

**GOVERNEMENTS DE COMMUNAUTE ET DE REGION
GEMEENSCHAPS- EN GEWESTREGERINGEN
GEMEINSCHAFTS- UND REGIONALREGIERUNGEN**

VLAAMSE GEMEENSCHAP — COMMUNAUTE FLAMANDE

MINISTERIE VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Departement Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur

[C - 99/35012]

24 NOVEMBER 1998. — Omzendbrief WEL/98-07 betreffende nieuwe regels inzake het administratief toezicht op de O.C.M.W.'s; decreet van 14 juli 1998 tot wijziging van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn

Aan mevrouw en de heren provinciegouverneurs,
Ter kennisgeving aan de openbare centra voor maatschappelijk welzijn
de colleges van burgemeester en schepenen
Mevrouw de gouverneur,
Mijnheer de gouverneur,

Op 10 september jongstleden verscheen in het *Belgisch Staatsblad* het decreet van 14 juli 1998 tot wijziging van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn. Dit decreet wijzigt de organieke O.C.M.W.-wet grondig op twee domeinen. Enerzijds krijgt het O.C.M.W.-ziekenhuis, binnen het O.C.M.W., een grote autonomie en worden de mogelijkheden van het O.C.M.W. tot verzelfstandiging van zijn ziekenhuisactiviteiten, al dan niet in een samenwerkingsverband met derden, verruimd.

Anderzijds worden de regels inzake het administratief toezicht op de O.C.M.W.'s versoepeld.

Bij besluit van de Vlaamse regering van 14 juli 1998, verschenen in het *Belgisch Staatsblad* van 12 september 1998, wordt het decreet van 14 juli 1998 in werking gesteld.

De bepalingen die betrekking hebben op de mogelijkheid, in hoofde van een O.C.M.W., om te participeren in een publiekrechtelijke- of privaatrechtelijke vereniging (wijzigingen aan hoofdstuk XII en invoeging van een nieuw hoofdstuk XII bis) zijn in werking getreden op 1 juni 1998.

De bepalingen inzake het afzonderlijk beheer van de O.C.M.W.-ziekenhuizen en de nieuwe regelen inzake het administratief toezicht op de O.C.M.W.'s, met uitzondering van de toezichtsregels vervat in de wijzigingen aan hoofdstuk XII en in het nieuwe hoofdstuk XIIbis van de O.C.M.W.-wet, treden in werking op 1 januari 1999.

Het is mijn bedoeling om in de onderhavige onderrichtingen enige toelichting te verstrekken bij de nieuwe toezichtsregeling vervat in het decreet van 14 juli 1998.

I. Krachtlijnen en algemene procedureregelen

De nieuwe toezichtsregeling is geïnspireerd op, en waar mogelijk gelijklopend met deze die geldt voor de gemeenten (decreet van 28 april 1993).

Het opzet is enerzijds er voor te zorgen dat bij de O.C.M.W.'s snel rechtszekerheid ontstaat over de getroffen besluiten en anderzijds te waarborgen dat deze besluiten op hun wettelijkheid en op hun conformiteit met het algemeen en het gemeentelijk belang kunnen getoetst worden. De nieuwe procedure moet tevens toelaten dat eventuele klachten en bezwaren op een degelijke manier en binnen een kort tijdsbestek worden onderzocht.

Deze doelstellingen werden geconcretiseerd in volgende krachtlijnen.

1. Het invoeren van dezelfde procedures voor alle O.C.M.W.'s

Het vroegere onderscheid tussen O.C.M.W.'s op grond van inwonersaantal van de gemeenten valt weg. De schorsingsbevoegdheid wordt opgedragen aan de provinciegouverneur en de vernietigingsbevoegdheid aan de Vlaamse regering. De besluiten van O.C.M.W.'s van gemeenten met minder dan 20.000 inwoners kunnen dus niet meer door de provinciegouverneur vernietigd worden.

2. Het invoeren van beperkte, eenvormig afgelijnde toezichtstermijnen

Het optreden van de toezichthoudende overheid wordt gekoppeld aan beperkte, eenvormig afgelijnde termijnen.

Het verstrijken van de termijn waarbinnen de hogere overheid haar besluit inzake een aan goedkeuring onderworpen aangelegenheid dient te treffen en naar het O.C.M.W. te versturen, heeft de uitvoerbaarheid van het getroffen besluit tot gevolg. Het verstrijken van de termijn waarbinnen de hogere overheid haar besluit inzake een aan haar advies of machtiging onderworpen aangelegenheid aan het O.C.M.W. moet versturen, heeft tot gevolg dat zij geacht wordt een gunstig advies of de vereiste machtiging te hebben verleend. De termijnen zijn niet verlengbaar.

Ook bij de uitoefening van het algemeen administratief toezicht heeft een eventuele schorsing of vernietiging van een besluit van het O.C.M.W., ongeacht de onmiddellijke uitvoerbaarheid van de aan die vorm van toezicht onderworpen besluiten, slechts rechtskracht als het schorsings- of vernietigingsbesluit binnen de gestelde toezichtstermijn is genomen en verstuurd.

De datum van de poststempel is terzake bepalend.

Wanneer de toezichtstermijnen een aanvang nemen de dag na de verzending van een in het decreet voorgeschreven document (beslissing/lijst) dan is ook hier de datum van de poststempel bepalend.

In de gevallen waarin de datum van het inkomen van het besluit/dossier bij de toezichthoudende overheid bepalend is voor de berekening van de toezichtstermijnen, geldt de datumstempel die bij de bedoelde administraties op de binnenkomende stukken wordt geslagen als referentiedatum. De O.C.M.W.'s kunnen altijd navraag doen bij de toezichthoudende overheid naar de juiste dag waarop de termijn aanvangt.

3. Het beperken van het aantal aan het bijzonder toezicht onderworpen aangelegenheden

Naast de aan een bijzonder toezicht onderworpen aangelegenheden die het voorwerp uitmaken van het decreet van 17 december 1997 houdende wijziging van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (m.n. begroting/budget, rekening, huishoudelijke reglementen, toewijzing van gesubsidieerde overheidsopdrachten, dringende uitgaven) en het goedkeuringstoezicht op de zwaardere tuchtsancties (artikel 53 van de O.C.M.W.-wet) wordt het bijzonder toezicht beperkt tot volgende aangelegenheden met belangrijke juridische en/of financiële implicaties voor het O.C.M.W. :

- personeelsformaties (artikel 42);
 - de oprichting of uitbreiding van inrichtingen of diensten (artikel 60, § 6);
 - onteigeningen (artikel 78);
 - schuldherschikkingen (artikel 93ter);
 - de oprichting van en toetreding tot publiekrechtelijke verenigingen bedoeld in hoofdstuk XII, alsook elke statutenwijziging, de toelating van privaatrechtelijke rechtspersonen als deelgenoot, de verlenging van de duur van de vereniging en de vrijwillige ontbinding (artikel 119 en 122);
 - de oprichting van en toetreding tot een V.Z.W. bedoeld in hoofdstuk XII bis, alsook de beslissing van het O.C.M.W.-deelgenoot met betrekking tot de wijziging van de statuten, de toelating van leden, de verlenging van de duur en de vrijwillige ontbinding (artikel 135ter en 135quinquies).
- Volgende bijzondere toezichtsprocedures werden afgeschaft :
- het goedkeuringstoezicht op beslissingen inzake de vaststelling van het administratief en geldelijk statuut van het personeel (artikel 42);
 - de machtiging voor contractuele aanwervingen in de betrekkingen van maatschappelijk werker, van verplegend en verzorgend personeel, van het hulppersoneel en van het meesters-, vak- en dienstpersoneel (artikel 55);
 - de bezwaarprocedure tegen de aanvaarding van schenkingen en legaten (artikel 80).

4. Het versoepelen van de administratieve procedure inzake het algemeen administratief toezicht

4.1. Doorsturen van de besluiten

Een belangrijke vernieuwing heeft betrekking op de toezending van dossiers naar de hogere overheid. In de toekomst is de verplichte doorzending beperkt tot een aantal besluiten met belangrijke juridische en financiële gevolgen.

