

MINISTERIE VAN BINNENLANDSE ZAKEN

[C – 2002/00242]

13 MAART 2002. — Omzendbrief GPI 17
Statuten. — Eenvormige toepassing. — Interpretaties
Bevoegde diensten

Aan Mevrouw en Heren Provinciegouverneurs,
Aan Mevrouw de Gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad,
Aan de Dames en Heren Burgemeesters,
Aan de Dames en Heren Voorzitters van de Politiecolleges,
Aan de Heer Commissaris-generaal van de federale politie,
Aan de Dames en Heren Korpschefs van de lokale politie,

Ter informatie :

Aan de Directeur-generaal van de Algemene Rijkspolitie,
Aan de Heer Voorzitter van de Vaste Commissie van de lokale politie,
Aan de Dames en Heren Arrondissemmentscommissarissen,
Mevrouw, Mijnheer de Gouverneur,
Mevrouw, Mijnheer de Burgemeester,
Mevrouw, Mijnheer de Voorzitter,
Mijnheer de Commissaris-generaal,
Mevrouw, Mijnheer de Korpschef,

1. Wettelijk en reglementair kader

« Het statuut is voor alle politieambtenaren gelijk, ongeacht of zij tot de federale of tot de lokale politie behoren. Hetzelfde geldt, per categorie, voor de hulpagenten van politie en het personeel van het administratief en logistiek kader », aldus artikel 119 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus.

De Memorie van Toelichting omschrijft dit beginsel als een « essentieel aspect van het geïntegreerd karakter van de politiediensten » en dit zeker in het licht van de mobiliteit tussen de twee niveaus of tussen de lokale politiekorpsen onderling.

Uiteraard volstaat het niet dat voormalde respectieve statuten naar de letter uniform zijn. Ook in hun dagelijkse toepassingen moet er eenvormigheid zijn. Ik moet evenwel vaststellen dat men het her en der niet zo nauw neemt met die regel en dat men meent dat er ruimte is voor eigen interpretaties. Ter concrete illustratie kan worden verwezen naar de heibel over de standpunten met betrekking tot de vraag of personeelscategorieën van een welbepaalde graad kunnen worden uitgesloten van het recht op de vrijwillige vierdagenwerkweek. De bedoeling van deze omzendbrief is dan ook om de statutaire divergentie een halt toe te roepen en alle betrokkenen te informeren over de te volgen rationele werkwijze bij statutaire problemen.

MINISTRE DE L'INTERIEUR

[C – 2002/00242]

13 MARS 2002. — Circulaire GPI 17
Statuts. — Application uniforme. — Interprétations
Services compétents

A Madame et Messieurs les Gouverneurs de Province,
A Madame le Gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale,
A Mesdames et Messieurs les Bourgmestres,
A Mesdames et Messieurs les Présidents des Collèges de police,
A Monsieur le Commissaire général de la police fédérale,
A Mesdames et Messieurs les Chefs de corps de la police locale,

Pour information :

Au Directeur général de la Police générale du Royaume,
A Monsieur le Président de la Commission permanente de la police locale,
A Mesdames et Messieurs les Commissaires d'arrondissement,
Madame, Monsieur le Gouverneur,
Madame, Monsieur le Bourgmestre,
Madame, Monsieur le Président,
Monsieur le Commissaire général,
Madame, Monsieur le Chef de corps,

1. Cadre légal et réglementaire

L'article 119 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, stipule que « le statut est le même pour tous les fonctionnaires de police, qu'ils appartiennent à la police fédérale ou à la police locale. La même règle vaut, par catégorie, pour les agents auxiliaires de police et pour le personnel du cadre administratif et logistique ».

Ce principe, mis par ailleurs en exergue de par les possibilités de mobilité entre les deux niveaux ou entre les corps de police locale, est défini dans l'exposé des motifs comme un « élément essentiel du caractère intégré des services de police ».

Il va de soi qu'il ne suffit pas que seule l'approche théorique du statut précité soit uniforme. Son application quotidienne doit l'être également. Je dois cependant constater que cette règle n'est pas toujours respectée et que certains pensent que tout un chacun peut y aller de sa propre interprétation. Une illustration concrète en est la multitude de points de vue sur la détermination des catégories de personnel d'un grade déterminé pouvant être privées oui ou non du droit à la semaine volontaire de quatre jours. Le but de cette circulaire est donc de mettre fin aux divergences statutaires et d'informer toutes les personnes concernées de la marche la plus rationnelle à suivre en cas de problème statutaire.

Uiteraard ben ik er mij van bewust dat niet alles tot in het kleinste detail in de statutaire teksten wordt geregeld, laat staan kan worden geregeld. Dat er derhalve vragen of twijfels rijzen is begrijpelijk. Dit is ook de reden waarom in bepaalde teksten opdracht wordt gegeven aan daartoe specifiek aangewezen diensten om de eenvormige toepassing van de statuten te waarborgen.

