

## MINISTERE DE L'INTERIEUR

[99/00031]

12 JANVIER 1999. — Circulaire POL 1999/1. — Droit de grève  
Missions minimales à accomplir

A Madame et Messieurs les Gouverneurs de province

Pour information :

A Mesdames et Messieurs les Commissaires d'arrondissement

A Mesdames et Messieurs les Bourgmestres et Echevins

A Mesdames et Messieurs les Conseillers communaux

Au Ministre wallon des Affaires intérieures et de la Fonction publique

A Monsieur le Ministre-Président de la Région de Bruxelles-Capitale

Madame, Monsieur le Gouverneur,

Ainsi que vous le savez, la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux (LPI) a récemment été publiée au *Moniteur belge*.

L'article 126 règle l'exercice du droit de grève. Conformément à l'article 260, cet article entre en vigueur le jour de la publication de cette loi au *Moniteur belge*. Jusqu'à la constitution de la police fédérale et des corps de police locale, l'article 126 s'applique, toujours selon l'article 260, aux membres de la police communale ainsi qu'aux agents auxiliaires de police de la police communale.

Pendant cette période transitoire, la compétence attribuée par l'article 126, § 2, est exercée par le **bourgmestre** à l'égard des membres de la police communale et des agents auxiliaires de police de la police communale. La compétence visée à l'article 126, § 2, est **la compétence d'ordonner aux catégories de personnel précitées qui font usage ou qui désirent faire usage du droit de grève, de continuer ou de reprendre le travail pendant la période et pour les missions pour lesquelles leur engagement est nécessaire et qu'il désigne**. Le bourgmestre qui souhaite donner cet ordre est tenu de **communiquer au préalable** aux organisations syndicales représentatives du personnel des services de police et, le cas échéant, à l'organisation syndicale agréée qui a déposé le préavis de grève, les missions pour lesquelles il estime que l'ordre est nécessaire.

Suivant l'article 133 qui entre également en vigueur lors de la publication de la loi, les articles 126, §§ 1er et 2, s'appliquent aux membres du cadre administratif et logistique, de sorte que cette catégorie de personnel peut également être engagée en cas de grève au sein du corps de police ou peut être réquisitionnée si elle devait comme seule catégorie faire grève au sein du corps de police. L'appui logistique et administratif requis pour l'exécution des missions de police nécessaires en cas de grève doit en effet toujours être assuré.

Compte tenu de ce qui précède, il est clair que le législateur a imposé une grande responsabilité au bourgmestre en ce qui concerne le bon fonctionnement de son corps de police en périodes de grève. Cette responsabilité est d'autant plus importante que depuis l'entrée en vigueur de l'article 126 LPI, le personnel de gendarmerie a également la possibilité de faire grève. Il incombe, en d'autres termes, au bourgmestre de veiller à ce que les missions pour lesquelles l'engagement de personnel de police est requis pendant ces périodes, puissent effectivement être accomplies par son personnel de police, sans que la population, ni le bourgmestre même, ne puisse faire appel le cas échéant aux membres du corps de gendarmerie (local).

Pour satisfaire aux exigences de l'article 126, § 2, alinéa 2, il appartient à chaque bourgmestre d'analyser au préalable cette situation de sorte qu'il dispose en tout temps d'un document susceptible d'être communiqué aux organisations syndicales concernées.

Il me paraît nécessaire que les corps communaux qui collaborent dans le cadre d'une ZIP rédigent un tel document de commun accord afin de pouvoir également garantir, là où cela s'avère nécessaire, le respect des obligations et engagements contractés. Un tel document contenant les missions à assurer par le service de police en cas de grève pourrait être repris dans la charte de sécurité. Il se recommande également de déterminer à l'avance ce que sera la part respective de chaque corps séparément si tous les corps d'un même ZIP font grève au même moment.