Zo moeten alleen nog opgestuurd worden :

- de besluiten betreffende de wervings- en bevorderingsvoorwaarden, de weddeschalen, de bezoldigingsregeling en de vergoedingen en toelagen van het O.C.M.W.-personeel;
- de besluiten waarbij de gunningswijze en de voorwaarden van de gunning van opdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten worden bepaald, wanneer de totale waarde van de opdracht hoger is dan 10.000.000 frank, exclusief B.T.W., alsook de gunningsbesluiten;
- de besluiten betreffende de verwerving en vervreemding van onroerende goederen, waarvan de waarde hoger is dan 10.000.000 frank. In dit verband vestig ik er de aandacht op dat leasingovereenkomsten uitgestelde verwervingen zijn en bijgevolg eveneens onderworpen zijn aan de meldingsplicht als de waarde van het contract hoger is dan 10.000.000 frank.

Ten gevolge van deze beperking van de doorzendingsplicht wordt de papierstroom naar het provinciale niveau veel kleiner. Aan de besluiten die niet naar de hogere overheid moeten worden doorgestuurd zijn in beginsel geen verdere formaliteiten verbonden wat het administratief toezicht betreft.

4.2. Overzichtslijst van de raadsbesluiten

De raad voor maatschappelijk welzijn is verplicht om van zijn besluiten een overzichtslijst op te maken en om deze te versturen naar de provinciegouverneur en naar het college van burgemeester en schepenen. Deze verplichting geldt niet voor het vast bureau, de bijzondere comités en het beheerscomité van het ziekenhuis. Niet alle besluiten van de raad moeten echter op deze lijst vermeld worden. De decreetgever heeft deze verplichting immers beperkt tot die beslissingen die krachtens de wet uitdrukkelijk zijn voorbehouden aan de raad voor maatschappelijk welzijn. Ook de volgende beslissingen werden door de decreetgever expliciet van een vermelding op de bedoelde lijst vrijgesteld :

- beslissingen inzake individuele dienstverlening en verhaal;
- beslissingen die ertoe strekken binnen een goedgekeurde personeelsformatie personeel contractueel aan te stellen of te ontslaan;
- beslissingen waarbij de kostprijs bepaald wordt die dient te worden gefactureerd voor de levering van goederen en diensten aan andere inrichtingen en diensten van het centrum of aan derden;
- beslissingen die genomen worden tot toepassing van wets- en verorderingsbepalingen betreffende de uitwerking van programma's ter bevordering van de werkgelegenheid;
- beslissingen in uitvoering van een goedgekeurd convenant met de Vlaamse regering.

In bijlage 1 bij deze omzendbrief wordt een opsomming gegeven van de beslissingen die aan de raad voor maatschappelijk welzijn zijn voorbehouden en dus in beginsel op de lijst moeten vermeld worden.

De lijst bevat een opgave van de besluiten met een beknopte omschrijving van de daarin geregelde aangelegenheden.

Het begrip «beknopte omschrijving van de daarin geregelde aangelegenheden» betekent dat ten minste het onderwerp wordt vermeld, zoals het rechtmatig op de agenda was omschreven. Wel is het duidelijk dat die agendering ten minste zodanig moet zijn dat het klaarblijkelijk is welke concrete aangelegenheid is geregeld. Een beknopte en duidelijke omschrijving kan in de regel weergegeven worden in enkele lijnen. Enkele voorbeelden kunnen dit toelichten :

- benoeming van een opsteller in statutair verband;
- onderhandse aankoop van een perceel grond voor de bouw van een dienstencentrum voor bejaarden tegen een prijs van 5.000.000 frank;

Het zou alleszins strijdig zijn met de geest van het decreet om voor de op de lijst vermelde besluiten, een zodanig omstandige omschrijving te geven dat alle bepalende elementen uit de besluitvorming samenvattend worden weergegeven, wat zou toelaten om een systematisch toezicht uit te oefenen op basis van de omschrijving zoals die voorkomt in de overzichtslijst.

Bij besluiten die betrekking hebben op personen (bijvoorbeeld inzake tucht) is het niet aangewezen de naam van de betrokkene op de lijst te vermelden teneinde de privacy van het individu niet te schaden. Het volstaat in die gevallen in het algemeen te vermelden dat de raad voor maatschappelijk welzijn een tuchtmaatregel heeft getroffen.

De overzichtslijst moet worden opgestuurd binnen een termijn van twintig dagen. Deze termijn vangt aan de dag nadat het besluit getroffen is. Omwille van de rechtszekerheid is het aangewezen dat de verzending naar het provinciebestuur en naar het college van burgemeester en schepenen op dezelfde dag gebeurt.

II. Specifieke aanpassingen

1. Personeel

1.1. Toezichtsprocedures

De artikelen 4 en 5 van het decreet houden belangrijke wijzigingen in met betrekking tot het toezicht op besluiten inzake personeelsaangelegenheden. Alleen de besluiten inzake personeelsformaties zijn nog aan een bijzonder administratief toezicht onderworpen. De besluiten betreffende de wervings- en bevorderingsvoorwaarden, de bezoldigingsregeling, de weddeschalen, vergoedingen en toelagen worden alleen nog aan het algemeen toezicht onderworpen. Besluiten in deze materies moeten uiteraard overeenstemmen zowel met de wettelijke bepalingen als met de beginselen van behoorlijk bestuur zoals die bijvoorbeeld tot uiting worden gebracht in specifieke onderrichtingen onder meer ter gelegenheid van het sluiten van sectorale overeenkomsten voor het personeel.

Het bijzonder toezicht op de personeelsformaties wordt ingrijpend gewijzigd.

De besluiten tot vaststelling of wijziging van de personeelsformatie zijn niet langer onderworpen aan de goedkeuring van de provinciegouverneur maar aan het advies van de provinciegouverneur en aan de goedkeuring van de Vlaamse regering. Een advies van het college van burgemeester en schepenen is enkel nog vereist wanneer het overlegcomité gemeente-O.C.M.W. niet in consensus een gunstig advies uitbracht over de wijziging van de personeelsformatie.

Het onderzoek van de personeelsformatie, onderworpen aan het advies van de gouverneur en de goedkeuring van de Vlaamse regering, hangt vaak samen met het administratief en geldelijk statuut van het personeel. Op dit laatste is het algemeen toezicht van toepassing. De administratie Binnenlandse Aangelegenheden en de afdeling van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap in het provinciaal gouvernement zullen dan ook, waar nodig, samenwerken bij het onderzoek en de begeleiding van de O.C.M.W.'s inzake de personeelsdossiers.

De toezichtsprocedure verloopt als volgt. Binnen de termijn van twintig dagen na het treffen van het besluit tot vaststelling van de personeelsformatie wordt dit besluit voor advies verzonden aan de provinciegouverneur en voor goedkeuring aan de Vlaamse regering. Bij gebrek aan een eenparig gunstig advies van het overlegcomité wordt het besluit tevens voor advies aan het college van burgemeester en schepenen verzonden. Al deze verzendingen moeten op dezelfde dag gebeuren.

De provinciegouverneur, en desgevallend ook het college van burgemeester en schepenen, beschikken over een termijn van dertig dagen, ingaande de dag na het inkomen van het besluit van het O.C.M.W., om hun advies naar de Vlaamse regering te versturen. Indien dit advies niet binnen die termijn verzonden werd, wordt het geacht gunstig te zijn.

De Vlaamse regering beschikt over een termijn van vijftig dagen, ingaande de dag na het inkomen van het besluit van het centrum, om dit besluit al dan niet goed te keuren en naar het centrum te verzenden. Voor de personeelsformatie van een ziekenhuis bedraagt deze termijn tachtig dagen. Wanneer uiterlijk de laatste dag van deze termijn geen beslissing naar het centrum wordt verstuurd wordt de Vlaamse regering geacht haar goedkeuring te hebben verleend.

