

MINISTERIE VAN BINNENLANDSE ZAKEN
EN MINISTERIE VAN JUSTITIE

N. 2000 — 2376

[C — 2000/00761]

3 SEPTEMBER 2000. — Koninklijk besluit met betrekking tot de commissaris-generaal en de algemene directies van de federale politie

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het ontwerp van koninklijk besluit waarvan de Regering de eer heeft het U ter ondertekening voor te leggen, is een uitvoering van artikel 93, 2°, van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus.

Dit ontwerp van koninklijk besluit maakt het voorwerp uit van het advies van de Raad van State nr. L. 30.230/2, gegeven op 10 juli 2000 in uitvoering van artikel 84, lid 1, 1° van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Artikel 93 bepaalt de organisatie van de federale politie. De federale politie bestaat uit een commissaris-generaal onder wie alle directies en diensten van de federale politie ressorteren, de algemene directies, gedeconcentreerde coördinatie- en steundiensten en de gedeconcentreerde gerechtelijke diensten.

Dit ontwerp heeft een dubbele doelstelling, enerzijds het bepalen van de algemene directies van de federale politie en anderzijds het verdelen van de aan de federale politie toegewezen bevoegdheden over de commissaris-generaal en de algemene directies. Zoals de Raad van State het in zijn advies stelt, kan de Koning, in het raam van zijn uitvoeringsbevoegdheid van de wetten, de in artikel 99 van de wet van 7 december opgenomen taken van de commissaris-generaal op een meer precieze wijze uitwerken dan dat dit in de wet het geval is en kan hij voorzien dat de commissaris-generaal over eigen diensten beschikt om deze opdrachten uit te voeren.

Het is dus geenszins de bedoeling van dit ontwerp de bevoegdheden van de federale politie vast te stellen of aan deze opdrachten toe te kennen.

Het ontwerp bevat drie hoofdstukken. Een eerste kort hoofdstuk bevat een aantal definities. Het advies van de Raad van State dat stelt dat deze overbodig zijn is legitiem. Toch wordt geoordeeld dat deze definities in dit hoofdstuk bijdragen tot de leesbaarheid van de tekst. Het hoofdstuk werd dan ook behouden. In het tweede hoofdstuk worden de bevoegdheden van de commissaris-generaal verduidelijkt. Het derde hoofdstuk tenslotte bepaalt de algemene directies van de federale politie evenals hun inhoudelijke bevoegdheden.

De commissaris-generaal

De federale politie staat onder leiding van de commissaris-generaal. Teneinde deze functie in al zijn aspecten te kunnen uitoefenen beschikt de commissaris-generaal over algemene en specifieke opdrachten en bevoegdheden.

Zoals de Raad van State stelt hebben de bepalingen van hoofdstuk 2 van het ontwerp tot doel de opdrachten die de wet aan de commissaris-generaal toevertrouwde, verder te detailleren.

De commissaris-generaal waakt over de uitvoering van het politiebeleid door de federale politie, bereidt het federaal veiligheidsplan voor en waakt over de uitvoering hiervan.

Andere bevoegdheden verwijzen naar zijn opdracht ervoor te zorgen dat de verschillende algemene directies en diensten van federale politie hun opdrachten en bevoegdheden op een performante en geïntegreerde wijze uitvoeren. Hij coördineert de opstelling van de begroting en waakt over de uitvoering ervan. Hij vergewist er zich van dat de federale politie over een voldoende opleidings- en uitrustingsniveau beschikt en voert de nodige audits uit met betrekking tot het functioneren van de federale politie.

Tenslotte centraliseert hij onder zijn leiding het geheel aan diensten inzake politiebeleidsondersteuning. Ter zake wenst de Raad van State in zijn advies een aanpassing van punt a), b) en e) van artikel 5 van het ontwerp.

Voor wat betreft punt a) van artikel 5 van het project stelt de Raad van State de vraag naar de betekenis van de uitdrukking « morfologische aspecten van de politiediensten » en stelt hij een wijziging van deze uitdrukking voor. Wij zijn van oordeel de tekst van het ontwerp op dit punt niet te moeten wijzigen. De gebruikte uitdrukking dekt immers op een juiste en heldere wijze de opdracht die op dit ogenblik aan een van de divisies van de algemene politiesteundienst werd toevertrouwd.

MINISTERE DE L'INTERIEUR
ET MINISTERE DE LA JUSTICE

F. 2000 — 2376

[C — 2000/00761]

3 SEPTEMBRE 2000. — Arrêté royal concernant le commissaire général et les directions générales de la police fédérale

RAPPORT AU ROI

Sire,

Le projet d'arrêté royal que le Gouvernement a l'honneur de soumettre à Votre signature, est une exécution de l'article 93, 2°, de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux.

Ce projet d'arrêté royal fait l'objet de l'avis du Conseil d'Etat n° L. 30.230/2, donné le 10 juillet 2000, en application de l'article 84, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat.

L'article 93 détermine l'organisation de la police fédérale. La police fédérale est constituée d'un commissaire général dont relèvent toutes les directions et tous les services de la police fédérale, les directions générales, les services de coordination et d'appui déconcentrés et les services judiciaires déconcentrés.

Le présent projet a un objectif double : déterminer les directions générales de la police fédérale d'une part et préciser les compétences attribuées à la police fédérale entre le commissaire général et les directions générales d'autre part. En effet, comme le souligne le Conseil d'Etat dans son avis précité, le Roi peut, dans le cadre de son pouvoir d'exécution de la loi, détailler avec davantage de précisions que ne le fait la loi, les tâches du commissaire général visées à l'article 99 de la loi du 7 décembre 1998 et prévoir que celui-ci sera entouré de services lui permettant de les accomplir.

L'objectif du présent arrêté n'est donc pas du tout d'établir les compétences de la police fédérale ni de lui confier des missions.

Le projet comporte trois chapitres. Un premier et bref chapitre comporte un certain nombre de définitions. L'avis du Conseil d'Etat qui les considère comme superflus est légitime mais nous estimons que les définitions contenues dans ce chapitre contribuent toutefois à la lisibilité du texte. Ce chapitre a dès lors été maintenu. Le deuxième chapitre précise les compétences du commissaire général. Enfin, le troisième chapitre détermine les directions générales de la police fédérale ainsi que le contenu de leurs compétences.

Le commissaire général

La police fédérale est dirigée par le commissaire général. Afin de pouvoir exercer cette fonction sous tous ses aspects, des missions et compétences générales et spécifiques sont attribuées au commissaire général.

Comme le soulève le Conseil d'Etat, les dispositions du chapitre deux du projet ont pour objet de détailler les missions que la loi confie au commissaire général.

Le commissaire général veille à l'exécution de la politique policière par la police fédérale, prépare le plan national de sécurité et veille à son exécution.

D'autres compétences renvoient à sa mission qui consiste à faire en sorte que les différentes directions et services généraux de la police fédérale exercent leurs missions et compétences de manière performante et intégrée. Il coordonne l'établissement du budget et veille à son exécution. Il s'assure que la police fédérale dispose d'un niveau suffisant de formation et d'équipement, et réalise les audits nécessaires ayant trait au fonctionnement de la police fédérale.

Enfin, il centralise sous sa direction l'ensemble des services en ce qui concerne l'appui à la politique policière. A cet égard, le Conseil d'Etat sollicite l'adaptation des points a), b) et e) de l'article 5 du projet.

En ce qui concerne le point a) de l'article 5 du projet, le Conseil d'Etat s'interroge sur la signification de l'expression « aspects morphologiques des services de police » et propose une modification de cette expression. Nous avons estimé ne pas devoir modifier le texte du projet, l'expression utilisée reflétant parfaitement et clairement la mission confiée et actuellement remplie par une division du service général d'appui policier.

Aangaande de punten *b)* en *e)* van artikel 5 van het ontwerp is de Raad van State van mening dat de bepalingen van het ontwerp inbreuk schijnen te maken op de opdrachten die de wet toekende aan de algemene directies bestuurlijke politie en gerechtelijke politie evenals aan één van de met de ondersteuning belaste directies. Volgens ons bestaat er echter geen inbreuk op de bevoegdheden van deze directies en bestaat er ook geen mogelijkheid tot verwarring.

De onder het punt *b)* opgenomen taak heeft immers een louter statistische en geen conceptuele inhoud. Deze conceptuele opdracht is krachtens de artikels 8, 5°, 9 en 10 voorbehouden aan respectievelijk de algemene directie bestuurlijke politie, aan de algemene directie gerechtelijke politie en de algemene directie operationele ondersteuning. Het statistische luik kan dan ook aan de commissaris-generaal worden toegekend op basis van de hem door artikel 99 van de wet van 7 december 1988 toegekende algemene opdrachten.

Voor wat punt *e)* van artikel 5 van het ontwerp betreft, bekritiseert de Raad van State de opdracht van de commissaris-generaal om « een centrale collectie van niet operationele gegevens ten behoeve van de politiediensten » bij te houden, daar waar de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt, gewijzigd bij wet van 7 december 1998, het beheer van de gegevensbanken toewijst aan één van de algemene directies belast met de ondersteuning. In zijn standpunt houdt de Raad van State geen rekening met de aard van de gegevens, namelijk of deze dan niet van politionele aard zijn. Nochtans is een dergelijk onderscheid van essentiële aard en verrechtvaardigt deze dat er een centrale collectie van niet operationele gegevens bij de commissaris-generaal wordt ingericht. Deze is belast met het beheer van de gegevens met betrekking tot het personeel, de middelen, de organisatie van de federale politie; dit zijn allen niet operationele gegevens. De operationele politiegegevens zullen daarentegen wel verzameld en beheerd worden binnen de nationale gegevensbank, zoals dit bepaald wordt in artikel 44/1 tot 44/11 van de wet op het politieambt.

De commissaris-generaal ontwikkelt en beheert ook het beleid inzake samenwerking met buitenlandse politiediensten en -organisaties.

Voor het overige werden de opmerkingen van de Raad van State met betrekking tot de artikels 2, 3, 4 en 6 gevolgd.

De algemene directies

Artikel 93, 2°, van de wet bepaalt dat de algemene directies van de federale politie bepaald worden door een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit. Voorliggend ontwerp van koninklijk besluit stelt 5 federale directies in, waaronder de door de wet opgelegde algemene directies bestuurlijke en gerechtelijke politie. De drie andere algemene directies die voorzien worden behelzen de operationele ondersteuning, het personeel en materiële middelen.

De algemene directie bestuurlijke politie

Artikel 101 van de wet geeft reeds de krachtlijnen weer van de opdrachten van de algemene directie bestuurlijke politie. Waar eventuele betwistingen zouden kunnen ontstaan, werden de contouren geaccentueerd.

De opdrachten van deze directie betreffen in essentie opdrachten van bestuurlijke politie die vanwege hun gespecialiseerd karakter of omdat ze betrekking hebben op fenomenen die het lokale belang overschrijden, aan de federale politie worden toevertrouwd. Ook het ontwikkelen van methoden en technieken inzake bestuurlijke politie behoort tot de opdracht van deze directie.

De opdrachten van bestuurlijke politie van deze algemene directie omhelzen niet enkel de uitvoering van maatregelen maar ook de voorbereiding hiervan. Dit houdt in dat deze algemene directie alle gebeurtenissen opvolgt die aanleiding kunnen geven tot een ernstige bedreiging van de openbare orde en dat ze ter zake alle dienstige informatie verzamelt en exploiteert. Ze houdt de voor bestuurlijke politie bevoegde overheden, evenals de lokale politie, op de hoogte van de inlichtingen die voor hen van belang zijn. Deze algemene directie onderhoudt ook de nodige rechtstreekse internationale contacten die verband houden met de uitvoering van haar bevoegdheden.

De Raad van State vraagt in de eindbepalingen van zijn advies wijzigingen aan artikel 8, lid 1, 2°, *c)* en 4°. Deze wijzigingen werden aangebracht.

De algemene directie gerechtelijke politie

Ook de aan de algemene directie van de gerechtelijke politie toevertrouwde opdrachten worden reeds in ruime mate omschreven door artikel 102 van de wet. De wens van de Raad van State alinea 1, 4° van artikel 4 weg te laten, werd gerespecteerd.

Het betreft opdrachten van gerechtelijke politie waarvan de bestreden fenomenen een gespecialiseerde en overkoepelende aanpak veronderstellen. De wet somt er reeds een aantal op. Het betreft de zware criminaliteit, de georganiseerde criminaliteit, inzonderheid deze op economisch en financieel vlak, de corruptie en de computercriminaliteit. Deze opsomming is echter niet limitatief.

En ce qui concerne les points *b)* et *e)* de l'article 5 du projet, le Conseil d'Etat estime que les tâches décrites par cette disposition du projet paraissent empiéter sur les missions qui sont dévolues par la loi à la direction générale de la police administrative, à la direction générale de la police judiciaire et à l'une des directions générales chargées de l'appui. Nous considérons pour notre part qu'il n'y a ni empiètement, ni confusion possibles.

En effet, force est de constater que la tâche visée au point *b)* est purement statistique et non conceptuelle. La tâche de conception est réservée respectivement, en vertu des articles 8, 5°, 9 et 10, à la direction générale de la police administrative, à la direction générale de la police judiciaire et à la direction générale chargée de l'appui opérationnel. Le volet statistique peut dès lors être confié au commissaire général dans le cadre de ses missions générales fixées à l'article 99 de la loi du 7 décembre 1998.

En ce qui concerne le point *e)* de l'article 5 du projet, le Conseil d'Etat critique l'attribution au commissaire général de « la tenue à jour d'une collection centrale de données non opérationnelles au profit des services de police » alors que la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police, modifiée par la loi du 7 décembre 1998, confie la gestion des banques de données à l'une des directions générales chargée de l'appui. Cet argument du Conseil d'Etat ne tient pas compte de la nature policière ou non des données, or cette distinction est essentielle et justifie la création d'une collection centrale de données non opérationnelles confiée au commissaire général. Ce dernier est en charge de la gestion de données liées au personnel, aux moyens, à l'organisation de la police fédérale, données qualifiées de « non opérationnelles ». Les données policières opérationnelles seront quant à elles bien récoltées et gérées au sein de la banque de données nationale générale visée aux articles 44/1 à 44/11 de la loi sur la fonction de police.

