

[C – 2000/08403]

**Werving van Nederlandstalige controleurs luchtvaart (elektriciteit, elektromechanica) (m/v) voor het Ministerie van Verkeer en Infrastructuur – Bestuur van de Luchtvaart**

Samenstelling van een wervingsreserve.

Toelaatbaarheidsvereisten op 5 december 2000 :

1. Belg zijn;

2. Vereiste diploma : de kandidaten dienen houder te zijn van een diploma van hoger onderwijs van het korte type (basisopleiding van één cyclus) of van technisch ingenieur, behaald in een afdeling elektriciteit, elektromechanica of mechanica.

Diploma's van het lange type of universitair niveau worden niet in aanmerking genomen.

De functiebeschrijving en -vereisten en de selectieprocedure zijn gedetailleerd beschreven in het examenreglement dat u kunt verkrijgen bij de diensten van SELOR.

Jaarlijks bruto-beginsalaris : 797 773 BEF, reglementaire toelagen niet inbegrepen.

Inschrijving : ten laatste op 5 december 2000.

De inschrijving voor dit examen is gratis en kan per brief, telefoon, fax of via de Selor-website. SELOR, « Selecties Federale Overheid », Esplanadegebouw, Oratoriënberg 20, 1000 Brussel, fax : 02/214 44 59 of via de Selor-website : <http://www.selor.be>.

Telefonische inschrijvingen gebeuren uitsluitend via nr. 070/66 66 20.

U vermeldt duidelijk uw naam, voornaam, geboortedatum, volledig adres, rijksregisternummer, het refertenummer ANG00068 en de benaming van het examen en tevens de correcte benaming van uw diploma, alsook de taal waarin u het diploma heeft behaald.

Uw inschrijving zal per brief worden bevestigd ten laatste 10 dagen na de uiterste inschrijvingsdatum.

[C – 2000/08403]

**Recrutement de contrôleurs aéronautiques (électricité, électromécanique) (m/f), d'expression néerlandaise, pour le Ministère des Communications et de l'Infrastructure – Administration de l'Aéronautique**

Constitution d'une réserve de recrutement.

Conditions d'admissibilité à remplir au 5 décembre 2000 :

1. Etre Belge;

2. Diplôme requis : les candidats doivent être porteurs d'un diplôme de l'enseignement supérieur de type court (formation de base d'un seul cycle) ou d'ingénieur technicien, obtenu dans une section électricité, électromécanique ou mécanique.

Les diplômes universitaires et les diplômes de l'enseignement supérieur de type long ne sont pas admis.

La description de la fonction ainsi que la procédure de sélection sont plus amplement détaillées dans le règlement de l'examen que vous pourrez obtenir auprès de SELOR.

Traitement annuel brut de début : 797 773 FB, allocations réglementaires non comprises.

Inscription : au plus tard le 5 décembre 2000.

L'inscription à cet examen est gratuite et peut être effectuée par lettre, par téléphone, par fax ou via le Selor-website. SELOR, « Sélections Administration fédérale », quartier Esplanade, rue Montagne de l'Oratoire 20, 1000 Bruxelles, fax : 02/214 44 59 ou via le site Internet : <http://www.selor.be>.

Les inscriptions par téléphone se font exclusivement via le n° 070/66 66 20.

Il est impératif de mentionner votre nom, prénom, adresse complète, date de naissance, votre numéro de registre national, ainsi que la dénomination et le numéro de référence de l'examen (à savoir : ANG00068) et la dénomination correcte de votre diplôme et la langue dans laquelle il a été délivré.

Votre inscription sera confirmée par lettre au plus tard 10 jours après la date limite d'inscription.

**MINISTERIE VAN BINNENLANDSE ZAKEN**

[2000/00920]

**7 NOVEMBER 2000. — Omzendbrief ZPZ 9. Politiehervorming. Richtlijnen inzake de verdere fasering van de start van de lokale politie**

Aan Mevrouw en Heren Provinciegouverneurs;  
Aan Mevrouw de Gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad;  
Aan de Dames en Heren Burgemeesters.  
Ter informatie :  
Aan de Dames en Heren Arrondissementscommissarissen;

Aan de Heer Commandant van de Rijkswacht;  
Aan de Voorzitter van de Vaste Commissie van de Gemeentepolitie;  
Aan de Heer Commissaris-generaal van de Gerechtelijke Politie;

Mevrouw/Mijnheer de Gouverneur,  
Mevrouw/Mijnheer de Burgemeester,

**I. Inleiding**

De wet van 7 december 1998, tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst gestructureerd op twee niveaus, voorzagt geen expliciete startdatum noch deadline voor de lokale politie. In april van dit jaar besliste de Regering om de in plaatsstelling van de lokale politie te versnellen.