In dit verband vestig ik tevens de aandacht op het feit dat de personeelsformatie van het ziekenhuis voortaan niet langer door de raad voor maatschappelijk welzijn maar door het beheerscomité van het ziekenhuis wordt vastgesteld of gewijzigd. Het beheerscomité verwerft immers, met uitzondering van de in artikel 94, §4 limitatief opgesomde aangelegenheden, de volheid van bevoegdheid inzake het beheer van het ziekenhuis.

Wat de ziekenhuizen betreft dient ook opgemerkt dat de beslissing tot indienstneming van bijkomend personeel niet langer moet voorgelegd worden aan het overlegcomité gemeente-O.C.M.W..

Een belangrijke nieuwigheid is tevens dat voor contractuele aanwervingen in de betrekkingen van maatschappelijke werkers, van verplegend en verzorgend personeel, van hulppersoneel en van meesters-, vak- en dienstpersoneel, niet langer een ministeriële machtiging vereist is.

Dit neemt niet weg dat deze contractuele aanwervingen slechts mogelijk zijn binnen de perken van de personeelsformatie, die per graad het aantal contractuele betrekkingen bepaalt.

1.2. Verantwoordingsstukken

Gelet op de inkorting van de termijn voor de goedkeuring van de personeelsformatie, die bovendien niet verlengbaar is, is het volstrekt noodzakelijk dat de dossiers volledig zijn wanneer ze bij de Vlaamse regering toekomen. Dat betekent dat ook de nodige verantwoordingsstukken ter staving van de personeelsformatie aan het dossier worden toegevoegd.

Binnen een vernieuwd personeelsbeleid werken de besturen een globaal personeelsbehoefteplan uit waarin, rekening houdend met de te vervullen takenpakketten, de noden aan personeel worden vastgesteld op basis van functiebeschrijvingen.

Het personeelsbehoefteplan geeft het aantal betrekkingen/personeelsleden weer dat de lokale besturen noodzakelijk achten voor het geheel van de dienstverlening.

Het personeelsbehoefteplan en de formatie worden onder meer gemotiveerd via een organogram, functiebeschrijvingen en informatie over de effectieve bezetting. Bepalend voor een eventuele goedkeuring is de financiële haalbaarheid van de opvulling van de formatie aan de hand van gegevens uit de begroting/het budget, de financiële meerjarenplanning en de rekeningen.

Zeker wanneer er belangrijke aanpassingen in de formatie worden doorgevoerd, is het aangewezen om vooraf de administratie Binnenlandse Aangelegenheden te raadplegen.

2. Algemeen toezicht

2.1. Algemene procedureregels

Het algemeen toezicht is van toepassing op alle bestuurshandelingen waarvoor geen bijzonder toezicht is georganiseerd.

Het decreet voorziet in eenvormige procedures voor alle O.C.M.W.'s. Er werd al de aandacht op gevestigd dat het onderscheid tussen O.C.M.W.'s naargelang van het inwonersaantal van de gemeenten werd opgeheven.

Om te voorzien in een strikt termijngebonden afhandeling van de procedure en de besturen de mogelijkheid te bieden hun besluiten aan te passen ofwel te rechtvaardigen, werd een tweestaptoezicht uitgewerkt. In eerste aanleg kan de provinciegouverneur een besluit schorsen. Vervolgens kan het O.C.M.W. het geschorste besluit intrekken of rechtvaardigen. Het eventuele vernietigingstoezicht in graad van beroep wordt uitgeoefend door de Vlaamse regering.

De algemene procedureregels worden tevens gewijzigd op volgende punten.

1. De vernietigingstermijn na rechtvaardiging van een geschorst besluit neemt niet langer een aanvang de dag na het inkomen van het rechtvaardigingsbesluit bij de provinciegouverneur maar de dag na het inkomen van het rechtvaardigingsbesluit bij de Vlaamse regering.

2. Het schorsingsrecht van het college van burgemeester en schepenen wegens een schending van het gemeentelijk belang wordt vervangen door het recht om binnen een bepaalde termijn bij de provinciegouverneur een schorsend beroep aan te tekenen tegen de beslissing van het O.C.M.W..

De provinciegouverneur kan dan, indien hij het beroep gegrond acht, deze beslissing formeel schorsen. De termijn waarbinnen dit moet gebeuren valt samen met de termijn waarover hij beschikt om deze beslissing te schorsen wegens schending van de wet of het algemeen belang. (zie punt 2.2.)

De vernietigingsbevoegdheid berust niet langer bij de bestendige deputatie van de provincieraad maar bij de Vlaamse regering.

Door deze nieuwe procedure wordt de periode van rechtsonzekerheid over een door het college van burgemeester en schepenen bestreden beslissing aanzienlijk ingekort.

3. De goedkeuring van de rekening houdt in dat beslissingen die genomen werden in de loop van het betrokken boekjaar en die niet werden opgevraagd, noch geschorst of vernietigd werden, niet langer vatbaar zijn voor schorsing of vernietiging.

2.2. Verplicht door te sturen besluiten

Hoger werd reeds vermeld welke besluiten nog in extenso aan de provinciegouverneur en aan het college van burgemeester en schepenen moeten verzonden worden. De toezendingstermijn is twintig dagen na het treffen van het besluit. Omwille van de rechtszekerheid is het ook hier aangewezen dat de verzending naar de provinciegouverneur en naar het college van burgemeester en schepenen op dezelfde dag gebeuren.

De provinciegouverneur beschikt over een termijn van vijftig dagen om de hier bedoelde besluiten te schorsen wegens schending van de wet of het algemeen belang.

Deze termijn neemt een aanvang :

hetzij de dag na het inkomen van het bedoelde besluit bij het provinciaal gouvernement;

hetzij de dag na het inkomen van het beroep van het college van burgemeester en schepenen bij het provinciaal gouvernement.

In dit laatste geval is de provinciegouverneur tevens bevoegd om het besluit te schorsen wegens schending van het gemeentelijk belang.

Binnen deze termijn moet het schorsingsbesluit naar het centrum verzonden worden. Een afschrift van dit schorsingsbesluit wordt op dezelfde dag naar de Vlaamse regering verzonden en, als de schorsing gesteund is op een schending van het gemeentelijk belang, ook naar het college van burgemeester en schepenen.

Het O.C.M.W. beschikt vervolgens over een termijn van honderd dagen om het geschorste besluit in te trekken of om het te rechtvaardigen.

Indien het bestuur het besluit na de schorsing intrekt, geeft het daarvan kennis aan de provinciegouverneur. Deze zendt onverwijld een afschrift van het intrekingsbesluit aan het college van burgemeester en schepenen.

Wanneer het bestuur het besluit rechtvaardigt, moet het binnen de termijn van honderd dagen, ingaande de dag na het versturen van het schorsingsbesluit, het rechtvaardigingsbesluit toesturen aan de Vlaamse regering. De datum van de poststempel is het bewijs van verzending. De sanctie op het naleven van deze verplichting binnen de gestelde termijn is de nietigheid van het geschorste besluit.

Een afschrift van het rechtvaardigingsbesluit moet verstuurd worden naar de provinciegouverneur, die op zijn beurt onverwijld een afschrift van dit besluit aan het college van burgemeester en schepenen verstuurt.

De Vlaamse regering beschikt dan op haar beurt over een termijn van vijftig dagen om het geschorste besluit zo nodig te vernietigen. De termijn van vijftig dagen begint te lopen de dag na het inkomen van het rechtvaardigingsbesluit bij de Vlaamse regering.

Het vernietigingsbesluit moet uiterlijk de laatste dag van deze termijn naar het O.C.M.W. worden verstuurd. Ook in dit geval is de datum van de poststempel doorslaggevend en dus niet de dag waarop het besluit bij de gemeenteoverheid toekomt. Een afschrift van het vernietigingsbesluit wordt onverwijld naar de provinciegouverneur gestuurd en, bij een vernietiging wegens schending van het gemeentelijk belang, ook aan het college van burgemeester en schepenen.

