

GEMEENSCHAPS- EN GEWESTREGERINGEN
GOUVERNEMENTS DE COMMUNAUTE ET DE REGION
GEMEINSCHAFTS- UND REGIONALREGIERUNGEN

VLAAMSE GEMEENSCHAP — COMMUNAUTE FLAMANDE

MINISTERIE VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

N. 98 — 620

[S - C - 98/35230]

**19 DECEMBER 1997. — Besluit van de Vlaamse regering
tot ondersteuning van regionaal overleg en regionale samenwerking in de welzijnssector**

De Vlaamse regering,

Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, gewijzigd bij de wet van 8 augustus 1988 en de bijzondere wetten van 12 januari 1989, 16 januari 1989, 5 mei 1993 en 16 juli 1993, 28 december 1994, 5 april 1995, 25 maart 1996, 4 december 1996 en het bijzonder decreet van 24 juli 1996;

Gelet op het advies van de Inspectie van Financiën, gegeven op 8 december 1997;

Gelet op het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting gegeven op 18 december 1997;

Gelet op de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, inzonderheid op artikel 3, § 1, gewijzigd bij de wetten van 4 juli 1989 en 4 augustus 1996;

Gelet op de dringende noodzakelijkheid;

Overwegende dat het regionale welzijnsoverleg en de regionale samenwerking dringend ondersteund moeten worden, dat de provinciale welzijnscommissies daartoe niet in staat zijn wegens een gebrek aan slagkracht, dat de provincies en de Vlaamse Gemeenschapscommissie dringend op de hoogte gebracht moeten worden van de manier waarop ze vanaf 1 januari 1998 die ondersteuning kunnen opnemen;

Op voorstel van de Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn;

Na beraadslaging,

Besluit :

HOOFDSTUK I. — Algemene bepalingen

Artikel 1. Voor de toepassing van dit besluit wordt verstaan onder :

1° welzijnssector : het geheel van aangelegenheden inzake bijstand aan personen, bedoeld in artikel 5, § 1, II, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen;

2° welzijnsoverleg : overleg tussen organisaties en voorzieningen in de welzijnssector, om de werkzaamheden en het hulp- en dienstverleningsaanbod op elkaar af te stemmen of te komen tot samenwerking;

3° regio : een territorium, met een schaal kleiner dan de provincie en groter dan een gemeente en dat als een feitelijke of wenselijke zorgomgeving in de welzijnssector wordt beschouwd;

4° Brussel-Hoofdstad : het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, bedoeld in artikel 4 van de Grondwet;

5° organisaties : initiatieven die als rechtspersoon of door een rechtspersoon opgericht zijn, en gericht zijn op de welzijnssector;

6° voorzieningen : organisaties die met professionele deskundigheid een hulp- of dienstverleningsaanbod realiseren en dat aanbod optimaal trachten af te stemmen op de behoeften van de hulpvragers, op grond van een behoeftebepaling en een maximale benutting van hun kennis, vaardigheden, mensen en middelen;

7° programma : een geheel van concrete activiteiten en middelen die in het kader van een welbepaalde beleidsdoelstelling worden ontplooid, met welomschreven resultaten als doel;

8° de minister : de Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen.

Art. 2. Op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap wordt jaarlijks een basiskrediet ingeschreven voor de ondersteuning van regionaal overleg en regionale samenwerking in de welzijnssector, zoals verder bepaald in dit besluit.

Art. 3. Van het begrotingskrediet, bepaald in artikel 2, wordt jaarlijks 10 % voorafgenomen voor de Vlaamse Gemeenschapscommissie die die middelen gebruikt voor de ondersteuning van overleg en samenwerking in Brussel-Hoofdstad overeenkomstig de bepalingen in dit besluit.

