

MINISTÈRE DE L'INTÉRIEUR

[C - 2001/01055]

9 OCTOBRE 2001. — Circulaire ministérielle PLP 10 concernant les normes d'organisation et de fonctionnement de la police locale visant à assurer un service minimum équivalent à la population

A Madame et Messieurs les Gouverneurs de province,

A Madame et Messieurs les Procureurs généraux,

Pour information :

A Mesdames et Messieurs les Commissaires d'arrondissement,

A Mesdames et Messieurs les Bourgmestres

Aux Teams de soutien provinciaux

Au Commissaire général de la police fédérale

Au Président de la Commission permanente de la Police communale

Au Directeur général de la Police générale du Royaume

I. INTRODUCTION

L'accord Octopus du 23 mai 1998 stipule au point B1 que « toute la fonction de police de base est assurée par la police locale, et uniquement par elle et qu'elle doit donc être organisée de manière telle, et disposer des ressources nécessaires à pouvoir assurer sous sa responsabilité la fonction de police de base dans la zone ».

L'article 3, alinéa 2, de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré structuré à deux niveaux (ci-après 'LPI'), définit les missions de la police locale : « la police locale assure au niveau local la fonction de police de base, laquelle comprend toutes les missions de police administrative et judiciaire nécessaires à la gestion des événements et des phénomènes locaux sur le territoire de la zone de police, de même que l'accomplissement de certaines missions de police à caractère fédéral ».

L'article 142 de la LPI donne la compétence au Roi de déterminer, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les normes d'organisation et de fonctionnement des services de police. Cet article constitue la base légale de l'AR du 17 septembre 2001 portant les normes d'organisation et de fonctionnement de la police locale visant un service minimum équivalent à la population (ci-après « AR ») commenté dans la présente circulaire. Cet AR est une première exécution de cette disposition légale. Les normes d'organisation et de fonctionnement seront ensuite analysées et développées au sein des services du Commissaire général de la police fédérale, plus particulièrement au sein de la Direction chargée des relations avec la police locale.

La traduction concrète de ces normes devra se faire au sein de chaque zone en concertation avec les autorités administratives et judiciaires, et aura ses répercussions sur le plan zonal de sécurité. C'est également par le biais de ce plan que le respect des normes pourra être examiné, puisqu'il doit être soumis pour approbation aux Ministres de l'Intérieur et de la Justice (Voir article 37 de la LPI).

L'AR repose sur le principe, inscrit dans l'article 3, alinéa 4, de la LPI, que la population a droit à un « service minimum équivalent ». A cet effet, les six fonctions mentionnées dans l'AR doivent au moins être assurées à tous les citoyens sur tout le territoire, et de la manière dont elles y sont décrites.

Les besoins et attentes (présupposés) de la population ont servi de fil conducteur pour arrêter la liste des six fonctions minimales exigées.

En outre, il est évident que chaque corps de police locale doit s'organiser et consentir les investissements et capacités nécessaires pour lui permettre d'offrir et d'exécuter ces fonctions de manière correcte. L'ensemble de ces tâches d'appui et de gestion, qui ne s'adressent pas directement au public, ne sont pas mentionnés dans l'AR.

Il en va ainsi par exemple du dispatching. Il est en effet évident que la fonction intervention n'est exécutable que si le dispatching est organisé par la zone même, en collaboration avec d'autres zones ou encore au niveau provincial.

Un autre exemple concerne la capacité qui doit être prévue pour la formation continuée des fonctionnaires de police. Ce sujet n'a pas non plus été évoqué dans l'AR, alors que la formation continuée est un des facteurs critiques de succès du fonctionnement efficace des services de police. Il est de la responsabilité de chaque corps de police, en particulier du chef de corps, d'y pourvoir.

MINISTERIE VAN BINNENLANDSE ZAKEN

[C - 2001/01055]

9 OKTOBER 2001. — Ministeriële Omzendbrief PLP 10 inzake de organisatie- en werkingsnormen van de lokale politie met het oog op het waarborgen van een minimale gelijkwaardige dienstverlening aan de bevolking

Aan Mevrouw en de heren Provinciegouverneurs,

Aan de Procureurs-generaal,

Ter informatie :

Aan de dames en heren Arrondissementscommissarissen,

Aan de dames en heren burgemeesters

Aan de provinciale Ondersteuningsteams

Aan de Commissaris-generaal van de federale politie

Aan de Voorzitter van de Vaste Commissie van de Gemeentepolitie

Aan de Directeur-generaal van de Algemene Rijkspolitie

I. INLEIDING

Het Octopusakkoord van 23 mei 1998 bepaalt in het punt B1 dat « enkel de lokale politie instaat voor de gehele basispolitiezorg, en dat zij zodanig moet worden georganiseerd en over de nodige middelen moet beschikken om onder haar verantwoordelijkheid de basispolitiezorg te kunnen verzekeren. »

Artikel 3, lid 2 van de Wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst gestructureerd op twee niveaus (hierna 'WGP'), definieert de opdrachten van de lokale politie : « de lokale politie verzekert op het lokale niveau de basispolitiezorg, meer bepaald alle opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie die nodig zijn voor het beheren van lokale gebeurtenissen en fenomenen die zich voordoen op het grondgebied van de politiezone, evenals het vervullen van sommige politieopdrachten van federale aard ».

Artikel 142 WGP geeft de Koning de bevoegdheid om, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de organisatie- en werkingsnormen van de politiediensten vast te leggen. Dit artikel is de wettelijke basis voor het KB van 17 september houdende de organisatie- en werkingsnormen van de lokale politie met het oog op het waarborgen van een minimale gelijkwaardige dienstverlening aan de bevolking (hierna 'KB'), dat in deze omzendbrief becommentarieerd wordt. Betreffend KB is een eerste uitvoering van deze wettelijke bepaling. Zoals aangegeven in de aanhef, zullen de organisatie- en werkingsnormen verder uitgewerkt worden binnen de diensten van de Commissaris-generaal van de federale politie, namelijk binnen de directie belast met de relaties met de lokale politie.

De concrete vertaling van deze normen zal in iedere zone dienen te gebeuren in overleg tussen de bestuurlijke en gerechtelijke overheden, en zal haar neerslag vinden in het zonaal veiligheidsplan. Het is ook via dit plan dat de naleving van de regelgeving zal kunnen worden nagegaan, aangezien het voor goedkeuring moet worden voorgelegd aan de Ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie (zie art. 37 WGP).

De basis van het KB is de wettelijke bepaling dat de bevolking recht heeft op een « gelijkwaardige minimale dienstverlening ». Met andere woorden moeten tenminste die zes functies die in het KB worden vermeld, worden verzekerd ten gunste van alle burgers in het ganse land, op de wijze zoals ze daarin worden beschreven.

Als maatstaf voor de minimaal vereiste zes functies werd uitgegaan van de (veronderstelde) noden en verwachtingen van de bevolking.

Het is evident dat elk lokaal politiekorps daarenboven de vereiste capaciteit moet voorzien voor, en investeren in ondersteunende activiteiten, die het mogelijk moeten maken deze zes functies op een kwalitatief hoogstaande manier aan te bieden en uit te voeren. Het geheel van taken die niet onmiddellijk van rechtstreeks belang zijn voor het publiek zijn niet opgenomen in het Koninklijk besluit.