Le commissaire général développe et gère également la politique en matière de coopération avec les services et organisations de police étrangers.

Pour le surplus, les observations du Conseil d'Etat relatives aux articles 2, 3, 4 et 6 ont été suivies.

Les directions générales

L'article 93, 2°, de la loi du 7 décembre 1998 précise que les directions générales de la police fédérale sont déterminées par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres. Le projet d'arrêté royal dont question instaure 5 directions fédérales, parmi lesquelles figurent les directions générales de la police administrative et judiciaire imposées par la loi. Les trois autres directions générales qui sont prévues comprennent l'appui opérationnel ainsi que les ressources humaines et les moyens en matériel.

La direction générale de la police administrative

L'article 101 de la loi énonce déjà les lignes de force des missions de la direction générale de la police administrative. Là où d'éventuelles contestations pourraient apparaître, les contours ont été accentués.

Les tâches de cette direction concernent essentiellement des missions de police administrative qui, en raison de leur caractère spécialisé ou parce qu'elles ont trait aux phénomènes qui dépassent l'intérêt local, sont confiées à la police fédérale. La mise au point de méthodes et de techniques en matière de police administrative fait également partie de la mission de ladite direction.

Les missions de police administrative de cette direction générale comprennent non seulement l'exécution de mesures mais également leur préparation. Cela signifie que cette direction générale assure le suivi de tous les événements pouvant représenter une menace sérieuse pour l'ordre public et qu'elle collecte et exploite toutes les informations utiles en la matière. Elle fournit aux autorités compétentes en matière de police administrative ainsi qu'à la police locale les informations importantes pour elle. Cette direction générale entretient également les indispensables contacts directs internationaux qui ont un rapport avec l'exercice de ses compétences.

Le Conseil d'Etat sollicite, dans les dispositions finales de son avis précité, des modifications de l'article 8, alinéa 1^{er}, 2°, *c)* et 4°. Ces modifications ont été opérées.

La direction générale de la police judiciaire

Les missions confiées à la direction générale de la police judiciaire sont également déjà définies, dans une large mesure, par l'article 102 de la loi. Nous avons à cet égard respecté le souhait du Conseil d'Etat de voir omis l'alinéa 1^{er}, 4° de l'article 9 du projet.

Il s'agit de missions de police judiciaire, les phénomènes auxquels elle s'attaque supposant une approche spécialisée et coordinatrice. La loi en énumère déjà un certain nombre. Il s'agit de la grande criminalité, de la criminalité organisée, en particulier sur le plan économique et financier, de la corruption et de la criminalité informatique. Cette énumération n'est cependant pas limitative.

Naargelang de evolutie van criminele fenomenen, zal deze federale directie ook aandacht moeten hebben en gespecialiseerde en/of ondersteunende rechercheopdrachten moeten uitvoeren met betrekking tot andere fenomenen die een globale of gespecialiseerde aanpak vereisen. Het betreft onder andere de zware of georganiseerde misdrijven tegen personen, de immateriële misdrijven, valsheden, valsmunterij en valse betaalmiddelen, de misdrijven inzake terrorisme en sekten, misdrijven inzake verboden stoffen en leefmilieu, inzonderheid de grootschalige zwendel inzake drugs, hormonen, nucleair materiaal en gevaarlijk afval en de zware of georganiseerde misdrijven tegen de eigendom.

Deze bevoegdheden dienen uitgeoefend te worden binnen de limieten van artikel 153 van de wet, waarbij de minister van Justitie bij richtlijn de opdrachten van gerechtelijke politie bepaalt die prioritair worden vervuld door enerzijds de lokale politie en anderzijds door de gerechtelijke diensten en andere diensten van de federale politie. De algemene principes inzake organisatie en werking waarbinnen de opdrachten van de algemene directie gerechtelijke politie zullen worden uitgevoerd, zal overeenkomstig artikel 98 van de wet het voorwerp uitmaken van een gezamenlijke richtlijn van de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie.

De leiding en de operationele coördinatie van de opdrachten van gerechtelijke politie van de centrale diensten van de federale politie veronderstelt het geheel van taken nodig voor de uitvoering van deze opdrachten, en houdt meer in het bijzonder een proactieve en reactieve aanpak van de fenomenen in. Indien het fenomeen betreft die deel uitmaken van een in artikel 95 van de wet bedoeld programma, zullen ook de noodzakelijke bestuurlijke maatregelen worden aangewend. Voorts zal deze directie ook alle voor haar werkzaamheden noodzakelijke gerechtelijke informatie verzamelen en exploiteren en de operationele criminaliteits- en vermogensanalyses uitvoeren. Zij oefent deze taken niet enkel uit ten behoeve van de centrale diensten maar ook ten behoeve van de gedeconcentreerde gerechtelijke diensten ten behoeve waarvan ze de operationele coördinatie, controle en ondersteuning uitvoert.

De Raad van State wenst in de slotbepalingen van haar advies een wijziging van artikel 9, lid 1, 1^{er}, a. Deze wijziging werd uitgevoerd. Ook punt h) van hetzelfde lid werd aangepast teneinde iedere dubbelzinnigheid te vermijden. Het advies van de Raad van State inzake de wijziging van lid 1, 3^o van hetzelfde artikel werd echter niet gevolgd. De gebruikte bewoordingen zijn geen herhaling maar zorgen daarentegen voor een precisering. Ze moeten dus in de tekst blijven.

De algemene directie operationele ondersteuning

Zoals de benaming het verwoordt, werden in de algemene directie operationele ondersteuning die opdrachten samengebracht die een ondersteunend operationeel karakter hebben voor het geheel van de geïntegreerde politiedienst. Het betreft inzonderheid de operationele documentaire bijstand zoals het beheer van de algemene nationale gegevensbank bedoeld in artikel 44/4 van de wet op het politieambt, de ontwikkeling en het beheer van de operationele documentatie en de organisatie en beheer van het nationaal invalspunt, zij het dat aan dit invalspunt actief zal dienen meegewerkt te worden door de algemene directies bestuurlijke en gerechtelijke politie.

Daarnaast staat deze algemene directie in voor de ontwikkeling en het beheer van de informatica- en de telecommunicatiemiddelen van de federale politie en voor het meewerken aan de uitbouw van technische standaarden inzake informatica van zowel de federale als lokale politie.

Verder worden, met uitzondering van rechtstreekse contacten die de algemene directies bestuurlijke en gerechtelijke politie kunnen onderhouden in het raam van hun bevoegdheden, alle operationele opdrachten inzake internationale politiesamenwerking binnen deze algemene directie gecentraliseerd. Het betreft onder meer het onderhouden van operationele contacten met de buitenlandse politiediensten, het vervullen van de functie van centrale aanspreekpunt in het raam van de multilaterale conventies inzake politiesamenwerking waarbij België partij is (Schengen, Europol, Interpol), het beheer en verspreiding van de internationale seiningen, de contacten met de verbindingsofficieren in het buitenland, het fungeren als contactpunt van de buitenlandse verbindingsofficieren in België en de controle en ondersteuning van de operationele contactpunten.

Ook worden een aantal gespecialiseerde operationele ondersteuningsopdrachten in deze algemene directie ondergebracht.

De opdrachten onder punt 9^o refereren aan de opdrachten van het huidige S.I.E. binnen de rijkswacht. Ze behelzen het uitvoeren van bijzondere interventie- en arrestatietechnieken, de uitvoering van bijzondere opsporingstechnieken zoals observatie, pseudo-koop en infiltratie, de slachtofferidentificatie, de uitvoering van de gespecialiseerde getuigenbescherming evenals de verdere ontwikkeling van deze technieken en het verlenen van ondersteuning ter zake.

En fonction de l'évolution des phénomènes criminels, cette direction fédérale devra également accorder de l'attention et exécuter des missions de recherche spécialisées et/ou d'appui dans le cadre d'autres phénomènes qui requièrent une approche globale ou spécialisée. Il s'agit entre autres de la grande criminalité ou la criminalité organisée commise contre des personnes, les délits moraux, les faux, la fausse monnaie et les faux moyens de paiement, les délits en matière de terrorisme et de sectes, les délits en matière de substances interdites et d'environnement, notamment l'escroquerie à grande échelle en ce qui concerne les drogues, les hormones, les matières nucléaires et les déchets dangereux, ainsi que la grande criminalité ou la criminalité organisée contre la propriété.

Ces compétences doivent être exercées dans les limites de l'article 153 de la loi, qui mentionne que le Ministre de la Justice détermine par directive les missions de police judiciaire qui sont réalisées prioritairement, d'une part, par la police locale et, d'autre part, par les services judiciaires et autres services de la police fédérale. Les principes généraux d'organisation et de fonctionnement en vertu desquels les missions de la direction générale de la police judiciaire seront accomplies, feront, conformément à l'article 98 de la loi, l'objet d'une directive commune des Ministres de l'Intérieur et de la Justice.

La direction et la coopération opérationnelle des missions de police judiciaire des services centraux de la police fédérale supposent l'ensemble des tâches nécessaires à l'exécution desdites missions et impliquent plus précisément une approche proactive et réactive des phénomènes. S'il s'agit de phénomènes faisant partie d'un programme visé à l'article 95 de la loi, on aura également recours aux mesures administratives nécessaires. Ensuite, cette direction va aussi collecter et exploiter toutes les informations judiciaires nécessaires à ses activités et réaliser les analyses opérationnelles en matière de criminalité et de moyens. Cette direction n'accomplit pas simplement ces tâches au profit des services centraux mais également au profit des services judiciaires déconcentrés pour lesquels elle assure, sur le plan opérationnel, la coordination, le contrôle et l'appui.

Le Conseil d'Etat sollicite, dans les dispositions finales de son avis précité, une modification de l'article 9, alinéa 1^{er}, 1^o, a). Cette modification a été opérée. Le point h) du même alinéa a été également adapté en vue d'éviter toute équivoque. Par contre, l'avis du Conseil d'Etat quant à la modification de l'alinéa 1^{er}, 3^o, du même article n'a pas été suivi. Les distinctions opérées ne font pas double emploi mais apportent des précisions. Elles doivent dès lors persister.

La direction générale de l'appui opérationnel

Comme la dénomination l'indique, on a rassemblé au sein de cette direction générale de l'appui opérationnel les missions relevant de l'appui opérationnel pour l'ensemble du service de police intégré. Il s'agit notamment de l'assistance opérationnelle documentaire comme la gestion de la banque de données nationale générale visée à l'article 44/4 de la loi sur la fonction de police, du développement et de la gestion de la documentation opérationnelle ainsi que de l'organisation et de la gestion du point de contact national, bien que les directions générales des polices administrative et judiciaire devront contribuer activement à ce point de contact.

En outre, cette direction générale se charge du développement et de la gestion des moyens informatiques et de télécommunication de la police fédérale et elle participe au développement de normes techniques en matière d'informatique aussi bien en ce qui concerne la police fédérale que locale.

De plus, à l'exception des contacts directs que les directions générales des polices administrative et judiciaire peuvent entretenir dans le cadre de leurs compétences, toutes les missions opérationnelles de coopération policière internationale sont centralisées au sein de cette direction générale. Il s'agit entre autres de l'entretien de contacts opérationnels avec les services de police étrangers, de l'accomplissement de la fonction de point de contact central dans le cadre des conventions multilatérales sur la coopération policière à laquelle la Belgique participe (Schengen, Europol, Interpol), de la gestion et la diffusion des signalements internationaux, des contacts avec les officiers de liaison à l'étranger, du fonctionnement en tant que point de contact des officiers de liaison étrangers en Belgique ainsi que du contrôle et de l'appui des points de contact opérationnels.

Un certain nombre de missions d'appui opérationnel spécialisé se retrouvent également au sein de cette direction générale.

Les missions figurant au point 9^o se réfèrent aux missions de l'actuel E.S.I. de la gendarmerie. Elles comprennent l'exécution de techniques spéciales d'intervention et d'arrestation, l'exécution de techniques de recherche spéciales telles que l'observation, le pseudo-achat et l'infiltration, l'identification des victimes, l'exécution de la protection spécialisée de témoins ainsi que le développement ultérieur de ces techniques et l'apport d'un appui à cet effet.

De terminologische aanpassingen die door de Raad van State worden voorgesteld voor artikel 10, 2° (eerste zin), en 8°, b), d) en e) werden gevolgd. Het voorstel met betrekking tot artikel 10, 2°, b) werd niet gevolgd: de uitdrukking «valse en vervalste documenten» komt immers overeen met het strafrecht en de politiebureaus terminologie.

Algemene directies personeel en materiële middelen

In deze directies worden alle opdrachten samengebracht met betrekking tot het materieel, financieel en personeel beheer van de federale politie. Wat het personeelsbeheer betreft, past het erop te wijzen dat de aanwervingen zullen gebeuren via het federaal selectiebureau, Selor. Nochtans zal de federale politie zelf een aantal wervingsprocedures organiseren voor gespecialiseerde taken binnen de politiediensten; deze procedures staan enkel open voor de leden van de geïntegreerde politiedienst.

De loopbaan en personele ontwikkelingen van het personeel van de federale politie zullen binnen de algemene directie personele middelen worden beheerd. Naar aanleiding van het advies van de Raad van State, werd artikel 11, 2° van het ontwerp gewijzigd; zo wordt iedere dubbelzinnigheid geweerd. De bepaling luidt nu dat de algemene directie personeel de loopbaan «met inbegrip van de voorstellen tot bevordering» beheert. De aanwijzing van de overheid die bevoegd is voor de bevorderingen van de leden van de federale politie is immers een statutaire kwestie die het voorwerp uitmaakt van een ander koninklijk besluit.

