

F. 99 — 74

[S - C - 99/00815]

1^{er} DECEMBRE 1998. — Arrêté royal autorisant l'Intercommunale d'Energie IVEG à accéder aux informations du Registre national des personnes physiques

RAPPORT AU ROI

Sire,

Le projet d'arrêté royal que nous avons l'honneur de soumettre à la signature de Votre Majesté tend à autoriser l'Intercommunale d'Energie "IVEG" à accéder aux informations du Registre national des personnes physiques.

L'IVEG tombe sous l'application de la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales (1). Elle peut par conséquent être considérée comme un organisme de droit belge remplissant des missions d'intérêt général.

Le fondement légal de l'arrêté royal en projet est ainsi constitué par l'article 5, alinéa 2, a), de la loi du 8 août 1983 organique du Registre national, tel que modifié par la loi du 19 juillet 1991 (2).

L'intercommunale IVEG sollicite l'accès au Registre national pour l'accomplissement des tâches ci-après énumérées:

- la facturation aux abonnés de la consommation d'électricité et des frais de raccordement au réseau de distribution y relatif;
- la facturation aux abonnés de la consommation de gaz et des frais de raccordement au réseau de distribution y relatif.

L'accès sollicité concerne les informations suivantes, visées à l'article 3, alinéa 1^{er}, 1°, 2°, 5°, 6° et 8°, et alinéa 2, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques. Il est motivé comme suit :

1° (nom et prénoms) et 5° (résidence principale): ces informations sont nécessaires pour l'établissement et l'envoi de la facture, et pour le recouvrement éventuel des montants restant dus;

2° (lieu et date de naissance): cette information permet d'éviter la confusion entre des personnes portant les mêmes nom et prénoms;

6° (lieu et date du décès): cette information est nécessaire pour permettre, en cas de décès d'un abonné, de recouvrer les montants dus à charge des héritiers;

8° (état civil): les dettes relatives à la consommation d'énergie domestique sont, en application de l'article 222 du Code civil, recouvrables sur le patrimoine commun des deux époux.

L'accès à l'article 3, alinéa 2, de la loi précitée du 8 août 1983 est également demandé (historique des données). Les actions en justice de l'intercommunale sont en effet soumises à la prescription trentenaire sur la base de l'article 2262 du Code civil.

L'article 1^{er}, alinéa 4, de l'arrêté en projet désigne les membres du personnel qui peuvent être autorisés à accéder aux informations du Registre national, tandis que l'article 3 dispose que la liste de ces membres est transmise annuellement à la Commission de la protection de la vie privée.

Selon l'article 1^{er}, alinéa 5, les membres du personnel sont en outre tenus de souscrire une déclaration par laquelle ils s'engagent à garantir la sécurité et la confidentialité des données auxquelles ils ont accès.

L'article 2 stipule que les informations ne peuvent être utilisées qu'aux fins mentionnées à l'article 1^{er} et qu'elles ne peuvent être communiquées à des tiers. Il détermine également les personnes, autorités et organismes qui, au regard de cette interdiction, ne doivent pas être considérés comme des tiers.

Comme prescrit par l'article 5, alinéa 2, a), de la loi du 8 août 1983 organique du Registre national, la demande de l'IVEG a été soumise à l'avis de la Commission de la protection de la vie privée qui a émis son avis le 26 juin 1996. L'arrêté en projet tient compte des observations formulées dans cet avis.

N. 99 — 74

[S - C - 99/00815]

1 DECEMBER 1998. — Koninklijk besluit waarbij aan de Intercommunale voor Energie IVEG toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen wordt verleend

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het ontwerp van koninklijk besluit, waarvan wij de eer hebben het aan Uwe Majesteit ter ondertekening voor te leggen, strekt ertoe de Intercommunale voor Energie "IVEG" toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen te verlenen.

IVEG valt onder de toepassing van de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales (1). Zij kan bijgevolg beschouwd worden als een instelling van Belgisch recht, die opdrachten van algemeen belang vervult.

De rechtsgrond van het ontworpen koninklijk besluit wordt aldus gevormd door artikel 5, tweede lid, a), van de organieke wet van 8 augustus 1983 op het Rijksregister, zoals gewijzigd door de wet van 19 juli 1991 (2).

De intercommunale IVEG vraagt de toegang tot het Rijksregister voor het vervullen van de hierna opgesomde taken:

- het factureren van het elektriciteitsverbruik van de abonnees en van de aansluitingskosten op het desbetreffende distributienet;
- het factureren van het gasverbruik van de abonnees en van de aansluitingskosten op het desbetreffende distributienet.