Om deze lacune enigszins te verhelpen werd er gestart met 22 pilootpolitiezones (PPZ). Die PPZ hebben een « laboratoriumfunctie » te vervullen ten opzichte van de volgende fasen van de hervorming van de lokale politiediensten.

**MINISTERE DE L'INTERIEUR**

[2000/00920]

**7 NOVEMBRE 2000. — Circulaire ZPZ 9. Réforme des polices. Directives concernant l'extension du démarrage de la police locale**

A Madame et Messieurs les Gouverneurs de province;  
A Madame le Gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale;  
A Mesdames et Messieurs les Bourgmestres.  
Pour information :  
A Mesdames et Messieurs les Commissaires d'arrondissement;  
A Monsieur le Commandant de la Gendarmerie;  
A Monsieur le Commissaire général de la Police judiciaire;

Au Président de la commission permanente de la Police communale.

Madame, Monsieur le Gouverneur,  
Madame, Monsieur le Bourgmestre,

**I. Introduction**

La loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux (LPI), ne prévoyait pas de date de démarrage explicite, ni un délai ultime pour la mise en place de la police locale; aussi, en avril dernier, le Gouvernement a décidé d'accélérer la mise en œuvre de cette dernière.

Afin de combler cette lacune, un certain nombre de zones de police pilotes (ZPP) a donc été mis en place. Ces ZPP ont une « fonction de laboratoire » à remplir pour les phases suivantes de la réforme des services de police locale.

Intussen zijn enkele PPZ's gestart met hun - avant la lettre - geïntegreerde werking op basis van de huidige, lokale mogelijkheden. De lokale overheden en de verantwoordelijke politiechefs geven hierbij blijk van de wil tot slagen, een probleemoplossende creativiteit en een hoog en strak werkritme.

Via de Provinciale Ondersteuningsteams (POTeams) en mijn Steunteam heb ik kunnen vaststellen dat er een zekere onduidelijkheid en onzekerheid bestaat over de precieze betekenis die aan de datum van 1 januari 2001 wordt gegeven<sup>1</sup>.

Daarenboven laat de evolutie in een aantal dossiers met betrekking tot de politiehervorming mij toe u bijkomende informatie en elementen aan te reiken. De eerste fase, namelijk het starten van lokale pilotopolitiezones heeft ons voldoende materiaal opgeleverd. De tijd is gekomen om te starten met de tweede fase : de feitelijke in plaatsstelling lokale politie.

Een verdere toelichting volgt hierna :

## II. Beleidsafstemming nieuwe zonering<sup>2</sup>

Voor ik het punt van de verdere fasering aansnijdt, sta ik er echter op uw aandacht te vragen voor een problematiek die reeds in mijn Ministeriële Omzendbrief PZ1 werd behandeld.

Zoals u weet, stipuleert die omzendbrief dat, vanaf de datum van de bekendmaking van het K.B. omtrent de indeling in politiezones van het grondgebied, de interpolitiezones dienen aangepast te worden aan de omschrijvingen van de toekomstige politiezones.

Het komt nu aan de POTeams toe erover te waken dat de overgang naar de nieuwe zones vlot verloopt. Op provinciaal niveau kan immers best worden geoordeeld wanneer de noodzakelijke voorwaarden vervuld zijn, of tegen welke datum dit mogelijk is.

De burgemeesters kunnen dan aan de politiediensten de opdracht geven om tegen die datum de noodzakelijke afspraken uit te werken.

Ik sta erop dat deze overgang dringend en nog onder de verantwoordelijkheid van de huidige lokale besturen gebeurt. De aanpassing wat de nieuwe zonering betreft, moet binnen de kortste keren worden gerealiseerd.

Ik vraag u dan ook Mevrouw, Mijnheer de Gouverneur, om - indien nog noodzakelijk - het initiatief te nemen om de burgemeesters van alle gemeenten die in de toekomst tot een andere zone zullen behoren, uit te nodigen voor een overleg onder voorzitterschap van uzelf of van één van uw medewerkers. Op die manier kan tussen alle betrokkenen een datum worden overeengekomen vanaf wanneer effectief volgens de nieuwe omschrijving zal worden gewerkt.

Ik wens er u nogmaals op te wijzen dat de aanpassing van de politionele werking aan de nieuwe zoneafbakening zo snel mogelijk - en ten laatste eind dit jaar - moet geschieden.

## III. Fase 2 : Lokale politie

### III. 1. Concept.

Voor de verdere fasering van de in plaatsstelling van de lokale politie, moet ik een keuze maken tussen het al dan niet starten van een tweede reeks pilotoprojecten alvorens de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus volledig in werking treedt.

