

LOIS, DECRETS, ORDONNANCES ET REGLEMENTS WETTEN, DECRETEN, ORDONNANTIES EN VERORDENINGEN

MINISTERE DES AFFAIRES SOCIALES, DE LA SANTE PUBLIQUE
ET DE L'ENVIRONNEMENT, MINISTERE DE L'EMPLOI ET DU
TRAVAIL ET MINISTERE DES CLASSES MOYENNES ET DE
L'AGRICULTURE

F. 97 — 857

(C - 97/22273)

Arrêté royal portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale, en application de l'article 47 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions

RAPPORT AU ROI

Sire,

Non seulement dans notre pays, mais dans tous les Etats de l'Union Européenne, le secteur public est confronté à un certain nombre de mutations qui influencent fondamentalement les conditions de travail : attention redoublée pour des notions telles que productivité et rentabilité, nécessité de tenir compte davantage des intérêts des utilisateurs, internationalisation de la concurrence,....

Pour une série d'entreprises publiques, surtout dans le secteur des communications et dans le secteur financier, il est évident que le service qu'elles fournissent est ou peut être soumis à la pression du marché ou, en d'autres termes, aux besoins des utilisateurs et à l'offre d'autres producteurs. Pour des organismes publics plus classiques, telles que les parastataux sociaux, la pression du marché paraît moins évidente. Les organismes doivent à première vue uniquement appliquer la législation et promouvoir l'intérêt général. Cette pression est toutefois bel et bien présente, ne fût-ce qu'indirectement, par le poids de la discipline budgétaire, par la nécessité de traiter complètement les droits des assurés sociaux avec les contrôles requis ainsi que par celle d'appliquer correctement la réglementation. Parmi les facteurs qui ont une influence directe, on peut citer la succession rapide des changements socio-économiques qui vont de pair avec l'évolution démographique et qui engendrent une augmentation des demandes d'allocations. Le marché du service social englobe aussi d'autres prestataires de services tels que les secrétariats sociaux ou les compagnies d'assurances.

Les changements socio-économiques ont pour conséquence que le nombre de bénéficiaires de prestations de la sécurité sociale et le nombre de risques, et donc inévitablement leur coût, ne cesseront de croître.

Il est primordial que la sécurité sociale tienne compte des évolutions au niveau social si elle veut continuer à protéger de grands groupes de population contre des risques sérieux de la vie tels que la maladie, les handicaps, le chômage ou la pauvreté. Cependant, la réponse de la sécurité sociale doit être fonctionnelle et efficace; sinon, elle remet en question sa faisabilité et son existence.

La réponse ne sera fonctionnelle et efficace que si un nouveau cadre de travail est rapidement offert aux parastataux qui sont chargés de déterminer, de payer et de contrôler les allocations de la sécurité sociale et de percevoir des cotisations en vue de son financement, et ce dans le cadre d'une gestion paritaire qui est renforcée et responsabilisée; c'est la raison pour laquelle la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions a prévu le pouvoir de mettre en place, par arrêté royal, ce nouveau cadre de travail. Les autorités politiques sont et restent compétentes, de concert avec les partenaires sociaux, en matière de définition de la politique sociale. Les parastataux sociaux par contre doivent avoir une plus grande capacité de décisions et recevoir plus de responsabilités; ce qui leur permettra de réaliser les objectifs définis par le pouvoir politique de manière efficace et de s'adapter, de manière adéquate, à l'environnement changeant.

Dans ce cadre, une délimitation précise des pouvoirs entre les autorités de tutelle et les organismes d'exécution s'impose. La détermination de l'efficacité politique, c'est-à-dire la mesure dans laquelle le pouvoir politique contribue à la réalisation des objectifs visés dans la législation, ainsi que sa mesure, sont de la responsabilité du pouvoir politique. L'efficacité administrative, à savoir la façon dont une organisation réalise ces objectifs, fait par contre partie de la responsabilité des organismes.

MINISTERIE VAN SOCIALE ZAKEN, VOLKSGEZONDHEID EN
LEEFMILIEU, MINISTERIE VAN TEWERKSTELLING EN ARBEID
EN MINISTERIE VAN MIDDENSTAND EN LANDBOUW

N. 97 — 857

(C - 97/22273)

Koninklijk besluit houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid, met toepassing van artikel 47 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

De publieke sector, niet enkel in ons land, maar in alle landen van de Europese Unie, wordt geconfronteerd met een aantal mutaties die de werkingsomstandigheden fundamenteel beïnvloeden: een hernieuwde aandacht voor begrippen als productiviteit en rentabiliteit, de noodzaak om meer rekening te houden met de belangen van de gebruikers, de internationalisering van de concurrentie,....

Voor een aantal overheidsbedrijven, vooral in de communicatie- en financiële sector, is het duidelijk dat hun dienstverlening bloot staat of kan staan aan de druk van de markt of, anders uitgedrukt, aan de behoeften van de gebruikers en het aanbod van andere producenten. Voor meer klassieke openbare instellingen, zoals de sociale parastatalen, lijkt de druk van de markt minder evident. Op het eerste gezicht moeten deze instellingen enkel de wetgeving toepassen, en daardoor het algemeen belang bevorderen. Nochtans is ze wel aanwezig, alleen al onrechtstreeks door de druk van de begrotingsdiscipline en door de noodzaak om de rechten van de sociaal verzekerden uit te putten en voldoende controle te organiseren om de reglementering correct te doen toepassen. Factoren die rechtstreeks een invloed uitoefenen zijn onder andere de snelle opeenvolging van sociaal-economische veranderingen, gepaard gaande met de demografische evolutie, die leiden tot een toenemende vraag naar uitkeringen. Er zijn ook andere aanbieders van de sociale dienstverlening op de markt, zoals sociale secretariaten of verzekeringsmaatschappijen.

De sociaal-economische ontwikkelingen hebben ertoe geleid dat zowel het aantal gerechtigden op sociale zekerheid als de verzekerde risico's, en dus ook onvermijdelijk de kostprijs, doorheen de tijd gestadig zijn gestegen.

Het is noodzakelijk dat de sociale zekerheid op de maatschappelijke evolutie inspeelt, wil ze de toekomst van grote bevolkingsgroepen blijven beveiligen tegen ernstige levensrisico's zoals ziekte, handicaps, werkloosheid of armoede. Het antwoord van de sociale zekerheid moet evenwel doelmatig en doeltreffend zijn, zonet brengt ze haar haalbaarheid en dus haar bestaan in het gedrang.

Dergelijk doelmatig en doeltreffend antwoord is slechts mogelijk indien aan de parastatalen die belast zijn met de vaststelling, de uitbetaling en de controle van sociale zekerheidsuitkeringen, en met de inning van de bijdragen tot financiering ervan, dringend een nieuw werkkader wordt geboden, binnen het kader van het paritair beheer, dat wordt versterkt en geresponsabiliseerd. Daarom werd in de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels de mogelijkheid voorzien om dit nieuw werkkader bij koninklijk besluit uit te vaardigen. De politieke overheid is en blijft uiteraard bevoegd, in overleg met de sociale gesprekspartners, voor de uitstippeling van het sociale beleid. De sociale parastatalen moeten daarentegen meer bestuursruimte en verantwoordelijkheid krijgen om de doelstellingen vastgelegd in het beleid zo efficiënt mogelijk te bereiken en gepast in te spelen op de veranderende omgeving.

In dat kader is een duidelijke afbakening van de bevoegdheden tussen voogdijoverheden en uitvoerende instellingen vereist. Het bepalen van de beleidseffectiviteit, d.i. de mate waarin het beleid bijdraagt tot de verwezenlijking van de doeleinden die in de wetgeving en de beleidsvoering worden nagestreefd, en het meten ervan, behoren tot de verantwoordelijkheid van de politieke overheden. De bestuurlijke efficiëntie, d.i. de wijze waarop een organisatie de doeleinden tracht te realiseren, behoort in de eerste plaats tot de verantwoordelijkheid van de instellingen.

Afin d'arriver à cette répartition des tâches, les parastataux doivent avoir la possibilité de développer une culture de management renouvelée qui leur permet d'assumer la responsabilité précitée.

Dans cette optique, les autorités politiques doivent, dans un premier temps, déterminer avec précision la finalité de chaque organisme, dans le cadre de la finalité globale de la sécurité sociale. De même, il faut en déduire les objectifs concrets sur le plan de l'efficacité et de la qualité que l'organisme doit réaliser lors de l'exécution de ses tâches; et il faut aussi déterminer les priorités entre les différents objectifs.

Le tout doit être étayé par une analyse qui fait apparaître les critères de décision que pourraient utiliser (ou qu'utilisent) les responsables. Ensuite, ceux-ci peuvent être convertis en indicateurs qui donnent une image quantitative de la performance des services.

La détermination des objectifs et des éventuels critères de décision ainsi que la constitution des indicateurs de résultats ne suffisent pas pour évaluer correctement. Les relations entre les critères de décision, les indicateurs de performance et les variables environnementales doivent être précisées. Ensuite, leur rapport doit être examiné afin d'identifier les inadéquations entre la réalité et les objectifs.

Les institutions publiques de sécurité sociale ont déjà manifesté leur volonté d'améliorer la gestion et la qualité des services rendus en prenant l'initiative de développer des tableaux de bord. Il s'agit d'un instrument de gestion qui doit donner un aperçu du rapport existant entre les objectifs (en termes de normes opérationnelles), les moyens accordés et utilisés (en termes de coût) et les services rendus (en termes de résultats atteints). Il s'agit d'un système d'information et de mesure qui constitue une étape importante dans la préparation d'une autonomie de gestion réfléchie. L'introduction des tableaux de bord induit l'élaboration d'indicateurs et de normes qui seront définis en accord avec les autorités. Les tableaux de bord, tout comme toutes les autres informations, doivent faire partie d'un système informatisé de gestion d'informations qui permet au manager d'accéder facilement aux données essentielles de son domaine et de les traiter sous forme de tableaux, de graphiques et de rapports.

Malgré les responsabilités distinctes, il faut mettre à profit l'expérience et la compétence de l'organisme d'exécution lors du développement, de l'évaluation et de la mise à jour de la politique. Il faut consacrer suffisamment d'attention aux relations entre les autorités politiques et les organismes d'exécution et au public. Les parastataux sociaux doivent être axés sur le public. Les services doivent être rendus dans une optique de qualité intégrale.

Le Gouvernement estime, à la lumière de ce qui précède, qu'il y a lieu de remplacer, pour ce qui concerne la gestion et le fonctionnement des institutions publiques de sécurité sociale, le rapport hiérarchique classique par des relations plus contractuelles. Pareille évolution s'impose si l'on veut garantir le fonctionnement efficace de l'important système de protection qu'est la sécurité sociale, compte tenu des nombreux défis qui caractérisent et caractériseront encore le système.

C'est la raison pour laquelle le présent projet d'arrêté royal introduit la technique des contrats d'administration entre les autorités et les institutions publiques de sécurité sociale. Un contrat d'administration est une convention entre l'organe qui délègue (l'Etat) et l'organe qui exécute la tâche (l'institution de sécurité sociale : le comité de gestion et la personne chargée de la gestion journalière), ce dernier devant fournir un certain produit (c'est-à-dire un service) en disposant pour ce faire d'une liberté suffisante dans la détermination de l'organisation interne et dans l'utilisation du budget qui lui est accordé. Cette administration à distance a pour but de donner plus de liberté aux instances exécutantes et de favoriser une gestion plus efficace et efficiente. Elle constitue un outil de gestion et implique une plus grande autonomie des services publics ainsi qu'une certaine intégration de la préparation et de l'exécution de la gestion.

Précisons toutefois que les contrats d'administration avec les organismes de sécurité sociale ont uniquement trait à la gestion des organismes et non au contenu des programmes sociaux.

Les changements généraux par rapport à la situation administrative antérieure concernent :

- la définition formelle des produits ("output");
- l'attribution de moyens ("input") y nécessaires;
- l'attribution de pouvoirs plus étendus quant à l'utilisation des moyens;
- les accords conclus quant à la surveillance de l'évolution et de la justification;
- les contrats explicites dans lesquels tout ceci est fixé.

Ce type de contrat offre principalement les avantages suivants : une gestion plus efficiente par l'organisme, une prise de conscience accrue du coût, ce qui entraînera des économies, une plus grande satisfaction dans le travail et des processus décisionnels plus rapides.

Om tot deze taakverdeling te komen, moet aan de sociale parastatalen de mogelijkheid worden geboden om een vernieuwde managementcultuur te ontwikkelen, die hen toelaat de vermelde verantwoordelijkheid op te nemen.

Daartoe dient de overheid vooreerst duidelijk de finaliteit van elke instelling te bepalen, binnen het kader van de finaliteit van de sociale zekerheid in zijn geheel. Tevens moeten daaruit de concrete objectieven afgeleid worden, zowel op het vlak van de efficiëntie als op het vlak van de kwaliteit, die de instelling bij haar taakuitvoering moet realiseren, en moeten tussen de objectieve prioriteiten vastgelegd worden.

Dit alles moet steunen op een analyse die de beslissingscriteria aan het licht brengt die de verantwoordelijken (kunnen) gebruiken. Deze criteria kunnen daarna vertaald worden in indicatoren die een kwantitatief beeld geven van de prestatie van de diensten.

Het bepalen van objectieven en mogelijke beslissingscriteria, en de constructie van resultaatindicatoren volstaan niet voor een evaluatie. De verwachte relaties tussen beslissingscriteria, performantieindicatoren en omgevingsvariabelen moeten gepreciseerd worden. Daarna kunnen de waargenomen verbanden onderzocht worden teneinde (latente) conflicten tussen realiteit en doelstellingen te identificeren.

De openbare instellingen van sociale zekerheid hebben reeds blijk gegeven van hun wil tot verbetering van het beheer en de kwaliteit van de dienstverlening door hun initiatief tot de ontwikkeling van boordtabellen. Dit is een beleidsinstrument dat een inzicht moet geven in de relatie tussen de doelstellingen (in termen van operationele normen), de toegewezen en gebruikte middelen (in termen van kosten) en de gerealiseerde dienstverlening (in termen van bereikte resultaten). Het is een informatie- en meetstelsel dat een essentiële stap vormt in de voorbereiding van een verantwoorde bestuursautonomie. De invoering van de boordtabellen reikt de indicatoren en de normen aan die met de overheid kunnen worden afgesproken. De boordtabellen, net zoals alle andere relevante beheersinformatie, maken deel uit van een geïnformatiseerd beheersinformatiesysteem, dat de manager toelaat gemakkelijk toegang te verkrijgen tot de voor zijn werkdomein belangrijke gegevens en ze te verwerken in de vorm van tabellen, grafieken en rapporten.

Ondanks de gescheiden verantwoordelijkheden moet de ervaring en de deskundigheid van de uitvoerende instelling benut worden bij de ontwikkeling, de evaluatie en de bijsturing van het beleid. Er moet voldoende aandacht besteed worden aan terugkoppelingsmechanismen tussen de politieke overheden, de uitvoerende instellingen en het publiek. De sociale parastatalen moeten op het publiek gericht zijn. Bij de dienstverlening moet een integrale kwaliteit nagestreefd worden.

De Regering is, in het licht van het voorgaande, van oordeel dat inzake het bestuur en de werking van de openbare instellingen van sociale zekerheid, de klassieke gezagsverhouding moet worden vervangen door meer contractuele verhoudingen. Dergelijke evolutie is nodig om de efficiënte werking van het belangrijke beschermingssysteem, dat de sociale zekerheid is, te vrijwaren, rekening houdend met de aanzienlijke uitdagingen die aan het systeem gesteld worden en zullen worden.

Daarom voert dit ontwerp van koninklijk besluit de techniek in van bestuursovereenkomsten tussen de overheid en de openbare instellingen van sociale zekerheid. Een bestuursovereenkomst is een contract tussen het orgaan dat delegeert (de Staat) en het orgaan dat de taak uitvoert (de instelling van sociale zekerheid : het beheerscomité en de persoon belast met het dagelijks bestuur), waarbij deze laatste een bepaalde output (d.i. dienstverlening) moet leveren en daartoe over voldoende ruimte beschikt in de inrichting van de interne organisatie en in de aanpak van het hem toegemeten budget. Dit besturen op afstand heeft tot doel uitvoerende instanties meer vrijheid te geven en een effectiever en efficiënter bestuur te bewerkstelligen. Het is een "tool of management" en houdt in dat overheidsdiensten meer autonomie krijgen en dat er een zekere integratie van beleidsvoering en beleidsuitvoering plaatsvindt.

Er weze duidelijk gesteld dat de bestuursovereenkomsten met de instellingen van sociale zekerheid enkel betrekking hebben op het beheer van de instellingen en niet op de inhoud van de sociale programma's.

De algemene veranderingen t.o.v. de vroegere bestuurlijke situatie behelzen hierbij :

- uitdrukkelijk omschrijven van produkten en diensten (output);
- daaraan gekoppeld toekennen van middelen (input);
- toekennen van grotere bevoegdheden inzake het gebruik van de middelen;
- afspraken over bewaking van voortgang en verantwoording;
- één en ander vastgelegd in expliciete contracten.

De belangrijkste voordelen van dit soort overeenkomst zijn : een efficiëntere bedrijfsvoering door de instelling, een grotere mate van kostenbewustheid, met als gevolg besparingen, een betere arbeids-satisfactie en snellere besluitvormingsprocedures.

On enregistre toutefois initialement un accroissement des travaux de planification, de même qu'une augmentation des informations requises.

