

## MINISTERIE VAN BINNENLANDSE ZAKEN

N. 2000 — 3057

[C - 2000/01046]

**24 NOVEMBER 2000. — Koninklijk besluit tot bepaling van de wedde van de voorzitters en de leden van het bureau van de districtsraden**

## VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Artikel 332, § 4, 2°, van de nieuwe gemeentewet, ingevoegd door de wet van 19 maart 1999, bepaalt dat de wedde van de voorzitter en van de leden van het bureau van de districtsraden door de Koning wordt vastgesteld en dat daarbij kan rekening worden gehouden met de omvang van de bevoegdheden die aan de districten toegewezen worden, alsook met het inwonersaantal van het district (1).

Met toepassing van artikel 340 van de nieuwe gemeentewet, ingevoegd bij de vermelde wet van 19 maart 1999, kunnen de gemeenteraad, het college van burgemeester en schepenen en de burgemeester bevoegdheden van gemeentelijk belang, waarover zij beschikken, overdragen aan de districtsraden, de bureaus van de districtsraden en de voorzitters van de districten.

De aan deze organen opgedragen bevoegdheden kunnen evenwel verschillen van gemeente tot gemeente, waar er districtsraden mogen worden opgericht. Derhalve is het aangewezen in een algemeen koninklijk besluit de minimum- en maximumbedragen van de wedden van de voorzitters en van de leden van het bureau te bepalen.

In het ontwerp van koninklijk besluit, dat ik de eer heb aan Uwe Majesteit ter ondertekening voor te leggen, worden deze bedragen in eerste instantie gerelateerd aan het bevolkingsaantal. Bij de berekening ervan wordt als basis het werkelijk aantal ingeschreven inwoners genomen en niet het fictieve getal dat wordt aangewend om een klasseverheffing te bekomen.

De tweede parameter, namelijk de omvang van de bevoegdheden, kan niet op eenduidige wijze worden bepaald door de Koning. Immers de gemeenteraad, het college van burgemeester en schepenen en de burgemeester kunnen deze overdracht doen evolueren.

Hierbij wordt ervan uitgegaan dat de overdracht niet minder dan 10 % van het totale bevoegdheidspakket van de gemeente zal bedragen doch anderzijds de 50 % hiervan niet zal overschrijden.

Het is de gemeenteraad die dient te evalueren hoeveel van dit takenpakket wordt overgedragen aan de districten. Dit moet evenwel uniform zijn voor alle districten.

Derhalve wordt in het ontwerp van koninklijk besluit voorgesteld bij de vaststelling van deze wedden, rekening te houden met de volgende minimum- en maximumgrenzen :

- de wedde van de voorzitters van de districtsraden bedraagt minimum 10 % en maximum 50 % van de wedde van de burgemeester van een gemeente waarvan het bevolkingsaantal overeenstemt met dat van het district (artikel 1);

- de wedde van de leden van het bureau van de districtsraden bedraagt minimum 10 % en maximum 50 % van de wedde van een schepen van een gemeente waarvan het bevolkingsaantal overeenstemt met dat van het district (artikel 2).

Ik heb de eer te zijn,

Sire,  
van Uwe Majesteit,  
de zeer eerbiedige  
en zeer getrouwe dienaar,

De Minister van Binnenlandse Zaken,  
A. DUQUESNE

\_\_\_\_\_  
Nota

(1) *Beleisch Staatsblad* 31 maart 1999.

## MINISTERE DE L'INTERIEUR

F. 2000 — 3057

[C - 2000/01046]

**24 NOVEMBRE 2000. — Arrêté royal fixant le traitement des présidents et des membres du bureau des conseils de district**

## RAPPORT AU ROI

Sire,

L'article 332, § 4, 2°, de la nouvelle loi communale, inséré par la loi du 19 mars 1999, dispose que le traitement du président et des membres du bureau des conseils de district est fixé par le Roi, éventuellement compte tenu de l'étendue des compétences qui sont attribuées aux districts et du nombre de leurs habitants (1).