Na het verstrijken van de vernietigingstermijn wordt de schorsing ambtshalve opgeheven.

De Vlaamse regering beschikt eveneens over de mogelijkheid om een besluit van het O.C.M.W. rechtstreeks te vernietigen wegens schending van de wet of het algemeen belang. Hierbij gelden dezelfde termijnen en regels van kennisgeving als voor de schorsing door de gouverneur, met dien verstande dat, in geval van beroep door het college van burgemeester en schepenen wegens schending van het gemeentelijk belang, de vernietigingstermijn een aanvang neemt de dag na het inkomen van een afschrift van dit beroep bij de Vlaamse regering. Van het vernietigingsbesluit wordt een afschrift gestuurd naar de provinciegouverneur.

2.3. Besluiten die vermeld moeten worden op lijst

Voor veruit de meeste besluiten van het O.C.M.W. is er geen verplichting om ze naar de provinciegouverneur en naar het college van burgemeester en schepenen door te sturen. Zoals hoger reeds werd vermeld moeten sommige besluiten die door de raad voor maatschappelijk welzijn worden getroffen wel vermeld worden op een lijst die binnen een termijn van twintig dagen nadat zij zijn getroffen naar het college van burgemeester en schepenen en naar de provinciegouverneur wordt verstuurd.

In beginsel zijn aan deze besluiten op het vlak van het administratief toezicht voor de O.C.M.W.'s geen verdere formaliteiten verbonden. Uiteraard blijven deze besluiten principieel onderworpen aan het algemeen administratief toezicht.

Voor de uitoefening daarvan gelden dezelfde regels als hierboven uiteengezet voor de verplicht op te sturen besluiten. Alleen wordt de termijn waarin zij vatbaar zijn voor schorsing of rechtstreekse vernietiging in beginsel beperkt tot dertig dagen te rekenen vanaf de dag volgend op het versturen van de lijst waarop zij zijn vermeld.

Krachtens het nieuwe artikel 112 bis, § 1 van de O.C.M.W.-wet kan de toezichthoudende overheid binnen een termijn van dertig dagen het dossier betreffende een besluit opvragen door het versturen van een ter post aangetekende brief. Deze opvraging stuit de termijn.

Ik vestig de bijzondere aandacht erop dat het O.C.M.W. het aldus opgevraagde dossier eveneens aangetekend moet versturen of het tegen ontvangstbewijs bij de hogere overheid moet afgeven.

Ten gevolge van die stuiting beschikt de toezichthoudende overheid opnieuw over een termijn van dertig dagen om tegen het opgevraagde besluit op te treden. Deze nieuwe termijn begint te lopen de dag volgend op de ontvangst van het opgevraagde besluit, desgevraagd met inbegrip van het dossier, bij de toezichthoudende overheid.

Ik wijs erop dat de termijn slechts éénmaal kan worden gestuit.

Deze mogelijkheid in hoofde van de toezichthoudende overheid om de termijn te stuiten door opvraging van een besluit/dossier geldt niet wanneer tegen dit besluit door het college van burgemeester en schepenen beroep werd aangetekend. In dit geval bedraagt de termijn voor schorsing of rechtstreekse vernietiging vijftig dagen, ingaande de dag na het inkomen van het beroep bij de provinciegouverneur voor een schorsing, en vijftig dagen ingaande de dag na het inkomen van een afschrift van het beroep bij de Vlaamse regering voor een rechtstreekse vernietiging wegens schending van de wet of het algemeen belang.

Tenslotte vestig ik er nog de aandacht op dat, in geval van schorsing, de verdere procedure gelijk is aan deze die van toepassing is op de verplicht op te sturen besluiten. In concreto zal het O.C.M.W. het geschorste besluit ofwel intrekken, ofwel op straffe van nietigheid rechtvaardigen binnen een termijn van honderd dagen, waarna de Vlaamse regering over een termijn van vijftig dagen beschikt voor een eventuele vernietiging.

2.4. Besluiten die niet moeten doorgestuurd worden, noch op de lijst moeten vermeld worden

Ook besluiten die niet in extenso aan de provinciegouverneur en aan het college van burgemeester en schepenen moeten doorgestuurd worden, en die evenmin met een beknopte omschrijving moeten vermeld worden op de bovenbedoelde lijst, kunnen door de toezichthoudende overheid geschorst en vernietigd worden.

In dit geval bedraagt de termijn voor schorsing of rechtstreekse vernietiging dertig dagen ingaande de dag na de ontvangst bij het provinciaal gouvernement van het bij aangetekende zending verzonden of tegen ontvangstbewijs overhandigd afschrift van het besluit en/of het dossier. Deze verzending kan zowel spontaan (om snel rechtszekerheid te bekomen) als na opvraging door de toezichthoudende overheid gebeuren.

Bij opvraging van het besluit door de Vlaamse regering is het aangewezen dat het centrum tevens een afschrift van dit besluit bij aangetekend schrijven aan het provinciebestuur verstuurt. De schorsings- en vernietigingstermijn begint immers pas te lopen na de ontvangst van het afschrift van het besluit bij het provinciaal gouvernement.

Het is tevens raadzaam om bij elke verzending van een afschrift van een besluit naar het provinciebestuur, zowel bij een spontane verzending als bij een verzending na opvraging door een toezichthoudende overheid, gelijktijdig een afschrift van het besluit te versturen aan het college van burgemeester en schepenen.

Wanneer tegen een dergelijk besluit beroep wordt aangetekend door het college van burgemeester en schepenen, is de termijn voor een schorsing of rechtstreekse vernietiging dezelfde als voor de besluiten die in extenso of via een vermelding op lijst aan de provinciegouverneur en aan het college van burgemeester en schepenen moeten ter kennis worden gebracht, met name vijftig dagen ingaande de dag na het inkomen van het beroep bij de provinciegouverneur voor een schorsing en vijftig dagen ingaande de dag na het inkomen van het afschrift van het beroep bij de Vlaamse regering voor een rechtstreekse vernietiging.

Ook in geval van schorsing door de provinciegouverneur is het verdere verloop van de procedure hetzelfde als voor de wel aan enige kennisgevingsplicht onderworpen besluiten.

De besluiten die niet in extenso aan de provinciegouverneur en aan het college van burgemeester en schepenen moeten doorgestuurd worden, en die evenmin met een beknopte omschrijving moeten vermeld worden op de bovenbedoelde lijst, kunnen niet meer door de toezichthoudende overheid geschorst en vernietigd worden nadat de rekening die betrekking heeft op het jaar waarin de beslissing genomen werd goedgekeurd werd op voorwaarde dat deze besluiten inmiddels niet werden opgevraagd noch geschorst of vernietigd werden.

2.5. Modaliteiten van het beroep van het college van burgemeester en schepenen wegens schending van het gemeentelijk belang

Zoals hoger vermeld kan het college van burgemeester en schepenen, wanneer het van oordeel is dat een besluit van het O.C.M.W. het gemeentelijk belang, en inzonderheid de financiële belangen van de gemeente schaadt, tegen dit besluit een beroep instellen bij de provinciegouverneur.

Dit beroep heeft een schorsende werking en moet, bij voorkeur bij aangetekende zending, aan de provinciegouverneur verstuurd worden binnen een termijn van twintig dagen die ingaat :

hetzij de dag na de verzending aan het college van burgemeester en schepenen en aan de provinciegouverneur van een voor eensluidend verklaard afschrift van besluiten bedoeld in artikel 111, § 2 of van de lijst bedoeld in artikel 111, § 1 van de O.C.M.W.-wet;

hetzij de dag na de ontvangst bij het provinciaal gouvernement van een afschrift van besluiten die niet aan enige vorm van kennisgeving onderworpen zijn.

Een afschrift van dit beroep moet op dezelfde dag als de verzending naar de provinciegouverneur, aan het centrum en aan de Vlaamse regering verzonden worden. De datum van de poststempel is hier bepalend.