In dat raam vestig ik uw aandacht op artikel 11, 7°, van het koninklijk besluit van 3 september 2000 met betrekking tot de commissaris-generaal en de algemene directies van de federale politie. Daarin wordt aan de algemene directie personeel van de federale politie opdracht gegeven om, in overleg met de Vaste Commissie van de lokale politie, in te staan voor de « voorbereiding en de toepassing van de statuten van de personeelsleden van de politiediensten ». Verder wezen artikel 140^{quater} van voormalde wet van 7 december 1998 in herinnering gebracht. Dat artikel omschrijft de rol van het sociaal secretariaat GPI. Ook die dienst moet, zo luidt de Memorie van Toelichting, bijdragen tot « een eenvormigheid van toepassing van de personeelsstatuten over het gehele grondgebied, door toedoen van de centralisering van de procedures die gekoppeld zijn aan de geldelijke aspecten van het personeelsbeheer van de politiediensten ».

Het is dus duidelijk dat die diensten, en geen andere, die verantwoordelijkheid dragen en daarover en daarop kunnen worden aangesproken.

2. In concreto

Het sociaal secretariaat, in het domein van de individuele toepassing van de geldelijke rechten zoals bepaald door de respectieve bevoegde lokale en federale overheden, en de algemene directie personeel van de federale politie, voor alle statutaire problemen, zijn dus de diensten die kunnen en moeten worden bevragegd wanneer er zich een interpretatieprobleem voordoet. Andere diensten bevragen of gelijktijdig bevragegen legt een hypothese op de werking van die diensten en moet dus worden vermeden. Als voorbeeld kan worden aangehaald de groeiende kwalijke tendens om parallel de algemene inspectie van de federale politie en van de lokale politie te bevragen naar interpretaties en toepassingen van het statuut, wellicht omdat men weet dat er een « Dienst statuten » binnen de inspectie werd opgericht. De bevoegdheden van die dienst statuten worden evenwel nauwkeurig omschreven in artikel 12 van het koninklijk besluit van 20 juli 2001 betreffende de werking en het personeel van de algemene inspectie van de federale politie en van de lokale politie, en situeren zich in een heel andere context. Vandaar de noodzaak en mijn vraag om exclusief de juiste diensten aan te spreken.

Eerst is het toch zaak erop aan te dringen dat de verspreide schriftelijke statutaire informatie aandachtig zou worden gelezen. In dat raam heeft de directeur-generaal van de algemene directie personeel van de federale politie het verzendingsnet naar de korpschefs van de lokale politie recent verfijnd. Voorzover die nota's, richtlijnen, circulaires e.d. ontoereikend zouden zijn, staan er terzake, zowel voor de personeelsbeheerders als voor de personeelsleden zelf, concreet vier kanalen open. Ofwel adieert men het sociaal secretariaat voor het deeldomein dat het zijne is. Ofwel kan men steeds terecht bij het call-center als algemeen invalspunt en dat zonodig de vraag zal « dispatchen » : ik verwijst hiervoor naar het Info-Nieuws Politiehervorming nr. 94 van 10 mei 1999 waarvan elk personeelslid een exemplaar ontving. Ten derde kan men, voor specifieke onderwerpen, terecht bij de punctueel aangegeven help-desk of dossierbeheerder : als voorbeeld kunnen hier de selectieproeven in het raam van de bevordering door overgang naar een hoger kader worden vermeld. In die context zorgt de directie van de rekrutering en selectie zo nodig zelf voor een aanspreekpunt. Tenslotte kan men ook terecht bij de directie van de juridische dienst, het contentieux en de statuten van de algemene directie personeel van de federale politie. Die directie heeft een ploeg medewerkers, zijnde ondermeer officieren en personeelsleden van het CALOG van het niveau A, die de statuten voorbereiden en interpreteren en dit conform voormalig reglementair artikel 11, 7° : nu de meeste statutaire teksten uitgeschreven zijn, kunnen zij meer aandacht besteden aan hun statutaire help-desk functie. Het is trouwens die directie die in maart/april 2001 instond voor de tweedaagse informatiesessies met betrekking tot het nieuwe statuut. In maart 2002 organiseert zij ten behoeve van de lokale en federale politie ten minste 12 informatiesessies aangaande de nieuwe tuchtregeling en later zullen er nog andere statutaire themadagen volgen. Ook zal zij weldra aan de personeelsbeheerders van de zones een CD-Rom laten geworden met daarop de gecoördineerde versie van menige statutaire bepaling. Verder is er ook een gestructureerde statutaire informatie via internet in de maak.