De gevraagde toegang heeft betrekking op de volgende informatiegegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1°, 2°, 5°, 6° en 8°, en tweede lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen. Hij wordt gemotiveerd als volgt :

1° (naam en voornamen) en 5° (hoofdverblijfplaats): deze informatiegegevens zijn nodig voor het opmaken en verzenden van de factuur, en eventueel om de verschuldigde bedragen te kunnen invorderen;

2° (geboorteplaats en -datum): dit informatiegegeven vermijdt persoonsverwisseling bij personen die dezelfde naam en voornamen dragen;

6° (plaats en datum van overlijden): dit informatiegegeven is nodig om bij het overlijden van een abonnee de inning van het verschuldigde bedrag bij de rechtsopvolgers mogelijk te maken;

8° (burgerlijke staat): de schulden van het huishoudelijk energieverbruik zijn, in toepassing van artikel 222 van het Burgerlijk Wetboek, verhaalbaar op het gemeenschappelijk vermogen van beide echtgenoten.

Ook de toegang tot artikel 3, tweede lid, van de voormelde wet van 8 augustus 1983 wordt gevraagd (historiek van de informatiegegevens). De rechtsvorderingen van de intercommunale zijn immers onderworpen aan de dertigjarige verjaring, zulks op basis van artikel 2262 van het Burgerlijk Wetboek.

Artikel 1, vierde lid, van het ontworpen besluit duidt aan welke personeelsleden toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister kan verleend worden, terwijl artikel 3 bepaalt dat de lijst van deze personeelsleden jaarlijks wordt overgezonden aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Volgens artikel 1, vijfde lid, zijn de personeelsleden bovendien verplicht een verklaring te ondertekenen waarin zij zich ertoe verbinden de beveiliging en de vertrouwelijkheid van de informatiegegevens te waarborgen waartoe zij toegang krijgen.

Artikel 2 stelt dat de informatiegegevens slechts mogen worden gebruikt voor de in artikel 1 vermelde doeleinden en dat zij niet aan derden mogen worden medegedeeld. Tevens wordt bepaald welke personen, overheden en organismen, binnen het kader van dit verbod, niet als derden beschouwd worden.

Zoals opgelegd door artikel 5, tweede lid, a), van de voormelde wet van 8 augustus 1983 op het Rijksregister werd de aanvraag van IVEG voorgelegd aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, die haar advies uitbracht op 26 juni 1996. Het ontwerp van besluit werd vervolgens aangepast aan de opmerkingen van de Commissie.

Le Conseil d'état a émis son avis le 6 octobre 1997. Le projet d'arrêté a été adapté à cet avis.

Nous avons l'honneur d'être,

Sire,
de Votre Majesté,
les très respectueux
et très fidèles serviteurs,
Le Ministre de l'Intérieur,
L. VAN DEN BOSSCHE
Le Ministre de la Justice,
T. VAN PARYS

—————
Note

(1) *Moniteur belge* du 26 juin 1987.

(2) *Moniteur belge* du 21 avril 1984 et du 3 septembre 1991.

—————
AVIS N° 16/96 DU 26 JUIN 1996
DE LA COMMISSION DE LA PROTECTION DE LA VIE PRIVÉE

Projet d'arrêté royal autorisant l'Intercommunale d'Energie IVEG à accéder aux informations et à utiliser le numéro d'identification du Registre national des personnes physiques

La Commission de la protection de la vie privée,

Vu la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel, en particulier l'article 29;

Vu la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, en particulier l'article 5, modifié par les lois des 19 juillet 1991 et 8 décembre 1992 et l'article 8, deuxième alinéa a), modifié par la loi du 15 janvier 1990;

Vu la demande d'avis du Ministre de l'Intérieur du 26 avril 1996, reçue à la Commission le 29 avril 1996,

Emet, le 26 juin 1996, l'avis suivant :

I. OBJET DE LA DEMANDE D'AVIS:

1. Le projet d'arrêté royal soumis à l'avis de la Commission de la protection de la vie privée vise à autoriser l'Intercommunale d'Energie (dénommée ci-après IVEG) à accéder aux informations et à utiliser le numéro d'identification du Registre national des personnes physiques. Ces autorisations sont demandées à des fins de facturation, plus précisément en vue de la facturation:

1° de la consommation d'électricité des abonnés et des frais de raccordement au réseau de distribution y relatifs;

2° de la consommation de gaz des abonnés et des frais de raccordement au réseau de distribution y relatifs.

II. EXAMEN DU PROJET D'ARRETE ROYAL :

A. Accès aux informations du Registre national

a) La loi du 8 août 1983

2. En vertu de l'article 5, deuxième alinéa a) de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques (dénommée ci-après loi du 8 août 1983), le Roi, après avis de la Commission de la protection de la vie privée, peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, étendre l'accès à des "organismes de droit belge qui remplissent des missions d'intérêt général".

3. L'IVEG est une association intercommunale chargée de distribuer du gaz et de l'électricité. Selon l'article 3 de ses statuts, l'IVEG vise à rechercher et étudier tous les moyens, instaurer et exploiter tous les procédés pour assurer à tous les abonnés la production, l'acheminement et la fourniture d'énergie électrique et de gaz et ce, dans les meilleures conditions.

4. Dans la mesure où l'IVEG, en tant qu'organisme de droit belge, remplit des missions d'intérêt général, elle remplit les conditions, à la lumière de la loi du 8 août 1983, pour obtenir l'autorisation d'accéder au Registre national.

