

[2000/00770]

**6 SEPTEMBER 2000. — Omzendbrief ZPZ 7. — Politiehervorming. — Gebouwen en infrastructuur van de politie van gemeenten die behoren tot meergemeentezones van de lokale politie**

Aan de Dames en Heren Provinciegouverneurs

Aan Mevrouw de Gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad

Ter informatie :

Aan de Dames en Heren Arrondissementscommissarissen

Aan de Dames en Heren Burgemeesters

Mevrouw, Mijnheer de Gouverneur,

Zoals reeds vermeld in mijn omzendbrief GPI 1, is de politiehervorming al bezig sinds 5 januari 1999, publicatiedatum van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus. Deze hervorming houdt verschillende wijzigingen of aanpassingen in en vereist een goede samenwerking van de gemeenten om tot een harmonieuze hervorming te kunnen komen.

Om dat te doen, heb ik verschillende werkgroepen op stapel gezet, waaronder de groep 3B « Gebouwen en infrastructuur » die vooral belast is met het vaststellen van de normen voor de gebouwen van de toekomstige lokale en federale politie. Er is een aanzienlijke inspanning nodig om deze materie te concretiseren. In afwachting van resultaten, spreekt het voor zich dat het belangrijk is om alle financiële investeringen hieromtrent tot een minimum te beperken.

Eenmaal de wet van 7 december 1998 van toepassing zal zijn op de lokale politie, zullen de politiezones alle huisvestingskosten op zich moeten nemen, ofwel door een gebouw te huren van de gemeente of van de Regie der Gebouwen, ofwel door een gebouw te kopen of een nieuwbouw te zetten. De nodige kredieten zullen voorzien worden in de aan de zone toegekende federale dotatie en gemeentelijke dotaties op basis van een forfaitair bedrag.

In afwachting kunnen er overeenkomsten worden aangegaan met de rijkswacht betreffende formules voor cohabitatie, hetzij in het kader van de pilootzones hetzij in de andere zones. In deze gevallen, en als de gemeentepolitie in een gebouw van de Staat gehuisvest is, zal er een huurcontract worden opgesteld en de gemeente zal de inrichtings-, de huur- en de verzekeringskosten op zich nemen. Indien het pilootprojecten betreft zal de gemeente een symbolische huur betalen aan de Regie. Om de integratieervaringen te stimuleren, zullen dezelfde principes voortaan ook gelden voor de cohabitatieformules buiten de pilootzones.

Dezelfde principes gelden wanneer een gebouw van de gemeente door de rijkswacht wordt gebruikt: een huurcontract zal worden opgesteld en de Regie zal samen met de rijkswacht de inrichtings-, de huur-, de verzekeringskosten en de betaling van een symbolische huur op zich nemen.

Er werd mij meegedeeld dat bepaalde tot de meergemeentezones behorende gemeenten, belangrijke investeringen overwegen in de bouw of de inrichting van nieuwe commissariaten.

Ik wens dan ook ten stelligste de aandacht te vestigen van de gemeentelijke overheden op het feit dat dergelijke situatie slechts te rechtvaardigen is als in die projecten rekening wordt gehouden met de toekomstige configuratie van de lokale politie, met het personeelskader, met de organisatie van de diensten en in het bijzonder hun onderverdeling in het toekomstige hoofdcommissariaat en de gemeentelijke posten.

De meeste van deze factoren zijn momenteel niet gekend. De organisatie van de lokale politie zal gebeuren door de toekomstige overheden van de lokale politie, namelijk het college van Burgemeesters en de politieraad.

Daaruit volgt dat het niet opportuun is om nu over te gaan tot belangrijke investeringen, behalve als er een duidelijk en stabiel akkoord zou bestaan tussen de gemeentelijke overheden die betrokken zijn bij het kader en de organisatie van de toekomstige lokale politie. Het doel van de hervorming bestaat er inderdaad in om tot een optimale politiedienst te komen voor de burger, die nachts zowel voor de Staat als voor de gemeenten financieel houdbaar is.

[2000/00770]

**6 SEPTEMBRE 2000. — Circulaire ZPZ 7. — Réforme de la police. — Bâtiments et infrastructures de la police des communes faisant partie de zones pluri-communales de police locale**

A Madame et Messieurs les Gouverneurs de province

A Madame le Gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale

Pour information :

A Mesdames et Messieurs les Commissaires d'arrondissement

A Mesdames et Messieurs les Bourgmestres

Madame, Monsieur le Gouverneur,

Comme déjà signalé dans ma circulaire GPI 1, depuis le 5 janvier 1999, date de la publication de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, la réforme des polices est en cours. Ladite réforme, impliquant différentes modifications ou adaptations, nécessite une bonne collaboration des communes afin d'aboutir à une réforme harmonieuse.