L'introduction d'un système de contrats d'administration doit nécessairement aller de pair avec l'adoption des mesures utiles afin d'accorder aux organismes la marge de gestion leur permettant de réaliser les défis qui leur sont posés et qui ont été définis dans le contrat. En d'autres termes, les organismes doivent être en mesure d'accomplir correctement leur mission : un service qualitatif rendu par un personnel motivé dans une infrastructure appropriée.

Chaque organisation a besoin de personnel compétent, ayant joui d'une formation adéquate pour les fonctions qu'il doit assumer. De quel type de personnel a-t-on besoin ? Ceci ne doit pas être déterminé en premier lieu dans un cadre répartissant le personnel en niveaux et grades, mais principalement sur base d'une description de fonctions dans un cadre organique fonctionnel. Ce cadre organique fonctionnel doit en outre être suffisamment souple pour répondre à une modification des circonstances organisationnelles (par exemple de nouvelles missions, des tâches croissantes, informatisation,...).

Un recrutement approprié s'impose. Pour les agents statutaires, le recrutement interviendra comme dans le passé, pour des raisons d'objectivité, par l'intermédiaire du Secrétariat permanent au recrutement. Les sélections doivent cependant répondre aux descriptions de fonctions qui auront été communiquées par les organismes de sécurité sociale. La procédure de recrutement doit aussi être plus rapide. Enfin, pour certaines fonctions qui ne peuvent être pourvues suivant les procédures ordinaires ou dont le nombre dépend de facteurs conjoncturels relativement variables, les organismes doivent pouvoir recruter directement du personnel contractuel.

Une marge suffisante doit être offerte afin de remédier aux différentes formes d'absentéisme justifié du personnel.

Une politique de formation qui s'intègre dans une politique générale de l'organisme est très importante. Il faut veiller à ce que les promotions correspondent avec le contenu de l'emploi vacant. Des avantages doivent pouvoir être accordés au personnel qui s'investit largement ou qui dispose de certaines qualités exceptionnelles. Un service de formation doit organiser une formation permanente, tant au niveau interne qu'au niveau externe.

Il faut donner aux organismes les moyens d'appliquer une politique en matière de ressources humaines. Un plan de carrière doit également être possible dans un organisme public. Une évaluation doit pouvoir avoir lieu sur base du degré de réalisation des objectifs déterminés au préalable pour chaque fonction ou service. Il faut prévoir plus de possibilités de sanctions positives sur base des mérites. Des entretiens de fonctionnement à intervalles réguliers peuvent influencer positivement la motivation. Lorsqu'un agent prouve qu'il est capable et qu'il s'investit, il faudrait pouvoir lui donner plus de responsabilités, quel que soit son niveau.

Une plus grande souplesse doit être donnée aux organismes sur le plan financier et budgétaire, bien entendu dans les limites du plan de gestion financière globale.

Le financement du fonctionnement de l'organisme doit être lié à des variables mûrement choisies reflétant les objectifs (à réaliser) de l'organisme. Il doit aussi être adapté en fonction de la demande (croissante ou décroissante) de services. Il doit tenir compte du degré de variabilité des dépenses entre le court et le long terme.

Une plus grande souplesse des réglementations relatives aux investissements financiers s'impose. Il doit être possible de travailler avec des budgets programme : des enveloppes globales doivent permettre des transferts entre différentes catégories de dépenses dans le budget de gestion. Dans le cadre de la négociation d'un plan pluriannuel, il faut établir un budget global de moyens en matière de personnel, de fonctionnement et d'investissement; ce budget doit cependant être évalué et corrigé annuellement. Un système de comptabilité analytique ainsi qu'un système d'analyse des coûts peuvent être introduits.

L'efficacité ne peut pas être sanctionnée. Les organismes doivent pouvoir disposer des excédents de moyens de fonctionnement, sous le contrôle des autorités, et doivent aussi pouvoir dans une certaine mesure reporter leurs crédits de gestion sur plusieurs années budgétaires.

Tous les organismes doivent être traités sur le même pied d'égalité, tout en tenant compte des particularités spécifiques à chaque organisme.

Il faut redéfinir le contrôle de la gestion administrative et financière. Le contrôle de l'efficacité et de l'effectivité relève de la responsabilité des organes de gestion et de la personne chargée de la gestion

Daartegenover staan echter wel een aanvankelijke toename van de planningswerkzaamheden en een vergroting van de benodigde informatie.

De invoering van een systeem van bestuursovereenkomsten dient noodzakelijkerwijze gepaard te gaan met de nodige maatregelen om de instellingen de voldoende bestuursruimte toe te kennen om de in hen gestelde, en contractueel vastgelegde verwachtingen te realiseren. De instellingen moeten m.a.w. in staat gesteld worden hun taak correct uit te voeren : een kwalitatieve dienstverlening door gemotiveerd personeel in een aangepaste infrastructuur.

Elke organisatie heeft nood aan bekwaam personeel dat adequaat gevormd is voor de functies die het moet uitvoeren. Welk soort personeel heeft men nodig ? Dit moet niet in de eerste plaats bepaald worden in een kader dat een opdeling van het personeel in niveaus en graden geeft, maar voornamelijk op basis van functieomschrijvingen in een functionele personeelsformatie. Deze functionele personeelsformatie moet overigens voldoende flexibel zijn om tegemoet te komen aan wijzigende organisatieomstandigheden (bijvoorbeeld nieuwe of groeiende opdrachten, informatisering,...).

Een aangepaste werving is noodzakelijk. Voor de statutaire ambtenaren zal dit om redenen van objectiviteit blijven geschieden via het Vast Wervingsscrétariaat. De selecties moeten echter beantwoorden aan de functieomschrijvingen meegedeeld door de instellingen van sociale zekerheid. De aanwervingsprocedure moet bovendien versneld worden. De instellingen moeten tenslotte voor bepaalde functies, die volgens de normale procedures niet kunnen bezet worden of waarvan het aantal afhangt van vooraf bepaalde conjuncturele factoren die nogal sterk variëren, rechtstreeks contractueel personeel kunnen aanwerven.

Voldoende ruimte moet worden geboden om allerhande vormen van verantwoorde afwezigheid op te vangen.

Een vormingsbeleid dat past in het algemeen beleid van de instelling is van groot belang. De promoties moeten meer afgestemd zijn op de inhoud van de vacante functie. Voordelen moeten kunnen toegekend worden voor het personeel dat zich inzet of over bepaalde uitzonderlijke bekwaamheden beschikt. Een vormingsdienst moet een permanente vorming organiseren, zowel intern als extern.

Aan de instellingen moeten de middelen gegeven worden om een personeelsbeleid te voeren. Loopbaanplanning moet ook in een overheidsinstelling kunnen. Evaluatie moet kunnen geschieden op basis van de mate van verwezenlijking van de vooraf vastgestelde doelstellingen voor elke functie of dienst. Meer mogelijkheden tot positieve sanctionering op basis van verdiensten moeten voorzien worden. Regelmatige functioneringsgesprekken kunnen de motivatie ten goede komen. Indien een personeelslid blijkt geeft van inzet en bekwaamheid moet het meer verantwoordelijkheid kunnen gegeven worden, ongeacht zijn niveau.

Aan de instellingen moet een grotere soepelheid gegeven worden inzake het financieel en budgetair beheer, uiteraard binnen de perken van het uitgewerkte globaal financieel beheer.

De financiering van de werking van de instelling moet gekoppeld worden aan goed gekozen variabelen die de (na te streven) doelstellingen van de instelling weerspiegelen. De financiering moet aangepast kunnen worden aan veranderingen in de (stijgende of dalende) vraag naar diensten. Ze moet rekening houden met de mate van flexibiliteit van de uitgaven, die verschilt tussen korte en lange termijn.

Een versoepeling van de reglementen op de financiële beleggingen is nodig. De mogelijkheid moet gegeven worden te werken met programabegrotingen : meer globale enveloppes die verschuivingen toelaten tussen verschillende uitgavencategorieën op de beheersbegroting. In het kader van een onderhandeld meerjarenplan moet een globaal budget aan personeels-, werkings- en investeringsmiddelen opgesteld worden dat jaarlijks geëvalueerd en bijgesteld kan worden. Een systeem van analytische boekhouding en van kostenanalyse kan ingevoerd worden.

Efficiëntie mag niet bestraft worden. De instellingen moeten binnen bepaalde perken over overschotten in de werkingsmiddelen kunnen beschikken, onder controle van de overheid, en moeten in zekere mate hun beheerskredieten kunnen overdragen over jaarbegrotingen heen.

Alle instellingen moeten op gelijke voet behandeld worden, maar rekening houdend met de specifieke eigenschappen van elk.

Het toezicht op het administratief en financieel beheer dient te worden gedefinieerd. De efficiëntiecontrole is in de eerste plaats een verantwoordelijkheid van de beheersorganen en het dagelijks bestuur.

journalière. La tâche des organes de contrôle externes, tels que le commissaire du gouvernement, se situe au niveau du contrôle légal et de l'examen de conformité des mesures avec l'intérêt général et le contrat d'administration.

Le présent projet d'arrêté royal prévoit donc une série de réformes qui sont nécessaires pour pouvoir optimiser la gestion et le fonctionnement journaliers des différentes institutions publiques de sécurité sociale. Dans le cadre des contrats d'administration qui seront conclus entre l'Etat et chaque organisme, les organismes jouiront de plus de responsabilités et d'une plus grande autonomie, en ce qui concerne l'utilisation des moyens financiers qui leur sont accordés pour réaliser les objectifs mesurables fixés. Le degré de réalisation des objectifs donnera lieu à sanction positive ou négative.

Il faut encore remarquer que les contrats d'administration ne portent pas sur le contenu de la sécurité sociale, qui est réglé par la loi, ni sur les dépenses destinées aux allocations sociales. Les présentes réformes se situent dès lors à un niveau totalement distinct des mesures que le Gouvernement a introduites par la loi du 30 mars 1994, qui ne concernent pas les activités journalières des organismes, mais qui visent à une gestion financière globale du régime de la sécurité sociale. Néanmoins, il n'est pas exclu que la gestion financière globale donne lieu à l'adoption de mesures en matière de moyens de fonctionnement de certaines institutions publiques de sécurité sociale. Ce qui peut entraîner par conséquent une adaptation ou une modification des contrats d'administration concernés, qui s'effectuera chaque fois selon les procédures définies.

Le texte du projet d'arrêté royal tient compte des remarques formulées par le Conseil d'Etat.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

L'article 1^{er} définit une série de termes qui sont utilisés dans le projet d'arrêté royal et dans les arrêtés d'exécution.

Le terme "ministre de tutelle" renvoie, selon le cas, à un ou plusieurs ministres. Lorsque l'on peut déduire du contexte dans lequel le terme est utilisé, qu'il s'agit d'une seule institution publique de sécurité sociale, c'est (ce sont) le(s) ministre(s) de tutelle dont cette institution relève qui est (sont) visé(s). Lorsque l'on peut par contre déduire du contexte qu'il s'agit de plusieurs institutions publiques de sécurité sociale, c'est l'ensemble des ministres dont les différents organismes relèvent qui sont visés.

Il ne peut nullement être déduit de l'utilisation du terme "commissaire du gouvernement du budget" que ce commissaire du gouvernement assume uniquement des missions à la demande du Ministre du Budget. En effet, bien qu'il soit présenté par ce ministre, il jouit pleinement des pouvoirs précisés au chapitre VII et dans les arrêtés d'exécution éventuels. A cet effet, citons notamment l'intervention du commissaire du gouvernement du budget pour le compte du Ministre de la Fonction publique, tel que prévu à l'article 24, § 4.

Art. 2

L'article 2 énumère les organismes pouvant acquérir une certaine autonomie d'administration par la conclusion d'un contrat d'administration avec l'Etat. Il doit s'agir d'organismes appartenant actuellement à la catégorie D au sens de l'article 1^{er} de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public.

Art. 3

L'article 3 dispose qu'un organisme n'entre effectivement dans la catégorie des institutions publiques de sécurité sociale que par la ratification par arrêté délibéré en Conseil des Ministres du premier contrat d'administration conclu par lui avec l'Etat, et après qu'il ait été soustrait, par le même arrêté, du champ d'application de la loi du 16 mars 1954. Le classement dans la catégorie des institutions publiques de sécurité sociale d'un organisme existant n'implique cependant pas un processus de dissolution suivi d'une création, mais une simple transformation.

Art. 4

Conformément à cet article, le Roi peut, par l'arrêté délibéré en Conseil des Ministres portant approbation du premier contrat d'administration d'un organisme, prendre les mesures utiles afin de rendre compatibles l'ensemble des dispositions législatives concernant les organismes avec les dispositions du présent projet d'arrêté royal. Les pouvoirs qui sont attribués au Roi sont strictement délimités. Le Roi ne

De taak van externe toezichtsorganen, zoals de regeringscommissaris, situeert zich op het vlak van het wettelijktoezicht en het toetsen van de conformiteit van maatregelen met het algemeen belang en de bestuursovereenkomst.

Het voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit voorziet aldus in een aantal hervormingen die nodig zijn om de dagelijkse werking en bestuur van de onderscheiden openbare instellingen van sociale zekerheid in de hoger vermelde zin te optimaliseren. Binnen het kader van bestuursovereenkomsten, afgesloten tussen de Staat en elke instelling, zullen de instellingen beschikken over een grotere verantwoordelijkheid en autonomie inzake de aanwending van de toegewezen werkmiddelen met het oog op het bereiken van de op een meetbare wijze afgesproken doelstellingen. De mate waarin de doelstellingen al dan niet worden gerealiseerd geeft aanleiding tot positieve of negatieve sanctionering.

Er weze nogmaals beklemtoond dat de bestuursovereenkomsten evenwel geen betrekking hebben op de inhoudelijke aspecten van de sociale zekerheid, die uiteraard wettelijk worden geregeld, evenmin als op de uitgaven bestemd voor sociale uitkeringen. De voorgelegde hervormingen situeren zich dan ook op een totaal ander vlak dan de maatregelen die de Regering heeft doorgevoerd in de wet van 30 maart 1994 en die niet de dagelijkse werking van instellingen betreffen, maar een globaal financieel beheer van het stelsel van de sociale zekerheid tot doel hebben. Desalniettemin is het niet volledig uitgesloten dat tengevolge van het globaal financieel beheer maatregelen nodig zijn inzake de werkmiddelen van bepaalde openbare instellingen van sociale zekerheid. Dit kan dan aanleiding geven tot een aanpassing of wijziging van de betrokken bestuursovereenkomsten, die echter steeds dient te geschieden volgens de vastgelegde procedures.

De voorgestelde tekst van het koninklijk besluit houdt rekening met de bemerkingen geformuleerd door de Raad van State.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Artikel 1 definieert een aantal begrippen die worden gebruikt in het ontwerp van koninklijk besluit en de uitvoeringsbesluiten.

Het begrip "voogdijminister" verwijst, naargelang het geval, naar één of meerdere ministers. Indien uit de context waarin het begrip wordt gebruikt, kan worden afgeleid dat het over slechts één openbare instelling van sociale zekerheid gaat, wordt de voogdijminister(s) bedoeld waaronder deze instelling ressorteert. Wanneer uit de context daarentegen blijkt dat het over meerdere openbare instellingen van sociale zekerheid gaat, wordt het geheel van ministers bedoeld waaronder de diverse instellingen ressorteren.

Uit het gebruik van het begrip "regeringscommissaris van begroting" mag geenszins worden afgeleid dat deze regeringscommissaris enkel opdrachten uitvoert op vraag van de Minister van Begroting. Hij wordt weliswaar door deze minister voorgedragen, maar hij bezit de volle bevoegdheid die nader wordt omschreven in hoofdstuk VII en eventuele uitvoeringsbesluiten. Daarbij wordt o.m. verwezen naar het optreden van de regeringscommissaris van begroting in opdracht van de Minister van Ambtenarenzaken, zoals voorzien in artikel 24, § 4.

Art. 2

Artikel 2 somt de organismen op die een zekere bestuursautonomie kunnen verwerven door het sluiten van een bestuursovereenkomst met de Staat. Het moet gaan om organismen die thans behoren tot de categorie D in de zin van artikel 1 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

Art. 3

Artikel 3 bepaalt dat een organisme slechts effectief wordt opgenomen in de categorie van de openbare instellingen van sociale zekerheid door de bekrachtiging, via een in ministerraad overlegd besluit, van de eerste bestuursovereenkomst dat het met de Staat gesloten heeft, en nadat het bij hetzelfde besluit onttrokken werd aan de toepassingsfeer van de wet van 16 maart 1954. De rangschikking van een bestaand organisme in de categorie van de openbare instellingen van sociale zekerheid impliceert in geen geval een ontbinding gevolgd door een oprichting, maar louter een omvorming.

Art. 4

Overeenkomstig dit artikel kan de Koning in het in Ministerraad overlegd besluit tot goedkeuring van de eerste bestuursovereenkomst van een organisme, de nodige maatregelen nemen om het geheel van de wetsbepalingen m.b.t. de organismen in overeenstemming te brengen met de bepalingen van dit ontwerp van koninklijk besluit. De bevoegdheden die aan de Koning worden toegekend, zijn strict

pourra que rendre compatibles les dispositions législatives réglant le statut organique, le financement et le fonctionnement des organismes avec le présent projet d'arrêté royal, et coordonner les textes, sans qu'il puisse être porté atteinte aux principes inscrits dans ces dispositions, sauf les adaptations autorisées en vertu de l'alinéa 1^{er}. Cependant, le Roi n'est manifestement pas habilité à adapter des dispositions légales aux dispositions des contrats d'administration conclus avec les différents organismes, comme semble le craindre le Conseil d'Etat.