Zo wordt bijvoorbeeld de dispatching in het KB niet vermeld. Het is echter logisch dat de functie interventie slechts uitvoerbaar is wanneer de dispatching door de zone zelf, in samenwerking met andere zones of nog op provinciaal vlak wordt georganiseerd.

Een ander voorbeeld betreft de capaciteit die moet worden voorzien voor de voortgezette vorming van de politieambtenaren. Ook daarover wordt in het KB niet gerept, terwijl de voortgezette vorming één van de kritieke succesfactoren vormt van het doeltreffend functioneren van de politiediensten. Het is de verantwoordelijkheid van elk politiekorps, en meer bepaald van de korpschef, om daarin te voorzien.

Une telle vision constituant la base de l'AR, il va de soi que l'effectif nécessaire pour rendre une zone de police opérationnelle ne peut pas résulter de la simple addition des fonctions reprises dans l'AR. D'une part, l'AR fixe des normes minimales absolues, à adapter selon les nécessités de chaque zone. D'autre part, rien n'est précisé pour les activités complémentaires précitées qui sont pourtant indispensables.

La réglementation commentée par la présente ne vise dès lors, en aucun cas, à donner des indications concernant la capacité globale indispensable d'un corps de police local.

L'accord Octopus dispose, pour des raisons évidentes d'économie, mais aussi pour que les zones de police conservent une taille raisonnable, qu'elles ne doivent pas systématiquement disposer chacune de tous les moyens nécessaires à l'exercice de la fonction de police de base (point B3).

Sans préjudice de la mission de la police fédérale, qui est de soutenir la police locale et de mettre à sa disposition les moyens supra-locaux indispensables, le gouvernement fédéral encouragera des mécanismes de coopération entre les zones de police, sous forme de protocoles.

L'AR mentionne d'ailleurs quelles fonctions peuvent être assurées en collaboration avec d'autres zones. Celles-ci sont formellement prescrites dans le cadre de la fonction d'assistance aux victimes et implicitement autorisées dans le cadre de la fonction d'accueil (techniquement, les bornes téléphoniques d'accueil peuvent en effet être reliées à un dispatching hors de la zone).

II. LES SIX FONCTIONS DU SERVICE MINIMAL A LA POPULATION

1° LA FONCTION TRAVAIL DE QUARTIER

La fonction de travail de quartier est la pierre angulaire de la police orientée vers la communauté et à ce titre, il doit donc occuper une place importante au sein de la fonction de police de base.

Dans la nouvelle approche policière, ce travail vise cependant à exécuter d'avantage que les tâches plutôt administratives⁷ actuellement dévolues aux agents de quartier.

Ainsi, le travail de quartier doit pouvoir contribuer entre autres à :

- recueillir toutes les informations utiles concernant les particularités et les problèmes propres à un quartier;
- la diffusion de l'information générale à la population et aux communautés locales;
- la transmission des questions locales et des attentes aux autorités et à d'autres services;
- exercer un contrôle préventif qui concourt à créer un sentiment de sécurité parmi la population en privilégiant la visibilité des fonctionnaires de police et en veillant notamment à réduire les causes d'irritabilité et d'agressivité dans le chef de la population ou en réduisant les situations susceptibles de faire courir un risque objectif aux habitants (occupation de la voirie inadéquate, encombrement des passages pour piétons ou des trottoirs, aménagement des chantiers, etc.);
- recevoir les plaintes ou doléances des habitants et y apporter, autant que possible, des solutions concrètes;
- détecter et résoudre des petits conflits naissants (fonction ombudsman);
- recueillir tout renseignement utile sur les spécificités et les problématiques intrinsèques d'un quartier;
- diffuser l'information générale destinée à la population et aux collectivités locales;
- faire remonter les demandes et attentes locales vers l'autorité ou d'autres services;
- détecter les sources d'insécurité ainsi que les éventuels foyers de criminalité et en aviser les services compétents;

Aangezien dergelijke visie de grondslag vormt van het KB, hoeft het geen betoog dat het effectief, nodig om een politiezone werkbaar te maken, geen optelsom kan en mag zijn van de in het KB opgenomen functies. Ten eerste, worden in het KB absoluut minimale normen opgelegd, aan te passen naar gelang van de noodwendigheden van iedere zone. Ten tweede, wordt in de bijkomende — maar hoogst noodzakelijke — activiteiten niet voorzien.

De hier becommentarieerde regelgeving beoogt vandaar in geen geval enige aanwijzing te geven over de globale capaciteit aan mensuren die een korps van lokale politie nodig heeft.

Het Octopusakkoord bepaalt dat, om duidelijke redenen van besparing, maar ook om ervoor te zorgen dat de politiezones een redelijke grootte behouden, zij niet elk voor zich systematisch moeten beschikken over alle noodzakelijke middelen voor het vervullen van de basispolitiezorg (punt B3).

Naast de opdracht van de federale politie, om de lokale politie te ondersteunen en om de noodzakelijke supralokale middelen ter beschikking te stellen, zal de federale overheid samenwerkingsmechanismen tussen politiezones, in de vorm van samenwerkingsprotocollen, aanmoedigen.

In het KB wordt trouwens vermeld welke functies in samenwerking met andere zones kunnen worden verzekerd. Deze zijn formeel voorzien in het raam van de functie politionele slachtofferbejegening en impliciet toegelaten in het raam van de onthaalfunctie (technisch gezien, mogen de posten van telefonisch onthaal worden gekoppeld aan een dispatching buiten de zone).

II. DE ZES FUNCTIES VAN DE MINIMALE DIENSTVERLENING AAN DE BEVOLKING

1° DE FUNCTIE WIJKWERKING

De functie wijkwerking is de hoeksteen van een naar de gemeenschap gerichte politie en moet als dusdanig een belangrijke plaats innemen in de basispolitiezorg.

In de nieuwe politionele benadering is het dan ook zo dat dit werk meer moet inhouden dan de eerder « administratieve » taken die de huidige wijkagenten momenteel dikwijls toebedeeld krijgen.

Zo zal de wijkwerking onder meer moeten bijdragen tot :

- het verzamelen van alle nuttige inlichtingen over de bijzonderheden en problemen eigen aan een wijk;
- de verspreiding van algemene info naar de bevolking en naar lokale gemeenschappen toe;
- het doorgeven van lokale vragen en verwachtingen aan de overheid of andere diensten;
- het uitvoeren van preventieve controles om bij te dragen tot het bevorderen van het veiligheidsgevoel onder de bevolking door de zichtbaarheid van de politie in de wijk te verhogen en preventief toezicht uitoefenen die beoogt een veiligheidsgevoel te creëren bij de bevolking door de zichtbaarheid van de politiemensen te verhogen. Dit zal inzonderheid bereikt worden door ervoor te zorgen de oorzaken van prikkelbaarheid en agressie bij de bevolking te verminderen of door de situaties terug te dringen die van aard zijn dat ze het objectief risico voor de bevolking kunnen verhogen (oneigenlijk gebruik van het wegennet, belemmering van de oversteekplaatsen voor voetgangers of van de voetpaden, aanleg van werven...);
- het luisteren naar de klachten en grieven van de bevolking en indien mogelijk daadwerkelijke oplossingen aanbrenge;
- het opsporen en helpen oplossen van kleine ontluikende conflicten (bemiddelingssfunctie);
- het detecteren van bronnen van onveiligheid en de eventuele haarden van criminaliteit en het inlichten van de bevoegde diensten erover;
- het uitvoeren van beperkte politionele taken die een bijzondere kennis of een eerder persoonlijk contact met de bevolking vereisen (hercontactname met een slachtoffer, kantschriften, moraliteitsonderzoeken, onderzoek van woonplaats verwittigingen op het vlak van de technische staat van de voertuigen, hun inschrijving of de voorschriften betreffende de verplichte verzekering, ...);
- het gevolg geven aan bepaalde oproepen die een beperkte, niet-dringende politionele interventie vereisen; daarenboven kan de wijkagent, naar aanleiding van een interventieoproep, opgeroepen worden om informatie te verschaffen en de aard van de oproep vooraf te evalueren;
- het besteden van bijzondere aandacht aan het gedrag en handelingen van bepaalde personen onder toezicht (voorwaardelijk in vrijheid gestelden, geesteszieken...)