5. Toutefois, la Commission estime que l'accès aux informations du Registre national ne peut être accordé que dans la mesure où et que tant qu'elle continue à remplir ces tâches d'intérêt général en tant qu'organisme de droit belge.

De Raad van State bracht zijn advies uit op 6 oktober 1997. Het ontwerp van besluit werd aangepast aan dit advies.

Wij hebben de eer te zijn,

Sire,
van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaars,
De Minister van Binnenlandse Zaken,
L. VAN DEN BOSSCHE
De Minister van Justitie,
T. VAN PARYS

—————
Nota

(1) *Belgisch Staatsblad* van 26 juni 1987.

(2) *Belgisch Staatsblad* van 21 april 1984 en 3 september 1991.

—————
ADVIES Nr. 16/96 VAN 26 JUNI 1996
VAN DE COMMISSIE VOOR DE BESCHERMING
VAN DE PERSOONLIJKE LEVENSSFEER

Ontwerp van koninklijk besluit waarbij aan de Intercommunale voor Energie IVEG toegang tot de informatiegegevens en gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen wordt verleend

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer;

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, inzonderheid artikel 29;

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, inzonderheid artikel 5, gewijzigd door de wetten van 19 juli 1991 en 8 december 1992 en artikel 8, tweede lid a), gewijzigd door de wet van 15 januari 1990;

Gelet op de adviesaanvraag van de Minister van Binnenlandse Zaken d.d. 26 april 1996, door de Commissie ontvangen op 29 april 1996;

Brengt op 26 juni 1996 het volgende advies uit :

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG:

1. Het ontwerp van koninklijk besluit dat aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ter advies wordt voorgelegd, heeft tot doel aan de Intercommunale voor Energie IVEG (hierna : IVEG) toegang tot de informatiegegevens en gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister te verlenen. Deze machtigingen worden gevraagd voor facturatie doeleinden, en meer bepaald met het oog op de facturatie van:

1° het elektriciteitsverbruik van de abonnees en van de aansluitingskosten op het desbetreffende distributienet;

2° het gasverbruik van de abonnees en van de aansluitingskosten op het desbetreffende distributienet.

II. ONDERZOEK VAN HET ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT :

A. Toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister

a) De wet van 8 augustus 1983

2. Volgens artikel 5, tweede lid a) van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (hierna de wet van 8 augustus 1983), kan de Koning, na advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de toegang tot het Rijksregister uitbreiden tot "instellingen van Belgisch recht die opdrachten van algemeen belang vervullen".

3. IVEG is een intercommunale vereniging die belast is met de bedeling van gas en electriciteit. Volgens artikel 3 van de statuten heeft IVEG tot doel "het opzoeken en bestuderen van alle middelen, het inrichten en uitbaten van alle procédés om alle gebruikers, onder de beste voorwaarden, de productie, het vervoer en de voorziening van elektrische energie en gas te verzekeren".

4. In zoverre IVEG als instelling van Belgisch recht, opdrachten van algemeen belang vervult, komt zij in het licht van de wet van 8 augustus 1983 in aanmerking voor het bekomen van een machtiging tot toegang tot het Rijksregister.

5. De Commissie is evenwel van mening dat de toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister slechts kan verleend worden in zoverre en voor zolang zij als instelling van Belgisch recht deze taken van algemeen belang blijft vervullen.

b) La loi du 8 décembre 1992

6. Le projet d'arrêté royal autorise l'IVEG à accéder aux informations du Registre national en vue de la facturation :

1° de la consommation d'électricité aux abonnés et des frais de raccordement au réseau de distribution y relatifs;

2° de la consommation de gaz aux abonnés et des frais de raccordement au réseau de distribution y relatifs.

La Commission est d'avis que les tâches de facturation que doit exécuter l'IVEG sont inhérentes aux missions d'intérêt général qui lui sont confiées en vertu de ou par la loi.

7. L'article 1^{er} du projet d'arrêté royal autorise à accéder "aux informations visées à l'article 3, alinéa 1^{er}, 1°, 2° et 4° à 8° inclus, et alinéa 2, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques". Il s'agit des données suivantes:

1. les nom et prénoms (1°)
2. le lieu et la date de naissance (2°)
3. la nationalité (4°)
4. la résidence principale (5°)
5. le lieu et la date de naissance (6°)
6. la profession (7°)
7. l'état civil (8°)

ainsi qu'aux "modifications successives apportées aux informations visées à l'alinéa 1^{er}... limité à une période de trente ans précédant la communication de ces informations".