En application de l'article 340 de la nouvelle loi communale, inséré par la susdite loi du 19 mars 1999, le conseil communal, le collège des bourgmestre et échevins et le bourgmestre peuvent déléguer aux conseils de district, aux bureaux des conseils de district et aux présidents des districts les compétences d'intérêt communal dont ils sont investis.

Les compétences attribuées à ces organes de district peuvent toutefois varier en fonction des communes dans lesquelles des conseils de district peuvent être créés. C'est pourquoi il convient de fixer dans un arrêté royal à portée générale les montants minimums et maximums des traitements des présidents et des membres du bureau.

Dans le projet d'arrêté royal que j'ai l'honneur de soumettre à la signature de Votre Majesté, ces montants sont mis en premier lieu en relation avec le nombre d'habitants. Le calcul de celui-ci se fonde sur le nombre d'habitants réellement inscrits et pas sur le chiffre fictif utilisé pour obtenir un reclassement.

Le deuxième paramètre, à savoir l'étendue des compétences, ne peut pas être fixé de manière précise par le Roi. Le conseil communal, le collège des bourgmestre et échevins et le bourgmestre peuvent en effet faire évoluer cette délégation.

On considère à cet égard que la délégation ne peut être inférieure à 10 % ni supérieure à 50 % de l'ensemble des compétences de la commune.

Il appartient au conseil communal d'évaluer l'étendue de la délégation de ces compétences aux districts. Cette délégation de compétences doit toutefois être uniforme pour l'ensemble des districts.

C'est pourquoi il est proposé dans le projet d'arrêté royal de tenir compte, lors de la fixation de ces traitements, des limites minimales et maximales suivantes :

- le traitement des présidents des conseils de district s'élève à minimum 10 % et à maximum 50 % du traitement du bourgmestre d'une commune dont le nombre d'habitants correspond à celui du district (article 1<sup>er</sup>);

- le traitement des membres du bureau des conseils de district s'élève à minimum 10 % et à maximum 50 % du traitement d'un échevin d'une commune dont le nombre d'habitants correspond à celui du district (article 2).

J'ai l'honneur d'être,

Sire,  
de Votre Majesté,  
le très respectueux  
et très fidèle serviteur,

Le Ministre de l'Intérieur,  
A. DUQUESNE

\_\_\_\_\_  
Note

(1) *Moniteur belge* du 31 mars 1999.

## ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 10 november 2000 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot bepaling van de wedde van de voorzitters en de leden van het bureau van de districtsraden", heeft op 16 november 2000 het volgende advies gegeven :

Overeenkomstig artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

De motivering in de brief luidt als volgt :

« Mijn verzoek om spoedbehandeling is gemotiveerd door de omstandigheid dat, na de verkiezing van de districtsraden op 8 oktober 2000, het noodzakelijk is om ten spoedigste de wijze vast te stellen waarop de voorzitters en de leden van het bureau van de districtsraden zullen worden bezoldigd. »

Onderzoek van het ontwerp

Aanhef

1. Luidens de aanhef geeft het ontworpen besluit voor zijn rechtsgrond te ontleen aan artikel 6, § 1, VIII, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en aan de artikelen 19 en 332, § 4, 2°, van de nieuwe gemeentewet.

De voormelde bepaling van de bijzondere wet, die, in onderdeel 4°, aan de Gewesten de bevoegdheid opdraagt in verband met de voorwaarden waaronder en de wijze waarop de binnengemeentelijke territoriale organen, bedoeld in artikel 41 van de Grondwet, kunnen worden opgericht, levert geen rechtsgrond op voor het ontworpen besluit.

Dit geldt evenzo voor artikel 19 van de nieuwe gemeentewet aangezien die bepaling betrekking heeft op de wedden van de burgemeesters en de schepenen.

