parket. Parl. St. Senaat 2000-2001, nr. 2-691/4, p.54.

(19) Artikel 227 Wb.Sv.

(20) Wetsvoorstel inzake het federaal parket. Parl. St. Kamer 2000-2001, nr. 897/001, p. 6 en nr. 897/12, p.58.

(21) Artikel 144ter, § 3, Ger.Wb.

(22) Artikel 47ter, § 2, Wb.Sv.

(23) Het vroegere artikel 144bis, § 2, 2°, Ger.Wb. en 47ter Wb.Sv..

(24) Wetsontwerp tot instelling van het College van procureurs-generaal en tot instelling van het ambt van nationaal magistraat. Parl. St. Kamer, 1996-97, nr. 867/6, 5 en 6.

(25) Artikel 144ter, § 5, Ger.Wb.

(26) Wetsvoorstel inzake het federaal parket. Parl. St. Kamer 2000-2001, nr. 897/004, p. 6.

(27) Het vroegere artikel 144bis, § 2, 1°, Ger.Wb.

(28) Het vroegere artikel 144bis, § 2, 1°, Ger.Wb.

(29) Bij elke omzendbrief wordt een korte en samenvattende toelichting verschaft van de belangrijkste opdrachten die in deze omzendbrief aan de nationaal magistraten werden toevertrouwd. Voor de goede leesbaarheid wordt hier in de tekst reeds onmiddellijk gesproken van de federale procureur.

(30) Daarnaast zijn ook bepaalde ambtenaren van het Ministerie van Justitie, directoraat-generaal strafwetgeving en rechten van de mens - dienst internationale gerechtelijke samenwerking, contactpunt.

(31) Artikel 148 Ger.Wb.

(32) Naast deze opgesomd in de tekst zijn er nog andere. Bijvoorbeeld artikel 153, 1° : « Onverminderd de eigen bevoegdheden van de hoven van beroep, van de procureurs-generaal (...) van de federale procureur, van de onderzoeksrechters (...) staan de politiediensten voor het vervullen van hun opdrachten van gerechtelijke politie onder het gezag van de Minister van Justitie (...) ». Vermeldenswaard is ook de wet van 13 mei 1999 houdende het tuchtstatuut van de personeelsleden van de politiediensten. Artikel 24, derde lid, voorziet : « Wanneer feiten werden gepleegd die rechtstreeks betrekking hebben op de uitvoering van een opdracht van gerechtelijke politie kan een zware tuchtstraf slechts worden opgelegd na het advies van de procureur des Konings tot wiens ambtsgebied de lokale politie of de op arrondissementeel niveau gedeconcentreerde dienst van de politie, waarvan het betrokken personeelslid deel uitmaakt, behoort. Voor de overige personeelsleden van de federale politie is het advies van de federale procureur of zijn gemachtigde vereist. » Overeenkomstig artikel 26 van dezelfde wet heeft de federale procureur de bevoegdheid om de tuchtoverheid van om het even welke politiedienst in kennis te stellen van feiten die mogelijkverrijzen een tuchtvergrijp uitmaken.

(33) Artikel 6, 5° van de wet van 7 december 1998 : « Er wordt een federale politieraad opgericht. Hij wordt als volgt samengesteld : 5° de federale procureur (...) ».

(34) Artikel 100, derde lid, van de wet van 7 december 1998 : « De algemene directies staan onder leiding van de directeurs-generaal. Zonder zich te kunnen mengen in de uitvoering van opsporings- of gerechtelijke onderzoeken, herroept de commissaris-generaal de beslissingen van een directeur-generaal die het nationaal veiligheidsplan schenden of die afbreuk doen aan de werking van andere algemene directies of aan de coherente werking van de federale politie. De beslissing van de commissaris-generaal wordt in dit geval genomen

aux dispositions de cette loi et à ses mesures d'exécution conformément aux articles 231, 249 à 253 et 263 à 284 de la loi générale sur les douanes et accises. Il en découle qu'en matière de douanes et accises, c'est le ministère des Finances qui exerce l'action publique en première instance, exception faite de tout droit d'initiative dans le chef du ministère public. Ce ministère requiert également l'application des peines prévues par la loi, à l'exception de l'emprisonnement principal qui est requis par le ministère public (proposition de loi concernant le parquet fédéral. Doc. Chambre 2000-2001, n° 897/4, p.4-6).

(14) L'article 144ter, § 1, 1° du Code judiciaire réfère aux articles 1^{er} et 2 de la loi du 16 juin 1993 relative à la répression des violations graves du droit international humanitaire. L'article 1^{er} définit le crime de génocide (§ 1^{er}), le crime contre l'humanité (§ 2) et les infractions graves qui portent atteinte aux personnes et aux biens qui sont protégés par les Conventions de Genève et les Premier et Deuxième Protocoles additionnels à ces Conventions, et qui sont considérées comme des crimes de droit international. L'article 2 fixe les peines pour ces infractions.

