

MINISTÈRE DE L'INTÉRIEUR

[C - 2001/00820]

1^{er} AOÛT 2001. — Circulaire ZPZ 20 : Transition d'une concertation pentagonale locale et d'une charte de sécurité vers un conseil zonal de sécurité et un plan zonal de sécurité

A Madame et Messieurs les gouverneurs de Province

A Madame la gouverneur de l'arrondissement administratif Bruxelles-Capital

A Mesdames et Messieurs les bourgmestres

Pour info :

A Mesdames et Messieurs les commissaires d'arrondissement

Aux membres du Team de Soutien Provincial

A Monsieur le commissaire général de la police fédérale

Au président de la Commission permanente de la police communale

1. Une rétrospective

Lorsqu'il est ressorti des activités de la commission d'enquête parlementaire "sur la manière dont la lutte contre le banditisme et le terrorisme est organisée" qu'une politique policière coordonnée et cohérente manquait clairement dans ce pays, le signal de départ pour le développement d'une législation et d'une réglementation de police contemporaines était donné, ainsi que pour l'introduction au sein des organisations de police de concepts modernes de techniques de management.

Avec la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police, les conditions nécessaires ont été remplies pour remédier aux défaillances. Dans l'article 10 § 1^{er} de la loi originale, les autorités de police ont été obligées de non seulement se concerter systématiquement afin d'accorder la politique administrative et judiciaire, mais aussi pour stimuler la coopération entre les différents services de police. Au § 2, une concertation similaire a été créée au niveau de la province.

En exécution de cette loi, les règles générales de la concertation pentagonale ont été fixées par Arrêté royal du 10 avril 1995 (*Moniteur belge*, 20 juin 1995). Ensuite, ces règles ont été expliquées dans la circulaire ministérielle du 22 mai 1995 (*Moniteur belge*, 20 juin 1995).

La démarche logique qui en découlait a été établie fin 1995, à savoir l'introduction des zones interpolices (Circulaire ZIP 1 du 5 décembre 1995, publiée au *Moniteur belge* du 29 décembre 1995). La politique policière locale à suivre a alors été concrétisée en une charte de sécurité.

2. Un nouveau départ

Avec la loi organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, le législateur a profondément redessiné le paysage policier et a exactement délimité les compétences aux niveaux local et fédéral. Il est évident que les structures, décrites ci-dessus, de coordination, de concertation et de politique doivent être adaptées à la nouvelle réalité.

2.1 Au niveau fédéral

2.1.1 Le plan fédéral de sécurité et de détention fixe la politique de sécurité intégrale du gouvernement pour la durée de la législature.

2.1.2 Le plan national de sécurité (1) représente le plan des services de police qui tous les deux ans est établi par les ministres de la Justice et de l'Intérieur; ce plan garantit une approche globale et intégrée de la sécurité et assure une intervention coordonnée de la police fédérale et locale en déterminant pour chacun les phénomènes de sécurité prioritaires et en décrivant la contribution de la police locale au sein des priorités et missions fédérales. Les lignes de force de ce plan sont communiquées au Parlement. Le plan national de sécurité est préparé par la Direction du fonctionnement policier intégré (CGF) qui relève du commissaire général de la police fédérale.

MINISTERIE VAN BINNENLANDSE ZAKEN

[C - 2001/00820]

1 AUGUSTUS 2001. — Omzendbrief ZPZ 20 : Transitie van lokaal vijfhoeksoverleg en veiligheidscharter naar zonale veiligheidsraad en zonaal veiligheidsplan

Aan Mevrouw en de Heren Provinciegouverneurs

Aan Mevrouw de Gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad

Aan de Dames en Heren Burgemeesters

Ter informatie :

Aan de Dames en Heren Arrondissementscommissarissen

Aan de leden van het Provinciale Ondersteuningsteam

Aan de Commissaris-Generaal van de Federale Politie

Aan de voorzitter van de Vaste Commissie van de Gemeente-politie

1. Een terugblik

Wanneer uit de werkzaamheden van de parlementaire onderzoekscommissie "naar de wijze waarop de bestrijding van het banditisme en terrorisme georganiseerd wordt" bleek dat er duidelijk een gebrek was aan een gecoördineerd en coherent politiebeleid in dit land, was dit het startsein voor de ontwikkeling van een eigentijdse politiewetgeving en Reglementering, evenals voor de invoering van begrippen van moderne managementtechnieken binnen de politieorganisaties.

Met de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt werden de nodige voorwaarden vervuld om aan de tekortkomingen te verhelpen. In het artikel 10, § 1, van de oorspronkelijke wet werden de politieoverheden verplicht systematisch overleg te plegen ter afstemming van het bestuurlijke en gerechtelijke beleid, evenals ter bevordering van de samenwerking onder de politiediensten. In § 2 werd soortgelijk overleg op het niveau van de provincie ingesteld.

In uitvoering van deze wet werden bij koninklijk besluit van 10 april 1995 (*Belgisch Staatsblad* 20 juni 1995) de algemene regels van het vijfhoeksoverleg vastgesteld. Deze regels werden dan verduidelijkt in de ministeriële omzendbrief van 22 mei 1995 (*Belgisch Staatsblad* 20 juni 1995).

De logische volgende stap werd eind 1995 gezet, namelijk de invoering van de interpolitiezones (Omszendbrief IPZ 1 van 5 december 1995, gepubliceerd het *Belgisch Staatsblad* van 29 december 1995) waarbij het te voeren lokaal politiebeleid in een veiligheidscharter geconcretiseerd werd.