2. Artikel 332, § 4, 2°, van de nieuwe gemeentewet bepaalt inzonderheid dat artikel 19 van de nieuwe gemeentewet van toepassing is op de voorzitter en op de leden van het bureau van de districtsraden, met dien verstande dat "de wedde van de leden van het bureau en van de voorzitter wordt bepaald door de Koning, (en dat) daarbij kan rekening gehouden worden met de omvang van de bevoegdheden die aan de districten toegewezen worden, alsook met het inwonersaantal van het district".

Het ontworpen besluit bepaalt niet zelf die wedden, doch stelt minimum- en maximumgrenzen vast en draagt aan de gemeenteraad de bevoegdheid over om binnen die grenzen de bedragen vast te leggen, "waarbij hij rekening houdt met de reële omvang van de bevoegdheden die aan de districtsraden worden toegewezen".

Zoals in het verslag aan de Koning wordt uitgelegd, is die overdracht van bevoegdheid gewettigd doordat de wet voorschrijft dat onder meer rekening moet worden gehouden met de omvang van de bevoegdheden toegekend aan de districten en de omvang ervan afhangt van de beslissingen genomen door de gemeentelijke overheden, overeenkomstig artikel 340 van de nieuwe gemeentewet.

Gelet op de voorwaarden gesteld in verband met de overdracht van bevoegdheid, is een zodanige overdracht aanvaardbaar. Ze ontleent haar rechtsgrond aan artikel 117, eerste lid, van de nieuwe gemeentewet, naar luid waarvan de gemeenteraad "beraadslaagt over elk ander onderwerp dat de hogere overheid hem voorlegt". Derhalve moet deze laatste bepaling worden vermeld in de aanhef.

Dispositief

Artikel 3

Volgens artikel 3 van het ontwerp bepaalt de gemeenteraad het bedrag van de wedde van de voorzitter en van de leden van het bureau, rekening houdend "met de reële omvang van de bevoegdheden die aan de districtsraden worden toegewezen". De wet schrijft evenwel voor dat daarbij rekening kan worden gehouden met "de bevoegdheden die aan de districten toegewezen worden... » .

Artikel 340, § 1, van de nieuwe gemeentewet schrijft weliswaar voor dat de gemeenteraad bevoegdheden van gemeentelijk belang waarover hij beschikt en die hij nader bepaalt, kan overdragen aan de districtsraden, doch volgens de paragrafen 2 en 3 van datzelfde artikel kunnen ook het college van burgemeester en schepenen en de burgemeester bevoegdheden overdragen waarover zij beschikken, respectievelijk aan de bureaus van de districtsraden (1) en aan de voorzitters van de districten.

De gemachtigde ambtenaar is het er bijgevolg mee eens dat in artikel 3 het woord "districtsraden" vervangen wordt door het woord "districten".

## AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 10 novembre 2000, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "fixant le traitement des présidents et des membres du bureau des conseils de district", a donné le 16 novembre 2000 l'avis suivant :

Suivant l'article 84, alinéa 1<sup>er</sup>, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, inséré par la loi du 4 août 1996, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

« (l'urgence est motivée)... door de omstandigheid dat, na de verkiezing van de districtsraden op 8 oktober 2000, het noodzakelijk is om ten spoedigste de wijze vast te stellen waarop de voorzitters en de leden van het bureau van de districtsraden zullen worden bezoldigd. »

Examen du projet

Préambule

1. Selon le préambule, l'arrêté en projet entend puiser son fondement légal dans l'article 6, § 1<sup>er</sup>, VIII, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et dans les articles 19 et 332, § 4, 2°, de la nouvelle loi communale.

La disposition précitée de la loi spéciale, qui, au 4°, attribue aux Régions la compétence relative aux conditions et au mode suivant lesquels les organes territoriaux intracommunales visés à l'article 41 de la Constitution peuvent être créés, ne constitue pas le fondement légal de l'arrêté en projet.