(15) Proposition de loi concernant le parquet fédéral. Doc. Chambre 2000-2001, n° 897/1, p.7-8.

(16) Proposition de loi concernant le parquet fédéral. Doc. Chambre 2000-2001, n° 897/1, p.7.

(17) Proposition de loi concernant le parquet fédéral. Doc. Chambre 2000-2001, n° 897/1, p.7.

(18) Projet de loi modifiant diverses dispositions en ce qui concerne le parquet fédéral. Doc. Sénat 2000-2001, n° 2-691/4, p.54.

(19) Article 227 du Code d'Instruction criminelle.

(20) Proposition de loi concernant le parquet fédéral. Doc. Chambre 2000-2001, n° 897/1, p.6 en n° 897/12, p.58.

(21) Article 144ter, § 3, du Code judiciaire.

(22) Article 47ter, § 2, du Code d'Instruction criminelle.

(23) Article 144bis, § 2, 2°, ancien du Code judiciaire et article 47ter du Code d'Instruction criminelle.

(24) Projet de loi instituant le Collège des procureurs généraux et créant la fonction de magistrat national, Doc. Chambre, 1996-97, n°867/6, pp. 5 et 6.

(25) Article 144ter, § 5, du Code judiciaire.

(26) Proposition de loi concernant le parquet fédéral, Doc. Chambre, 2000-2001, n°897/004, p. 6.

(27) Article 144bis, § 2, 1°, ancien du Code judiciaire.

(28) Article 144bis, § 2, 1°, ancien du Code judiciaire

(29) Pour chaque circulaire, les missions les plus importantes qui ont été confiées aux magistrats nationaux dans la présente circulaire font l'objet d'un bref commentaire. Pour une bonne lisibilité, le texte utilise déjà la dénomination de procureur fédéral.

(30) En outre, certains fonctionnaires du Service coopération judiciaire internationale de la Direction générale de la Législation pénale et des Droits de l'homme du Ministère de la Justice font également office de points de contact.

(31) Article 148 du Code judiciaire

(32) Outre les responsabilités énumérées dans le texte, on peut notamment citer celles visées à l'article 153, 1° : « Sans préjudice des compétences propres des cours d'appel, des procureurs généraux (...), du procureur fédéral, des juges d'instruction (...), les services de police sont placés, pour l'exécution des missions de police judiciaire, sous l'autorité du Ministre de la Justice (...) ». La loi du 13 mai 1999 portant le statut disciplinaire des membres du personnel des services de police mérite également d'être mentionnée. En vertu de l'article 24, 3° : « Lorsque les faits concernés concernent directement l'exécution d'une mission de police judiciaire, une sanction disciplinaire lourde ne peut être infligée qu'après l'avis du procureur du Roi, dont le membre du personnel de la police locale ou du service déconcentré au niveau de l'arrondissement relève territorialement (...). Pour les autres membres du personnel de la police fédérale, l'avis du procureur fédéral ou de son délégué (est requis) ». En vertu de l'article 26 de la même loi, le procureur fédéral a la compétence pour informer l'autorité disciplinaire d'un service de police des faits qui peuvent constituer une transgression disciplinaire.

(33) Article 6, 5°, de la loi du 7 décembre 1998 : « Il est créé un conseil fédéral de police. Il est composé comme suit (...) 5° le procureur fédéral (...) ».

(34) Article 100, alinéa 3, de la loi du 7 décembre 1998 : « Les directions générales sont placées sous la direction des directeurs généraux. Sans pouvoir s'immiscer dans l'exécution d'informations ou d'instructions judiciaires, le commissaire général réforme les décisions d'un directeur général qui ne respectent pas le plan national de sécurité ou qui portent atteinte au fonctionnement des autres directions générales ou à la cohérence du fonctionnement de la police fédérale. Dans ce cas, la décision du commissaire général est prise sous l'autorité

onder het gezag van, en kan op haar beurt worden herroepen door de Ministers van Justitie en van Binnenlandse Zaken die gezamenlijk optreden, hetzij op initiatief van één van hen, hetzij op verzoek van één van de federale magistraten die aangesteld zijn bij de federale politie ieder in het raam van zijn bevoegdheden, of van de betrokken directeur-generaal. Indien de beslissing van de commissaris-generaal een weerslag heeft op een opsporings- of gerechtelijk onderzoek, wordt het voorafgaand advies van de federaal procureur ingewonnen. ».

