

MINISTÈRE DE L'INTÉRIEUR

F. 99 — 3315

[99/00569]

9 JUIN 1999. — Arrêté royal complétant l'arrêté royal du 4 mai 1992 autorisant l'accès de certaines autorités du Ministère de la Région wallonne au Registre national des personnes physiques

RAPPORT AU ROI

Sire,

Le projet d'arrêté que nous avons l'honneur de soumettre à Votre Majesté vise à compléter l'arrêté royal du 4 mai 1992 autorisant l'accès de certaines autorités du Ministère de la Région wallonne au Registre national des personnes physiques en vue de permettre à la Direction générale de l'Aménagement du Territoire, du Logement et du Patrimoine, Division de l'Aménagement et de l'Urbanisme, d'obtenir à son tour l'accès aux informations du Registre national.

Cette Administration est chargée d'exécuter diverses tâches prévues par le Code wallon de l'Aménagement du Territoire, de l'Urbanisme et du Patrimoine, notamment par les articles 168, § 3, et 169.

Ces dispositions imposent à l'Administration précitée de notifier aux propriétaires de sites d'activité économique désaffectés et aux titulaires d'inscription hypothécaire grevant des immeubles compris dans ces sites les arrêtés visés aux articles 168, § 1^{er}, et 168, § 4, de manière à ce qu'ils puissent formuler leurs observations, leurs réclamations et leur programme de travaux qu'ils envisagent d'exécuter.

Si l'identité du propriétaire peut, sauf exception, être connue par une recherche cadastrale et une vérification auprès du receveur de l'enregistrement, le domicile indiqué par ces sources de renseignements n'est pas un élément suffisamment fiable, compte tenu de la méthode et des délais de mise à jour. En moyenne, une notification sur vingt est incorrectement adressée. Dans ce cas, de nouvelles recherches doivent être effectuées, parfois de manière empirique et en comptant sur des bonnes volontés diverses, avec pour conséquence au mieux un allongement de la procédure et au pire l'impossibilité de notifier les arrêtés conformément aux dispositions du décret.

Il s'avère que les informations dont la Direction générale précitée désire prendre connaissance, à savoir celles visées par l'article 3, alinéa 1^{er}, 1°, 2°, 5°, 7° et 8°, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, sont nécessaires à l'exercice des tâches susvisées, compte tenu du principe de finalité inscrit à l'article 5 de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel.

Nous avons l'honneur d'être,
Sire,
de Votre Majesté,
les très fidèles et
très respectueux serviteurs,

Le Ministre de l'Intérieur,
L. VAN DEN BOSSCHE

Le Ministre de la Justice,
T. VAN PARYS

MINISTERIE VAN BINNENLANDSE ZAKEN

N. 99 — 3315

[99/00569]

9 JUNI 1999. — Koninklijk besluit tot aanvulling van het koninklijk besluit van 4 mei 1992 waarbij aan sommige overheden van het Ministerie van het Waalse Gewest toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het ontwerp van besluit dat wij de eer hebben aan uwe Majesteit voor te leggen strekt ertoe het koninklijk besluit van 4 mei 1992 aan te vullen waarbij aan sommige overheden van het Ministerie van het Waalse Gewest toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, om het voor de Algemene directie van de Ruimtelijke ordening, de Huisvesting en het Patrimonium, Afdeling van de Ruimtelijke ordening en Stedenbouwkunde, mogelijk te maken op haar beurt toegang te verkrijgen tot de informatiegegevens van het Rijksregister.

Deze Administratie is belast met het uitvoeren van verschillende taken waarin voorzien is door « le Code wallon de l'Aménagement du Territoire, de l'Urbanisme et du Patrimoine », inzonderheid op de artikelen 168, § 3 en 169.

Deze bepalingen leggen aan de hiervoor vermelde Administratie de verplichting op om de eigenaar van niet meer in gebruik zijnde economische sites en aan de bezitters van hypothecaire inschrijvingen bezwaard met onroerende goederen die in deze sites gelegen zijn, de besluiten die beoogd worden in de artikelen 168, § 1, en 168, § 4, aan te zeggen, zodat zij hun opmerkingen, hun bezwaren en hun werkprogramma dat zij van plan zijn uit te voeren kunnen opstellen.