Il en va de même de l'article 19 de la nouvelle loi communale dès lors que cette disposition est relative aux traitements des bourgmestres et des échevins.

2. L'article 332, § 4, 2°, de la nouvelle loi communale prévoit, notamment, que l'article 19 de la nouvelle loi communale est applicable au président et aux membres du bureau des conseils de districts, étant entendu que leur traitement "est fixé par le Roi, éventuellement compte tenu de l'étendue des compétences qui sont attribuées aux districts et du nombre de leurs habitants".

Plutôt que de fixer lui-même ces traitements, l'arrêté en projet prévoit des limites minimales et maximales et délègue au conseil communal le pouvoir de déterminer les montants à l'intérieur de ces limites, "en tenant compte de l'étendue réelle des compétences attribuées aux conseils de district".

Ainsi que l'explique le Rapport au Roi, cette délégation est justifiée par le fait que la loi requiert qu'il soit tenu compte, notamment, de l'étendue des compétences attribuées aux districts et que celle-ci dépend des décisions prises par les autorités communales, conformément à l'article 340 de la nouvelle loi communale.

Compte tenu des conditions imposées à la délégation, celle-ci peut être admise. Elle trouve son fondement légal dans l'article 117, alinéa 1<sup>er</sup>, de la nouvelle loi communale, en vertu duquel le conseil communal "délibère de tout autre objet qui lui est soumis par l'autorité supérieure". Cette dernière disposition doit donc être visée au préambule.

Dispositif

Article 3

L'article 3 du projet prévoit que le conseil communal fixe le montant du traitement du président et des membres du bureau "en tenant compte de l'étendue réelle des compétences attribuées aux conseils de district", alors que la loi prévoit qu'il sera éventuellement tenu compte "des compétences qui sont attribuées aux districts... » .

Or, si le paragraphe 1<sup>er</sup> de l'article 340 de la nouvelle loi communale prévoit effectivement que le conseil communal peut déléguer aux conseils de district les compétences d'intérêt communal dont il est investi et qu'il définit, les paragraphes 2 et 3 du même article disposent que le collège des bourgmestre et échevins et le bourgmestre peuvent également déléguer des compétences dont ils sont investis, respectivement aux bureaux des conseils de district (1) et aux présidents des districts.

A l'article 3, on remplacera dès lors, de l'accord de la fonctionnaire déléguée, les mots "conseils de district" par "districts".

De Kamer was samengesteld uit :

De heren :

J.-J. Stryckmans, eerste voorzitter;

Y. Kreins en P. Quertainmont, staatsraden;

J. Kirkpatrick, assessor van de afdeling wetgeving;

Mevr. J. Gielissen, toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. L. Detroux, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. P. Brouwers, referendaris.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. Stryckmans.

De griffier,

J. Gielissen.

De eerste voorzitter,

J.-J. Stryckmans.

Nota

(1) In de nieuwe gemeentewet wordt nu eens het woord "districtbureau" gebezigd, en dan weer de woorden "bureau van de districtsraad". Het lijkt echter niet de minste twijfel dat het "bureau" een andere instantie is dan de raad waarbinnen het bureau wordt gekozen: artikel 330 bepaalt immers: "Elk districtsbestuur omvat een raad, districtsraad genoemd, een bureau en een voorzitter. ».

