

## MINISTÈRE DES FINANCES

F. 97 — 1791

[C — 97/3442]

**19 AOÛT 1997. — Arrêté royal portant instauration d'une cotisation unique à charge des producteurs d'électricité, en application des articles 2, §§ 2 et 3, et 3, § 1<sup>er</sup>, 4<sup>e</sup> et 5<sup>e</sup>, de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne**

## RAPPORT AU ROI

Sire,

L'article 2, §§ 2 et 3, de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne, qui attribue certains pouvoirs à Votre Majesté, vise les mesures prises au cours de l'année budgétaire pour assurer une augmentation du financement alternatif sous la forme d'une affectation de recettes fiscales à la sécurité sociale. Dans ce sens, l'article 3, § 1<sup>er</sup>, 4<sup>e</sup> et 5<sup>e</sup> permet de prendre des mesures pour garantir l'équilibre financier des régimes de sécurité sociale en modifiant entre autres la base, l'assujettissement, les taux et les exonérations de prélèvements fiscaux existants.

Le présent projet d'arrêté que j'ai l'honneur de soumettre à Votre Majesté a pour objet de relever exceptionnellement et pour l'année 1997 uniquement la cotisation spéciale due par les producteurs d'électricité. La recette supplémentaire qui en résultera sera affectée cette année également au financement alternatif de la sécurité sociale à concurrence de 90 % pour le régime des salariés et 10 % pour le régime des indépendants.

Le Conseil d'Etat, dans son avis du 6 août 1997, estime que l'arrêté en projet doit être fondamentalement revu pour deux motifs :

1° le financement assuré par la cotisation unique à charge des producteurs d'électricité revêt un caractère temporaire;

2° elle n'assure pas un élargissement du financement de la sécurité sociale par une participation plus large de l'ensemble des revenus.

Cet avis n'a pas été suivi pour les raisons suivantes :

1° L'article 5 de la loi du 26 juillet 1996, portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, a établi le cadre juridique à l'intérieur duquel le financement de la sécurité sociale est assuré. L'article 22 de la loi du 29 juin 1981, établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés, reconnaît quatre sources de financement :

- 1) les cotisations sociales;
- 2) la subvention de l'Etat;
- 3) les recettes à déterminer par ou en vertu de la loi;
- 4) les legs, emprunts et intérêts de capitaux.

2° L'arrêté qui est soumis à votre signature a pour objet de désigner la cotisation unique à charge des producteurs d'électricité au titre de moyen de financement de la sécurité sociale.

3° La présente affectation a été prise en compte pour déterminer, par application de l'article 5, § 3, de la loi précitée du 26 juillet 1996, le pourcentage de la part des recettes de la T.V.A. qui, ensemble, permettent d'atteindre les 121 630,9 millions BEF de recettes fiscales affectées au financement alternatif de la sécurité sociale.

C'est l'objet du projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 17 décembre 1996 fixant, pour 1997, le pourcentage d'attribution du produit de la taxe sur la valeur ajoutée à la sécurité sociale, ainsi que la clef de répartition entre le régime des salariés et le régime des indépendants, approuvé par le Conseil des ministres du 18 juillet 1997.

4° Depuis l'instauration d'un financement alternatif de la sécurité sociale, les recettes fiscales affectées ont varié, comme l'indique le tableau ci-après. La désignation d'une recette fiscale plutôt qu'une autre, à titre de financement alternatif, ne doit pas revêtir le caractère d'une affectation définitive pour être qualifiante à ce titre.