Om ontvankelijk te zijn moet het beroep vergezeld zijn van een voor eensluidend verklaard afschrift van het bestreden besluit of van het verzoek van het door het college afgevaardigd lid aan het O.C.M.W. om onmiddellijk een voor eensluidend verklaard afschrift van het bestreden besluit te bekomen.

Ik vestig in dit verband de aandacht op het feit dat het centrum verplicht is om, op het eerste verzoek van de afgevaardigde schepen, onverwijld een voor eensluidend verklaard afschrift van het door hem beoogde, niet aan kennisgeving in extenso onderworpen besluit te overhandigen. Een schriftelijk verzoek is enkel nodig als het O.C.M.W. hier in gebreke zou blijven.

De procedure voor de uitoefening van het algemeen toezicht heeft tot doel het aantal naar de hogere overheid op te sturen dossiers aanmerkelijk te beperken tot die dossiers met belangrijke juridische en financiële gevolgen. Het zou bijgevolg niet stroken met de algemene filosofie van het decreet wanneer de hogere overheid ertoe zou overgaan op systematische wijze besluiten op te vragen of wanneer het bestuur op systematische wijze alle niet aan enige vorm van kennisgeving onderworpen besluiten aan het college van burgemeester en schepenen en aan de provinciegouverneur zou versturen.

Uiteraard doet dit geen afbreuk aan het feit dat die opvraging of een spontane verzending nodig kan zijn voor besluiten waarvan het grote belang klaarblijkelijk is.

Ook het ontvangen van gemotiveerde bezwaarschriften zal uiteraard aanleiding geven tot het opvragen van dossiers.

Bij opvraging ten gevolge van klachten informeert de toezichthoudende overheid het O.C.M.W. eveneens over de inhoud van het bezwaar teneinde het bestuur de mogelijkheid te bieden zijn standpunt te formuleren.

In de geest van het decreet zal de toezichthoudende overheid echter enkel nog systematisch uitspraken doen of op formele wijze kennis nemen van besluiten van het O.C.M.W. die haar krachtens het decreet moeten worden toegestuurd of die zij bij toepassing ervan opvraagt. Met betrekking tot besluiten die het O.C.M.W. haar spontaan toestuurt zonder dat daartoe enige verplichting bestaat, voert de toezichthoudende overheid in beginsel geen briefwisseling.

3. Verenigingen

In het licht van de federaal gestuurde tendens tot schaalvergroting in de ziekenhuissector werden de mogelijkheden tot samenwerking van O.C.M.W.-ziekenhuizen met ziekenhuizen uit de particuliere sector aanzienlijk verruimd.

Dit gebeurde enerzijds door een versoepeling van de voorschriften vervat in hoofdstuk XII (Verenigingen) van de O.C.M.W.-wet en anderzijds door de invoering van de mogelijkheid, in hoofde van een O.C.M.W., om, mits naleving van een aantal dwingende voorwaarden, te participeren in een V.Z.W. opgericht met het oog op de exploitatie van een ziekenhuis, ziekenhuisdiensten of ziekenhuisgebonden activiteiten (hoofdstuk XII bis van de O.C.M.W.-wet).

In de marge van deze wijzigingen werden ook de toezichtsregelen aangepast.

Het leek mij dan ook aangewezen om hier een overzicht te geven van de nieuwe toezichtprocedures die gelden bij de oprichting van of toetreding tot verenigingen als bedoeld in de hoofdstukken XII en XII bis van de O.C.M.W.-wet en van de toezichtsbepalingen die moeten worden nageleefd tijdens de werking van deze verenigingen.

3.1. Verenigingen overeenkomstig hoofdstuk XII van de O.C.M.W.-wet

3.1.1. Oprichting

Het besluit tot oprichting moet vooraf voorgelegd worden aan het overlegcomité gemeente-O.C.M.W..

Het besluit wordt nadien, samen met de statuten en de bijlagen die hiervan integraal deel uitmaken, onderworpen aan de goedkeuring van de gemeenteraad en aan de goedkeuring van de Vlaamse regering. Het is ten eerste aangewezen om het verzoek tot goedkeuring op dezelfde dag naar de gemeenteraad en naar de Vlaamse regering te verzenden.

De gemeenteraad beschikt over een termijn van veertig dagen, de Vlaamse regering over een termijn van honderd dagen, om het O.C.M.W.-besluit al dan niet goed te keuren en het besluit tot goedkeuring of niet-goedkeuring aan het centrum te verzenden.

De goedkeuringstermijn gaat in de dag na het inkomen van het verzoek tot goedkeuring (samen met het oprichtingsdossier) bij de gemeenteraad respectievelijk bij de Vlaamse regering.

De gemeenteraad moet op dezelfde dag als de verzending van zijn besluit naar het centrum, een afschrift van dit besluit versturen naar de Vlaamse regering.

Indien binnen de gestelde termijnen geen besluiten tot goedkeuring of niet-goedkeuring aan het centrum werden verzonden wordt de goedkeuring geacht te zijn verleend.

Het dubbele goedkeuringstoezicht heeft tot gevolg dat het besluit van het centrum niet uitvoerbaar kan worden zonder beide goedkeuringen.

3.1.2. Toetreding

Ook het besluit tot toetreding tot een bestaande vereniging moet vooraf voorgelegd worden aan het overlegcomité gemeente-O.C.M.W..

Dit besluit is evenwel enkel onderworpen aan de goedkeuring van de gemeenteraad die hiervoor, zoals bij de oprichting van een vereniging, over een termijn van veertig dagen beschikt.

3.1.3. Werking

Volgende beslissingen van de vereniging zijn onderworpen aan hetzelfde goedkeuringstoezicht als de beslissing tot oprichting van de vereniging :

- elke beslissing tot wijziging van de statuten;
- de toelating van privaatrechtelijke rechtspersonen als deelgenoot;
- de verlenging van de duur van de vereniging;
- de vrijwillige ontbinding van de vereniging.

Deze beslissingen kunnen bovendien slechts genomen worden als al de deelgenoten hiermee vooraf instemmen. Voor een wijziging van de statuten is deze instemming slechts vereist als de wijziging een verzwaring van de verplichtingen of een vermindering van de rechten van de deelgenoten teweegbrengt. Voor de toelating van nieuwe deelgenoten is deze instemming altijd vereist, ook als het niet gaat om privaatrechtelijke rechtspersonen en de beslissing dus niet aan het goedkeuringstoezicht van de gemeenteraad en van de Vlaamse regering onderworpen is.

Voor het overige is de vereniging in beginsel onderworpen aan dezelfde toezichtsregelen als het O.C.M.W.. In de statuten kan hiervan evenwel afgeweken worden, bijvoorbeeld door een beperking van het bijzonder administratief toezicht. Een volledige uitschakeling van elke vorm van toezicht is echter ontoelaatbaar.

Voor ziekenhuizen afhankelijk van de vereniging werd het toezicht uitdrukkelijk bij wet beperkt tot het algemeen toezicht (artikel 111 tot 112 bis van de O.C.M.W.-wet) en het dwangtoezicht (artikel 113 van de O.C.M.W.-wet).

De toetreding van een vereniging bedoeld in hoofdstuk XII van de O.C.M.W.-wet tot een vereniging bedoeld in hoofdstuk XII bis van dezelfde wet (zie verder) is slechts mogelijk mits instemming van de leden van de eerstgenoemde vereniging. De instemming van de O.C.M.W.-deelgenoten in deze vereniging is onderworpen aan de goedkeuring van de gemeenteraad en aan de machtiging van de Vlaamse regering. Dit machtigings- en goedkeuringstoezicht wordt uitgeoefend volgens de procedureregels vervat in artikel 135ter, § 1, eerste en tweede lid, van de O.C.M.W.-wet.

3.2. Verenigingen van privaatrecht overeenkomstig hoofdstuk XIIbis

3.2.1. Oprichting

Over de beslissing tot oprichting van de vereniging moet vooraf het gemotiveerd advies van het beheerscomité van het ziekenhuis ingewonnen worden. Deze beslissing moet tevens vooraf worden voorgelegd aan het overlegcomité gemeente-O.C.M.W..