De reeds aangekondigde fasering van de ééngemeente- en meerge-meentenzones in mijn eerste omzendbrief terzake heeft het over een « opstartfase » nadat voornoemde wet in werking is getreden, t.t.z. op 1 januari 2001. We mogen tevens niet vergeten dat de meeste uitvoeringsbesluiten inzake de lokale politie pas vanaf 1 januari eerstkomende van kracht worden.

Het staat als een paal boven water dat niemand wenst te wachten tot alle facetten van de wet van 7 december 1998 in werking treden voor de lokale politie en dat we dus een geïntegreerde lokale werking avant la lettre nastreven.

Entre-temps, quelques ZPP ont démarré leur fonctionnement intégré — avant la lettre — en partant des possibilités locales actuelles. Les autorités locales et les chefs de police responsables y ont fait montre d'une volonté de réussite et de créativité pour résoudre les problèmes, ainsi que d'un rythme de travail soutenu.

Par le biais des Teams de Soutien Provinciaux (TSP) et de mon propre Team d'Appui, j'ai pu constater que certaines incertitudes et imprécisions planent toujours sur la signification précise à donner à la date du 1<sup>er</sup> janvier 2001<sup>1</sup>.

En outre, l'évolution d'un nombre de dossiers touchant la réforme des polices me permet de vous fournir des informations et des éléments complémentaires. La première phase, celle de mise en route, au niveau local, des zones de police pilotes, étant actuellement passée, et nous ayant fourni suffisamment de matériel, le temps est venu de commencer la seconde phase.

Vous trouverez ci-dessous les informations y relatives :

## II. Coordination de la politique en matière de nouvelle répartition en zones<sup>2</sup>

Avant d'aborder le point relatif à l'extension du démarrage, je désire cependant attirer votre attention sur la problématique déjà traitée par la Circulaire ZP1.

Vous n'êtes pas sans savoir que cette circulaire stipule que, à partir de la date de publication au *Moniteur belge* de l'arrêté royal relatif au découpage du territoire en zones de police, les zones interpolices doivent être adaptées en fonction des limites des futures zones.

Il revient maintenant aux TSP de veiller à ce que le passage aux nouvelles zones se déroule rapidement. Ce niveau provincial est en effet le mieux habilité à juger du moment où les conditions nécessaires sont remplies ou pour quelle date elles le seront.

Les bourgmestres peuvent alors confier aux services de police la mission de prendre les accords nécessaires pour cette date précise.

J'insiste pour que ce passage se déroule avec diligence et sous la responsabilité des administrations locales actuelles. L'adaptation relative à la nouvelle répartition en zones doit donc être réalisée dans les meilleurs délais.

Dès lors, je vous prie, Madame, Monsieur le Gouverneur, de prendre l'initiative — si cela s'avérait encore nécessaire — d'inviter les bourgmestres de toutes les communes qui appartiennent désormais à une autre zone, à une concertation sous votre présidence ou celle de l'un de vos collaborateurs. Ainsi, si cela n'a pas encore eu lieu, une date à partir de laquelle on pourra effectivement travailler selon les nouvelles délimitations pourra être convenue entre tous les intéressés.

Je désire vous rappeler, une fois encore, que l'adaptation du fonctionnement de la police à la nouvelle répartition en zones doit avoir lieu le plus rapidement possible — et au plus tard pour la fin de cette année.

## III. Phase 2 : La police locale

### III. 1. Concept

Avant de continuer l'extension de la mise en place de la police locale, je dois faire un choix quant à la mise en route ou non d'une deuxième série de projets pilotes avant l'entrée en vigueur complète de la LPI.

L'extension de la mise en place des zones monocommunes et pluricomunes, déjà annoncé par ma première circulaire en la matière, parle d'une phase de mise en œuvre après l'entrée en vigueur de la loi susvisée, c'est-à-dire au 1<sup>er</sup> janvier 2001. D'autre part, nous ne devons pas oublier que la plupart des règlements sur la police locale n'entrent en vigueur qu'au 1<sup>er</sup> janvier de l'année prochaine.

Visiblement, au niveau local, personne ne désire attendre l'entrée en vigueur de la LPI et l'on vise dès lors un fonctionnement local intégré avant la lettre.

Ondertussen hebben meerdere gemeenten en zones zich kandidaat gesteld als pilootpolitiezone. Dit wijst enerzijds op een grote bereidheid om snel werk te maken van de voortgang van de politiehervorming. Anderzijds ben ik - eerlijk gezegd - zelf overdonderd door het enthousiasme en de bereidwilligheid om deze nieuwe politiekorpsen te laten starten.