## MINISTERIE VAN BINNENLANDSE ZAKEN

[99/00031]

12 JANUARI 1999. — Omzendbrief POL 1999/1. — Stakingsrecht  
Minimum uit te voeren opdrachten

Aan de Dames en Heren Provinciegouverneurs

Ter informatie :

Aan de Dames en Heren Arrondissementscommissarissen

Aan de Dames en Heren Burgemeesters en Schepenen

Aan de Dames en Heren Gemeenteraadsleden

Aan de Vlaamse Minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Stedelijk Beleid en Huisvesting

Aan de heer Minister-President van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Mevrouw, Mijnheer de Gouverneur,

Zoals u weet is sinds kort de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus (WGP) in het *Belgisch Staatsblad* gepubliceerd.

Artikel 126 regelt de uitoefening van het stakingsrecht. Overeenkomstig artikel 260 treedt dit artikel in werking op de dag van de bekendmaking van deze wet in het *Belgisch Staatsblad*. Tot oprichting van de federale politie en van de lokale politiekorpsen is, nog steeds volgens artikel 260, artikel 126 van toepassing op de leden van de gemeentepolitie, alsook op de hulpagenten van politie bij de gemeentepolitie.

Tijdens deze overgangperiode wordt de bij artikel 126, § 2, toegekende bevoegdheid, uitgeoefend door de **burgemeester**, met betrekking tot de leden van de gemeentepolitie en de hulpagenten van politie bij de gemeentepolitie. De bevoegdheid bedoeld in artikel 126, § 2, is **de bevoegdheid om aan de voormelde personeelscategorieën die gebruik maken of wensen te maken van het stakingsrecht, te bevelen om het werk voort te zetten of te hervatten gedurende de periode en voor die opdrachten waarvoor hun inzet noodzakelijk is en die hij aanwijst**. De burgemeester die dit bevel wenst te geven is ertoe gehouden de opdrachten waarvoor hij dat bevel nodig acht, **vooraf mee te delen** aan de representatieve syndicale organisaties van het personeel voor de politiediensten alsook, in voorkomend geval, aan de erkende syndicale organisatie die de stakingsaanzegging heeft ingediend.

Volgens artikel 133, dat eveneens in werking treedt bij de publicatie van de wet, zijn de artikelen 126, §§ 1 en 2, van toepassing op de leden van het administratief en logistiek kader, zodat ook deze personeelscategorie inzetbaar is ingeval van staking binnen het politiekorps, of kan gevorderd worden indien zijzelf als enige categorie binnen het politiekorps zouden staken. Immers, de logistieke en administratieve steun die vereist is voor de uitvoering van de bij staking noodzakelijke politieopdrachten, moeten steeds verzekerd zijn.

Gelet op het voorgaande is het duidelijk dat de wetgever een grote verantwoordelijkheid heeft opgelegd aan de burgemeester inzake een afdoende functionering van zijn politiekorps in stakingsperiodes. Deze verantwoordelijkheid is des te belangrijker, aangezien sinds de inwerkingtreding van artikel 126 WGP ook het rijkswachtpersoneel de mogelijkheid tot staken heeft. Het komt, met andere woorden, de burgemeester toe om er voor te zorgen dat de opdrachten waarvoor in dergelijke periodes de inzet van politiepersoneel vereist is, ook daadwerkelijk kunnen uitgevoerd worden door zijn politiepersoneel, zonder dat desgevallend noch de bevolking, noch de burgemeester zelf beroep zal kunnen doen op de leden van het (plaatselijk) rijkswacht-korps.

Om tegemoet te komen aan de vereisten van artikel 126, § 2, 2e lid, dient elke burgemeester deze situatie op voorhand te analyseren zodat hij ten allen tijde beschikt over een document dat mededeelbaar is aan de desbetreffende syndicale organisaties.

Het lijkt mij noodzakelijk dat de gemeentelijke korpsen die in IPZ-verband samenwerken dergelijk document in onderling overleg samenstellen, teneinde tevens de naleving van de aangegane verplichtingen en verbintenissen waar nodig te kunnen garanderen. Een dergelijk document houdende de opdrachten die door de politiedienst verzekerd moeten worden in geval van staking, zou kunnen opgenomen worden in het veiligheidscharter. Tevens verdient het aanbeveling om op voorhand vast te stellen wat het respectievelijk aandeel van elk korps afzonderlijk zal zijn, indien alle korpsen binnen dezelfde IPZ op hetzelfde ogenblik staken.