Nadien moet het besluit, samen met de ontwerp-statuten voor goedkeuring worden overgezonden aan de gemeenteraad en voor machtiging aan de Vlaamse regering. Het dossier dat overgezonden wordt met het oog op de machtiging moet tevens gestoffeerd worden met de in artikel 135ter, § 2, bedoelde documenten en gegevens, voor zover het geen ziekenhuisdienst of ziekenhuisgebonden activiteit betreft.

Het is aangewezen dat de verzending aan de gemeenteraad en de verzending aan de Vlaamse regering op dezelfde dag gebeuren.

De gemeenteraad beschikt over een termijn van veertig dagen, de Vlaamse regering over een termijn van honderd dagen om zijn/haar besluit naar het centrum te versturen. Deze termijn gaat in de dag na het inkomen van het verzoek tot goedkeuring respectievelijk machtiging.

De gemeenteraad moet op dezelfde dag als de verzending van zijn besluit naar het centrum, een afschrift van dit besluit naar de Vlaamse regering versturen.

Indien binnen de gestelde termijnen geen besluit van de gemeenteraad tot goedkeuring of niet-goedkeuring, of geen besluit van de Vlaamse regering tot machtiging of niet-machtiging aan het centrum wordt verstuurd wordt de goedkeuring respectievelijk machtiging geacht te zijn verleend.

3.2.2. Toetreding

Voor de beslissing tot toetreding tot een bestaande vereniging waarvan reeds een O.C.M.W. deel uitmaakt geldt dezelfde toezichtsprocedure als voor de oprichting met dien verstande dat de beslissing niet onderworpen is aan de machtiging van de Vlaamse regering. Hier is enkel de goedkeuring van de gemeenteraad vereist.

3.2.3. Werking

In tegenstelling tot de vereniging opgericht overeenkomstig hoofdstuk XII van de O.C.M.W.-wet zijn de beslissingen van de vereniging opgericht overeenkomstig hoofdstuk XII bis van de O.C.M.W.-wet niet aan het administratief toezicht onderworpen.

Sommige beslissingen van de vereniging zijn echter slechts mogelijk mits instemming vooraf van alle deelgenoten. Het gaat hier om :

- statutenwijzigingen;
- de toelating van nieuwe deelgenoten;
- de verlenging van de duur van de vereniging;
- de vrijwillige ontbinding van de vereniging.

De beslissing van het O.C.M.W.-deelgenoot in dit verband is onderworpen aan de goedkeuring van de gemeenteraad en aan de machtiging van de Vlaamse regering.

Het machtigings- en het goedkeuringstoezicht moeten worden uitgeoefend binnen dezelfde termijnen en volgens dezelfde modaliteiten als het machtigings- en goedkeuringstoezicht op de beslissing tot oprichting van de vereniging.

III. Slotbemerkingen

1. Informeren van de ontvanger

Via de vereenvoudiging en inkorting van de administratieve procedures kan de termijn waarbinnen de door de O.C.M.W. genomen besluiten effectief uitgevoerd worden, drastisch worden verkort. Gelet op de verantwoordelijkheid die ook de ontvangers dragen bij de uitvoering, verzoek ik de O.C.M.W.-besturen om zonder uitstel deze ambtenaar op de hoogte te stellen van de besluiten die de toezichthoudende overheid genomen heeft.

Die kennisgeving is in elk geval volstrekt nodig telkens als de hogere overheid, in de uitoefening van het toezicht, de effectieve uitvoering van het genomen besluit voorlopig of definitief verhindert.

Deze interne organisatie inzake informatiedoorstroming doet geen afbreuk aan de mogelijkheid dat de toeziende overheid eveneens de ontvanger rechtstreeks kan informeren.

2. Inwerkingtreding en briefwisseling

Als bijlage van deze omzendbrief vindt u een tabel die een overzicht geeft van de in het decreet geregelde toezichtsprocedures.

Zoals hoger reeds werd aangegeven treden de nieuwe toezichtsbepalingen die toegelicht worden in deze omzendbrief in werking op 1 januari 1999.

De bijzondere toezichtsregelen inzake de oprichting en de werking van de verenigingen bedoeld in de hoofdstukken XII en XIIbis van de O.C.M.W.-wet (zie luik II.3 van deze omzendbrief) zijn echter reeds in werking getreden op 1 juni 1998.

Bij wijze van uitzondering is voor de beslissingen tot oprichting van- of toetreding tot een vereniging bedoeld in hoofdstuk XII of XIIbis van de O.C.M.W.-wet, genomen vóór 1 januari 1999, geen goedkeuring van de gemeenteraad vereist en wordt de toezichtstermijn waarover de Vlaamse regering beschikt om haar machtiging of goedkeuring te verlenen beperkt van honderd tot dertig dagen.

Verder vestig ik de aandacht op het feit dat besluiten van het O.C.M.W. die genomen werden voor de inwerkingtreding van de nieuwe toezichtsbepalingen, onderworpen blijven aan de toezichtsregelen die op dat tijdstip van kracht waren.

De in artikel 114 voorziene beroepsprocedure blijft van kracht zolang het door het decreet van 17 december 1997 afgeschafte goedkeuringstoezicht op beslissingen tot vaststelling van de huishoudelijke reglementen van toepassing blijft. Dit is dus tot artikel 5 van het decreet van 17 december 1997 inwerking treedt.

Ik herhaal dat, ten gevolge van het decreet, het optreden van de toezichthoudende overheid in alle gevallen zonder onderscheid gekoppeld wordt aan strikte en beperkte termijnen.

Ten einde een vlotte afhandeling van het dossier te verwezenlijken, gelieven de besturen ervoor te zorgen dat de dossiers behoorlijk worden samengesteld wanneer ze naar de toezichthoudende overheid worden gezonden. Zij volgen hiervoor de eventuele aanwijzingen van de bevoegde overheden.

Briefwisseling en dossiers, die worden gestuurd naar de Vlaamse regering worden verzonden naar het volgende adres :

Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap
Administratie Binnenlandse Aangelegenheden
Markiesstraat, 1 (6de verdieping)
1000 Brussel

De administratie Binnenlandse Aangelegenheden en de bevoegde diensten van de provinciale gouvernementen staan ter beschikking voor verdere informatie en toelichting inzake de toepassing van het decreet.

Ik verzoek u, Mevrouw/Mijnheer de gouverneur, de O.C.M.W.'s en de gemeentebesturen kennis te geven van deze omzendbrief en te zorgen voor een spoedige publicatie in het bestuursmemoriaal.

Volledigheidshalve zend ik aan alle O.C.M.W.'s en gemeentebesturen rechtsreeks een afschrift van deze onderrichtingen toe.

Deze omzendbrief kan ook geconsulteerd worden via Publink of Internet op het volgende adres :
voor Publink : <http://publiwww.vlaanderen.be/aba/omzend.htm>
voor Internet : <http://www.vlaanderen.be/ned/sites/binnenland/omzend.htm>

Brussel, 24 november 1998.

De Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn,
L. MARTENS

Bijlage 1

Overzicht van de aan de raad voor maatschappelijk welzijn voorbehouden beslissingen die in het beginsel via een vermelding op lijst ter kennis moeten worden gebracht van het college van burgemeester en schepenen en van de provinciegouverneur (maximale lijst).

