

Die verplichting kan evenwel niet worden opgelegd aan het personeelslid dat na zijn basisopleiding een minimum aantal dienstjaren heeft gepresteerd dat overeenstemt met anderhalve maal de duur van deze basisopleiding.

De vergoeding is degressief. Zij bedraagt een breukdeel van de wedde uitbetaald gedurende de basisopleiding. De teller van dit breukdeel is het verschil tussen het minimum aantal dienstjaren, bepaald bij het vijfde lid, en het aantal reeds gepresteerde dienstjaren. De noemer van dit breukdeel is het minimum bepaald bij het vijfde lid.

Voor iedere bijkomende vorming van hoger onderwijs, wordt, per bijkomend jaar vorming genomen op kosten van de overheid, een bijkomend te presteren dienstjaar aangerekend. » .

Art. 4. Artikel 33 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 9 december 1994, wordt aangevuld met het volgende lid :

« De beslissing tot ontslag van ambtswege kan gepaard gaan met de verplichting voor het personeelslid dat er het voorwerp van uitmaakt, om aan de rijkswacht een vergoeding te betalen, berekend overeenkomstig artikel 31, vijfde, zesde en zevende lid. »

HOOFDSTUK II. — Wijziging van de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het rijkswachtpersoneel van het operationeel korps

Art. 5. Artikel 11 van de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het rijkswachtpersoneel van het operationeel korps, gewijzigd bij de wet van 9 december 1994, wordt aangevuld met de volgende paragraaf :

« § 3. De commissie bedoeld in § 1 is ook bevoegd voor de onderzoeken met het oog op het vastleggen van het aantal afgevaardigden die bij toepassing van artikel 15 van rechtswege met permanent syndicaal verlof zijn en waarop de syndicale organisaties aanspraak kunnen maken.

De vaststelling van de commissie aan het eind van het onderzoek, geldt vanaf de dag waarop de minister het ter kennis van de betrokken syndicale organisatie brengt en voor de duur van de lopende referentieperiode bepaald in § 1, zevende lid. Wanneer een syndicale organisatie echter meent aanspraak te kunnen maken op een hoger aantal afgevaardigden kan ze om het jaar, op de voorwaarden bepaald door de Koning, een onderzoek vragen.

Paragraaf 1, derde tot zesde lid, is van toepassing op de onderzoeken bedoeld in het eerste en het tweede lid. »

Kondigen deze wet af, bevelen dat zij met 's Lands zegel zal worden bekleed en door het *Belgisch Staatsblad* zal worden bekendgemaakt.

Gegeven te Brussel, 10 februari 1998.

ALBERT

Van Koningswege :

De Minister van Binnenlandse Zaken,
J. VANDE LANOTTE

Met 's Lands zegel gezegeld :

De Minister van Justitie,
S. DE CLERCK

Cette obligation ne peut toutefois pas être imposée au membre du personnel qui, à l'expiration de sa formation de base, a effectué un nombre minimum d'années de service qui correspond à une fois et demi la durée de cette formation de base.

L'indemnité est dégressive. Elle s'élève à une fraction du traitement payé pendant la formation de base. Le numérateur de cette fraction est constitué de la différence entre le nombre minimum d'années de service fixé à l'alinéa 5 et le nombre d'années de service déjà effectuées. Le dénominateur de cette fraction est le minimum fixé à l'alinéa 5.

Pour chaque formation supplémentaire du niveau de l'enseignement supérieur, est comptée une année supplémentaire de service à effectuer par année de formation supplémentaire suivie à charge de l'autorité. »

Art. 4. L'article 33 de la même loi, modifié par la loi du 9 décembre 1994, est complété par l'alinéa suivant :

« La décision de démission d'office peut être assortie de l'obligation pour le membre du personnel qui en est l'objet, de verser à la gendarmerie une indemnité calculée conformément à l'article 31, alinéas 5, 6 et 7. »

CHAPITRE II. — Modification de la loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel du corps opérationnel de la gendarmerie

Art. 5. L'article 11 de la loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel du corps opérationnel de la gendarmerie, modifié par la loi du 9 décembre 1994, est complété par le paragraphe suivant :

« § 3. La commission visée au § 1^{er} est également compétente pour les examens visant à fixer le nombre de délégués qui, en application de l'article 15, sont de plein droit en congé syndical permanent et auxquels les organisations syndicales peuvent prétendre.

La constatation faite par la commission à l'issue de l'examen vaut à compter du jour de sa notification par le ministre à l'organisation syndicale concernée et pour la période de référence en cours prévue au § 1^{er}, alinéa 7. Toutefois, aux conditions fixées par le Roi, une organisation syndicale peut, chaque année, demander un examen, si elle croit pouvoir prétendre à un nombre de délégués supérieur.

Le § 1^{er}, alinéas 3 à 6, est applicable aux examens prévus aux alinéas 1^{er} et 2. » .

Promulguons la présente loi, ordonnons qu'elle soit revêtue du sceau de l'Etat et publiée par le *Moniteur belge*.

Donné à Bruxelles, le 10 février 1998.

ALBERT

Par le Roi :

Le Ministre de l'Intérieur,
J. VANDE LANOTTE

Scellé du sceau de l'Etat :

Le Ministre de la Justice,
S. DE CLERCK

N. 98 — 695

[S - C - 98/00125]

23 JANUARI 1998. — Koninklijk besluit tot regeling van de toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en van het gebruik van het identificatienummer ervan in hoofde van de Waalse Regionale Maatschappij voor de Huisvesting en van de door haar erkende publiekrechtelijke bouwmaatschappijen

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het ontwerp van besluit waarvan wij de eer hebben het aan Uwe Majesteit ter ondertekening voor te leggen strekt ertoe de uitvoering van artikel 5, tweede lid, a), en 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, zoals gewijzigd respectievelijk bij de wetten van 19 juli 1991 en 15 januari 1990, tenlijken.

F. 98 — 695

[S - C - 98/00125]

23 JANVIER 1998. — Arrêté royal autorisant la Société Régionale Wallonne du Logement et les sociétés immobilières de service public agréées par celle-ci à accéder au Registre national des personnes physiques et à en utiliser le numéro d'identification

RAPPORT AU ROI

Sire,

Le projet d'arrêté que nous avons l'honneur de soumettre à la signature de Votre Majesté vise à réaliser l'exécution des articles 5, alinéa 2, a), et 8 de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, modifiés respectivement par les lois des 19 juillet 1991 et 15 janvier 1990.

In dit geval gaat het erom de Waalse Regionale Maatschappij voor de Huisvesting en de door haar erkende publiekrechtelijke bouwmaatschappijen toegang tot de in het Rijksregister van de natuurlijke personen geregistreerde informatiegegevens en gebruik van het identificatienummer ervan te verlenen.

Het blijkt dat de toegang tot de gegevens van het Rijksregister het werk van beheer van de sociale woningen dat door de erkende maatschappijen wordt uitgevoerd, aanzienlijk zou kunnen vergemakkelijken, door een betere bijwerking van de gegevens betreffende de personen die een sociale woning betrekken of een premie voor het verwerven van een eerste woning genieten, gegevens die deze maatschappijen nodig hebben.

Behalve om de situatie van privé-personen die zij rechtstreeks helpt te controleren, is de Waalse Regionale Maatschappij voor de Huisvesting van mening dat zij een machtiging tot toegang tot het Rijksregister kan krijgen in minstens even ruime mate als de maatschappijen die zij erkent, omwille van de controle die zij op deze moet uitvoeren.

Om erkend te worden moeten deze maatschappijen voldoen aan de voorwaarden die worden voorgeschreven door het besluit van de Waalse Gewestexecutieve van 8 september 1988 tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden, van de beheersregelen en van de modaliteiten inzake controle van publiekrechtelijke bouwmaatschappijen.