En 1993 et 1994 :

- le produit de la cotisation sur l'énergie (accises);
- la T.V.A. sur ce même produit;
- le produit de la contribution complémentaire de crise;

## MINISTERIE VAN FINANCIËN

N. 97 — 1791

[C — 97/3442]

**19 AUGUSTUS 1997. — Koninklijk besluit tot invoering van een éénmalige aanslag ten laste van de elektriciteitsproducenten, met toepassing van de artikelen 2, §§ 2 en 3, en 3, § 1, 4<sup>e</sup> en 5<sup>e</sup>, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie**

## VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Artikel 2, §§ 2 en 3, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie, dat bepaalde machten toekent aan Uwe Majesteit, beoogt de in de loop van het begrotingsjaar genomen maatregelen om een toename van de alternatieve financiering te verzekeren onder de vorm van een aanwending van belastingontvangsten voor de sociale zekerheid. In die zin maakt artikel 3, § 1, 4<sup>e</sup> en 5<sup>e</sup> het mogelijk maatregelen te nemen om het financieel evenwicht van de sociale zekerheidsstelsels te waarborgen door wijziging van onder andere de grondslag, de bijdrageplichtigheid, de tarieven en de vrijstellingen van bestaande belastingheffingen.

Dit ontwerp van besluit dat ik Uwe Majesteit ter goedkeuring voorleg, heeft tot doel uitzonderlijk en enkel voor het jaar 1997 de speciale aanslag die verschuldigd is door de elektriciteitsproducenten, te verhogen. De bijkomende ontvangsten die hieruit zullen voortvloeien, zullen dit jaar ook worden aangewend voor de alternatieve financiering van de sociale zekerheid ten belope van 90 % voor het stelsel van de loontrekkenden en 10 % voor het stelsel van de zelfstandigen.

De Raad van State is, in zijn advies van 6 augustus 1997 van oordeel dat het ontworpen besluit fundamenteel moet herzien worden, om twee redenen :

1° de financiering, verzekerd door de éénmalige bijdrage ten laste van de elektriciteitsproducenten heeft slechts een tijdelijk karakter;

2° zij verzekert niet de uitbreiding van de financiering van de sociale zekerheid door een bredere participatie van het geheel van de inkomens.

Dit advies werd niet gevolgd om volgende redenen :

1° Artikel 5 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, biedt duidelijk het juridisch kader waarbinnen de financiering van de sociale zekerheid verzekerd wordt. Artikel 22 van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers, voorziet vier financieringsbronnen :

- 1) de sociale bijdragen;
- 2) de Staatstoelage;
- 3) de inkomsten te bepalen door of krachtens de wet;
- 4) de legaten, leningen en kapitaalsinteressen;

2° Het besluit dat U ter ondertekening wordt voorgelegd heeft tot doel de éénmalige bijdrage vast te stellen ten laste van de elektriciteitsproducenten als middel tot financiering van de sociale zekerheid.

3° Deze toewijzing werd meegerekend, met toepassing van artikel 5, § 3, van voornoemde wet van 26 juli 1996, om het percentage van B.T.W.-ontvangsten te bepalen, die samen toelaten om de 121 630,9 miljoen BEF fiscale ontvangsten die toegewezen zijn aan de alternatieve financiering van de sociale zekerheid, te bereiken.

Dit vormt het voorwerp van het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 17 december 1996 tot vaststelling, voor 1997, van het toewijzingspercentage van de B.T.W.-opbrengsten die aan de sociale zekerheid worden toegevoegd, alsook van de verdeelsleutel voor het regime van werknemers en dit van zelfstandigen, ontwerp dat is goedgekeurd door de Ministerraad van 18 juli 1997.

4° Sinds de instelling van de alternatieve financiering van de sociale zekerheid, hebben de toegewezen fiscale ontvangsten steeds gevarieerd, zoals de hierna volgende tabel aanduidt. De toewijzing aan de alternatieve financiering van een bepaalde fiscale opbrengst, eerder dan een andere, moet niet een defintief karakter hebben om hieraan te voldoen.

In 1993 en 1994 :

- de opbrengst van de bijdrage op de energie ( accijnzen);
- de B.T.W. op dezelfde opbrengst;
- de opbrengst van de aanvullende crisisbijdrage;

— les recettes provenant des augmentations des accises relatives aux tabacs manufacturés et aux huiles minérales et l'affectation à la sécurité sociale du produit de l'augmentation de la T.V.A. sur ces mêmes produits;

— les recettes provenant de modifications du régime fiscal des revenus mobiliers et celles provenant de modifications du régime fiscal des revenus immobiliers.