Art. 5

§ 1^{er}. La loi organique de chaque institution publique de sécurité sociale en particulier, ainsi que la législation en matière de sécurité sociale en général, définit les objectifs et les missions de chaque organisme, lesquels seront précisés dans le contrat d'administration. Le contrat d'administration ne précise donc pas les conditions pour l'octroi d'allocations ou la perception de cotisations et n'en détermine pas le montant; le contrat concerne uniquement les tâches qu'assume l'organisme dans le cadre de son fonctionnement journalier en vue de remplir les missions qui lui sont confiées par la loi.

§ 2. Le contrat d'administration a pour objet de préciser, dans le chef des deux parties au contrat, les objectifs à atteindre lors de l'exécution de cette mission ainsi que les moyens mis à disposition à cet effet. L'énumération des matières dans le contrat d'administration n'est pas limitative. Moyennant l'accord des deux parties, d'autres matières relatives à la relation spécifique entre l'Etat et l'organisme en matière d'administration peuvent être réglées dans le contrat d'administration. Le contrat d'administration ne peut cependant aucunement porter préjudice aux prérogatives du Roi; il ne peut non plus épuiser la marge d'autonomie accordée aux institutions de sécurité sociale en vertu du présent projet d'arrêté royal ou d'autres lois. Il est donc exclu d'introduire dans le contrat d'administration des dispositions relatives à des matières relevant, en vertu du présent projet d'arrêté royal ou d'autres lois, du pouvoir du Roi (telles que la fixation du statut du personnel) ou des organes de gestion ou d'administration des organismes (telles que la fixation du cadre organique ou le projet de budget).

En toute hypothèse, le contrat d'administration règle les matières énumérées ci-après :

1^o Une institution publique de sécurité sociale a pour tâche d'exécuter les missions qui lui sont confiées par ou en vertu de la loi, ou par décision du gouvernement. Comme tout contrat, le contrat d'administration doit être exécuté de bonne foi par les deux parties. Ce qui signifie notamment que les organismes doivent faire preuve de la souplesse requise afin de tenir compte, lors de son exécution, de la politique sociale du gouvernement en évolution permanente; ce qui implique que les tâches qui sont décrites dans le contrat d'administration doivent être interprétées de manière relativement dynamique. On peut s'attendre à ce que le Gouvernement invite, en temps utile, les organismes chargés de l'exécution de la politique sociale, à participer à la détermination des modalités concrètes en vue de donner forme à cette politique, de la manière la plus efficace et dans les limites des tâches définies dans le contrat d'administration. En d'autres termes, un bon soutien de la politique sociale active du Gouvernement se base sur une participation active des exécutants chargés de la concrétisation de la politique.

Les évolutions dans les tâches qui ont un impact important sur les moyens nécessaires feront bien entendu l'objet d'une adaptation ou d'une modification du contrat d'administration, conformément aux procédures prévues.

2^o L'organisme s'engage à poursuivre, lors de l'exécution des tâches lui confiées, des objectifs en matière d'efficacité et de qualité qui sont quantifiés dans le contrat d'administration; en principe, ces objectifs sont définis pour chaque tâche relevante. Les objectifs doivent être fixés de telle façon qu'ils incitent l'institution concernée à une attention permanente à l'amélioration de la productivité et de la qualité; ils doivent s'appuyer sur des hypothèses réalistes et rationnelles et enfin être réalisables à l'aide des moyens disponibles.

3^o Dans la mesure où l'organisme intéressé a des contacts directs avec le public, le contrat d'administration doit contenir des règles de conduite vis-à-vis des utilisateurs des services offerts par l'organisme; ainsi, il est par exemple possible de fixer des heures d'ouverture obligatoires pour les guichets ou de définir des règles en matière de lisibilité des formulaires.

omschreven. De Koning kan enkel de wetgevende bepalingen tot regeling van het organiek statuut, de financiering en de werking van de organismen in overeenstemming brengen met dit ontwerp van koninklijk besluit, en de teksten coördineren, zonder afbreuk te doen aan de beginselen die in deze bepalingen vervat zijn, behoudens de aanpassingen die krachtens het eerste lid worden toegestaan. De Koning heeft evenwel duidelijk niet de bevoegdheid om wetsbepalingen aan te passen aan de bepalingen van de met de diverse instellingen gesloten bestuursovereenkomsten, zoals de Raad van State lijkt te vrezen.

Art. 5

§ 1. De organieke wet van elke openbare instelling van sociale zekerheid in het bijzonder, en de sociale zekerheidswetgeving in het algemeen, bepaalt de doelstellingen en de opdrachten van elke instelling, waarvan de vervulling in de bestuursovereenkomst nader wordt gepreciseerd. De bestuursovereenkomst regelt aldus niet de voorwaarden voor de toekenning van uitkeringen of de inning van bijdragen, evenmin als de vaststelling van de hoogte ervan, maar heeft enkel betrekking op de taken die de instelling bij zijn dagelijkse werking op zich neemt ter vervulling van de wettelijk toevertrouwde opdrachten.

§ 2. De bestuursovereenkomst heeft tot doel in hoofde van beide contractspartijen duidelijkheid te scheppen omtrent de doelstellingen die bij deze taakuitvoering moeten worden bereikt en de middelen die daarvoor ter beschikking worden gesteld. De opsomming van de aangelegenheden die in de bestuursovereenkomst worden opgenomen, is niet limitatief. Mits akkoord van beide partijen kunnen andere aangelegenheden i.v.m. het bestuur in de bestuursovereenkomst worden geregeld die de specifieke relatie betreffen tussen de Staat en de betrokken instelling. De bestuursovereenkomst kan echter geenszins afbreuk doen aan de prerogatieven van de Koning; evenmin mag ze ertoe leiden dat de autonome bestuursruimte die krachtens dit ontwerp van koninklijk besluit of andere wetten in hoofde van de openbare instellingen van sociale zekerheid wordt bewerkstelligd, wordt uitgehold. Het is dus uitgesloten dat de bestuursovereenkomst bepalingen bevat m.b.t. aangelegenheden die krachtens dit ontwerp van koninklijk besluit of andere wetten behoren tot de bevoegdheid van de Koning (zoals de vaststelling van het statuut van het personeel) of van de beheers- of bestuursorganen van de instellingen (zoals de vaststelling van de personeelsformatie of van het ontwerp van begroting).

In elk geval worden in de bestuursovereenkomst de opgesomde aangelegenheden geregeld :

1^o De taken van een openbare instelling van sociale zekerheid bestaan in de vervulling van de opdrachten die haar door of krachtens de wet of bij regeringsbeslissing zijn toevertrouwd. Zoals elke overeenkomst, moet ook de bestuursovereenkomst door beide partijen te goeder trouw worden uitgevoerd. Dit betekent o.a. dat in hoofde van de instellingen de nodige flexibiliteit aan de dag wordt gelegd om bij de uitvoering van de overeenkomst rekening te houden met het evoluerend sociaal beleid van de Regering, waardoor de taakomschrijvingen uit de bestuursovereenkomst redelijkerwijze dynamisch moeten worden geïnterpreteerd. Vanwege de Regering kan worden verwacht dat de instellingen die zijn belast met de uitvoering van het sociale beleid, tijdig worden betrokken bij de vastlegging van de concrete wijze waarop aan dit beleid op de meest efficiënte manier vorm kan worden gegeven binnen de taakomschrijvingen vervat in de bestuursovereenkomst. Een goede ondersteuning van een dynamisch sociaal Regeringsbeleid dient m.a.w. te worden gestoeld op een actieve betrokkenheid van de uitvoerders bij de concretisering van het beleid.

Evoluties in de taakomschrijvingen die een belangrijke impact hebben op de benodigde middelen zullen uiteraard steeds het voorwerp dienen uit te maken van een aanpassing of wijziging van de bestuursovereenkomst, overeenkomstig de voorziene procedures.

2^o De instelling verbindt er zich toe bij de uitvoering van de toevertrouwde taken doelstellingen inzake efficiëntie en kwaliteit na te streven die in de bestuursovereenkomst op een gekwantificeerde wijze worden aangegeven; in principe worden dergelijke doelstellingen gedefinieerd voor elke relevante taak. De doelstellingen dienen zo te worden gesteld dat ze de betrokken instelling aanzetten tot een permanente aandacht voor de verbetering van de productiviteit en de kwaliteit; anderzijds moeten ze steunen op realistische en zinvolle hypothesen en haalbaar zijn met behulp van de ter beschikking gestelde middelen.

3^o In de mate dat de betrokken instelling rechtstreeks contact heeft met het publiek, moet de bestuursovereenkomst gedragsregels bevatten ten aanzien van de gebruikers van de diensten verstrekt door de instelling; zo kunnen bijvoorbeeld verplichte openingsuren van loketten worden vastgesteld of regels inzake de leesbaarheid van formulieren.

4° Le degré de réalisation des objectifs et du respect des règles de conduite doit être mesuré sur base de méthodes définies de manière univoque. Afin de réaliser ces mesures, les organismes utiliseront des tableaux de bord, tableaux qu'ils sont tenus d'élaborer périodiquement en vertu de l'article 10.

5° L'ensemble des crédits de gestion, hors crédits destinés aux allocations ou à la sécurité sociale, dont l'organisme dispose pour l'exécution des tâches décrites dans le contrat d'administration, sont déterminés dans le contrat d'administration, avec mention du mode de calcul. Les crédits de gestion sont fixés, compte tenu de la politique budgétaire du Gouvernement, soit sous forme d'un montant fixe, soit sur base de variables mesurables de manière objective, soit sur base d'une combinaison des deux. La précision du mode de calcul constitue une base importante lors d'une révision éventuelle des crédits, soit lors de la réévaluation annuelle du contrat d'administration, à l'occasion d'une modification des circonstances sur base de paramètres objectifs, soit lors de la négociation de modifications au contrat d'administration suite aux changements intervenus dans les tâches lui confiées. Les crédits de gestion sont relatifs à l'ensemble de la période qui fait l'objet du contrat d'administration et comprennent la totalité des crédits mis à disposition en matière de fonctionnement, d'investissement et de personnel. Le contrat d'administration ne règle pas l'imputation de ces crédits au budget annuel; ce dernier étant élaboré par les organes de gestion.

6° Comme l'engagement d'agents statutaires par un organisme entraîne dans le chef de l'Etat des charges de pensions à long terme, ce qui est le cas pour le personnel contractuel mais dans une bien moindre mesure, il est primordial que le contrat d'administration garantisse à l'Etat que le montant maximal alloué en matière de crédits de personnel relatifs aux agents statutaires ne soit pas dépassé. S'il ne peut être satisfait aux besoins en personnel dans les limites de ces crédits maximaux, cet organisme peut, dans le cadre des dispositions de l'article 4 de la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique tel que modifié par l'article 42 du présent projet d'arrêté royal, engager du personnel contractuel à charge des crédits de gestion restants. Cependant, l'intention expresse est que les contrats d'administration prévoient des crédits de personnel suffisants pour des agents statutaires, afin de satisfaire aux besoins en personnel fixe de l'organisme. Le recrutement de personnel contractuel reste donc exceptionnel. Pour ce qui concerne le mode de détermination du montant maximal des crédits en matière de personnel pour les agents statutaires et l'utilité de la mention du mode de calcul, il convient de se référer à l'explication mentionnée sous le 5°, ci-avant.

7° La réalisation des objectifs en matière d'efficacité et de qualité définis dans le contrat d'administration donne lieu, dans le chef de l'organisme, à des formes de sanction positive, telle que l'octroi d'une allocation variable au personnel, dont les modalités seront réglées par arrêté d'exécution. Lors de l'application de cette possibilité, il sera tenu compte des dispositions de l'arrêté royal du 20 décembre 1996 portant exécution de l'article 7, § 1^{er} de la loi du 26 juillet 1996 relative à la promotion de l'emploi et à la sauvegarde préventive de la compétitivité. Les principes de sanctions positives sont déterminés de la même manière pour l'ensemble des institutions publiques de sécurité sociale. Néanmoins, le contrat d'administration peut concrétiser ces principes par institution.

8° Enfin, le contrat d'administration doit stipuler ce qu'il y a lieu de faire en cas de non-respect par l'une des parties de ses engagements. Dans un premier temps, il faut envisager des solutions possibles telles qu'une concertation anticipée. Par ailleurs, il peut être prévu, outre les sanctions de droit commun définies dans le § 3, un régime particulier de sanctions telles que la limitation de l'autonomie d'administration par une intervention accrue des commissaires du gouvernement. Les principes de sanctions négatives sont déterminés de la même manière pour l'ensemble des institutions publiques de sécurité sociale. Néanmoins, le contrat d'administration peut concrétiser ces principes par institution.

Il est évident que, comme dans le droit commun, les parties peuvent invoquer, le cas échéant, la force majeure comme justification du non-respect de certaines obligations.

§ 3. Le principe de continuité des missions de service public empêche l'application intégrale du régime de sanctions telles que prévues par le droit commun. C'est la raison pour laquelle l'article 1184 du Code Civil, qui prévoit la condition résolutoire tacite, n'est pas d'application. Il est également prévu explicitement que toute clause résolutoire expresse

4° De mate waarin de doelstellingen en de gedragsregels ten aanzien van de gebruikers worden nageleefd, moet worden gemeten aan de hand van eenduidig vastgelegde methodes. Deze meting zal worden ondersteund door het gebruik van bordtabellen, die elke instelling krachtens artikel 10 periodiek dient uit te werken.

5° Het geheel van de beheerskredieten, dus met uitzondering van de kredieten die bestemd zijn voor de sociale uitkeringen of voorzieningen, waarover de instelling beschikt voor de vervulling van de in de bestuursovereenkomst beschreven taken, wordt vastgesteld in de bestuursovereenkomst, met de vermelding van de berekeningswijze. De beheerskredieten worden vastgesteld, rekening houdend met het begrotingsbeleid van de Regering, hetzij in een vast bedrag, hetzij aan de hand van objectief meetbare variabelen, hetzij door een combinatie van beiden. De precisering van de berekeningswijze biedt een belangrijke ondersteuning bij een eventuele herziening van de kredieten, hetzij bij de jaarlijkse toetsing van de bestuursovereenkomst, naar aanleiding van gewijzigde omstandigheden gesteund op objectieve parameters, of nog, bij de onderhandeling van wijzigingen aan de bestuursovereenkomst, tengevolge van veranderingen in de toevertrouwde taken. De beheerskredieten hebben betrekking op de hele periode gedekt door de bestuursovereenkomst, en omvatten het geheel aan beschikbaar gestelde werkings-, investerings- en personeelskredieten. De bestuursovereenkomst regelt niet de imputatie van deze kredieten op de jaarlijkse begroting, die uitgewerkt wordt door de beheersorganen.

6° Gezien de aanstelling van statutaire ambtenaren door een instelling pensioenlasten op lange termijn in hoofde van de Staat met zich brengt, wat in veel mindere mate het geval is voor contractuele personeelsleden, is het belangrijk dat de bestuursovereenkomst aan de Staat waarborgt dat een bepaald maximumbedrag aan personeelskredieten m.b.t. statutaire ambtenaren niet wordt overschreden. Indien aan de personeelsbehoeften van een instelling binnen het kader van deze maximale kredieten niet kan worden voldaan, kan deze instelling, binnen het kader van de bepalingen van artikel 4 van de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken, zoals gewijzigd door artikel 42 van dit ontwerp van koninklijk besluit, contractuele personeelsleden in dienst nemen ten laste van de resterende beheerskredieten. Het is echter de uitdrukkelijke bedoeling dat de bestuursovereenkomst voldoende personeelskredieten voor statutaire ambtenaren voorziet om te voldoen aan de vaste personeelsbehoeften van de instelling. De toewerking van contractuele personeelsleden blijft aldus de uitzondering. Inzake de wijze van vaststelling van het maximaal bedrag aan personeelskredieten voor statutaire ambtenaren en het nut van de vermelding van de berekeningswijze, wordt verwezen naar de uitleg bij 5°.

7° Het bereiken van de doelstellingen inzake efficiëntie en kwaliteit vastgelegd in de bestuursovereenkomst, geeft in hoofde van de instelling aanleiding tot vormen van positieve sanctionering, zoals de toekenning van een variabele toelage aan het personeel, waarvan de modaliteiten bij uitvoeringsbesluit zullen worden geregeld. Bij de toepassing ervan zal uiteraard rekening moeten worden gehouden met de bepalingen van het koninklijk besluit van 20 december 1996 tot uitvoering van artikel 7, § 1 van de wet van 26 juli 1996 tot bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen. De principes van de positieve sanctionering worden op gelijkvormige wijze vastgelegd voor alle openbare instellingen van sociale zekerheid. In de bestuursovereenkomst kunnen de principes evenwel per instelling worden geconcretiseerd.

8° De bestuursovereenkomst dient tenslotte aan te geven wat geschiedt indien één der partijen haar verbintenissen niet nakomt. In de eerste plaats moet dan worden gedacht aan oplossende maatregelen, zoals een vervroegd overleg. Bovendien kan, onverminderd de gemeenschappelijke sancties vastgelegd in § 3, een bijzonder stelsel van sancties worden voorzien, zoals de inperking van de autonome bestuursruimte door een grotere betrokkenheid van de regeringscommissarissen. De principes van de negatieve sanctionering worden op gelijkvormige wijze vastgelegd voor alle openbare instellingen van sociale zekerheid. In de bestuursovereenkomst kunnen de principes evenwel per instelling worden geconcretiseerd.