- exécuter certaines tâches policières à portée limitée nécessitant une connaissance particulière ou un contact plus personnel avec la population (reprise de contact avec une victime, apostille, enquêtes de moralité, recherche de domicile, avertissements quant à l'état technique des véhicules, leur immatriculation ou les dispositions relatives à l'assurance obligatoire, etc.);

- donner suite à certains appels sollicitant une intervention policière non urgente à caractère limité; par ailleurs, à la suite d'une demande d'intervention, il peut être appelé à donner de l'information et à évaluer le caractère de l'appel;

- prêter une attention particulière aux comportements, agissements de certaines personnes à surveiller (libérés conditionnels, malades mentaux, etc.).

En vue d'un fonctionnement intégré optimal au sein de chaque zone de police, il est indiqué d'établir un courant d'information performant, entre autres entre la fonction travail de quartier et la fonction recherche locale.

Le travail de quartier ne doit pas être organisé de manière permanente, mais doit permettre aux agents de quartier d'exercer leur fonction après les heures normales de service ou pendant les week-ends et/ou jours fériés, en fonction des périodes durant lesquelles la vie sociale se déroule dans le quartier en question.

Le travail de quartier couvre tout le territoire de la zone, et est organisé sur base d'une répartition géographique, tenant compte des spécificités locales et d'une densité de population. L'AR impose en tant que norme minimale de travail et de fonctionnement la contribution d'un agent de quartier pour 4000 habitants (cette norme doit être considérée comme norme moyenne pour le territoire entier de la zone).

Il s'indique que cette fonction soit organisée en tenant compte de la mise en œuvre, au sein de chaque commune, de postes de police. Il est donc souhaitable que les fonctions travail de quartier et accueil soient coordonnées.

2° LA FONCTION ACCUEIL

Dans chaque zone de police, la fonction d'accueil est organisée dans un point d'accueil central. En outre, dans une zone pluricommunale, un poste de police est mis en place dans chaque commune. Dans chaque poste de police, la zone organise un point d'accueil, et ceci pendant un nombre significatif d'heures par semaine.

Les tâches prioritairement assurées au niveau des points d'accueil concernent habituellement : l'accueil téléphonique ou l'accueil physique de visiteurs, l'information et l'orientation de la population vers les instances adéquates, la délivrance d'attestations ou de documents administratifs de nature policière, le recueil des dénonciations et des plaintes, la radiocommunication avec les policiers sur le terrain (« dispatching » local), etc.

Dans une démarche visant l'utilisation optimale des capacités, il s'indique en outre que le personnel engagé à cet effet soit, autant que possible, chargé d'autres tâches telles que l'exécution d'apostilles sur convocation, l'exécution de devoirs judiciaires ou de dossiers administratifs en souffrance, etc.

L'accueil ne doit pas être exécuté de manière exclusive par un membre du cadre opérationnel; certaines tâches peuvent être accomplies par le personnel CALog (remettre les documents administratifs, dactylographier des dossiers, fournir des informations générales, etc.).

Bien que la disponibilité d'un service de police doive être garantie en permanence dans chaque zone (24 heures sur 24 durant toute l'année), il n'est pas concevable, ou même pas indiqué, de prévoir la présence physique permanente d'un fonctionnaire de police dans le point d'accueil de certaines zones. Une norme minimale de 12 heures par jour dans le point d'accueil central prévaudra.

Met het oog op een optimaal geïntegreerde werking binnen elke politiezone, is het aangewezen dat er een performante informatiedoorstroming wordt gerealiseerd, onder meer tussen de functie wijkwerking en de functie lokale opsporing.

De wijkdienst moet niet permanent worden georganiseerd, maar moet wel toelaten dat de wijkagenten hun functie kunnen uitoefenen na de normale diensturen of tijdens weekends en/of feestdagen, afhankelijk van de periodes waarop het maatschappelijk leven in de betreffende wijk zich afspeelt.

De wijkwerking bestrijkt het ganse grondgebied van de zone, en wordt georganiseerd op basis van een geografische indeling, waarbij rekening gehouden wordt met de lokale bijzonderheden en de bevolkingsdichtheid. Als minimale werkings- en functioneringsnorm legt het KB de inzet van 1 wijkagent per 4000 inwoners op (deze norm moet worden beschouwd als de gemiddelde norm over het totale grondgebied van de zone)

Het is aangewezen dat bij de organisatie van deze functie rekening gehouden wordt met de inwerkingstelling van de politiestations binnen elke gemeente. De functie wijkwerking en de functie onthaal worden dus best op elkaar afgestemd.

2° DE FUNCTIE ONTHAAL

In elke politiezone wordt de functie onthaal georganiseerd in een centraal onthaalpunt. In een meergemeentzone wordt daarenboven in iedere gemeente een politiestation opgericht. In elke politiestation organiseert de zone een onthaalpunt, en dit gedurende een significant aantal uur per week.

De taken die voornamelijk in de onthaalpunten verzekerd worden, betreffen gewoonlijk : het beantwoorden van telefoons of het te woord staan van bezoekers, informatie en doorverwijzing van de bevolking naar de voor hen adequate instanties, het afleveren van attesten of administratieve documenten van politiebureaus, het opnemen van klachten en aangiften, het verzekeren van de radiocommunicatie met politiemensen op het terrein (lokale « dispatching »),...

Om tot een optimale capaciteitsaanwending te komen, is het aangewezen dat deze personeelsleden bovendien zo veel mogelijk belast worden met andere taken zoals het afhandelen van kantschriften op uitnodiging, de uitvoering van gerechtelijke taken of onafgehandelde administratieve dossiers,...

Het onthaal moet niet op exclusieve wijze door een lid van het operationeel kader worden uitgevoerd; sommige taken kunnen door CALogpersoneel worden vervuld (afgeven van administratieve documenten, uittypen dossiers, verstrekken van info,...).

Hoewel de bereikbaarheid van een politiedienst in iedere zone permanent (24 uur 24 uur, het ganse jaar door) gegarandeerd moet worden, is het in sommige zones niet haalbaar of zelfs niet aangewezen te voorzien in een permanente fysieke aanwezigheid van een politieambtenaar op het onthaalpunt. Als minimale norm daarvoor geldt 12 uur per dag in het centraal onthaalpunt.