Pour déterminer ce qu'il y a lieu d'entendre par « missions nécessaires », il peut être fait référence en premier lieu à l'exposé des motifs de l'article de loi visé. Il y est tout d'abord précisé que le motif d'une limitation du droit de grève réside dans « la grande disponibilité requise des fonctionnaires de police ». Les autorités responsables, poursuit le texte, ont l'obligation de « **GARANTIR EN TOUT TEMPS LE RESPECT DES LOIS AINSI QUE LE MAINTIEN DE L'ORDRE PUBLIC ET DE LA SÉCURITÉ** » et cette donnée commande « qu'elles puissent en permanence mettre en œuvre, fut-ce de manière contraignante, les éléments de la force publique suffisants ».

Lors de la détermination concrète des missions nécessaires, il faut notamment garantir la satisfaction des exigences minimales suivantes :

- offrir l'aide et l'assistance nécessaires à une personne en danger ou à une personne en cas de danger imminent;
- prendre les premières mesures en cas de situation dangereuse, d'obstacle sur la voie publique, de flagrant délit ou de recherches urgentes qui sont la conséquence directe d'un délit;
- conserver des traces en cas de délits;
- assurer l'accessibilité 24 h sur 24 h du corps ou de l'instance qui renvoie.

Le document visé comprend au moins une description des missions nécessaires dans les domaines suivants :

1. fonction d'accueil;
2. service d'intervention;
3. maintien de l'ordre public;
4. police judiciaire;
5. circulation routière;
6. tâches administratives dont l'accomplissement requiert des compétences de police;
7. missions spéciales;
8. obligations à l'égard de tiers (par ex. coopération transfrontalière avec d'autres services de police).

Les engagements souscrits par les services de police dans leur charte de sécurité en matière d'aide urgente doivent en tout cas être pleinement exécutés, même si elle comprend des missions qui ne peuvent pas nécessairement être rangées dans l'énumération faite ci-avant.

Pour l'exécution de ces tâches, il est également donné au préalable une impulsion à la fixation de l'effectif requis pour l'accomplissement des missions nécessaires.

A cet égard, il peut être fait une distinction entre diverses possibilités concernant l'ampleur de la grève :

- uniquement le propre corps;
- tous les corps au sein d'une ZIP;
- tous les corps communaux;
- grève de la police communale et de la gendarmerie.

Il convient en outre de prévoir que l'effectif prévu peut être étendu si les circonstances l'exigent (ou réduit s'il a été prévu un nombre d'agents supérieur à celui de facto nécessaire). A cette fin, il y a lieu de fixer des règles précises en matière d'accessibilité des agents concernés en grève, soit à leur domicile, soit au moyen d'un système d'appel garanti.

Les communes doivent en tout cas également s'en tenir à l'effectif des personnes à mettre en œuvre auquel elles ont souscrit dans la charte de la sécurité pour l'accomplissement des missions relatives à l'aide urgente.

Dans des cas extrêmes enfin, comme lors du déclenchement d'une alerte de police ou lorsque les plans communaux ou provinciaux d'urgence sont mis en œuvre, tous les effectifs de la police communale pourront être engagés.

Par ailleurs, il doit être clair que le droit de grève ne peut être restreint que dans les limites de ce qui est effectivement nécessaire, et qu'il ne peut donc comprendre que des tâches qui, pour quelque raison que ce soit, ne peuvent être reportées à une date ultérieure sans qu'il n'en résulte un préjudice grave pour la population et pour l'intérêt général.

Dans ce contexte, je tiens à souligner que, compte tenu des missions des services de police, le fonctionnaire de police qui voudrait se soustraire à l'ordre qui lui serait donné d'assurer son service aura commis un fait punissable (art. 126, § 3, LPI). Cette observation ne vaut toutefois pas pour le personnel administratif et logistique; celui-ci peut éventuellement faire l'objet d'une évaluation disciplinaire.