Art. 4. Het bedrag van het in artikel 2 genoemde begrotingskrediet, verminderd met de in artikel 3 genoemde voorafname, wordt gelijk verdeeld over de vijf provincies die behoren tot het Vlaamse Gewest, voor de ondersteuning van regionaal overleg en regionale samenwerking in de welzijnssector, zoals bepaald in dit besluit.

HOOFDSTUK II. — Organisatie van de structuur ter ondersteuning van regionaal overleg en regionale samenwerking

Art. 5. Elke provincie beschikt over een permanente cel en een adviserende stuurgroep, ter ondersteuning en stimulering van regionale samenwerking en regionaal overleg in de welzijnssector. Voor de permanente cel wordt een eigen personeelsformatie opgesteld.

Art. 6. De permanente cel wordt begeleid door een adviserende stuurgroep, die door de provincie wordt samengesteld uit betrokkenen van de bestaande regionale welzijnsraden en deskundigen uit de welzijnssector op lokaal en bovenlokaal niveau. In die stuurgroep moeten minstens de volgende subsectoren betrokken zijn : de bijstand aan kinderen, de bijstand aan gezinnen, de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, het algemeen welzijnswerk,

het onthaal en de integratie van minderheden, de zorg voor personen met een handicap, de ouderenzorg, de bijzondere jeugdbijstand, het maatschappelijk opbouwwerk. De provincie wijst de voorzitter van de stuurgroep aan en bepaalt de werkingsmodaliteiten.

Art. 7. De permanente cel heeft de volgende taken :

1° begeleiden, ondersteunen en stimuleren van overleg en samenwerking tussen de welzijnsorganisaties en voorzieningen binnen een regio;

2° het creëren en stimuleren van regionaal welzijnsoverleg tussen de volgende sectoren : de bijstand aan kinderen, de bijstand aan gezinnen, de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, het algemeen welzijnswerk, het onthaal en de integratie van minderheden, de zorg voor personen met een handicap, de ouderenzorg, de bijzondere jeugdbijstand, het maatschappelijk opbouwwerk;

3° waar nodig het stimuleren en creëren van regionaal overleg binnen welzijnssectoren;

4° samenwerkingsmodellen ontwikkelen en organisatorische hinderpalen van overleg en samenwerking oplossen;

5° het secretariaat waarnemen voor de adviserende stuurgroep;

6° inhoudelijk voorbereiden en uitvoeren van het beleidsplan, bepaald in artikel 8 tot en met 12.

De genoemde taken worden gespecificeerd in het provinciaal beleidsplan overeenkomstig de bepalingen van artikel 8 tot en met 12.

Art. 8. Het beleidsplan inzake overleg en samenwerking in de welzijnssector bevat de krachtlijnen van het provinciale beleid inzake regionaal overleg en regionale samenwerking in de welzijnssector. Het wordt per provincie opgesteld, telkens voor een periode van drie jaar.

Art. 9. Het beleidsplan bevat minstens de volgende elementen :

1° beschrijving van de bestaande situatie, behoeften en mogelijkheden binnen de provincie op het gebied van regionaal welzijnsoverleg en regionale samenwerking;

2° formulering van de beleidsdoelstellingen en prioriteiten inzake regionaal welzijnsoverleg en regionale samenwerking;

3° beschrijving van de programma's die in het kader van de gestelde doelstellingen en prioriteiten worden ontplooid, met een duidelijke tijdsfasering;

4° een overzicht van de organisaties en voorzieningen die bij de uitvoering van de programma's betrokken worden met opgave van de al bestaande samenwerkingsverbanden.

Art. 10. De adviserende stuurgroep doet voorstellen over de inhoud van het beleidsplan. De permanente cel werkt die voorstellen vervolgens uit tot een beleidsplan. Het uitgewerkte beleidsplan wordt door de stuurgroep in zijn geheel besproken. Het beleidsplan wordt, vergezeld van het advies van de adviserende stuurgroep, ter goedkeuring aan de provincie voorgelegd.