(35) Artikel 145, eerste lid, van de wet van 7 december 1998 : « De algemene inspectie handelt hetzij ambtshalve hetzij op bevel van de Minister van Justitie of van de Minister van Binnenlandse Zaken, hetzij op verzoek van de gerechtelijke en bestuurlijke overheden, meer bepaald de burgemeesters, de gouverneurs, de procureurs-generaal, de federale procureur, de procureurs des Konings en de federale politieraad, ieder in het raam van zijn bevoegdheden. » Artikel 224 van de wet van 7 december 1998 : Artikel 7, § 2 van de wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op politie- en inlichtingendiensten : « Voor de toepassing van dit hoofdstuk verstaat men onder « de bevoegde overheden » : 1° de procureur-generaal bij het hof van beroep, de federale procureur en de procureur des Konings voor de uitoefening, door de politiediensten, van de opdrachten van gerechtelijke politie in hun respectievelijke ambtsgebieden; (...) » en artikel 8 van dezelfde wet : « Het Vast Comité P treedt op ofwel uit eigen beweging, ofwel op verzoek van de Kamer van Volksvertegenwoordigers, van de Senaat, van de bevoegde minister of van de bevoegde overheid. »

(36) Artikel 154 (art. 5/3, 2°, WPA) van de wet van 7 december 1998 : « Voor het vervullen van opdrachten van gerechtelijke politie worden geregelde dienstbetrekkingen onderhouden (...) 2° met de procureurs-generaal, met het College van procureurs-generaal en met de federale procureur door de commissaris-generaal en de directeurs-generaal van de federale politie. ».

(37) Artikel 160 (art. 8/7, WPA) van de wet van 7 december 1998 : « Indien de algemene directie van de gerechtelijke politie van de federale politie niet over het vereiste personeel en de nodige middelen beschikt om gelijktijdig de vorderingen van verschillende gerechtelijke overheden uit te voeren, beslist de federale procureur of bij delegatie de bij artikel 47^{quater} van het wetboek van strafvordering bedoelde federale magistraat, na overleg met de directeur-generaal van deze algemene directie, aan welke vordering bij voorrang gevolg wordt gegeven. » Zie ook de omzendbrief van het College van procureurs-generaal COL 4/2001 van 6/03/2001 inzake de arbitrageprocedure bij onvoldoende gespecialiseerde personele en materiële middelen van de politiediensten in de strijd tegen de zware en georganiseerde criminaliteit.

(38) Artikel 160 (art. 8/8, WPA) van de wet van 7 december 1998 : « In het artikel 8/1, tweede lid, bedoeld geval, en ter uitvoering, door de federale politie, van een vordering, kan de Minister van Justitie, op initiatief van de federale procureur of bij delegatie van de in artikel 8/7 bedoelde federale magistraat, aan de federale politie het bevel geven zich te schikken naar de aanbevelingen en precieze aanwijzingen van de vorderende gerechtelijke overheid. ».

(39) Artikel 191 (art. 44/8, WPA) van de wet van 7 december 1998 : « In afwijking van artikel 44/4 wordt de toezending bedoeld in artikel 44/4, derde lid, uitgesteld wanneer en tot zolang de bevoegde magistraat in akkoord met de federale procureur, van oordeel is dat deze toezending de uitoefening van de strafvordering of de veiligheid van een persoon in gevaar kan brengen. »

(40) Artikel 219 (art. 47^{quater}, eerste lid, Wb.Sv.) van de wet van 7 december 1998 : « Een federale magistraat wordt belast met het toezicht op de werking van de algemene directie van de gerechtelijke politie van de federale politie (...). »

(41) Artikel 219 (art. 47^{quater}, tweede lid, Wb.Sv.) van de wet van 7 december 1998 : « Een federale magistraat wordt belast met het specifieke toezicht op de werking van de « dienst ter bestrijding van de corruptie » binnen de algemene directie van de gerechtelijke politie van de federale politie (...). »

(42) Wetsvoorstel tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, Parl.St.Kamer, 1997-98, 1676/1, p. 110.

(43) Artikel 191 (art. 44/7, vijfde lid, WPA) van de wet van 7 december 1998 : « Er wordt een controleorgaan opgericht (...). Dit orgaan wordt voorgezeten door een federale magistraat. Deze magistraat wordt door de Minister van Justitie en de Minister van Binnenlandse Zaken aangewezen, op voorstel van de federale procureur. Hij handelt voor de duur van zijn aanwijzing onafhankelijk ten aanzien van het federaal parket (...). »; gewijzigd door artikel 7 van de wet van 2 april 2001 tot wijziging van de wet op het politieambt, de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, en tot wijziging van overige wetten inzake de inplaatsstelling van de nieuwe politiestructuren, *Belgisch Staatsblad* 14 april 2001.