Inzake opleiding, mobiliteit, relaties met de vakbonden, uitbouw van het statuut en contentieux heeft de algemene directie personele middelen bevoegdheden voor de ganse geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op 2 niveaus. De exacte draagwijdte van deze bevoegdheden zal in besluiten met betrekking tot deze specifieke onderwerpen verder worden gespecificeerd. Ook met betrekking tot de uitbouw van de medische dienst en van de interne relaties, oefent deze algemene directie bevoegdheden voor zowel de federale als lokale politie uit. De sociale dienst waarvan bepaald was dat de algemene directie personeel het beheer zou hebben, werd na advies van de Raad van State niet meer opgenomen. Deze zaak zal na syndicale onderhandeling terug worden opgenomen.

Inzake financiën en begroting zorgt de algemene directie materiële middelen voor de dagelijkse uitvoering. De coördinatie van het opstellen van de begroting en de verdeling van de middelen onder de diverse directies behoort daarentegen tot de bevoegdheid van de commissaris-generaal.

Ook inzake logistiek organiseert deze directie de aankoop en het beheer van de infrastructuur van de federale politie. Desgewenst kan zij ook opdrachten uitvoeren ten behoeve van de lokale politie. Zij zal in ieder geval bijdragen tot het uitwerken van normen die voldoen aan de specifieke behoeften van de politiediensten inzake materieel en infrastructuur.

Inzake de voorbereiding en de toewijzing van openbare aanbestedingen voor de federale politie en, desgewenst, van de lokale politie, werd de tekst van artikel 12, 3° van het project aangepast aan het advies van de Raad van State en dit om in overeenstemming te zijn met het bepaalde van artikel 6 van de wet van 24 december 1993 betreffende de overheidsopdrachten en sommige opdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten. De ter zake aan de federale politie toegekende bevoegdheden zullen worden uitgeoefend overeenkomstig de delegaties die hiertoe door de minister van Binnenlandse Zaken worden toegekend.

Uit het voorgaande blijkt dat de opdrachten van deze beide algemene directies op de behoeften van zowel de federale als van de lokale politie gericht zijn. Beide algemene directies zullen bij het uitvoeren van hun opdrachten zo georganiseerd worden dat de steunopdrachten voor de lokale politie soepel en efficiënt zullen worden uitgevoerd. Ook de Algemene Inspectie zal een beroep op materiële steunopdrachten kunnen doen.

Het oorspronkelijke artikel 13 van het ontwerp werd op advies van de Raad van State uit de tekst weggelaten.

Daarenboven vraagt de Raad van State in de slotbepalingen van zijn advies een wijziging van artikel 10, lid 1, 2° en 8°, b), d) en e). Deze wijzigingen gebeuren. We hebben daarentegen de Raad van State niet gevolgd waar deze een wijziging vraagt van lid 1, 2°, b) en 8°, f) van hetzelfde artikel. We zijn van oordeel dat de politiebureaus terminologie ter zake kan worden gehandhaafd.

Les adaptations terminologiques suggérées par le Conseil d'Etat pour l'article 10, 2° (phrase initiale), et 8°, b), d) et e) ont été suivies. En revanche, la proposition concernant l'article 10, 2°, b), n'a pas été suivie: l'expression « documents faux et falsifiés » respecte à la fois le droit pénal et la terminologie policière.

Les directions générales des ressources humaines et des moyens en matériel

Sont rassemblées au sein de ces directions, toutes les missions ayant trait à la gestion de la police fédérale sur les plans matériel, financier et du personnel. En ce qui concerne la gestion du personnel, il convient de mentionner que les recrutements s'effectueront via le bureau fédéral de sélection Selor. Toutefois, la police fédérale organisera elle-même un certain nombre de procédures de recrutement pour les tâches spécialisées au sein des services de police. Ces procédures ne sont ouvertes qu'aux membres du service de police intégré.

La carrière et les évolutions personnelles du personnel de la police fédérale seront gérés au sein de la direction générale des moyens en personnel. Suite à l'avis du Conseil d'Etat, nous avons modifié l'article 11, 2°, du projet en vue d'éviter toute équivoque, en disposant dès lors que la direction générale des ressources humaines gère la carrière, y compris « les propositions de promotion », des membres du personnel de la police fédérale. La désignation de l'autorité compétente en matière de promotion des membres de la police fédérale est une question statutaire résolue par un autre projet d'arrêté royal.

En matière de formation, de mobilité, de rapports avec les syndicats, de développement du statut et de contentieux, la direction générale des moyens en personnel possède des compétences pour tout le service de police intégré, structuré à 2 niveaux. La portée exacte de ces compétences sera précisée ultérieurement dans des arrêtés relatifs à ces sujets bien précis. Sur le plan du développement du service médical et des relations internes, cette direction générale exerce également des compétences aussi bien pour la police fédérale que locale. Le service social dont la direction générale des ressources humaines devait initialement avoir la gestion n'a plus été mentionné eu égard à l'avis du Conseil d'Etat. Cette question sera réexaminée après avoir mené une négociation syndicale.

En matière de finances et de budget, la direction générale des moyens en matériel se charge de l'exécution quotidienne des tâches. La coordination de l'établissement du budget et de la répartition des fonds parmi les différentes directions relève par contre de la compétence du commissaire général.

Dans le domaine de la logistique, ladite direction organise aussi l'achat et la gestion de l'infrastructure de la police fédérale. Sur demande, elle peut également exécuter des missions pour la police locale. Elle va de toute façon contribuer à l'élaboration de normes qui satisfont aux besoins spécifiques des services de police en matière de matériel et d'infrastructure.

En ce qui concerne la préparation et l'adjudication des marchés publics pour la police fédérale et, à sa demande, pour la police locale, le texte de l'article 12, 3°, du projet a été adapté suite aux considérations du Conseil d'Etat et ce afin d'être conforme au prescrit de l'article 6 de la loi du 24 décembre 1993 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services. Les compétences confiées en la matière à la police fédérale se feront dans le respect des délégations consenties par le Ministre de l'Intérieur.

Il ressort de ce qui précède que les missions de ces deux directions générales sont axées sur les besoins tant de la police fédérale que de la police locale. Dans l'exercice de leurs missions, les deux directions générales seront organisées de manière telle que les missions d'appui au profit de la police locale seront exécutées de manière souple et efficace. L'Inspection générale pourra également faire appel aux missions d'appui matériel.

L'article 13 initialement inséré dans le projet a été supprimé sur la recommandation du Conseil d'Etat.

Le Conseil d'Etat sollicite en outre, dans les dispositions finales de son avis précité, une modification de l'article 10, alinéa 1^{er}, 2° et 8°, b), d) et e). Ces modifications ont été opérées. Par contre, nous n'avons pas suivi l'avis du Conseil d'Etat quant à la modification de l'alinéa 1^{er}, 2°, b) et 8°, f), du même article. Nous estimons à ce propos que la terminologie policière utilisée doit persister.

Managementscel

Ten slotte kan er op de verplichting van artikel 14 gewezen worden waarbij iedere algemene directie een cel wordt opgericht die de directeur-generaal moet bijstaan bij het ontwikkelen van nieuwe concepten en werkmethoden met betrekking tot de bevoegdheden van zijn algemene directie, die instaat voor de verdeling van de middelen binnen de algemene directie en die de behoeften formuleert naar andere directies, inzonderheid inzake personeel, opleiding, begroting en materiële middelen. Deze cel kan ook de behoeften en prioriteiten van de dienst in relatie met het nationaal veiligheidsplan formuleren.

De Raad van State verzoekt in de slotbepalingen van het advies om een wijziging van het artikel 14, dat artikel 13 werd. Dit geschiedde.

We hebben de eer te zijn,

Sire,

Van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaars,

De Minister van Binnenlandse Zaken,

A. DUQUESNE

De Minister van Justitie,

M. VERWILGHEN

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 29 mei 2000 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste een maand, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit met betrekking "tot de commissaris-generaal en de algemene directies van de federale politie", heeft op 10 juli 2000 het volgende advies gegeven :

Algemene opmerking

Het ontworpen besluit strekt er voornamelijk toe binnen de federale politie algemene directies op te richten, alsook de taken van die directies en van de commissaris-generaal te omschrijven.

In de aanhef van het ontwerp worden de artikelen 93, 1° en 2°, 98 en 99, van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op 2 niveaus, als rechtsgrond opgegeven.

Van die wetsbepalingen verleent alleen artikel 93, 2°, inzonderheid een bevoegdheid aan de Koning. De Koning wordt ermee belast, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de algemene directies te bepalen waaruit de federale politie zal bestaan, "waaronder minstens een algemene directie gerechtelijke politie, een algemene directie bestuurlijke politie en algemene directies belast met de ondersteuning en het beheer".

Artikel 99 bepaalt de bevoegdheden van de commissaris-generaal, maar verleent niet uitdrukkelijk bijzondere bevoegdheden aan de Koning die Hem bijvoorbeeld machtigen om die ambtenaar andere bevoegdheden toe te vertrouwen.

Artikel 98 bepaalt tot slot :

« Overeenkomstig de wettelijke bepalingen leggen de minister van Binnenlandse Zaken en de minister van Justitie gezamenlijk de algemene principes vast inzake de organisatie, de werking en het algemeen beheer van de federale politie die onder hun gezag staat om inzonderheid een gelijkwaardige minimale dienstverlening aan de bevolking te verzekeren.

Zij bepalen gezamenlijk de bevoegdheden van de commissaris-generaal, de bestuurlijke directeurs-coördinatoren en de directeurs van de gerechtelijke diensten, alsook de bevoegdheden van de directeurs-generaal die over bevoegdheden zullen beschikken inzake de interne organisatie van hun algemene directie en het beheer ervan inzake personeel, werking en investeringen.

De handtekening van de minister van Binnenlandse Zaken en die van de minister van Justitie zijn inzonderheid vereist voor de organieke koninklijke besluiten betreffende de federale politie in het raam van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting.

Cellule de gestion

Pour terminer, signalons l'obligation figurant à l'article 14 où il est mentionné qu'au sein de chaque direction générale, une cellule est créée et que cette dernière est tenue d'assister le directeur général lors de la mise au point de nouveaux concepts et méthodes de travail relatifs aux compétences de sa direction générale qui assure la répartition des moyens au sein de la direction générale et qui formule les besoins à l'attention d'autres directions, notamment en matière de personnel, de formation, de budget et de moyens en matériel. La cellule peut également formuler les besoins et les priorités du service en rapport avec le plan national de sécurité.

Le Conseil d'Etat sollicite, dans les dispositions finales de son avis précité, une modification de l'article 14, devenu 13. Cette modification a été opérée.

Nous avons l'honneur d'être,

Sire,

De Votre Majesté,
les très respectueux
et les très fidèles serviteurs,

Le Ministre de l'Intérieur,

A. DUQUESNE

Le Ministre de la Justice,

M. VERWILGHEN

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 29 mai 2000, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas un mois, sur un projet d'arrêté royal "concernant le commissaire général et les directions générales de la police fédérale", a donné le 10 juillet 2000 l'avis suivant :

Observation générale

L'arrêté en projet a principalement pour objet de créer, au sein de la police fédérale, des directions générales, de définir les missions de celles-ci, ainsi que celles du commissaire général.

Le préambule du projet invoque comme fondement légal les articles 93, 1° et 2°, 98 et 99 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux.

Parmi ces dispositions légales, seul l'article 93, 2°, confère spécialement une habilitation au Roi. Celui-ci est chargé de déterminer, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les directions générales qui composeront la police fédérale, "dont au moins une direction générale de la police judiciaire, une direction générale de la police administrative et des directions générales chargées de l'appui et de la gestion".

L'article 99 définit les attributions du commissaire général, mais ne confère pas expressément au Roi des pouvoirs particuliers. L'habilitant, par exemple, à confier à ce fonctionnaire d'autres attributions.

Enfin, l'article 98 dispose :

« La police fédérale est placée sous l'autorité du ministre de l'Intérieur et du ministre de la Justice qui, conformément aux dispositions légales, sont conjointement compétents pour fixer les principes généraux de l'organisation, du fonctionnement et de l'administration générale de la police fédérale pour assurer notamment un service minimum équivalent à la population.

Ils fixent conjointement les compétences du commissaire général, des directeurs coordonnateurs administratifs et des directeurs des services judiciaires ainsi que les attributions des directeurs généraux qui disposeront de compétences pour l'organisation interne de leur direction générale et la gestion de celle-ci en matière de personnel, de fonctionnement et d'investissements.

La signature du ministre de l'Intérieur et celle du ministre de la Justice sont notamment requises pour les arrêtés royaux organiques relatifs à la police fédérale et pour la note de politique générale se rapportant à la police fédérale dans le cadre du projet de budget général des dépenses.

Behoudens andere wettelijke en reglementaire bepalingen, wordt het dagelijks beheer van de federale politie toegewezen aan de minister van Binnenlandse Zaken. Wanneer de afhandeling van die dossiers de algemene directie van de gerechtelijke politie, de gerechtelijke diensten of het informaticabeheer rechtstreeks beïnvloedt, betreft hij daar de minister van Justitie bij volgens de regels die zij daartoe samen bepalen. ».

Dat artikel bevat een contradictio in terminis : het eerste en het tweede lid verlenen rechtstreeks bevoegdheden aan de Minister van Binnenlandse Zaken en de Minister van Justitie, terwijl in het derde lid een door die twee ministers ondertekend koninklijk besluit wordt vereist.

Het kan niet zijn dat de wetgever in eenzelfde bepaling de ministers rechtstreeks de bevoegdheid heeft willen verlenen algemene organieke bepalingen vast te stellen, waarbij aldus inzonderheid de Koning de bevoegdheid wordt ontnomen om de organieke bepalingen uit te vaardigen die voor de uitvoering van de wet noodzakelijk zijn, en de minister van Binnenlandse Zaken en de minister van Justitie tegelijk heeft willen verplichten de organieke koninklijke besluiten betreffende de federale politie samen te ondertekenen.