Art. 11. Nadat de provincie het beleidsplan heeft goedgekeurd, wordt het ter goedkeuring voorgelegd aan de minister.

Op basis van het beleidsplan dat de minister heeft goedgekeurd, wordt een beleidsovereenkomst tussen de Vlaamse Gemeenschap en de desbetreffende provincie afgesloten.

De beleidsovereenkomst omschrijft de volgende elementen :

1° de doelstellingen;

2° de beoogde resultaten;

3° de middelen die de provincie inzet;

4° de middelen die de Vlaamse Gemeenschap ter beschikking stelt;

5° de concrete regeling voor de uitbetaling van de middelen die de Vlaamse Gemeenschap ter beschikking stelt.

De beleidsovereenkomst geldt voor dezelfde periode als het beleidsplan.

Art. 12. § 1. De adviserende stuurgroep evalueert jaarlijks de uitvoering van het beleidsplan in een voortgangsrapport. Dit rapport bevat een evaluatie van de vorderingen van regionaal overleg en samenwerking in de welzijnssector alsook voor elk programma van het beleidsplan de resultaten van het afgelopen jaar.

De provincie bezorgt het vooruitgangsrapport aan de minister.

§ 2. De adviserende stuurgroep kan in de periode die in het beleidsplan wordt beoogd, gemotiveerde voorstellen tot wijziging van het beleidsplan ter goedkeuring aan de provincie voorleggen. De goedgekeurde wijzigingen worden aan de minister meegedeeld.

§ 3. Een wijziging of bijsturing van het beleidsplan kan de wijziging van de beleidsovereenkomst tot gevolg hebben.

HOOFDSTUK III. — *Ondersteuningsstructuur in Brussel-Hoofdstad*

Art. 13. De bepalingen van hoofdstuk II zijn ook van toepassing op de ondersteuningsstructuur die de Vlaamse Gemeenschapscommissie voor overleg en samenwerking in de welzijnssector in Brussel-Hoofdstad opzet. In hoofdstuk II vervangt men dan de woorden door Vlaamse Gemeenschapscommissie, regio door Brussel-Hoofdstad, regionaal door hoofdstedelijk en provinciaal door hoofdstedelijk.

HOOFDSTUK IV. — *Interprovinciale afstemmingscommissie*

Art. 14. Er wordt een interprovinciale afstemmingscommissie opgericht onder voorzitterschap van de minister, die jaarlijks minstens eenmaal wordt samengeroepen.

Elke provincie wijst hiertoe een afvaardiging aan van drie personen, van wie minstens één persoon lid is van de permanente cel.

De Vlaamse Gemeenschapscommissie wijst een afvaardiging aan van drie personen, van wie minstens één persoon lid is van de permanente cel.

Art. 15. De interprovinciale afstemmingscommissie heeft als taak :

1° het uitwisselen van informatie over de stand van zaken en de ontwikkelingen inzake overleg en samenwerking in de verschillende provincies en Brussel-Hoofdstad;

2° het bespreken van problemen rond overleg en samenwerking die de grenzen van één provincie of de grenzen van Brussel-Hoofdstad overschrijden;

3° het afstemmen van het provinciale of hoofdstedelijke beleid op ontwikkelingen in het beleid van de Vlaamse regering;

4° het maken van onderlinge afspraken tot samenwerking in concrete programma's.

HOOFDSTUK V. — *Slotbepalingen*

Art. 16. De omzendbrief A2/MS van 17 december 1988 met betrekking tot de provinciale welzijnscommissies wordt opgeheven. De provinciale welzijnscommissies die op basis van deze omzendbrief zijn opgericht, worden ontbonden.

Art. 17. § 1. Elke provincie die tot het Vlaamse Gewest behoort, moet tijdens de periode van het eerste beleidsplan voorzien in werkingsmiddelen voor de regionale welzijnsraden die in het begrotingsjaar, dat aan de datum van de inwerkingtreding van dit besluit voorafgaat, door de Vlaamse Gemeenschap gesubsidieerd zijn.