Indien de identiteit van de eigenaar, behalve een uitzondering, door een kadastrale opzoeking en een nazicht bij de ontvanger van de registratie gekend kan zijn, is de woonplaats die aangeduid is door deze bronnen van inlichtingen geen voldoende betrouwbaar element, rekening houdende met de methodes en de vertragingen bij de bijwerkingen. Gemiddeld is één aanzegging op twintig verkeerd geadresseerd. In deze gevallen dienen nieuwe opzoeken verricht te worden, soms op een proefondervindelijke wijze en rekening houdende met diverse goede wil, met als het beste gevolg een verlenging van de procedure en met als slechtste gevolg de onmogelijkheid om de besluiten overeenkomstig de bepalingen van het decreet aan te zeggen.

De informatiegegevens waarvan de voormelde Algemene directie kennis wenst te nemen, namelijk de gegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1°, 2°, 5°, 7° en 8°, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, zijn noodzakelijk voor de uitvoering van de voormelde taken, rekening houdend met het principe inzake doeleinde dat ingeschreven staat in artikel 5 van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens.

Wij hebben de eer te zijn,
Sire,
van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaars,

De Minister van Binnenlandse Zaken,
L. VAN DEN BOSSCHE

De Minister van Justitie,
T. VAN PARYS

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 8 septembre 1997, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal « complétant l'arrêté royal du 4 mai 1992 autorisant l'accès de certaines autorités du Ministère de la Région wallonne au Registre national des personnes physiques », a donné le 6 juillet 1998 l'avis suivant :

Examen du projet

Préambule

Alinéa 2

Il y a lieu de compléter cet alinéa par les mots « notamment l'article 1^{er} ».

Alinéa 3

Mieux vaut remplacer le mot « Vu » par le mot « Considérant ».

Dispositif

L'article 5, alinéa 1^{er}, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques prévoit que le Roi autorise l'accès au Registre national aux autorités publiques « pour les informations qu'ils sont habilités à connaître en vertu d'une loi ou d'un décret ».

Ainsi que la section de législation du Conseil d'Etat l'a estimé à plusieurs reprises (1) :

« Pour la détermination des informations que ces autorités sont habilitées à connaître, on peut considérer qu'une telle habilitation, si elle n'est pas exprimée en termes exprès peut s'induire des missions dont ces autorités publiques sont chargées par la loi ou un décret ou en vertu de la loi ou d'un décret.

Si on peut admettre ainsi une habilitation indirecte à connaître des informations par l'attribution d'une mission, il n'en demeure pas moins que le respect du principe de légalité impose au Gouvernement, lorsqu'il se propose de donner l'autorisation prévue par l'article 5 de la loi précitée, de vérifier minutieusement si la connaissance de chacune des informations énumérées à l'article 3 de cette loi est indispensable pour l'accomplissement de sa mission par l'autorité publique en cause.

Cette vérification par le Gouvernement est d'autant plus nécessaire que le Conseil d'Etat ne connaît pas tous les éléments de fait qui lui permettraient d'y procéder lui-même. Elle doit être d'autant plus minutieuse que l'article 22, alinéa 1^{er}, de la constitution dispose aujourd'hui que

« chacun a droit au respect de sa vie privée et familiale, sauf dans les cas et conditions fixés par la loi ». ».

L'exigence d'une habilitation légale même indirecte implique qu'il convient d'indiquer avec précision les textes légaux ou décrets en vertu desquels des missions susceptibles d'être prises en considération sont confiées à ces autorités publiques.

Il convient, dès lors, d'indiquer dans le dispositif, les missions confiées par les articles 79 à 93 du CWATUP à la Direction générale de l'Aménagement du Territoire, du Logement et du Patrimoine, Division de l'Aménagement et de l'Urbanisme, pour lesquelles la connaissance des informations énumérées à l'article 3, alinéa 1^{er}, 1°, 2°, 5°, 7° et 8°, de la loi du 8 août 1983 est indispensable.