Er werd bijzondere aandacht gewijd aan het onderzoek om vast te stellen of het nuttig is dat de betrokken Regionale Maatschappij alsook de publiekrechtelijke bouwmaatschappijen die zij erkent beschikken over de negen gegevens van het Rijksregister. Het blijkt dat de gevraagde informatiegegevens noodzakelijk zijn voor het vervullen van hun taken, bedoeld in artikel 1, eerste lid, van het ontwerp van besluit, door deze instellingen.

In dit opzicht is het nodig te verduidelijken dat de informatiegegevens, bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1° (naam en voornamen), 2° (geboorteplaats en -datum), 3° (geslacht), 4° (nationaliteit), 5° (hoofdverblijfplaats), en 6° (plaats en datum van overlijden) van de voormelde wet van 8 augustus 1983, de minimale gegevens zijn die noodzakelijk zijn om een dossier met betrekking tot een natuurlijke persoon samen te stellen.

De kennis van de informatiegegevens met betrekking tot het beroep, de burgerlijke staat en de samenstelling van het gezin (respectievelijk opgesomd onder 7°, 8° en 9° van dezelfde bepaling) blijkt bovendien ook zeer nuttig te zijn.

Eenzijds is de toegang tot elk van deze informatiegegevens vereist met toepassing van het besluit van de Waalse Regering van 9 juni 1994 tot vaststelling van de voorwaarden waaronder de "Société régionale wallonne du Logement" (Waalse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij) hypothecaire leningen toestaat (cfr. in het bijzonder de artikelen 1, 3, 4, § 1, en 13). De voorwaarden waaraan de aanvrager en zijn gezin moeten voldoen zijn verder uitgewerkt in de regeling van de hypothecaire leningen die toegekend worden door de Waalse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij, deze regeling wordt bedoeld in de bijlage van het besluit van de Waalse Regering van 14 juli 1994 tot goedkeuring ervan. De informatie met betrekking tot het beroep zal deze maatschappij in het bijzonder toelaten de voorwaarde betreffende het bedrag van de inkomens in hoofde van de aanvrager te evalueren.

Anderzijds is de toegang tot de voormelde gegevens volledig te rechtvaardigen in het kader van de toepassing van de bepalingen van het besluit van de Waalse Gewestexecutieve van 13 juni 1991 betreffende de huur van woningen beheerd door de Waalse Regionale Maatschappij voor de Huisvesting of de door haar erkende maatschappijen, zoals het later werd gewijzigd. Bijvoorbeeld, de toewijzingscriteria voor een leegstaande woning, bedoeld in artikel 6, § 3, van dit besluit, hebben met name betrekking op het beroep, de burgerlijke staat alsook de samenstelling van het gezin van de aanvrager.

Wat de toegang tot de opeenvolgende wijzigingen die zijn aangebracht aan de informatiegegevens, bedoeld in artikel 3, tweede lid, van de voormelde wet van 8 augustus 1983 (opeenvolgende wijzigingen van de gegevens) betreft, kan in de tijd worden teruggedaan ten belope van een periode van vijf jaar in de mate dat, overeenkomstig artikel 2277 van het Burgerlijk Wetboek, de huren van huizen en de interesten van geleende sommen verjaren door verloop van dit aantal jaren.

Het recht van toegang moet bovendien georganiseerd worden binnen de perken van de behoeften en de specifieke opdrachten van de openbare vastgoedmaatschappijen en in naleving van de regels van bescherming van gegevens die worden voorgeschreven bij artikel 11 van de voormelde wet van 8 augustus 1983.

Aldus, en in het belang zelf van de personen op wie de in het Rijksregister geregistreerde informatiegegevens betrekking hebben, moet het aantal personen dat toegang heeft tot het Rijksregister strikt worden beperkt.

Il s'agit en l'occurrence d'autoriser la Société Régionale Wallonne du Logement et les sociétés immobilières de service public agréées par celle-ci à accéder aux informations enregistrées dans cette banque de données et à en utiliser le numéro d'identification.

Il apparaît que l'accès aux données du Registre national pourrait faciliter considérablement le travail de gestion des logements sociaux qu'effectuent les sociétés agréées, en améliorant la tenue à jour des données relatives aux personnes occupant un logement social ou bénéficiaires d'une aide à l'acquisition d'un premier logement, données dont ont besoin ces sociétés.

Outre le contrôle de la situation des personnes privées auprès desquelles elle intervient directement, la Société Régionale Wallonne du Logement doit pouvoir obtenir une autorisation d'accès au Registre national dans des termes au moins aussi larges que les sociétés qu'elle agréée, en raison du contrôle qu'elle est chargée d'exercer sur celles-ci.

Pour être agréées, lesdites sociétés doivent satisfaire aux conditions prescrites par l'arrêté de l'Exécutif régional wallon du 8 septembre 1988 établissant les conditions d'agrément, les règles de gestion et les modalités de contrôle des sociétés immobilières de service public.

Une attention particulière a été consacrée à l'examen de l'utilité pour la Société régionale concernée ainsi que pour les sociétés immobilières de service public qu'elle agréée, de disposer des neuf données du Registre national. Il apparaît que les informations demandées sont nécessaires à l'accomplissement par ces organismes de leurs missions visées à l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, du projet d'arrêté.

A cet égard, il y a lieu de préciser que les informations visées à l'article 3, alinéa 1^{er}, 1° (nom et prénoms), 2° (lieu et date de naissance), 3° (sexe), 4° (nationalité), 5° (résidence principale) et 6° (lieu et date du décès) de la loi du 8 août 1983 précitée, sont les informations minimales nécessaires pour constituer un dossier relatif à une personne physique.

La connaissance des informations relatives à la profession, à l'état civil et à la composition du ménage (énumérées respectivement sous 7°, 8° et 9° de la même disposition) s'avère en outre très utile.

D'une part, l'accès à chacune de ces informations est requis en application de l'arrêté du Gouvernement wallon du 9 juin 1994 déterminant les conditions d'octroi des prêts hypothécaires accordés par la Société régionale wallonne du Logement (cfr. en particulier les articles 1^{er}, 3, 4, § 1^{er}, et 13). Les conditions auxquelles doivent satisfaire le demandeur et sa famille sont détaillées dans le règlement des prêts hypothécaires accordés par la Société régionale wallonne du Logement, lequel règlement est visé à l'annexe de l'arrêté du Gouvernement wallon du 14 juillet 1994 portant approbation de celui-ci. L'information relative à la profession, permettra en particulier à ladite société d'évaluer dans le chef du demandeur la condition relative au montant de ses revenus.

D'autre part, l'accès aux susdites données se justifie pleinement dans le cadre de l'application des dispositions de l'arrêté de l'Exécutif régional wallon du 13 juin 1991 relatif à la location des logements gérés par la Société régionale wallonne du Logement ou par les sociétés agréées par celle-ci, tel que modifié ultérieurement. A titre d'exemple, les critères d'attribution d'un logement vacant visés à l'article 6, § 3, dudit arrêté, se rapportent notamment à la profession, à l'état civil ainsi qu'à la composition du ménage du demandeur.

Pour ce qui concerne l'accès aux modifications successives apportées aux informations visées à l'article 3, alinéa 2, de la susdite loi du 8 août 1983 (historique des données), le délai à concurrence duquel il peut être remonté dans le temps est fixé à cinq années dans la mesure où conformément à l'article 2277 du Code civil, les loyers des maisons et les intérêts des sommes prêtées se prescrivent par ce nombre d'années.

Le droit d'accès doit par ailleurs être organisé dans les limites des besoins et missions spécifiques des sociétés immobilières de service public, et dans le respect des règles de protection des données qui sont prescrites par l'article 11 de la loi du 8 août 1983 précitée.