2. Een nieuw begin

Met de wet tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, heeft de wetgever het politielandschap grondig hertekend en de verantwoordelijkheden evenals de bevoegdheden van het lokaal en het federaal niveau nauwkeurig afgebakend. Het is duidelijk dat de hierboven beschreven coördinatie-, overleg- en beleidsstructuren aangepast moeten worden aan de nieuwe realiteit.

2.1 Op federaal niveau

2.1.1 Het federaal veiligheids- en detentieplan legt het integraal veiligheidsbeleid van de regering vast voor de duur van de regeerperiode.

2.1.2 Het nationaal veiligheidsplan (1) is het beleidsplan voor de politiediensten dat tweejaarlijks wordt opgesteld door de Ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken. Dit plan waarborgt een globale en geïntegreerde aanpak van de veiligheid en zorgt voor een gecoördineerd optreden van de federale en lokale politie door voor ieder de prioritaire veiligheidsfenomenen te bepalen en de bijdrage van de lokale politie in de federale prioriteiten en opdrachten te omschrijven. De krachtlijnen van dit plan worden aan het Parlement meegedeeld. Het nationaal veiligheidsplan wordt voorbereid door de Directie Geïntegreerde werking van de Politie (CGF) ressorterende onder de commissaris-generaal van de Federale Politie.

2.1.3 Le conseil fédéral de police (2) donne un avis motivé concernant le projet du plan national de sécurité et en évaluera régulièrement l'exécution ; l'avis du conseil fédéral de police est également communiqué au Parlement.

La composition du conseil fédéral de police (3) garantit la représentativité de tous les acteurs concernés par la politique de sécurité. Les membres sont désignés par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres pour une période renouvelable de quatre ans.

2.2 Au niveau provincial

Dans le cycle de gestion des plans de sécurité, il n'est pas question du niveau provincial, ce qui ne signifie pas que cet échelon administratif ne contribue pas à la politique de sécurité, que du contraire. La concertation pentagonale provinciale, qu'il serait plus judicieux d'appeler concertation provinciale, a été adaptée aux nouvelles structures policières par l'article 9 modifié de la Loi sur la fonction de police et a pour but de stimuler les conseils zonaux de sécurité. Les avis de cet organe de concertation sont aussi bien communiqués aux conseils zonaux de sécurité qu'aux autorités fédérales.

Ce rôle intermédiaire garantit, avec la préparation des plans de sécurité, un feed-back permanent pour le niveau fédéral et le niveau local.

2.3 Au niveau local

2.3.1 Dans chaque zone de police, les autorités, chargées de la gestion (concernant les tâches de la police administrative et judiciaire) des services de police, sont tenues de se concerter systématiquement avec les chefs des services de police locaux et fédéraux. Cette concertation a lieu au niveau du conseil zonal de sécurité (4). Outre la mission, très importante, de coordination de l'exécution des tâches de police administrative et judiciaire, le conseil zonal de sécurité est chargé d'une mission peut-être encore plus fondamentale : la conception de l'approche globale de sécurité à la mesure de la zone de police. Le conseil zonal de sécurité succède donc à la concertation pentagonale locale, avec des compétences plus larges et de plus grandes responsabilités.

2.3.2 L'approche globale de sécurité locale, dont les autorités de police doivent éventuellement rendre compte, figurera maintenant dans un plan zonal de sécurité (5) en lieu et place d'une charte de sécurité. Sur le plan de la politique, le plan zonal de sécurité doit devenir un instrument plus performant dans lequel les priorités de la politique, en accord avec les lignes de force fédérales, doivent se distinguer clairement. Cela implique entre autres une allocation précise des personnes et des moyens (pécuniaires) aux différents plans d'action.

2.4 Les plans de sécurité en tant qu'instrument d'une politique policière intégrée.

2.4.1 Les lignes de force du 1^{er} Plan national de Sécurité 2001 ont été communiquées fin 2000. Le leitmotiv est une approche policière intégrée et globale de la sécurité, qui doit organiser la cohérence de l'ensemble des structures de police.

2.4.2 Outre la répartition claire des tâches entre la police fédérale et locale, les possibilités de soutien mutuel (opérationnel ou non) et le suivi sont accentués. Ces deux éléments du processus interactif et dynamique seront décrits en détail dans une explication séparée.

La contribution requise de la police locale dans l'aboutissement des objectifs prioritaires fédéraux laisse une marge de liberté assez grande aux responsables administratifs locaux afin qu'ils puissent conduire leur propre politique de sécurité.

2.4.3 Fixer des priorités = faire des choix

Le choix se porte sur la réalisation optimale d'un nombre limité d'initiatives au lieu de s'attaquer à tout, ce qui causerait un éparpillement des moyens et peu de résultats concrets. Ceci explique pourquoi la concordance politique interne entre les différentes autorités et services de police est un des facteurs critiques de succès pour la réforme des polices.

Cette concordance politique a lieu au sein du processus de planning, plus particulièrement le cycle de politique pour la police fédérale et locale.

3. Le conseil zonal de sécurité

3.1 Composition

3.1.1 La composition du conseil zonal de sécurité est fixée dans l'article 35 de la Loi sur la police intégrée (LPI):

- le(s) bourgmestre(s)
- le procureur du Roi
- le chef de corps de la police locale
- le directeur coordonnateur administratif ou son délégué
- des experts, sur invitation

2.1.3 De federale politieraad (2) geeft over het ontwerp van het nationaal veiligheidsplan een gemotiveerd advies en zal de uitvoering ervan regelmatig evalueren; dit advies van de federale politieraad wordt eveneens aan het Parlement meegedeeld.