Het is duidelijk dat, zoals in het gemeen recht, de partijen zich, in voorkomend geval, kunnen beroepen op overmacht ter verantwoording van het niet naleven van bepaalde verbintenissen.

§ 3. De wet van de continuïteit van de openbare dienstverlening belet de volledige toepassing van het stelsel van sancties, zoals bepaald door het gemeen recht. Daarom is artikel 1184 van het Burgerlijk Wetboek, dat voorziet in het stilzwijgend ontbindend beding, niet van toepassing. Evenzeer wordt expliciet bepaald dat elke uitdrukkelijk ontbin-

dans le contrat d'administration est réputée non-écrite. En plus de sanctions éventuelles définies dans le contrat d'administration, la partie envers laquelle une obligation n'est pas exécutée, ne peut qu'en poursuivre l'exécution.

Art. 6

Les institutions publiques de sécurité sociale sont souvent, pour la bonne exécution de leurs tâches, tributaires les unes des autres. Les contrats d'administration des différents organismes doivent donc s'harmoniser à certains niveaux. Dans cette optique, il est dès lors primordial de veiller à la coordination et à la cohérence entre les projets de contrats d'administration des différents organismes, et entre les projets de modification aux contrats. Cette coordination et cohérence seront garanties par la soumission desdits projets au Collège dans lequel sont représentés les responsables de la gestion journalière de la plupart des institutions publiques de sécurité sociale.

Art. 7

§ 1^{er}. Lors de la négociation et de la conclusion du contrat d'administration et de ses modifications successives, l'Etat est en premier lieu représenté par le ministre de tutelle du parastatal concerné. Il dirige les négociations au nom de l'Etat, mais est assisté pour certaines matières par des collègues, membres du Gouvernement. Ainsi, le Ministre du Budget participe aux négociations pour ce qui concerne les dispositions ayant une portée financière ou budgétaire. Le Ministre de la Fonction publique participe également aux négociations, plus particulièrement pour ce qui concerne les dispositions qui ont trait aux matières qui, pour ce qui concerne les institutions publiques de sécurité sociale, appartiennent à sa compétence et qui ne sont pas confiées à d'autres instances par ou en vertu des autres dispositions de ce projet d'arrêté royal ou d'autres lois. De cette manière une bonne circulation de l'information à l'attention du Ministre de la Fonction Publique sera garantie concernant les techniques de gestion mises en place par les institutions publiques de sécurité sociale; des conclusions pertinentes pourront ainsi en être déduites sur le plan de la Fonction Publique en général. Inversement, le Ministre de la Fonction Publique peut apporter, de cette manière et à l'occasion de la négociation, des expériences et des idées qui peuvent contribuer à optimiser la gestion des institutions publiques de sécurité sociale dans le cadre d'une fonction publique globale fédérale. Comme déjà indiqué, le contrat d'administration ne peut porter préjudice aux compétences du Roi en ce qui concerne la fixation du statut du personnel ni à la compétence de l'organe de gestion pour fixer le cadre organique. Ces matières ne rentrent pas dans celles qui sont soumises à négociation lors de la constitution du contrat d'administration. Il en va de même pour l'organisation interne des institutions publiques de sécurité sociale qui, selon la loi du 25 avril 1963 sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale, relève de la compétence des organes de gestion.

Pour le bon déroulement du processus de décision durant ces négociations, il est essentiel que les représentants des différentes parties disposent d'un mandat de négociation clair. Sans préjudice de l'application de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au contrôle administratif et budgétaire, les négociations se termineront par un rapport dans lequel les parties qui participent aux négociations peuvent consigner leurs propres points de vue concernant les matières sur lesquelles un accord n'est pas intervenu. Tous ces points de vue qui peuvent être consignés dans des pièces ou avis distincts seront joints sous forme d'un document commun qui sera soumis aux instances approbatrices.

§ 2. Lors de la négociation du contrat d'administration, l'institution publique de sécurité sociale, quant à elle, est représentée par plusieurs gestionnaires ayant voix délibérative désignés par l'organe de gestion, ainsi que par la personne chargée de la gestion journalière et son adjoint. Toutefois, l'organe de gestion au complet doit donner son approbation au résultat de la négociation. Dès lors, il est évident que les gestionnaires qui participent à la négociation, se concerteront périodiquement avec les autres membres de l'organe de gestion.

La personne chargée de la gestion journalière ou son adjoint, intervient dans les négociations comme intermédiaire vis-à-vis du personnel de l'organisme. En sa qualité de président du comité intermédiaire de concertation ou du comité de concertation de base, il convoque périodiquement ce comité afin de l'informer sur l'évolution

dende voorwaarde in de bestuursovereenkomst voor niet-geschreven wordt gehouden. Afgezien van eventuele sancties bepaald in de bestuursovereenkomst, kan de partij jegens wie een verbintenis niet wordt uitgevoerd, slechts de uitvoering ervan vorderen.

Art. 6

De openbare instellingen van sociale zekerheid zijn voor de goede uitvoering van hun taken vaak van mekaar afhankelijk. Op bepaalde vlakken moeten de bestuursovereenkomsten van de onderscheiden instellingen dan ook op mekaar worden afgestemd. In dat licht is het noodzakelijk dat wordt gewaakt over de onderlinge coördinatie en consistentie van de ontwerpen van bestuursovereenkomsten van de onderscheiden instellingen, evenals van de ontwerpen tot wijziging ervan. Dit zal geschieden door deze ontwerpen voor te leggen aan het College, waarin de dagelijkse bestuurders van de meeste openbare instellingen van sociale zekerheid vertegenwoordigd zijn.

Art. 7

§ 1. De Staat wordt bij de onderhandeling en het sluiten van de bestuursovereenkomst en de opeenvolgende wijzigingen in de eerste plaats vertegenwoordigd door de voorgedijminister van de betrokken parastatale. Hij leidt de onderhandelingen namens de Staat, maar wordt hierin voor bepaalde materies bijgestaan door collega's uit de Regering. Zo neemt de Minister van Begroting deel aan de onderhandelingen wat betreft de bepalingen met financiële of budgettaire draagwijdte. Ook de Minister van Ambtenarenzaken neemt deel aan de onderhandelingen, meer bepaald wat betreft de bepalingen die betrekking hebben op materies die, wat betreft de openbare instellingen van sociale zekerheid, tot zijn bevoegdheden behoren en niet door of krachtens andere bepalingen van dit ontwerp van koninklijk besluit of andere wetten aan andere instanties worden toevertrouwd. Op die wijze wordt in de eerste plaats een goede informatiedoorstroming, gewaarborgd naar de Minister van Ambtenarenzaken toe inzake de beheerstechnieken gehanteerd door de openbare instellingen van sociale zekerheid, waaruit desgevallend conclusies kunnen worden getrokken op het vlak van het openbaar bestuur in het algemeen. Omgekeerd kan de Minister van Ambtenarenzaken op die manier bij de onderhandeling ook ervaringen en ideeën inbrengen die kunnen bijdragen tot het optimaliseren van het beheer van de openbare instellingen van sociale zekerheid in het kader van het globale federale openbaar ambt. Zoals reeds vermeld kan de bestuursovereenkomst evenwel geen afbreuk doen aan de bevoegdheden van de Koning tot vaststelling van het statuut van het personeel of aan de bevoegdheid van het beheersorgaan tot vaststelling van de personeelsformatie. Deze aangelegenheden vormen dus geen onderhandelingsmaterie bij de uitwerking van de bestuursovereenkomst. Dit is evenmin het geval voor de interne organisatie van de openbare instellingen van sociale zekerheid, die krachtens de wet van 25 april 1963 betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg tot de bevoegdheid behoort van de beheersorganen.

Voor een goed verloop van en met het oog op een optimale besluitvorming tijdens deze onderhandelingen is het van wezenlijk belang dat de vertegenwoordigers van de onderscheiden partijen over een duidelijk onderhandelingsmandaat beschikken. Onverminderd de toepassing van het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole, worden de onderhandelingen afgesloten met een verslag, waarin de partijen die aan de onderhandelingen deelnemen eigen standpunten kunnen weergeven over de aangelegenheden waarover geen overeenstemming wordt bereikt. Al deze standpunten, die kunnen weergegeven worden in onderscheiden stukken of adviezen, worden gebundeld in een gezamenlijk document dat wordt overgemaakt aan de goedkeurende instanties.

§ 2. De openbare instelling van sociale zekerheid van haar kant wordt bij de onderhandeling van de bestuursovereenkomst vertegenwoordigd door een aantal stemgerechtigde beheerders aangeduid door het beheersorgaan, en door de persoon belast met het dagelijks bestuur en zijn adjunct. Het is evenwel het volledige beheersorgaan dat aan het resultaat van de onderhandeling zijn goedkeuring moet hechten. Het is dan ook duidelijk dat de beheerders die deelnemen aan de onderhandeling, regelmatig overleg moeten plegen met de andere leden van het beheersorgaan.

De persoon belast met het dagelijks bestuur, of zijn adjunct, vormt tijdens de onderhandelingen de brug met het personeel van de instelling. Als voorzitter van het tussen- of basisoverlegcomité zal hij dit comité regelmatig samenroepen om informatie te verstrekken over het verloop van de onderhandelingen en over het ontwerp van

des négociations et sur le projet de contrat d'administration, préalablement à son approbation. Le comité de concertation est appelé à donner, périodiquement, mais en temps utile, son avis motivé à propos de ces matières.

Art. 8

§ 2. L'article 8, § 2 veut, d'une part, garantir qu'à l'expiration du contrat d'administration, des négociations seront entamées en temps opportun en vue d'un nouveau contrat qui finalement aboutira selon la procédure fixée à l'article 7, et, d'autre part, assurer la continuité de fonctionnement des institutions publiques de sécurité sociale si les négociations en vue du nouveau contrat n'ont pas abouti à temps. Dans ce cas, le contrat d'administration en vigueur est prorogé de plein droit. Si aucun nouveau contrat d'administration n'est conclu à l'issue d'une année de prolongation, le Roi peut, par décision concertée en Conseil des Ministres, fixer des mesures provisoires qui auront les mêmes effets que les règles d'un contrat d'administration, et ceci jusqu'à l'entrée en vigueur du nouveau contrat d'administration. Il va de soi que la possibilité de promulgation de telles mesures provisoires ne peut être qu'une mesure conservatoire ultime dont le but est d'assurer la continuité du service public, en cas d'urgence. En toute hypothèse, les deux parties doivent tout mettre en oeuvre pour conclure et mettre en vigueur le nouveau contrat d'administration à temps.

Bien entendu, cette disposition ne porte aucunement préjudice au droit d'initiative des deux parties au contrat d'administration qui peuvent demander, avant son expiration, son adaptation conformément à la procédure mentionnée à l'article 7.

§ 3. Chaque année, le contrat d'administration est évalué. Cette évaluation est préparée sur base d'une concertation entre les commissaires du gouvernement, l'organe de gestion de l'organisme et la personne chargée de la gestion journalière. Les résultats de cette concertation sont consignés dans un rapport motivé et contradictoire. Chacune des parties participant à la négociation, peut acter dans ce rapport son propre point de vue pour les matières qui n'ont pu faire l'objet d'un accord. Tous ces points de vue qui peuvent être exprimés dans des documents ou avis distincts sont rassemblés dans un document commun et sont transmis à toutes les instances concernées par l'évaluation annuelle.

L'Etat est en principe représenté par le Ministre de tutelle lors de cette évaluation annuelle. Il peut être assisté par le Ministre du Budget et/ou le Ministre de la Fonction Publique, s'il existe un motif approprié. Ce sera en particulier le cas lorsque le commissaire du gouvernement du budget a formulé des observations fondamentales concernant le non-respect de dispositions du contrat d'administration qu'un de ces ministres avait conérogé.

Le contrat d'administration peut être adapté à la nouvelle situation à l'occasion de sa réévaluation annuelle, mais uniquement en application des paramètres objectifs définis dans le contrat. Si des adaptations s'imposent pour d'autres raisons, il y a lieu de se conformer à la procédure mentionnée à l'article 7.

§ 4. Etant donné que tant l'Etat que les institutions publiques de sécurité sociale doivent encore acquérir de l'expérience sur le plan de la méthodologie des contrats d'administration, le premier contrat d'administration avec chaque organisme est conclu pour une durée limitée de trois ans. Vingt-sept mois après son entrée en vigueur, le contrat d'administration de chaque organisme fait l'objet d'un rapport, quant à son exécution, au Conseil des Ministres, qui, le cas échéant, peut décider d'entamer immédiatement la négociation en vue d'un nouveau contrat d'administration.

Art. 9

Les dispositions du contrat d'administration sont publiées, de sorte que chaque assuré social puisse en prendre connaissance.

Art. 10

Toute institution publique de sécurité sociale établit un plan d'administration, qui indique les objectifs et la stratégie de l'organisme à court terme et par service, en vue de la réalisation des objectifs généraux définis dans le contrat d'administration. Ce plan de gestion est soumis pour concertation au comité de concertation de base ou au comité intermédiaire de concertation.

Des tableaux de bord sont en outre établis de manière systématique. Il s'agit de rapports récapitulatifs des indicateurs donnant un aperçu, sur le plan quantitatif, du degré de réalisation par les institutions publiques de sécurité sociale, lors de l'exécution de leurs missions, des

bestuursvereenkomst, vooraleer het wordt goedgekeurd. Het overlegcomité moet over deze aangelegenheden geregeld, maar tijdig zijn gemotiveerd advies uitbrengen.

Art. 8

§ 2. Artikel 8, § 2 wil enerzijds verzekeren dat bij het verstrijken van een bestuursvereenkomst tijdig de onderhandelingen worden opgestart m.b.t. een nieuwe overeenkomst, die uiteindelijk tot stand dient te komen volgens de procedure vermeld in artikel 7, en anderzijds de continuïteit van de werking van de openbare instellingen van sociale zekerheid waarborgen indien de onderhandelingen m.b.t. de nieuwe bestuursvereenkomst niet tijdig zouden zijn afgerond. In dat geval wordt de geldende bestuursvereenkomst van rechtswege verlengd. Indien één jaar na de verlenging nog steeds geen nieuwe bestuursvereenkomst zou zijn afgesloten, kan de Koning, bij een in Ministerraad overlegd besluit, voorlopige regels opleggen, die dezelfde uitwerking hebben als de regels van een bestuursvereenkomst, en zulks tot de inwerkingtreding van een nieuwe bestuursvereenkomst. Het spreekt voor zich dat de mogelijkheid tot uitvaardiging van dergelijke voorlopige regels slechts een ultieme bewarende maatregel inhoudt, die is bedoeld om de continuïteit van de openbare dienst in noodgevallen te verzekeren. In alle omstandigheden moeten beide partijen echter alles in het werk stellen om tijdig een nieuwe bestuursvereenkomst af te sluiten en in werking te laten treden.

Uiteraard doet deze bepaling generief afbreuk aan het initiatiefrecht van de beide partijen bij een bestuursvereenkomst om vóór het verstrijken een aanpassing ervan te vragen overeenkomstig de procedure vermeld in artikel 7.

§ 3. Elk jaar wordt de bestuursvereenkomst getoetst. Deze toetsing wordt voorbereid door een overleg tussen de regeringscommissarissen, het beheersorgaan van de instelling en de persoon belast met het dagelijks bestuur. De resultaten van dit overleg worden neergelegd in een tegensprekelijk en gemotiveerd verslag. Elk van de partijen die aan het overleg deelnemen, kunnen in dit verslag eigen standpunten weergeven m.b.t. de aangelegenheden waarover geen overeenstemming wordt bereikt. Al deze standpunten, die kunnen worden weergegeven in onderscheiden stukken of adviezen, worden gebundeld in een gezamenlijk document en overgemaakt aan alle instanties die betrokken zijn bij de jaarlijkse toetsing.

De Staat wordt bij deze jaarlijkse toetsing in principe vertegenwoordigd door de voogdijminister. Indien daartoe aanleiding bestaat, kan hij worden bijgestaan door de Minister van Begroting en/of de Minister van Ambtenarenzaken. Dit zal in het bijzonder het geval zijn wanneer de regeringscommissaris van begroting fundamentele opmerkingen heeft geformuleerd inzake de niet-naleving van die bepalingen van de bestuursvereenkomst waarover één van deze ministers mee onderhandeld heeft.

Naar aanleiding van de jaarlijkse toetsing kan de bestuursvereenkomst aangepast worden aan gewijzigde omstandigheden, maar enkel met toepassing van de in de overeenkomst vastgelegde objectieve parameters. Indien aanpassingen nodig zijn om andere redenen, dient de procedure vermeld in artikel 7 te worden gevolgd.

§ 4. Gezien zowel de Staat als de openbare instellingen van sociale zekerheid ervaring dienen op te doen met de methodiek van de bestuursvereenkomsten, wordt de eerste bestuursvereenkomst met elke instelling voor een beperkte duur van drie jaar gesloten. Twee jaar en drie maanden na de inwerkingtreding van de eerste bestuursvereenkomst van elke instelling, wordt over de uitvoering ervan verslag uitgebracht aan de Ministerraad, die desgevallend kan beslissen om onmiddellijk te starten met de onderhandeling van een nieuwe bestuursvereenkomst.

Art. 9

De bepalingen van de bestuursvereenkomst worden bekendgemaakt opdat elke sociaal verzekerde er kennis van zou kunnen nemen.

Art. 10

Elke openbare instelling van sociale zekerheid stelt een bestuursplan op, dat de doelstellingen en de strategie van de instelling op korte termijn en per dienst bevat, met het oog op het bereiken van de algemene doelstellingen vervat in de bestuursvereenkomst. Dit bestuursplan wordt voor overleg voorgelegd aan het basis- of tussenoverlegcomité.