8. La Commission estime devoir rappeler que l'article 5 de la loi du 8 août 1983 ne prévoit la possibilité d'accéder au Registre national que "pour les informations qu'ils (les bénéficiaires) sont habilités à connaître en vertu d'une loi ou d'un décret". Comme le Conseil d'Etat, section législation, l'a déjà souligné à plusieurs reprises, "le respect du principe de légalité" impose au Gouvernement de "(vérifier) minutieusement si la connaissance de chacune des informations énumérées à l'article 3 de cette loi est indispensable pour l'accomplissement de sa mission par l'autorité publique en cause (voir, entre autres, l'avis du 22 janvier 1992 relatif au projet qui a donné lieu à l'arrêté royal du 4 mai 1992 autorisant l'accès de certaines autorités du Ministère de la Région wallonne au Registre national des personnes physiques, *Moniteur belge* du 28 juillet 1992, p. 16.952; l'avis du 4 mars 1992 relatif au projet qui a donné lieu à l'arrêté royal du 18 mai 1992 autorisant l'accès de certaines autorités du Ministère wallon de l'Équipement et des Transports au Registre national des personnes physiques, *Moniteur belge* du 2 juillet 1992, p. 15.048).

La Commission estime que la facturation de l'IVEG à ses abonnés ne nécessite pas l'accès au Registre national, ni en ce qui concerne la nationalité, ni en ce qui concerne la profession de l'abonné.

9. A l'article 2 du projet d'arrêté royal, il est précisé que les informations obtenues en application de l'article 1^{er} ne peuvent être utilisées qu'aux fins mentionnées à l'alinéa 2 dudit article. Elles ne peuvent être communiquées à des tiers. En vertu de l'article 2, deuxième alinéa, ne peuvent pas être considérés comme des tiers:

1° les personnes physiques auxquelles se rapportent ces informations, ou leurs représentants légaux;

2° les autorités publiques et organismes désignés en vertu de l'article 5 de la loi précitée du 8 août 1983, pour les informations qui peuvent leur être communiquées en vertu de leur désignation et exclusivement dans le cadre des relations qu'ils entretiennent avec l'IVEG aux fins visées à l'article 1^{er}, alinéa 2.

La Commission constate que la transmission d'informations est ainsi strictement limitée.

10. L'article 1^{er}, quatrième alinéa, limite l'accès au Registre national :

1° au directeur général de l'IVEG

2° aux membres du personnel du Service clientèle de l'IVEG désignés nommément et par écrit à cette fin par le directeur général en raison de leurs fonctions et dans les limites de leurs attributions respectives.

Selon l'article 5, la liste des membres du personnel désignés conformément à l'article 1^{er}, alinéa 4, avec la mention de leur titre et de leur fonction, est dressée annuellement et transmise suivant la même périodicité à la Commission de la protection de la vie privée.

b) De wet van 8 december 1992

6. Het ontwerp van koninklijk besluit verleent aan IVEG de toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister met het oog op de facturatie van :

1° het elektriciteitsverbruik van de abonnees en van de aansluitingskosten op het desbetreffende distributienet;

2° het gasverbruik van de abonnees en van de aansluitingskosten op het desbetreffende distributienet.

De Commissie meent dat de facturatietafen die door IVEG dienen te worden uitgevoerd inherent zijn aan de opdrachten van algemeen belang die haar krachtens of door de wet zijn toevertrouwd.

7. Artikel 1 van het ontwerp van koninklijk besluit verleent de toegang tot de "informatiegegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1°, 2°, 4°, 5°, 6°, 7° en 8°, en tweede lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen". Het gaat over de volgende gegevens:

1. de naam en voornamen (1°)
2. de geboorteplaats en -datum (2°)
3. de nationaliteit (4°)
4. de hoofdverblijfplaats (5°)
5. de plaats en datum van overlijden (6°)
6. het beroep (7°)
7. de burgerlijke staat (8°)

evenals "de opeenvolgende wijzigingen aangebracht aan de in het eerste lid bedoelde informatiegegevens... beperkt tot een periode van dertig jaar die de mededeling van die informatiegegevens voorafgaat".

8. De Commissie meent eraan te moeten herinneren dat artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983 slechts in de mogelijkheid van toegang tot het Rijksregister voorziet met betrekking tot "de informatie die (de begunstigen) krachtens een wet of een decreet bevoegd zijn te kennen". Zoals de Raad van State, afdeling wetgeving, reeds meermaals heeft opgemerkt, is het zaak van de Regering, "ter eerbiediging van het wettigheidsbeginsel", om "met grote zorgvuldigheid (na te gaan) of de kennis van elk van de in artikel 3 van (de) wet opgesomde informatiegegevens volstrekt noodzakelijk is opdat de betrokken openbare overheid haar opdracht kan uitvoeren" (zie, o.m., advies van 22 januari 1992 over het ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 4 mei 1992 waarbij aan sommige overheden van het Ministerie van het Waalse Gewest toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, *Belgisch Staatsblad* van 28 juli 1992, blz. 16.952; advies van 4 maart 1992 over het ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 18 mei 1992 waarbij aan sommige overheden van het Waals Ministerie voor Uitrusting en Vervoer toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, *Belgisch Staatsblad* van 2 juli 1992, blz. 15.048).

De Commissie is van oordeel dat voor de facturatie door IVEG van haar abonnees geen toegang noodzakelijk is tot de gegevens van het Rijksregister noch betreffende de nationaliteit, noch betreffende het beroep van de abonnee.