Cependant, il faut veiller à ce qu'un citoyen au sein de la zone reçoive une réponse immédiate, s'il souhaite faire appel à la police locale. Pendant les heures où un bureau de police ou un poste de police ne dispose pas de personnel, tous les appels téléphoniques doivent être transférés automatiquement vers un poste de police occupé en personnel à l'intérieur ou à l'extérieur de la zone. Il va de soi que cette dernière hypothèse n'est possible que si un accord à ce sujet a été conclu avec la zone en question.

Les personnes qui, après la fermeture, se présentent physiquement à n'importe quel poste de police, doivent grâce à une infrastructure technique (par exemple un bouton d'appel) avoir la possibilité d'entrer en contact avec un fonctionnaire de police. Ceci peut à nouveau être organisé de manière zonale ou supra-locale, pour autant que les accords nécessaires existent.

3° LA FONCTION INTERVENTION

L'accessibilité et la disponibilité permanente des services de police se concrétisent surtout par cette fonction d'intervention.

Elle consiste à apporter une réponse, dans un délai approprié, à tout appel pour lequel une intervention policière est indispensable sur place. Vu la diversité des zones, il n'a pas été opté pour l'imposition de normes fédérales concernant les délais d'intervention. Il revient aux partenaires locaux eux-mêmes de conclure des accords en la matière et de les reprendre sous forme de normes de qualités dans le plan zonal de sécurité.

Cette fonction doit être organisée de manière permanente au sein de chaque zone de police, en tenant compte, d'une part, du nombre et du caractère habituel (gravité et urgence) des appels et, d'autre part, des contraintes résultant d'une utilisation efficiente des moyens disponibles.

Au niveau d'une zone de police, la fonction intervention se traduit en premier lieu par la mise en place d'une (de plusieurs) équipe(s) d'intervention permanente(s), renforcée(s) au besoin et de manière temporaire par une (ou plusieurs) « équipe(s) de pointe » (afin de pouvoir faire face à une augmentation ponctuelle ou périodique des appels). Comme norme minimale de travail et de fonctionnement, l'AR impose la mise en œuvre d'un effectif d'une équipe et demie : une équipe permanente, complétée d'une équipe supplémentaire pendant environ 12 heures par jour (1). La possibilité de rappel d'un officier de police administrative et judiciaire doit être assurée.

Les équipes d'intervention sont prioritairement chargées d'apporter une réponse adéquate aux appels nécessitant une intervention policière sur place dans les plus brefs délais (interventions urgentes).

Hors intervention urgente, elles sont également appelées à donner la suite voulue, dans les meilleurs délais et si cela est nécessaire, aux demandes d'intervention non urgentes leur adressées.

Dans le souci d'une utilisation optimale des capacités, il s'indique que les membres du personnel des équipes d'intervention remplissent aussi d'autres tâches de police de base. Ces tâches doivent pouvoir être interrompues à tout moment au profit de l'intervention.

Dans ce contexte, on peut notamment demander à ces membres du personnel d'exécuter des patrouilles orientées (dans le cadre de la mise en œuvre de la police locale de sécurité ou si des problèmes spécifiques surgissent), des missions à caractère fédéral (surveillance de lieux de dépôt et d'enlèvement de fonds), certains contrôles d'initiative ou prescrits (contrôles routiers, lieux à surveiller), voire des devoirs d'enquête à portée limitée (exécution d'apostilles, auditions dans le cadre d'enquête en cours,...). La combinaison des interventions avec de telles tâches est néanmoins impossible si ces tâches sont prescrites par une directive contraignante, puisqu'elles ne peuvent pas être interrompues à n'importe quel moment.

Finalement, il faut noter que la fonction intervention ne doit pas seulement être exécutée par les équipes d'intervention permanentes ou par les équipes de pointe. Certaines interventions à caractère non urgent peuvent aussi être exécutées de manière adéquate dans le cadre du travail de quartier (intervention personnalisée, et avec une meilleure connaissance du lieu et de la situation).

Wel moet erover worden gewaakt dat een burger binnen de zone steeds een onmiddellijke respons krijgt, indien hij een beroep op de lokale politie wenst te doen. Gedurende de uren dat een politiekantoor of politiepost niet bemand is, moeten alle telefonische oproepen automatisch worden doorgeschakeld naar een bemande politiepost binnen of buiten de zone. Dat laatste kan vanzelfsprekend alleen als daarover met de betreffende zone een akkoord werd bereikt.

Personen die zich na sluitingstijd fysiek bij om het even welke politiepost aanmelden, moeten door middel van technische infrastructuur (bijv. oproepknop) in de mogelijkheid worden gesteld ter plaatse in contact te treden met een politieambtenaar. Dit kan opnieuw ofwel zonaal of supralokaal worden georganiseerd, mits de nodige afspraken hieromtrent.

3° DE FUNCTIE INTERVENTIE

De permanente bereikbaarheid en beschikbaarheid van de politiediensten krijgt vooral gestalte in de functie interventie.

Zij bestaat erin om — binnen een passende termijn - een antwoord te bieden op elke oproep waarbij een politionele interventie ter plaatse noodzakelijk is. Gezien de verscheidenheid van de zones werd er niet voor geopteerd om federale normen uit te vaardigen in verband met aanrijtijden. Het komt aan de lokale partners zelf toe om hieromtrent afspraken te maken en deze in de vorm van kwaliteitsstandaarden op te nemen in het zonaal veiligheidsplan.

Deze functie moet op een permanente wijze worden georganiseerd binnen elke politiezone, rekening houdend met enerzijds het aantal en de aard (ernst en dringendheid) van de oproepen, en anderzijds met de vereisten van een efficiënte aanwending van beschikbare middelen.

De functie interventie vertaalt zich in eerste instantie op het niveau van een zone door de in plaatsstelling van één of meer permanente interventieploeg(en), versterkt volgens tijdelijke noden met één of meerdere « piekploegen » (om te kunnen antwoorden op een tijdelijke of punctuele verhoging van het aantal oproepen). Als minimale werkings- en functioneringsnorm legt het KB de inzet van anderhalve interventieploeg op : één permanente ploeg, aangevuld met een bijkomende ploeg gedurende gemiddeld 12 uur per dag (1). De oproepbaarheid van een officier van bestuurlijke en gerechtelijke politie moet worden verzekerd.

De interventieploegen zijn prioritair belast met het geven van een adequate respons op de oproepen die een politieaanwezigheid binnen de kortst mogelijke termijn vereisen (dringende interventies)

Naast de dringende interventies worden zij tevens geacht — zo snel als mogelijk en indien nodig - een gepast gevolg te geven aan de niet-dringende vragen tot interventie die aan hen worden gericht.

Om tot een efficiënte aanwending van de capaciteit te kunnen komen, is het aangewezen dat de personeelsleden van de interventieploegen ook andere basispolitietaken vervullen. Die taken moeten evenwel op elk ogenblik onderbroken kunnen worden als een oproep tot interventie beantwoord moet worden.

In deze context kan o.a. aan deze personeelsleden gevraagd worden over te gaan tot gerichte patrouilles (in het kader van het lokaal veiligheidsbeleid of als er specifieke problemen opduiken), taken met een federaal karakter (zoals het bewaken van plaatsen waar geldtransporten zich aanbieden om fondsen op te halen of te leveren), bepaalde ambtshalve uitgevoerde of voorgeschreven controles (wegcontroles of te bewaken plaatsen), zelfs onderzoeken van een beperkte omvang (zoals de uitvoering van kantschriften, het verhoor van personen in het raam van een lopend onderzoek,...). Combinatie van interventies met dergelijke taken is echter niet mogelijk als deze taken zijn voorgeschreven door een dwingende richtlijn, aangezien deze niet om het even wanneer kunnen worden onderbroken.