§ 2. Het eerste provinciale beleidsplan moet een regeling bevatten tot ondersteuning van die regionale welzijnsraden, bedoeld in § 1.

Art. 18. Het eerste beleidsplan en de eerste beleidsovereenkomst worden opgesteld voor de periode vanaf de inwerkingtreding van dit besluit tot en met 31 december 1999.

Art. 19. Dit besluit treedt in werking op 1 januari 1998.

Brussel, 19 december 1997.

De minister-president van de Vlaamse regering,

L. VAN DEN BRANDE

De Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn,

L. MARTENS

TRADUCTION

MINISTERE DE LA COMMUNAUTE FLAMANDE

F. 98 — 620

[S - C - 98/35230]

19 DECEMBRE 1997. — Arrêté du Gouvernement flamand régulant le soutien à la concertation et la coopération régionales dans le secteur de l'aide sociale

Le Gouvernement flamand,

Vu la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, modifiée par la loi du 8 août 1988 et les lois spéciales des 12 janvier 1989, 16 janvier 1989, 5 mai 1993 et 16 juillet 1993, 28 décembre 1994, 5 avril 1995, 25 mars 1996, 4 décembre 1996 et le décret spécial du 24 juillet 1996;

Vu l'avis de l'Inspection des Finances, rendu le 8 décembre 1997;

Vu l'accord du Ministre flamand du Budget, donné le 18 décembre 1997;

Vu les lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973, notamment l'article 3, § 1^{er}, modifié par les lois des 4 juillet 1989 et 4 août 1996;

Vu l'urgence;

Considérant qu'il importe de soutenir sans tarder la concertation et la coopération régionales, que les commissions provinciales de l'aide sociale n'y parviennent pas par manque de dynamisme, qu'il y a lieu d'informer d'urgence les provinces et la Commission communautaire flamande des modalités suivant lesquelles celles-ci peuvent exercer ce soutien à partir du 1^{er} janvier 1998;

Après en avoir délibéré,

Arrête :

CHAPITRE I^{er}. — Dispositions générales

Article 1^{er}. Pour l'application du présent arrêté, il faut entendre par :

1° secteur de l'aide sociale : l'ensemble de questions intéressant l'assistance aux personnes, visées à l'article 5, § 1^{er}, II, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles;

2° concertation de l'aide sociale : concertation entre les organisations et les structures du secteur de l'aide sociale pour faire concorder les travaux et l'offre d'aide et de services ou pour aboutir à une coopération;

3° région : un territoire ayant une superficie inférieure à une province et supérieure à une commune et qui est considéré comme un espace de soins effectif ou souhaitable dans le secteur de l'aide sociale;

4° Bruxelles-Capitale : la région bilingue de Bruxelles-Capitale, visée à l'article 4 de la Constitution;

5° organisations : initiatives créées comme personnes morales ou par des personnes morales et visant le secteur de l'aide sociale;

6° structures : organisations qui proposent une aide et des services professionnels et s'attachent à réaliser leur adéquation optimale avec les besoins des demandeurs d'aide, en fonction d'une détermination des besoins et d'une mise en oeuvre maximale de leurs connaissances, capacités, personnels et ressources;

7° programme : l'ensemble des activités et moyens concrets déployés dans le cadre d'un objectif politique bien déterminé poursuivant des résultats bien précis;

8° le Ministre : le Ministre flamand chargé de l'assistance aux personnes.

Art. 2. Il est inscrit chaque année au budget de la Communauté flamande, un crédit de base pour soutenir la concertation et la coopération régionales dans le secteur de l'aide sociale, telles que définies par le présent arrêté.

Art. 3. Il est prélevé chaque année 10 % du crédit budgétaire prévu à l'article 2, au profit de la Commission communautaire flamande qui les affecte au soutien à la concertation et la coopération à Bruxelles-Capitale, conformément aux dispositions du présent arrêté.