Ainsi, et dans l'intérêt même des personnes auxquelles les informations enregistrées dans le Registre national se rapportent, il convient de limiter strictement le nombre de personnes ayant accès au Registre national.

Aan die bekommernis wordt tegemoet gekomen door enkel de persoon die bij name en schriftelijk door de Raad van bestuur van elke publiekrechtelijke bouwmaatschappij is aangewezen toelating te verlenen het Rijksregister te raadplegen, zonder de mogelijkheid dat deze uit zijn hoofd kan worden overgedragen.

Wat de Waalse Regionale Maatschappij voor de Huisvesting betreft, is de toegang tot het Rijksregister beperkt tot enkel de Directeur-generaal en de Adjunct-directeur-generaal, alsook tot de personeelsleden die wegens hun functies en binnen de perken van hun respectievelijke bevoegdheden daartoe bij name en schriftelijk door de Directeur-generaal werden aangewezen.

Door het gebruik van het identificatienummer zouden bovendien de Waalse Regionale Maatschappij voor de Huisvesting en de door haar erkende publiekrechtelijke bouwmaatschappijen op een meer doeltreffende wijze hun regels van tegemoetkoming kunnen toepassen alsook hun controle betreffende de situatie van de personen aan wie zij overeenkomstig hun opdracht van algemeen belang steun verlenen.

Net zoals wat de toegang tot de informatiegegevens betreft, staat het ontwerp van besluit het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen slechts toe met eerbiediging van dezelfde regels met betrekking tot de bescherming van de gegevens.

De lijst van de personen aan wie toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister en machtiging tot gebruik van het identificatienummer werd verleend zal jaarlijks worden opgesteld door de Waalse Regionale Maatschappij voor de Huisvesting en zal volgens dezelfde periodiciteit naar de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer worden gestuurd.

Er werd rekening gehouden met de opmerkingen geformuleerd door de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer in het advies dat zij heeft uitgebracht op 15 mei 1996, onder het nummer 11/96. Onder voorbehoud van deze opmerkingen, die zowel betrekking hebben op de doeleinden waarvoor toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister verleend wordt, als op de aanduiding van de personen die gemachtigd zijn om toegang te hebben tot de informatiegegevens van dit Register en om het identificatienummer te gebruiken, is het advies gunstig voor de tekst van het ontwerp.

De Raad van State heeft zijn advies uitgebracht op 6 oktober 1997. Het ontwerp van besluit houdt rekening met de opmerkingen geformuleerd in dit advies.

Wij hebben de eer te zijn,

Sire,
van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaars,
De Minister van Binnenlandse Zaken,
J. VANDE LANOTTE
De Minister van Justitie,
S. DE CLERCK

ADVIES Nr. 11/96 VAN 15 MEI 1996
VAN DE COMMISSIE VOOR DE BESCHERMING
VAN DE PERSOONLIJKE LEVENSSFEER

Ontwerp van koninklijk besluit tot regeling van de toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en van het gebruik van het identificatienummer ervan in hoofd van de Waalse Regionale Maatschappij voor de Huisvesting en van de door haar erkende publiekrechtelijke bouwmaatschappijen

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, inzonderheid op artikel 29;

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, inzonderheid op artikel 5, tweede lid, a), gewijzigd bij de wetten van 19 juli 1991 en 8 december 1992, en op artikel 8, gewijzigd bij de wet van 15 januari 1990;

Gelet op de adviesaanvraag van 28 maart 1996 van de Minister van Binnenlandse Zaken, door de Commissie ontvangen op 2 april 1996;

Gelet op het verslag van Mevr. N. Lepoivre,

Ce souci est rencontré en n'autorisant la consultation du Registre national qu'à la personne désignée nommément et par écrit par le Conseil d'administration de chaque société immobilière de service public, sans possibilité de délégation dans son chef.

Pour ce qui concerne la Société Régionale Wallonne du Logement, l'accès au Registre national est limité au Directeur général et au Directeur général adjoint ainsi qu'aux membres du personnel qui, compte tenu de leurs fonctions et dans les limites de leurs attributions respectives, ont été désignés nommément et par écrit à cette fin par le Directeur général.

L'utilisation du numéro d'identification permettra en outre à la Société Régionale Wallonne du Logement et aux sociétés immobilières de service public agréées par celle-ci d'appliquer de façon plus efficace leurs règles d'intervention et d'exercer leur contrôle quant à la situation des personnes auprès desquelles elles interviennent conformément à leur mission d'intérêt général.

Tout comme en ce qui concerne l'accès aux informations, l'arrêté en projet n'autorise l'utilisation du numéro d'identification du Registre national des personnes physiques que dans le respect des mêmes règles de protection des données.

La liste des personnes autorisées à accéder aux informations du Registre national et à en utiliser le numéro d'identification sera dressée annuellement par la Société Régionale Wallonne du Logement et transmise suivant la même périodicité à la Commission de la protection de la vie privée.

Il a été tenu compte des observations formulées par la Commission de la protection de la vie privée dans l'avis qu'elle a émis le 15 mai 1996, sous le n° 11/96. Sous réserve de ces observations qui ont trait tant aux finalités en vue desquelles l'accès aux données du Registre national est autorisé qu'à la désignation des personnes habilitées à accéder aux données dudit Registre et à en utiliser le numéro d'identification, cet avis est favorable au texte en projet.

Le Conseil d'Etat a rendu son avis le 6 octobre 1997. L'arrêté en projet tient compte des observations formulées dans cet avis.

Nous avons l'honneur d'être,

Sire,
de Votre Majesté,
les très respectueux et
très fidèles serviteurs,
Le Ministre de l'Intérieur,
J. VANDE LANOTTE
Le Ministre de la Justice,
S. DE CLERCK

AVIS N° 11/96 DU 15 MAI 1996
DE LA COMMISSION DE LA PROTECTION
DE LA VIE PRIVEE

Projet d'arrêté royal autorisant la Société Régionale Wallonne du Logement et les sociétés immobilières de service public agréées par celle-ci à accéder au Registre national des personnes physiques et à en utiliser le numéro d'identification

La Commission de la protection de la vie privée,

Vu la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel, en particulier son article 29;

Vu la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, en particulier son article 5, alinéa 2, a), modifié par les lois des 19 juillet 1991 et 8 décembre 1992, et son article 8, modifié par la loi du 15 janvier 1990;

Vu la demande d'avis du Ministre de l'Intérieur du 28 mars 1996, reçue à la Commission le 2 avril 1996;

Vu le rapport de Mme N. Lepoivre,

Brengt op 15 mei 1996 het volgende advies uit :

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

Het ontwerp van koninklijk besluit dat de Commissie voor de persoonlijke levenssfeer ter advies wordt voorgelegd strekt ertoe de Waalse Regionale Maatschappij voor de Huisvesting en de door haar erkende publiekrechtelijke bouwmaatschappijen toegang te verlenen tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen en te machtigen het identificatienummer ervan te gebruiken.

De lijst van de erkende maatschappijen gaat als bijlage bij dit ontwerp van koninklijk besluit.

II. OPBOUW VAN HET KONINKLIJK BESLUIT

De artikelen 1, eerste lid, en 3, van het ontwerp van koninklijk besluit hebben betrekking op de taken waarvoor de toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en het gebruik van het identificatienummer ervan wordt gevraagd.

De artikelen 2 en 4 betreffen de grenzen waarbinnen de informatiegegevens van het Rijksregister en het identificatienummer mogen worden gebruikt.

De artikelen 1, derde lid, en 3, eerste lid, van het ontwerp van koninklijk besluit vermelden de hoedanigheid van de natuurlijke personen die toegang krijgen tot het Rijksregister en gemachtigd worden het identificatienummer ervan te gebruiken, en de wijze waarop zij worden aangewezen.