(44) Artikel 191 (art. 44/7, eerste lid, WPA) van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, zoals gewijzigd door artikel 7 van de wet van 2 april 2001 tot wijziging van de Wet op het Politieambt, de Wet

des Ministres de l'Intérieur et de la Justice qui peuvent conjointement réformer celle-ci, soit à l'initiative de l'un d'entre eux, soit à la demande d'un des magistrats fédéraux affectés à la police fédérale, chacun dans le cadre de ses compétences, ou à la demande du directeur général concerné. Si la décision du commissaire général a un impact sur une information ou une instruction judiciaire, l'avis du procureur fédéral est préalablement sollicité. ».

(35) Article 145, alinéa 1^{er}, de la loi du 7 décembre 1998 : « L'inspection générale agit, soit d'initiative, soit sur ordre du Ministre de la Justice ou du Ministre de l'Intérieur, soit à la demande des autorités judiciaires et administratives, plus particulièrement des bourgmestres, des gouverneurs, des procureurs généraux, du procureur fédéral, des procureurs du Roi et du Conseil fédéral de police, chacun dans le cadre de ses compétences. » L'article 224 de la loi du 7 décembre 1998 : Article 7 § 2 de la loi du 18 juillet 1991 de la loi organique des services de contrôle de police et de renseignement : « Pour l'application du présent chapitre, on entend par « les autorités compétentes » : 1° le procureur général près la cour d'appel, le procureur fédéral et le procureur du Roi pour l'exécution des missions de police judiciaire par les services de police dans leurs ressorts respectifs; (...) » et l'article 8 de la même loi : « Le Comité Permanent P agit soit d'initiative, soit à la demande de la Chambre des Représentants, du Sénat, du ministre compétent ou de l'autorité compétente »

(36) Article 154 (art. 5/3, 2°, loi sur la fonction de police) de la loi du 7 décembre 1998 : « Pour la réalisation des missions de police judiciaire, des rapports de service réguliers sont entretenus (...) 2° avec les procureurs généraux, le collège des procureurs généraux et le procureur fédéral, par le commissaire général et les directeurs généraux de la police fédérale. ».

(37) Art. 160 (art. 8/7 de la loi sur la fonction de police) de la loi du 7 décembre 1998 : « Lorsque la direction générale de la police judiciaire de la police fédérale ne dispose pas des effectifs et des moyens nécessaires pour exécuter simultanément les réquisitions de différentes autorités judiciaires, le procureur fédéral, ou par délégation, le magistrat fédéral visé à l'article 47^{quater} du Code d'Instruction criminelle, décide, après concertation avec le directeur général de cette direction générale, quelle réquisition est exécutée prioritairement. » Voir également la circulaire du Collège des procureurs généraux Coll. 4/2001 du 6/03/2001 concernant la procédure d'arbitrage en cas de moyens spécialisés insuffisants en personnel et en matériel des services de police dans la lutte contre la criminalité grave et organisée.

(38) Article 160 (art. 8/8, de la loi sur la fonction de police) de la loi du 7 décembre 1998 : « Dans le cas visé à l'article 8/1, alinéa 2, lors de l'exécution d'une réquisition par la police fédérale, le Ministre de la Justice peut, à l'initiative du procureur fédéral ou, par délégation, du magistrat fédéral visé à l'article 8/7, lui donner l'ordre de se conformer aux recommandations et indications précises de l'autorité judiciaire requérante. »

(39) Article 191 (art. 44/8 de la loi sur la fonction de police) de la loi du 7 décembre 1998 : « En dérogation à l'article 44/4, la transmission visée à l'article 44/4, alinéa 3, est différée lorsque et aussi longtemps que le magistrat compétent, avec l'accord du procureur fédéral, estime que cette transmission peut compromettre l'exercice de l'action publique ou la sécurité d'une personne. »

(40) Article 219 (art. 47^{quater}, alinéa 1^{er}, du Code d'Instruction criminelle) de la loi du 7 décembre 1998 : « Un magistrat fédéral est chargé de la surveillance du fonctionnement de la direction générale de la police judiciaire de la police fédérale (...). »

(41) Article 219 (art. 47^{quater}, alinéa 2, du Code d'Instruction criminelle) de la loi du 7 décembre 1998 : « Un magistrat fédéral est chargé de la surveillance spécifique du fonctionnement du "service de répression de la corruption" dans la direction générale de la police judiciaire de la police fédérale (...). »

(42) Proposition de loi organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, Doc. Parl. Chambre, 1997-98, 1676/1, p. 110.