Art.18 : het beroep bij de Raad van State tegen de beslissing van de bestendige deputatie in verband met de geldigheid van de verkiezing van de leden van de raad;

Art. 22 : voorstel tot schorsing of afzetting van de leden;

Art. 25 : verkiezing van de voorzitter en aanwijzing van zijn vervanger bij gebrek aan een schriftelijke aanwijzing door de voorzitter zelf;

Art. 25bis : - het voorstellen van een voorzitter voor de randgemeenten en de gemeente Voeren;

- de aanwijzing van een raadslid om, in afwachting van de benoeming van de voorzitter in de genoemde gemeenten, het ambt van voorzitter waar te nemen;

Art. 26 : het aannemen van een huishoudelijk reglement voor het overleg gemeente-O.C.M.W.;

Art. 27 : - samenstelling van het vast bureau en de bijzondere comités en het overdragen van bevoegdheden aan deze organen;

- de vervreemding, de verdeling en de ruil van onroerende goederen of onroerende rechten;

- de leningen, de dadingen, de verwerving van onroerende goederen en de vaste beleggingen in kapitalen;
- Art. 28 : het vaststellen van de grenzen waarbinnen de voorzitter dringende hulpverlening kan toekennen;
- Art. 38 : toekenning van presentiegelden aan de leden;
- Art. 40 : vaststelling van huishoudelijke reglementen;
- Art. 42 : - vaststellen van de personeelsformatie;
 - beslissingen inzake de vaststelling van het administratief en geldelijk statuut van het personeel;
 - vaststelling van de wijze van overplaatsing van het personeel tussen het ziekenhuis en de overige instellingen of diensten van het centrum;
- Art. 43 : - aanwerven en benoemen van personeel (behoudens toepassing van art.56, § 1);
 - vaststelling van de aanwervings- en bevorderingsvoorwaarden;
- Art. 44 : het vaststellen van een proefperiode voor contractueel aangeworven maatschappelijk werkers;
- Art. 45 : het aanstellen van een personeelslid als tijdelijk secretaris;
- Art. 46 : - invorderbaarverklaring van regelmatig bevelschrift op verzoek van een schuldeiser;
 - vaststelling van het bedrag van de zekerheidsstelling van de ontvanger;
 - het instemmen met de contractuele bepalingen waarbij het recht wordt gevestigd waardoor een vereniging de kas en de boeken van de ontvanger kan controleren en met de wijze waarop dit recht wordt uitgeoefend;
- Art. 48 : vaststelling van de regels volgens dewelke de beoefenaars van de geneeskunst toegelaten worden tot de uitoefening van hun beroep in de instellingen of diensten van het centrum;
- Art. 49, § 3 : verlenen van afwijkingen op het cumulverbod van het personeel;
- Art. 51 tot 54 : - de aan de raad voor maatschappelijk welzijn voorbehouden beslissingen inzake tuchtaangelegenheden;
 - de beslissing tot opheffing van een betrekking of tot vermindering van de daaraan verbonden wedde;
- Art. 55 : de indienstneming onder arbeidsovereenkomst van personen van vreemde nationaliteit voor niet leidinggevende betrekkingen;
- Art. 56, § 2 : contractuele aanwerving in geval van rampen;
- Art. 60, § 6 : de oprichting of uitbreiding van inrichtingen of diensten die aanleiding geeft tot een verhoging van de gemeentelijke bijdrage;
- Art. 60, § 8 : de organisatie, bij huishoudelijk reglement, van de bewaring van goederen die aan het O.C.M.W. worden toevertrouwd door personen opgenomen in een instelling van het O.C.M.W.;
- Art. 65 : het vervullen van de taak van familieraad in geval van voogdij over kinderen en het aanwijzen van een raadslid dat de taak van voogd zal vervullen;
- Art. 78 : onteigeningen;
- Art. 79 : de aanwending van middelen en kapitaal van het centrum voor de in deze bepaling opgesomde initiatieven;
- Art. 80 : de aanvaarding van schenkingen en legaten;
- Art. 84 : overheidsopdrachten die krachtens artikel 27, § 1 en artikel 84 aan de raad voor maatschappelijk welzijn zijn voorbehouden;
- Art. 88 : - het opmaken en wijzigen van begroting/budget en meerjarenplan;
 - het voorzien in dringende uitgaven;
- Art. 89 : het vaststellen van de rekening;
- Art. 90 : instellen van het georganiseerde administratief beroep in de aangelegenheden bedoeld in artikel 88 en 89;
- Art. 91 : - het uitvoeren van interne aanpassingen van de kredieten binnen eenzelfde begrotingsenveloppe;
 - vaststelling van de jaarlijkse staat van schuldvorderingen;
- Art. 93 : aanstelling van de leden belast met het nazicht van de kas en de boeken van de ontvanger en goedkeuring van het proces-verbaal van de vaststellingen;
- Art. 93ter : schuldherschikkingen;
- Art. 94 : de uitoefening van de bevoegdheden inzake ziekenhuisbeheer die aan de raad zijn voorbehouden;
- Art. 112 : de rechtvaardiging of intrekking van raadsbeslissingen;
- Art. 115 : instellen van rechtsgedingen;
- Art. 119 : de oprichting van en toetreding tot een vereniging als bedoeld in hoofdstuk XII;
- Art. 122 : de instemming met statutenwijzigingen, de toelating van nieuwe deelgenoten, de verlenging van de duur en de vrijwillige ontbinding van een vereniging bedoeld in hoofdstuk XII;
- Art. 124 : aanduiding van de afgevaardigden van het O.C.M.W. in de organen van de vereniging;
- Art. 135 : het terugkopen van goederen van een vereniging bij ontbinding;
- Art. 135bis en ter : de oprichting van en toetreding tot een vereniging als bedoeld in hoofdstuk XIIbis;
- Art. 135quinquies : de instemming met statutenwijzigingen, de toelating van nieuwe deelgenoten, de verlenging van de duur en de vrijwillige ontbinding van een vereniging bedoeld in hoofdstuk XIIbis;
- Art. 135septies : aanduiding van de leden die het O.C.M.W. in de organen van de vereniging vertegenwoordigen;
- Art. 135octies : de instemming van het O.C.M.W. dat deelgenoot is in een vereniging bedoeld in hoofdstuk XII, met de toetreding van deze vereniging tot een vereniging bedoeld in hoofdstuk XIIbis.

Bijlage 2
DECREET VAN 14 JULI 1998

Decreet 14.7.1998	Artikel O.C.M.W.-wet	onderwerp	toezichtsoverheid en procedure	termijn	beroep	termijn
I. BIJZONDER TOEZICHT						
1. Personeel						
4	42	formaties O.C.M.W. (vaststelling en wijziging)	<p>verzending O.C.M.W.- besluit binnen 20 d aan Gouv. en V.R. indien gunstig voorafgaand advies in overlegcomité :</p> <p>1) advies : Gouv.</p> <p>2) goedkeuring : V.R.</p> <p>geen gunstig advies in overlegcomité : verzending besluit binnen 20 d ook aan CBS :</p> <p>1) advies CBS</p> <p>2) advies Gouv.</p> <p>3) goedkeuring V.R.</p> <p>id. formaties O.C.M.W.</p>	<p>30 d na inkomen besluit</p> <p>50 d « « «</p> <p>30 d « « «</p> <p>30 d « « «</p> <p>50 d « « «</p> <p>80 d « « «</p>		
4	42	formaties ziekenhuizen (vaststelling en wijziging)				
2. Financiën						
9	art. 93ter	schulderschikking	<p>versturen binnen 20 d naar V.R. goedkeuring : V.R.</p>	50 d « « «		
10	94, ' 3, ' 5	<p>ziekenhuizen :</p> <p>*beslissingen van beheerscomité : neemt i.p.v. het O.C.M.W. alle beslissingen (behalve enkele) inzake beheer van ziekenhuis.</p> <p>*beslissingen van O.C.M.W.-raad met financiële weerslag voor ziekenhuis</p>	<p>waar de O.C.M.W.-wet een toezichtsvorm bepaalt (advies, goedkeuring, machtiging) is de toezichhoudende overheid deze die bevoegd zou zijn indien de O.C.M.W.-raad deze beslissingen had genomen</p>	<p>termijn voor advies : 1 maand vanaf ontvangst verzoek (KB 2/8/198, art. 9 § 2)</p>		
12	110 lid 2	algemene termijnbepaling	<p>voorafgaand advies door beheerscomité</p> <p>als de wet geen termijn bepaalt (1) :</p> <p>- voor advies :</p> <p>- voor goedkeuring :</p>	<p>30 d</p> <p>40 d (ingaaand de dag na het inkomen van de akte)</p>		
12	110 lid 2	niet-optreden door toez. overh. binnen voorziene termijnen (advies, machtiging, goedkeuring)	= stilzwijgend (advies, machtiging, goedkeuring wordt beschouwd als verleend)			