In artikel 5 is nader omschreven dat de naamlijst van gebruikers jaarlijks wordt opgemaakt en volgens dezelfde periodiciteit aan de Commissie wordt toegezonden.

III. ALGEMENE OPMERKINGEN

De Waalse Regionale Maatschappij voor de Huisvesting werd ingesteld bij een decreet van de Waalse Gewestraad van 25 oktober 1984.

Naar luid van het bepaalde in artikel 1 van het decreet is de maatschappij "un organisme d'intérêt public doté de la personnalité civile".

De Waalse Regionale Maatschappij voor de Huisvesting "peut accorder l'agrément à toute Société établie dans un but d'intérêt social sous forme de Société immobilière de service public" (zie artikel 7 van het decreet).

VI. TOEPASSELIJKE WETGEVINGEN

De problematiek van de toegang tot het Rijksregister voor de Waalse Regionale Maatschappij voor de Huisvesting en de door haar erkende publiekrechtelijke bouwmaatschappijen moet zowel in het kader van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (hierna de wet van 8 augustus 1983 genoemd), als binnen het raam van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna de wet van 8 december 1992 genoemd) worden beschouwd.

A. Wet van 8 augustus 1983 :

De wet van 8 augustus 1983 legt beperkingen op wat de personen en instellingen betreft die kunnen worden gemachtigd om het Rijksregister te raadplegen en het identificatienummer van de natuurlijke personen te gebruiken.

Die beperkingen houden verband met de hoedanigheid van de instellingen en personen (zie in die zin de artikelen 5 en 8 van voornoemde wet).

De toegang tot de gegevens van het Rijksregister wordt gevraagd op grond van artikel 5, tweede lid, a), van voornoemde wet. Hierin is bepaald dat de Koning, na advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ingesteld bij de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, "bij in Ministeraad overlegd besluit, de toegang (kan) uitbreiden tot instellingen van Belgisch recht die opdrachten van algemeen belang vervullen". Die instellingen moeten door de Koning nominatief worden aangewezen.

Het gebruik van het Rijksregisternummer wordt gevraagd op grond van artikel 8 van dezelfde wet die de Koning de mogelijkheid biedt "na advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en bij in Ministerraad overlegd besluit... de instellingen bedoeld bij artikel 5 machtigen om het identificatienummer te gebruiken binnen de grenzen en voor de doeleinden door Hem bepaald".

Overeenkomstig de artikelen 5, tweede lid, a, en 8 van de wet van 8 augustus 1983, kan zowel aan de Waalse Regionale Maatschappij voor de Huisvesting als aan de door haar erkende publiekrechtelijke bouwmaatschappijen in hun hoedanigheid van instellingen van Belgisch recht die opdrachten van algemeen belang vervullen, toegang worden verleend tot de gegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen en machtiging tot gebruik van het identificatienummer van de natuurlijke personen.

Emet, le 15 mai 1996, l'avis suivant :

I. OBJET DE LA DEMANDE D'AVIS

Le projet d'arrêté royal soumis à l'avis de la Commission de la protection de la vie privée tend à autoriser la Société Régionale Wallonne du Logement et les sociétés immobilières de service public agréées par celle-ci, à accéder aux informations et à utiliser le numéro d'identification du Registre national des personnes physiques.

La liste des sociétés agréées est annexée au projet d'arrêté royal.

II. PLAN DE L'ARRETE ROYAL

Les articles 1^{er}, alinéa 1^{er}, et 3 du projet d'arrêté royal renseignent sur les tâches pour lesquelles l'accès et l'utilisation du numéro d'identification du Registre national sont demandés.

Les articles 2 et 4 mentionnent les limites dans lesquelles les informations du Registre national et le numéro d'identification pourront être utilisés.

Les articles 1^{er}, alinéa 3, et 3 du projet d'arrêté royal indiquent la qualité ou le mode de désignation des personnes physiques habilitées à accéder et à utiliser le numéro d'identification du Registre national.

L'article 5 précise que la liste nominative des utilisateurs est tenue en permanence à la disposition de la Commission.

III. OBSERVATIONS GENERALES

La Société Régionale Wallonne du Logement a été instituée par le décret du Conseil régional wallon du 25 octobre 1984.

Aux termes de l'article 1^{er} de ce décret, cette société est "un organisme d'intérêt public doté de la personnalité civile".

La Société Régionale Wallonne du Logement "peut accorder l'agrément à toute société établie dans un but d'intérêt social sous forme de société immobilière de service public" (voyez l'article 7 du décret).

IV. LEGISLATIONS APPLICABLES

La problématique de l'accès au Registre national par la Société Régionale Wallonne du Logement et les sociétés immobilières de service public qu'elle agréée doit être envisagée, tant par rapport à la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques (ci-après, la loi du 8 août 1983), que par rapport à celle du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel (ci-après, la loi du 8 décembre 1992).

A. Loi du 8 août 1983 :

La loi du 8 août 1983 pose des limites quant aux personnes et organismes susceptibles d'être autorisés à consulter le Registre national et à utiliser le numéro d'identification des personnes physiques.

Ces limitations sont liées à la qualité des organismes et des personnes (voyez, en ce sens, les articles 5 et 8 de la loi précitée).

L'accès aux informations du Registre national est sollicité sur base de l'article 5, alinéa 2, a), de cette loi qui prévoit qu'après avis de la Commission de la protection de la vie privée instituée par la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel, le Roi "peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres : a) étendre l'accès à des organismes de droit belge qui remplissent des missions d'intérêt général". Ces organismes doivent être désignés nominativement par le Roi.

L'utilisation du numéro du Registre national est demandée en application de l'article 8 de cette même loi qui permet au Roi, "après avis de la Commission de la protection de la vie privée et par arrêté délibéré en Conseil des ministres... d'autoriser les... et les organismes visés à l'article 5 à faire usage du numéro d'identification dans les limites et aux fins qu'il détermine".

Tant la Société Régionale Wallonne du Logement que les sociétés immobilières de service public agréées par celle-ci peuvent être autorisées à accéder aux données du Registre national et à en utiliser le numéro d'identification, en application des articles 5, alinéa 2, a), et 8 de la loi du 8 août 1983, en tant qu'organismes de droit belge remplissant des missions d'intérêt général.

B. Wet van 8 december 1992

De wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens strekt ertoe "(...) een evenwicht tot stand te brengen tussen de vereisten van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en die van een goed georganiseerd bestuurlijk, economisch en sociaal bestel" (Verslag Merckx-Van Goye, Gedr. St. Kamer, B.Z. 1991-1992, nr. 413/12, blz. 6).

In voornoemde wet worden de algemene beginselen inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer geformuleerd en zij is van toepassing op alle gegevensbanken die persoonsgegevens bevatten (zie in dit verband de uiteenzetting van de Minister van Justitie verslag Merckx-Van Goye, Gedr. St. Kamer, B.Z. 1991-1992, nr. 413/12, blz. 6).

De gegevens die in het Rijksregister zijn opgenomen, met inbegrip van het identificatienummer, zijn persoonsgegevens in de zin van artikel 1, § 5, van voornoemde wet.

Derhalve mogen zij slechts worden medegedeeld mits inachtneming van het bepaalde in artikel 5 van voornoemde wet waarin is gesteld dat "persoonsgegevens slechts (mogen) worden verwerkt voor duidelijk omschreven en wettige doeleinden en niet (mogen) worden gebruikt op een wijze die onverenigbaar is met die doeleinden. Zij dienen, uitgaande van die doeleinden, toereikend, ter zake dienend en niet overmatig te zijn".