9. In artikel 2 van het ontwerp van koninklijk besluit wordt gepreciseerd dat de met toepassing van artikel 1 verkregen informatiegegevens slechts mogen gebruikt worden voor de in het tweede lid van dat artikel vermelde doeleinden. Zij mogen niet medegedeeld worden aan derden. Volgens artikel 2, tweede lid, mogen niet als derden worden beschouwd:

1° de natuurlijke personen waarop die informatiegegevens betrekking hebben, of hun wettelijke vertegenwoordigers;

2° de openbare overheden en de instellingen aangewezen krachtens artikel 5 van de voormelde wet van 8 augustus 1983, voor de informatiegegevens die hen kunnen worden medegedeeld krachtens hun aanwijzing en uitsluitend in het kader van de betrekkingen die zij voor de in artikel 1, tweede lid, vermelde doeleinden met IVEG onderhouden.

De Commissie stelt vast dat de overdracht van de informatiegegevens aldus strikt wordt beperkt.

10. Artikel 1, vierde lid, beperkt de toegang tot het Rijksregister tot :

1° de directeur-generaal van IVEG;

2° de personeelsleden van de dienst Cliënteel van IVEG, die daartoe door de directeur-generaal bij name en schriftelijk zijn aangewezen omwille van hun functie en binnen de perken van hun respectieve bevoegdheden.

Volgens artikel 5 wordt de lijst van de personeelsleden, met aanduiding van hun titel en functie, die overeenkomstig artikel 1, vierde lid, aangewezen zijn, jaarlijks opgesteld en volgens dezelfde periodiciteit toegezonden aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

La Commission souhaite que les membres du personnel de l'IVEG ayant accès au Registre national signent un document les obligeant à garantir la sécurité et la confidentialité des données à caractère personnel.

B. Utilisation du numéro d'identification du Registre national

a) La loi du 8 août 1983

11. En sa qualité d'organisme de droit belge remplissant des missions d'intérêt général, l'IVEG pourrait être autorisée à utiliser le numéro d'identification du Registre national, en application de l'article 8 de la loi du 8 août 1983.

b) La loi du 8 décembre 1992

12. L'IVEG demande l'autorisation d'utiliser le numéro d'identification du Registre national pour la facturation à ses abonnés de la consommation de gaz et d'électricité et des frais de raccordement aux réseaux de distribution y relatifs.

L'article 5 de la loi 8 décembre 1992 limite les traitements de données à caractère personnel "pour des finalités déterminées et légitimes" et précise que les données doivent être adéquates, pertinentes et non excessives par rapport à ces finalités.

La Commission est d'avis que la facturation fait partie des missions d'intérêt général dont l'IVEG a été chargée. L'utilisation du numéro d'identification est, par rapport à ces finalités, une donnée adéquate et pertinente.

Toutefois, il faut encore vérifier si le numéro d'identification n'est pas une donnée "excessive" au sens de l'article 5 de la loi du 8 décembre 1992 par rapport à la finalité de la facturation.

Pour apporter une réponse à cette question, il est nécessaire de rappeler la loi du 8 décembre 1992 qui tend à atteindre un équilibre "Entre les nécessités de la protection de la vie privée et celles d'une politique administrative, économique et sociale bien organisée" (Doc. Parl., Ch. Représ., S.E. 1991-92, n° 413/12, p. 6).

En d'autres termes, l'utilisation du numéro d'identification du Registre national est-elle une violation du principe de proportionnalité comme défini à l'article 5 de la loi du 8 décembre 1992 ?

La Commission estime devoir répondre affirmativement à cette question.

Accorder une telle autorisation aurait en effet pour conséquence que de nombreux autres organismes introduiraient la même demande, ce qui entraînerait à coup sûr une banalisation plus importante de l'utilisation du numéro d'identification du Registre national.

Pareille évolution ne pourrait que mener à des abus.

PAR CES MOTIFS,

Sous réserve des remarques qu'elle a formulées, la Commission émet un avis favorable en ce qui concerne l'accès aux informations du Registre national.

La Commission émet un avis défavorable en ce qui concerne l'autorisation d'utiliser le numéro d'identification du Registre national.

Le secrétaire,
(signé) J. Paul.

Le président,
(signé) P. Thomas.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 1^{er} avril 1997, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "autorisant l'Intercommunale d'Energie IVEG à accéder aux informations du Registre national des personnes physiques", a donné le 6 octobre 1997 l'avis suivant :

Examen du projet

Préambule

1. Les textes dont le rappel serait jugé utile pour la détermination de la portée de l'arrêté ne doivent pas être visés sous forme de référents, mais faire l'objet d'un considérant.

C'est le cas des alinéas 2, 3, 4 et 5 du projet dans lesquels il convient de remplacer le mot "Vu" par le mot "Considérant".

De Commissie wenst dat de personeelsleden van IVEG die toegang hebben tot het Rijksregister een document ondertekenen waarin wordt aangedrongen op hun verplichting om de veiligheid en de vertrouwelijkheid van de persoonsgegevens te waarborgen.

B. Gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister

a) De wet van 8 augustus 1983

11. In haar hoedanigheid van instelling van Belgisch recht die opdrachten van algemeen belang vervult, zou IVEG in toepassing van artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 gemachtigd kunnen worden het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken.

b) De wet van 8 december 1992

12. IVEG vraagt de toelating tot het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister voor de facturatie van het elektriciteits- en gasverbruik van de abonnees en van de aansluitingskosten op de desbetreffende distributienetten.

Artikel 5 van de wet van 8 december 1992 beperkt de verwerkingen van persoonsgegevens tot "duidelijk omschreven en wettige doeleinden" en preciseert dat de gegevens uitgaande van die doeleinden, toereikend, ter zake dienend en niet overmatig dienen te zijn.

De Commissie is van oordeel dat het factureren aansluit bij de opdrachten van algemeen belang waarmee IVEG werd belast. Het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister zou haar dus kunnen worden verleend in toepassing van artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983.

Dit doeleinde is duidelijk "omschreven en wettig" in de zin van artikel 5 van de wet van 8 december 1992. Het identificatienummer is, uitgaande van die doeleinden, een toereikend en ter zake dienend gegeven. Er moet evenwel nog worden nagegaan of het identificatienummer geen "overmatig" gegeven is in de zin van artikel 5 van de wet van 8 december 1992 ten opzichte van het doeleinde van facturatie.

Om een antwoord op deze vraag te vinden is het nodig te herinneren aan de wet van 8 december 1992, die ertoe strekt een evenwicht tot stand te brengen "tussen de vereisten van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en die van een goed georganiseerd bestuurlijk, economisch en sociaal bestel" (Parl. St., Kamer, B.Z., 1991-92, nr. 413/12, blz. 6).

Anders geformuleerd, is het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister een overtreding van het proportionaliteitsbeginsel zoals bepaald in artikel 5 van de wet van 8 december 1992 ?

De Commissie meent op deze vraag positief te moeten antwoorden.

Het verlenen van dergelijke machtiging zou inderdaad tot gevolg kunnen hebben dat talrijke instellingen dezelfde aanvraag indienen, hetgeen ongetwijfeld zou leiden tot een nog grotere banalisering van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister.

Een dergelijke evolutie zou slechts kunnen leiden tot misbruiken.

OM DEZE REDENEN:

brengt de Commissie, onder voorbehoud van de door haar gemaakte opmerkingen, een gunstig advies uit betreffende de machtiging tot toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister.

Brengt de Commissie een ongunstig advies uit betreffende de machtiging om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken,

De secretaris,
(get.) J. Paul.

De voorzitter,
(get.) P. Thomas.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 1 april 1997 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "waarbij aan de Intercommunale voor Energie IVEG toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen wordt verleend", heeft op 6 oktober 1997 het volgende advies gegeven :

Onderzoek van het ontwerp

Aanhef

1. Wanneer het vermelden van een regeling dienstig is om de strekking van een besluit te verduidelijken, mag die regeling niet worden opgenomen in de vorm van een verwijzing, maar behoort ze te worden vermeld in een considerans.

Dat is het geval met het tweede, derde, vierde en vijfde lid van het ontwerp waarin de woorden "Gelet op... » behoren te worden vervangen door het woord "Gezien... ».

2. L'article 5 de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques prévoit, en son alinéa 1er, que le Roi autorise l'accès au Registre national aux autorités publiques "pour les informations qu'ils sont habilités à connaître en vertu d'une loi ou d'un décret".

Ainsi que la section de législation du Conseil d'Etat l'a estimé à plusieurs reprises (1) :

« pour la détermination des informations que ces autorités sont habilitées à connaître, on peut considérer qu'une telle habilitation, si elle n'est pas exprimée en termes exprès peut s'induire des missions dont ces autorités publiques sont chargées par la loi ou un décret ou en vertu de la loi ou d'un décret ».

L'exigence d'une habilitation légale, même indirecte, implique qu'il convient d'indiquer avec précision les textes légaux ou décrets en vertu desquels des missions susceptibles d'être prises en considération sont confiées à ces autorités publiques.

(1) voir notamment l'avis L. 24.942/2 du 28 octobre 1996.

Dès lors, il convient de viser à l'alinéa 4 du préambule, les dispositions précises de la loi du 12 avril 1965 qui définissent les missions confiées à l'IVEG qui peuvent être prises en considération pour l'application de l'article 5, alinéa 1^{er}, de la loi du 8 août 1983 précitée.

3. Conformément à l'article 14 de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au contrôle administratif et budgétaire, le projet d'arrêté royal a été soumis à l'avis préalable de l'inspecteur des Finances. Il y a donc lieu d'insérer un alinéa 7 nouveau rédigé comme suit :

« Vu l'avis de l'inspecteur des Finances du 28 octobre 1996; ».

Dispositif

Article 3

Le texte néerlandais de l'article 3 du projet devrait être rédigé en tenant compte de l'observation qui est faite dans la version néerlandaise du présent avis.