En 1995 et 1996 :

- une part des recettes de la T.V.A.;
- le produit de la contribution de crise.

En 1997 :

- la cotisation unique à charge des producteurs d'électricité;
- une part des recettes de la T.V.A.

J'ai l'honneur d'être,

Sire,  
de Votre Majesté,  
le très respectueux  
et très fidèle serviteur,

Pour le Ministre des Finances, absent :

Le Ministre de la Fonction publique,  
A. FLAHAUT

#### AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, deuxième chambre des vacations, saisi par le Ministre des Finances, le 31 juillet 1997, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal portant instauration d'une cotisation unique à charge des producteurs d'électricité, en application des articles 2, §§ 2 et 3, et 3, § 1<sup>er</sup>, 4<sup>e</sup> et 5<sup>e</sup>, de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne, a donné le 6 août 1997 l'avis suivant :

Conformément à l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la section de législation s'est limitée à l'observation ci-après.

Le projet d'arrêté royal soumis à l'avis du Conseil d'Etat a pour objet d'instaurer une cotisation unique à charge des producteurs d'électricité, dont le produit sera affecté à la gestion financière globale de la sécurité sociale des travailleurs salariés, ainsi que des travailleurs indépendants.

Selon son préambule, l'arrêté en projet a pour base juridique, l'article 3, § 1<sup>er</sup>, 4<sup>e</sup> et 5<sup>e</sup>, de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne, qui dispose comme suit :

« Le Roi peut prendre des mesures pour :

(...)

4<sup>e</sup> garantir l'équilibre financier des régimes de sécurité sociale;

5<sup>e</sup> afin d'assurer une participation plus large de l'ensemble des revenus au financement alternatif de la sécurité sociale, déterminer la base, l'assujettissement, les taux, les exonérations, les modalités et procédures de mécanismes devant réaliser cet objectif;

(...)».

Si la mesure envisagée est de nature à permettre d'atteindre, momentanément, l'équilibre des comptes des régimes de sécurité sociale, elle n'est pas de nature à garantir leur équilibre financier, en raison précisément de son caractère temporaire.

Plus fondamentalement, ni le rapport au Roi, ni l'historique des diverses mesures adoptées dans le passé ne démontrent en quoi l'instauration d'une cotisation unique à charge des seuls producteurs d'électricité, d'un montant forfaitaire de 1.500 millions de francs, serait de nature à assurer une participation plus large de "l'ensemble des revenus" au financement de la sécurité sociale, ni en quoi une telle cotisation constituerait réellement un "financement alternatif". Cette cotisation s'analyse, en réalité, en un prélèvement étatique exceptionnel, établi à charge d'une catégorie particulière de redevables.

— de ontvangsten komende van de verhogingen van accijnzen met betrekking op gefabriceerde tabakken en op minerale oliën en de bestemming voor de sociale zekerheid van het product van de vermeerdering van de BTW op dezelfde opbrengsten;

— de ontvangsten komende van de veranderingen van het fiscale stelsel van roerende inkomsten en deze komende van wijzigingen van het fiscale stelsel van de onroerende inkomsten;

In 1995 en 1996 :

- een gedeelte van de ontvangsten van de B.T.W.;
- de opbrengst van de crisisbelasting.

In 1997 :

- een enige bijdrage ten laste van de elektriciteitsproducenten;
- een gedeelte van de ontvangsten van de B.T.W.

Ik heb de eer te zijn,

Sire,  
van Uwe Majesteit,  
de zeer eerbiedige  
en zeer getrouwe dienaar,

Voor de Minister van Financiën, afwezig :

De Minister van Ambtenarenzaken,  
A. FLAHAUT

#### ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, tweede vakantiekamer, op 31 juli 1997 door de Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot invoering van een éénmalige aanslag ten laste van de elektriciteitsproducenten, met toepassing van de artikelen 2, §§ 2 en 3, en 3, § 1, 4<sup>e</sup> en 5<sup>e</sup>, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie", heeft op 6 augustus 1997 het volgende advies gegeven :

Overeenkomstig artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het maken van de volgende opmerking.