Art. 4. Le montant du crédit budgétaire prévu à l'article 2, minoré du prélèvement cité à l'article 3, est réparti en parts égales entre les cinq provinces de la Région flamande afin de soutenir la concertation et la coopération régionales dans le secteur de l'aide sociale, telles que définies par le présent arrêté.

CHAPITRE II. — Organisation de la structure chargée de soutenir la concertation et la coopération régionales

Art. 5. Chaque province dispose d'une cellule permanente et d'un comité directeur consultatif pour le soutien et la stimulation de la concertation et de la coopération régionales dans le secteur de l'aide sociale. La cellule permanente sera dotée d'un propre cadre du personnel.

Art. 6. La cellule permanente est assistée par un comité directeur consultatif qui est composé par la province parmi les membres des conseils régionaux de l'aide sociale existants et les experts du secteur de l'aide sociale au niveau local et supralocal. Ce comité directeur réunit au moins les sous-secteurs suivants : l'aide aux enfants, l'aide familiale, les centres publics d'aide sociale, l'aide sociale générale, l'accueil et l'intégration des minorités, l'aide aux handicapés, l'aide aux personnes âgées, l'assistance spéciale à la jeunesse, l'animation socioculturelle. La province désigne le président du comité directeur et arrête les modalités de fonctionnement.

Art. 7. La cellule permanente a les missions suivantes :

1° accompagner, soutenir et encourager la concertation et la coopération entre les organisations de l'aide sociale et les structures dans une région;

2° créer et encourager la concertation régionale en matière d'aide sociale entre les secteurs suivants : l'aide aux enfants, l'aide familiale, les centres publics d'aide sociale, l'aide sociale générale, l'accueil et l'intégration des minorités, l'aide aux handicapés, l'aide aux personnes âgées, l'assistance spéciale à la jeunesse, l'animation socioculturelle;

3° au besoin, créer et encourager la concertation régionale dans les secteurs de l'aide sociale;

4° développer des modèles de coopération et éliminer les obstacles organisationnelles à la concertation et la coopération;

5° assurer le secrétariat du comité directeur consultatif;

6° préparer et mettre en oeuvre le plan d'orientation, tel que défini aux articles 8 à 12 inclus.

Les missions susvisées sont précisées dans le plan d'orientation provincial, conformément aux dispositions des articles 8 à 12 inclus.

Art. 8. Le plan d'orientation en matière de concertation et de coopération dans le secteur de l'aide sociale contient les lignes de force de la politique provinciale en matière de concertation et de coopération régionales dans le secteur de l'aide sociale. Il est établi par province, chaque fois pour une période de trois ans.

Art. 9. Le plan d'orientation contient au moins les éléments suivants :

1° une description de la situation actuelle, des besoins et des possibilités au sein de la province sur le plan de la concertation et de la coopération régionales dans le secteur de l'aide sociale;

2° les objectifs d'orientation et les priorités en matière de concertation régionale de l'aide sociale et de coopération régionale;

3° description des programmes mis sur pied dans le cadre des objectifs et des priorités arrêtés, y compris un échéancier clair;

4° une liste des organisations et structures impliquées dans l'exécution des programmes avec mention de tous les partenariats existants.

Art. 10. Le comité directeur consultatif fait des propositions quant au contenu du plan d'orientation. La cellule permanente établit le plan d'orientation sur la base desdites propositions. Le plan d'orientation définitif est examiné dans son ensemble par le comité directeur. Le plan d'orientation, accompagné de l'avis du comité directeur consultatif, est soumis à l'approbation de la province.

Art. 11. Après son approbation par la province, le plan d'orientation est soumis à l'approbation du Ministre.

Le plan d'orientation approuvé par le Ministre, sert de base à la passation d'une convention d'orientation entre la Communauté flamande et la province concernée.