C. Conclusie

De Commissie moet derhalve onderzoeken of de doeleinden waarvoor de Waalse Regionale Maatschappij voor de Huisvesting en de door haar erkende publiekrechtelijke bouwmaatschappijen de toegang tot de informatiegoegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen vragen "duidelijk omschreven en wettig" zijn en, zo ja, of de informatiegoegevens die in het Rijksregister zijn opgenomen "toereikend, ter zake dienend en niet overmatig zijn" ten opzichte van die doeleinden.

V. ONDERZOEK VAN DE DOELEINDEN VAN HET ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT**A. Doeleinden**

De maatschappijen vragen om toegang tot de informatiegoegevens van het Rijksregister "voor het vervullen van de taken in verband met het administratieve beheer van de bestanden waarin de personen staan vermeld die :

1° deel uitmaken van het personeel van de Waalse Regionale Maatschappij voor de Huisvesting of van de door haar erkende publiekrechtelijke bouwmaatschappijen;

2° om welke reden dan ook, een door deze maatschappijen beheerde woning betrekken;

3° via bemiddeling van deze maatschappijen een woning verwerven of hebben verworven (zie artikel 1, lid 1 van het ontwerp van koninklijk besluit)."

Zij wenst het identificatienummer te gebruiken voor interne doeleinden, als identificatiemiddel in de dossiers, bestanden en repertoria die worden bijgehouden voor het vervullen van de hoger opgesomde taken (artikel 4 van het ontwerp van koninklijk besluit).

B. Verantwoording van de aanvraag

Ingeval de Waalse Regionale Maatschappij voor de Huisvesting toegang zou worden verleend tot de gegevens van het Rijksregister, zou zij toezicht kunnen uitoefenen op de bouwmaatschappijen die zij erkent en al de particulieren voor wie zij rechtstreeks optreedt.

De toegang van de erkende bouwmaatschappijen tot het Rijksregister zou het beheer van de sociale woningen door bedoelde maatschappijen aanzienlijk vergemakkelijken, namelijk via een betere bijwerking van de gegevens betreffende de personen die een sociale woning betrekken of een premie genieten voor het verwerven van een eerste woning.

C. Standpunt van de Commissie

a) De Commissie is van oordeel dat de eerste doeleinde, namelijk het personeelsbeheer, niet gewettigd is in de zin van artikel 5 van de wet van 8 december 1992, voor zoverre deze doeleinde geen verband houdt met de opdracht van openbaar nut van de maatschappijen.

Bovendien kan deze taak ook worden verricht zonder dat toegang wordt verleend tot het Rijksregister, aangezien de maatschappijen hun personeelsleden rechtstreeks kunnen vragen hen nodige gegevens te bezorgen. De voorkeur dient te worden gegeven aan die oplossing, die minder gevaar meebrengt voor de persoonlijke levenssfeer.

Bijgevolg moet de maatschappijen voor het vervullen van deze taak geen toegang te worden verleend tot de gegevens van het Rijksregister en tot het gebruik van het identificatienummer ervan.

b) De Commissie wenst dat de twee andere doeleinden waarvoor de maatschappijen toegang vragen tot het Rijksregister nauwkeuriger zouden worden omschreven in artikel 1 van het ontwerp van koninklijk besluit, zoals vermeld in het verslag aan de Koning.

Zij is namelijk van oordeel dat de in deze bepaling gebruikte bewoordingen, "het vervullen van de taken in verband met administratieve beheer van de bestanden" te vaag zijn en nauwkeuriger moeten worden gedefinieerd.

B. Loi du 8 décembre 1992 :

La loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel vise à réaliser "(...) un équilibre entre les nécessités de la protection de la vie privée et celles d'une politique administrative, économique et sociale bien organisée..." (Rapport Merckx - Van Goye, Doc. Parl., Ch. repr., SE 1991-92, n° 413/12, p. 6).

Elle énonce les principes généraux en matière de protection de la vie privée et est applicable à toutes les banques de données à caractère personnel (voir l'exposé du Ministre de la Justice, rapport Merckx - Van Goye, Doc. Parl., Ch. repr., SE 1991-1992, n° 413/12, p. 6).

Les informations, en ce compris le numéro d'identification, contenues dans le Registre national, sont des données à caractère personnel au sens de l'article 1^{er}, § 5, de cette loi.

Elles ne peuvent donc être communiquées que dans le respect du prescrit de l'article 5 de cette loi qui dispose : "Les données à caractère personnel ne peuvent faire l'objet d'un traitement que pour des finalités déterminées et légitimes et ne peuvent pas être utilisées de manière incompatible avec ces finalités; elles doivent être adéquates, pertinentes et non excessives par rapport à ces finalités".

C. Conclusions

La Commission doit donc examiner si les finalités, pour lesquelles la Société Régionale Wallonne du Logement et les sociétés immobilières de service public agréées par celle-ci, demandent de pouvoir accéder aux informations du Registre national des personnes physiques sont "déterminées et légitimes" et, en cas de réponse affirmative, si les informations du Registre national constituent des données "adéquates, pertinentes et non excessives" par rapport à ces finalités.

V. EXAMEN DES FINALITES DU PROJET D'ARRETE ROYAL**A. Finalités**

Les sociétés demandent de pouvoir accéder aux informations du Registre national "pour l'accomplissement des tâches liées à la gestion administrative des fichiers reprenant les personnes :

1° faisant partie du personnel de la Société Régionale Wallonne du Logement ou des sociétés immobilières de service public agréées par celle-ci;

2° occupant un logement géré par ces sociétés, à quelque titre que ce soit;

3° acquérant ou ayant acquis un logement en ayant recours à l'intervention de ces sociétés" (voyez l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, du projet d'arrêté royal).

Elle souhaite utiliser le numéro d'identification à des fins de gestion interne comme moyen d'identification dans leurs dossiers, fichiers et répertoires tenus pour l'accomplissement des tâches énumérées ci-dessus (voyez l'article 4 du projet d'arrêté royal).

B. Justification de la demande

L'accès de la Société Régionale Wallonne du Logement aux données du Registre national lui permettrait de contrôler les sociétés immobilières qu'elle agréé ainsi que les personnes privées pour lesquelles elle intervient directement.

L'accès au Registre national des sociétés agréées faciliterait considérablement le travail de gestion des logements sociaux effectué par ces sociétés, en améliorant la tenue à jour des données relatives aux personnes occupant un logement social ou bénéficiaires d'une aide à l'acquisition d'un premier logement.

C. Position de la Commission

a) la Commission considère que la première finalité, à savoir la gestion du personnel, n'est pas légitime au sens de l'article 5 de la loi du 8 décembre 1992, dans la mesure où cette finalité n'est pas liée à la mission d'intérêt public des sociétés.

En outre, l'accès au Registre national ne leur est pas indispensable pour accomplir cette tâche, les sociétés pouvant demander directement aux membres de leur personnel de leur fournir les renseignements dont elles auraient besoin. Cette solution, qui risque moins de porter atteinte à la vie privée, doit être préférée.

Il ne convient donc pas d'autoriser les sociétés à accéder aux données du Registre national et à utiliser le numéro d'identification pour remplir cette tâche.

b) la Commission souhaite que les deux autres finalités pour lesquelles les sociétés demandent d'accéder au Registre national soient mieux précisées à l'article 1^{er} du projet d'arrêté royal, comme repris dans le rapport au Roi.

En effet, elle considère que l'expression utilisée dans cette disposition, à savoir : "l'accomplissement des tâches liées à la gestion administrative des fichiers" est trop vague et pourrait être davantage précisée.

Op voorwaarde dat deze wijziging wordt aangebracht, is de Commissie van oordeel dat de twee andere doeleinden waarvoor de maatschappijen toegang vragen tot het Rijksregister en tot het gebruik van het identificatienummer ervan, "duidelijk omschreven en wettig" zijn in de zin van artikel 5 van de wet van 8 december 1992, voor zoverre zij deel uitmaken van de opdracht van algemeen belang waarmee zij krachtens de regelgeving werden belast.