De wet moet worden uitgelegd met inachtneming van de Grondwet. Die legt de federale uitvoerende macht uitsluitend in handen van de Koning (artikelen 37 en 108). De wet kan de uitvoerende macht dus in principe niet rechtstreeks aan één of meer ministers toevertrouwen.

Er moet dus van uitgegaan worden dat artikel 98 van de wet alleen tot doel heeft de ministeriële bevoegdheden op het vlak van de federale politie binnen de federale regering te verdelen, ongeacht de aard van de regeling waaraan uitvoering moet worden gegeven (ontwerp van wet, koninklijk besluit, ministerieel besluit ...).

Bovendien kan artikel 108 van de Grondwet als grondslag dienen voor een aantal bepalingen van het ontworpen besluit die niet zijn uitgewerkt op basis van een uitdrukkelijke bevoegdheid die bij de wet van 7 december 1998 aan de Koning is verleend.

Immers, artikel 108 van de Grondwet verleent de Koning de bevoegdheid om de verordeningen te maken en de besluiten te nemen die voor de uitvoering van de wetten nodig zijn.

Hoewel de Koning in de uitoefening van die bevoegdheid de strekking van de wet niet mag uitbreiden of beperken, mag Hij krachtens het voornoemde grondwetsartikel uit het beginsel en het algemene bestel van de wet de gevolgen afleiden die er natuurlijkerwijze uit voortvloeien, volgens de geest die ten grondslag ligt aan het ontwerpen van die wet en volgens de doelstellingen die zij nastreeft (1).

De Koning moet dus krachtens artikel 93, 2°, van de wet van 7 december 1998 bepalen uit welke algemene directies de federale politie bestaat. Die bevoegdheid houdt ook de bevoegdheid in om te bepalen met welke taken die algemene directies worden belast.

De artikelen 101 en 102 van de wet bepalen evenwel een aantal taken die respectievelijk onder de bevoegdheid van de algemene directie bestuurlijke politie en de algemene directie gerechtelijke politie vallen, waarbij de woorden "onder andere" in de inleidende zin van die twee bepalingen betekenen dat hen nog andere taken kunnen worden toevertrouwd dan die welke inzonderheid zijn opgesomd (2).

Artikel 99, dat weliswaar een vrij ruime opsomming van de bevoegdheden van de commissaris-generaal bevat, is evenwel niet zo gesteld dat die opsomming als niet-beperkend kan worden beschouwd.

Bovendien valt op te merken dat artikel 93 van de wet van 7 december 1998, waarin de algemene structuur van de federale politie wordt bepaald, alleen voorziet in gedeconcentreerde diensten die niet onder de algemene directies ressorteren.

Bijgevolg, zelfs al kan worden aangenomen dat de Koning, in het kader van Zijn bevoegdheid om uitvoering te geven aan de wet, de taken van de commissaris-generaal nauwkeuriger omschrijft dan in de wet het geval is en bepaalt dat deze omringd wordt door diensten die hem in staat stellen die taken te vervullen, kan het ontworpen besluit daarentegen, zonder de bevoegdheden van de Koning te buiten te gaan, de commissaris-generaal geen andere taken rechtstreeks opdragen dan die vermeld in artikel 99 en zeker geen taken die bij de wet specifiek aan de algemene directies worden toevertrouwd.

(1) Cass., 18 november 1924, Pas., 1925, I, 25.

(2) Die uitlegging wordt bevestigd in de parlementaire voorbereiding (Gedr. St., Kamer, nr. 1676/8, blz. 87).

Zoals de Raad van State hieronder in de bijzondere opmerkingen aangeeft, lijken sommige bepalingen van het ontworpen besluit aldus de bevoegdheden van de Koning te overschrijden.

Sans préjudice d'autres dispositions légales ou réglementaires, la gestion quotidienne de la police fédérale est confiée au ministre de l'Intérieur. Lorsque le traitement de ces dossiers influence directement la direction générale de la police judiciaire, les services judiciaires ou la gestion de l'information, il y associe le ministre de la Justice selon les règles qu'ils fixent en commun. ».

Cet article comprend une contradiction in terminis : les alinéas 1^{er} et 2 confèrent directement des pouvoirs aux Ministres de l'Intérieur et de la Justice, alors que l'alinéa 3 impose un arrêté royal signé par ces deux ministres.

Le législateur n'a pu vouloir, dans la même disposition, confier un pouvoir d'arrêter des dispositions générales organiques directement aux ministres, privant ainsi spécialement le Roi de Son pouvoir de prendre les dispositions organiques que requiert l'exécution de la loi, et, dans le même temps, requérir le contreseing conjoint des Ministres de l'Intérieur et de la Justice pour des arrêtés royaux organiques de la police fédérale.

Il y a lieu d'interpréter la loi dans le respect de la Constitution. Celle-ci réserve le pouvoir exécutif fédéral au Roi (articles 37 et 108). La loi ne peut donc, en principe, confier le pouvoir d'exécution directement à un ou plusieurs ministres.

Il faut, dès lors, considérer que l'article 98 de la loi n'a pas d'autre objet que de répartir, au sein du Gouvernement fédéral, les responsabilités ministérielles relatives à la matière de la police fédérale, indépendamment de la nature de la norme (projet de loi, arrêté royal, arrêté ministériel, ...) à mettre en oeuvre.

Par ailleurs, l'article 108 de la Constitution peut servir de fondement à un certain nombre de dispositions de l'arrêté en projet qui n'ont pas été élaborées sur la base d'une attribution formelle donnée au Roi par la loi du 7 décembre 1998.

En effet, l'article 108 de la Constitution confère au Roi le pouvoir de faire les règlements et de prendre les arrêtés nécessaires à l'exécution des lois.

Si, dans l'exercice de ce pouvoir, le Roi ne peut ni étendre la portée de la loi ni la restreindre, il Lui appartient, néanmoins, en vertu de l'article constitutionnel précité, de dégager du principe de la loi et de son économie générale les conséquences qui en dérivent naturellement d'après l'esprit qui a présidé à sa conception et les fins qu'elle poursuit (1).

Le Roi doit donc, en vertu de l'article 93, 2°, de la loi du 7 décembre 1998, déterminer quelles sont les directions générales qui composeront la police fédérale. Ce pouvoir emporte celui de déterminer quelles sont les missions dont seront chargées ces directions générales.

Les articles 101 et 102 de la loi déterminent toutefois un certain nombre de missions devant relever respectivement de la direction générale de la police administrative et de la direction générale de la police judiciaire, les mots "entre autres" qui figurent dans la phrase introductive de ces deux dispositions signifiant que d'autres missions que celles spécialement énumérées peuvent leur être confiées (2).

Par contre, l'article 99 qui énumère, certes de manière relativement large, les attributions du commissaire général, n'est pas formulé d'une manière telle que cette énumération puisse être considérée comme non limitative.

Par ailleurs, il y a lieu d'observer que l'article 93 de la loi du 7 décembre 1998, qui établit la structure générale de la police fédérale, ne prévoit pas de services, autres que des services déconcentrés, qui ne relèveraient pas des directions générales.

Par conséquent, s'il peut se concevoir que, dans le cadre de son pouvoir d'exécution de la loi, le Roi détaille avec davantage de précisions que ne le fait la loi, les tâches du commissaire général, et prévoit que celui-ci sera entouré de services lui permettant de les accomplir, par contre, l'arrêté en projet ne pourrait, sans excéder les pouvoirs du Roi, confier directement au commissaire général des missions autres que celles prévues à l'article 99, ou, a fortiori, qui relèveraient de celles spécifiquement attribuées par la loi aux directions générales.

(1) Cass., 18 novembre 1924, Pas., 1925, I, 25.

(2) Les travaux préparatoires confirment cette interprétation. (doc. parl., Chambre, n° 1676/8, p. 87).

Comme le Conseil d'Etat le relève ci-dessous, dans les observations particulières, certaines dispositions de l'arrêté en projet paraissent ainsi excéder les pouvoirs du Roi.

Bijzondere opmerkingen	Observations particulières
<p>Onderzoek van het ontwerp</p> <p>Aanhef</p> <p>Achtste en negende lid</p> <p>Die leden moeten als volgt worden gesteld :</p> <p>« Gelet op het besluit van de Ministerraad over het verzoek aan de Raad van State om advies te geven binnen een termijn van een maand;</p> <p>Gelet op advies L. 30.230/2 van de Raad van State, gegeven op 10 juli 2000, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;”.</p>	<p>Examen du projet</p> <p>Préambule</p> <p>Alinéas 8 et 9</p> <p>Ces alinéas doivent être rédigés comme suit :</p> <p>« Vu la délibération du Conseil des ministres sur la demande d’avis à donner par le Conseil d’Etat dans un délai ne dépassant pas un mois;</p> <p>Vu l’avis du Conseil d’Etat, L. 30.230/2, donné le 10 juillet 2000, en application de l’article 84, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d’Etat;”.</p>
<p>Dispositief</p> <p>Hoofdstuk I</p> <p>Aangezien het ontworpen onderdeel 1° er alleen toe strekt de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, verkort te citeren, is het beter die wet met haar volledige opschrift te vermelden wanneer daarnaar voor het eerst wordt verwezen in het dispositief en daarop dan te laten volgen “hierna te noemen « de wet van 7 december 1998 »”.</p> <p>De definities van de onderscheiden diensten die in de onderdelen 2°, 3° en 4° zijn opgenomen, zijn overbodig en kunnen vervallen. Die diensten zijn immers klaarblijkelijk de diensten bedoeld in de voormelde wet van 7 december 1998, die de rechtsgrond van het ontworpen besluit oplevert.</p> <p>Hoofdstuk I kan derhalve vervallen.</p>	<p>Dispositif</p> <p>Chapitre Ier</p> <p>Dès lors que le 1°, en projet, n’a pour but que de permettre l’emploi d’une formule abrégée, pour désigner la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, mieux vaut la citer dans son intitulé complet, une première fois dans le dispositief, en précisant “ci-après dénommée « la loi du 7 décembre 1998 »”.</p> <p>Les définitions des différents services prévues aux 2°, 3° et 4°, sont superflues et peuvent être omises. En effet, lesdits services sont, à l’évidence, ceux visés dans la loi précitée du 7 décembre 1998, qui sert de fondement à l’arrêté en projet.</p> <p>Le chapitre premier peut, dès lors, être omis.</p>
<p>Artikel 2</p> <p>De eerste drie leden nemen de bepalingen van artikel 99, eerste en tweede lid, van de wet van 7 december 1998 gewoon over. Ze moeten vervallen.</p> <p>De taken genoemd in het vierde tot het zevende lid kunnen worden beschouwd als een nauwkeuriger omschrijving van de taken die bij de wet aan de commissaris-generaal worden toevertrouwd. De voorbereiding van het nationaal veiligheidsplan en de toepassing van de beginselen van specialiteit en subsidiariteit zijn krachtens de artikelen 92, eerste lid, en 3, derde lid, van de wet immers taken van de federale politie. De Koning overschrijdt zijn bevoegdheden niet door de taken die de wet niet aan een bepaalde dienst heeft opgedragen, toe te vertrouwen aan de persoon belast met de leiding en de algemene coördinatie van de verschillende diensten van de federale politie.</p> <p>Dat geldt ook voor de taken genoemd in het vijfde en het zesde lid, alsook voor de taken bepaald in de artikelen 3 en 4, tweede en derde lid.</p>	<p>Article 2</p> <p>Les trois premiers alinéas ne font que reproduire les dispositions de l’article 99, alinéas 1^{er} et 2, de la loi du 7 décembre 1998. Ils doivent être omis.</p> <p>Les missions visées aux alinéas 4 à 7 peuvent être considérées comme ayant pour objet de détailler celles que la loi confie au commissaire général. La préparation du plan national de sécurité et l’application des principes de spécialité et de subsidiarité incombent, en effet, à la police fédérale en vertu respectivement des articles 92, alinéa 1^{er}, et 3, alinéa 3, de la loi. Le Roi n’excède pas ses pouvoirs en confiant des missions que la loi n’a pas dévolues à un service déterminé à la personne chargée d’assurer la direction et la coordination générale des différents services de la police fédérale.</p> <p>Il en va de même pour les tâches visées aux alinéas 5 et 6, ainsi que pour celles prévues aux articles 3 et 4, alinéas 2 et 3.</p>
<p>Artikel 3</p> <p>De woorden “Onverminderd het bepaalde in artikel 92, 2°, van de wet” moeten vervallen. Het is immers vanzelfsprekend dat de uitvoering van een bepaling van een koninklijk besluit geen afbreuk mag doen aan de toepassing van de wet. Die woorden zouden bovendien de indruk kunnen wekken dat de begroting afhankelijk wordt gesteld van het nationaal veiligheidsplan, wat niet zo is, aangezien de begroting wordt goedgekeurd door de Kamer van volksvertegenwoordigers (artikel 174 van de Grondwet) en het nationaal veiligheidsplan wordt vastgesteld door de minister van Binnenlandse Zaken en de minister van Justitie.</p>	<p>Article 3</p> <p>Les mots “Sans préjudice de ce qui est prévu à l’article 92, 2°, de la loi” doivent être omis. Il va, en effet, de soi que l’exécution d’une disposition d’un arrêté royal ne peut porter préjudice à l’application de la loi. Ces mots pourraient, en outre, donner à penser que le budget est subordonné au plan national de sécurité, ce qui est inexact, puisque le budget est voté par la Chambre des représentants (article 174 de la Constitution) et que le plan national de sécurité est arrêté par les ministres de l’Intérieur et de la Justice.</p>
<p>Artikel 4</p> <p>Het eerste lid is een parafrase van artikel 99, tweede lid, van de wet en moet dus vervallen.</p>	<p>Article 4</p> <p>L’alinéa 1^{er} paraphrase l’article 99, alinéa 2, de la loi. Il doit donc être omis.</p>
<p>Artikel 5</p> <p>1. Al kan worden aangenomen dat aan de commissaris-generaal taken in verband met de “ondersteuning inzake politiebeleid” worden toevertrouwd, aangezien die beschouwd kunnen worden als taken die te maken hebben met de voorbereiding van het nationaal veiligheidsplan, lijken de taken beschreven in die bepaling van het ontwerp een overlapping te vormen met de taken die bij de wet worden opgedragen aan de algemene directie bestuurlijke politie, de algemene directie gerechtelijke politie en aan één van de algemene directies belast met de ondersteuning.</p>	<p>Article 5</p> <p>1. S’il est concevable de confier au commissaire général des tâches relatives à “l’appui de la politique policière”, dès lors qu’elles peuvent être considérées comme liées à la préparation du plan national de sécurité, les tâches décrites par cette disposition du projet paraissent empiéter sur les missions qui sont dévolues par la loi à la direction générale de la police administrative, à la direction générale de la police judiciaire et à l’une des directions générales chargées de l’appui.</p>

Zo wordt in punt *e*) aan de commissaris-generaal "het bijhouden van een centrale collectie van niet operationele gegevens" opgedragen, terwijl de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt, zoals gewijzigd bij de wet van 7 december 1998, bepaalt dat het gegevensbeheer - wat niet alleen de verwerking van "gegevens van persoonlijke aard" omvat, maar ook die van gegevens "met betrekking tot de gebeurtenissen, de groeperingen en de personen die een concreet belang vertonen voor de uitoefening van hun opdrachten van bestuurlijke politie en voor de uitoefening van hun opdrachten van gerechtelijke politie" (artikel 44/1, eerste lid) gecentraliseerd wordt in een "algemene nationale gegevensbank, opgericht binnen één van de algemene directies belast met de ondersteuning, bedoeld in artikel 93, 2°, van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus" (artikel 44/4).