Daarnaast worden systematisch boordtabellen opgesteld. Dit zijn samenvattende rapporten van indicatoren die een kwantitatief inzicht geven in de mate waarin de openbare instelling van sociale zekerheid bij haar taakuitvoering de overeengekomen doelstellingen bereikt. De

objectifs fixés. Les tableaux de bord contiennent des indicateurs pour tous les domaines d'activité relevant de l'organisme concerné. Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, obliger les organismes à utiliser les mêmes indicateurs pour les domaines d'activité qui ne sont pas spécifiques à l'organisme, en vue de comparer les tableaux de bord des différents organismes.

Art. 11

§ 1^{er}. Ce paragraphe reprend l'alinéa premier, et partiellement l'alinéa trois de l'article 2 de la loi du 16 mars 1954.

§ 2. Dans le budget des institutions publiques de sécurité sociale, une distinction précise sera à l'avenir faite entre les crédits relatifs aux allocations et à la sécurité sociale, d'une part, et aux crédits de gestion, d'autre part. Dans le budget de gestion, une distinction est par ailleurs opérée entre les dépenses de personnel, les dépenses de fonctionnement et les dépenses d'investissements. Dans les dépenses de fonctionnement, une distinction est opérée en frais de fonctionnement fixes et variables, les frais de fonctionnement variables ayant trait soit au personnel, soit aux biens et aux services. Ce qui permet d'améliorer la transparence du budget.

§ 3. Comme le budget des missions concerne des dépenses en matière d'allocations et de sécurité sociale, il comportera principalement des crédits non limitatifs. Le budget de gestion cependant ne comporte que des crédits limitatifs, à l'exception de quelques postes comme les crédits destinés au paiement des impôts ou relatifs aux dépenses réalisées à la suite de procédures ou décisions judiciaires.

Art. 12

§ 1^{er}. Ce paragraphe reprend le principe prévu à l'article 3, § 3, alinéa 1^{er}, de la loi du 16 mars 1954.

§ 2. Ce paragraphe reprend l'article 3, § 4 de la loi du 16 mars 1954, sauf que le projet d'arrêté royal est désormais présenté par le ministre de tutelle et le Ministre du Budget.

§ 3. Jusqu'à présent, les projets de budget des organismes de la catégorie D devaient être approuvés par le ministre de tutelle, de l'avis conforme du Ministre des Finances. A l'avenir, il y aura une coordination entre les budgets des missions dans le cadre de la gestion financière globale et les crédits de gestion seront fixés sur base pluriannuelle dans les contrats d'administration. Etant donné ce cadre, il sera possible d'assouplir la procédure d'approbation des budgets particuliers de chaque institution de sécurité sociale. Le Ministre de tutelle approuve le projet de budget pour autant que le commissaire du gouvernement du budget constate que le projet de budget est conforme aux dispositions légales et réglementaires ainsi qu'aux dispositions du contrat d'administration ayant une portée budgétaire ou financière. Le commissaire du gouvernement du budget dispose d'un délai d'un mois à partir de la transmission du projet de budget pour vérifier sa conformité aux dispositions précitées. S'il ne dispose pas des informations requises à cet effet, il peut faire proroger ce délai d'un mois au maximum. A défaut d'un avis dans ces délais, le projet est réputé conforme aux dispositions précitées. Il est loisible au commissaire du gouvernement du budget de formuler dans son avis d'autres observations que celles ayant un rapport avec la conformité du projet de budget; toutefois, ces observations ne font pas obstacle, sur le plan juridique, à l'approbation du budget par le ministre de tutelle.

Une procédure spécifique est prévue lorsque le commissaire du gouvernement du budget formule des remarques relatives à la conformité du projet de budget avec les dispositions précitées.

§ 4. Ce paragraphe s'inspire de l'article 4 de la loi du 16 mars 1954. Dans le second alinéa cependant, une distinction est opérée entre les dépenses inscrites au budget des missions et celles inscrites au budget de gestion. Ces dernières ne peuvent, dans l'attente de l'approbation du projet de budget, être utilisées que si le commissaire du gouvernement du budget n'a pas constaté de défaut de conformité avec les dispositions légales et réglementaires ou avec les dispositions du contrat d'administration ayant une portée budgétaire ou financière.

Art. 13

Cet article reprend l'article 3, § 3, alinéas deux et trois de la loi du 16 mars 1954, sauf qu'il faudra à l'avenir reprendre dans les tableaux de synthèse, par organisme, les prévisions des trois prochains exercices budgétaires.

boordtabellen bevatten indicatoren m.b.t. alle relevante activiteitsdomeinen van de betrokken instelling. De Koning kan, bij in Ministerraad overlegd besluit, met het oog op de onderlinge vergelijkbaarheid van de boordtabellen van onderscheiden instellingen, alle instellingen opleggen dezelfde indicatoren te gebruiken m.b.t. activiteitsdomeinen die niet instellingspecifiek zijn.

Art. 11

§ 1. Deze paragraaf herneemt het eerste, en gedeeltelijk het derde lid van artikel 2 van de wet van 16 maart 1954.

§ 2. In de begroting van de openbare instellingen van sociale zekerheid zal voortaan een duidelijk onderscheid worden gemaakt tussen de kredieten die betrekking hebben op de sociale uitkeringen en voorzieningen enerzijds, en de beheerskredieten anderzijds. Binnen de beheersbegroting wordt een verder onderscheid gemaakt tussen de personeelsuitgaven, de werkingsuitgaven en de investeringsuitgaven. De werkingsuitgaven worden nog verder ingedeeld in vaste en variabele uitgaven, waarbij de variabele uitgaven hetzij betrekking hebben op personeel hetzij op goederen en diensten. Op die manier wordt de transparantie van de begroting verhoogd.

§ 3. Gezien de opdrachtenbegroting betrekking heeft op de uitgaven voor sociale uitkeringen en voorzieningen, zal deze voor een groot deel niet-limitatieve kredieten omvatten. De beheersbegroting omvat evenwel enkel limitatieve kredieten, met uitzondering van een aantal posten zoals de kredieten voor de betaling van belastingen of m.b.t. uitgaven ten gevolge van gerechtelijke procedures of beslissingen.

Art. 12

§ 1. Deze paragraaf herneemt het principe vervat in artikel 3, § 3, eerste zin van de wet van 16 maart 1954.

§ 2. Deze paragraaf herneemt artikel 3, § 4 van de wet van 16 maart 1954, zij het dat het ontwerp van koninklijk besluit voortaan wordt voorgedragen door de voogdijminister en de Minister van Begroting.

§ 3. Tot nog toe dienden de ontwerpen van begroting van de organismen van categorie D te worden goedgekeurd door de voogdijminister op gelijkkluidend advies van de Minister van Financiën. Voortaan geschiedt een coördinatie van de opdrachtenbegrotingen in het kader van het globaal financieel beheer en worden de beheerskredieten op meerjarenbasis vastgelegd in bestuursovereenkomsten. Tegen deze achtergrond kan de procedure voor de goedkeuring van de afzonderlijke begrotingen van elke openbare instelling van sociale zekerheid worden versoepeld. De voogdijminister keurt het ontwerp van begroting goed, voor zover de regeringscommissaris van begroting vaststelt dat het in overeenstemming is met de wets- en reglementsbepalingen en met de bepalingen van de bestuursovereenkomst met een budgettaire of financiële draagwijdte. De regeringscommissaris van begroting beschikt over één maand vanaf de overmaking van het ontwerp van begroting om de overeenstemming ervan met de vermelde bepalingen te verifiëren. Indien hij hiertoe niet over de nodige informatie beschikt, kan hij deze termijn doen verlengen met maximaal één maand. Bij gebrek aan advies binnen deze termijnen, wordt het ontwerp geacht in overeenstemming te zijn met de vermelde bepalingen. Het staat de regeringscommissaris van begroting vrij in zijn advies andere bemerkingsen te formuleren dan in verband met de overeenstemming van het ontwerp van begroting, maar dergelijke bemerkingsen staan, juridisch gezien, de goedkeuring van de begroting door de voogdijminister niet in de weg.

Een specifieke procedure wordt voorzien indien de regeringscommissaris van begroting bemerkingsen formuleert i.v.m. de overeenstemming ervan met voormelde bepalingen.

§ 4. Deze paragraaf is geïnspireerd op artikel 4 van de wet van 16 maart 1954. In het tweede lid wordt echter een onderscheid gemaakt tussen uitgaven ingeschreven in de opdrachtenbegroting en uitgaven ingeschreven in de beheersbegroting. Deze laatste mogen, in afwachting van de goedkeuring van het ontwerp van begroting, slechts worden aangewend in de mate dat door de regeringscommissaris van begroting geen gebrek aan overeenstemming ervan is vastgesteld met de wets- of reglementsbepalingen of de bepalingen van de bestuursovereenkomst met budgettaire of financiële draagwijdte.

Art. 13

Dit artikel herneemt artikel 3, § 3, tweede en derde lid van de wet van 16 maart 1954, zij het dat in de synoptische tabellen per instelling voortaan de vooruitzichten van de drie volgende begrotingsjaren dienen te worden opgenomen.

Art. 14

§ 1^{er}. Ce paragraphe facilite le transfert des crédits dans le budget de gestion d'un même exercice budgétaire. Ce qui permet aux institutions publiques de sécurité sociale d'utiliser les crédits qui sont mis à leur disposition de la manière la plus efficace pour exécuter le contrat d'administration et de la manière la plus efficiente pour réaliser les tâches qui leur sont confiées. Le commissaire du gouvernement du budget veille, dans des délais stricts, à la conformité de ces transferts avec les dispositions légales et réglementaires ainsi qu'avec les dispositions du contrat d'administration ayant une portée budgétaire ou financière. Faisant suite à la suggestion du Conseil d'Etat, une procédure spécifique est prévue au cas où le commissaire du gouvernement du budget formulerait des remarques.

§ 2. Ce paragraphe prévoit la réinscription systématique, au budget de gestion de l'exercice suivant, des crédits d'investissement et des crédits de fonctionnement variables relatifs aux biens et aux services qui sont nécessaires pour l'exécution du programme des investissements. Cette procédure garantit que les décisions relatives à la période et au mode de financement des investissements, seront prises sur base de critères économiques et non sur base des crédits disponibles sur base annuelle et leur nature. Il est évident que le programme d'investissement doit être rédigé de telle sorte qu'il contribue de manière efficace à l'exécution du contrat de gestion.

Art. 15

§ 1^{er}. Ce paragraphe reprend, mutatis mutandis, l'article 5, alinéa 2 de la loi du 16 mars 1954.

§ 2. Ce paragraphe reprend, mutatis mutandis, l'article 8 de l'arrêté royal du 5 août 1986 portant règlement général sur le budget et la comptabilité des organismes d'intérêt public appartenant à la catégorie D visée par la loi du 16 mars 1954.

Art. 16

§ 1^{er}. Ce paragraphe oblige les institutions publiques de sécurité sociale à tenir une comptabilité selon un plan comptable normalisé. Ce plan comptable est élaboré par la Commission de normalisation de la comptabilité des institutions publiques de sécurité sociale qui a été réinstituée auprès du Ministère de la Prévoyance Sociale par l'arrêté royal du 5 mai 1993, et est fixé par arrêté royal, après avis du Collège.

§ 2. Cette disposition définit le contenu du plan comptable normalisé et s'inspire de l'article 7, alinéas premier et quatre de la loi du 16 mars 1954.

§ 3. Ce paragraphe offre à chaque institution publique de sécurité sociale la possibilité de compléter, sous l'approbation du ministre de tutelle et du Ministre du Budget, le plan comptable normalisé général par un plan comptable spécifique, adapté aux spécificités de l'organisme. Ce plan comptable spécifique peut par exemple comprendre une comptabilité analytique.

Art. 17

Cet article reprend l'article 6, §§ 1^{er}, 2, alinéa premier, 4, alinéa premier et trois et 6 de la loi du 16 mars 1954, sauf qu'il est rendu conforme aux autres dispositions du présent arrêté et que le pouvoir de fixation des délais pour le transfert des comptes est délégué au Roi.

Art. 18

§ 1^{er}. Sans porter préjudice à la gestion financière globale, instituée par la loi du 30 mars 1994, ce paragraphe confirme le droit de la libre disposition des biens meubles dans le chef des institutions publiques de sécurité sociale. Ce droit de libre disposition vaut également en matière de biens immeubles dont le montant est inférieur à celui qui est fixé dans le contrat d'administration. Au-dessus de ce montant, une autorisation préalable du ministre de tutelle et du Ministre du Budget est requise.

§ 2. La gestion financière globale, instituée par la loi du 30 mars 1994, prévoit une coordination accentuée de la politique financière de plusieurs institutions publiques de sécurité sociale. Ce paragraphe prévoit que les institutions publiques de sécurité sociale peuvent définir elles-mêmes, en dehors de ce cadre, leur politique financière dans le respect des conditions déterminées par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, sur la proposition du ministre de tutelle et du ministre des Finances. L'engagement des emprunts à plus de dix jours reste soumis à l'autorisation du ministre de tutelle et du ministre des Finances.

Art. 14

§ 1. Deze paragraaf versoepelt de overdracht van kredieten binnen de beheersbegroting van éénzelfde begrotingsjaar. Dit moet de openbare instellingen van sociale zekerheid toelaten de hen ter beschikking gestelde kredieten op de meest doelmatige wijze aan te wenden voor de uitvoering van de bestuursovereenkomst, en dus op de meest efficiënte wijze de hen toevertrouwde taken waar te nemen. De regeringscommissaris van begroting waakt, binnen stricte termijnen, over de overeenstemming van dergelijke overdrachten met de wets- en reglementbepalingen en de bepalingen van de bestuursovereenkomst met budgettaire of financiële draagwijdte. Ingaand op de suggestie van de Raad van State, wordt een specifieke procedure voorzien indien de regeringscommissaris van begroting bemerkingen formuleert.

§ 2. Deze paragraaf voorziet in de systematische herinschrijving, in de beheersbegroting van het volgende jaar, van de investeringskredieten en de variabele werkingskredieten m.b.t. goederen en diensten die nodig zijn voor de uitvoering van het programma van de investeringen. Op die manier kan worden gewaarborgd dat omtrent het tijdstip en de financieringswijze van de investeringen kan worden beslist op basis van economische criteria i.p.v. op grond van de op jaarbasis beschikbare begrotingskredieten en de aard ervan. Het is evident dat het programma van de investeringen dermate moet worden opgesteld dat het op een doelmatige wijze bijdraagt tot de uitvoering van de bestuursovereenkomst.

Art. 15

§ 1. Deze paragraaf herneemt, mutatis mutandis, artikel 5, tweede lid van de wet van 16 maart 1954.

§ 2. Deze paragraaf herneemt, mutatis mutandis, artikel 8 van het koninklijk besluit van 5 augustus 1986 houdende algemeen reglement op de begroting en de boekhouding van de instellingen van openbaar nut behorend tot categorie D, beoogd bij de wet van 16 maart 1954.

Art. 16

§ 1. Deze paragraaf verplicht de openbare instellingen van sociale zekerheid tot het houden van een boekhouding volgens een genormaliseerd boekhoudplan. Dit boekhoudplan wordt uitgewerkt door de Commissie voor de normalisatie van de boekhouding van de openbare instellingen van sociale zekerheid, heropgericht bij koninklijk besluit van 5 mei 1993 bij het Ministerie van Sociale Voorzorg, en, na advies van het college, vastgesteld bij koninklijk besluit.

§ 2. Deze bepaling omschrijft de inhoud van het genormaliseerd boekhoudplan en is geïnspireerd op artikel 7, eerste en vierde lid van de wet van 16 maart 1954.

§ 3. Deze paragraaf biedt elke openbare instelling van sociale zekerheid de mogelijkheid om, met de goedkeuring van de voogdijminister en de Minister van Begroting, het algemene genormaliseerd boekhoudplan aan te vullen met een specifiek boekhoudplan, aangepast aan de eigenheden van de instelling. Dit specifiek boekhoudplan kan bv. een analytische boekhouding inhouden.

Art. 17

Dit artikel herneemt artikel 6, §§ 1, 2, eerste lid, 4, eerste en derde lid en 6 van de wet van 16 maart 1954, zij het dat zij in overeenstemming worden gebracht met de andere bepalingen van dit ontwerp van koninklijk besluit en dat de bevoegdheid tot vaststelling van de termijnen voor de overmaking wordt gedelegeerd aan de Koning.

Art. 18

§ 1. Zonder afbreuk te doen aan het globaal financieel beheer, ingesteld bij wet van 30 maart 1994, bevestigt deze paragraaf het vrije beschikkingsrecht van de openbare instellingen van sociale zekerheid over de roerende goederen. Dit vrije beschikkingsrecht geldt ook voor onroerende goederen beneden het bedrag dat wordt vastgesteld in de bestuursovereenkomst. Boven dat bedrag is de voorafgaande machtiging vereist van de voogdijminister en de Minister van begroting.

§ 2. Het globaal financieel beheer, ingesteld bij wet van 30 maart 1994, voorziet in een verregaande coördinatie van het financieel beleid van een aantal openbare instellingen van sociale zekerheid. Deze paragraaf stelt dat de openbare instellingen van sociale zekerheid buiten dat kader zelf hun financieel beleid kunnen uitstippelen onder de voorwaarden bepaald door de Koning bij in Ministerraad overlegd besluit, genomen op de voordracht van de voogdijminister en de Minister van Financiën. Het aangaan van leningen voor meer dan tien dagen blijft onderworpen aan de machtiging van de voogdijminister en de Minister van Financiën.