VI. ONDERZOEK VAN HET PROPORTIONALITEITSCRITERIUM

Krachtens artikel 5 van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, moet de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ook nagaan of de gegevens van het Rijksregister en het gebruik van het identificatienummer ervan "toereikend, ter zake dienend en niet overmatig" zijn voor het vervullen van de in artikel 1, lid 1, 2° en 3° omschreven opdrachten.

De Commissie stelt vast dat in het ontwerp van koninklijk besluit toegang wordt verleend tot alle gegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 9° van de wet van 8 augustus 1983.

In het verslag aan de Koning, dat bij het ontwerp van koninklijk besluit gaat, wordt het belang dat de maatschappijen hebben bij toegang tot alle negen gegevens van het Rijksregister en bij het gebruik van het identificatienummer ervan op nauwkeurige wijze verantwoord.

De maatschappijen vragen slechts inzage van de opeenvolgende wijzigingen aan de negen gegevens bedoeld in artikel 3 van de wet van 8 augustus 1983 tijdens de periode van vijf jaar die voorafgaat aan de raadpleging van het Rijksregister "in de mate dat, overeenkomstig artikel 2277 van het Burgerlijk Wetboek, de huren van huizen en de interesten van de geleende sommen verjaren door verloop van dit aantal jaren" (zie het verslag aan de Koning).

Uit de door de maatschappijen verstrekte uitleg, leidt de Commissie af dat het gebruik van de gegevens van het Rijksregister voor de doeleinden bedoeld in artikel 1, eerste lid, 2° en 3°, van het ontwerp van koninklijk besluit en nader omschreven in het verslag aan de Koning, geen inbreuk vormt op het proportionaliteitsbeginsel tussen het nastreven van het algemeen belang en de aanvaardbare inmenging in de persoonlijke levenssfeer van de natuurlijke personen.

De toegang tot de gegevens van het Rijksregister moet het administratieve werk van de maatschappijen vergemakkelijken, de betrouwbaarheid van de verzamelde gegevens verhogen, bijdragen tot een snellere en efficiëntere behandeling van de dossiers en hen in staat stellen de bestanden regelmatig bij te werken.

Door het gebruik van het Rijksregisternummer zouden ze hun regels van tegemoetkoming, alsook hun controle, op doeltreffender wijze kunnen toepassen.

De Commissie besluit dat de motivering in het verslag aan de Koning dat bij het ontwerp van koninklijk besluit gaat, de gevraagde machtiging verantwoordt, zowel op het stuk van de toegang, als op dat van het gebruik van het identificatienummer.

VII. VOORWAARDEN VOOR HET GEBRUIK VAN DE GEGEVENS VAN HET RIJKSREGISTER EN HET IDENTIFICATIENUMMER

De maatschappijen wensen de gegevens, met inbegrip van het identificatienummer, van het Rijksregister te gebruiken, met het oog op :

1° het intern gebruik ervan voor opdrachten die verband houden met het intern beheer van dossiers, bestanden en repertoria die door het Fonds worden bijgehouden voor het verrichten van de in artikel 1, eerste lid, bepaalde opdrachten (zie de artikelen 2 en 4, eerste lid);

2° de betrekkingen die ze onderhouden :

— met de houder van het identificatienummer of met zijn wettelijke vertegenwoordiger;

— met de openbare overheden en instellingen die toegang hebben tot het Rijksregister en gemachtigd werden het identificatienummer ervan te gebruiken, in het kader van de betrekkingen van de maatschappijen met deze laatste binnen de grenzen van hun wettelijke en reglementaire bevoegdheden (zie de artikelen 2, tweede lid, en 4, tweede lid, van het ontwerp van koninklijk besluit).

In het ontwerp van koninklijk besluit is terecht gesteld dat het gebruik van de gegevens van het Rijksregister in het kader van externe betrekkingen, dat wil zeggen betrekkingen met andere openbare overheden en instellingen die zelf toegang hebben tot het Rijksregister en gemachtigd werden het nummer ervan te gebruiken, moet geschieden zowel in de uitoefening van de wettelijke en reglementaire bevoegdheden van de in artikel 1 vermelde maatschappijen als op het stuk van die van de overheden en instellingen.

De Commissie verheugt zich erover dat met betrekking tot het gebruik van gegevens, met inbegrip van het identificatienummer van het Rijksregister, beperkingen zijn vastgelegd en dat die gegevens, behoudens voor de hierboven omschreven uitzonderingen, niet aan derden mogen worden medegedeeld.

Moyennant cette modification, elle estime que ces deux autres finalités pour lesquelles les sociétés demandent d'accéder au Registre national et à utiliser le numéro d'identification du Registre national sont "déterminées et légitimes" au sens de l'article 5 de la loi du 8 décembre 1992, dans la mesure où elles font partie de la mission d'intérêt général qui leur a été confiée par la réglementation.

VI. EXAMEN DU CRITERE DE PROPORTIONNALITE

En application de l'article 5 de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel, la Commission de la protection de la vie privée doit également examiner si les données du Registre national et l'utilisation du numéro d'identification sont "adéquates, pertinentes et non excessives" pour remplir les missions précisées à l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2° et 3°.

La Commission constate que le projet d'arrêté royal accorde l'accès à toutes les données prévues à l'article 3, alinéa 1^{er}, 1° à 9°, de la loi du 8 août 1983.

Le rapport au Roi, joint au projet d'arrêté royal, justifie de manière précise l'intérêt pour les sociétés d'avoir accès à chacune des 9 données du Registre national ainsi que de pouvoir utiliser le numéro d'identification.

Les sociétés ne demandent de connaître les modifications successives apportées aux 9 données visées à l'article 3 de la loi du 8 août 1983 qu'au cours des cinq années précédant la consultation du Registre national "dans la mesure où, conformément à l'article 2277 du Code civil, les loyers des maisons et les intérêts des sommes prêtées se prescrivent par ce nombre d'années" (voyez le rapport au Roi).

La Commission déduit des explications fournies par les sociétés que l'utilisation des données du Registre national pour les finalités mentionnées à l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2° et 3°, du projet d'arrêté royal et précisées dans le rapport au Roi, n'enfreint pas le principe de proportionnalité entre la recherche de l'intérêt général et l'ingérence acceptable dans la vie privée des personnes physiques.

L'accès aux données du Registre national facilitera le travail administratif des sociétés, augmentera la fiabilité des informations collectées, contribuera à un traitement plus rapide et plus efficace des dossiers et permettra des mises à jour régulières de leurs fichiers.

L'utilisation du numéro du Registre national leur permettra d'appliquer, de façon plus efficace, leurs règles d'intervention et d'exercer un contrôle plus efficace.

La Commission conclut que la motivation donnée dans le rapport au Roi joint au projet d'arrêté royal, tant en ce qui concerne l'accès que l'utilisation du numéro d'identification, justifie l'autorisation demandée.

VII. CONDITIONS D'UTILISATION DES DONNEES DU REGISTRE NATIONAL ET DU NUMERO D'IDENTIFICATION

Les sociétés souhaitent utiliser les données du Registre national, en ce compris le numéro d'identification du Registre national :

1° pour leur usage interne : pour des tâches liées à la gestion interne des dossiers, fichiers et répertoires qu'elles tiennent pour l'accomplissement des tâches précisées à l'article 1^{er}, alinéa 1^{er} (voyez les articles 2 et 4, alinéa 1^{er});

2° dans ses relations avec :

— le titulaire ou son représentant légal;

— les autorités publiques et organismes qui sont autorisés à accéder au Registre national, ainsi qu'à utiliser le numéro d'identification du Registre national et qui agissent dans le cadre des relations que les sociétés entretiennent avec ces derniers dans les limites de leurs compétences légales et réglementaires (voyez les articles 2, alinéa 2, et 4, alinéa 2, du projet d'arrêté royal).