De samenstelling van de federale politieraad (3) garandeert de representativiteit van alle actoren betrokken bij het veiligheidsbeleid. De leden worden aangesteld bij een in Ministerraad overgelegd koninklijk besluit voor een hernieuwbare termijn van vier jaar.

2.2 Op provinciaal niveau

In de gezags- en beleidscyclus van de veiligheidsplannen komt de provincie niet voor, wat niet betekent dat dit bestuursniveau geen inbreng heeft in het veiligheidsbeleid, wel integendeel. Het provinciaal vijfhoeksoverleg, dat nu beter provinciaal overleg genoemd kan worden, is door het gewijzigd artikel 9 van de Wet op het Politieambt aangepast aan de nieuwe politiestructuren en heeft tot doel de zonale veiligheidsraden te stimuleren. De adviezen van dit overlegorgaan worden meegedeeld zowel aan de zonale veiligheidsraden als aan de federale overheden.

Deze brugfunctie garandeert een permanente feed-back voor het federaal en lokaal niveau belast met de voorbereiding van de veiligheidsplannen.

2.3 Op lokaal vlak

2.3.1 In elke politiezone zijn de overheden die belast zijn met het gezag van en het beheer (inzake de opdrachten van bestuurlijke en de gerechtelijke politie) over de politiediensten ertoe gehouden systematisch overleg te hebben samen met de chefs van de lokale en federale politiediensten. Dit overleg heeft plaats in de zonale veiligheidsraad (4). Naast de zeer belangrijke opdracht van coördinatie van de taakuitvoering van bestuurlijke en gerechtelijke politie is de zonale veiligheidsraad belast met een zo mogelijk nog belangrijker missie: het concipiëren van de globale veiligheidsaanpak op maat van de politiezone. De zonale veiligheidsraad is dus de opvolger van het lokaal vijfhoeksoverleg, met verderstreckende bevoegdheden en grotere verantwoordelijkheden.

2.3.2 De globale lokale veiligheidsaanpak, waarop de politieoverheden kunnen worden aangesproken, wordt nu in plaats van in een veiligheidscharter vastgelegd in een zonaal veiligheidsplan (5). Beleidsmatig moet het zonaal veiligheidsplan een performanter instrument worden waarin duidelijk de prioriteiten van het beleid, met afstemming op de federale krachtlijnen, tot uiting komen, onder meer door een precieze allocatie van mensen en (geld)middelen aan verschillende actieplannen.

2.4 Veiligheidsplannen als instrument van een geïntegreerd politie-beleid

2.4.1 De krachtlijnen van het 1^e Nationaal Veiligheidsplan 2001 werden eind 2000 bekendgemaakt. Het leidmotief is een globale en geïntegreerde politieke benadering van veiligheid die de coherentie van het geheel van de politiestructuren moet bewerkstelligen.

2.4.2 Naast een duidelijke taakverdeling tussen de federale en de lokale politie worden de mogelijkheden van onderlinge steun (operationele en niet-operationele) en de opvolging benadrukt. Beide elementen van dit dynamisch en interactief proces zullen in een afzonderlijke toelichting uitvoerig worden beschreven.

De gevraagde bijdrage van de lokale politie in het bereiken van de federale prioritaire doelstellingen laat nog voldoende ruimte aan de lokale bestuursverantwoordelijken om een eigen politiebeleid te voeren.

2.4.3 Prioriteiten bepalen = keuzes maken

Er wordt duidelijk gekozen om een beperkt aantal initiatieven optimaal te realiseren in plaats van alles te willen aanpakken met een algehele versnippering van de middelen en weinig concreet resultaat als gevolg. Om die reden is de onderlinge beleidsafstemming tussen de verschillende overheden en de politiediensten een van de kritieke succesfactoren voor het slagen van de politiehervorming.

Deze beleidsafstemming vindt plaats binnen het planningsproces, meer bepaald de beleidscyclus voor de federale en lokale politie.

3. De zonale veiligheidsraad

3.1 Samenstelling

3.1.1 De samenstelling van de zonale veiligheidsraad is bepaald in artikel 35 van de Wet op de geïntegreerde politie gestructureerd op twee niveaus (WGP) :

- de burgemeester(s);
- de procureur des Konings;
- de korpschef van de lokale politie;
- de bestuurlijke directeur-coördinator of diens afgevaardigde;
- deskundigen, op uitnodiging.

Puisque la plupart des chefs de corps de la police locale doivent encore être désignés, les conseils zonaux de sécurité ne pourront être installés formellement qu'au cours du deuxième semestre 2001. Il ne faut surtout pas attendre la mise en place formelle de la police locale, telle qu'elle est prévue dans l'article 248 de la LPI, pour démarrer le travail préliminaire à la politique concernant le plan zonal de sécurité. Les mois restants de la période transitoire doivent être mis à profit au maximum.

Les différents partenaires, hier dans la concertation pentagonale locale et, demain dans le conseil zonal de sécurité, peuvent à l'occasion de la transition échanger leurs expériences et formuler leurs attentes.

Dès que le futur titulaire d'une fonction de chef de zone est officiellement connu (présentation sans conteste), il est indiqué qu'il assiste au conseil zonal de sécurité.

3.1.2 Experts

Tout comme c'est le cas pour la concertation pentagonale locale, le conseil zonal de sécurité peut inviter des experts à participer aux activités.

Il convient d'ailleurs que le directeur du service judiciaire déconcentré soit impliqué systématiquement dans les réunions du conseil zonal de sécurité.

En outre, il peut s'avérer utile de faire appel à l'expertise d'un ancien chef de corps, d'un fonctionnaire de prévention ou d'un technicien, en fonction du dossier.