Ten slotte dient te worden opgemerkt dat de functie interventie niet enkel en alleen door de permanente interventieploegen of piekploegen uitgevoerd kan worden. Bepaalde interventies met een niet-dringend karakter kunnen ook op een adequate wijze uitgevoerd worden in het kader van de wijkwerking (gepersonaliseerd, en met een betere kennis van de plaats en de situatie).

4° LA FONCTION ASSISTANCE POLICIERE AUX VICTIMES

L'article 46 de la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police constitue la base légale de l'action policière en matière d'assistance aux victimes. Ainsi, les fonctionnaires de police mettent les personnes qui demandent secours ou assistance en contact avec des services spécialisés. Ils portent assistance aux victimes d'infractions, notamment en leur procurant l'information nécessaire.

Le fonctionnaire de police est souvent la première personne à entrer en contact avec la victime et a par conséquent l'obligation de lui assurer un accueil adéquat ainsi qu'un soutien émotionnel.

L'assistance aux victimes fait donc partie intégrante des missions policières. Une bonne assistance aux victimes implique toutefois l'acquisition de certaines attitudes, compétences et connaissances.

Outre cette obligation légale dans le chef de chaque fonctionnaire de police, chaque corps de police locale doit disposer d'un collaborateur spécialisé, membre du personnel des services de police, afin de conseiller les fonctionnaires de police et de les assister dans l'accomplissement de leurs missions.

Ce collaborateur peut être, entre autres, plus particulièrement chargé :

- d'assurer la sensibilisation et la formation continuée des membres du corps;
- de recueillir et de diffuser, au sein du corps, les informations liées à l'assistance aux victimes;
- d'assister les victimes dans certaines circonstances, par exemple dans des situations de crise émotionnelle ou de victimisation graves (notamment dans les situations d'accidents graves de la circulation accompagnés ou non de délits de fuite, etc.);
- d'orienter les victimes qui ont besoin d'une aide psychosociale vers les services compétents;
- d'établir des contacts et une collaboration avec ces instances d'aide;
- de participer aux structures de concertation.

Cette tâche peut être confiée intégralement à un assistant de police ou à un membre du personnel civil possédant un diplôme adéquat.

Une telle personne doit être rappelable en permanence au sein de chaque zone. Dans le cas présent, on peut concevoir cette fonction en collaboration avec d'autres zones.

5° LA FONCTION RECHERCHE ET ENQUETE LOCALE

Cette fonction consiste en l'exécution d'actes de recherche judiciaire et d'enquêtes judiciaires pour des faits qui sont attribués à la police locale conformément à l'article 5, alinéa 3, de la loi sur la fonction de police.

Il s'agit des tâches de recherche dans le cadre de la fonction de police de base, plus particulièrement de toutes les missions de police judiciaire qui sont nécessaires pour la gestion des événements locaux et des phénomènes qui surviennent sur le territoire de la zone de police, ainsi que l'accomplissement de certaines missions judiciaires de nature fédérale (article 3, alinéa 2, de la LPI). Ces activités sont effectuées en exécution de missions (apostilles) données par les juges d'instructions ou les procureurs du Roi, ou, en cas de constatations initiales de délits, entreprises d'initiative.

En cas de 'Traitement Policier Autonome' les actes de recherche peuvent être effectués, en fonction des directives en vigueur, sur demande d'un officier de police judiciaire d'une autre zone.

En outre, la police locale recueille toute information pertinente d'un point de vue policier.

Les résultats des recherches, enquêtes et recueils d'information sont consignés dans un procès verbal ou un rapport (confidentiel) et transmis aux autorités compétentes.

5.1. Tâches judiciaires générales

Tout fonctionnaire de police doit disposer des connaissances et aptitudes nécessaires pour exécuter des tâches judiciaires. Elles doivent dès lors en première instance être confiées à du personnel opérationnel du moins majoritairement. A titre d'exemples, nous pouvons citer l'audition de témoins, de victimes et d'auteurs lors des constatations initiales, l'enquête de voisinage, les apostilles, etc.

4° DE FUNCTIE POLITIONELE SLACHTOFFERBEJEGENING

Het artikel 46 van de Wet op het Politieambt ligt aan de grondslag van elke politieactie ten opzichte van het slachtoffer. Zo zullen zij de personen die om hulp of bijstand verzoeken in contact brengen met gespecialiseerde diensten. Zij verlenen onder andere bijstand aan de slachtoffers van misdrijven, inzonderheid door hen de nodige informatie te verschaffen.

De politieambtenaar is vaak de eerste persoon die in contact treedt met een slachtoffer. Hij heeft bijgevolg de verplichting in te staan voor een adequate opvang en onthaal, en voor een emotionele steun.

De slachtofferbejegening maakt dus integraal deel uit van de politionele opdrachten. Wel impliceert een goede slachtofferbejegening het zich eigen maken van een welbepaald gedrag, bekwaamheid en kennis.

Naast deze wettelijke verplichting in hoofde van iedere politieambtenaar, moet elk lokaal politiekorps beschikken over een gespecialiseerde medewerker, met als doel de politieambtenaren raad te geven en bij te staan bij het vervullen van hun opdrachten.

Deze medewerker kan, onder andere, worden belast met :

- de bewustmaking en voortgezette vorming van de korpsleden;
- alle info gelinkt aan de slachtofferbejegening in te zamelen en ter beschikking te stellen van het korps;
- de slachtoffers bij te staan in sommige gevallen, bijvoorbeeld in emotionele crisissituaties of zwaar slachtofferschap (inzonderheid in geval van zware ongevallen met of zonder vluchtmisdrijf, ...);
- de slachtoffers die psychosociale hulp behoeven door te verwijzen naar de bevoegde diensten;
- het onderhouden van contacten en samenwerken met de hulpinstanties;
- deelnemen aan overlegstructuren.

Deze taak kan integraal aan een politieassistent of aan burgerpersoneel met een relevant diploma worden toevertrouwd.

De permanente oproepbaarheid van dergelijk persoon moet ten voordele van elke zone worden verzekerd. Daarin kan in voorkomend geval worden voorzien in samenwerking met andere zones.

5° DE FUNCTIE LOKALE OPSPORING EN LOKAAL ONDERZOEK

Deze functie behelst het uitvoeren van daden van gerechtelijke opsporing en van gerechtelijk onderzoek naar feiten die conform art. 5, par. 3 WPA aan de lokale politie worden toegewezen.

Het gaat om de rechetaken in het kader van de basispolitiezorg, meer bepaald alle opdrachten van gerechtelijke politie die nodig zijn voor het beheren van lokale gebeurtenissen en fenomenen die zich voordoen op het grondgebied van de politiezone, evenals het vervullen van sommige gerechtelijke politieopdrachten van federale aard (art. 3, lid2 WGP). Deze activiteiten worden gedaan in uitvoering van opdrachten (kantschriften) van de onderzoeksrechters en procureurs des Konings of, in geval van aanvankelijke vaststellingen van misdrijven, ambtshalve aangevat.

In geval van 'Autonome Politionele Afhandeling' kunnen de opsporingsdaden worden gesteld, volgens de geldende richtlijnen, op vraag van een officier van gerechtelijke politie van een andere zone.