(43) Article 191 (art. 44/7, alinéa 5 de la loi sur la fonction de police) de la loi du 7 décembre 1998 : « Il est créé un organe de contrôle (...). Cet organe est présidé par un magistrat fédéral. Ce magistrat est désigné par le Ministre de la Justice et le Ministre de l'Intérieur, sur proposition du procureur fédéral. Il agit, pendant la durée de sa désignation, de manière indépendante à l'égard du parquet fédéral (...) », modifié par l'article 7 de la loi du 2 avril 2001 modifiant la loi sur la fonction de police, la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, et d'autres lois relatives à la mise en place des nouvelles structures de police, *Moniteur belge* 14 avril 2001.

(44) Article 191 (art. 44/7, alinéa 1^{er}, de la loi sur la fonction de police) de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, modifiée par l'article 7 de la loi du 2 avril 2001 modifiant la loi sur la fonction de police, la loi du

van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, en tot wijziging van overige wetten inzake de inplaatsstelling van de nieuwe politiestructuren (*Belgisch Staatsblad*, 14 april 2001).

(45) Artikel 191 (art. 44/7, tweede lid, WPA) van de wet van 7 december 1998.

(46) Wetsontwerp betreffende de regeling voor de bescherming van bedreigde getuigen, Parl.St., Kamer, 1483/1.

(47) Wetsontwerp betreffende de bijzondere opsporingsmethoden en enige andere onderzoeksmethoden, Parl. St. Kamer, 2001-2002, 1688/1.

(48) Wetsontwerp betreffende de invoering van een regeling voor medewerkers met het gerecht, Parl. St. Kamer, 2001-2002, 1645/1.

(49) Bij elke omzendbrief wordt een korte en samenvattende toelichting verschaft van de belangrijkste opdrachten die in deze omzendbrief aan de nationaal magistraten werden toevertrouwd. Voor de goede leesbaarheid wordt hier in de tekst reeds onmiddellijk gesproken van de federale procureur.

(50) Op nationaal vlak vinden regelmatig overlegvergaderingen plaats tussen het kabinet van de Minister van Justitie, de directeur-generaal van het directoraat-generaal strafwetgeving en rechten van de mens, het College van procureurs-generaal vertegenwoordigd door de procureur-generaal te Gent en, tot op heden, bijgestaan door de nationaal magistraat, de adviseur-generaal voor het strafrechtelijk beleid, de Minister van Buitenlandse Zaken vertegenwoordigd door ambtenaren van de dienst internationale rechterlijke samenwerking, en de commissaris-generaal van de federale politie, vertegenwoordigd door politieambtenaren van de diensten van het commissariaat-generaal en/of van de algemene directies van de federale politie.

(51) Artikel 144ter, § 3, Ger.Wb.

(52) Het dagrapport biedt een dagelijks overzicht van de geplande gerechtelijke acties, van de inzet van bijzondere middelen, van het begin van een arrondissementsoverschrijdend onderzoek dat betrekking heeft op een nationaal fenomeen (gekoppeld aan de programmering), van de onderzoeken lastens politiemensen of vooraanstaande personen en tenslotte van buitengewone gebeurtenissen. De gerechtelijke directeur van de GDA laat ook steeds een exemplaar van zijn dagverslag aan de procureur des Konings geworden.

(53) Wetsontwerp tot wijziging van verscheidene bepalingen inzake het federaal parket. Parl. St. Senaat 2000-2001, nr. 2-691/2, p.6 en nr. 2-691/4, p. 30, 34 en 57 : een amendement in de andere zin werd verworpen

(54) Wetsvoorstel inzake het federaal parket. Parl. St. Kamer 2000-2001, nr. 897/012, p. 37 en het wetsontwerp tot wijziging van verscheidene bepalingen inzake het federaal parket. Parl. St. Senaat 2000-2001, nr. 2-691/4, p. 42.

(55) Wetsontwerp tot wijziging van verscheidene bepalingen inzake het federaal parket. Parl. St. Senaat 2000-2001, nr. 2-691/2, p. 16, nr. 2-691/3, p.1-2 en nr. 2-691/4, p. 43, 56 en 58 : een amendement in de andere zin werd verworpen.

(56) Wetsvoorstel inzake het federaal parket. Parl. St. Kamer 2000-2001, nr. 897/1, p. 9 en nr. 897/012, p. 4.

(57) Wetsvoorstel inzake het federaal parket. Parl. St. Kamer 2000-2001, nr. 897/5, p. 5 en wetsontwerp tot wijziging van verscheidene bepalingen inzake het federaal parket. Parl.St. Senaat 2000-2001, nr. 2-691/4, p. 35.