3.1.3 Remplacements

Vu l'importance de l'organe politique, il convient certainement que les titulaires participent personnellement aux réunions. Si ce n'est vraiment pas possible, il sera fait appel à des suppléants mandatés, de préférence toujours les mêmes, qui dans ces réunions concluent des accords contraignants.

3.2 Les missions

Les missions du conseil zonal de sécurité sont énumérées dans la loi :

3.2.1 La discussion et la préparation du plan zonal de sécurité

Le plan zonal de sécurité se situe bien sûr dans le prolongement des chartes de sécurité rédigées pour les zones interpolices, mais va bien plus loin. La cohérence avec le plan national de sécurité (plan de police de la police fédérale) doit être assurée, de façon à ce que la politique policière au niveau fédéral et au niveau local soit cohérente et synergique ; en régime il y aura une interaction permanente entre les deux niveaux.

Il revient au directeur coordinateur administratif d'informer les autorités des polices locales du contenu du plan national de sécurité et de veiller à l'harmonisation entre le plan zonal de sécurité et les priorités fédérales.

Le plan zonal de sécurité est préparé par le chef de corps de la police locale.

A ce sujet vous trouverez de plus amples informations dans le Vade-mecum Plans de Sécurité.

3.2.2 La stimulation de la coordination optimale de l'exécution des missions de police administrative et judiciaire

La LPI, la LFP (6), la Col 6/99 et les directives du Ministre de la Justice du 16 mars 1999 prévoient déjà bon nombre de délimitations de compétences et de mécanismes de coordination entre les services de police locaux et fédéraux. Puisqu'il est impossible de tout prévoir, le conseil zonal de sécurité reste l'organe de concertation le plus adapté pour réagir rapidement et avec souplesse aux événements nouveaux ou imprévus.

3.2.3 L'évaluation de l'exécution du plan zonal de sécurité

Une bonne évaluation permettra de corriger le plan zonal de sécurité et de faire concorder en permanence la politique de prévention, d'enquête et de poursuites. Cet aspect est également traité en détail dans le Vade-mecum Plans de Sécurité.

3.3 La présidence

Il revient aux autorités policières présentes de convenir d'un règlement pragmatique en la matière et de le fixer dans un règlement d'ordre intérieur. Les possibilités sont identiques à celles de la concertation pentagonale locale.

Aangezien de meeste korpschefs van de lokale politie nog moeten aangesteld worden, zullen de zonale veiligheidsraden pas in de loop van het tweede semester 2001 formeel kunnen geïnstalleerd worden. Er moet zeker niet gewacht worden op de formele instelling van de lokale politie zoals voorzien in artikel 248 WGP om van start te gaan met het beleidsvoorbereidend werk inzake het zonaal veiligheidsplan. De resterende maanden van de overgangperiode moeten maximaal benut worden.

De verschillende partners, gisteren in het lokaal vijfhoeksoverleg en morgen in de zonale veiligheidsraad, kunnen ter gelegenheid van de transitie hun ervaringen uitwisselen en hun verwachtingen kenbaar maken.

Het verdient aanbeveling dat van zodra de toekomstige titularis van een ambt van zonechef of bestuurlijke directeur-coördinator officieel gekend is (niet betwiste voordracht), deze de vergaderingen van de zonale veiligheidsraad bijwoont.

3.1.2 Deskundigen

Net zoals voor het lokaal vijfhoeksoverleg kan de zonale veiligheidsraad deskundigen uitnodigen om deel te nemen aan de werkzaamheden.

Zo is het ongetwijfeld aangewezen de directeur van de bevoegde gedeconcentreerde gerechtelijke dienst systematisch bij de vergaderingen van de zonale veiligheidsraad te betrekken.

Verder kan nuttig beroep gedaan worden op de expertise van bijvoorbeeld een voormalige korpschef, een preventieambtenaar of een technicus al naar gelang het te behandelen dossier.

3.1.3 Vervangingen

Gezien het belang van dit beleidsorgaan is het zeker aangewezen dat de titularissen persoonlijk aan de vergaderingen deelnemen. Indien niet anders mogelijk, mag beroep gedaan worden op gemandateerde plaatsvervangers, liefst steeds dezelfde, die in deze vergaderingen bindende afspraken aangaan (7).

3.2 De opdrachten

De opdrachten van de zonale veiligheidsraad worden in de wet opgesomd :

3.2.1 Het bespreken en het voorbereiden van het zonaal veiligheidsplan

Het zonaal veiligheidsplan ligt, natuurlijk, in het verlengde van de veiligheidscharters opgesteld voor de interpolitiezones maar gaat een stuk verder. De samenhang met het nationaal veiligheidsplan (politieplan van de federale politie) moet verzekerd worden zodat het politiebeleid op het federaal en lokaal vlak coherent en synergetisch wordt; op kruissnelheid is er een permanente wisselwerking tussen beide niveaus.

Het behoort tot de opdracht van de bestuurlijke directeur-coördinator om de lokale politieoverheden in te lichten over de inhoud van het nationaal veiligheidsplan en te waken over de afstemming van het zonaal veiligheidsplan op de federale prioriteiten.

Het zonaal veiligheidsplan wordt voorbereid door de korpschef van de lokale politie.

Dit komt uitgebreid aan bod in het Vademecum Veiligheidsplannen.

3.2.2 Het bevorderen van de optimale coördinatie van de uitvoering van de opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie

De WGP, de WPA (6), Coll 6/99 en de richtlijnen van de Minister van Justitie van 16 maart 1999 voorzien reeds in heel wat bevoegdheidsafbakeningen en coördinatiemechanismen tussen de federale en de lokale politiediensten. Daar niet alles kan voorzien worden, blijft de zonale veiligheidsraad het meest geschikte overlegorgaan om snel en soepel te reageren op nieuwe of onverwachte gebeurtenissen.