La chambre était composée de

MM. :

J.-J. Stryckmans, président.

Y. Kreins, P. Quertainmont, conseillers d'Etat.

P. Gothot, J. Kirkpatrick, assesseurs de la section de législation.

Mme B. Vigneron, greffier assumé.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 8 september 1997 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit « tot aanvulling van het koninklijk besluit van 4 mei 1992 waarbij aan sommige overheden van het Ministerie van het Waalse Gewest toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen », heeft op 6 juli 1998 het volgende advies gegeven :

Onderzoek van het ontwerp

Aanhef

Tweede lid

Dit lid dient te worden aangevuld met de woorden « inzonderheid op artikel 1 ».

Derde lid

Het zou beter zijn de woorden « Gelet op » te vervangen door het woord « Gezien » en de woorden « inzonderheid op » door het woord « inzonderheid ».

Bepalend gedeelte

Artikel 5, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen bepaalt dat de Koning de openbare overheden toegang tot het Rijksregister verleent « voor de informatie die zij krachtens een wet of een decreet bevoegd zijn te kennen ».

De afdeling wetgeving van de Raad van State heeft reeds herhaaldelijk als volgt geoordeeld (1) :

Voor het bepalen van de informatie die deze overheden bevoegd zijn te kennen, kan men ervan uitgaan dat zulk een bevoegdverklaring, als ze niet in uitdrukkelijke bewoordingen is gesteld, het gevolg kan zijn van de taken waarmee die overheden door of krachtens de wet of een decreet zijn belast.

Kan aldus worden aangenomen dat de omstandigheid dat een taak wordt opgedragen een indirecte bevoegdverklaring inhoudt om informatie te kennen, toch neemt dit niet weg dat de eerbiediging van het wettigheidsbeginsel de Regering ertoe verplicht om, wanneer zij zich voorneemt de toegang bepaald in artikel 5 van de voormelde wet te verlenen, nauwgezet te controleren of het voor de openbare overheid in kwestie onontbeerlijk is elk van de informatiegegevens opgesomd in artikel 3 van die wet te kennen om haar taak te kunnen volbrengen.

Deze controle door de Regering is des te noodzakelijker daar de Raad van State niet alle feitelijke gegevens kent op basis waarvan hij zelf zulk een controle zou kunnen uitoefenen. Die controle behoort des te nauwgezetter te worden uitgeoefend daar artikel 22, eerste lid, van de Grondwet thans bepaalt dat

« ieder . . . recht (heeft) op eerbiediging van zijn privé-leven en zijn gezinsleven, behoudens in de gevallen en onder de voorwaarden door de wet bepaald ». ».

Doordat een, eventueel indirecte, wettelijke bevoegdverklaring vereist is, behoort nauwkeurig te worden aangegeven krachtens welke wets- of decreetbepalingen aan deze openbare overheden taken zijn toevertrouwd waarmee in dit opzicht rekening zou kunnen worden gehouden.

Bijgevolg behoort in het bepalend gedeelte te worden aangegeven voor welke taken die bij de artikelen 79 tot 93 van het WWROSP aan de Algemene directie ruimtelijke ordening, huisvesting en patrimonium, afdeling ruimtelijke ordening en stedenbouw, zijn toevertrouwd, het onontbeerlijk is de informatiegegevens te kennen die zijn opgesomd in artikel 3, eerste lid, 1°, 2°, 5°, 7° en 8°, van de wet van 8 augustus 1983.

De kamer was samengesteld uit

de heren :

J.-J. Stryckmans, voorzitter.

Y. Kreins, P. Quertainmont, staatsraden.

P. Gothot, J. Kirkpatrick, assessoren van de afdeling wetgeving.

Mevr. B. Vigneron, toegevoegd griffier.

Le rapport a été présenté par M. J. Regnier, premier auditeur chef de section. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme G. Jottrand, référendaire adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. Stryckmans.

Le greffier

B. Vigneron.

Pour expédition délivrée au Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Intérieur.

14 juli 1998.