(58) Wetsvoorstel inzake het federaal parket. Parl. St. Kamer 2000-2001, nr. 897/1, p. 9.

(59) Artikel 326 Ger.Wb.

(60) Wetsontwerp tot wijziging van verscheidene bepalingen inzake het federaal parket. Parl.St. Senaat 2000-2001, nr. 2-691/4, p. 5 en het wetsvoorstel inzake het federaal parket. Parl. St. Kamer 2000-2001, nr. 897/1, p. 10.

(61) Wetsvoorstel inzake het federaal parket. Parl.St. Kamer 2000-2001, nr. 897/8, p. 5 en nr. 897/12, p. 91 en het wetsontwerp tot wijziging van verscheidene bepalingen inzake het federaal parket. Parl. St. Senaat 2000-2001, nr. 2-691/2, p. 8-9 en nr. 2-691/4, p. 64 : twee amendementen in de andere zin werden verworpen.

(62) De procedure van ontslag van onderzoek of ontlasting kan worden toegepast telkens wanneer een gerechtelijk onderzoek in een bepaald arrondissement moet worden beëindigd, zonder dat een buitenvervolginstelling of een verwijzing kan worden uitgesproken, en wordt geacht - ondanks de bepalingen van de artikelen 526 en 540 Wb.Sv. - ook bruikbaar te zijn wanneer samenhangende feiten aanhangig zijn bij twee of meer onderzoeksrechters (Cass. 19 januari 1903, Pas., 1903, I, 87).

(63) Wetsvoorstel inzake het federaal parket. Parl. St. Kamer 2000-2001, nr. 897/1, p. 10.

(64) Wetsvoorstel inzake het federaal parket. Parl. St. Kamer 2000-2001, nr. 897/1, p. 21.

(65) Wetsvoorstel inzake het federaal parket. Parl. St. Kamer 2000-2001, nr. 897/1, p. 5.

7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, et d'autres lois relatives à la mise en place des nouvelles structures de police (*Moniteur belge*, 14 avril 2001).

(45) Article 191 (art. 44/7, alinéa 2, de la loi sur la fonction de police) de la loi du 7 décembre 1998.

(46) Projet de loi réglant la protection des témoins menacés, Doc. parl., Chambre, 1483/1.

(47) Projet de loi concernant les méthodes particulières de recherche et quelques autres méthodes d'enquête, Doc. Parl. Chambre, 2001-2002, 1688/1.

(48) Proposition de loi instaurant un régime pour les collaborateurs de la justice, Doc parl. Chambre, 2001-2002, 1645/1.

(49) Pour chaque circulaire, les missions les plus importantes qui ont été confiées aux magistrats nationaux dans la présente circulaire font l'objet d'un bref commentaire. Pour une bonne lisibilité, le texte utilise déjà la dénomination de procureur fédéral.

(50) Au niveau fédéral, des réunions de concertation ont régulièrement lieu entre le Cabinet du Ministre de la Justice, le directeur général de la Direction générale de la Législation pénale et des Droits de l'homme, le Collège des procureurs généraux représenté par le procureur général de Gand qui est, jusqu'à présent, assisté du magistrat national, le conseiller général de la politique criminelle, le Ministre de l'Intérieur représenté par des fonctionnaires du service coopération judiciaire internationale, et le commissaire général de la police fédérale représenté par des fonctionnaires de police des services du commissariat général et/ou des directions générales de la police fédérale.

(51) Article 144ter, § 3, du Code judiciaire.

(52) Il offre un aperçu quotidien des actions judiciaires prévues, de l'engagement de moyens particuliers et du début d'une enquête qui dépasse les limites de l'arrondissement et qui concerne un phénomène fédéral (conjugué au fonctionnement des programmes), des enquêtes concernant des policiers ou des personnalités et enfin d'événements extraordinaires. Le directeur judiciaire du SJA fournit systématiquement un exemplaire de son rapport journalier au procureur du Roi.

(53) Projet de loi modifiant diverses dispositions en ce qui concerne le parquet fédéral, Doc. Sénat, 2000-2001, n°2-691/2, p.6 et n°2-691/4, pp. 30, 34 et 57 : un amendement dans l'autre sens a été rejeté.

(54) Proposition de loi concernant le parquet fédéral, Doc. Chambre, 2000-2001, n°897/012, p. 37 et projet de loi modifiant diverses dispositions en ce qui concerne le parquet fédéral, Doc. Sénat, 2000-2001, n° 2-691/4, p. 42.

(55) Proposition de loi modifiant diverses dispositions en ce qui concerne le parquet fédéral, Doc. Sénat. 2000-2001, n°2-691/2, p. 16, n° 2-691/3, pp.1-2 et n°2-691/4, pp. 43, 56 et 58 : un amendement dans l'autre sens a été rejeté.