3.2.3 Het evalueren van de uitvoering van het zonaal veiligheidsplan

Een degelijke evaluatie zal toelaten het zonaal veiligheidsplan bij te sturen en het preventie-, opsporings- en vervolgingsbeleid permanent op elkaar af te stemmen. Ook dit aspect wordt uitvoerig behandeld in het Vademecum Veiligheidsplannen.

3.3 Het voorzitterschap

Het komt de aanwezige politieoverheden toe om hieromtrent een pragmatische en praktische regeling af te spreken en deze vast te leggen in een huishoudelijk reglement. Dezelfde keuzemogelijkheden zoals bij het lokaal vijfhoeksoverleg blijven bestaan.

3.4 Les réunions

3.4.1 Vu l'ensemble des tâches du conseil zonal de sécurité, une bonne préparation des réunions est plus que jamais indispensable. Les participants doivent recevoir à temps les rapports nécessaires afin d'être documentés dans la perspective de réunions.

Alors qu'auparavant la concertation pentagonale locale devait se réunir au minimum deux fois par an, nous n'imposerons plus de fréquence de réunion. L'ordre du jour du conseil zonal de sécurité sera fixé par le cycle de gestion qui mène à la mise en place des plans de sécurité. Il est évident qu'un compte rendu de ces réunions sera fait. Une copie de ces rapports est envoyée à la province et au niveau fédéral (CGL, cf. le point 5.5.).

3.4.2 Litiges

De solides connaissances et une bonne compréhension des compétences et responsabilités respectives stimuleront sans nul doute le modèle consensuel dans le processus de décision. Dans le cas improbable où il y aurait un point litigieux permanent entre les autorités locales administratives et judiciaires, une concertation provinciale pourra être envisagée avant de faire appel au niveau fédéral.

3.5 Le secrétariat

Le secrétaire du conseil de police et/ou du collège de police est le fonctionnaire le plus qualifié pour faire fonction de secrétaire du conseil zonal de sécurité. Dans les zones monocommunes, il vaut mieux que le secrétariat soit assuré par un membre de la direction CaLog désigné par son chef de corps. Ces accords sont repris dans le règlement d'ordre intérieur.

4. Le plan zonal de sécurité

4.1 Généralités

Dans notre préambule rédigé à l'occasion de la diffusion du Vade-mecum Plans de Sécurité², l'accent est mis sur l'importance des plans de sécurité dans une politique policière intégrée adaptée aux besoins de la population. La méthodologie proposée et fondée scientifiquement, doit d'abord permettre d'aborder de manière uniforme les problèmes de sécurité et ce dans le pays entier, et enfin de rédiger des plans d'action et d'en évaluer les effets.

4.2 Les plans communaux de sécurité

L'autorité communale doit (art. 242bis NLC) établir le programme politique général dans lequel elle fixe les plans les plus importants de la prochaine législature. Un plan communal de sécurité (dans le schéma qui illustre les rapports entre les différents plans de sécurité, il est question d'un plan local de sécurité) en fait intégralement partie. Dans les trois mois qui suivent les élections des nouveaux collèges des bourgmestres et échevins, le programme politique général doit être soumis à l'approbation du conseil communal. En ce qui concerne l'année 2001, cela doit avoir lieu avant la fin juin. Une fois que ce programme politique est approuvé, il doit être communiqué par le bourgmestre selon les mêmes modalités qui valent pour les règlements et ordonnances adoptés (art. 112 NLC).

Un plan intégral et communal de sécurité (dans le schéma du Vade-mecum qui illustre les rapports entre les différents plans de sécurité il est question d'un plan local de sécurité) en fait effectivement partie.

4.3 Le plan zonal de sécurité

4.3.1 fixe les missions et objectifs prioritaires (art. 36.1° LPI)

Les priorités et objectifs qui avec la politique d'enquête, de verbalisation et des poursuites du procureur du Roi sont intégrés dans une approche de sécurité globale pour la zone sont distillés à partir du plan local de sécurité dans les zones monocommunes ou des différents plans communaux dans les zones pluricomunes. Le plan reflète clairement ce en quoi consiste l'action des services de police locale pour atteindre ces objectifs.

4.3.2 détermine la capacité pour les missions locales (art. 36.2° LPI)

La distinction dans les missions des services de police, administrative et judiciaire, ne peut être strictement dualisée. Néanmoins, il importe de répartir les forces en personnel entre les missions administratives et judiciaires via une mesure de capacité minutieuse, comme par exemple un instrument de planning et d'évaluation, afin de pouvoir exécuter à tout moment les missions locales.

3.4 De vergaderingen

3.4.1 Gezien het takenpakket van de zonale veiligheidsraad is een grondige voorbereiding van de vergaderingen meer dan ooit een noodzaak. De deelnemers dienen tijdig de nodige verslagen en rapporten te ontvangen teneinde gedocumenteerd aan de vergaderingen te kunnen deelnemen.

Daar waar het lokale vijfhoeksoverleg minimaal tweemaal per jaar diende te vergaderen, ligt het niet meer in onze bedoeling een vergaderfrequentie op te leggen. De agenda van de zonale veiligheidsraad zal onder meer bepaald worden door de beleids- en beheerscyclus die tot de totstandkoming van de veiligheidsplannen leidt. Het spreekt voor zich dat deze vergaderingen genotuleerd moeten worden. Een kopie van deze notulen wordt verzonden naar de provincie en het federaal niveau (CGL, zie verder onder 5.5.)