Pour le greffier en chef du Conseil d'Etat :

D. Langbeen

9 JUNI 1999. — Arrêté royal complétant l'arrêté royal du 4 mai 1992 autorisant l'accès de certaines autorités du Ministère de la Région wallonne au Registre national des personnes physiques

ALBERT II, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, notamment l'article 5, alinéa 1^{er}, modifié par la loi du 30 mars 1995;

Vu l'arrêté royal du 4 mai 1992 autorisant l'accès de certaines autorités du Ministère de la Région wallonne au Registre national des personnes physiques, notamment l'article 1^{er};

Considérant la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel, notamment l'article 5;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Intérieur et de Notre Ministre de la Justice,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1^{er}. L'article 1^{er} de l'arrêté royal du 4 mai 1992 autorisant l'accès de certaines autorités du Ministère de la Région wallonne au Registre national des personnes physiques est complété par la disposition suivante :

« 4° à accéder aux informations visées à l'article 3, alinéa 1^{er}, 1°, 2°, 5°, 7° et 8°, de la même loi, pour l'accomplissement par la Direction générale de l'Aménagement du Territoire, du Logement et du Patrimoine, Division de l'Aménagement et de l'Urbanisme, des formalités de notification aux propriétaires de sites d'activité économique désaffectés et aux titulaires d'inscription hypothécaire gérant des immeubles compris dans le site, conformément aux articles 168, § 3, et 169 du Code wallon de l'Aménagement du Territoire, de l'Urbanisme et du Patrimoine. »

Art. 2. Notre Ministre de l'Intérieur et Notre Ministre de la Justice sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 9 juin 1999.

ALBERT

Par le Roi :

Le Ministre de l'Intérieur,
L. VAN DEN BOSSCHE

Le Ministre de la Justice,
T. VAN PARYS

Note

(1) Voir notamment l'avis L. 21.046/2/V donné le 11 septembre 1991 et l'avis L. 24.942/2 donné le 28 octobre 1996.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. Regnier, eerste auditeur afdelingshoofd. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. G. Jottrand, adjunct-referendaris.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. Stryckmans.

De griffier,

B. Vigneron.

Voor uitgifte afgeleverd aan Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken.

14 juli 1998.

Voor de hoofdgriffier van de Raad van State :

D. Langbeen

9 JUNI 1999. — Koninklijk besluit tot aanvulling van het koninklijk besluit van 4 mei 1992 waarbij aan sommige overheden van het Ministerie van het Waalse Gewest toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen

ALBERT II, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, inzonderheid op artikel 5, eerste lid, gewijzigd bij de wet van 30 maart 1995;

Gelet op het koninklijk besluit van 4 mei 1992 waarbij aan sommige overheden van het Ministerie van het Waalse Gewest toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen inzonderheid op artikel 1;

Overwegende de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, inzonderheid op artikel 5;

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Onze Minister van Justitie,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Artikel 1. Artikel 1 van het koninklijk besluit van 4 mei 1992 waarbij aan sommige overheden van het Ministerie van het Waalse Gewest toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen wordt aangevuld met de volgende bepaling :

« 4° tot de informatie bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1°, 2°, 5°, 7° en 8°, van dezelfde wet, voor het vervullen door de Algemene directie van de Ruimtelijke ordening, de Huisvesting en het Patrimonium, Afdeling van de Ruimtelijke ordening en Stedenbouwkunde, van de formaliteiten van aanzegging aan de eigenaars van niet meer in gebruik zijnde economische sites en aan de bezitters van hypothecaire inschrijvingen bezwaard met onroerende goederen die in deze sites gelegen zijn, overeenkomstig de artikelen 168, § 3, en 169 van de « Code wallon de l'Aménagement du Territoire, de l'Urbanisme et du Patrimoine ».

Art. 2. Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Onze Minister van Justitie zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 9 juni 1999.

ALBERT

Van Koningswege :

De Minister van Binnenlandse Zaken,
L. VAN DEN BOSSCHE

De Minister van Justitie,
T. VAN PARYS

Nota

(1) Zie onder meer advies L. 21.046/2/V, gegeven op 11 september 1991, en advies L. 24.942/2, gegeven op 28 oktober 1996.