(56) Proposition de loi concernant le parquet fédéral, Doc. Chambre, 2000-2001, n°897/1, p. 9 et n° 897/012, p. 4.

(57) Proposition de loi concernant le parquet fédéral, Doc. Chambre, 2000-2001, n°897/5, p.5, et projet de loi modifiant diverses dispositions en ce qui concerne le parquet fédéral, Doc. Sénat, 2000-2001, n°2-691/4, p.35.

(58) Proposition de loi concernant le parquet fédéral, Doc. Chambre, 2000-2001, n°897/1, p. 9.

(59) Article 326 du Code judiciaire.

(60) Projet de loi modifiant diverses dispositions en ce qui concerne le parquet fédéral, Doc. Sénat 2000-2001, n° 2-691/4, p. 5 et proposition de loi concernant le parquet fédéral, Doc. Chambre 2000-2001, n° 897/1, p. 10.

(61) Proposition de loi concernant le parquet fédéral, Doc. Chambre 2000-2001, n° 897/8, p. 5 et n° 897/12, p. 91, et projet de loi modifiant diverses dispositions en ce qui concerne le parquet fédéral, Doc. Sénat 2000-2001, n° 2-691/2, pp. 8-9 et n° 2-691/4, p. 64 : rejet de deux amendements allant dans l'autre sens.

(62) La procédure de décharge d'enquête ou de dessaisissement peut être appliquée chaque fois qu'il y a lieu de conclure une instruction dans un arrondissement déterminé, sans qu'il soit possible de prononcer un non-lieu ou un renvoi, et est censée être également applicable - en dépit des dispositions contenues aux articles 526 et 540 du Code d'Instruction criminelle - lorsque deux ou plusieurs juges d'instruction sont saisis de faits connexes (Cass., 19 janvier 1903, Pas., 1903, I, 87).

(63) Proposition de loi concernant le parquet fédéral, Doc. Chambre 2000-2001, n° 897/1, p. 10.

(64) Proposition de loi concernant le parquet fédéral, Doc. Chambre 2000-2001, n° 897/1, p. 21.

(65) Proposition de loi concernant le parquet fédéral. Doc. Chambre, 2000-2001, n° 897/1, p. 5.

(66) Wetsontwerp tot wijziging van verscheidene bepalingen inzake het federaal parket. Parl. St. Senaat 2000-2001, nr. 2-691/4, p. 4.

(67) Wetsvoorstel inzake het federaal parket. Parl. St. Kamer 2000-2001, nr. 897/12, p. 58.

(68) Wetsontwerp tot wijziging van verscheidene bepalingen inzake het federaal parket. Parl. St. Senaat 2000-2001, nr. 2-691/4, p. 4.

(69) Wetsvoorstel inzake het federaal parket. Parl. St. Kamer 2000-2001, nr. 897/1, p. 5.

(70) Artikel 143bis, § 1, Ger. Wb.

(71) Artikel 143bis, §§ 5 en 8 Ger. Wb.

(72) Artikel 150bis Ger. Wb.

(73) Artikel 143bis, § 7 Ger. Wb.

(74) Wetsvoorstel betreffende de verticale integratie van het openbaar ministerie, het federaal parket en de raad van procureurs des Konings. Parl. St. Senaat, 1998-99, nr. 1-1066/6, p. 118 en het wetsvoorstel inzake het federaal parket. Parl. St. Kamer 2000-2001, nr. 897/1, p. 5.

(75) Artikel 144bis, § 1, Ger.Wb. en artikel 2 van de wet van 3 april 1953 betreffende de rechterlijke inrichting.

(66) Projet de loi modifiant diverses dispositions en ce qui concerne le parquet fédéral. Doc. Sénat, 2000-2001, n° 2-691/4, p. 4.

(67) Proposition de loi concernant le parquet fédéral. Doc. Chambre, 2000-2001, n° 897/12, p. 58.

(68) Projet de loi modifiant diverses dispositions en ce qui concerne le parquet fédéral. Doc. Sénat, 2000-2001, n° 2-691/4, p. 4.

(69) Proposition de loi concernant le parquet fédéral. Doc. Chambre, 2000-2001, n° 897/1, p. 5.

(70) Article 143bis, § 1^{er}, du Code judiciaire.

(71) Article 143bis, §§ 5 et 8, du Code judiciaire.

(72) Article 150bis du Code judiciaire.

(73) Article 143bis, § 7, du Code judiciaire.