3.4.2 Geschillen

Een grondige kennis en een goed begrip van de respectieve bevoegdheden en verantwoordelijkheden zal het consensusmodel in de besluitvorming zeker bevorderen. Voor het onwaarschijnlijk geval dat er een blijvend geschilpunt zou bestaan tussen de lokale bestuurlijke en gerechtelijke overheden kan bemiddeling door het provinciaal overleg overwogen worden vooraleer het federaal niveau in te schakelen.

3.5 Het secretariaat

De meest aangewezen functionaris om als secretaris van de zonale veiligheidsraad te fungeren is de secretaris van de politieraad en/of politiecollege. In eengemeentezones kan het secretariaat best worden waargenomen door een stafflid CaLog aangeduid door de korpschef. Deze afspraken worden in het huishoudelijk reglement opgenomen.

4. Het zonaal veiligheidsplan

4.1 Algemeen

In ons gezamenlijk voorwoord opgesteld bij de verspreiding van het "Vademecum Veiligheidsplannen" wordt sterk de nadruk gelegd op het belang van de veiligheidsplannen in een geïntegreerd politiebeleid afgestemd op de noden van de bevolking. De aangereikte, wetenschappelijk gefundeerde methodologie moet toelaten om overal te lande de veiligheidsproblemen op een gelijkvormige manier aan te pakken, actieplannen op te stellen en de effecten ervan te evalueren.

4.2 Gemeentelijke veiligheidsplannen

Van de gemeentelijke overheid wordt verwacht (art 242bis NGW) dat zij een algemeen beleidsprogramma opstelt waarin zij de belangrijkste beleidsplannen voor de komende legislatuur vaststelt. Het algemeen beleidsprogramma moet binnen de drie maanden na de verkiezing van de nieuwe colleges van burgemeester en schepenen aan de gemeenteraad ter goedkeuring worden voorgelegd. Voor 2001 moet dit vóór einde juni plaatshebben. Eens goedgekeurd moet dit beleidsprogramma door de burgemeester bekendgemaakt worden volgens dezelfde modaliteiten als de aangenomen reglementen en verordeningen (art. 112 NGW).

Een gemeentelijk integraal veiligheidsplan (in het schema van het Vademecum dat de verhoudingen tussen de verschillende veiligheidsplannen illustreert, is er sprake van lokaal veiligheidsplan) is daar een wezenlijk onderdeel van.

4.3 Het zonaal veiligheidsplan

4.3.1 Stelt de prioritaire opdrachten en doelstellingen vast (art. 36.1° WGP)

Uit het lokaal veiligheidsplan in de eengemeentezones of uit de verschillende gemeentepannen in de meergemeentezones worden de prioriteiten en doelstellingen gedistilleerd die samen met het opsporings-, verbaliserings- en vervolgingsbeleid van de procureur des Konings geïntegreerd worden in een globale veiligheidsaanpak voor de zone. Het plan geeft duidelijk weer uit wat de actie van lokale politiediensten bestaat om de doelstellingen te bereiken.

4.3.2 Bepaalt de capaciteit voor de lokale opdrachten (art 36.2° WGP)

De dualiteit in de opdrachten van de politiediensten, de bestuurlijke en de gerechtelijke politie, kan niet strikt onderscheiden worden. Toch is het van belang om door een nauwkeurige capaciteitsmeting, als plannings- en evaluatie-instrument, de personeelsmiddelen te verdelen over de bestuurlijke en gerechtelijke opdrachten ten einde te allen tijde de lokale opdrachten te kunnen uitvoeren.

4.3.3 prévoit la capacité pour les missions à caractère fédéral (art. 36.3° LPI)

Ces missions peuvent être imposées par des directives contraignantes des ministres de la Justice et de l'Intérieur (art. 61 - 62 de la LPI ; ces directives sont en cours d'élaboration) ou être l'objet de demandes d'appui mutuel entre les zones dans le cadre du maintien et du rétablissement de l'ordre public (art. 64 LPI).

Une mesure et une répartition précise de la capacité sont par conséquent indispensables en tant qu'instrument de gestion.

4.3.4 Spécifie les objectifs particuliers propres à une commune (art. 36.4° LPI)

Dans les zones pluricommunales, la possibilité est offerte à la commune de poursuivre des objectifs particuliers qui sont financés séparément par cette administration. Cette contribution supplémentaire d'une commune à la zone doit impérativement être réservée pour atteindre cet objectif particulier qui doit être décrit avec précision dans le plan zonal de sécurité.

4.3.5 La rédaction du plan

Le modèle de rédaction pour les plans zonaux de sécurité est repris en annexe du Vade-mecum Plans zonaux de Sécurité. Il importe que chacun suive rigoureusement ce canevas. Ceci permettra de développer une banque de données relationnelle au niveau fédéral qui sera disponible pour les zones de police.

4.3.6 L'approbation du plan

Après approbation par les organes administratifs locaux, ce qui implique d'ailleurs une approbation préalable par le(s) bourgmestre(s) et le procureur du Roi, le plan zonal de sécurité est soumis à l'approbation des ministres de l'Intérieur et de la Justice qui disposent d'un délai de deux mois pour accepter le plan. Le cas échéant, une adaptation ou une modification est requise.

Les conseils communaux sont mis au courant du plan approuvé, à l'exception des passages qui sont qualifiés de confidentiels par le conseil zonal de sécurité.

Le plan définitif est transmis au niveau provincial et fédéral (CGL).

4.3.7 L'exécution du plan

Si au courant de l'année d'exécution, il apparaît que la capacité initialement prévue est insuffisante afin d'exécuter les missions prévues comme il se doit, alors ceci sera remédié par le conseil zonal de sécurité.