Le projet d'arrêté royal précise, à bon droit, que l'utilisation des données du Registre dans les relations externes, c'est-à-dire dans les relations avec les autres autorités publiques et organismes qui ont eux-mêmes reçu l'autorisation d'accéder au Registre national et d'utiliser le numéro, doit s'inscrire, à la fois dans l'exercice des compétences légales et réglementaires des sociétés visées à l'article 1^{er}, d'une part, et des autorités et organismes, d'autre part.

La Commission constate, avec satisfaction, que des limites sont apportées à l'utilisation des données, y compris celle du numéro d'identification du Registre national, et que ces données ne peuvent pas, sauf exceptions précisées ci-dessus, être communiquées à des tiers.

Zij heeft er derhalve geen bezwaar tegen dat de maatschappijen de gegevens, met inbegrip van het identificatienummer van het Rijksregister, gebruikt indien wordt voldaan aan de limitatief opgesomde voorwaarden.

Teneinde nogmaals de nadruk te leggen op de vertrouwelijke aard van het identificatienummer, is de Commissie van oordeel dat het wenselijk is in fine van artikel 4 van het ontwerp van koninklijk besluit een lid toe te voegen dat zou kunnen luiden als volgt: "Dit nummer mag niet voorkomen op documenten die ter kennis kunnen worden gebracht van derden, anderen dan de personen bedoeld in het vorige lid".

VIII. DE PERSONEN AAN WIE TOEGANG WORDT VERLEEND TOT DE GEGEVENS VAN HET RIJKSREGISTER EN DIE GEMACHTIGD WORDEN OM HET IDENTIFICATIENUMMER ERVAN TE GEBRUIKEN

Krachtens artikel 1, derde lid, van het koninklijk besluit, wordt de toegang tot het Rijksregister verleend aan:

1° de Directeur-generaal en de Adjunct-directeur-generaal van de Waalse Regionale Maatschappij voor de Huisvesting;

2° de ambtenaren van niveau 1 van de Waalse Regionale Maatschappij voor de Huisvesting die wegens hun functies en binnen de perken van hun respectievelijke bevoegdheden daartoe bij name en schriftelijk aan gewezen zijn door de Directeur-generaal;

3° de leden van het personeel van iedere publiekrechtelijke bouwmaatschappij erkend door de Waalse Regionale Maatschappij voor de Huisvesting, met name en schriftelijk daartoe aangewezen door de Raad van Bestuur uit hoofde van hun functies en voor de vervulling van hun taken, op voorwaarde dat zij titularis zijn van een graad gelijkwaardig aan deze van niveau 1 van het Rijkspersoneel.

Ter zake van de Waalse Regionale Maatschappij voor de Huisvesting zijn alleen de door de Directeur-generaal aangewezen personeelsleden en op het stuk van de erkende maatschappijen de door de Raad van Bestuur aangewezen personeelsleden gemachtigd om gebruik te maken van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen (artikel 3 van het ontwerp van koninklijk besluit).

De Commissie stelt het op prijs dat, gelet op haar vaak geuite bezorgdheid i.v.m. de inperking van de risico's op verspreiding en banalisering van de gegevens van het Rijksregister, uitsluitend bepaalde personen die bij naam zijn aangewezen toegang krijgen tot het Rijksregister en gemachtigd worden om het identificatienummer te gebruiken.

Zij heeft geen enkel bezwaar tegen de wijze waarop de begunstigden die gemachtigd werden om het Rijksregister te raadplegen, in het ontwerp worden aangewezen.

Voor het overige herinnert de Commissie eraan dat, aangezien naar luid van het ontwerp van koninklijk besluit slechts de personeelsleden van "niveau 1" het Rijksregister mogen raadplegen en het identificatienummer gebruiken, alleen die personen die handeling mogen verrichten. Die machtiging mag niet aan anderen worden overgedragen.

Derhalve is het misschien wenselijk voornoemd systeem, dat gegrond is op de graad van de betrokkenen, te vervangen door een systeem van aanwijzing dat gesteund is op de werkelijke functie die de personeelsleden van de maatschappijen vervullen, wat ongetwijfeld beter zou aansluiten bij de administratieve praktijk.

De Commissie wenst dat de toekomstige gebruikers van het Rijksregister een document ondertekenen waarin wordt gewezen op hun verplichting de veiligheid en de vertrouwelijkheid ervan te waarborgen.

In artikel 5 van het ontwerp van koninklijk besluit is bepaald dat de lijst van de personen die toegang hebben tot het Rijksregister en het identificatienummer ervan kunnen gebruiken, met vermelding van hun graad en hun ambt, permanent ter beschikking wordt gehouden van de Commissie.

De Commissie geeft er de voorkeur aan dat deze lijst jaarlijks zou worden opgemaakt en haar volgens dezelfde periodiciteit zou worden bezorgd.

Om deze redenen

Brengt de Commissie voor de persoonlijke levenssfeer een ongunstig advies uit over de toegang tot het Rijksregister en het gebruik van het identificatienummer ervan voor het beheer van het personeel van de Waalse Regionale Maatschappij voor de Huisvesting en de door haar erkende publiekrechtelijke bouwmaatschappijen.

Onder voorbehoud van de hoger geformuleerde opmerkingen, brengt de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer een gunstig advies uit ter zake van de toegang tot de gegevens van het Rijksregister en het gebruik van het identificatienummer ervan voor de andere doeleinden.

De secretaris,
(get.) J. Paul.

De voorzitter,
(get.) P. Thomas.

Elle ne voit donc pas d'inconvénient à ce que les données, en ce compris le numéro d'identification du Registre national, soient utilisées par les sociétés dans ces conditions limitativement énumérées.

Toutefois, la Commission estime souhaitable, afin d'insister sur le caractère confidentiel du numéro d'identification qu'un alinéa soit ajouté à la fin de l'article 4 du projet d'arrêté royal. Cet alinéa pourrait être libellé comme suit: "Ce numéro ne peut être reproduit sur des documents susceptibles d'être portés à la connaissance de tiers, autres que les personnes visées à l'alinéa précédent".

VIII. LES PERSONNES HABILITEES A ACCEDER AUX DONNEES DU REGISTRE NATIONAL ET A UTILISER LE NUMERO D'IDENTIFICATION

L'article 1^{er}, alinéa 3, du projet d'arrêté royal habilite:

1° le Directeur général et le Directeur général adjoint de la Société Régionale Wallonne du Logement;

2° les agents de la Société Régionale Wallonne du Logement du niveau 1, désignés nommément et par écrit par le Directeur général, en raison de leurs fonctions et dans les limites de leurs compétences respectives;

3° les membres du personnel des sociétés agréées, désignés nommément et par écrit par le Conseil d'administration de chaque société, en raison de leurs fonctions, à condition qu'ils soient titulaires d'un grade équivalent à celui du niveau 1 des agents de l'Etat, à accéder aux données du Registre national.

Seuls les membres du personnel des sociétés désignés par le Directeur général en ce qui concerne la Société Régionale Wallonne du Logement et désignés par le conseil d'administration de chaque société agréée en ce qui concerne ces dernières, sont autorisés à utiliser le numéro d'identification du Registre national des personnes physiques (voyez l'article 3 du projet d'arrêté royal).

La Commission apprécie que, répondant au souci qu'elle a maintes fois exprimé, de circonscrire les risques de divulgation et de banalisation des données du Registre national, seules certaines personnes nommément désignées, auront accès au Registre national et utiliseront le numéro d'identification.

Elle n'a aucune objection à formuler quant à la manière dont les bénéficiaires de l'autorisation de consulter le Registre national sont désignés dans le projet.