Ik ben het volkomen eens met allen die nu reeds van start wensen te gaan. De ervaringen opgedaan in de pilootzones laten toe te besluiten dat het niet noodzakelijk is om af te wachten en dat het zelfs aan te raden is nu reeds werk te maken van het integratieproces. Het was tot op heden niet mogelijk om vroeger van start te gaan met een nieuwe reeks projecten omdat de kennis en ervaring die in de 22 pilootprojecten werden opgedaan, op dat ogenblik nog te beperkt was.

Gelet op het groot aantal kandidaten, waaronder een meerderheid van meergemeentenzones, en op een uitgesproken wil die vooral bij het personeel leeft - en het dus voor mij van primordiaal belang is - om sneller te integreren, is het niet langer aangewezen het initiële denkspoor te volgen.

Ik wens dan ook onmiddellijk de kans te geven aan al diegenen die reeds hun schriftelijke aanvraag indienden om pilootzone te worden om, op basis van de ervaringen opgedaan in de pilootzones, van start te gaan met het geïntegreerd uitvoeren van politionele « functionaliteiten » avant la lettre en dit met het oog op een snel omschakelingsproces op het moment dat alle regelgevende dispositieven nopens de lokale politie van kracht worden.

Ik weet dat bepaalde (meergemeenten) zones - niet pilootzones - reeds ver gevorderd zijn in de voorbereiding van de integratie. Hun inspanningen worden erkend door ze nu reeds de opportuniteit te bieden zich bij de tweede fase aan te sluiten. Ik heb het hier in het bijzonder over al diegenen die officieus - niet-schriftelijk - hun kandidatuur aan het federaal steunteam en/of aan de Poteams hebben kenbaar gemaakt.

Door de tweede fase zo breed mogelijk te organiseren, kan het geheel ook op een beter gecoördineerde en gesynchroniseerde wijze verlopen.

### III. 2. Verdere uitwerking

— Alle zones waarop deze fase van toepassing is, kunnen de voorbereidingen voortzetten of aanvangen. Onder voorbereidingen begrijp ik het volgende (niet-exhaustief) :

- het directiecomité samenstellen;
- het syndicaal overlegorgaan oprichten;
- de planning (kritiek pad en stappenplan) opmaken van de progressieve integratie van de lokale politiediensten;
- nagaan in een meergemeentzone welke gemeente de centrum-functie gaat waarnemen (zonecommissariaat);
- bepalen welke « functionaliteiten » geïntegreerd uitgevoerd kunnen worden;
- enzovoort...

Kortweg, deze zones kunnen alle noodzakelijke voorbereidingen treffen zodat op het moment dat alle voorwaarden van artikel 248 van de wet van 7 december 1998 vervuld zijn, de overgang naar lokale politie niet te drastisch hoeft te verlopen.

De politiediensten kunnen na de voorbereidingen daadwerkelijk van start gaan met de progressieve integratie van de operationele werking, naar analogie van wat in de pilootzones sinds enkele weken bezig is. Hierbij moet de klemtoon vooral liggen op de pragmatische progressieve integratie via het met elkaar kennis maken b.v. via « inijkstages »; de noodzakelijke vooropleidingen inzake interventietechnieken, politieprocedures en radioprocedure; het leren werken in gemengde dispositieven;...

Van zodra de nieuwe lokale besturen in plaats zijn gesteld, dit ten vroegste op 1 januari 2001, kan zo snel mogelijk werk worden gemaakt van de oprichting van de nieuwe organen op basis van artikel 12 tot en met 24 WGP inzake de politieraad en het politiecollege.

Entre-temps, plusieurs communes et zones se sont portées candidates comme zone de police pilote. Cela montre la grande volonté de bénéficier rapidement du progrès de la réforme des polices. En outre, je suis — pour être franc — étonné par l'enthousiasme et la bonne volonté affichés pour mettre en route ces nouveaux corps de police.

Je partage entièrement l'avis de ceux qui désirent déjà commencer dès à présent. Les expériences faites au sein des zones pilotes permettent de conclure qu'il n'est pas nécessaire d'attendre et qu'il est même conseillé d'entamer le processus d'intégration. Jusqu'à présent, il n'était pas possible d'amorcer une nouvelle série de projets parce que les connaissances et l'expérience acquises au sein des 22 projets pilotes étaient encore trop restreintes.

Vu le grand nombre de candidats, dont une majorité de zones pluricommunales, et la volonté affirmée du personnel — ce qui pour moi est d'importance primordiale — de s'intégrer encore plus rapidement, il n'est plus utile de suivre le timing initialement prévu.

Je désire dès lors donner immédiatement la chance à tous ceux qui ont introduit leur demande de devenir zone pilote de commencer, sur base des expériences faites au sein des zones pilotes actuelles, l'exercice intégré des fonctionnalités de police « avant la lettre », et ce dans la perspective d'un processus de conversion rapide au moment où tous les dispositifs légaux et réglementaires relatifs à la police locale entreront en vigueur.