Daarnaast wint de lokale politie eveneens alle politioneel relevante informatie in.

De resultaten van de opsporingen, onderzoeken en informatiegaring worden in een proces-verbaal of (vertrouwelijk) verslag vastgelegd en aan de bevoegde overheden overgemaakt.

5.1. Algemene rechetaken

Elke politieambtenaar moet over de kennis en vaardigheid beschikken om gerechtelijke taken uit te voeren. Daarom moeten die taken in eerste instantie door (een groot deel van) het operationeel personeel worden uitgevoerd. Als voorbeelden van dergelijke taken gelden het verhoren van getuigen, slachtoffers en daders bij de aanvankelijke vaststellingen, een buurtonderzoek, kantschriften, ...

5.2. Tâches judiciaires dans des matières spécifiques ou de grande ampleur

Il s'indique qu'au sein de chaque zone et sans pour autant porter atteinte à la bonne exécution d'autres missions, on puisse disposer des capacités nécessaires pour effectuer des recherches/enquêtes qui nécessitent des connaissances plus approfondies dans des matières spécifiques ou un engagement d'une certaine durée (à cause de l'ampleur de l'enquête). C'est pourquoi il s'indique de donner une formation particulière à certaines personnes pour ces tâches judiciaires.

En tout cas, il est indispensable de charger une partie du personnel du cadre opérationnel de ces tâches judiciaires, réunies ou non dans 'un service ou une brigade judiciaire'. Pour cette capacité 'réservée', la norme minimale d'organisation et de fonctionnement a été fixée de la manière suivante :

1° 10 % du personnel de l'effectif en personnel du cadre opérationnel, pour les zones de police dont l'effectif global est égal ou supérieur à 230;

2° 7 % du personnel de l'effectif en personnel du cadre opérationnel, avec comme effectif minimum pour les jours de semaine une équipe composée de deux enquêteurs, pour les autres zones de police.

Cette norme doit être considérée comme le seuil minimal absolu pour chaque zone. En outre, il ne peut pas être question de laisser diminuer la capacité de recherche, nécessaire et prévue à l'heure actuelle, jusqu'à ce seuil minimal.

Aucune forme ou structure d'organisation n'est imposée ou prescrite. Cependant, vu l'ampleur de la capacité à réserver, il va de soi que le service qui est principalement chargé de missions de police judiciaire (article 57 de la LPI) peut adopter une des deux formes suivantes :

1° un 'service de recherche' : un corps de police possède un service de recherche si au sein de ce corps deux ou plusieurs personnes exécutent principalement (sauf situations exceptionnelles) des informations ou instructions judiciaires, que ce soit de manière organisée ou non au sein d'un service spécifique;

2° une 'orientation permanente' du travail judiciaire visant deux ou plusieurs personnes : deux ou plusieurs personnes se voient en principe attribuer les tâches judiciaires, sans qu'il doive s'agir d'un véritable service séparé. Les personnes qui exécutent les tâches judiciaires participent aussi (régulièrement) à d'autres types de services et accomplissent encore d'autres tâches.

Tenant compte de la norme minimale précitée, il faut fixer la capacité de recherche au sein de la police locale. Ceci dépendra évidemment de la nature et du volume des tâches judiciaires à exécuter. Il revient au conseil de sécurité zonal de déterminer les priorités et quelle doit être la capacité nécessaire, destinée à l'exécution des missions de la police judiciaire.

Sans préjudice des dispositions de l'arrêté royal PJPOL du 30 mars 2001 (en particulier des articles VI.II.21 et VI.II.61), il est indiqué d'informer le procureur du Roi compétent de la liste des membres du personnel du cadre opérationnel qui seront chargés en particulier de l'exécution de missions judiciaires.

Rappelons donc encore que ces fonctionnaires de police ne sont pas les seuls à poser des actes à caractère judiciaire (v. Pt. 5.1.) mais, à la différence de leurs collègues, ils s'y consacrent à titre exclusif. Pour la totalité de ce travail (Pt. 5.1. et 5.2.) judiciaire, c'est la norme de 10 à 15 %, déjà mentionnée dans ma Circulaire ZPZ 12 du 22 décembre 2000 (M.B., 25 janvier 2001), qui prévaut.

6° LA FONCTION MAINTIEN DE L'ORDRE PUBLIC

La fonction de maintien de l'ordre public est une des tâches essentielles d'un service de police local. Ainsi que le décrit l'exposé des motifs de la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police, l'ordre public consiste en la trilogie classique, comprenant la tranquillité, la sécurité et la santé publiques :

— la tranquillité publique vise l'absence de troubles et d'émeutes dans les endroits publics;

5.2. Gerechtelijke opdrachten in bepaalde domeinen of van een zekere omvang

Maar elke zone moet over de nodige specifieke capaciteit beschikken om, zonder de goede uitvoering van de andere opdrachten in het gevaar te brengen, de gerechtelijke opsporingen en onderzoeken die een grondiger kennis vereisen in bepaalde domeinen of die een inzet van een zekere duur vergen (omwille van de omvang van het onderzoek), te kunnen uitvoeren. Daarom is het aangewezen om enkele mensen te vormen voor deze gerechtelijke taken.

In elk geval is het noodzakelijk een deel van het personeel van het operationeel kader te belasten met deze gerechtelijke taken, al dan niet gegroepeerd in een 'gerechtelijke dienst' of '- brigade'. De minimale organisatie- en werkingsnorm voor deze 'gereserveerde' capaciteit werd als volgt, bepaald :

1° 10 % van het personeel van het effectief van het operationeel kader, voor de politiezones waarvan het globale effectief gelijk is aan of hoger is dan 230;

2° 7 % van het personeel van het effectief van het operationeel kader, met een minimale dagelijkse inzet op weekdays van een ploeg van van twee personeelsleden, voor de andere politiezones.

Deze norm moet als een volstrekt minimum qua ondergrens in elke zone worden beschouwd. Daarenboven kan er geen sprake van zijn de nu reeds noodzakelijke en voorziene recherchecapaciteit af te bouwen tot deze minimumgrens.

Er wordt geen organisatievorm of Bstructuur opgelegd of voorgeschreven. Toch ligt het voor de hand dat - gelet op de omvang van de te reserveren capaciteit — de dienst die hoofdzakelijk belast is met de opdrachten van gerechtelijke politie (art. 57 WGP) een van de volgende twee vormen kan aannemen :

1° Een 'opsporingsdienst' : een politiekorps heeft een opsporingsdienst indien in dit korps twee of meerdere personen, - al dan niet georganiseerd binnen een specifieke dienst -, voornamelijk (behoudens uitzonderlijke situaties), opsporings- en gerechtelijk onderzoek verrichten.

2° Een 'permanente oriëntering' van het gerechtelijk werk naar twee of meer personen : twee of meer personen krijgen in principe de gerechtelijke taken toebedeeld, zonder dat dit echter als een echt afzonderlijke dienst te beschouwen is. De personen die de gerechtelijke taken uitvoeren, nemen ook (geregeld) deel aan andere types diensten en vervullen nog andere taken.

Rekening houdend met de hiervoor vermelde minimumnorm, moet binnen de zone de recherchecapaciteit van de lokale politie worden bepaald. Dit zal uiteraard afhangen van de aard en het volume van de uit te voeren gerechtelijke taken. Het komt aan de zonale veiligheidsraad toe te bepalen de prioriteiten en wat de vereiste capaciteit bestemd voor de uitvoering van de opdrachten van gerechtelijke politie moet zijn.