La chambre était composée de:

MM. :

J. Stryckmans, président;

Y. Kreins et P. Quertainmont, conseillers d'Etat;

P. Gothot et J. van Compernelle, assesseurs de la section de législation;

Mme J. Gielissen, greffier.

Le rapport a été présenté par M. J. Regnier, premier auditeur chef de section. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme G. Jottrand, référendaire adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. R. Andersen, président de chambre.

Le greffier,

J. Gielissen.

Le président,

J.-J. Stryckmans.

1^{er} DECEMBRE 1998. — Arrêté royal autorisant l'Intercommunale d'Energie IVEG à accéder aux informations du Registre national des personnes physiques

ALBERT II, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, notamment l'article 5, alinéa 2, a), modifié par les lois des 19 juillet 1991 et 8 décembre 1992;

Vu la loi du 10 mars 1925 sur les distributions d'énergie électrique, notamment les articles 5 et 6;

Vu la loi du 17 janvier 1938 réglant l'usage par les autorités publiques, associations de communes et concessionnaires de services publics ou d'utilité publique, des domaines publics de l'Etat, des provinces et des communes, pour l'établissement et l'entretien de canalisations et notamment de canalisations d'eau et de gaz;

Vu la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisation, notamment les articles 3 et 4;

2. Artikel 5, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen bepaalt dat de Koning toegang verleent tot het Rijksregister aan de openbare overheden, "voor de informatie die zij krachtens een wet of een decreet bevoegd zijn te kennen".

Zoals de afdeling wetgeving van de Raad van State reeds herhaaldelijk te kennen heeft gegeven (1):

« (kan men er) voor het bepalen van de informatie die deze overheden bevoegd zijn te kennen,... van uitgaan dat zulk een bevoegdverklaring, als ze niet in uitdrukkelijke bewoordingen is gesteld, het gevolg kan zijn van de taken waarmee die overheden door of krachtens de wet of een decreet zijn belast. » .

Doordat een, eventueel indirecte, wettelijke bevoegdverklaring vereist is, behoort nauwkeurig te worden aangegeven krachtens welke wets- of decreetbepalingen aan deze openbare overheden taken zijn toevertrouwd waarmee in dit opzicht rekening zou kunnen worden gehouden.

(1) zie inzonderheid advies L. 24.942/2 van 28 oktober 1996.

Bijgevolg behoort in het vierde lid van de aanhef te worden verwezen naar de precieze artikelen van de wet van 12 april 1965 die de aan IVEG toevertrouwde taken bepalen waarmee rekening kan worden gehouden voor de toepassing van artikel 5, eerste lid, van de voormelde wet van 8 augustus 1983.

3. Overeenkomstig artikel 14 van het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole is de inspecteur van financiën vooraf om advies gevraagd over het ontwerp van koninklijk besluit. Er behoort dan ook een als volgt luidend nieuw zevende lid te worden ingevoegd :

« Gelet op het advies van de inspecteur van financiën, gegeven op 28 oktober 1996; ».

Bepalend gedeelte

Artikel 3

Men vervange het woord "aanduiding" door het woord "vermelding".

De kamer was samengesteld uit:

De heren:

J.-J. Stryckmans, voorzitter;

Y. Kreins en P. Quertainmont, staatsraden;

P. Gothot en J. van Compernelle, assessoren van de afdeling wetgeving;

Mevr. J. Gielissen, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de heer J. Regnier, eerste auditeur afdelingshoofd. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. G. Jottrand, adjunct-referendaris.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer R. Andersen, kamervoorzitter.

De griffier,

J. Gielissen.

De voorzitter,

J.-J. Stryckmans.

1 DECEMBER 1998. — Koninklijk besluit waarbij aan de Intercommunale voor Energie IVEG toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen wordt verleend

ALBERT II, Koning der Belgen,
Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, inzonderheid op artikel 5, tweede lid, a), gewijzigd bij de wetten van 19 juli 1991 en 8 december 1992;

Gelet op de wet van 10 maart 1925 op de Elektriciteitsvoorziening, inzonderheid op de artikelen 5 en 6;

Gelet op de wet van 17 januari 1938 tot regeling van het gebruik door de openbare besturen, de verenigingen van gemeenten en de concessiehouders van openbare diensten of van diensten van openbaar nut, van de openbare domeinen van de Staat, van de provincie en van de gemeenten, voor het aanleggen en het onderhouden van leidingen en inzonderheid van gas- en waterleidingen;

Gelet op de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen, inzonderheid de artikelen 3 en 4;

Vu la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel, notamment l'article 5;

Vu l'avis n° 16/96 de la Commission de la protection de la vie privée, donné le 26 juin 1996;

Vu l'avis de l'inspection des Finances, donné le 28 octobre 1996;

Vu l'avis du Conseil d'État,

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Intérieur et de Notre Ministre de la Justice, et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1^{er}. L'Intercommunale d'Energie IVEG est autorisée à accéder aux informations visées à l'article 3, alinéa 1^{er}, 1°, 2°, 5°, 6° et 8°, et alinéa 2, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques.