**24 NOVEMBER 2000. — Koninklijk besluit tot bepaling van de wedde van de voorzitters en de leden van het bureau van de districtsraden**

ALBERT II, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de nieuwe gemeentewet, gecodificeerd bij het koninklijk besluit van 24 juni 1988, bekrachtigd bij de wet van 26 mei 1989, inzonderheid op artikel 117, eerste lid, en artikel 332, § 4, 2°, ingevoegd bij de wet van 19 maart 1999;

Gelet op het verzoek om spoedbehandeling, gemotiveerd door de omstandigheid dat na de verkiezing van de districtsraden op 8 oktober 2000, het noodzakelijk is om ten spoedigste de wijze vast te stellen waarop de voorzitters en de leden van het bureau van de districtsraden zullen worden bezoldigd;

Gelet op het advies van de Raad van State, gegeven op 16 november 2000, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

**Artikel 1.** De wedde van de voorzitters van de districtsraden bedraagt minimum 10 % en maximum 50 % van de wedde van de burgemeester van een gemeente waarvan het bevolkingsaantal overeenstemt met dat van het district.

**Art. 2.** De wedde van de leden van het bureau van de districtsraden bedraagt minimum 10 % en maximum 50 % van de wedde van een schepen van een gemeente waarvan het bevolkingsaantal overeenstemt met dat van het district.

**Art. 3.** De gemeenteraad bepaalt het bedrag van de wedde van de voorzitter en van de leden van het bureau binnen de in artikel 1 en artikel 2 vastgestelde minimum- en maximumgrenzen, waarbij hij rekening houdt met de reële omvang van de bevoegdheden die aan de districten worden toegewezen.

**Art. 4.** Onze Minister van Binnenlandse Zaken is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 24 november 2000.

ALBERT

Van Koningswege :

De Minister van Binnenlandse Zaken,

A. DUQUESNE

La chambre était composée de :

MM. :

J.-J. Stryckmans, premier président;

Y. Kreins et P. Quertainmont, conseillers d'Etat;

J. Kirkpatrick, assesseur de la section de législation;

Mme J. Gielissen, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par M. L. Detroux, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. P. Brouwers, référendaire.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. Stryckmans.

Le greffier,

J. Gielissen.

Le premier président,

J.-J. Stryckmans.

Note

(1) La nouvelle loi communale utilise tantôt les mots "bureau du district", tantôt les mots "bureau du conseil de district". Il ne fait néanmoins pas de doute que le "bureau" est une autorité distincte de celle du conseil au sein duquel il est élu : l'article 330 prévoit, en effet, que "chaque administration du district comprend un conseil, appelé conseil de district, un bureau et un président. ».

**24 NOVEMBRE 2000. — Arrêté royal fixant le traitement des présidents et des membres du bureau des conseils de district**

ALBERT II, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la nouvelle loi communale, codifiée par l'arrêté royal du 24 juin 1988, ratifié par la loi du 26 mai 1989, notamment l'article 117, alinéa 1<sup>er</sup>, et l'article 332, § 4, 2°, inséré par la loi du 19 mars 1999;

Vu la demande de traitement d'urgence, motivée par le fait qu'il est nécessaire, après l'élection des conseils de district du 8 octobre 2000, de fixer au plus vite la façon dont les présidents et les membres du bureau des conseils de district seront rémunérés;

Vu l'avis du Conseil d'Etat, donné le 16 novembre 2000, en application de l'article 84, alinéa 1<sup>er</sup>, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Intérieur,

Nous avons arrêté et arrêtons :

**Article 1<sup>er</sup>.** Le traitement des présidents des conseils de district s'élève à minimum 10 % et à maximum 50 % du traitement du bourgmestre d'une commune dont le nombre d'habitants correspond à celui du district.

**Art. 2.** Le traitement des membres du bureau des conseils de district s'élève à minimum 10 % et à maximum 50 % du traitement d'un échevin d'une commune dont le nombre d'habitants correspond à celui du district.

**Art. 3.** Le conseil communal fixe le montant du traitement du président et des membres du bureau dans les limites minimales et maximales prévues à l'article 1<sup>er</sup> et à l'article 2 en tenant compte de l'étendue réelle des compétences attribuées aux districts.

**Art. 4.** Notre Ministre de l'Intérieur est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 24 novembre 2000.

ALBERT

Par le Roi :

Le Ministre de l'Intérieur,

A. DUQUESNE