Voor de vaststelling van wat moet verstaan worden onder « noodzakelijke opdrachten » kan ik in eerste instantie verwijzen naar de memorie van toelichting bij het desbetreffende wetsartikel. Hierin wordt vooreerst benadrukt dat de reden voor een beperking van het stakingsrecht gelegen is in « de vereiste grote beschikbaarheid van de politieambtenaren ». De verantwoordelijke overheden, zo wordt verder gesteld, hebben de verplichting om « **TE ALLEN TIJDE DE NALEVING VAN DE WETTEN EN DE HANDHAVING VAN DE OPENBARE ORDE EN VEILIGHEID TE VERZEKEREN** », en dat dit gegeven de noodzaak met zich meebrengt dat « zij permanent voldoende onderdelen van de openbare macht in werking zouden kunnen stellen, het weze op een dwingende wijze ».

Bij de vaststelling in concreto van de noodzakelijke opdrachten dient onder meer het vervullen van de hiernavolgende minimumvereisten gewaarborgd te worden :

- het bieden van de nodige hulp en bijstand aan een persoon in gevaar of aan een persoon bij dreigend gevaar;
- het nemen van de eerste maatregelen bij een gevaarlijke situatie, een hindernis op de openbare weg, een geval van heterdaad, of de dringende opsporingen als rechtstreeks gevolg van een misdrijf;
- het bewaren van sporen bij misdrijven;
- 24 uur of 24 uur bereikbaarheid van het korps of van de doorverwijzende instantie.

Het desbetreffende document bevat minstens een omschrijving van de noodzakelijke opdrachten in de volgende domeinen :

1. onthaalfunctie;
2. interventiedienst;
3. openbare ordehandhaving;
4. gerechtelijke politie;
5. wegverkeer;
6. administratieve taken waarvan de uitoefening politieke bevoegdheden vereisen;
7. bijzondere opdrachten;
8. verplichtingen ten aanzien van derden (bvb grensoverschrijdende samenwerking met andere politiediensten).

Het is in elk geval zo dat de engagementen die politiediensten onderschreven hebben in hun veiligheidscharter inzake dringende hulpverlening onverkort volledig moeten uitgevoerd worden, ook indien er opdrachten in voorkomen die niet noodzakelijkerwijze in de hiervoor gedane opsomming kunnen ondergebracht worden.

Voor het vervullen van deze taken wordt, tevens op voorhand, een aanzet gegeven voor de vaststelling van de vereiste getalsterkte voor het vervullen van de noodzakelijke opdrachten.

Er kan hierbij een onderscheid worden gemaakt tussen verschillende mogelijkheden inzake stakingsomvang :

- enkel eigen korps;
- alle korpsen binnen een IPZ;
- alle gemeentelijke korpsen;
- staking gemeentepolitie en rijkswacht.

Verder dient te worden voorzien dat de voorziene getalsterkte kan worden uitgebreid indien de omstandigheden dit vereisen (of verminderd indien er meer personeel werd voorzien dan de facto noodzakelijk blijkt te zijn). Daartoe dienen duidelijke regels te worden vastgesteld inzake bereikbaarheid van de betrokken stakende personeelsleden, hetzij op de plaats van domicilie, hetzij via een gegarandeerd oproepsysteem.

De gemeenten dienen zich in elk geval ook te houden aan de getalsterkte van de in te zetten effectieven die ze in het veiligheidscharter hebben onderschreven voor het vervullen van de dringende hulpverlening.

In extreme gevallen ten slotte, zoals bij de afkondiging van een politiealarm of wanneer de gemeentelijke of provinciale rampenplannen worden afgekondigd, zullen alle effectieven van de gemeentepolitie kunnen ingeschakeld worden.