Pour ce faire, j'ai mis en chantier plusieurs groupes de travail dont le groupe 3B « Bâtiments et infrastructures » qui est notamment chargé de déterminer les normes pour les bâtiments de la future police locale et fédérale. Cette matière nécessite un travail important en vue de sa concrétisation. Dans l'attente de ses résultats, il est évident qu'il importe de limiter au maximum tout investissement financier en cette matière.

Lorsque la loi du 7 décembre 1998 s'appliquera à la police locale, les zones de police devront assumer tous les frais d'hébergement, soit en louant un bâtiment de la commune ou de la Régie des Bâtiments, soit en achetant un bâtiment ou en faisant construire un nouveau. Les crédits nécessaires seront prévus dans la subvention fédérale et dans les dotations communales octroyées à la zone sur la base d'un montant forfaitaire.

En attendant, des accords peuvent être trouvés avec la gendarmerie pour des formules de cohabitation, que ce soit dans le cadre des zones pilotes ou d'autres zones. Dans ces cas, et lorsqu'un bâtiment de l'Etat est utilisé par la police communale, un contrat de location sera établi et la commune prendra en charge les frais d'aménagements, les frais locatifs et les frais d'assurance. Dans le cadre des projets pilotes, la commune versera un loyer symbolique à la Régie. Pour stimuler les expériences d'intégration, il en sera dorénavant de même dans les formules de cohabitation en dehors des zones pilotes.

Les mêmes principes valent lorsqu'un bâtiment communal est utilisé par la gendarmerie: un contrat de location sera établi et la Régie prendra en charge avec la gendarmerie les frais d'aménagements, les frais locatifs, les frais d'assurance et le versement d'un loyer symbolique.

Il m'est rapporté que certaines communes appartenant à des zones pluri-communales envisagent des investissements importants dans la construction ou l'aménagement de nouveaux commissariats.

Je tiens dès lors à attirer l'attention des autorités communales sur le fait que ce type de situation n'est justifiable que s'il est tenu compte dans ces projets de la configuration future de la police locale, du cadre du personnel, de l'organisation des services et, en particulier, de la répartition de ceux-ci entre le futur commissariat central et les postes communaux.

La plupart de ces éléments ne sont pas connus à l'heure actuelle. L'organisation de la police locale sera établie par les futures autorités de police locale, à savoir le collège des Bourgmestres et le conseil de police.

Il s'ensuit qu'il n'est pas opportuun de procéder à des investissements importants à l'heure actuelle, sauf si un accord stable et précis existait entre les autorités communales concernées sur le cadre et l'organisation de la future police locale. En effet, le but de la réforme est d'aboutir à un service de police optimal pour le citoyen mais qui soit financièrement tenable tant pour l'Etat que pour les communes.

Ik verzoek u het voorgaande mee te delen aan alle burgemeesters van uw ambtsgebied, te willen toezien op de naleving van deze omzendbrief en mij, indien dit zich zou voordoen, te willen informeren over omstreden gevallen.

Gelieve, Mevrouw, Mijnheer de Gouverneur, de datum waarop deze omzendbrief in het *Belgisch Staatsblad* wordt gepubliceerd, in het Bestuursmemoriaal te willen vermelden.

De Minister van Binnenlandse Zaken,  
A. Duquesne.

Je vous saurais gré d'informer tous les bourgmestres relevant de votre province de ce qui précède et de veiller au respect de ladite circulaire en m'informant, le cas échéant, des cas litigieux.

Je vous prie, Madame, Monsieur le Gouverneur, de bien vouloir mentionner au Mémorial administratif la date à laquelle cette circulaire a été publiée au *Moniteur belge*.

Le Ministre de l'Intérieur;  
A. Duquesne.

[C - 2000/00768]

**12 SEPTEMBER 2000. — Omzendbrief. — Verhinderung en vervanging van de burgemeester die het ambt van Minister, Staatssecretaris, lid van een Executieve of gewestelijk Staatssecretaris uitoefent**

Aan Mevrouw de Provinciegouverneur

Aan Mevrouw de Gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad,

Aan de heren Provinciegouverneurs,

Ter informatie :

Aan de dames en heren Burgemeesters en Schepenen

Mevrouw, Mijnheer de Gouverneur,

Mevrouw, Mijnheer de Burgemeester,

Mevrouw, Mijnheer de Schepen,

Na de gemeenteraadsverkiezingen van 8 oktober 2000 zullen sommige Ministers, Staatssecretarissen, leden van een Executieve of gewestelijke Staatssecretarissen wellicht voorgedragen worden voor het ambt van burgemeester van de gemeente, alwaar ze tot gemeenteraadslid werden verkozen.