La convention d'orientation précise les éléments suivants :

1° les objectifs;

2° les résultats envisagés;

3° les moyens dégagés par la province;

4° les moyens dégagés par la Communauté flamande;

5° le règlement concret régissant le paiement des moyens dégagés par la Communauté flamande;

La convention d'orientation est valable pour la même période que le plan d'orientation.

Art. 12. § 1^{er}. Le comité directeur consultatif évalue annuellement l'exécution du plan d'orientation dans un rapport d'avancement. Ce rapport contient une évaluation des progrès réalisés en matière de concertation et de coopération régionales dans le secteur de l'aide sociale et, pour chaque programme du plan d'orientation, les résultats de l'année écoulée.

La province transmet le rapport d'avancement au Ministre.

§ 2. Dans la période visée par le plan d'orientation, le comité directeur consultatif peut soumettre des propositions motivées modifiant le plan d'orientation à l'approbation de la province. Les modifications approuvées sont communiquées au Ministre.

§ 3. Une modification ou une rectification du plan d'orientation peut emporter la modification de la convention d'orientation.

CHAPITRE III. — *Structure de soutien à Bruxelles-Capitale*

Art. 13. Les dispositions du chapitre II sont également applicables à la structure de soutien mise en place par la Commission communautaire flamande en vue de la concertation et de la coopération dans le secteur de l'aide sociale à Bruxelles-Capitale. Au chapitre II, les mots sont remplacés par Commission communautaire flamande, région par Bruxelles-Capitale, régional par de Bruxelles-Capitale et provincial par de Bruxelles-Capitale.

CHAPITRE IV. — *Commission interprovinciale d'harmonisation*

Art. 14. Il est créé une commission interprovinciale d'harmonisation sous la présidence du Ministre, qui se réunit au moins une fois par an.

Chaque province désigne à cet effet une représentation de trois personnes dont au moins une est membre de la cellule permanente.

La Commission communautaire flamande désigne une représentation de trois personnes dont au moins une est membre de la cellule permanente.

Art. 15. La commission interprovinciale d'harmonisation a pour mission :

1° d'échanger des informations sur l'état d'avancement et les développements en matière de concertation et de coopération dans les différentes provinces et à Bruxelles-Capitale;

2° d'examiner les problèmes en matière de concertation et de coopération dépassant les frontières provinciales ou celles de Bruxelles-Capitale;

3° faire concorder la politique provinciale et de Bruxelles-Capitale et les développements de la politique menée par le Gouvernement flamand;

4° prendre des arrangements de coopération dans le cas de programmes concrets.

CHAPITRE V. — *Dispositions finales*

Art. 16. La circulaire A2/MS du 17 décembre 1988 relative aux commissions provinciales de l'aide sociale, est abrogée. Les commissions provinciales de l'aide sociale créées au titre de cette circulaire, sont dissolues.

Art. 17. § 1^{er}. Chaque province appartenant à la Région flamande doit, au cours de la durée du plan d'orientation, doter de moyens de fonctionnement les conseils régionaux de l'aide sociale qui bénéficient de subventions de la part de la Communauté flamande au cours de l'exercice budgétaire préalable à la date d'entrée en vigueur du présent arrêté.

§ 2. Le premier plan provincial d'orientation doit prévoir un régime de soutien aux conseils régionaux de l'aide sociale, visés au § 1^{er}.

Art. 18. Le premier plan d'orientation et la première convention d'orientation sont établis pour une période courant de la date d'entrée en vigueur du présent arrêté au 31 décembre 1999.

Art. 19. Le présent arrêté entre en vigueur le 1^{er} janvier 1998.

Bruxelles, le 19 décembre 1997.

Le Ministre-Président du Gouvernement flamand,
L. VAN DEN BRANDE

Le Ministre flamand de la Culture, de la Famille et de l'Aide sociale,
L. MARTENS