Je sais que certaines zones (pluricommunales) — sans être zones pilotes — sont déjà fort avancées dans la préparation de l'intégration. Leurs efforts sont reconnus par le fait qu'elles ont l'opportunité de se joindre à la deuxième phase. Je vise ici particulièrement toutes celles qui officieusement - c-à-d non par écrit - ont fait connaître leur candidature au Team d'appui fédéral et/ou provincial.

Grâce à une organisation aussi large que possible de cette seconde phase, l'ensemble se déroulera de manière plus coordonnée et plus synchronisée.

### III. 2. Poursuite de l'élaboration

— Toutes les zones auxquelles cette phase est applicable peuvent poursuivre les préparatifs ou les entamer. Par préparatifs, j'entends, sans être exhaustif :

- la composition du comité de direction;
- la création de l'organe syndical de concertation;
- rédiger la planification (plan d'étapes ou chemin critique) de l'intégration progressive des services locaux de police;
- déterminer au sein des zones pluricommunales quelle commune exercera la fonction centrale (commissariat de zone);
- quelles fonctionnalités peuvent être exercées de manière intégrée;
- etc. ...

En bref, ces zones peuvent prendre toutes les mesures préparatoires nécessaires de manière telle à ce que, au moment ou toutes les conditions visées à l'article 248 LPI seront réunies, le passage à la police locale ne se déroulera pas de manière trop radicale.

Les services de police ne peuvent véritablement entamer une intégration progressive du fonctionnement opérationnel qu'une fois les préparatifs faits, et ce par analogie à ce que les zones de police pilotes sont en train d'accomplir depuis quelques semaines. Il y a lieu d'insister ici sur l'intégration progressive et pragmatique au travers d'une connaissance mutuelle, par exemple par le biais de : « stages d'observation », les formations préparatoires indispensables en matière de techniques d'intervention, procédures de police et de procédure radio, l'apprentissage du travail en dispositifs mixtes, etc. ...

Dès lors que les nouvelles administrations auront été mises en place, et ce au plus tôt le 1<sup>er</sup> janvier 2001, on pourra mettre en œuvre les nouveaux organes sur base des articles 12 à 24 de la LPI en matière de Conseil de police et de Collège de police.

Onder leiding van de bevoegde politieoverheden van de nieuwe lokale besturen kan eveneens werk worden gemaakt van de uitwerking van de langetermijnviesie, zoals beschreven in het raam- en werkingskader (zie in dit verband ook de paraagraaf in fine van deze brief).

Het is duidelijk dat in de toekomst de politiezones geen alleenstaande entiteiten meer zullen zijn, maar deel zullen uitmaken van een grote politiestructuur. De toekomstige zones moeten dus veel meer over de muren van hun respectievelijke (politie)grenzen gaan kijken. Ze moeten met elkaar leren leven, met elkaar rekening houden, elkaar ondersteunen, zich op elkaar afstemmen en, last but not least, hun ervaringen onderling uitwisselen. Vanop federaal niveau kunnen we enkel « top-down » werken.

### III. 3. Opvolging en ondersteuning

#### III. 3.1. Personele ondersteuning

Ook nu is het niet mijn bedoeling deze tweede fase van de opstart van de lokale politie aan zijn lot zal overlaten. Net zoals de pilootzones zullen de zones van deze tweede fase een beroep kunnen doen op de steuneenheden die ik op federaal en provinciaal heb geïnstalleerd.

Op federaal niveau stel ik mijn federale opvolgings- en ondersteuningsteam volledig ter beschikking. Ik heb het dan meer specifiek over de permanente leden van dit steunteam (Zie O.B. PZ 1).

Men kan daarbij tevens nuttig gebruik maken van de kennis en ervaring die de POTeams ondertussen hebben opgebouwd.

#### III. 3.2. Materiële en didactische steun

Diverse koninklijk besluit's, omzendbrieven, documenten, rapporten en aanbevelingen zijn klaar en zullen u binnen de kortste keren worden toegestuurd. Zoals reeds gezegd zijn de eerste lessen en ervaringen die we konden trekken, klaar en beschikbaar.

Aan de Omzendbrieven (8 in totaal waarvan de laatste Omzendbrief het had over het enig informaticasysteem ISLP) die nu al verschenen zijn, zullen zich op héél korte tijd enkele andere dossiers voegen. Bepaalde onder hen zitten momenteel in een finale fase. Ik licht toe :

Zo zal u bijvoorbeeld binnenkort het koninklijk besluit op de eerste aanstelling in bepaalde betrekkingen (de zogeheten « primo-benoemingen ») zien verschijnen. Daarin staat onder meer de procedure voor de selectie van de kandidaten-zonechefs en de organisatie ervan vermeld. De lokale besturen zullen eind dit jaar of begin volgend jaar over de lijst van de in aanmerking genomen kandidaten kunnen beschikken, inclusief de rangschikking ervan.