Door de in punt *e*) bedoelde gegevens te bestempelen als "niet operationele" gegevens, wordt niet expliciet genoeg aangegeven dat de "centrale collectie van gegevens" geen gegevens bevat in de zin van artikel 44/1 van de wet van 5 augustus 1992.

De omschrijving in punt *b*) van "de ondersteuning inzake politiebeleid" omvat evenzo taken ("het opmaken van de politiestatistiek inzake de belangrijke gebeurtenissen die maatregelen van bestuurlijke politie vereisen", "de politionele strijd tegen de criminaliteit" en "het uitvoeren van politionele strategische analyses") die lijken te ressorteren onder de algemene directie bestuurlijke politie of de algemene directie gerechtelijke politie. In het onderhavige ontwerp (1) worden aan die algemene directies trouwens uitdrukkelijk gelijksoortige opdrachten toegewezen.

In het dispositief, alsook in het verslag aan de Koning dient beter te worden aangegeven in welk opzicht de erin vermelde opdrachten vallen onder de in artikel 99 van de wet van 7 december 1998 omschreven bevoegdheid van de commissaris-generaal en verschillend zijn van die welke dezelfde wet aan de andere diensten van de federale politie toewijst.

(1) Artikelen 8, eerste lid, 5°, en 9, eerste lid, 1°, *h*).

2. Het is de Raad van State niet duidelijk wat bedoeld wordt met "morfologische aspecten van de politiediensten" in het ontworpen punt *a*). Het is beter te werken met de uitdrukking "structuur van de politiediensten".

Artikel 6

De bepaling dat de commissaris-generaal over eigen budgettaire middelen beschikt, is overbodig en dubbelzinnig.

Hij behoort immers tot de federale politie (1), waarvan de uitgaven, met toepassing van artikel 114 van de voormelde wet van 7 december 1998, een afdeling van de algemene uitgavenbegroting vormen.

(1) Krachtens artikel 93, 1°, van de voormelde wet van 7 december 1998.

Die begroting behoort bovendien te worden opgemaakt met inachtneming van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, inzonderheid artikel 12, eerste en tweede lid, die het volgende bepalen :

« De algemene uitgavenbegroting voorziet in en verleent machtiging voor de uitgaven, per programma, van de Diensten van algemeen bestuur van de Staat.

De kredieten voor de programma's groeperen onderscheidenlijk de begrotingsmiddelen die betrekking hebben op de werkingskosten van de overheidsdiensten en op de doelstellingen van de activiteitenprogramma's. ».

Artikel 9

1. Het eerste lid, 4°, is gewoon een herhaling van artikel 102, 6°, van de wet en moet vervallen.

2. Zoals uit het verslag aan de Koning blijkt, is de opsomming die vervat is in het eerste lid, 3°, niet beperkend en kan ze worden aangevuld op basis van de ontwikkeling van de criminaliteit.

Artikel 11

1. In zijn huidige redactie kan het ontworpen onderdeel 2° in die zin worden uitgelegd dat het de overheid aanwijst die bevoegd is voor de bevordering van de leden van de federale politie. Zo een regeling vormt een grondregeling in de zin van artikel 2, § 1, eerste lid, 1°, *a*), van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel (1), alsmede in de zin van artikel 2, § 1, eerste lid, 1°, *a*), van de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het rijkswachtpersoneel van het operationeel korps (2).

Ainsi, le point *e*) confie au commissaire général "la tenue à jour d'une collection centrale de données non opérationnelles", alors que la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police, telle que modifiée par la loi du 7 décembre 1998, prévoit que la gestion des informations — ce qui inclut non seulement le traitement de "données à caractère personnel", mais également celui des "informations relatives aux événements, à des groupements et à des personnes présentant un intérêt concret pour l'exécution des missions de police administrative ou de police judiciaire" (article 44/1, alinéa 1^{er}) — est centralisée dans une "banque de données nationale générale, créée dans une des directions générales chargées de l'appui, visée à l'article 93, 2°, de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux" (article 44/4).

Le fait que les données visées au point *e*) soient qualifiées de "non opérationnelles" n'est pas suffisamment explicite pour exclure que la "collection centrale de données" contienne des informations visées à l'article 44/1 de la loi du 5 août 1992.

De même, la description au point *b*) de "l'appui en matière de politique policière" comprend des tâches ("établissement de statistiques policières relatives aux événements importants qui nécessitent des mesures de police administrative", "lutte policière contre la criminalité", "réalisation d'analyses policières stratégiques") qui semblent relever des directions générales de la police administrative ou de la police judiciaire. Des missions similaires sont d'ailleurs expressément confiées à ces directions générales par le présent projet (1).

Il convient de mieux faire apparaître, dans le dispositif, et de mieux préciser aussi dans le rapport au Roi en quoi les missions qui y sont visées entrent dans les attributions du commissaire général définies par l'article 99 de la loi du 7 décembre 1998 et se distinguent de celles que la même loi attribue aux autres services de la police fédérale.

(1) Article 8, alinéa 1^{er}, 5°, et 9, alinéa 1^{er}, 1°, *h*).

2. Dans le *a*), en projet, le Conseil d'Etat s'interroge sur la signification de l'expression "aspects morphologiques des services de police". Mieux vaut utiliser l'expression "structure des services de police".

Article 6

Il est à la fois inutile et ambigu de prévoir que le commissaire général dispose de moyens budgétaires propres.

En effet, ce dernier fait partie de la police fédérale (1) dont les dépenses font l'objet d'une section du budget général des dépenses, en application de l'article 114 de la loi précitée du 7 décembre 1998.

(1) En vertu de l'article 93, 1°, de la loi précitée du 7 décembre 1998.

En outre, il convient, lors de l'élaboration de ce budget, de se conformer aux lois sur la comptabilité de l'Etat, coordonnées le 17 juillet 1991, notamment l'article 12, alinéas 1^{er} et 2, qui disposent :

« Le budget général des dépenses prévoit et autorise les dépenses, par programme, des services d'administration générale de l'Etat.

Les crédits afférents aux programmes regroupent distinctement les moyens budgétaires qui se rapportent aux frais de fonctionnement des administrations et aux objectifs des programmes d'activités. ».

Article 9

1. L'alinéa 1^{er}, 4°, ne fait que répéter l'article 102, 6°, de la loi et doit être omis.

2. Comme cela résulte du rapport au Roi, l'énumération comprise dans l'alinéa 1^{er}, 3°, n'est pas limitative et est susceptible d'être complétée en fonction de l'évolution des phénomènes criminels.

Article 11

1. Tel qu'il est rédigé, le 2°, en projet, pourrait être interprété comme impliquant une désignation de l'autorité compétente en matière de promotion des membres de la police fédérale. Une telle règle constituerait une réglementation de base au sens de l'article 2, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, *a*), de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités (1), ainsi que de l'article 2, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, *a*), de la loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel du corps opérationnel de la gendarmerie (2).

(1) Die wet wordt toepasselijk verklaard op de leden van de gemeentepolitie bij artikel 3, § 1, eerste lid, 3°, a), van het koninklijk besluit van 28 september 1984 tot uitvoering van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel.

(2) Deze wet is nog altijd van toepassing op het rijkswachtpersoneel, in afwachting van de inwerkingtreding van de wet van 24 maart 1999 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakverenigingen van het personeel van de politiediensten, die met toepassing van artikel 35, niet later dan 1 januari 2001 kan plaatsvinden.

Volgens artikel 3, 11°, van het koninklijk besluit van 29 augustus 1985 tot aanwijzing van de grondregelingen in de zin van artikel 2, § 1, 1°, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel is de regeling inzake bevordering een grondregeling (1). In het verslag aan de Koning dat aan het genoemde besluit (2) voorafgaat, wordt aangegeven dat de bevorderingsprocedure inzonderheid de aanwijzing van de bevoegde overheid vereist.

Als de ontworpen bepaling in die zin uitgelegd wordt dat ze de aanwijzing impliceert van de overheid die bevoegd is voor bevorderingen, kan ze bijgevolg niet worden uitgevaardigd zonder voorafgaand overleg met de vakbonden.

Volgens de gemachtigde ambtenaar is dit niet de interpretatie die aan de tekst dient te worden gegeven. De redactie ervan dient derhalve te worden herzien, om alle dubbelzinnigheid te voorkomen.

(1) Artikel 2, 15°, van het koninklijk besluit van 10 november 1993 betreffende de aanwijzing van de grondregelingen in de zin van de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het rijkswachtpersoneel van het operationeel korps omvat eveneens de regeling inzake bevordering.

(2) *Belgisch Staatsblad* van 2 oktober 1985.

2. In het ontworpen onderdeel 8° wordt aan de algemene directie personeel inzonderheid het beheer van de sociale dienst toegewezen. Deze bepaling heeft dus betrekking op de organisatie van de sociale diensten, die door de twee voormelde wetten eveneens als grondregeling wordt vermeld (1).

Volgens artikel 7, 1°, van het koninklijk besluit van 29 augustus 1985 tot aanwijzing van de grondregelingen in de zin van artikel 2, § 1, 1°, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, worden als grondregelingen in verband met de organisatie van de sociale diensten beschouwd, de regels tot vaststelling van de werking en de wijze van beheer (2). Hetzelfde geldt voor artikel 6, 1°, van het koninklijk besluit van 10 november 1993 betreffende de aanwijzing van de grondregelingen in de zin van de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het rijkswachtpersoneel van het operationeel korps. De Raad van State kan het ontworpen onderdeel 8° derhalve niet onderzoeken zonder dat er vooraf met de vakbonden overleg gepleegd is.

Artikel 12

In het ontworpen onderdeel 3° wordt de algemene directie materiële middelen belast met de voorbereiding en de gunning van de overheidsopdrachten voor de federale politie en, op verzoek van deze, van de lokale politie.

(1) In die twee wetten gaat het om artikel 2, § 1, eerste lid, 1°, e).

(2) In het verslag aan de Koning dat aan het genoemde besluit voorafgaat, staat het volgende: "de bevoegdheden en de samenstelling van de verantwoordelijke raden".

Artikel 6 van de wet van 24 december 1993 betreffende de overheidsopdrachten en sommige opdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten bepaalt:

« Ieder Minister kan, binnen de grenzen van zijn bevoegdheid, de beslissingen nemen inzake het gunnen en uitvoeren van opdrachten voor rekening van de Staat en van de instellingen die onder zijn hiërarchisch gezag staan.

Voor de andere publiekrechtelijke personen dan deze bedoeld in het eerste lid worden de bevoegdheden toegekend aan de Minister voor het gunnen en uitvoeren van opdrachten, waarvan sprake in dit lid, uitgeoefend door de overheden en organen bevoegd krachtens de bepalingen van een wet, een decreet, een ordonnantie, een reglement of statuut.

De bevoegdheden toegekend krachtens de leden 1 en 2 van dit artikel kunnen, voor de bevoegde overheden en organen bedoeld in deze leden, die onder de bevoegdheid van de Staat vallen, overgedragen worden binnen de grenzen vastgesteld door de Koning, behalve wanneer een bijzondere wettelijke bepaling deze delegatie regelt. ».

(1) Cette loi est rendue applicable aux membres du personnel de la police communale, par l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, a), de l'arrêté royal du 28 septembre 1984 portant exécution de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités.

(2) Cette loi est toujours applicable au personnel de la gendarmerie en attendant l'entrée en vigueur de la loi du 24 mars 1999 organisant les relations entre les autorités publiques et les organisations syndicales du personnel des services de police, laquelle ne peut être postérieure au 1^{er} janvier 2001, en application de l'article 35.

Selon l'article 3, 11°, de l'arrêté royal du 29 août 1985 déterminant les réglementations de base au sens de l'article 2, § 1^{er}, 1°, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités, le régime des promotions constitue une réglementation de base (1). Le rapport au Roi précédant ledit arrêté (2) précise que ce régime inclut notamment la désignation de l'autorité compétente.

Ainsi, interprétée comme impliquant une désignation de l'autorité compétente en matière de promotion, la disposition en projet ne pourrait être adoptée sans une négociation syndicale préalable.

Selon le fonctionnaire délégué, telle n'est pas l'interprétation à donner au texte. Il convient, dès lors, d'en revoir la rédaction de manière à éviter toute ambiguïté.