Decreet 14.7.1998	Artikel O.C.M.W.-wet	onderwerp	toezichtsoverheid en procedure	termijn	beroep	termijn
II. ALGEMEEN TOEZICHT						
13	111	Systeem Algemeen Toezicht op besluiten van het O.C.M.W.	<p>A. Overzichtslijst..... (met beknopte omschrijving) van alle besluiten met uitzondering van een reeks opgesomde (2) (lees : uitgesloten) besluiten</p> <p>B. Eensluidend afschrift :</p> <p>1E) wervings- en bevorderingsvoorwaarden, weddeschalen, bezoldigingsregeling, vergoedingen en toelagen 2E) overheidsopdr. (boven 10 miljoen Bef) 3E) verwervingen en vervreemdingen (boven 10 miljoen Bef)</p>	<p>toezenden binnen 20 d. aan : - CBS - Gouv.</p> <p>toezenden binnen 20 d. na treffen aan : - CBS - Gouv.</p>		
13 en 15	111 112bis	Algemeen toezicht (schorsing, vernietiging)	<p>A) CBS : schorsend beroep (schending van gemeentelijk, -vnl. financieel - belang)</p> <p>CBS zendt afschrift van beroep aan : O.C.M.W. en V.R.</p> <p>Gouv. : bevestigt (al dan niet) deze schorsing - afschrift aan CBS en V.R..</p> <p>V.R. : rechtstr. vernietigen</p> <p>B) schorsing : Gouv.</p> <p>lijstbesluit.....</p> <p>afschrift besluit.....</p> <p>uitgesloten besluit.....</p> <p>rechtvaardiging O.C.M.W. (na schorsing Gouv.)</p> <p>C) rechtstr. vernietiging : V.R.</p> <p>OPM : gevolg van goedkeuring van rekening : niet opgevraagde beslissingen uit het boekjaar zijn niet meer vatbaar voor schorsing/vernietiging</p>	<p>aanvang termijn : * voor alle besluiten vermeld op de lijst : de dag na de verzending van de lijst of van afschrift besluit *voor de uitgesloten besluiten : de dag na de ontvangst van het gevraagde of uit eigen beweging toegezonden afschrift</p> <p>aan Gouv. versturen binnen 20 d</p> <p>50 d (na inkomen beroep)</p> <p>50 d (na inkomen afschrift beroep)</p> <p>30d (vanaf dag na versturen lijst) (+stuiting termijn door opvraging tot ontvangst van besluit, dossier of inlichtingen)</p> <p>50d (vanaf dag na ontvangst besluit)</p> <p>30d (vanaf dag na ontvangst van gevraagd of uit eigen beweging toegezonden afschrift)</p> <p>100 d (na versturen schorsing)</p> <p>termijnen cfr. schorsing (pt. B)</p>		50 d.
14 en 15	112, 112bis				vernietiging V.R.	

Decreet 14.7.1998	Artikel O.C.M.W.-wet	onderwerp	toezichtsoverheid en procedure	termijn	beroep	termijn
III. DWANGTOEZICHT						
16	113		zenden commissaris (door Gov. of V.R.)	na verstrijken van termijn bepaald in schriftelijke waarschuwing		
IV. VERENIGINGEN						
19	119	a) oprichting vereniging (3) (voor uitvoering wettelijke opdrachten) + statuten en bijlagen b) toetreding tot bestaande vereniging	goedkeuring : GR..... en goedk : V.R.....	40 d. (na inkomen verzoek tot goedk.) 100 d. (na inkomen verzoek tot goedk.) (overgangsregeling tot eind 1998 : V.R. : 30 d)		
21	122	c) wijzig. statuten, toelating privaatrechtspers., verlenging duur, ontbinding	alleén goedkeuring GR.....	40 d.		
24	126, '1, lid 2	ziekenhuizen die afhangen van vereniging	- goedkeuring = a) - vooraf instemming van alle deelgenoten toezicht beperkt tot : algemeen toezicht en dwangtoezicht			
NIEUW HOOFDSTUK XIIBIS - VERENIGINGEN VAN PRIVAAT RECHT						
28	135bis, 135ter	V.Z.W.=s (voor exploitatie ziekenhuizen) (4) oprichting	- gemotiveerd advies beheerscomité - goedkeuring : GR..... - machtiging : V.R.....	- 40 d (na inkomen verzoek) - 100 d « « «		
	135quinquies	toetreding (tot bestaande verenig. met O.C.M.W. als deelgenoot) beslissingen van O.C.M.W. (als lid van vereniging) inzake wijziging statuten, ontbinding, toetreden, vereniging duur	goedkeuring : GR - goedkeuring : GR..... - machtiging : V.R.....	- 40 d « « « - 100 d « « «		
	135octies	instemming van O.C.M.W. (als lid van vereniging art.118 e.v.) met toetreding van vereniging tot V.Z.W. :	- goedkeuring : GR..... - machtiging : V.R.....	- 40 d « « « - 100 d « « «		
29		overgangsregeling : beslissingen tot 31 dec. 1998 : oprichten van of toetreden tot vereniging Hfst.XII of XIIBis	- geen goedkeuring GR - V.R. : goedkeuring of machtiging.....	- 30 d « « «		

Gebruikte afkortingen in de voorgaande tabel

CBS : College van burgemeester en schepenen

GR : Gemeenteraad

B.D. : Bestendige deputatie

Gouv : Gouverneur

V.R. : Vlaamse regering

Verklaringen uit de tabel

(1) geen termijnbepaling voor machtiging : bij onteigening kan geen «stilzwijgende» machtiging verleend worden.

(2) artikel 13 decreet : alle besluiten van het O.C.M.W. moeten op de overzichtslijst, behalve :

besluiten die krachtens de wet niet uitdrukkelijk aan het O.C.M.W. zijn opgedragen die ertoe strekken (binnen de goedgekeurde personeelsformatie) personeel contractueel aan te werven en te ontslaan

die ertoe strekken de kostprijs te bepalen die moet gefactueerd worden voor de levering van goederen en diensten aan andere diensten en inrichtingen van het O.C.M.W. of aan derden

die genomen worden tot toepassing van de wets- en verorderingsbepalingen betreffende de uitvoering van de programma's ter bevordering van de werkgelegenheid

beslissingen in uitvoering van een goedgekeurd convenant met de Vlaamse regering

elke beslissing van het beheerscomité van het ziekenhuis

besluiten inzake individuele dienstverlening en verhaal

(3) oprichten vereniging door O.C.M.W. met :

zichzelf als enig lid

andere O.C.M.W.'s

openbare besturen

(4) V.Z.W.'s (exploitatie ziekenhuis) :

Oprichting door O.C.M.W. met :

een of meer andere O.C.M.W.'s

gemeenten

verenigingen (hfdst.XII)

andere openbare besturen

rechtspersonen zonder winstoogmerk

Opmerking :

V.Z.W. bestaat hoe dan ook uit 3 deelgenoten (art. 2, 3° wet 27.6.1921)

V.Z.W. mag niet enkel uit openbare besturen bestaan

COMMUNAUTE FRANÇAISE — FRANSE GEMEENSCHAP

MINISTERE DE LA COMMUNAUTE FRANÇAISE

[99/29028]

Emplois de conseillers psycho-pédagogiques, d'auxiliaires sociaux et d'auxiliaires paramédicaux dans les Centres psycho-médico-sociaux de la Communauté française, à conférer par réaffectation. — Erratum

Dans le texte publié au *Moniteur belge* du 6 janvier 1999, il faut lire à la page 370, 1 emploi (et non 2) d'auxiliaire paramédical vacant au Centre psycho-médico-social de la Communauté française à Wavre.