Het ontwerp van koninklijk besluit dat ter fine van advies wordt voorgelegd aan de Raad van State, strekt ertoe een éénmalige aanslag in te voeren ten laste van de elektriciteitsproducenten, waarvan de opbrengst zal worden aangewend voor het gezamenlijke financiële beheer van de sociale zekerheid van de werknemers, alsmede van de zelfstandigen.

Luidens de aanhef ervan ontleent het ontworpen besluit zijn rechtsgrond aan artikel 3, § 1, 4<sup>e</sup> en 5<sup>e</sup>, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie, dat als volgt luidt :

« De Koning kan maatregelen nemen om :

(...)

4<sup>e</sup> het financieel evenwicht van de stelsels van sociale zekerheid te waarborgen;

5<sup>e</sup> teneinde een bredere participatie van het geheel van de inkomens aan de alternatieve financiering van de sociale zekerheid te verzekeren, de grondslag, de bijdrageplichtigheid, de tarieven, de vrijstellingen, de nadere regels en procedures te bepalen van mechanismen die dit doel moeten realiseren;

(...)».

Ofschoon de voorgenomen maatregel het tijdelijk mogelijk maakt de rekeningen van de sociale zekerheidsregelingen in evenwicht te brengen, kan hij het financiële evenwicht ervan niet waarborgen precies omwille van zijn tijdelijke karakter.

Wat van groter belang is, is dat noch uit het verslag aan de Koning, noch uit de wordingsgeschiedenis van de verschillende in het verleden ingevoerde maatregelen kan worden opgemaakt in welk opzicht het invoeren van een éénmalige aanslag alleen ten laste van de elektriciteitsproducenten, ten belope van een forfaitair bedrag van 1.500 miljoen frank, zou kunnen zorgen voor een bredere participatie van "het geheel van de inkomens" aan de financiering van de sociale zekerheid, en evenmin in welk opzicht een zodanige aanslag werkelijk een "alternatieve financiering" zou vormen. Die aanslag komt in werkelijkheid neer op een uitzonderlijke staatsheffing, ingevoerd ten laste van een bijzondere categorie van belastingplichtigen.

L'arrêté en projet doit être fondamentalement revu.

La chambre était composée de :

MM. :

M. Leroy, conseiller d'Etat, président;

J. Messinne et C. Wettinck, conseillers d'Etat;

Mme M. Proost, greffier.

Le rapport a été présenté par M. J. Regnier, premier auditeur chef de section. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. A. Lefebvre, référendaire adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. R. Andersen, président de chambre.

Le greffier,  
M. Proost.

Le président,  
M. Leroy.

**19 AOÛT 1997. — Arrêté royal portant instauration d'une cotisation unique à charge des producteurs d'électricité, en application des articles 2, §§ 2 et 3, et 3, § 1<sup>er</sup>, 4<sup>o</sup> et 5<sup>o</sup>, de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne**

ALBERT II, Roi des Belges,  
A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne, notamment les articles 2, §§ 2 et 3, et 3, § 1<sup>er</sup>, 4<sup>o</sup> et 5<sup>o</sup>;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances émis le 24 juillet 1997;

Vu l'accord du Ministre du Budget donné le 24 juillet 1997;

Vu l'urgence motivée par la circonstance que les dispositions contenues dans le projet entrent en vigueur pour l'exercice d'imposition 1998, revenus 1997, et affectent donc l'exercice budgétaire 1997 et que la recette d'impôt procurée par la présente cotisation est affectée au financement de la sécurité sociale ;

Vu l'avis du Conseil d'Etat, donné le 7 août 1997, en application des articles 3bis et 84, alinéa 1<sup>er</sup>, 1<sup>o</sup>, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973 et modifiées par la loi du 4 août 1996;

Sur la proposition de Notre Ministre des Finances et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

**Article 1<sup>er</sup>.** § 1<sup>er</sup>. Pour l'exercice d'imposition 1998 uniquement, les producteurs d'électricité visés à l'article 34 de la loi du 28 décembre 1990 portant des dispositions fiscales et financières, modifié par l'article 33 de la loi du 28 décembre 1992 portant des dispositions fiscales, financières et diverses, et l'article 25 de la loi du 20 décembre 1995 portant des dispositions fiscales, financières et diverses, sont redevables, outre la cotisation spéciale visée audit article, d'une contribution exceptionnelle de 1 500 millions de francs.