(1) L'article 2, 15°, de l'arrêté royal du 10 novembre 1993 déterminant les réglementations de base au sens de la loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du corps opérationnel de la gendarmerie inclut également le régime des promotions.

(2) *Moniteur belge* du 2 octobre 1985.

2. Le 8°, en projet, confie notamment à la direction générale des ressources humaines, la gestion du service social. Cette disposition touche donc à l'organisation des services sociaux, laquelle est également visée comme réglementation de base par les deux lois précitées (1).

Selon l'article 7, 1°, de l'arrêté royal du 29 août 1985 déterminant les réglementations de base au sens de l'article 2, § 1^{er}, 1°, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités, est considérée comme réglementation de base ayant trait à l'organisation des services sociaux, leur fonctionnement et leur mode de gestion (2). Il en est de même dans l'article 6, 1°, de l'arrêté royal du 10 novembre 1993 déterminant les réglementations de base au sens de la loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du corps opérationnel de la gendarmerie. Le 8°, en projet, ne peut, dès lors, être examiné par le Conseil d'Etat sans une négociation syndicale préalable.

Article 12

Le 3°, en projet, charge la direction générale des moyens en matériel, de la préparation et l'adjudication des marchés publics pour la police fédérale et, à sa demande, pour la police locale.

(1) Dans ces deux lois, il s'agit de l'article 2, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, e).

(2) Le rapport au Roi précédant ledit arrêté précise: "les compétences et la composition des organes responsables".

L'article 6 de la loi du 24 décembre 1993 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services, dispose:

« Chaque ministre est, dans les limites de ses attributions, compétent pour prendre des décisions relatives à la passation et à l'exécution des marchés de l'Etat et des organismes qui relèvent de son autorité hiérarchique.

Pour les autres personnes de droit public visées à l'alinéa 1^{er}, les pouvoirs attribués au ministre pour la passation et l'exécution des marchés visés audit alinéa sont exercés par les autorités et organes compétents, en vertu des dispositions d'une loi, d'un décret, d'une ordonnance, d'une disposition réglementaire ou statutaire les régissant.

Les pouvoirs conférés en vertu des alinéas 1^{er} et 2 du présent article peuvent, pour les autorités et organes compétents visés auxdits alinéas et relevant de l'Etat, être délégués dans les limites fixées par le Roi, sauf lorsqu'une disposition légale particulière règle cette délégation. ».

De Koning kan niet afwijken van deze bepaling, inzonderheid van het derde lid ervan, door de voorbereiding en de gunning van de overheidsopdrachten voor de federale politie aan de algemene directie materiële middelen toe te wijzen. In haar huidige redactie, kan de ontworpen bepaling in die zin worden uitgelegd dat ze impliceert dat aan de minister iedere verantwoordelijkheid wordt ontnomen, terwijl alleen een overdracht van bevoegdheid door de minister aanvaardbaar is, binnen de grenzen van het hierboven geciteerde artikel 6, derde lid, en van het uitvoeringsbesluit ervan, met name het koninklijk besluit van 14 oktober 1996 betreffende het voorafgaand toezicht en de overdracht van bevoegdheid inzake de gunning en de uitvoering van overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten en inzake de toekenning van concessies voor openbare werken op federaal niveau (1).

(1) Deze aangelegenheid wordt thans geregeld bij het ministerieel besluit van 16 maart 1998 betreffende het overdragen van bevoegdheid van de Minister van Binnenlandse Zaken aan bepaalde overheden van de rijkswacht en van de algemene politiesteundienst inzake de gunning en de uitvoering van overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten en inzake het doen van diverse uitgaven. (*Belgisch Staatsblad* van 18 april 1998).

Het ontworpen onderdeel 3° dient derhalve te worden herzien om dat bezwaar te ondervangen.

Artikel 13

Deze bepaling is gewoon een herhaling van artikel 95 van de voormelde wet van 7 december 1998. Ze behoort derhalve te vervallen.

Slotopmerkingen

Geheel de tekst, inzonderheid de lange opsommingen in de artikelen 5, 8, 9 en 10, dient te worden herzien om te voorkomen dat nodeloze herhalingen worden gebruikt, dat eenzelfde uitdrukking niet steeds eenzelfde begrip dekt en dat gewerkt wordt met ongeschikte of onduidelijke uitdrukkingen. Het is eveneens noodzakelijk de grammaticale fouten recht te zetten, die heel wat onduidelijkheden scheppen; dat geldt inzonderheid bij het gebruik van de genitief in de Franse tekst.

Zo bijvoorbeeld,

1. Schrijf men in artikel 8, 2°, c) van de Franse tekst :

« c) le suivi des menaces à l'ordre public graves ou organisées; ».

2. Schrijf men in artikel 8, eerste lid, 4°, van de ontworpen Franse tekst "directeurs coordonnateurs".

3. Dient in artikel 9 van de Franse tekst te worden geschreven :

« a) le fonctionnement des programmes et la recherche; ».

De Nederlandse tekst moet dienovereenkomstig worden aangepast.

4. Dient in onderdeel 1°, h), van hetzelfde lid te worden geschreven "in artikel 10, 9°, opgesomde taken".

5. Kan de opsomming in hetzelfde artikel, eerste lid, onderdeel 3°, bondiger door nodeloze herhalingen te vermijden.

Zo bijvoorbeeld overlappen de punten a), e) en h) elkaar. De punten c) en g) hebben beide betrekking op strafbare feiten in milieuzaken.

6. Wordt voorgesteld in onderdeel 2° van artikel 10 te schrijven : "inzonderheid" in plaats van "met inbegrip van ondermeer".

7. Dient in onderdeel 2°, b), van hetzelfde artikel te worden geschreven : "valse documenten" in plaats van "valse en vervalste documenten".

8. Wordt in onderdeel 8°, b), d) en e), niet aangegeven waarop "het fungeren" betrekking heeft.

9. Moeten in onderdeel 8°, f), de woorden "het opvolgen en ondersteunen van de operationele contactpunten" worden vervangen door passende bewoordingen.

10. Sluit de inleidende zin van artikel 14 niet aan bij het vervolg van de tekst en dient hij derhalve te worden herzien.

Ten slotte dient erop te worden gewezen dat de Nederlandse tekst talrijke taalongerechtigdheden bevat, zodat een grondige herziening ervan vereist is.

De kamer was samengesteld uit :

De heren :

Y. Kreins, staatsraad, voorzitter;

P. Lienardy en P. Quertainmont, staatsraden;

P. Gothot en J. van Compernelle, assessoren van de afdeling wetgeving;

Mevr. B. Vigneron, toegevoegd griffier.

Le Roi ne peut déroger à cette disposition, en particulier, son alinéa 3, en confiant la préparation et l'adjudication des marchés publics de la police fédérale, à la direction générale des moyens en matériel. Telle qu'elle est rédigée, la disposition en projet pourrait être interprétée comme impliquant une déresponsabilisation du ministre, alors que seule une délégation par le ministre est admissible, dans les limites prévues à l'article 6, alinéa 3, reproduit ci-dessus, et son arrêté d'exécution, à savoir, l'arrêté royal du 14 octobre 1996 relatif au contrôle préalable et aux délégations de pouvoir en matière de passation et d'exécution des marchés publics de travaux, de fournitures et de services et en matière d'octroi de concessions de travaux publics au niveau fédéral (1).

(1) Cette matière fait actuellement l'objet de l'arrêté ministériel du 16 mars 1998 relatif aux délégations de pouvoir du Ministre de l'Intérieur à certaines autorités de gendarmerie et du service général d'appui policier en matière de passation et d'exécution des marchés publics de travaux, de fourniture et de services et en matière de réalisation de dépenses diverses (*Moniteur belge* du 18 avril 1998).

Le 3°, en projet, doit, dès lors, être revu de manière à rencontrer cette critique.

Article 13

Cette disposition ne fait que répéter l'article 95 de la loi précitée du 7 décembre 1998. Elle doit, dès lors, être omise.

Observations finales

L'ensemble du texte, en particulier celui des longues énumérations des articles 5, 8, 9 et 10, doit être revu pour éviter les redondances, l'emploi d'une même expression pour désigner des réalités différentes, les expressions impropres ou vagues; il est aussi nécessaire de corriger les erreurs grammaticales, en particulier l'usage du génitif, qui engendrent de nombreuses ambiguïtés.

Ainsi par exemple,

1. A l'article 8, 2°, c), mieux vaut écrire :

« c) le suivi des menaces à l'ordre public graves ou organisées; ».

2. A l'article 8, alinéa 1^{er}, 4°, du texte français en projet, il y a lieu d'écrire "directeurs coordonnateurs".

3. A l'article 9, il y a lieu d'écrire :

« a) le fonctionnement des programmes et la recherche; ».

Le texte néerlandais doit être adapté en conséquence.

4. Au 1°, h), du même alinéa, il y a lieu d'écrire "énumérées à l'article 10, 9°".

5. Au même article, l'énumération comprise dans l'alinéa 1^{er}, 3°, pourrait cependant être rédigée de façon plus concise, en évitant les répétitions inutiles.

A titre d'exemple, le a) fait double emploi avec le e) et le h). Le c) et le g) visent tous deux les infractions en matière d'environnement.

6. Au 2° de l'article 10, il est suggéré d'écrire "notamment : " en lieu et place de "y compris notamment celle :".

7. Au même article, au 2°, b), il convient d'écrire : "des faux documents" au lieu de "des documents faux et falsifiés".

8. Le 8°, b), d) et e) omet d'indiquer l'objet du fonctionnement.

9. Au 8°, f), les termes "le suivi et l'appui des points de contact opérationnels" doivent être remplacés par des termes adéquats.

10. A l'article 14, il convient de revoir la phrase introductive qui ne s'accorde pas avec la suite du texte.

Enfin, il y a lieu d'observer que de nombreuses dispositions du texte néerlandais laissent à désirer et qu'une révision fondamentale du point de vue linguistique s'impose.

La chambre était composée de :

MM. :

Y. Kreins, conseiller d'Etat, président;

P. Lienardy et P. Quertainmont, conseillers d'Etat;

P. Gothot et J. van Compernelle, assesseurs de la section de législation;

Mme B. Vigneron, greffier.

Het verslag werd uitgebracht door de heer L. Detroux, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de heer E. Bosquet, adjunct-referendaris.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer P. Lienardy.

De griffier,

B. Vigneron.

De voorzitter,

Y. Kreins.

3 SEPTEMBER 2000. — Koninklijk besluit met betrekking tot de commissaris-generaal en de algemene directies van de federale politie

ALBERT II, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, inzonderheid op de artikel 93, 2°;

Overwegende dat de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op 2 niveaus bepaalt dat de federale politie uit algemene directies bestaat, welke bepaald worden door een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit;

Overwegende dat artikel 3 van dezelfde wet bepaalt dat de federale politie, met inachtneming van de principes van specialiteit en subsidiariteit, de gespecialiseerde en supralokale opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie verzekert evenals ondersteunende opdrachten voor de lokale politiediensten en voor de politieoverheden;

Overwegende dat de federale politie wordt geleid door een commissaris-generaal;

Overwegende dat de Ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie gezamenlijk de bevoegdheden van de commissaris-generaal bepalen;

Overwegend dat het opportuun is, om met het oog op de effectieve organisatie van de federale politie, zo snel mogelijk de bevoegdheden van de commissaris-generaal te definiëren;

Gelet op het advies van de Inspecteur-generaal van Financiën, gegeven op 15 mei 2000;

Gelet op het besluit van de Ministerraad over het verzoek aan de Raad van State om advies te geven binnen een termijn van een maand;

Gelet op het advies nr. L. 30.230/2 van de Raad van State, gegeven op 10 juli 2000, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;

Op voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Onze Minister van Justitie en op advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

HOOFDSTUK I. — Algemene bepaling

Artikel 1. In dit besluit wordt verstaan onder :

1° « de wet » : de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus;

2° « de politiediensten » : de federale politie en de korpsen van lokale politie;

3° « de gedeconcentreerde coördinatie- en steundiensten » : de diensten van de federale politie bedoeld in de artikelen 93, 3°, 94, 103 en 104 van de wet;

4° « de gedeconcentreerde gerechtelijke diensten » : de diensten van de federale politie bedoeld in de artikelen 93, 4°, 94 en 105 van de wet.

HOOFDSTUK II. — De commissaris-generaal

Art. 2. De federale politie staat onder leiding van de commissaris-generaal. Hij staat in voor de voorbereiding van het nationaal veiligheidsplan en voor de evaluatie van de uitvoering van het nationaal veiligheidsplan door de federale politie.

De commissaris-generaal waakt over de coördinatie van het geheel aan diensten en activiteiten van de algemene directies en de gedeconcentreerde diensten. Hiertoe organiseert de commissaris-generaal geregeld overleg met de directeurs-generaal en waakt hij erover dat de informatie op een optimale en wederkerige wijze doorstroomt tussen hem en de directeurs-generaal evenals tussen de directeurs-generaal onderling.

Hij waakt over de toepassing van de beginselen van specialiteit en subsidiariteit.

Le rapport a été présenté par M. L. Detroux, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. E. Bosquet, référendaire adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. Lienardy.