Cet accès est destiné exclusivement à l'accomplissement des tâches ci-après énumérées :

1° la facturation aux abonnés de la consommation d'électricité et des frais de raccordement au réseau de distribution y relatif;

2° la facturation aux abonnés de la consommation de gaz et des frais de raccordement au réseau de distribution y relatif.

L'accès aux modifications successives apportées aux informations visées à l'alinéa 1^{er} est limité à une période de trente années précédant la communication de ces informations.

L'accès visé à l'alinéa 1^{er} est réservé :

1° au directeur général de l'IVEG;

2° aux membres du personnel du service Clientèle de l'IVEG, désignés nommément et par écrit à cette fin par le directeur général en raison de leurs fonctions et dans les limites de leurs attributions respectives.

Les membres du personnel concernés s'engagent par écrit à préserver la sécurité et la confidentialité des informations auxquelles ils ont accès.

Art. 2. Les informations obtenues en application de l'article 1^{er} ne peuvent être utilisées qu'aux fins mentionnées à l'alinéa 2 dudit article. Elles ne peuvent être communiquées à des tiers.

Ne sont pas considérés comme des tiers pour l'application de l'alinéa 1^{er}:

1° les personnes physiques auxquelles se rapportent ces informations, ou leurs représentants légaux;

2° les autorités publiques et organismes désignés en vertu de l'article 5 de la loi précitée du 8 août 1983, pour les informations qui peuvent leur être communiquées en vertu de leur désignation et exclusivement dans le cadre des relations qu'ils entretiennent avec l'IVEG aux fins visées à l'article 1^{er}, alinéa 2.

Art. 3. La liste des membres du personnel désignés conformément à l'article 1^{er}, alinéa 4, avec la mention de leur titre et de leur fonction, est dressée annuellement et transmise suivant la même périodicité à la Commission de la protection de la vie privée.

Art. 4. Notre Ministre de l'Intérieur et Notre Ministre de la Justice sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 1^{er} décembre 1998.

ALBERT

Par le Roi :

Le Ministre de l'Intérieur,
L. VAN DEN BOSSCHE

Le Ministre de la Justice,
T. VAN PARYS

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, inzonderheid op artikel 5;

Gelet op het advies nr. 16/96 van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, uitgebracht op 26 juni 1996;

Gelet op het advies van de Inspectie van Financiën, gegeven op 28 oktober 1996;

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Onze Minister van Justitie en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Artikel 1. Aan de Intercommunale voor Energie IVEG wordt toegang verleend tot de informatiegegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1°, 2°, 5°, 6° en 8°, en tweede lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

Deze toegang geldt uitsluitend voor het vervullen van de hierna opgesomde taken :

1° het factureren van het elektriciteitsverbruik van de abonnees en van de aansluitingskosten op het desbetreffende distributienet;

2° het factureren van het gasverbruik van de abonnees en van de aansluitingskosten op het desbetreffende distributienet.

De toegang tot de opeenvolgende wijzigingen aangebracht aan de in het eerste lid bedoelde informatiegegevens wordt beperkt tot een periode van dertig jaar die de mededeling van die informatiegegevens voorafgaat.

De toegang bedoeld in het eerste lid geldt enkel voor :

1° de directeur-generaal van IVEG;

2° de personeelsleden van de dienst Cliënteel van IVEG, die daartoe door de directeur-generaal bij name en schriftelijk zijn aangewezen omwille van hun functie en binnen de perken van hun respectieve bevoegdheden.

De betrokken personeelsleden verbinden zich ertoe schriftelijk de veiligheid en de vertrouwelijkheid van de informatiegegevens te waarborgen waartoe zij toegang krijgen.

Art. 2. De met toepassing van artikel 1 verkregen informatiegegevens mogen slechts worden gebruikt voor de in het tweede lid van dat artikel vermelde doeleinden. Zij mogen niet worden medegedeeld aan derden.

Worden niet als derden beschouwd voor de toepassing van het eerste lid:

1° de natuurlijke personen waarop die informatiegegevens betrekking hebben, of hun wettelijke vertegenwoordigers;

2° de openbare overheden en de instellingen aangewezen krachtens artikel 5 van de voormelde wet van 8 augustus 1983, voor de informatiegegevens die hen kunnen worden medegedeeld krachtens hun aanwijzing en uitsluitend in het kader van de betrekkingen die zij voor de in artikel 1, tweede lid, vermelde doeleinden met IVEG onderhouden.

Art. 3. De lijst van de personeelsleden, die overeenkomstig artikel 1, vierde lid, aangewezen zijn, wordt, met vermelding van hun titel en functie, jaarlijks opgesteld en volgens dezelfde periodiciteit aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer toegezonden.

Art. 4. Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Onze Minister van Justitie zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 1 december 1998.

ALBERT

Van Koningswege :

De Minister van Binnenlandse Zaken,
L. VAN DEN BOSSCHE

De Minister van Justitie,
T. VAN PARYS