Art. 19

§ 1er. Cet article attribue à l'organe de gestion de chaque institution publique de sécurité sociale la compétence de fixer de manière autonome le cadre organique. Le cadre organique doit certes être en conformité avec les dispositions légales et réglementaires en la matière et les dispositions du présent contrat d'administration relatives aux crédits en matière de personnel. Le commissaire du gouvernement du budget veille à cette conformité. Une procédure spécifique est prévue si le commissaire du gouvernement du budget formule des remarques concernant la conformité du cadre organique avec les dispositions légales et réglementaires en vigueur ou avec les dispositions du contrat d'administration relatives aux crédits de personnel. D'éventuelles autres remarques du commissaire du gouvernement du budget n'empêchent pas, sur le plan juridique, l'approbation du cadre organique.

§ 2. Le cadre organique décrit l'ensemble des emplois qui sont ou peuvent être occupés par des agents statutaires ou du personnel contractuel dans l'organisme concerné. De manière concrète, il est indiqué, pour chaque niveau, le nombre maximal d'emplois par fonction, ainsi que les grades et les rangs pouvant être occupés par les agents statutaires qui sont titulaires de cette fonction. L'introduction de la dénomination des fonctions dans le cadre organique permet d'établir la relation nécessaire entre le cadre organique et l'organigramme fonctionnel. Ce dernier, qui est complété de descriptions de fonctions, constitue la base d'une véritable politique en matière de personnel. La délimitation des responsabilités, la détermination des objectifs, la rédaction de plans de formation,... interviennent plus sur base de la fonction exercée par une personne que sur base du grade ou du rang qu'elle occupe.

Le Collège veille à l'uniformité de la dénomination des fonctions prévues dans les cadres organiques des différents organismes, afin de garantir des initiatives communes de recrutement et une mobilité réciproque.

Art. 20

Cet article dispose que la fixation du cadre organique par l'organe de gestion implique automatiquement la possibilité d'occupation des emplois y prévus, en concordance avec les crédits de personnel pour les agents statutaires prévus dans le contrat d'administration. Ce qui permet aux institutions publiques de sécurité sociale de répondre, de manière efficace, aux besoins changeants en personnel. En effet, l'occupation du personnel statutaire doit s'effectuer à l'intérieur des limites des crédits maximaux pour les statutaires (article 5, § 2, 6°) et celle des membres du personnel occupé en vertu d'un contrat de travail, à l'intérieur des limites des crédits de gestions globaux (article 5, § 2, 5°).

Art. 21

§ 1^{er}. Le présent paragraphe reprend, en ce qui concerne le statut du personnel, l'article 11, § 1, alinéa premier de la loi du 16 mars 1954, tel que modifié par la loi du 22 juillet 1993.

§ 2. Le statut du personnel des institutions publiques de sécurité sociale fera assurément, dans une large mesure, référence aux dispositions en vigueur pour l'ensemble de la fonction publique fédérale; les précisions et dérogations nécessaires seront cependant prévues pour que les objectifs en matière de gestion du personnel telles que décrites dans la partie générale de l'exposé des motifs puissent se réaliser. Il est souhaitable que, lors de la modification des dispositions auxquelles il est fait référence, il soit systématiquement vérifié que ces modifications sont conformes aux intentions qui sont à la base de l'octroi d'une certaine autonomie d'administration aux institutions publiques de sécurité sociale, avant qu'elles ne soient rendues applicables au personnel de ces organismes. C'est la raison pour laquelle il est prévu que ces modifications n'entrent en vigueur, pour ce qui concerne le personnel des institutions publiques de sécurité sociale, que dans la mesure où la procédure prévue dans le § 1^{er} a été respectée.

§ 4. Dans la mesure où pour l'exécution de tâches dans les domaines de l'informatique nécessitant une connaissance ou expérience spécialisées, après épuisement des procédures ordinaires de recrutement des agents statutaires, il faut engager du personnel contractuel (voir commentaire de l'article 44 du présent projet d'arrêté royal), il paraît souhaitable que l'organe de gestion de l'institution chargée de la coordination de l'informatisation de la sécurité sociale, en l'occurrence la Banque Carrefour de la Sécurité Sociale fixe, sous la coordination du Collège, une réglementation globale en matière de rémunération pour cette catégorie de personnel qui sera engagée majoritairement pour une durée indéterminée, après avis du Collège et après avis favorable du

Art. 19

§ 1. Dit artikel kent aan het beheersorgaan van elke openbare instelling van sociale zekerheid de bevoegdheid toe om de personeelsformatie autonoom vast te stellen. Deze personeelsformatie dient uiteraard in overeenstemming te zijn met de terzake geldende wets- en reglementsbepalingen en de bepalingen uit de bestuursovereenkomst m.b.t. de personeelskredieten. De regeringscommissaris van begroting waakt over deze overeenstemming. Een specifieke procedure wordt voorzien indien de regeringscommissaris van begroting opmerkingen formuleert i.v.m. de overeenstemming van de personeelsformatie met de geldende wets- en reglementsbepalingen of de bepalingen uit de bestuursovereenkomst m.b.t. de personeelskredieten. Eventuele andere opmerkingen van de regeringscommissaris van begroting staan de goedkeuring van de personeelsformatie door het beheersorgaan juridisch gezien niet in de weg.

§ 2. De personeelsformatie beschrijft alle betrekkingen die in de betrokken instelling worden bekleed of kunnen worden bekleed door statutaire ambtenaren of contractuele personeelsleden. Concreet wordt voor elk niveau het maximaal aantal betrekkingen aangegeven dat per functie kan worden bekleed, evenals de graden en rangen die de statutaire ambtenaren die titularis zijn voor deze functie kunnen hebben. Door de invoering van functiebenamingen in de personeelsformatie, wordt het noodzakelijk verband gelegd tussen de personeelsformatie en het functioneel organogram. Het is dit laatste dat, aangevuld met functieomschrijvingen, de basis vormt voor een echt personeelsbeleid. Het afbakenen van verantwoordelijkheden, het vaststellen van doelstellingen, het opstellen van vormingsplannen,... geschiedt immers eerder op grond van de functie die een persoon bekleedt, dan op grond van de graad of de rang die hij heeft.

Het College waakt over de eenvormigheid in de functiebenamingen die in de personeelsformaties van de onderscheiden instellingen voorkomen, om gemeenschappelijke initiatieven tot werving en de onderlinge mobiliteit te waarborgen.

Art. 20

Dit artikel bepaalt dat de vaststelling van de personeelsformatie door het beheersorgaan automatisch de mogelijkheid inhoudt om de erin opgenomen betrekkingen te bezetten. Op die manier worden de openbare instellingen van sociale zekerheid in de mogelijkheid gesteld zo efficiënt mogelijk te voldoen aan de wijzigende personeelsbehoeften. Uiteraard moet de bezetting, wat betreft de statutaire ambtenaren, geschieden binnen de grenzen van de maximale kredieten voorzien voor statutairen (artikel 5, § 2, 6°), en, wat betreft de personeelsleden tewerkgesteld krachtens arbeidsovereenkomst, binnen de grenzen van de globale beheerskredieten (artikel 5, § 2, 5°).

Art. 21

§ 1. Deze paragraaf herneemt, wat betreft het statuut van de personeelsleden, artikel 11, § 1, eerste lid van de wet van 16 maart 1954, zoals gewijzigd bij de wet van 22 juli 1993.

§ 2. Het statuut van de personeelsleden in dienst van de openbare instellingen van sociale zekerheid zal allicht in belangrijke mate verwijzen naar bepalingen die gelden voor het gehele federale openbaar ambt, zij het dat de nodige preciseringen of afwijkingen moeten worden voorzien om de doelstellingen inzake personeelsbeleid, die in het algemeen gedeelte van deze Memorie van Toelichting zijn beschreven, mogelijk te maken. Het is wenselijk dat bij de wijziging van de bepalingen waarnaar wordt verwezen, telkens wordt nagegaan of deze wijzigingen in overeenstemming zijn met de bedoelingen die ten grondslag liggen aan het toekennen van een zekere bestuursautonomie aan de openbare instellingen van sociale zekerheid, vooraleer ze op het personeel van deze instellingen van toepassing worden verklaard. Daarom wordt voorzien dat dergelijke wijzigingen, wat betreft de personeelsleden van de openbare instellingen van sociale zekerheid, slechts in werking treden in de mate dat daartoe de procedure vermeld in § 1 is gevolgd.

§ 4. In de mate dat voor de uitvoering van taken op het vlak van informatica die een gespecialiseerde kennis of ervaring van niveau 1 of 2+ vereisen, na uitputting van de gewone procedures voor de aanstelling van ambtenaren, contractueel personeel dient te worden aangeworven (zie de bespreking van artikel 44 van dit ontwerp van koninklijk besluit), lijkt het wenselijk voor deze categorie van personeel, die grotendeels voor onbepaalde duur zal worden aangeworven, onder coördinatie van het College, een globale bezoldigingsregeling vast te leggen door het beheersorgaan van de instelling belast met de coördinatie van de informatisering van de sociale zekerheid, met name de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, na advies van het College

commissaire au gouvernement du budget. Les règles de rémunération devraient ainsi valoir pour les membres du personnel concernés en service dans chacune des institutions publiques de sécurité sociale, de telle sorte qu'un traitement uniforme des membres du personnel soit garanti. Ce qui doit également permettre aux institutions publiques de sécurité sociale d'engager directement, sous contrat de travail à durée indéterminée, du personnel informatique qui leur est mis à disposition par la Société de Mécanographie pour l'application des lois sociales.

Art. 22

Cet article reprend l'article 11, § 3 de la loi du 16 mars 1954.

Art. 23

Cet article s'inspire dans une large mesure de l'article 9 de la loi du 16 mars 1954. Il est cependant précisé que le contrôle sur chaque institution publique de sécurité sociale est exercé à l'intervention de deux commissaires du gouvernement, nommés par le Roi, l'un sur présentation du ministre de tutelle, l'autre sur présentation du Ministre du Budget. Par ailleurs, faisant suite à la remarque du Conseil d'Etat, il est clairement exprimé que seules les décisions de l'organe de gestion doivent être immédiatement communiquées aux commissaires du gouvernement. Toutefois, ceci ne porte en rien préjudice à la possibilité dans le chef des commissaires du gouvernement de prendre connaissance, sur simple demande, de toutes les décisions.

Il est finalement expressément prévu que le commissaire du gouvernement du budget soit à la disposition du Ministre de la Fonction publique pour ce qui concerne l'exécution du statut des fonctionnaires des institutions.

Les commissaires du gouvernement restent entre autres chargés du contrôle externe d'efficience et d'efficacité tout en restant naturellement dans le cadre de ce qui est convenu dans le contrat d'administration. Dans un système où les institutions publiques de sécurité sociale procèdent à la conclusion d'un contrat d'administration avec l'Etat, et acquièrent dans ce cadre une certaine autonomie d'administration, le rôle des commissaires du gouvernement ne peut plus se limiter au seul contrôle; les commissaires du gouvernement doivent principalement être considérés comme les représentants d'une autre partie dans une relation contractuelle, où les deux parties s'efforcent ensemble d'atteindre, de la manière la plus efficace possible, les objectifs fixés. Ce qui implique une plus grande participation des commissaires du gouvernement au fonctionnement de l'organisme et la prise, par ces derniers, d'une série de responsabilités pour ce qui concerne la déclaration en temps utile des risques de non-respect du contrat d'administration. Il est confié au Roi le pouvoir de préciser dans ce sens l'exercice de la mission des commissaires du gouvernement. Une attention particulière doit aussi être consacrée à la répartition des tâches entre les commissaires du gouvernement.

Enfin, la possibilité est offerte pour prévoir les règles auxquelles il faudrait satisfaire afin de pouvoir être désigné en tant que commissaire du gouvernement. En ce qui concerne le commissaire du gouvernement du budget, un recrutement parmi les membres de l'Inspection des Finances fédérale serait souhaitable; ce commissaire du gouvernement doit être suffisamment disponible compte tenu de la dimension de l'institution publique de sécurité sociale.

Art. 24

Cet article reprend, moyennant les modifications terminologiques utiles, l'article 10, §§ 1er, 2 et 5 de la loi du 16 mars 1954.

Art. 25

Cet article reprend, moyennant les modifications terminologiques utiles, l'article 13 de la loi du 16 mars 1954. Il est par ailleurs attribué au Roi le pouvoir de régler l'exercice de la mission des réviseurs.

Art. 26

Cet article reprend l'article 14 de la loi du 16 mars 1954.

Art. 27

Cet article reprend, moyennant les modifications terminologiques utiles, l'article 22 de la loi du 16 mars 1954.

Art. 28

Cet article reprend l'article 23 de la loi du 16 mars 1954.

Art. 29

Cet article procède à la création d'un Collège des institutions publiques de sécurité sociale.

en na gunstig advies van de regeringscommissaris van begroting. Deze bezoldigingsregeling zou dan gelden voor de betrokken personeelsleden in dienst van om het even welke openbare instelling van sociale zekerheid, zodat een eenvormige behandeling van de personeelsleden wordt gewaarborgd. Dit moet ook de mogelijkheid scheppen om informaticapersoneel, ter beschikking gesteld van de openbare instellingen van sociale zekerheid door de Maatschappij voor Mechanografie ter toepassing van de sociale wetten, rechtstreeks onder arbeidsovereenkomst van onbepaalde duur in dienst te nemen bij de openbare instellingen van sociale zekerheid.

Art. 22

Dit artikel herneemt artikel 11, § 3 van de wet van 16 maart 1954.

Art. 23

Dit artikel is in ruime mate geïnspireerd op artikel 9 van de wet van 16 maart 1954. Er wordt echter verduidelijkt dat de controle op elke openbare instelling van sociale zekerheid wordt uitgeoefend door bemiddeling van twee regeringscommissarissen die de Koning benoemt, de ene op voordracht van de voogdijminister, de andere op voordracht van de Minister van Begroting. Bovendien wordt, ingaand op de opmerking van de Raad van State, duidelijk aangegeven dat enkel de beslissingen van het beheersorgaan onmiddellijk aan de regeringscommissarissen moeten worden meegedeeld. Dit doet evenwel geen afbreuk aan de mogelijkheid van de regeringscommissarissen om op loutere vraag kennis te nemen van alle beslissingen.

Tenslotte wordt uitdrukkelijk gesteld dat de regeringscommissaris van begroting ter beschikking staat van de Minister van Ambtenarenzaken.

De regeringscommissarissen blijven o.a. belast met de externe doelmatigheids- en doeltreffendheidscontrole, zij het uiteraard binnen het kader van wat is afgesproken in de bestuursovereenkomst. In een systeem waarbij de openbare instellingen van sociale zekerheid dergelijke overeenkomsten afsluiten met de Staat, en binnen dat kader een zekere bestuursautonomie verwerven, blijft de rol van de regeringscommissarissen echter niet langer beperkt tot controle, maar moeten de regeringscommissarissen voornamelijk worden gezien als de vertegenwoordigers van een andere partij in een contractuele relatie, waarbij beide partijen gezamenlijk streven naar het bereiken van de vooropgestelde doelstellingen op de meest efficiënte manier. Dit impliceert een grotere betrokkenheid van de regeringscommissarissen bij de werking van de instelling en het opnemen, door deze laatsten, van een aantal verantwoordelijkheden inzake het tijdig aangeven van risico's tot niet-naleving van de bestuursovereenkomst. Aan de Koning wordt de bevoegdheid toevertrouwd om de uitoefening van de opdracht van de regeringscommissarissen in deze zin verder te preciseren. Daarbij kan ook aandacht worden besteed aan de taakverdeling tussen de regeringscommissarissen.

Tenslotte wordt de mogelijkheid voorzien om de voorwaarden te regelen waaraan personen moeten voldoen om als regeringscommissaris te kunnen worden aangeduid. Wat betreft de regeringscommissaris van begroting ware een recrutering wenselijk binnen de leden van de federale Inspectie van Financiën, die, rekening houdend met de dimensie van de openbare instelling van sociale zekerheid, voldoende beschikbaar zijn.

Art. 24

Dit artikel herneemt, mits de nodige terminologische wijzigingen, artikel 10, §§ 1, 2 en 5 van de wet van 16 maart 1954.

Art. 25

Dit artikel herneemt, mits de nodige terminologische wijzigingen, artikel 13 van de wet van 16 maart 1954. Aan de Koning wordt bovendien de bevoegdheid toegekend de uitoefening van de opdracht van de revisoren te regelen.

Art. 26

Dit artikel herneemt artikel 14 van de wet van 16 maart 1954.

Art. 27

Dit artikel herneemt, mits de nodige terminologische wijzigingen, artikel 22 van de wet van 16 maart 1954.

Art. 28

Dit artikel herneemt artikel 23 van de wet van 16 maart 1954.

Art. 29

Dit artikel richt een College van de openbare instellingen van sociale zekerheid op.

Art. 30

Ces dispositions règlent la composition du Collège.

Art. 31

Cet article définit les pouvoirs du Collège en général et en particulier, sous référence à certains autres articles du présent arrêté. Le Collège est un organe de réflexion, de conseil, de coordination et d'impulsion pour les matières qui concernent la gestion, la politique en matière de personnel et le fonctionnement des institutions publiques de sécurité sociale. Ses pouvoirs se situent donc en premier lieu au niveau du fonctionnement journalier des organismes et n'ont pas trait à la gestion globale du système de sécurité sociale.