Je suis bien entendu conscient que les textes statutaires ne règlent pas tout dans les moindres détails, et ne pourraient d'ailleurs le faire. Il est donc tout à fait compréhensible que des questions ou des doutes surgissent à ce propos. C'est la raison pour laquelle des services chargés de garantir l'application uniforme des statuts ont été désignés par différents textes spécifiques.

Dans ce cadre, j'attire votre attention sur l'article 11, 7°, de l'arrêté royal du 3 septembre 2000 concernant le commissaire général et les directions générales de la police fédérale. Celui-ci confie à la direction générale des ressources humaines de la police fédérale, en concertation avec la Commission permanente de la police locale, « la préparation et l'application des statuts des membres du personnel des services de police ». L'article 140^{quater} de la loi susmentionnée du 7 décembre 1998 ne doit pas non plus être perdu de vue. Cet article définit le rôle du secrétariat social GPI. Selon l'exposé des motifs, ce service doit également contribuer « à l'uniformisation de l'application des statuts du personnel sur l'ensemble du territoire par la centralisation des procédures liées aux aspects pécuniaires de la gestion du personnel des services de police ».

Il est donc clair que ce sont ces services, et nul autre, qui portent cette responsabilité et qui doivent l'assumer.

2. Concrètement

Le secrétariat social, dans le domaine de l'application individuelle des droits pécuniaires tels que déterminés par les autorités locales et fédérales compétentes, et la direction générale des ressources humaines de la police fédérale, pour tous les problèmes statutaires, sont donc les services qui peuvent et doivent être interrogés lorsque se pose un problème d'interprétation. S'adresser à d'autres services ou leur adresser simultanément la même question hypothèque le fonctionnement de ces services et doit dès lors être évité. A titre d'exemple, peut être citée la mauvaise tendance croissante de s'adresser en parallèle à l'inspection générale de la police fédérale et de la police locale pour des interprétations et des applications du statut, sans doute parce que l'on sait qu'un « service des statuts » a été créé au sein de l'inspection. Les compétences de ce service des statuts sont cependant précisément circonscrites à l'article 12 de l'arrêté royal du 20 juillet 2001 relatif au fonctionnement et au personnel de l'inspection générale de la police fédérale et de la police locale, et se situent dans un tout autre contexte. De là la nécessité et ma demande de s'adresser exclusivement aux services adéquats.

Il convient en premier lieu d'insister sur la nécessité de lire attentivement l'information statutaire écrite. Dans ce cadre, le directeur général de la direction générale des ressources humaines de la police fédérale a récemment affiné le réseau de diffusion vers les chefs de corps de la police locale. Au cas où ces notes, directives, circulaires, etc., se révélaient insuffisantes, quatre autres canaux sont ouverts en la matière, tant à l'attention des gestionnaires de personnel qu'à celle des membres du personnel. L'on s'adressera soit au secrétariat social pour les matières qui le concernent, soit il pourra toujours être fait appel au call-center comme point de contact général, lequel « dispatcher » au besoin la question : je renvoie à ce propos à l'Info-Nouvelles N° 94 du 10 mai 1999 relatif à la réforme des polices que chaque membre du personnel a reçu. Ensuite, pour des sujets spécifiques, l'on peut également s'adresser au help-desk ou au gestionnaire de dossier désigné ponctuellement : citons comme exemple les épreuves de sélection dans le cadre de la promotion par accession au cadre supérieur. C'est ainsi que la direction du recrutement et de la sélection crée elle-même au besoin un point de contact. Enfin, il peut toujours être fait appel à la direction du service juridique, du contentieux et des statuts de la direction générale des ressources humaines de la police fédérale. Cette direction comporte une équipe de collaborateurs, dont notamment des officiers et des membres du personnel de niveau A du CALOG, qui préparent et interprètent les statuts conformément à l'article 11, 7° précité. La plupart des textes statutaires ayant entre-temps été rédigés, ils peuvent dorénavant consacrer plus d'attention à leur fonction d'help-desk statutaire. C'est d'ailleurs cette direction qui en mars-avril 2001 fut chargée des sessions d'information de deux jours concernant le nouveau statut. Ce mois de mars 2002 elle organise au profit de la police locale et de la police fédérale au moins 12 sessions d'information relatives à la nouvelle réglementation disciplinaire. D'autres journées thématiques sur des points statutaires seront organisées ultérieurement. Un CD-ROM reprenant les versions coordonnées de bons nombres de textes statutaires sera également mis sous peu à la disposition des gestionnaires du personnel des zones. Finalement, une information statutaire structurée via Internet est aussi en préparation.

De concrete gegevens van die directie van de juridische dienst, het contentieux en de statuten van de federale politie, zijn de volgende :

Tel Srt : 02-642 61 21 of 61 37. In functie van de aard van de vraag, zal men vervolgens naar de juiste medewerker worden verwiesen. Bij afwezigheid van deze laatste zal men nadien worden gecontacteerd.