L'article 35, § 2, de la même loi est applicable pour la détermination de la quotité de la cotisation exceptionnelle due dans le chef de chaque producteur d'électricité.

Les dispositions des articles 36 et 37 de la même loi sont aussi applicables à ladite cotisation exceptionnelle.

§ 2. Du montant de la contribution, visée au paragraphe précédent,

— 1 350 millions de francs sont attribués à la Gestion financière globale de la sécurité sociale des travailleurs salariés, visée à l'article 21 de la loi du 29 juin 1981 portant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés, remplacé par l'article 5 de l'arrêté royal du... portant des mesures en vue du développement de la gestion financière globale de sécurité sociale, en application des articles 9 et 52 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, et de l'article 3, § 1<sup>er</sup>, 4<sup>o</sup>, de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne, et

Het ontworpen besluit moet grondig worden herzien.

De kamer was samengesteld uit :

De heren :

M. Leroy, staatsraad, voorzitter;

J. Messinne et C. Wettinck, staatsraden;

Mevr. M. Proost, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de heer J. Regnier, eerste auditeur afdelingshoofd. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de heer A. Lefebvre, adjunct-referendaris.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer R. Andersen, kamervoorzitter.

De griffier,  
M. Proost.

De voorzitter,  
M. Leroy.

**19 AUGUSTUS 1997. — Koninklijk besluit tot invoering van een éénmalige aanslag ten laste van de elektriciteitsproducenten, met toepassing van de artikelen 2, §§ 2 en 3, en 3, § 1, 4<sup>o</sup> en 5<sup>o</sup>, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie**

ALBERT II, Koning der Belgen,  
Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie, inzonderheid op de artikelen 2, §§ 2 en 3, en 3, § 1, 4<sup>o</sup> en 5<sup>o</sup>;

Gelet op het advies van de Inspecteur van Financiën uitgebracht op 24 juli 1997;

Gelet op het akkoord van de Minister van Begroting gegeven op 24 juli 1997;

Gelet op de dringende noodzakelijkheid wegens de omstandigheid dat de in dit ontwerp opgenomen bepalingen in werking treden voor het aanslagjaar 1998, inkomsten 1997, en dus betrekking hebben op het begrotingsjaar 1997 en dat de belastingontvangst die voortvloeit uit deze aanslag wordt aangewend voor de financiering van de sociale zekerheid;

Gelet op het advies van de Raad van State, gegeven op 7 augustus 1997 met toepassing van de artikelen 3bis en 84, eerste lid, 1<sup>o</sup>, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973 en gewijzigd bij de wet van 4 augustus 1996;

Op de voordracht van Onze Minister van Financiën en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

**Artikel 1.** § 1. Uitsluitend voor het aanslagjaar 1998 zijn de elektriciteitsproducenten, bedoeld in artikel 34 van de wet van 28 december 1990 houdende fiscale en financiële bepalingen, gewijzigd bij artikel 33 van de wet van 28 december 1992 houdende fiscale, financiële en diverse bepalingen, en bij artikel 25 van de wet van 20 december 1995 houdende fiscale, financiële en diverse bepalingen, bovenop de in het voormeld artikel bedoelde bijzondere aanslag, een buitengewone bijdrage verschuldigd van 1 500 miljoen frank.

Voor de berekening van het gedeelte van de buitengewone bijdrage die per elektriciteitsproducent moet worden geheven, is het artikel 35, § 2, van dezelfde wet overeenkomstig van toepassing.