Het is, onverminderd de bepalingen van het KB RPPol van 30 maart 2001 (in het bijzonder de artt. VI.II.21 en VI.II.61), aangewezen dat de bevoegde Procureur des Konings wordt ingelicht van de lijst van de personeelsleden die in het bijzonder zullen belast worden met de uitvoering van gerechtelijke opdrachten.

Ik herhaal dus nogmaals dat deze politieambtenaren niet de enige zijn die opdrachten en taken van gerechtelijke aard zullen vervullen (zie Pt. 5.1.), maar het verschil met hun collega's is hier dat zij zich uitsluitend en specifiek hiermee zullen bezighouden. Voor de totaliteit van dit gerechtelijk werk (zie Pt. 5.1. en 5.2.) geldt de norm van 10 à 15 % die reeds in mijn Omzendbrief ZPZ 12 van 22 december 2000 (B.S., 25 januari 2001) werd vermeld.

6° DE FUNCTIE HANDHAVING VAN DE OPENBARE ORDE

De functie handhaving van de openbare orde is één van de essentiële taken van een lokale politiedienst. Zoals in de Memorie bij de Wet op het Politieambt wordt omschreven, omvat de openbare orde de klassieke trilogie, bestaande uit openbare rust, veiligheid en gezondheid :

— de openbare rust beoogt de afwezigheid van wanordelijkheden en onlusten in openbare plaatsen;

— la sécurité publique vise l'absence de situations dangereuses pour les personnes et les biens, et comprend entre autres la prévention de la criminalité et l'assistance aux personnes en danger. La police de la circulation routière en fait intégralement partie. Dans le cadre de la sécurité routière, il y a lieu de veiller à la fluidité de la circulation, à la sensibilisation des conducteurs aux gestes élémentaires de protection (port de la ceinture,...) et au respect d'autrui, au respect des limitations de vitesse et ce particulièrement dans certaines zones (écoles, zones résidentielles,...). Un nombre de contrôles routiers minima constitue également l'un des moyens de garantir que les règles élémentaires de conduite seront respectées dans un souci de diminuer le nombre d'accidents sur les routes et les rues traversant la zone de police. En ce sens, il sera veillé à travailler par projet et à cibler les contrôles de manière à faire comprendre au citoyen que la sécurité routière est un enjeu qui concerne chacun. La concrétisation de ces projets suppose qu'une part des effectifs leur soient structurellement réservés. Outre les problèmes liés à la vitesse et à l'alcool, il y a également lieu d'être attentif à la conduite sans assurance ou alors que la personne est frappée par une peine de déchéance du droit de conduire;

— la santé publique vise l'absence de maladies en maintenant l'hygiène et en préservant un cadre de vie qualitatif.

Le maintien de l'ordre public ne se limite pas aux atteintes à l'ordre public ou au rétablissement de l'ordre public, mais doit, en plus, rendre possible l'exercice des droits et libertés individuels. Ceci explique pourquoi le concept « maintien de l'ordre public » ne peut pas être interprété comme la sauvegarde ou le rétablissement statique d'une situation, mais plutôt comme une réalisation (un essai de réalisation) d'un certain environnement où les droits et libertés individuels sont protégés et respectés.

Les services d'ordre locaux

Les mesures qui tentent de garantir le maintien de l'ordre public au niveau local, sont en principe exécutées par le corps de police locale qui est impliqué territorialement, sous l'autorité et la responsabilité du bourgmestre. Il ne s'agit pas seulement du maintien de l'ordre à l'occasion d'événements plutôt importants, mais aussi d'autres événements ponctuels dont le bon déroulement exige une présence policière. Les mesures nécessaires pour rendre un trafic routier sûr sont également comprises dans cette fonction.

Les besoins opérationnels peuvent être fort différents selon la zone. En effet, elles dépendent, d'une part, du nombre, de l'importance et de la nature des événements qui exigent un dispositif policier et, d'autre part, des directives de l'autorité administrative concernant la présence policière (par exemple la présence d'un effectif policier aux enterrements, mariages, cérémonies et fêtes locales, etc).

En ce qui concerne le rétablissement de l'ordre public, on peut distinguer les événements prévisibles et les troubles imprévisibles à l'ordre public. Les événements prévisibles sont ceux qui se présentent régulièrement, ou qui ont été annoncés bien à l'avance. Les imprévisibles sont par exemple : une grève spontanée, une manifestation inopinée, un défilé non annoncé, un événement prévu dans une autre zone pour lequel on n'a pas conclu des accords d'aide ou de collaboration et qui s'étend de manière imprévue vers sa propre zone, etc.

Le corps de police locale doit être organisé de telle façon que le maintien et le rétablissement éventuel de l'ordre public soient garantis lors d'événements prévisibles.

En cas d'événements totalement imprévisibles, le corps local doit être capable de réagir immédiatement avec le personnel et le matériel présents. Si le personnel présent n'est pas suffisant pour maintenir l'ordre public, il faut que le personnel puisse être rappelé le plus vite possible.

Il faut que, de manière permanente, un officier de police administrative et judiciaire puisse être rappelé afin de prendre immédiatement sa fonction.

— de openbare veiligheid beoogt de afwezigheid van gevaarlijke toestanden voor personen en goederen, en omvat onder meer de voorkoming van criminaliteit en de bijstand van personen in gevaar. De politie op het wegverkeer maakt hier integraal deel van uit. In het kader van de verkeersveiligheid, is het noodzakelijk te zorgen voor de vlotheid van het verkeer, voor het sensibiliseren van de bestuurders op het vlak van de elementaire veiligheidshandelingen (dragen van de veiligheidsgordel; ...) en het respect voor anderen, en wat betreft het naleven van de snelheidsbeperkingen en dit vooral op bepaalde plaatsen (scholen, woonbuurten, ...). Een minimum aantal verkeerscontroles is eveneens één van de middelen die ervoor moeten zorgen dat de elementaire verkeersregels worden nageleefd zodat het aantal verkeersongevallen op de wegen en straten van de politiezone vermindert. In deze optiek, zal ervoor worden geopteerd projectmatig te werken en de controles doelgericht te organiseren zodanig dat de bevolking zal inzien dat de verkeersveiligheid een zorg is van eenieder. De uitwerking van die projecten veronderstelt dat een deel van de effectieven structureel daaraan wordt voorbehouden. Onafgezien van het snelheidsprobleem en het sturen onder invloed, is het eveneens nodig aandacht te besteden aan het rijden zonder verzekering of tijdens een schorsing of na verlies van de rijbevoegdheid;

— de openbare gezondheid beoogt de afwezigheid van ziekten door de handhaving van de hygiëne en door het vrijwaren van een kwalitatief leefmilieu.

De openbare ordehandhaving beperkt zich niet tot het beëindigen van ordeverstoringen, of het herstel van de openbare orde, maar moet bovendien de uitoefening van individuele rechten en vrijheden mogelijk maken. Daarom mag de term « handhaving van de openbare orde » niet worden begrepen als een statisch bewaren of herstellen van een toestand, maar eerder als een (proberen) realiseren van een bepaalde omgeving waar de individuele rechten en vrijheden worden beschermd en geëerbiedigd.