Pour le surplus, la Commission rappelle que, dans la mesure où le projet d'arrêté royal n'autorise que les membres du personnel "de niveau 1" à consulter le Registre et à utiliser le numéro d'identification, seules ces personnes seront admises à le faire. Elles ne pourront déléguer cette autorisation à d'autres.

Il serait donc peut-être préférable de remplacer ce système basé sur le grade des intéressés par un système de désignations, fondé sur la fonction réellement exercée par les membres du personnel au sein des sociétés, ce qui répondrait sans doute mieux à la pratique administrative.

La Commission souhaite que les futurs utilisateurs du Registre national signent un document insistant sur leur obligation d'en assurer la sécurité et la confidentialité.

L'article 5 du projet d'arrêté royal prévoit que la liste des personnes pouvant accéder au Registre national et en utiliser le numéro d'identification avec mention de leur grade et de leur fonction sera tenue en permanence à la disposition de la Commission.

La Commission préfère que cette liste soit dressée annuellement et lui soit transmise suivant la même périodicité.

Par ces motifs

La Commission de la protection de la vie privée émet un avis défavorable quant à l'accès aux données du Registre national et à l'utilisation du numéro d'identification pour la gestion du personnel de la Société Régionale Wallonne du Logement et des sociétés immobilières de service public agréées par celle-ci.

Sous réserve des observations énoncées ci-dessus, la Commission de la protection de la vie privée émet un avis favorable quant à l'accès aux données du Registre national et à l'utilisation du numéro d'identification pour les autres finalités.

Le secrétaire,
(sig.) J. Paul.

Le président,
(sig.) P. Thomas.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 17 april 1997 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot regeling van de toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en van het gebruik van het identificatienummer ervan in hoofde van de Waalse Regionale Maatschappij voor de Huisvesting en van de door haar erkende publiekrechtelijke bouwmaatschappijen", heeft op 6 oktober 1997 het volgende advies gegeven :

Onderzoek van het ontwerp
Aanhef

1. Wanneer het vermelden van een regeling dienstig is om de strekking van een besluit te verduidelijken, mag die regeling niet worden opgenomen in de vorm van een verwijzing, maar behoort ze te worden vermeld in een considerans.

Dat is het geval met het tweede en derde lid van het ontwerp waarin de woorden "Gelet op..." behoren te worden vervangen door het woord "Gezien..."

Bovendien vervange men in het tweede lid het woord "vaststelling" door het woord "instelling".

2. Artikel 5, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen bepaalt dat de Koning toegang verleent tot het Rijksregister aan de openbare overheden, voor de informatie die zij krachtens een wet of een decreet bevoegd zijn te kennen.

Zoals de afdeling wetgeving van de Raad van State reeds herhaaldelijk te kennen heeft gegeven (1) :

« (kan men er) voor het bepalen van de informatie die deze overheden bevoegd zijn te kennen,... van uitgaan dat zulk een bevoegdverklaring, als ze niet in uitdrukkelijke bewoordingen is gesteld, het gevolg kan zijn van de taken waarmee die overheden door of krachtens de wet of een decreet zijn belast. »

Doordat een, eventueel indirecte, wettelijke bevoegdverklaring vereist is, behoort nauwkeurig te worden aangegeven krachtens welke wets- of decreetbepalingen aan deze openbare overheden taken zijn toevertrouwd waarmee in dit opzicht rekening zou kunnen worden gehouden.

Bijgevolg behoort in het tweede lid van de aanhef te worden verwezen naar de precieze artikelen van het decreet van de Waalse Gewestraad van 25 oktober 1984 tot instelling van de Waalse Regionale Maatschappij voor de Huisvesting die de taken bepalen waarmee rekening kan worden gehouden voor de toepassing van artikel 5, eerste lid, van de voormelde wet van 8 augustus 1983, namelijk niet artikel 7, maar de artikelen 2 en 8 van dat decreet.

3. Overeenkomstig artikel 14 van het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole is de inspecteur van financiën vooraf om advies gevraagd over het ontwerp van koninklijk besluit.

Er behoort een als volgt luidend nieuw vijfde lid te worden ingevoegd :

« Gelet op het advies van de inspecteur van financiën, gegeven op 22 augustus 1996; ».

De kamer was samengesteld uit :

De heren :

J.-J. Stryckmans, voorzitter;

Y. Kreins en P. Quertainmont, staatsraden;

P. Gothot en J. van Compernelle, assessoren van de afdeling wetgeving;

Mevr. J. Gielissen, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de heer J. Regnier, eerste auditeur afdelingshoofd. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegevoegd door Mevr. G. Jottrand, adjunct-referendaris.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer J.-J. Stryckmans.

De griffier,
J. Gielissen.

De voorzitter,
J.-J. Stryckmans.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 17 avril 1997, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "autorisant la Société régionale wallonne du logement et les sociétés immobilières de service public agréées par celle-ci à accéder au Registre national des personnes physiques et à en utiliser le numéro d'identification", a donné le 6 octobre 1997 l'avis suivant :

Examen du projet
Préambule

1. Les textes dont le rappel serait jugé utile pour la détermination de la portée de l'arrêté ne doivent pas être visés sous forme de référants, mais faire l'objet d'un considérant.

C'est le cas des alinéas 2 et 3 du projet dans lesquels il convient de remplacer le mot "Vu" par le mot "Considérant".

Par ailleurs, dans le texte néerlandais de l'alinéa 2, le mot "vaststelling" devrait être remplacé par le mot "instelling".

2. L'article 5 de la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques prévoit, en son alinéa 1er, que le Roi autorise l'accès au registre national aux autorités publiques pour les informations qu'elles sont habilitées à connaître en vertu d'une loi ou d'un décret.

Ainsi que la section de législation du Conseil d'Etat l'a estimé à plusieurs reprises (1) :

« Pour la détermination des informations que ces autorités sont habilitées à connaître, on peut considérer qu'une telle habilitation, si elle n'est pas exprimée en termes exprès, peut s'induire des missions dont ces autorités publiques sont chargées par la loi ou un décret ou en vertu de la loi ou d'un décret. »

L'exigence d'une habilitation légale, même indirecte, implique qu'il convient d'indiquer, avec précision, les textes légaux ou décrets en vertu desquels des missions susceptibles d'être prises en considération sont confiées à ces autorités publiques.

Dès lors, il convient de viser, à l'alinéa 2 du préambule, les dispositions précises du décret du Conseil régional wallon du 25 octobre 1984 instituant la Société régionale wallonne du logement, qui définissent les missions qui peuvent être prises en considération pour l'application de l'article 5, alinéa 1er, de la loi du 8 août 1983 précitée, à savoir les articles 2 et 8 dudit décret et non pas l'article 7.

3. Conformément à l'article 14 de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au contrôle administratif et budgétaire, le projet d'arrêté royal a été soumis à l'avis préalable de l'inspecteur des Finances.

Il y a lieu d'insérer un alinéa 5 nouveau rédigé comme suit :

« Vu l'avis de l'inspecteur des Finances du 22 août 1996; ».

La chambre était composée de :

MM. :

J.-J. Stryckmans, président;

Y. Kreins et P. Quertainmont, conseillers d'Etat;

P. Gothot et J. van Compernelle, assesseurs de la section de législation;

Mme J. Gielissen, greffier.

Le rapport a été présenté par M. J. Regnier, premier auditeur chef de section. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme G. Jottrand, référendaire adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. Stryckmans.

Le greffier,
J. Gielissen.

Le président,
J.-J. Stryckmans.

(1) Zie inzonderheid advies L. 24.942/2 van 28 oktober 1996.

(1) Voir notamment l'avis L. 24.942/2 du 28 octobre 1996.