(74) Proposition de loi sur l'intégration verticale du ministère public, le parquet fédéral et le conseil des procureurs du Roi. Doc. Sénat, 1998-99, n° 1-1066/6, p. 118 et proposition de loi concernant le parquet fédéral. Doc. Chambre, 2000-2001, n° 897/1, p. 5.

(75) Article 144bis, § 1^{er}, du Code judiciaire et article 2 de la loi du 3 avril 1953 d'organisation judiciaire.

**MINISTERIE VAN BUITENLANDSE ZAKEN,
BUITENLANDSE HANDEL
EN INTERNATIONALE SAMENWERKING**

[S - C - 2002/15072]

**Werving van assistent-attachés voor internationale samenwerking
Bericht**

De Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking gaat over tot de werving van 13 contractuele assistent-attachés die zullen belast worden de attaché voor Internationale Samenwerking bij te staan in de uitoefening van zijn (haar) functies.

De te begeven posten bevinden zich hoofdzakelijk in Afrika, maar ook in Genève, Brussel en Dacca.

Het aanwervingcontract loopt over een termijn van twee tot drie jaar.

Het bezit van een universitair diploma of gelijkwaardig is onontbeerlijk. Dit geldt ook voor de vereiste ervaring op het gebied van ontwikkelingsamenwerking van minimum vier jaar, waarvan ten minste twee jaar in (een) ontwikkelingsland(en).

Het selectiecomité zal evenwel de ontvankelijkheid van de kandidaturen die zonder strikt aan deze voorwaarden te voldoen, een ervaring op het internationaal vlak kunnen aantonen, nagaan op gelijkwaardigheid.

Wat betreft de talenkennis zal een voldoende kennis van de werktal van het land van bestemming geëist worden.

Jaarlijks brutoloon (buiten de eventuele anciënniteit en buiten de vergoedingen of bijslagen) 26.519,23 euro.

De kandidaturen (met motivatie van de kandidatuur en geactualiseerd C.V.) dienen de referentie AC/2002 te dragen en dienen gericht te worden aan/

FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking

Dienst Samenwerkingspersoneel A 13,

Karmelietenstraat 15, 1000 Brussel

Fax : 02-501 38 58 ter attentie van de dienst A 13,

e-mail : daniel.minsier@diplobel.fed.be

Uiterste datum van inzending : 21 juni 2002.

De tekst van de oproep met de functiebeschrijving en de selectie- en aanwervingsmodaliteiten kan geconsulteerd worden op de site Internet van de Directie-Generaal Internationale Samenwerking : www.dgic.be

De betrokken personeelsdienst kan u bereiken via de telefoon :

02-501 39 64 voor de Nederlandstalige kandidaten,

02-501 39 57 voor de Franstalige kandidaten.

**MINISTÈRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES,
DU COMMERCE ÉTRANGÈRE
ET DE LA COOPÉRATION INTERNATIONALE**

[S - C - 2002/15072]

**Recrutement d'attachés assistants de la coopération internationale
Communication**

Le Service public fédéral Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement procède au recrutement de 13 attachés assistants contractuels qui seront chargés de seconder l'attaché de la Coopération internationale dans l'exercice de ses fonctions.

Les postes à pourvoir se situent principalement en Afrique, mais également à Genève et Bruxelles ainsi qu'à Dacca.

Le contrat d'engagement porte sur une période de deux à trois ans.

La possession d'un diplôme universitaire ou assimilé est indispensable de même qu'est requise une expérience en matière de coopération de quatre ans minimum, dont deux ans au moins passées dans un ou plusieurs pays en développement.

Le Comité de sélection examinera cependant la recevabilité des candidatures qui, sans répondre strictement à cette condition, font état d'une expérience sur le plan international pouvant être jugée équivalente.

En matière linguistique, il sera exigé une connaissance suffisante de la langue de travail du pays de destination.

Traitement annuel brut (hors ancienneté éventuelle et hors indemnités ou allocations) 26.519,23 euros.

Les candidatures (lettre de motivation + C.V. actualisé) porteront la référence AC/2002 et devront être adressées à :

SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement

A l'attention du Service du personnel A 13

Rue des Petits Carmes 15, à 1000 Bruxelles.

Fax : 02-501 38 58 à l'attention du service A 13,

e-mail : daniel.minsier@diplobel.fed.be

Date limite d'envoi : le 21 juin 2002.

Le texte de l'appel précisant la description de la fonction ainsi que les modalités de sélection et d'engagement peut être consulté sur le site Internet de la direction générale de la coopération internationale : www.dgic.be.

Le service du personnel concerné peut être joint en téléphonant au numéro :

02-501 39 57 pour les candidats francophones,

02-501 39 64 pour les candidats néerlandophones.