De lokale ordediensten

De maatregelen die de handhaving van de openbare orde op lokaal vlak trachten te waarborgen, worden in principe uitgevoerd door het lokale politiekorps dat territoriaal gezien betrokken is, onder gezag en verantwoordelijkheid van de burgemeester. Het gaat niet louter over de ordehandhaving ter gelegenheid van eerder grote evenementen, maar ook over andere punctuele gebeurtenissen waarvan het goed verloop een politieaanwezigheid vereist. Ook het nemen van nodige maatregelen om een veilig wegverkeer mogelijk te maken, wordt in deze functie vervat.

De operationele noden kunnen erg verschillend zijn naar gelang van de zone. Ze zijn inderdaad enerzijds afhankelijk van het aantal, het belang en de aard van de evenementen die een politieel dispositief vereisen; anderzijds hangen ze af van de richtlijnen van de administratieve overheid wat politieele aanwezigheid betreft (bijvoorbeeld aanwezigheid van een politie-effectief bij begrafenissen, huwelijken, lokale ceremonieën en feesten...).

Inzake het herstel van de openbare orde kan men een onderscheid maken tussen voorzienbare gebeurtenissen en onvoorzienbare ordeverstoringen. De voorzienbare gebeurtenissen zijn deze die regelmatig terugkomen, of die een redelijke tijd vooraf gemeld werden. De onvoorzienbare zijn bijvoorbeeld : een spontane staking, een onaangekondigde optocht, een voorziene gebeurtenis in een andere zone, waarover vooraf geen afspraken tot bijstand of samenwerking zijn gemaakt, en die zich op onvoorzienbare wijze uitbreidt naar de eigen zone, ...

Het lokale politiekorps moet zo worden georganiseerd dat de ordehandhaving en het eventueel herstel van de openbare orde bij voorzienbare gebeurtenissen gegarandeerd worden.

In geval van volstrekt onvoorzienbare gebeurtenissen moet het lokale korps in staat zijn onmiddellijk met het aanwezige personeel en materiaal te reageren. Indien het aanwezige personeel niet voldoende zou zijn om de openbare orde te handhaven, moet men ten spoedigste personeel kunnen terugroepen.

Er moet op permanente basis een officier van bestuurlijke politie oproepbaar zijn om onmiddellijk zijn functie op te nemen.

En outre, il convient de rappeler ici que le bourgmestre, agissant dans le respect des conditions stipulées par l'article 43 de la LPI, peut requérir la police fédérale en vue du maintien ou du rétablissement de l'ordre public.

Les services d'ordre fédéraux

Dans les cas prévus dans l'article 62, 10° et 64 de la LPI (calamités, catastrophes, sinistres, émeutes, attroupements hostiles ou menaces graves et imminentes contre l'ordre public, etc), le Ministre de l'Intérieur peut requérir la police locale aux fins de maintenir ou de rétablir l'ordre public dans une autre zone. La police locale doit exécuter toutes les réquisitions jusqu'à concurrence d'une partie de sa capacité annuelle, qui en principe ne peut être inférieure à 10 %, ni supérieure à 20 %.

Outre la capacité prévue pour le maintien ou le rétablissement de l'ordre public en application de l'AR, la police locale doit s'organiser de manière telle qu'elle puisse être capable d'exécuter également ces réquisitions.

Je vous prie, Madame, Monsieur le Gouverneur, de bien vouloir indiquer au Mémorial administratif la date à laquelle la présente circulaire a été publiée au *Moniteur belge*.

Le Ministre de l'Intérieur,

A. DUQUESNE

Le Ministre de la Justice,

M. VERWILGHEN

Notes

(1) Puisque l'étalement de la charge de travail diffère dans chaque zone, l'AR impose une contribution minimale d'une équipe supplémentaire durant 84 heures par semaine. En moyenne cela signifie une contribution de 12 heures par jour. Toutefois, la zone décide de manière autonome à quel moment elle engage cette équipe supplémentaire.

Het is gepast om hier te herhalen dat de burgemeester daarnaast, onder de voorwaarden zoals bepaald door artikel 43 van de WGP, de federale politie kan vorderen met het oog op de handhaving of het herstel van de openbare orde.

De « federale ordediensten »

In de gevallen voorzien in artikel 62, 10° en 64 van de WGP (ramp, onheil, schadegeval, oproer, kwaadwillige samenscholingen of ernstige en nakende bedreigingen van de openbare orde), kan de Minister van Binnenlandse Zaken de lokale politie opvorderen om de openbare orde te handhaven of te herstellen in een andere zone. De lokale politie moet alle vorderingen uitvoeren tot beloop van een gedeelte van haar jaarcapaciteit, dat in principe niet lager mag zijn dan 10% en niet hoger dan 20 %.

Naast de capaciteit voor de handhaving van de openbare orde voorzien in uitvoering van het KB, moet de lokale politie zich derwijze organiseren dat zij in staat is om ook deze vorderingen uit te voeren.

U gelieve, Mevrouw, Mijnheer de Gouverneur, de datum waarop deze Omzendbrief in het *Belgisch Staatsblad* wordt gepubliceerd, in het bestuursmemoriaal te willen vermelden.

De Minister van Binnenlandse Zaken,

A. DUQUESNE

De Minister van Justitie,

M. VERWILGHEN

Nota's

(1) Aangezien de spreiding van de werklast in iedere zone verschilt, wordt in het KB een minimale inzet van een bijkomende ploeg gedurende 84 per week opgelegd. Gemiddeld betekent dit een inzet van 12 uur per dag. De zone beslist echter autonoom wanneer zij die bijkomende ploeg inzet

GOVERNEMENTS DE COMMUNAUTE ET DE REGION GEMEENSCHAPS- EN GEWESTREGERINGEN GEMEINSCHAFTS- UND REGIONALREGIERUNGEN

COMMUNAUTE FRANÇAISE — FRANSE GEMEENSCHAP

MINISTERE DE LA COMMUNAUTE FRANÇAISE

[2001/29464]

Jury de promotion chargé de classer les candidats à la fonction d'inspecteur(trice) de langues anciennes dans l'enseignement secondaire et dans l'enseignement supérieur non universitaire de la Communauté française

Par décisions ministérielles des 17 et 29 novembre 2000 et 4 et 25 septembre 2001, le jury dont question ci-dessus est composé comme suit :

Président : M. Michel Weber, administrateur général.

Membres fonctionnaires :

Effectifs : M. Christian Monfils, directeur général adjoint; M. Jean Steensels, Directeur général adjoint.

Suppléants : M. Yvan Dumoulin, directeur; M. Bernard Goret, directeur général adjoint.

Membres titulaires de la fonction d'inspecteur ou d'inspecteur général :

Effectifs : M. Jacques Marneffe, inspecteur; M. Pierre Brzakala, inspecteur; M. Georges, Van Loubbeeck, inspecteur.

Suppléants : Mme Monique Denyer, inspectrice; M. Jean-Pierre Lemaire, inspecteur; M. Michel Odrovic, inspecteur.

Membres choisis sur proposition des organisations syndicales :

Effectifs : M. Joseph Descy, préfet des études; M. Michel Baar, inspecteur; M. Pierre, Gridelet, inspecteur.

Suppléants : M. Alfred Desir, inspecteur; M. Daniel Plas, inspecteur; M. Pierre Marin, préfet des études.

Secrétaire : M. Jean-Michel Crabbe, attaché.