Art. 32

Vu le grand nombre d'agents occupés dans l'ensemble des institutions publiques de sécurité sociale et l'importance des missions qu'elles réalisent, une concertation régulière entre le Collège et les ministres compétents est nécessaire en matière de politique de personnel et de fonctionnement des organismes.

Art. 33

Cet article ne nécessite aucun commentaire particulier.

Art. 34-42

Ces articles garantissent qu'une série de dispositions légales en matière de régime de pension des fonctionnaires des institutions publiques de sécurité sociale, de reclassement social des handicapés, d'assurance accidents de travail et maladies professionnelles, de cumul des activités professionnelles, des contractuels subsidiés et le statut unique qui est applicable aux organismes de la catégorie D, restent applicables aux institutions publiques de sécurité sociale.

Art. 43

Cet article intègre en principe les institutions publiques de sécurité sociale dans le champ d'application de la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique. Les articles qui suivent dans le présent projet d'arrêté royal sont destinés d'une part, à mettre en concordance avec l'autonomie de gestion qui est confiée aux institutions publiques de sécurité sociale en vertu du présent projet d'arrêté royal une série d'articles de la loi précitée et d'autre part, à rendre non applicables certains articles de cette loi du 22 juillet 1993 à ces institutions parce qu'ils sont contraires aux principes fixés dans le présent projet d'arrêté royal.

Art. 44

Tel qu'exposé précédemment, le régime statutaire constitue le droit commun pour répondre aux besoins permanents en matière de personnel de chaque institution publique de sécurité sociale. L'exception est l'engagement de personnel dans les liens d'un contrat de travail, qui est soumis à la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail; cette exception n'est possible que dans des cas bien précis. Il s'agit, en premier lieu, de situations dans lesquelles un recours à du personnel contractuel est possible dans l'ensemble de la fonction publique fédérale, en vertu de la loi précitée du 22 juillet 1993: c'est le cas pour répondre à des besoins exceptionnels et temporaires en personnel, pour remplacer du personnel pendant des périodes d'absence temporaire totale ou partielle ou, enfin, pour accomplir des missions auxiliaires ou spécifiques. Etant donné que l'autonomie de gestion accordée aux institutions publiques de sécurité sociale implique notamment qu'elles décident librement de leurs besoins en personnel, dans les limites des crédits globaux de gestion prévus dans le contrat d'administration, les restrictions y afférentes en vertu de l'article 4, §§ 2 à 4 de la loi du 22 juillet 1993 ne sont pas applicables à ces organismes. Les ministres de tutelle de ces organismes seront aussi invités à participer aux travaux de définition de ce qu'il y a lieu d'entendre par missions auxiliaires ou spécifiques.

Outre les trois situations dans lesquelles il est possible d'engager, de manière générale, du personnel contractuel dans la fonction publique fédérale, il est absolument indispensable de permettre aux institutions publiques de sécurité sociale d'engager du personnel contractuel pour l'exécution de missions informatiques requérant des connaissances ou une expérience spécialisées de niveau 1 ou 2+, mais uniquement dans la mesure où l'ensemble des procédures ordinaires de recrutement, de mobilité ou de promotion n'ont pas donné de résultats satisfaisants. En effet, l'information constitue pour les organismes de sécurité sociale, outre le personnel et les moyens financiers, un facteur de production

Art. 30

Deze bepalingen regelen de samenstelling van het College.

Art. 31

Dit artikel omschrijft de bevoegdheden van het College in het algemeen en in het bijzonder, onder verwijzing naar bepaalde andere artikelen van het ontwerp van koninklijk besluit. Het College is een reflectie-, advies-, coördinatie- en impulsorgaan m.b.t. aangelegenheden die het bestuur, het personeelsbeleid en de werking van de openbare instellingen van sociale zekerheid aanbelangen. Zijn bevoegdheden situeren zich aldus op de eerste plaats op het vlak van de dagelijkse werking van de instellingen, en hebben geen betrekking op het globaal beheer van het stelsel van sociale zekerheid.

Art. 32

Gelet op het aanzienlijk aantal personeelsleden in dienst van het geheel van de openbare instellingen van sociale zekerheid en het belang van de opdrachten die ze uitvoeren, is een regelmatig overleg noodzakelijk tussen het College en de bevoegde ministers omtrent het personeelsbeleid en de werking van de instellingen.

Art. 33

Dit artikel hoeft geen bijzondere commentaar.

Art. 34-42

Deze artikelen waarborgen de verdere toepasbaarheid van een aantal wettelijke bepalingen inzake de pensioenregeling van de ambtenaren van de openbare instellingen van sociale zekerheid, de sociale reclasering van mindervaliden, de arbeidsongevallen- en beroepsziektenverzekering, de cumulaties van beroepsactiviteiten, de gesubsidieerde contractuelen en het enig statuut, die op heden van toepassing zijn op de organismen van categorie D, op de openbare instellingen van sociale zekerheid.

Art. 43

Dit artikel brengt de openbare instellingen van sociale zekerheid in beginsel onder het toepassingsgebied van de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken. In de volgende artikelen van het ontwerp van koninklijk besluit worden echter enerzijds een aantal artikelen van deze wet aangepast om ze in overeenstemming te brengen met de autonome bestuursruimte die krachtens dit ontwerp van koninklijk besluit aan de openbare instellingen van sociale zekerheid wordt toebedeeld, en anderzijds een aantal artikelen van de wet van 22 juli 1993 niet van toepassing verklaard op deze instellingen, omdat ze strijdig zijn met de principes vastgelegd in dit ontwerp van koninklijk besluit.

Art. 44

Zoals reeds vermeld, is het statutaire stelsel de algemene regel voor het vervullen van de permanente personeelsbehoeften van elke openbare instelling van sociale zekerheid. De tewerkstelling van personeelsleden onder arbeidsovereenkomst onderworpen aan de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten vormt de uitzondering, en is slechts mogelijk in welomschreven gevallen. Het betreft in de eerste plaats de situaties waarin, krachtens de bovengenoemde wet van 22 juli 1993, in het gehele federaal openbaar ambt een beroep op contractueel personeel mogelijk is: het volkloort aan uitzonderlijke en tijdelijke personeelsbehoeften, de vervanging van personeelsleden gedurende perioden van tijdelijke, gehele of gedeeltelijke afwezigheid en de vervulling van bijkomende of specifieke opdrachten. Gezien de bestuursruimte die aan de openbare instellingen van sociale zekerheid wordt toebedeeld onder meer inhoudt dat zij, binnen de perken van de globale beheer-kredieten voorzien in de bestuursovereenkomst, vrij beslissen over hun personeelsbehoeften, worden de beperkingen die door of in uitvoering van artikel 4, §§ 2 tot en met 4 van de wet van 22 juli 1993 gesteld zijn, niet van toepassing verklaard op deze instellingen. Bij de omschrijving van wat onder bijkomende of specifieke opdrachten in de openbare instellingen van sociale zekerheid dient te worden verstaan, zullen bovendien de voogdijministers van deze instellingen worden betrokken.

Naast de drie vermelde situaties waarbinnen contractueel personeel algemeen kan worden tewerkgesteld in het federaal openbaar ambt, is het absoluut noodzakelijk de openbare instellingen van sociale zekerheid ook toe te staan contractueel personeel aan te werven voor de uitvoering van taken op het vlak van informatica die een gespecialiseerde kennis of ervaring van niveau 1 of 2+ vereisen, maar slechts voorzover alle gewone wervings-, mobiliteits- of bevorderingsprocedures niet het benodigde resultaat hebben opgeleverd. Voor de instellingen van sociale zekerheid is informatie immers, naast het personeel en de financiële middelen, een dermate belangrijke productiefactor, dat

d'une importance telle que le traitement rationnel de cette information influence, dans une large mesure, l'efficacité et la qualité des tâches exécutées. Et la pratique montre qu'il n'est pas possible de pourvoir à tous les besoins en personnel informatique spécialisé ou expérimenté au moyen des procédures ordinaires. Cette réalité a déjà été reconnue par le législateur lorsqu'il a offert à plusieurs parastataux sociaux, en vertu de l'article 39ter de la loi du 29 juillet 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés, la possibilité de s'associer, en vue de la réalisation de leurs travaux informatiques, sous forme d'une ASBL chargée de mettre à la disposition des parastataux du personnel informatique qui puisse éventuellement être détaché - selon le cas - dans ces parastataux. A défaut de ce personnel informatique, l'exécution de la sécurité sociale risquerait d'être sérieusement hypothéquée. Bien que la formule de mise à disposition de personnel informatique par l'ASBL soit plus économique que la conclusion de contrats de service, elle augmente cependant le coût brut par agent de plus de 30% (21% de TVA et un peu plus de 10% de frais généraux) comparé au prix qu'il faudrait payer pour des agents qui seraient directement engagés par les parastataux. Par ailleurs, la formule de la mise à disposition de personnel informatique externe aux parastataux n'est pas favorable à une politique cohérente en matière de personnel. Dans un système où les parastataux sociaux doivent s'engager à atteindre des objectifs quantifiés en matière d'efficacité, la possibilité devra désormais leur être offerte de recruter, de manière économique et efficace, du personnel informatique dans les liens d'un contrat de travail, lorsqu'il n'aura pas été possible d'engager le personnel requis de manière statutaire. Pour que le personnel actuellement mis à la disposition des parastataux par l'ASBL précitée puisse être engagé en tant que personnel propre aux parastataux, il est par ailleurs nécessaire de garantir les droits acquis en vertu d'une réglementation collective. Ce qui est rendu possible par l'article 21, § 4 du projet d'arrêté royal. Cette réglementation collective doit au surplus pouvoir faire l'objet d'une adaptation suffisamment souple afin de tenir compte, de manière adéquate, des conditions du marché changeantes pour l'éventuel personnel futur.

Afin de ne pas disperser inutilement parmi plusieurs lois les dispositions légales en matière de recrutement de personnel contractuel, la réglementation valable pour les institutions publiques de sécurité sociale a été intégrée dans la loi générale précitée du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique. Etant donné que la politique de recrutement des agents contractuels constitue un élément important de l'autonomie de gestion accordée aux institutions publiques de sécurité sociale en vue de la réalisation des objectifs en matière d'efficacité et de qualité définis dans le contrat d'administration, la réglementation en la matière ne pourra être modifiée que moyennant l'accord des ministres de tutelle.

Art. 45

La modification qui est apportée par cet article vise, lorsque certaines dispositions légales n'ont pas été respectées lors du recrutement d'un membre du personnel, à fournir également l'information nécessaire au fonctionnaire dirigeant du service public où le membre du personnel est occupé.

Art. 46

Etant donné leur incompatibilité avec les principes fixés dans le chapitre VI du présent projet d'arrêté royal, les articles 1, § 1, alinéa 1^{er}, § 2 et § 3, 2, 5 et 10 de la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique qui concernent le recrutement dans certains services publics sont déclarés non applicables aux institutions publiques de sécurité sociale.

Nous avons l'honneur d'être,

Sire,
de Votre Majesté,
les très respectueux
et très fidèles serviteurs
Le Ministre de l'Intérieur,
J. VANDE LANOTTE
Le Ministre du Budget,
H. VAN ROMPUY
Le Ministre des Pensions,
M. COLLA
La Ministre de l'Emploi et du Travail,
Mme M. SMET
La Ministre des Affaires sociales,
Mme M. DE GALAN
Le Ministre des Petites et Moyennes Entreprises,
K. PINXTEN
Le Ministre de la Fonction publique,
A. FLAHAUT

een rationele verwerking ervan de efficiëntie en de kwaliteit van de taakuitvoering wezenlijk beïnvloedt. En de praktijk wijst uit dat niet aan alle behoeften inzake gespecialiseerd en ervaren informaticapersoneel kan worden voldaan door werving via de normale procedures. Dit werd reeds door de wetgever erkend, toen hij aan een aantal sociale parastatalen bij artikel 39ter van de wet van 29 juli 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers, de mogelijkheid bood om zich voor de uitvoering van informaticawerkzaamheden te verenigen in een vzw, die informaticapersoneel ter beschikking kan stellen dat al dan niet in de schoot van de parastatalen wordt tewerkgesteld. Zonder dit informaticapersoneel zou de uitvoering van de sociale zekerheid zeer ernstig worden gehypothekeerd. Hoewel de formule van de terbeschikkingstelling van informaticapersoneel door de vzw al veel economischer is dan een beroep op dienstcontracten, verhoogt zij de bruto kostprijs per personeelslid met meer dan 30% (21% BTW en ruim 10% algemene kosten) ten opzichte van de kostprijs die zou gelden indien de betrokken personeelsleden rechtstreeks door de parastatalen zouden kunnen worden aangeworven. Bovendien is de formule van terbeschikkingstelling van extern informaticapersoneel aan de parastatalen niet bevorderlijk voor een coherent personeelsbeleid. In een systeem waarbij de sociale parastatalen zich zullen dienen te engageren tot het bereiken van gekwantificeerde doelstellingen inzake efficiëntie, moet hen ook de mogelijkheid worden geboden om op de meest economische en doeltreffende manier informaticapersoneel te kunnen tewerkstellen onder arbeidsovereenkomst, indien het betrokken personeel niet statutair kan worden aangesteld. Opdat het personeel dat vandaag aan de parastatalen door de hoger vernoemde vzw ter beschikking wordt gesteld, als eigen personeel van de parastatalen zou kunnen worden aangetrokken, is het bovendien noodzakelijk dat krachtens een collectieve regeling de rechten die werden opgebouwd, worden gewaarborgd. Dit wordt mogelijk gemaakt door artikel 21, § 4 van het ontwerp van koninklijk besluit. Deze collectieve regeling moet overigens op een voldoende flexibele wijze kunnen worden aangepast om adequaat in te spelen op de wijzigende marktomsstandigheden voor eventueel toekomstig personeel.

Om de bepalingen inzake de werving van contractuelen niet nodeloos te spreiden over verschillende wetten, wordt de regeling inzake de openbare instellingen van sociale zekerheid geïntegreerd in de hogervermelde algemene wet van 22 juli 1993 inzake ambtenarenzaken. Gezien de wervingspolitiek inzake contractuelen een wezenlijk element uitmaakt van de bestuursruimte die aan de openbare instellingen van sociale zekerheid wordt verstrekt met het oog op het nastreven van de in de bestuursovereenkomst afgesproken doelstellingen inzake efficiëntie en kwaliteit, kan aan de regeling terzake slechts worden geraakt mits akkoord van de voorgedijnnisten.

Art. 45

De wijziging die door dit artikel wordt doorgevoerd, beoogt, bij een vastgestelde niet-naleving van bepaalde wettelijke voorschriften bij de werving van een personeelslid, ook de nodige informatie terzake te verstrekken aan de leidend ambtenaar van de overheidsdienst waar het personeelslid is tewerkgesteld.

Art. 46

Gezien hun strijdigheid met de principes vastgelegd in hoofdstuk VI van dit ontwerp van koninklijk besluit, worden de artikelen 1, § 1, eerste lid, § 2 en § 3, 2, 5 en 10 van de wet van 22 juli 1993, die betrekking hebben op de werving in sommige overheidsdiensten, niet toepasselijk verklaard op de openbare instellingen van sociale zekerheid.

Wij hebben de eer te zijn,

Sire,
van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaars
De Minister van Binnenlandse Zaken,
J. VANDE LANOTTE
De Minister van Begroting,
H. VAN ROMPUY
De Minister van Pensioenen,
M. COLLA
De Minister van Tewerkstelling en Arbeid,
Mevr. M. SMET
De Minister van Sociale Zaken,
Mevr. M. DE GALAN
De Minister van de Kleine en Middelgrote Ondernemingen,
K. PINXTEN
De Minister van Ambtenarenzaken,
A. FLAHAUT

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 21 février 1997, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale, en application de l'article 47 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions", a donné le 13 mars 1997 l'avis suivant :

Portée du projet

1. Le projet d'arrêté soumis pour avis au Conseil d'Etat a pour objet de pourvoir à l'exécution de l'article 47 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions. Cette disposition législative confère au Roi des pouvoirs étendus, qui sont définis par des objectifs, afin d'élaborer un nouveau cadre fonctionnel pour les organismes publics de sécurité sociale. En définitive, ce nouveau cadre fonctionnel, qui vise essentiellement à responsabiliser les organismes concernés, doit contribuer à l'efficacité de ces organismes.

Le cadre fonctionnel à élaborer par le Roi doit s'inspirer des principes suivants :

1° la conclusion d'un contrat d'administration entre le gouvernement et l'organisme concerné, définissant les tâches que ce dernier doit assumer en vue de l'accomplissement de sa mission légale, les objectifs quantifiés ainsi que l'efficacité et la qualité de ses tâches et le mode de calcul des crédits de gestion qui seront affectés à l'exécution de ces tâches;

2° l'octroi à l'organisme d'une autonomie de gestion plus étendue en ce qui concerne le budget et les comptes, le cadre du personnel, le recrutement et l'emploi de personnel statutaire et contractuel, l'affectation des crédits de gestion, ainsi que le renforcement du rôle des organes de gestion;

3° l'orientation du contrôle administratif et budgétaire sur le respect de la législation et des objectifs visés dans le contrat d'administration, par le renforcement du rôle et de la responsabilité des commissaires du gouvernement;

4° la responsabilisation accrue des organismes par l'instauration d'un système de sanctions positives et négatives en fonction de l'appréciation de la mesure selon laquelle les objectifs visés au contrat d'administration ont été atteints.