Le greffier,

B. Vigneron.

Le président,

Y. Kreins.

3 SEPTEMBRE 2000. — Arrêté royal concernant le commissaire général et les directions générales de la police fédérale

ALBERT II, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, notamment l'article 93, 2°;

Considérant que la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux précise que la police fédérale est composée de directions générales qui sont définies par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres;

Considérant que l'article 3 de la même loi précise que la police fédérale assure, dans le respect des principes de spécialité et de subsidiarité, les missions spécialisées et supralocales de police administrative et judiciaire ainsi que les missions d'appui aux polices locales et aux autorités de police;

Considérant que la police fédérale est dirigée par un commissaire général;

Considérant que les Ministres de l'Intérieur et de la Justice précisent conjointement les compétences du commissaire général;

Considérant qu'il est opportun, en vue de l'organisation effective de la police fédérale, de définir aussi rapidement que possible les compétences du commissaire général;

Vu l'avis de l'Inspecteur général des Finances, donné le 15 mai 2000;

Vu la délibération du Conseil des ministres sur la demande d'avis à donner par le Conseil d'Etat dans un délai ne dépassant pas un mois;

Vu l'avis du Conseil d'Etat n° L. 30.230/2, donné le 10 juillet 2000, en application de l'article 84, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Intérieur et Notre Ministre de la Justice et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

CHAPITRE Ier. — Disposition générale

Article 1^{er}. Dans le présent arrêté, on entend par :

1° "la loi" : la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux;

2° "les services de police" : la police fédérale et les corps de police locale;

3° "les services de coordination et d'appui déconcentrés" : les services de la police fédérale visés aux articles 93, 3°, 94, 103 et 104 de la loi;

4° "les services judiciaires déconcentrés" : les services de la police fédérale visés aux articles 93, 4°, 94 et 105 de la loi.

CHAPITRE II. — Le commissaire général

Art. 2. La police fédérale est placée sous la direction du commissaire général. Il est en charge de la préparation du plan national de sécurité et de l'évaluation de l'exécution du plan national de sécurité par la police fédérale.

Le commissaire général veille à coordonner l'ensemble des services et des activités des directions générales et des services déconcentrés. A cette fin, le commissaire général organise des concertations régulières avec les directeurs généraux et veille à ce que l'information circule de manière optimale et réciproque entre lui-même et les directeurs généraux ainsi qu'entre ces derniers.

Le commissaire général veille à l'application des principes de spécialité et de subsidiarité.

Hij doet de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie ieder nuttig voorstel met betrekking tot de materies die de federale politie aanbelangen.

Hij staat in voor de public relations van de federale politie.

Art. 3. De commissaris-generaal leidt en coördineert de opstelling van de begroting en waakt over de uitvoering ervan.

Art. 4. De commissaris-generaal waakt erover dat de federale politie en haar leden over voldoende en aangepaste logistieke middelen beschikken voor de uitvoering van de opdrachten. Hij draagt er zorg voor dat het vormingsniveau van de leden permanent op een voldoende peil blijft.

Hij voert de nodige audits uit met betrekking tot de werking en effectiviteit van de federale politie.

Art. 5. Ten behoeve van de politieoverheden en van de geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op 2 niveaus, verzekert hij volgende functies :

a) de inzameling en de analyse van de gegevens inzake de morfologische aspecten van de politiediensten;

b) de ondersteuning inzake politiebeleid, met inbegrip van het opmaken van de politiestatistiek inzake de belangrijke gebeurtenissen die maatregelen van bestuurlijke politie vereisen en de maatregelen die ter zake door de politiediensten genomen worden en de statistiek inzake de criminaliteit en de politionele strijd tegen de criminaliteit evenals het uitvoeren van politionele strategische analyses op basis van deze gegevens;

c) onderzoek en ontwikkeling inzake organisatie en werking van de politiediensten en de voorbereiding van de federale normen in die materie;

d) de ondersteuning en de evaluatie van het zonaal veiligheidsoverleg en van de zonale veiligheidsplannen bedoeld in de artikelen 35 en 37 van de wet; de leiding van deze functie wordt verzekerd door een overeenkomstig artikel 96 van de wet gedetacheerd lid van de lokale politie;

e) het bijhouden van een centrale collectie van niet operationele gegevens ten behoeve van de politiediensten en het verstrekken van niet operationele inlichtingen aan de politieoverheden.

f) het ontwikkelen en het beheren van de internationale samenwerking tussen de politiediensten en de buitenlandse politiediensten, de Europese politiedienst (EUROPOL) en de internationale organisatie voor criminele politie (INTERPOL). Hiertoe onderhoudt, ontwikkelt en organiseert hij de nodige internationale contacten met deze diensten en organisaties. Tevens organiseert hij de vertegenwoordiging van de Belgische politiediensten in het buitenland, met inbegrip van de verbindingsofficieren.

Art. 6. Teneinde de hem door of krachtens de wet opgelegde bevoegdheden te kunnen uitoefenen, beschikt de commissaris-generaal binnen de federale politie over een eigen dienst.

HOOFDSTUK III. — *De algemene directies van de federale politie*

Art. 7. De algemene directies van de federale politie zijn :

- 1° de algemene directie bestuurlijke politie;
- 2° de algemene directie gerechtelijke politie;
- 3° de algemene directie operationele ondersteuning;
- 4° de algemene directie personeel;
- 5° de algemene directie materiële middelen.

Art. 8. De volgende opdrachten worden toegewezen aan de algemene directie bestuurlijke politie :

1° de leiding en de operationele coördinatie van de opdrachten van bestuurlijke politie van de centrale diensten van de federale politie met inbegrip van de opvolging van de gebeurtenissen die een ernstige of georganiseerde bedreiging van de openbare orde kunnen vormen en de vergaring en de exploitatie van de bestuurlijke informatie, die noodzakelijk is voor de aanwending van de federale politie.

De minister van Binnenlandse Zaken wordt systematisch op de hoogte gehouden van alles wat de openbare orde aanbelangt:

Il fait aux ministres de l'Intérieur et de la Justice toute proposition utile en ce qui concerne les matières ayant trait à la police fédérale.

Il est en charge des relations publiques de la police fédérale.

Art. 3. Le commissaire général dirige et coordonne l'établissement du budget et veille à son exécution.

Art. 4. Le commissaire général veille à ce que la police fédérale et ses membres disposent de moyens logistiques suffisants et adaptés à l'exercice des missions. Il veille à ce que le niveau de formation des membres reste en permanence à un niveau suffisant.

Il procède aux audits nécessaires relatifs au fonctionnement et à l'efficacité de la police fédérale.

Art. 5. Au profit des autorités de police et du service de police intégré, structuré à 2 niveaux, il assure les fonctions suivantes :

a) le recueil et l'analyse des données relatives aux aspects morphologiques des services de police;

b) l'appui en matière de politique policière, y compris l'établissement de statistiques policières relatives aux événements importants qui nécessitent des mesures de police administrative, les mesures prises en la matière par les services de police, les statistiques relatives à la criminalité, la lutte policière contre la criminalité ainsi que la réalisation d'analyses policières stratégiques sur la base de ces données;

c) la recherche et le développement en matière d'organisation et de fonctionnement des services de police et la préparation des normes fédérales en cette matière;

d) l'appui et l'évaluation de la concertation zonale de sécurité et des plans zonaux de sécurité visés aux articles 35 et 37 de la loi; la direction de cette fonction est assurée par un membre de la police locale, détaché conformément à l'article 96 de la loi;

e) la tenue à jour d'une collection centrale de données non opérationnelles au profit des services de police et la communication d'informations non opérationnelles aux autorités policières.

f) le développement et la gestion de la coopération internationale entre les services de police et les services de police étrangers, le service de police européen (EUROPOL) et l'organisation internationale de la police criminelle (INTERPOL). A cet effet, il entretient, développe et organise les contacts internationaux nécessaires avec ces services et organisations. Il organise également la représentation des services de police belges à l'étranger, y compris celle des officiers de liaison.

Art. 6. Afin de pouvoir exercer les compétences qui lui sont conférées par ou en vertu de la loi, le commissaire général dispose, au sein de la police fédérale, d'un service propre.

CHAPITRE III. — *Les directions générales de la police fédérale*

Art. 7. Les directions générales de la police fédérale sont :

- 1° la direction générale de la police administrative;
- 2° la direction générale de la police judiciaire;
- 3° la direction générale de l'appui opérationnel;
- 4° la direction générale des ressources humaines;
- 5° la direction générale des moyens en matériel.

Art. 8. Les missions suivantes sont confiées à la direction générale de la police administrative :

1° la direction et la coordination opérationnelle des missions de police administrative des services centraux de la police fédérale, y compris le suivi des événements pouvant constituer une menace grave ou organisée contre l'ordre public ainsi que le recueil et l'exploitation des informations administratives qui sont nécessaires à la mise en œuvre de la police fédérale;

Le ministre de l'Intérieur sera tenu systématiquement informé de tout ce qui concerne l'ordre public;

2° de volgende gespecialiseerde opdrachten van bestuurlijke politie en de ondersteuning van die opdrachten :

a) de bescherming van de leden van de koninklijke familie en van de koninklijke paleizen;

b) de door of krachtens de wet aan de federale politie toevertrouwde opdrachten inzake grenscontrole, verkeers-, spoorweg-, zeevaart-, en luchtvaartpolitie en de politieopdrachten bij de luchthavens;

c) de opvolging van ernstige of georganiseerde bedreigingen van de openbare orde;

d) de politieopdrachten bij de Shape;

3° de organisatie van de federale interventiereserve, bedoeld in artikel 101, 3° van de wet, onverminderd de inzet van deze reserve ter ondersteuning van de opdrachten van gerechtelijke politie;

4° de coördinatie, de controle en de ondersteuning van de gedeconcentreerde opdrachten van bestuurlijke politie van de bestuurlijke directeurs-coördinatoren;

5° de conceptuele ontwikkeling van interventiemethoden en -technieken inzake bestuurlijke politie, onder meer door het uitvoeren van strategische politionele analyses, alsook het verlenen van medewerking bij het uitstippelen van het politiebeleid door de politieoverheden;

6° de politie der militairen, wanneer met toepassing van artikel 112, eerste lid van de wet detachementen van de federale politie geleverd worden.

De directie onderhoudt rechtstreeks, voor zover operationeel en zaakgebonden, de door of krachtens de wet toegestane internationale contacten met betrekking tot de in lid 1 opgesomde bevoegdheden.

De algemene directie operationele ondersteuning wordt hiervan onverwijld in kennis gesteld.

Art. 9. De volgende opdrachten worden toegewezen aan de algemene directie gerechtelijke politie :

1° de leiding en de operationele coördinatie van de opdrachten van gerechtelijke politie van de centrale diensten van de federale politie met inbegrip van :

a) de programmawerking en de recherche;

b) de vergaring en de exploitatie van de gerechtelijke informatie, die noodzakelijk is voor de tussenkomst van de federale politie;

c) de operationele criminele analyse en de vermogensanalyse;

d) de uitvoering van bewakingsmaatregelen inzake communicatie en telecommunicatie;

e) de organisatie van de bescherming van getuigen;

f) de opsporing van voortvluchtige personen in het raam van aan de federale politie toegekende onderzoeken en van voortvluchtige veroordeelden;

g) het beheer van de bijzondere opsporingstechnieken en het informantenbeheer, met inbegrip van de sturing, de controle en de coördinatie van de interventies van de in artikel 10, 9° bedoelde eenheden;

h) het uitvoeren van strategische analyses met betrekking tot de in dit artikel opgesomde opdrachten;

2° de operationele coördinatie, de controle en de ondersteuning van de gedeconcentreerde gerechtelijke diensten, met inbegrip van de onder 1°, b) tot h) opgesomde opdrachten;

3° de gespecialiseerde opdrachten van gerechtelijke politie en de ondersteuning van deze opdrachten, onder andere inzake :

a) de zware en de georganiseerde criminaliteit;

b) de corruptie;

c) de georganiseerde economische, financiële, fiscale en sociale criminaliteit, evenals deze met betrekking tot het leefmilieu;

d) de immateriële misdrijven, met inbegrip van de computercriminaliteit, de valsheden, en de valsmunterij en de valse betaalmiddelen;

e) de zware en de georganiseerde criminaliteit tegen personen, met inbegrip van de doodslagen, de geweldplegingen en de bedreigingen, de mensenhandel, de zedenmisdrijven, de verdwijningen, de ontvoeringen en de gijzelingen;

f) het terrorisme en de onwettelijke activiteiten van sekten;

g) de verboden stoffen en het leefmilieu, met inbegrip van de grootschalige zwendel inzake drugs, hormonen, nucleair materiaal en gevaarlijk afval;

2° les missions de police administrative spécialisées suivantes et l'appui à ces missions :

a) la protection des membres de la famille royale et des palais royaux;

b) les missions confiées par ou en vertu de la loi à la police fédérale en matière de contrôle aux frontières, de police de la circulation, de police des chemins de fer, maritime et aéronautique ainsi que les missions de police aux aéroports;

c) le suivi des menaces à l'ordre public graves ou organisées;

d) les missions de police auprès du Shape;

3° l'organisation de la réserve fédérale d'intervention, visée à l'article 101, 3° de la loi, sans préjudice de l'engagement de cette réserve en appui aux missions de la police judiciaire;

4° la coordination, le contrôle et l'appui aux missions déconcentrées de police administrative des directeurs coordonnateurs administratifs;

5° le développement conceptuel de méthodes et de techniques d'intervention en matière de police administrative, notamment par la réalisation d'analyses policières stratégiques, ainsi que par l'apport d'une coopération lors de la définition de la politique policière par les autorités de police;

6° la police des militaires, lorsqu'en application de l'article 112, alinéa premier de la loi, des détachements de la police fédérale sont fournis.

La direction entretient directement, pour autant qu'ils soient opérationnels et qu'ils concernent un dossier spécifique, les contacts internationaux, autorisés par ou en vertu de la loi, ayant trait aux compétences énumérées à l'alinéa 1^{er}.

La direction générale de l'appui opérationnel en est informée sans délai.

Art. 9. Les missions suivantes sont confiées à la direction générale de la police judiciaire :

1° la direction et la coordination opérationnelle des missions de police judiciaire des services centraux de la police fédérale, y compris :

a) le fonctionnement des programmes et la recherche;

b) le recueil et l'exploitation des informations judiciaires qui sont nécessaires à l'intervention de la police fédérale;

c) l'analyse criminelle opérationnelle et l'analyse de patrimoine;

d) l'exécution des mesures de surveillance des communications et des télécommunications;

e) l'organisation de la protection des témoins;

f) la recherche des personnes en fuite dans le cadre des enquêtes confiées à la police fédérale et des condamnés en fuite;

g) la gestion des techniques particulières de recherche et la gestion des informateurs, en ce compris la direction, le contrôle et la coordination des interventions des unités visées à l'article 10, 9°;

h) l'exécution d'analyses stratégiques en relation avec les missions, énumérés dans le présent article.