De bepalingen van de artikelen 36 en 37 van dezelfde wet zijn eveneens van toepassing op deze buitengewone bijdrage.

§ 2. Van het bedrag van de bijdrage, bedoeld in de vorige paragraaf,

— wordt 1 350 miljoen frank toegewezen aan het Globaal Financieel Beheer van de sociale zekerheid voor werknemers, bedoeld in artikel 21 van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers, vervangen door artikel 5 van het koninklijk besluit van... houdende maatregelen ter ondersteuning van het globaal beheer van de sociale zekerheid, met toepassing van de artikelen 9 en 52 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, en van artikel 3, § 1, 4<sup>o</sup>, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie, en

— 150 millions de francs sont attribués à la gestion financière globale du statut social des travailleurs indépendants, instaurée par l'article 2 de l'arrêté royal du 18 novembre 1996 visant à l'introduction d'une gestion financière globale dans le statut social des travailleurs indépendants, en application du Chapitre Ier du Titre VI de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions. ».

**Art. 2.** Notre Ministre des Finances est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Châteauneuf-de-Grasse, le 19 août 1997.

ALBERT

Par le Roi :

Pour le Ministre des Finances, absent,  
Le Ministre de la Fonction publique,  
A. FLAHAUT

— wordt 150 miljoen frank toegewezen aan het globaal financieel beheer in het sociaal statuut der zelfstandigen, ingevoerd bij artikel 2 van het koninklijk besluit van 18 november 1996 strekkende tot invoering van het globaal financieel beheer in het sociaal statuut der zelfstandigen, met toepassing van Hoofdstuk I van Titel VI van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels. ».

**Art. 2.** Onze Minister van Financiën is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Châteauneuf-de-Grasse, 19 augustus 1997.

ALBERT

Van Koningswege :

Voor de Minister van Financiën, afwezig,  
De Minister van Ambtenarenzaken,  
A. FLAHAUT

MINISTÈRE DES AFFAIRES SOCIALES,  
DE LA SANTÉ PUBLIQUE ET DE L'ENVIRONNEMENT

F. 97 — 1792

[S - C - 97/22405]

**20 MAI 1997. — Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 21 décembre 1971 portant exécution de certaines dispositions de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail**

RAPPORT AU ROI

Sire,

J'ai l'honneur de présenter à Votre Majesté le projet d'arrêté ci-joint, qui est établi en exécution de la loi sur les accidents du travail du 10 avril 1971.

L'exécution de l'assurance accidents du travail est confiée quasi totalement depuis la première loi du 24 décembre 1903 aux organismes d'assurances privés, notamment aux sociétés d'assurance à primes fixes ou aux caisses communes d'assurance, qui à cet effet sont agréées par Vous dès qu'elles remplissent les conditions nécessaires.

L'assurance accidents du travail est en effet une branche de la sécurité sociale belge et garantit les indemnités déterminées par la loi aux victimes d'un accident du travail et à leurs ayants-droit.

Contrairement aux autres branches de la sécurité sociale, les assureurs agréés doivent maintenir par leur gestion, un équilibre entre l'ensemble de leurs obligations financières à l'égard des victimes et des ayants-droit, leurs frais généraux composés de frais propres et de la cotisation de financement du système général de sécurité sociale, et leurs revenus. Le maintien de cet équilibre à long terme est la condition absolue de la persistance du système et la garantie des droits de ceux qui sont protégés par la loi sur les accidents du travail. Le contrôle du maintien de cet équilibre est en effet confié par la loi aux fonctionnaires que Vous avez désignés.

Le financement des obligations légales de l'assureur s'obtient en grande partie par les primes ou cotisations que les employeurs doivent payer et par les revenus financiers des valeurs représentatives des réserves mathématiques.

Les primes ou cotisations à payer par les employeurs sont calculées d'après les tarifs qui reposent sur la technique de l'assurance, dont les bases générales adoptées doivent être reconnues, afin de maintenir la persistance de l'équilibre. Cette exigence vaut d'ailleurs aussi pour les réductions ou les adaptations tarifaires qui peuvent être appliquées sur base de critères objectifs déterminés, répondant aux techniques de l'assurance.