Verder ben ik klaar met :

— de minimale normen en de daarbijhorende federale dotatie (artikel 47 WGP);

— Koninklijk Besluit met betrekking tot de werkingsnormen. Deze zullen een gelijkwaardige minimale dienstverlening aan de bevolking verzekeren (artikel 142 WGP);

— met de nodige uitvoeringsbesluiten wat betreft de nadere regels en werkingsmodaliteiten van de politieraad;

— met de nodige uitvoeringsbesluiten wat betreft de nadere regels en werkingsmodaliteiten van het politieclege.

Na het advies te hebben ingewonnen van de Raad van State zal ik deze koninklijke besluiten verspreiden.

Ook een aantal interessante en noodzakelijke rapporten voor het lokaal niveau zijn klaar :

— het raam- en werkingskader zoals aangekondigd in mijn omzendbrief PZ 1 is tevens klaar. Op 7 november eerstkomende zal dit door mijn Footeam onder de loupe worden genomen voor verdere optimalisering en finalisering;

— een vademecum voor de aan- en opmaak van de toekomstige lokale veiligheidsplannen is klaar. Meer zelfs, dit vademecum werd reeds uitgetest in bepaalde zones en werd dan ook verder geoptimaliseerd in zijn gebruik. Dit vademecum stelt u een leidraad ter beschikking zodat u op een professionele wijze een lokaal veiligheidscharter kan aanmaken. Dit zal binnen de komende dagen, vergezeld van een begeleidend schrijven, worden verspreid.

Sous la conduite des autorités de polices compétentes et des nouvelles administrations locales, on pourra également mettre en œuvre l'élaboration de visions à long terme telles que décrites dans le cadre général de travail et de référence (cf. en la matière le dernier paragraphe de cette lettre).

Il est clair que, à l'avenir, les zones de police ne constitueront plus des entités autonomes et qu'elles feront partie d'une grande structure policière. Les zones futures devront également élargir leur horizon, elles devront apprendre à vivre ensemble, tenir compte les unes des autres, se soutenir mutuellement, se concerter et surtout échanger leurs expériences. A partir du niveau fédéral, nous ne pouvons travailler que du haut vers le bas; par contre, il appartiendra aux zones de promouvoir le travail latéral.

### III. 3. Suivi et appui

#### III. 3.1. Appui personnel

Il n'est pas dans mon intention de laisser cette seconde phase de démarrage de la police locale à son propre sort. A l'instar des zones pilotes, les zones de la seconde phase pourront faire appel aux unités d'appui que j'ai installé au niveau fédéral et provincial.

Au niveau fédéral, je mets le team d'appui et de soutien fédéral à votre disposition. Je vise ici spécifiquement les membres permanents de ce team d'appui (voir circulaire ZP 1).

Il peut également être fait usage utilement des connaissances et de l'expérience accumulées par les teams d'appui provinciaux.

#### III. 3.2. Appui didactique et matériel

Divers arrêtés royaux, circulaires, documents, rapports et recommandations sont prêts et vous seront transmis dans les plus brefs délais. Comme déjà précisé, les premières leçons et expériences que nous pouvions tirer, sont claires et disponibles.

Aux circulaires (8 au total, dont la dernière relative au système informatique unique ISLP) publiées à ce jour, vont s'ajouter d'ici peu une série de dossiers. Certains d'entre eux sont actuellement en phase finale.

D'autre part, certains dossiers se trouvent actuellement en phase finale. Vous verrez par exemple paraître au *Moniteur belge*, à brefs délais, un arrêté royal relatif aux premières nominations à certains postes (appelées « primo-nominations »). Cet arrêté royal signalera entre autres la procédure de sélection des candidats chefs de zone et l'organisation de celle-ci. Les administrations locales disposeront fin de cette année ou début de l'année prochaine de la liste des candidats entrant en ligne de compte, en ce compris l'ordre de classement.

Je suis en outre prêt avec :

— les normes minimales et la dotation fédérale y afférente (article 47 LPI);

— un arrêté royal relatif aux normes de fonctionnement. Ces dernières garantiront un service minimal équivalent à la population (article 142 LPI);

— les arrêtés d'exécution de la LPI nécessaires relatifs aux dispositions spécifiques et modalités de fonctionnement du conseil de police;

— les arrêtés d'exécution de la LPI nécessaires relatifs aux dispositions spécifiques et modalités de fonctionnement du collège de police;

Après avoir recueilli les avis du Conseil d'Etat, je diffuserai ces arrêtés royaux.