2° la coordination opérationnelle, le contrôle et l'appui des services judiciaires déconcentrés, y compris les missions énumérées au 1°, b) à h);

3° les missions spécialisées de police judiciaire et l'appui à ces missions, entre autres en ce qui concerne :

a) la grande criminalité et la criminalité organisée;

b) la corruption;

c) la criminalité économique, financière, fiscale, sociale, environnementale organisée;

d) la criminalité immatérielle, y compris la criminalité informatique, les faux, la fausse monnaie et les faux moyens de paiement;

e) la grande criminalité et la criminalité organisée contre les personnes, y compris les meurtres, les violences et menaces, la traite des êtres humains, les attentats aux mœurs, les disparitions, les enlèvements et les prises d'otages;

f) le terrorisme et les activités illégales des sectes;

g) les produits prohibés et l'environnement, y compris le trafic à grand échelle de drogues, d'hormones, de matières nucléaires et de déchets dangereux;

h) de zware en de georganiseerde criminaliteit tegen eigendommen, waaronder de gewapende diefstallen, de criminele brandstichtingen, de grootschalige zwendel inzake voertuigen, wapens, antiek, kunstwerken en gestolen voorwerpen;

4° de technische en wetenschappelijke politie, onverminderd de bevoegdheden van het Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie;

5° de gespecialiseerde gerechtelijke opdrachten in het militair milieu.

De directie onderhoudt rechtstreeks, voor zover operationeel en zaakgebonden, de door of krachtens de wet toegestane internationale contacten met betrekking tot de in lid 1 opgesomde bevoegdheden.

De algemene directie operationele ondersteuning wordt hiervan onverwijld in kennis gesteld.

Art. 10. De volgende opdrachten worden toegewezen aan de algemene directie operationele ondersteuning :

1° het beheer van de algemene nationale gegevensbank bedoeld in artikel 44/4 van de wet op het politieambt van 5 augustus 1992;

2° het beheer van de operationele documentatie, inzonderheid :

a) het centraal vuurwapenregister;

b) de valse en vervalste documenten;

c) de verspreiding binnen de politiediensten van de politionele en gerechtelijke nationale seiningen;

3° de ontwikkeling en het beheer van de telematica (informatica en telecommunicaties) van de politiediensten met betrekking tot onder meer :

a) het beheer van de structuur en de technische middelen van de algemene nationale gegevensbank;

b) het technisch aspect van het nationaal gedeelte van de internationale politie informatiesystemen;

c) het nationaal datanetwerk;

4° in overleg met de Vaste Commissie van de lokale politie, de voorbereiding van de technische standaarden en van de regels inzake technisch beheer van de lokale en federale telematica;

5° in overleg met de Vaste Commissie van de lokale politie, de organisatie, het beheer, de leiding en de operationele coördinatie van de op provinciaal niveau georganiseerde gecentraliseerde dispatchingcentra voor de federale en lokale politie;

6° de organisatie en het beheer van het nationaal invalspunt, waaraan tevens wordt deelgenomen door de algemene directies bestuurlijke en gerechtelijke politie en dat onder meer belast is met de rechtstreekse documentaire bijstand;

7° de verspreiding van opsporingsberichten aan de bevolking;

8° de operationele aspecten van de internationale politiesamenwerking met inbegrip van :

a) het onderhouden van rechtstreekse internationale contacten van operationele aard met buitenlandse politiediensten, met de Europese politiedienst (EUROPOL) en met de internationale organisatie voor criminele politie (INTERPOL);

b) de functie van operationeel centraal aanspreekpunt binnen de multilaterale samenwerkingsverbanden of internationale organisaties inzake politiesamenwerking;

c) het operationeel beheer en de verspreiding van internationale seiningen, inzonderheid binnen de structuren en systemen die hiertoe multilateraal werden ingesteld;

d) de functie van operationeel aanspreekpunt voor de buitenlandse verbindingsofficieren in België;

e) de functie van operationeel aanspreekpunt voor en het verstrekken van een logistieke en administratieve ondersteuning aan de verbindingsofficieren in het buitenland;

f) het opvolgen en ondersteunen van de operationele contactpunten.

9° a) de organisatie, het beheer, de leiding en de operationele coördinatie van de centrale en gedeconcentreerde gespecialiseerde eenheden belast met bijzondere opdrachten van bewaking, bescherming, opsporing of interventie;

b) de technische ondersteuning van de voornoemde opdrachten;

c) het beheer van de centrale technische interceptiefaciliteiten van de telecommunicaties;

10° de luchtsteun;

11° de gespecialiseerde ondersteuning inzake met honden ondersteunde politieopdrachten;

12° de slachtofferidentificatie.

h) la grande criminalité et la criminalité organisée contre les biens, dont les vols à main armée, les incendies criminels et le trafic à grande échelle de véhicules, d'armes, d'antiquités, d'œuvres d'art et d'objets volés;

4° la police technique et scientifique, sans préjudice des attributions de l'Institut National de Criminalistique et de Criminologie;

5° les missions judiciaires spécialisées dans le milieu militaire.

La direction entretient directement, pour autant qu'ils soient opérationnels et qu'ils concernent un dossier spécifique, les contacts internationaux, autorisés par ou en vertu de la loi, ayant trait aux compétences énumérées à l'alinéa 1^{er}.

La direction générale de l'appui opérationnel en est informée sans délai.

Art. 10. Les missions suivantes sont confiées à la direction générale de l'appui opérationnel :

1° la gestion de la banque de données nationale générale visée à l'article 44/4 de la loi sur la fonction de police du 5 août 1992;

2° la gestion de la documentation opérationnelle, notamment :

a) du registre central des armes à feu;

b) des documents faux et falsifiés;

c) de la diffusion dans les services de police des signalements nationaux policiers et judiciaires;

3° le développement et la gestion de la télématicité (informatique et télécommunications) des services de police se rapportant entre autres :

a) à la gestion de la structure et des moyens techniques de la banque de données nationale générale;

b) à l'aspect technique de la partie nationale des systèmes d'information policiers internationaux;

c) au réseau national de données;

4° en concertation avec la Commission permanente de la police locale, la préparation des normes techniques et des règles en matière de gestion technique de la télématicité locale et fédérale;

5° en concertation avec la Commission permanente de la police locale, l'organisation, la gestion, la direction et la coordination opérationnelle des centres de dispatching centralisés organisés au niveau provincial pour la police fédérale et locale.

6° l'organisation et la gestion du point de contact national, auquel participent également les directions générales de la police administrative et judiciaire et qui est entre autres chargé de l'assistance documentaire directe;

7° la diffusion des messages de recherche à la population :

8° les aspects opérationnels de la coopération policière internationale, y compris :

a) l'entretien de contacts internationaux directs de nature opérationnelle avec les services de police étrangers, avec le service de police européen (EUROPOL) et avec l'organisation internationale de la police criminelle (INTERPOL);

b) la fonction de point de contact opérationnel central dans le contexte des rapports multilatéraux de coopération ou des organisations internationales en matière de coopération policière;

c) la gestion opérationnelle et la diffusion de signalements internationaux, notamment dans les structures et les systèmes qui ont à cet effet été mis en place de manière multilatérale;

d) la fonction de point de contact opérationnel pour les officiers de liaison étrangers en Belgique;

e) la fonction de point de contact opérationnel pour et la fourniture d'un appui logistique et administratif aux officiers de liaison à l'étranger;

f) le suivi et l'appui des points de contact opérationnels;

9° a) l'organisation, la gestion, la direction et la coordination opérationnelle des unités spéciales centrales ou déconcentrées chargées de la surveillance, la protection, la recherche ou l'intervention spécialisée;

b) l'appui technique aux missions précitées;

c) la gestion des facilités techniques centrales d'interception des télécommunications;

10° l'appui aérien;

11° l'appui spécialisé en matière de missions de police assistées par des chiens;

12° l'identification des victimes.

Art. 11. De volgende opdrachten worden toegewezen aan de algemene directie personeel :

1° de mobiliteit van de personeelsleden van de geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus;

2° het beheer van de loopbaan, met inbegrip van de bevorderingsvoorstellen, van de personeelsleden van de federale politie, met uitzondering van de aanwijzingen tot commissaris-generaal, tot directeur-generaal en tot directeur;

3° de door of krachtens de wet aan de federale politie toevertrouwde opdrachten inzake vorming van de leden van de politiediensten;

4° de door of krachtens de wet aan de federale politie toevertrouwde opdrachten inzake werving en selectie van de leden van de politiediensten;

5° de betrekkingen met de syndicale organisaties van het personeel van de politiediensten;

6° de interne relaties en de psychosociale begeleiding van de personeelsleden van de federale politie bij de dienstuitvoering en, op verzoek van deze, van de algemene inspectie van de federale politie en van de lokale politie en van de lokale politie;

7° in overleg met de Vaste Commissie van de lokale politie, de voorbereiding en de toepassing van de statuten van de personeelsleden van de politiediensten en het beheer van het contentieux betreffende de personeelsleden van de federale politie, in die mate dat hierbij geen derden betrokken zijn;

8° de organisatie en het beheer van de medische dienst, van de dienst voor preventie en bescherming op het werk.

Art. 12. De volgende opdrachten worden toegewezen aan de algemene directie materiële middelen :

1° de administratieve voorbereiding en de opvolging van de begroting van de federale politie;

2° het administratief beheer van de financiën van de federale politie;

3° binnen de door de minister van Binnenlandse Zaken toegekende delegaties, de voorbereiding en de gunning van de overheidsopdrachten voor de federale politie en, op verzoek van deze, van de lokale politie;

4° het beheer van de uitrusting en infrastructuur van de federale politie;

5° in overleg met de Vaste Commissie van de lokale politie, het voorbereiden van de normen inzake de infrastructuur en uitrusting van de politiediensten, met inbegrip van het uniform, de identificatiemiddelen en de bewapening;

6° de logistieke steun van de federale politie en, op verzoek van deze van de algemene inspectie van de federale politie en van de lokale politie en van de lokale politie.

Art. 13. Elke algemene directie zal op een wijze georganiseerd worden dat de uitbouw van volgende algemene functies verzekerd wordt :

1° de opvolging en uitwerking van nieuwe methoden met betrekking tot de opdrachten binnen de directie;

2° het verdelen van de personele en materiële middelen over de diverse opdrachten binnen de directie;

3° het formuleren van de behoeften van de algemene directie met betrekking tot opdrachten waarvoor andere algemene directies bevoegd zijn.

Art. 14. De artikelen 95, 99, 100, 101 en 102 van de wet worden in werking gesteld.

Art. 15. Dit besluit treedt in werking op 1 september 2000.

Art. 16. Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Onze Minister van Justitie zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 3 september 2000.

ALBERT

Van Koningswege :

De Minister van Binnenlandse Zaken,

A. DUQUESNE

De Minister van Justitie,

M. VERWILGHEN

Art. 11. Les missions suivantes sont confiées à la direction générale des ressources humaines :

1° la mobilité des membres du personnel du service de police intégré, structuré à deux niveaux;

2° la gestion de la carrière, y compris les propositions de promotions, des membres du personnel de la police fédérale, à l'exception des désignations au grade de commissaire général, de directeur général et de directeur;

3° les missions de formation des membres des services de police confiées à la police fédérale par ou en vertu de la loi;

4° les missions de recrutement et de sélection des membres des services de police confiées à la police fédérale par ou en vertu de la loi;

5° les rapports avec les organisations syndicales du personnel des services de police;

6° les relations internes et l'accompagnement psychosocial des membres du personnel de la police fédérale pendant l'exécution du service et, à leur demande, de l'inspection générale de la police fédérale et de la police locale et de la police locale;

7° en concertation avec la Commission permanente de la police locale, la préparation et l'application des statuts des membres du personnel des services de police et la gestion du contentieux relatif aux membres du personnel de la police fédérale, dans la mesure où aucun tiers n'est concerné par celui-ci;

8° l'organisation et la gestion du service médical, du service pour la prévention et la protection au travail.

Art. 12. Les missions suivantes sont confiées à la direction générale des moyens en matériel :

1° la préparation administrative et le suivi du budget de la police fédérale;

2° la gestion administrative des finances de la police fédérale;

3° la préparation et l'adjudication des marchés publics pour la police fédérale et, à sa demande, de la police locale, dans la limite des délégations consenties par le ministre de l'Intérieur;

4° la gestion de l'équipement et de l'infrastructure de la police fédérale;

5° en concertation avec la Commission permanente de la police locale, la préparation des normes relatives à l'infrastructure et à l'équipement des services de police, y compris l'uniforme, les moyens d'identification et l'armement;

6° l'appui logistique de la police fédérale et, à leur demande, de l'inspection générale de la police fédérale et de la police locale et de la police locale.

Art. 13. Chaque direction générale sera organisée de manière à garantir le développement des fonctions générales suivantes :

1° le suivi et l'élaboration de nouvelles méthodes se rapportant aux missions au sein de la direction;

2° la répartition des moyens en personnel et en matériel entre les différentes missions au sein de la direction;

3° la formulation des besoins de la direction générale, en ce qui concerne les missions pour lesquelles d'autres directions générales sont compétentes.

Art. 14. Les articles 95, 99, 100, 101 et 102 de la loi sont mis en vigueur.

Art. 15. Le présent arrêté entre en vigueur le 1^{er} septembre 2000.

Art. 16. Notre Ministre de l'Intérieur et Notre Ministre de la Justice sont chargés, chacun pour ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 3 septembre 2000.

ALBERT

Par le Roi :

Le Ministre de l'Intérieur,

A. DUQUESNE

Le Ministre de la Justice,

M. VERWILGHEN