5. L'année transitoire 2001

5.1 Préparation plan zonal de sécurité 2002

La préparation, la détermination, l'exécution, l'évaluation et la rédaction d'un plan de sécurité couvrent un cycle annuel. Le temps manque donc pour appliquer correctement la méthodologie pour les plans de sécurité 2002.

Afin de mettre à profit le temps disponible au maximum, il a été décidé que le plan zonal de sécurité 2002 serait un plan d'essai dans lequel la charte locale de sécurité est mise à jour en application de la méthodologie prescrite par le vade-mecum Plans de sécurité.

Il n'est plus en aucun cas possible de reprendre la répartition des tâches brigade gendarmerie - police communale" de la charte de sécurité ; on pense et on agit en terme de services de police intégrés avec pour conséquence l'économie d'échelle et une disposition plus efficace de la capacité disponible en personnel.

Il faut à coup sûr profiter de l'occasion pour actualiser les chiffres pertinents pour la politique de la zone de police.

5.2 Manuel plan zonal de sécurité (+ disquette)

Pour l'heure, la dernière main est mise au manuel plan zonal de sécurité" qui, avec le vade-mecum plans de sécurité" doit vous permettre d'appliquer la bonne méthodologie lors de la rédaction de votre plan zonal de sécurité. Le manuel vous sera envoyé dans les meilleurs délais.

5.3 Manuel cycle de politique intégré

Le suivi et le soutien provenant de la police fédérale sont décrits en détail dans un manuel qui vous sera remis sous peu.

Le cycle pour la rédaction et l'approbation des plans zonaux de sécurité tel qu'il est fixé dans le vade-mecum, y est repris.

5.4 Zones d'essai

Dans environ cinq zones de police, volontaires et représentatives des différents types, un plan zonal de sécurité 2002 sera néanmoins développé afin de tenir tout le monde au courant des best practices" en la matière.

En 2002, un certain nombre de zones de référence sera également sélectionné afin de contribuer à l'implémentation du cycle de gestion.

4.3.3 Voorziet de capaciteit voor opdrachten van federale aard (art 36.3° WGP)

Deze opdrachten kunnen opgelegd zijn in dwingende richtlijnen van de Ministers van Justitie of Binnenlandse Zaken (art. 61 - 62 WGP; deze richtlijnen worden uitgewerkt) of het voorwerp zijn van vorderingen voor onderlinge steun tussen de zones in het kader van de handhaving en het herstel van de openbare orde (art. 64 WGP).

Een precieze capaciteitsmeting en -verdeling is dan ook onontbeerlijk als beleids- en beheersinstrument.

4.3.4 Specificeert de bijzondere doelstellingen eigen aan één gemeente (art. 36.4° WGP)

In meergemeentenzones wordt uiteraard de mogelijkheid gelaten aan een gemeente bijzondere doelstellingen na te streven die afzonderlijk gefinancierd worden door dat bestuur. Deze extra bijdrage van een gemeente aan de zone moet dwingend voorbehouden blijven voor het nastreven van deze bijzondere doelstelling die nauwkeurig omschreven moet worden in het zonaal veiligheidsplan.

4.3.5 De redactie van het plan

Als bijlage aan het Vademecum Veiligheidsplannen is een redactioneel plan opgenomen voor de zonale veiligheidsplannen. Het is van belang dat elkeen dit stramen nauwgezet zou volgen. Dit zal toelaten een relationele databank uit te bouwen op het federaal niveau die voor de politiezones beschikbaar zal zijn.

4.3.6 De goedkeuring van het plan

Na de goedkeuring door de lokale bestuursorganen, wat een voorafgaande goedkeuring door de burgemeester(s) en de procureur des Konings impliceert, wordt het zonaal veiligheidsplan ter goedkeuring overgemaakt aan de Ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie die over een termijn van twee maanden beschikken om het plan goed te keuren. Desgevallend wordt een aanpassing of wijziging gevraagd.

De gemeenteraden worden op de hoogte gebracht van het goedgekeurde plan met uitzondering van die passages die door de zonale veiligheidsraad als vertrouwelijk bestempeld worden.

Het definitief plan wordt overgemaakt aan het provinciaal en federaal (CGL) niveau.

4.3.7 De uitvoering van het plan

Wanneer in de loop van het uitvoeringsjaar zou blijken dat de initieel voorbehouden capaciteit ontoereikend is om de voorziene opdrachten naar behoren uit te voeren wordt dit door de zonale veiligheidsraad verholpen.

5. Het overgangsjaar 2001

5.1 Voorbereiding zonaal veiligheidsplan 2002

De beleidsvoorbereiding, -bepaling, -uitvoering, -evaluatie en redactie van een veiligheidsplan beslaat een cyclus van een volledig jaar. Er rest dus onvoldoende tijd om de methodologie correct toe te passen voor de veiligheidsplannen 2002.

Om de beschikbare tijd maximaal te benutten, werd beslist dat het zonaal veiligheidsplan 2002 een testplan zou worden waarin het lokaal veiligheidscharter geüpdatet wordt met toepassing van de methodologie voorgeschreven in het Vademecum Veiligheidsplannen.

Wat echter absoluut niet meer kan, is dat de "taakverdeling rijkswachtbrigade - gemeentepolitie" uit het veiligheidscharter zou hernomen worden; men denkt en handelt in termen van geïntegreerde politiediensten met de schaalvergroting en efficiëntere inzet van de beschikbare personeelscapaciteit als gevolg.

Van de gelegenheid moet zeker gebruik gemaakt worden om de beleidsrelevante cijfergegevens van de politiezone te actualiseren.