Anderzijds moet duidelijk zijn dat het stakingsrecht slechts kan beperkt worden binnen de limieten van hetgeen effectief noodzakelijk is, en dat het dus slechts taken kan omvatten die, om welke reden dan ook, niet verschoven kunnen worden naar een later ogenblik, zonder dat dit ernstige schade met zich meebrengt voor de bevolking en voor het algemeen belang.

In dit verband wens ik te benadrukken dat, gelet op de opdrachten van de politiediensten, de politieambtenaar die zich zou onttrekken aan het bevel dat hem zou zijn gegeven om zijn dienst te verzekeren, een strafbaar feit zal gepleegd hebben (art. 126, § 3, WGP). Dit geldt evenwel niet voor het administratief en logistiek personeel; dezen kunnen eventueel tuchtrechtelijk beoordeeld worden.

Je vous prie, Madame le Gouverneur, Monsieur le Gouverneur, de bien vouloir indiquer au Mémorial administratif la date à laquelle la présente circulaire a été publiée au *Moniteur belge*.

Compte tenu toutefois du caractère urgent de la présente circulaire, il s'indique également de prendre dès sa réception les dispositions nécessaires pour qu'elle soit portée aussi rapidement que possible à la connaissance des bourgmestres de votre province.

Le Ministre,  
L. Van den Bossche.

Ik verzoek U, Mevrouw de Gouverneur, Mijnheer de Gouverneur, in het Bestuursmemoriaal de datum aan te geven waarop deze omzendbrief bekendgemaakt werd in het *Belgisch Staatsblad*.

Gelet evenwel op de dringende aard van deze omzendbrief is het aangewezen om tevens onmiddellijk na ontvangst het nodige te doen opdat deze zo snel mogelijk ter kennis zou worden gebracht van de burgemeesters van uw provincie.

De Minister,  
L. Van den Bossche.

## MINISTERE DE L'EMPLOI ET DU TRAVAIL

[C - 98/13021]

### Renouvellement du mandat des membres de certaines commissions paritaires et sous-commissions paritaires

La Ministre de l'Emploi et du Travail, dont les bureaux sont situés à 1040 Bruxelles, rue Belliard 51, informe les organisations représentatives de travailleurs et d'employeurs que le mandat des membres des commissions paritaires et sous-commissions paritaires citées ci-après expire au :

Commission paritaire	Date
Sous-commission paritaire pour le commerce du métal (n° 149.04)	02.05.1999
Commission paritaire pour les entreprises de travaux techniques agricoles et horticoles (n° 132)	15.05.1999
Commission paritaire pour employés de l'industrie chimique (n° 207)	26.06.1999
Commission paritaire pour les employés de casino (n° 217)	26.06.1999
Commission paritaire des grands magasins (n° 312)	27.06.1999
Commission paritaire de la pêche maritime (n° 143)	30.06.1999
Commission paritaire de l'industrie alimentaire (n° 118)	07.07.1999
Commission paritaire pour les banques (n° 310)	07.07.1999
Sous-commission paritaire des électriciens : installation et distribution (n° 149.01)	10.07.1999
Sous-commission paritaire des compagnies aériennes autres que la S.A. SABENA (n° 315.02)	10.07.1999

Pour l'application de la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires (art. 3), sont considérées comme organisations représentatives des travailleurs et comme organisations représentatives des employeurs :

1. les organisations interprofessionnelles de travailleurs et d'employeurs constituées sur le plan national et représentées au Conseil central de l'économie et au Conseil national du Travail; les organisations de travailleurs doivent, en outre, compter au moins 50.000 membres;

2. les organisations professionnelles affiliées à ou faisant partie d'une organisation interprofessionnelle visée au 1;

3. les organisations professionnelles d'employeurs qui sont, dans une branche d'activité déterminée, déclarées représentatives par le Roi, sur avis du Conseil national du Travail.

Sont, en outre, considérées comme organisations représentatives des employeurs, les organisations interprofessionnelles et professionnelles agréées conformément à la loi du 6 mars 1964 portant organisation des classes moyennes qui sont représentatives des chefs d'entreprise de l'artisanat, du petit et du moyen commerce et de la petite industrie et des indépendants exerçant une profession libérale ou une autre profession intellectuelle.