Vermits de wet in geen onverenigbaarheid voorziet tussen het ambt van Minister en dat van burgemeester, is er geen enkel beletsel dat een Minister of Staatssecretaris tot burgemeester benoemd wordt en als zodanig de eed aflegt in de handen van de Provinciegouverneur.

Wel is de betrokken Minister of Staatssecretaris van rechtswege verhinderd en hij moet dus vervangen worden voor de ganse duur van de verhouding (artikelen 14 en 14bis van de nieuwe gemeentewet). Betrokkene mag evenwel verder zijn mandaat van gemeenteraadslid uitoefenen.

Er is een zekere twijfel gerezen omtrent de vraag of de betrokken Minister of Staatssecretaris van rechtswege vervangen wordt door de eerste schepen dan wel of betrokkene zijn bevoegdheid aan een andere schepen kan opdragen.

De onzekerheid omtrent deze vraag is ontstaan doordat er terzake een verschil is tussen de Nederlandse en de Franse versie van de omzendbrief van 23 december 1994 betreffende de benoeming van de burgemeesters en de installatie van de nieuw verkozen gemeenteraden.

Er wordt in de rechtsleer aangenomen dat zowel bij de feitelijke verhouding (bijv. afwezigheid, ziekte) als de wettelijke verhouding (uitoefening van het mandaat van Minister of Staatssecretaris) de verhoudende burgemeester de uitoefening van het ambt kan opdragen aan een schepen van zijn keuze; hij dient daarbij de rangorde van de schepenen niet in acht te nemen (cfr. brochure van J. DUJARDIN & J. VANDE LANOTTE, « Verhouding en vervanging van gemeentelijke mandatarissen », blz. 23).

Ik sluit mij aan bij dit standpunt.

De opdracht moet schriftelijk gegeven worden en het is een gangbare praktijk dat de toezichthoudende overheden hiervan in kennis gesteld worden.

[C - 2000/00768]

**12 SEPTEMBRE 2000. — Circulaire. — Empêchement et remplacement du bourgmestre qui exerce la fonction de Ministre, de Secrétaire d'Etat, de membre d'un Exécutif ou de Secrétaire d'Etat régional**

A Madame le Gouverneur de province

A Madame le Gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale,

A Messieurs les Gouverneurs de province,

Pour information :

A Mesdames et Messieurs les Bourgmestres et Echevins

Madame, Monsieur le Gouverneur,

Madame, Monsieur le Bourgmestre,

Madame, Monsieur l'Echevin,

A l'issue des élections communales du 8 octobre 2000, il se peut que certains Ministres, Secrétaires d'Etat, membres d'un Exécutif ou Secrétaires d'Etat régionaux soient présentés à la fonction de bourgmestre de la commune où ils ont été élus conseiller communal.

Etant donné que la loi ne prévoit aucune incompatibilité entre la fonction de Ministre et celle de bourgmestre, rien ne s'oppose à ce qu'un Ministre ou Secrétaire d'Etat soit nommé bourgmestre et prête, comme tel, serment entre les mains du Gouverneur de province.

Le Ministre ou Secrétaire d'Etat concerné est toutefois empêché de plein droit et doit donc être remplacé pour toute la durée de l'empêchement (articles 14 et 14bis de la nouvelle loi communale). L'intéressé peut toutefois poursuivre l'exercice de son mandat de conseiller communal.

Un certain doute a surgi quant à la question de savoir si le Ministre ou Secrétaire d'Etat concerné est remplacé de plein droit par le premier échevin ou si l'intéressé peut confier ses attributions à un autre échevin.

L'incertitude au sujet de cette question est apparue en raison du fait qu'il y a en cette matière une différence entre la version française et néerlandaise de la circulaire du 23 décembre 1994 relative à la nomination des bourgmestres et à l'installation des conseils communaux nouvellement élus.

La doctrine admet que tant à l'occasion d'un empêchement de fait (par ex. absence, maladie) que d'un empêchement légal (exercice du mandat de Ministre ou de Secrétaire d'Etat), le bourgmestre empêché peut confier l'exercice de ses fonctions à un échevin de son choix, sans être tenu à l'ordre imposé par le rang des échevins (cfr. brochure de J. DUJARDIN & J. VANDE LANOTTE, « Empêchement et remplacement des mandataires communaux », p. 23).

Je me rallie à cette position.

La délégation doit être donnée par écrit et il est de pratique courante que les autorités de tutelle en soient informées.