Lors du calcul et de l'élaboration de ces tarifs, les assureurs furent laissés complètement libres, actuellement c'est encore le cas. L'expérience de ces dernières décennies a démontré cependant que tous les assureurs ne respectent pas toujours rigoureusement les règles de la technique d'assurance, au moment de la conclusion du contrat. Il me semble donc approprié de déterminer en concertation avec eux les limites qui existent entre la pratique de l'assurance et le pur hasard. En outre, je souhaite également donner la garantie aux employeurs qu'ils payent une prime ou une cotisation justifiée par les règles de l'assurance et aux victimes et ayants-droit la garantie de leurs indemnités à payer par les assureurs.

MINISTERIE VAN SOCIALE ZAKEN,  
VOLKSGEZONDHEID EN LEEFMILIEU

N. 97 — 1792

[S - C - 97/22405]

**20 MEI 1997. — Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 21 december 1971 houdende uitvoering van sommige bepalingen van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971**

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het bijgevoegde ontwerp van besluit dat ik de eer heb voor te leggen aan Uwe Majesteit is opgemaakt in uitvoering van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971.

De uitvoering van de arbeidsongevallenverzekering is vanaf de eerste wet van 24 december 1903 bijna in zijn geheel toevertrouwd aan private verzekeringsorganismen, het weze verzekeringsmaatschappijen tegen vaste premie of gemeenschappelijke verzekeringskassen, die daartoe mits het vervullen van de vereiste voorwaarden, door U gemachtigd zijn.

De arbeidsongevallenverzekering is immers een tak van de Belgische sociale zekerheid en waarborgt de slachtoffers van een arbeidsongeval en hun rechthebbenden de bij wet bepaalde vergoedingen.

Anders dan in de andere takken van de sociale zekerheid moeten de gemachtigde verzekeraars door hun beheer een evenwicht bewaren tussen het geheel van hun financiële verplichtingen ten opzichte van de slachtoffers en rechthebbenden, alsmede van hun bedrijfskosten, de hen opgelegde bijdragen tot financiering van het algemeen sociaal zekerheidsstelsel, en hun inkomsten. Het behoud van dit evenwicht op lange termijn is de absolute voorwaarde voor het in stand houden van het stelsel en het waarborgen van de rechten van dezen die door de arbeidsongevallenwet worden beschermd. De controle op het bewaren van dit evenwicht is dan ook door de wet aan de door U aangeduide ambtenaren toevertrouwd.

De financiering van de wettelijke verplichtingen van de verzekeraar gebeurt grotendeels door de premies of bijdragen die de werkgevers dienen te betalen en de financiële opbrengsten van de dekkingswaarden voor de wiskundige reserves.

De door de werkgevers te betalen premies of bijdragen worden berekend aan de hand van tarieven die verzekeringstechnisch dienen gestaafd en waarvan de nauwkeurige uiteenzetting van de algemene grondslagen moet neergelegd worden met het oog op de in standhouding van het evenwicht. Deze eis geldt trouwens ook voor de kortingen of tariefaanpassingen die op basis van objectieve vooraf bepaalde en verzekeringstechnisch verantwoorde criteria kunnen toegepast worden.

Bij de berekening en het opstellen van deze tarieven werden de verzekeraars volkomen vrij gelaten en ook nu blijft hen deze vrijheid toegekend. De ervaring van de laatste decennia heeft evenwel aangetoond dat niet alle verzekeraars zich altijd strikt aan de regels van de verzekeringstechniek hielden bij het afsluiten van een contract. Het lijkt mij dan ook gepast om in overleg met hen de grenzen te bepalen tussen de verzekeringspraktijk en het louter toeval. Daarenboven wens ik ook de verzekering te geven aan de werkgevers dat zij een verzekeringstechnisch verantwoorde premie of bijdrage betalen, en aan de slachtoffers-rechthebbenden dat de vergoedingen integraal door de verzekeraars gewaarborgd blijven.