En vue de procéder ensuite, en application de l'article 42 de la loi susmentionnée du 5 décembre 1968, à la nouvelle installation des membres de ces commissions paritaires et sous-commissions paritaires, les organisations intéressées sont invitées, dans le mois qui suit la publication au *Moniteur belge* du présent avis, à faire savoir si elles désirent être représentées, et, le cas échéant, à justifier leur caractère représentatif.

Ces candidatures doivent être adressées à Monsieur l'administrateur général du Service des relations collectives du travail du Ministère de l'Emploi et du Travail, rue Belliard 51, à 1040 Bruxelles.

## MINISTERIE VAN TEWERKSTELLING EN ARBEID

[C - 98/13021]

### Vernieuwing van het mandaat van de leden van sommige paritaire comités en paritaire subcomités

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid, wiens kantoren gevestigd zijn te 1040 Brussel, Belliardstraat 51, brengt ter kennis van de representatieve werknemers- en werkgeversorganisaties dat de duur van het mandaat van de leden van de navolgende paritaire comités en paritaire subcomités verstrijkt op :

Paritair Comité	Datum
Paritair Subcomité voor de metaalhandel (nr. 149.04)	02.05.1999
Paritair Comité voor de ondernemingen van technische land- en tuinbouwwerken (nr. 132)	15.05.1999
Paritair Comité voor de bedienden uit de scheikundige nijverheid (nr. 207)	26.06.1999
Paritair Comité voor de casinobedienden (nr. 217)	26.06.1999
Paritair Comité voor de warenhuizen (nr. 312)	27.06.1999
Paritair Comité voor de zeevisserij (nr. 143)	30.06.1999
Paritair Comité voor de voedingsnijverheid (nr. 118)	07.07.1999
Paritair Comité voor de banken (nr. 310)	07.07.1999
Paritair Subcomité voor de elektriciens : installatie en distributie (nr. 149.01)	10.07.1999
Paritair Subcomité voor de luchtvaartmaatschappijen andere dan de N.V. SABENA (nr. 315.02)	10.07.1999

Voor de toepassing van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités (art. 3) worden als representatieve werknemers- en werkgeversorganisaties aangemerkt :

1. de interprofessionele organisaties van werknemers en van werkgevers, die voor het gehele land zijn opgericht en die in de Centrale Raad voor het bedrijfsleven en in de Nationale Arbeidsraad vertegenwoordigd zijn; de werknemersorganisaties moeten bovendien ten minste 50.000 leden tellen;

2. de vakorganisaties die aangesloten zijn bij of deel uitmaken van een onder 1 genoemde interprofessionele organisatie;

3. de vakorganisaties van werkgevers die de Koning, op advies van de Nationale Arbeidsraad, als representatief in een bepaalde bedrijfstak erkent.

Worden bovendien als representatieve werkgeversorganisaties aangemerkt de overeenkomstig de wet van 6 maart 1964 tot organisatie van de middenstand erkende nationale interprofessionele organisaties en beroepsorganisaties die representatief zijn voor de ondernemingshoofden uit het ambachtswezen, de kleine en middelgrote handel en de kleine nijverheid en voor de zelfstandigen die een vrij of een ander intellectueel beroep uitoefenen.

Om vervolgens, met toepassing van artikel 42 van de bovenvermelde wet van 5 december 1968, over te gaan tot de nieuwe aanstelling van de leden van deze paritaire comités en paritaire subcomités worden de betrokken organisaties verzocht, binnen de maand volgend op de bekendmaking van dit bericht in het *Belgisch Staatsblad*, mee te delen of zij voor vertegenwoordiging in aanmerking wensen te komen en eventueel van hun representatieve aard te doen blijken.

Deze candidaturen moeten gericht worden aan de heer administrateur-generaal van de Dienst van de collectieve arbeidsbetrekkingen van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid, Belliardstraat 51, te 1040 Brussel.