Fax : 02-642 61 35

E-mail : dps.pol.fed@brutel.be

Wat specifiek en concreet het sociaal secretariaat betreft, nog dit : indien op het ogenblik van de overname van de pecuniaire personelsgegevens van de lokale politie door het sociaal secretariaat GPI, concrete toepassings- en/of interpretatieproblemen worden vastgesteld (o.a. inzake de inschaling, het toekennen van toelagen en vergoedingen,...), zal het sociaal secretariaat GPI in een eerste fase pogen tot een consensus te komen met betrokken gemeente, politiezone en/of bijzonder rekenplichtige.

3. Bevoegdheid van de Minister

Vindt men zich vervolgens niet terug in het gegeven antwoord of bij blijvende klaarblijkelijke toepassings- of interpretatieproblemen staat het de vraagsteller uiteraard vrij mijn ambt aan te schrijven waarna een toetsing zal geschieden door mijn diensten.

Andersom is het ook de plicht van de algemene directie personeel van de federale politie om mij in te lichten over elke niet conforme toepassing van het statuut. Dat staat trouwens met zoveel woorden in voormeld artikel 140^{quater}, derde lid, 1^e, van de wet van 7 december 1998. Vandaar ook het gegeven dat mijn diensten, bij toepassing van artikel 38, derde lid, juncto, artikel 31, derde lid, van het syndical uitvoeringsbesluit van 8 februari 2001, bestemmingen zijn van de notulen van de diverse basisoverlegcomités die ik telkernmale laat onderzoeken met het oog op de correcte en uniforme toepassing van de politiestatuten.

Ik hoop derhalve dat deze omzendbrief ook bijdraagt tot een meer rationele communicatie en tot een éénvormige correcte toepassing van het statuut van de personeelsleden van de politiediensten.

U gelieve, Mevrouw, Mijnheer de Gouverneur, de datum waarop deze omzendbrief in het *Belgisch Staatsblad* wordt gepubliceerd, in het bestuursmemoriaal te willen vermelden.

A. DUQUESNE



[C – 2002/00207]

Bericht aan de bevolking nr. 1/02 Diefstal van identiteitskaarten in gemeentehuizen

De hierna vermelde nummers zijn die van identiteitskaarten, welke in een gemeentehuis werden ontvreemd.

Gemeente COURCELLES (diefstal op 20 februari 2002)
Commune de COURCELLES (vol du 20 février 2002)

2 identiteitskaarten - 2 cartes d'identité

322 0072183 43
322 0071788 36

Les coordonnées de cette direction du service juridique, du contentieux et des statuts de la police fédérale sont les suivantes :

Tél Srt : 02-642 61 21 ou 61 37. En fonction de la nature de la question, vous serez aiguillé vers le collaborateur adéquat. En cas d'absence de ce dernier, vous serez recontacté dans les meilleurs délais.

Fax : 02-642 61 35

E-mail : dps.pol.fed@brutel.be

En ce qui concerne spécifiquement et concrètement le secrétariat social, je précise que, si au moment de la reprise des données pécuniaires du personnel de la police locale par le secrétariat social GPI, des problèmes d'interprétation et/ou d'application sont constatés (entre autres en matière d'insertion, d'octroi d'allocations et d'indemnités,...), le secrétariat social GPI tentera dans un premier temps de parvenir à un consensus avec la commune concernée, la zone de police et/ou le comptable spécial.

3. Compétence du Ministre

Si la réponse fournie ne donne pas entière satisfaction ou en cas de problèmes d'application ou d'interprétation manifestes et persistants, le demandeur reste évidemment libre d'écrire à mon office, auquel cas mes services se chargeront d'en effectuer le contrôle.

Inversement, il est également du devoir de la direction générale des ressources humaines de la police fédérale de m'informer de chaque application non conforme du statut. Cela est d'ailleurs stipulé tel quel dans l'article 140^{quater}, alinéa 3, 1^e, de la loi du 7 décembre 1998. C'est également la raison pour laquelle mes services, en application de l'article 38, alinéa 3, juncto, article 31, alinéa 3, de l'arrêté syndical d'exécution du 8 février 2001, sont destinataires des procès-verbaux des différents comités de concertation de base que je fais à chaque fois examiner en vue de l'application correcte et uniforme des statuts de la police.

J'espère par conséquent que cette circulaire contribuera à une communication plus rationnelle et à une application correcte et uniforme du statut des membres du personnel des services de police.

Je vous prie, Madame et Monsieur le Gouverneur, de bien vouloir indiquer au Mémorial administratif la date à laquelle la présente circulaire a été publiée au *Moniteur belge*.

A DUQUESNE

[C – 2002/00207]

Avis à la population n° 1/02 Vol de cartes d'identité dans des maisons communales

Les numéros mentionnés ci-après sont ceux de cartes d'identité volées dans une maison communale.