Mais d'autres rapports intéressants et nécessaires au niveau local sont prêts :

— le cadre général de référence et de travail tel qu'annoncé dans ma circulaire ZP 1 est également presque prêt. Le 7 novembre prochain, il sera examiné à la loupe par mon Team d'appui en vue d'être optimisé et finalisé;

— un vade-mecum pour la conception et l'établissement des futurs plans locaux de sécurité est élaboré. De plus, ce vade-mecum a déjà été testé dans certaines zones et a déjà été optimisé dans son utilisation. Ce vade-mecum propose un canevas afin de vous permettre de concevoir une charte locale de sécurité de manière professionnelle. Celui-ci vous sera adressé dans les prochains jours, accompagné d'un courrier;



— bepaalde opleidingsmodules zijn ter beschikking, zoals o.a. « gemengde dispositieven », « radioprocedure », e.a.

Ik denk dat de tweede golf van zones over voldoende personele en materiële ondersteuning zal beschikken.

#### IV. Deadline lokale politie

Voor wat betreft de daadwerkelijke en wettelijke (alle voorwaarden van artikel 248 zijn vervuld) in plaatsstelling van de lokale politie zal ik u later meer concretere richtlijnen bezorgen.

In elk geval viseer ik voor de feitelijke volledige geïntegreerde werking van alle ééngemeentezones de datum van 1 april 2001.

Voor de feitelijke geïntegreerde werking van alle meergemeentezones viseer ik de datum van 1 juli 2001.

In elk geval zal ik alles in het werk stellen opdat alle lokale politiekorpsen wettelijk in plaats zullen gesteld zijn ten laatste op 1 januari 2002. Op deze datum wens ik dus een wettelijke in plaatsstelling van de lokale politie. De volledige fasering en timing hiervoor zal, zoals hiervoor gezegd, later volgen.

#### V. Ter afronding

1. Ik wil er wel op wijzen dat ook deze tweede fase nog steeds een feitelijke in plaatsstelling van de lokale politie vormt, omdat niet alle voorwaarden van artikel 248 WGP gerealiseerd kunnen zijn onder meer wat de begroting en het zonaal veiligheidsplan betreft.

De wettelijke instelling van de lokale politie zal in een latere fase de feitelijke in plaatsstelling bekrachtigen, wanneer de Koning heeft vastgesteld dat de voorwaarden van artikel 248 WGP vervuld zijn. Het is dus duidelijk dat de tweede fase bedoeld is opdat de gestarte ééngemeentezones en gestarte meergemeentezones alles in het werk stellen om zo snel als mogelijk de wettelijke in plaatsstelling te halen ten laatste zoals bepaald in punt IV 1 en IV 2.

2. Ik kan niet nalaten uw bijzondere aandacht te vragen voor een evolutie die mij bezighoudt. Ik stel vast dat de besprekingen in de (piloot)politiezones vrijwel onveranderlijk leiden tot het opstellen van een personeelsbehoefteplan dat gebaseerd is op een soort ideaal gewenste situatie, en dat men daarbij dikwijls op kaderuitbreidingen tot 20 à 30 % boven het huidig (gezamenlijk) lokaal beschikbaar effectief uitkomt.

Ik wijs u erop dat de politiehervorming weliswaar moest leiden tot een meer effectieve en efficiënte politie en tot het wegwerken van de in het verleden vastgestelde disfuncties, maar dat daarbij het uitgangspunt steeds de beschikbare personele middelen (op basis van het reële effectief met als ondergrens de minimale norm of de functionele ondergrens) is geweest. Ik moedig lokale investeringen aan, en in elk geval moet men eventuele tekorten aan inspanningen uit het verleden wegwerken, maar het zou onlogisch zijn dat een fusieoperatie aanleiding zou geven tot een globale sterkteuitbreiding. In dit verband wil ik wijzen op een eventueel misverstand dat in sommige PPZ gerezen is i.v.m. de langetermijnvisie uit de ontwerp tekst van het raam- en werkingskader. Ook een visiegedreven benadering moet onvermijdelijk rekening houden met de huidige mogelijkheden aan middelen, en kan hoogstens elementen aanleveren die kunnen meespelen in de beoordeling van de beslissingen over in de toekomst geplande investeringen door de lokale besturen.

3. Als laatste wens ik nogmaals expliciet te vermelden dat ik alle andere zones aanmoedig om zo snel als mogelijk, in navolging van de pilootzones en deze van de tweede golf, te beginnen werken aan hun « pre-integratie lokale politie ».