5.2 Handleiding zonaal veiligheidsplan (+ diskette)

Momenteel wordt de laatste hand gelegd aan de praktische "handleiding zonaal veiligheidsplan" die samen met het "Vademecum Veiligheidsplannen" u moeten toelaten de correcte methodologie toe te passen bij de opmaak van uw zonaal veiligheidsplan. Deze handleiding zal u zo spoedig mogelijk worden toegestuurd.

5.3 Handleiding geïntegreerd beleidscyclus

De opvolging en ondersteuning vanuit de federale politie wordt uitvoerig beschreven in een handleiding die u eveneens binnenkort wordt overgemaakt.

De cyclus voor het opstellen en goedkeuren van de zonale veiligheidsplannen zoals in het vademecum bepaald wordt hier hernomen.

5.4 Testzones

In een vijftal politiezones, als staalkaart van de verschillende types en op basis van vrijwilligheid, zal gepoogd worden toch een zonaal veiligheidsplan 2002 te ontwikkelen om iedereen op de hoogte te kunnen stellen van de "best practices" terzake.

In 2002 zullen eveneens een aantal referentiezones geselecteerd worden om de beleids- en beheerscyclus te helpen implementeren.

5.5 Formation

A l'automne 2001, des sessions de formation sont prévues pour tous les chefs de zone de la police locale. Lors de ces sessions, on y expliquera le vade-mecum, le manuel accompagné de la disquette et le manuel cycle de politique intégré.

5.6 Transmission

Toute correspondance concernant les plans zonaux de sécurité doit être adressée au commissaire général de la police fédérale, Direction des Relations avec la police locale, rue Royale 47, 1000 Bruxelles qui est chargée de la coordination et de l'exploitation ultérieure.

Le Ministre de l'Intérieur,
A. DUQUESNE
Le Ministre de la Justice,
M. VERWILGHEN

Notes

- (1) Art. 4 de la Loi sur la police intégrée (LPI)
(2) Art. 7 LPI
(3) Art. 6 LPI
(4) Art. 35 LPI
(5) Art. 36 LPI
(6) LFP : Loi sur la fonction de police

[2000/00850]

Collège des gouverneurs de province institué par l'article 131bis de la loi provinciale. — Avis prescrit par l'article 15 du règlement d'ordre intérieur

En application de l'article 2 de l'arrêté royal du 6 septembre 1988 (*Moniteur belge* du 7 septembre 1988) fixant les modalités de fonctionnement du collège des gouverneurs de province, la présidence de ce collège est exercée du 1^{er} septembre 2001 jusqu'au 31 août 2002, par M. P. Bolland, Gouverneur de la province de Liège, place Notger 2, à 4000 Liège.

5.5 Vorming

In het najaar 2001 worden vormingssessies voorzien voor alle zonechefs van de lokale politie waarbij het vademecum, de handleiding met de bijhorende diskette en de handleiding geïntegreerd beleidscyclust uitbreid aan bod komen.

5.6 Overmaking

Alle correspondentie met betrekking tot de zonale veiligheidsplannen dient gericht te worden aan de commissaris-generaal van de Federale Politie, Directie van de Relaties met de lokale Politie, Koningsstraat 47, 1000 Brussel, die belast is met de verdere coördinatie en exploitatie.

De Minister van Binnenlandse Zaken,
A. DUQUESNE
De Minister van Justitie
M. VERWILGHEN

Nota's

- (1) Art. 4 Wet op de geïntegreerde politie gestructureerd op twee niveaus (WGP)
(2) Art. 7 WGP
(3) Art. 6 WGP
(4) Art. 35 WGP
(5) Art. 36 WGP
(6) WPA : Wet op het politieambt

[2001/00850]

College van provinciegouverneurs ingesteld bij artikel 131bis van de provinciewet. — Bericht voorgeschreven door artikel 15 van het huishoudelijk reglement

Bij toepassing van artikel 2 van het koninklijk besluit van 6 september 1988 (*Belgisch Staatsblad* van 7 september 1988) tot vaststelling van de nadere regels voor de werking van het college van provinciegouverneurs, wordt het voorzitterschap van dit college met ingang van 1 september 2001 tot en met 31 augustus 2002, uitgeoefend door de heer P. Bolland, Gouverneur van de provincie Luik, Notgerplein 2, te 4000 Luik.

**GOVERNEMENTS DE COMMUNAUTE ET DE REGION
GEMEENSCHAPS- EN GEWESTREGERINGEN
GEMEINSCHAFTS- UND REGIONALREGIERUNGEN**

VLAAMSE GEMEENSCHAP — COMMUNAUTE FLAMANDE

MINISTERIE VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Departement Onderwijs

[C – 2001/36016]

**Oproep tot de kandidaten inzake het erkennen en het verlenen
van een subsidie aan universitaire steunpunten voor beleidsrelevant onderzoek**

Gelet op het decreet van 12 juni 1991 betreffende de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap, inzonderheid op artikel 169bis, ingevoegd bij artikel III.38, 2°, van het decreet van 18 mei 1999 betreffende het onderwijs X;

Gelet op het besluit van de Vlaamse regering van 6 juli 1999 houdende de regeling van de procedure en de voorwaarden van subsidiëring van de universitaire steunpunten, inzonderheid artikel 5, § 1, en artikel 7;

Gelet op het besluit van de Vlaamse regering van 23 februari 2001 houdende de regeling van de procedure en de voorwaarden van erkenning en subsidiëring van de steunpunten voor beleidsrelevant onderzoek;

In uitvoering van de beslissing van de Vlaamse regering van 1 december 2000;

In uitvoering van de beslissing van de Vlaamse regering van 24 juli 2001;