Mevrouw, Mijnheer de Gouverneur mag ik u verzoeken deze richtlijnen dringend te willen overmaken aan de burgemeesters van uw provincie.

Gelieve, Mevrouw, Mijnheer de Gouverneur, de datum waarop deze omszendingbrief in het *Belgisch Staatsblad* wordt gepubliceerd, in het Bestuursmemoriaal te willen vermelden.

De Minister,  
A. DUQUESNE

Nota

<sup>1</sup> Zie M.O. van 10 april 2000, *Belgisch Staatsblad* 16 mei 2000.

<sup>2</sup> Zie koninklijk besluit van 28 april 2000, *Belgisch Staatsblad* 29 juli 2000.

— un certain nombre de modules de formation sont disponibles, tels que « dispositifs mixtes », procédure radio », entre autres.

J'estime que la seconde vague de zones disposera ainsi de suffisamment d'appui matériel et personnel.

#### IV. La police locale : Phase finale

En ce qui concerne la mise en œuvre effective et légale (c.-à-d. lorsque toutes les conditions de l'article 248 LPI sont remplies), je vous communiquerai ultérieurement des directives plus concrètes.

Dans tous les cas, pour les zones monocommunes, la date du 1<sup>er</sup> avril 2001 me semble idéale pour entamer la réalisation du fonctionnement complètement intégré.

Pour les zones pluricomunes, je vise la date du 1<sup>er</sup> juillet 2001 pour entamer la réalisation du fonctionnement complètement intégré.

En tout état de cause, je mettrai tout en œuvre pour que tous les corps locaux de police soient opérationnels à la date du 1<sup>er</sup> janvier 2002. Je désire dès lors, à cette date, une mise en place légale des polices locales. Comme précisé ci-dessus, les directives liées à cette mise en place complète, et le timing y afférent, vous seront communiquées ultérieurement.

#### V. En résumé

1. Je désire attirer votre attention sur le fait que cette deuxième phase constitue toujours une mise en place de fait de la police locale, car toutes les conditions de l'article 248 de la LPI ne peuvent être réalisées, entre autres pour ce qui concerne le budget et le plan zonal de sécurité.

La mise en place légale de la police locale confirmera, dans une phase ultérieure, la mise en place effective lorsque le Roi aura fixé que les conditions de l'article 248 de la LPI seront remplies. Il est donc clair que la deuxième phase vise à ce que les zones monocommunes et pluricomunes mises en route mettent tout en œuvre afin d'aboutir pour les dates visées aux points IV 1 et IV 2.

2. Je ne puis m'empêcher d'attirer particulièrement votre attention sur une évolution qui me préoccupe. Je constate que les discussions au sein des zones de police (pilotes) conduisent invariablement à l'établissement d'un plan de besoin en personnel basé sur une sorte de situation idéale désirée, et que l'on arrive souvent à un élargissement des cadres allant jusqu'à 20 à 30 % du cadre actuel (commun) disponible.

Je signale que la réforme des polices doit aboutir à une police plus efficace et plus efficiente et à la disparition des dysfonctionnements constatés dans le passé, mais que le point de départ a toujours été basé sur les moyens en personnel disponible (sur base des effectifs réels avec comme limite minimale la norme minimale ou le seuil minimal de fonctionnement). J'encourage les investissements locaux, et en tout cas, il faudra réparer le manque d'efforts consentis par le passé, mais il ne serait pas logique qu'une opération de fusion occasionne un élargissement global des effectifs. Dans ce contexte, je désire attirer l'attention sur un malentendu éventuel apparu dans certaines ZPP en rapport avec la vision à long terme du projet de texte du cadre général de travail et de référence. Une vision à long terme doit, elle aussi, impérativement tenir compte des possibilités actuelles en moyens et ne peut, au plus, fournir que des éléments pouvant jouer un rôle dans l'appréciation des décisions sur les investissements futurs qui seraient planifiés par les administrations locales.

3. Enfin, je désire signaler explicitement que j'incite les autres zones à entamer aussi rapidement que possible leur « pré-intégration de police locale » à la suite des zones pilotes et celles de la deuxième vague.

Je vous prie, Madame et Monsieur le gouverneur, de bien vouloir transmettre ces directives aux bourgmestres de votre province.

Vous voudrez bien, Madame et Monsieur le Gouverneur, indiquer au Mémorial administratif, la date à laquelle la présente circulaire a été publiée au *Moniteur belge*.

Le Ministre,  
A. DUQUESNE

Note

<sup>1</sup> Cf. C.M. du 10 avril 2000, *Moniteur belge* du 16 mai 2000.

<sup>2</sup> Cf. arrêté royal du 28 avril 2000, *Moniteur belge* du 29 juillet 2000.