2. Le chapitre II du projet règle les contrats d'administration précités. Il détermine les organismes susceptibles de conclure un pareil contrat (article 2 du projet). A partir de l'entrée en vigueur d'un tel contrat, l'organisme concerné est supprimé dans la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public et est soumis aux dispositions du projet examiné (article 3). Le chapitre III du projet règle la teneur du contrat d'administration ainsi que la manière dont ce dernier doit prendre forme (articles 5 à 9) (1).

Par ailleurs, le projet prévoit l'établissement d'un plan d'administration et l'élaboration de tableaux de bord par l'institution (chapitre IV - article 10). Y seront indiquées la façon dont les tâches attribuées sont exécutées et la mesure dans laquelle les objectifs définis dans le contrat d'administration sont atteints.

Le projet comporte en outre des règles présidant à l'établissement du budget et des comptes (chapitre V - articles 11 à 18) concernant le personnel, la fixation du cadre organique étant confiée à l'organe de gestion et l'établissement du statut demeurant de la compétence du Roi (chapitre VI - articles 19 à 22), et concernant la tutelle administrative et le contrôle (chapitre VII - articles 23 à 28).

Au surplus, le projet prévoit la création du "Collège des institutions publiques de sécurité sociale", où sont représentés ceux qui s'occupent de la gestion journalière des diverses institutions. Ce collège exerce essentiellement une tâche consultative et coordinatrice (chapitre VIII - articles 29 à 33).

(1) Le système prévu aux chapitres II et III du projet est comparable, dans une large mesure, au régime prévu par la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 21 februari 1997 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid, met toepassing van artikel 47 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels", heeft op 13 maart 1997 het volgende advies gegeven :

Strekking van het ontwerp

1. Het voor advies aan de Raad van State voorgelegde ontwerp beoogt uitvoering te geven aan artikel 47 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels. Deze wetsbepaling geeft aan de Koning ruime bevoegdheden, die nader omschreven worden aan de hand van doelstellingen, om een nieuw werkkader uit te werken voor de openbare instellingen van sociale zekerheid. Dat nieuw werkkader, waardoor in essentie de bedoelde instellingen geresponsabiliseerd worden, moet uiteindelijk de doelmatige werking van die instellingen ten goede komen.

Het door de Koning te ontwerpen werkkader moet uitgaan van de volgende principes :

1° het sluiten van een bestuursovereenkomst tussen de regering en de betrokken instelling waarin worden bepaald de taken die de instelling op zich dient te nemen ter vervulling van haar wettelijke opdracht, de gekwantificeerde doelstellingen inzake efficiëntie en kwaliteit met betrekking tot deze taken en de berekeningswijze van de beheerskredieten die voor de uitvoering van deze taken ter beschikking worden gesteld;

2° het toekennen van een grotere bestuursautonomie aan de instelling op het vlak van de begroting en de rekeningen, de personeelsformatie, de werving en de tewerkstelling van statutair en contractueel personeel en de aanwending van beheerskredieten, alsmede een versterking van de rol van de beheersorganen;

3° het afstemmen van de administratieve en begrotingscontrole op de naleving van de wetgeving en de doelstellingen vervat in de bestuursovereenkomst, via een versterking van de rol en de verantwoordelijkheid van de regeringscommissarissen;

4° het versterken van de verantwoordelijkheid van de instellingen via het invoeren van een systeem van positieve en negatieve sancties in functie van de beoordeling van de mate waarin de doelstellingen vervat in de bestuursovereenkomst werden bereikt.

2. Hoofdstuk II van het ontwerp bevat een regeling met betrekking tot de voornoemde bestuursovereenkomst. Het bepaalt welke instellingen dergelijke overeenkomst kunnen sluiten (artikel 2 van het ontwerp). Vanaf de inwerkingtreding van zulk een overeenkomst wordt de betrokken instelling geschrapt uit de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut en ressorteert zij onder de bepalingen van het voorliggend ontwerp (artikel 3). Hoofdstuk III van het ontwerp regelt de inhoud van de bestuursovereenkomst alsmede de wijze waarop deze overeenkomst tot stand dient te komen (artikelen 5 tot 9) (1).

Voorts voorziet het ontwerp in het opstellen van een bestuursplan en het opmaken van boordtabellen door de instelling (hoofdstuk IV - artikel 10). Daarin moet worden aangegeven hoe de opgedragen taken worden uitgevoerd en in welke mate de doelstellingen opgenomen in de bestuursovereenkomst worden bereikt.

Het ontwerp bevat verder regels inzake het opmaken van de begroting en de rekeningen (hoofdstuk V - artikelen 11 tot 18) inzake het personeel, waarbij de vaststelling van de personeelsformatie zaak wordt van het beheersorgaan en de vaststelling van het statuut zaak blijft van de Koning (hoofdstuk VI - artikelen 19 tot 22), alsmede inzake het administratief toezicht en de controle (hoofdstuk VII - artikelen 23 tot 28).

Bovendien voorziet het ontwerp in de oprichting van het "College van de Openbare Instellingen van Sociale Zekerheid", waarin het dagelijks bestuur van de verschillende instellingen wordt vertegenwoordigd. Dat college blijkt in hoofdzaak een adviserende en coördinerende taak te hebben (hoofdstuk VIII - artikelen 29 tot 33).

(1) De regeling vervat in de hoofdstukken II en III van het ontwerp is in sterke mate vergelijkbaar met de regeling vervat in de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven.

Enfin, le projet comporte un nombre de dispositions abrogatoires et modificatives qui visent à mettre d'autres législations en harmonie avec le projet examiné. A cet égard, les modifications apportées à la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique, revêtent une importance particulière. Ces modifications ménagent notamment à certaines institutions la faculté d'engager du personnel contractuel (chapitre XI articles 34 à 47).

3. Le projet comporte un régime autonome spécifique pour les institutions publiques de sécurité sociale, outre celui inscrit dans la loi précitée du 16 mars 1954. Il est permis de se demander, à ce propos, s'il ne vaudrait pas mieux intégrer le régime en projet à la loi du 16 mars 1954. A première vue, l'argument qui plaide en faveur d'une intégration à la loi du 16 mars 1954, tient en ce que les règles de fonctionnement et de contrôle, applicables aux divers organismes d'intérêt public, seraient ainsi réunies en une seule et même législation organique et que le régime présentement en projet est fort semblable à celui prévu par la loi du 16 mars 1954. A cet égard, il existe une différence notable par rapport à la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques. La mesure dans laquelle l'autonomie est conférée aux deux types d'"institutions" diffère sensiblement. C'est ainsi que les institutions de sécurité sociale conservent leur forme juridique actuelle, alors que les entreprises publiques peuvent être transformées en sociétés anonymes de droit public.

Il peut toutefois être opposé à l'intégration qui vient d'être évoquée, que le législateur même a déjà rompu l'unité de la législation en fixant le régime inscrit à la loi précitée du 21 mars 1991. En tout cas, l'intégration des règles en projet à la loi du 16 mars 1954 ne paraît pas s'imposer de manière impérative.

Observations préliminaires

1. En application de l'article 15 de la loi du 25 avril 1963 sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale, les institutions de sécurité sociale concernées ont donné un avis, dans le courant des mois de mars et avril 1995, sur un projet de "loi" ayant la même teneur. En septembre 1996, ce projet de loi a été transformé en projet d'arrêté royal qui se fonde sur la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions.

Il ressort des pièces communiquées au Conseil d'Etat que le Ministre des Affaires sociales a demandé, en son temps, un avis urgent aux comités de gestion concernés. Ce recours à l'urgence a été critiqué par les institutions en question, dès lors que le gouvernement se trouvait, à l'époque, dans une période d'affaires courantes et que le Parlement n'était plus en mesure d'adopter le projet de loi pendant la législature en cours. Dans la plupart des cas, un avis fut néanmoins donné, fût-il sommaire. Il fut cependant déploré que le temps faisait défaut pour examiner, par exemple, le projet de manière plus approfondie en groupe de travail. Quasi toutes les institutions émettent également le voeu que le projet fût soumis, en outre, pour avis au Conseil national du travail, estimant que le projet comportait de nombreux points communs à plusieurs institutions. Ce voeu ne fut pas exaucé. Dans certains cas, il fut présumé, par ailleurs, qu'il ne s'agissait encore que d'un projet de loi qui était, à l'évidence, susceptible d'amendement.

Il résulte de ce qui précède qu'en l'espèce l'article 15 de la loi précitée du 25 avril 1963 n'a pas été appliqué de manière adéquate : les avis recueillis datent en effet de la période mars-avril 1995, ont été demandés dans le cadre d'une procédure d'urgence et à propos d'un instrument législatif différent : un projet de loi et non un projet d'arrêté royal.

2. L'avis de l'Inspection des Finances auquel les auteurs du projet font référence, date du 14 février 1995. La question se pose de savoir si cet avis peut encore être considéré comme pertinent, dès lors que, comme on peut le supposer, les circonstances budgétaires ont changé.

3. Eu égard à la constatation que tous ces avis remontent à environ deux ans, il y a lieu de lire moyennant cette réserve les observations formulées ci-après sur la teneur du projet.

Fondement légal du projet

Ainsi qu'il a déjà été relevé ci-dessus, le projet tient son fondement légal de l'article 47 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions. Certaines dispositions du projet, toutefois, ne peuvent se prévaloir de ce fondement légal.

Het ontwerp bevat ten slotte een reeks opheffings- en wijzigingsbepalingen, welke ertoe strekken andere wetgevingen in overeenstemming te brengen met het voorliggend ontwerp. Hierbij zijn vooral de wijzigingen aan de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken van belang. Die wijzigingen betreffen inzonderheid de mogelijkheid voor bedoelde instellingen om contractueel personeel in dienst te nemen (hoofdstuk XI - artikelen 34 tot 47).

3. Het ontwerp bevat een eigen autonome regeling voor de openbare instellingen van sociale zekerheid, naast die welke is opgenomen in de voornoemde wet van 16 maart 1954. In dat verband kan de vraag worden gesteld of de ontworpen regeling niet beter in de wet van 16 maart 1954 zou worden geïntegreerd. Voor een integratie in de wet van 16 maart 1954 pleit, op het eerste gezicht, het argument dat aldus de werkings- en controleregelen, van toepassing op de verschillende instellingen van openbaar nut, zouden worden gegroepeerd in één organieke wetgeving en dat de thans ontworpen regeling sterk aanleunt bij de regeling van de wet van 16 maart 1954. In dat opzicht is er een opmerkelijk verschil met de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige overheidsbedrijven. De mate waarin aan beide soorten "instellingen" autonomie wordt verleend verschilt aanzienlijk. Zo behouden de instellingen van sociale zekerheid hun huidige rechtsvorm, terwijl de overheidsbedrijven kunnen worden omgevormd tot naamloze vennootschappen van publiek recht.

Tegen de zoëven vernoemde integratie kan evenwel worden ingebracht dat de wetgever zelf reeds, met de regeling vervat in de voornoemde wet van 21 maart 1991, welke gelijklopend is met de regeling in ontwerp, de eenheid van wetgeving heeft verbroken. Alleszins lijkt er geen dwingende noodzaak te bestaan om de ontworpen regeling in de wet van 16 maart 1954 te integreren.

Voorafgaande opmerkingen

1. Met toepassing van artikel 15 van de wet van 25 april 1963 betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg hebben de betrokken instellingen van sociale zekerheid in de loop van de maanden maart en april 1995 advies gegeven over een ontwerp van "wet" met dezelfde inhoud. Dat wetsontwerp werd in september 1996 omgevormd tot een ontwerp van koninklijk besluit dat is gesteund op de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels.

Uit de aan de Raad van State medegedeelde stukken blijkt dat de Minister van Sociale Zaken destijds een dringend advies heeft gevraagd aan de betrokken beheerscomités. Dat beroep op de dringende noodzakelijkheid werd door de betrokken instellingen bekritiseerd, aangezien de regering zich op dat tijdstip in een periode van lopende zaken bevond en het ontwerp van wet onmogelijk nog binnen de lopende legislatuur door het Parlement kon worden aangenomen. Desalniettemin werd in de meeste gevallen toch advies gegeven, weze het summier. Wel werd betreurd dat de tijd ontbrak om bijvoorbeeld het ontwerp nader te bespreken in een werkgroep. Ook uitten bijna alle instellingen de wens om het ontwerp eveneens voor advies voor te leggen aan de Nationale Arbeidsraad, aangezien men vond dat het ontwerp veel aspecten vertoonde gemeen aan meer dan één instelling. Op die wens werd niet ingegaan. In sommige gevallen werd er ook van uitgegaan dat het nog maar een ontwerp van wet betrof dat uiteraard voor amendering vatbaar was.

Uit het voorgaande volgt dat artikel 15 van de voornoemde wet van 25 april 1963 in deze niet correct werd toegepast : de ingewonnen adviezen dateren immers van de periode maart-april 1995, zijn gevraagd met beroep op de dringende noodzakelijkheid en aangaande een verschillend regelgevend instrument : een ontwerp van wet in plaats van een ontwerp van koninklijk besluit.

2. Het advies van de Inspectie van Financiën waarnaar de stellers van het ontwerp verwijzen, dateert van 14 februari 1995. Het is de vraag of dat advies nog relevant kan worden geacht, nu de budgettaire omstandigheden, naar kan worden verondersteld, er anders uitzien.

3. Gelet op de vaststelling dat al deze adviezen ongeveer twee jaar oud zijn, moeten de hierna over de inhoud van het ontwerp gemaakte opmerkingen met dat voorbehoud worden gelezen.

Rechtsgrond van het ontwerp

Zoals hiervoren reeds werd opgemerkt put het ontwerp zijn rechtsgrond uit artikel 47 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels. Toch doorstaan sommige bepalingen van het ontwerp de toets aan deze rechtsgrond niet.

1. L'article 5, § 2, du projet détermine — selon le rapport au Roi, de manière non limitative — les matières qui doivent être réglées dans les contrats d'administration. Il faut notamment déduire de cette disposition que le contrat d'administration même réglera les sanctions positives et négatives en fonction de l'appréciation de la mesure dans laquelle l'institution atteint l'objectif fixé dans ledit contrat. Si telle est effectivement l'intention, cette règle n'est pas conforme aux dispositions inscrites à l'article 47 de la loi précitée du 26 juillet 1996, dont il peut se déduire que le cadre fonctionnel que le Roi élaborera doit lui-même établir ces règles, ou à tout le moins les aspects essentiels de celles-ci, et qu'il n'est donc pas permis de laisser au gouvernement et à l'institution concernée le soin d'établir ces règles dans leur totalité (1).

2. L'article 5, § 4, du projet dispose que "le contrat d'administration ne constitue pas un acte ou règlement visé à l'article 14 des lois sur le Conseil d'Etat" et que "toutes ses clauses sont réputées contractuelles". Cette disposition doit être considérée comme se rapportant directement à la compétence du Conseil d'Etat.

Selon l'article 160, alinéa 1^{er}, de la Constitution, la composition, la compétence et le fonctionnement du Conseil d'Etat sont déterminés par la loi. Par conséquent, la compétence du Conseil d'Etat semble, sur la base de cette disposition constitutionnelle, devoir être qualifiée de matière réservée au législateur qui ne peut être réglée que par l'organe législatif même.

On est cependant en droit de se demander s'il suffit de constater que la réglementation en projet empiète sur une compétence que le Constituant a manifestement entendu réserver au législateur, pour conclure sur cette seule base que cette réglementation ne peut être rangée au nombre des pouvoirs dévolus au Roi.

A cet égard, il est permis de faire référence à la citation suivante de l'avis L. 25.169/1/8 que le Conseil d'Etat, section de législation, a émis le 31 mai 1996 sur l'avant-projet dont est issue la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions :

« Lorsque le législateur s'estime dans l'impossibilité d'établir lui-même des dispositions que la Constitution réserve à sa compétence, et qu'il juge nécessaire de conférer au Roi le pouvoir de prendre lesdites dispositions, le procédé qui sauvegarde, dans la mesure du possible, les principes établis par la Constitution, consiste à soumettre à une prompt confirmation par le législateur, les arrêtés royaux pris en vertu de l'habilitation. (...) »

Le procédé présente l'avantage de réserver le dernier mot au législateur, de telle sorte que l'arrêté royal apparaît comme établissant en quelque sorte un régime provisoire. » (2).

La citation reproduite permet d'inférer qu'il n'est pas à exclure, par définition, que le législateur délègue au Roi les pouvoirs qui Lui sont attribués par le Constituant. La question se pose de savoir, toutefois, si le législateur a effectivement eu l'intention de déléguer pareils pouvoirs au Roi et de L'autoriser notamment à soustraire les contrats d'administration prévus par le projet à la tutelle d'annulation du Conseil d'Etat.

A ce propos, force est de constater qu'une pareille intention ne peut se déduire de l'article 47 de la loi du 26 juillet 1996, auquel fait référence le premier alinéa du préambule du projet (3). Et qui plus est, dans la mesure où l'article 1^{er} de la loi précitée prévoit que cette loi règle uniquement des matières visées à l'article 78 de la Constitution et où elle n'a pas été établie conformément à l'article 77 de la Constitution, il peut se présumer que l'intention du législateur n'était nullement de déléguer au Roi des compétences qui recouvrent la matière énoncée à l'article 77, alinéa 1^{er}, 8^o, de la Constitution, à savoir celle qui a trait aux lois relatives au Conseil d'Etat et pour laquelle la Chambre des représentants et le Sénat sont compétents sur un pied d'égalité.

(1) Comparer l'article 5, § 2, 8^o, du projet et l'article 47, 4^o, de la loi du 26 juillet 1996.

(2) Doc. parl., Chambre, 1995-96, n^o 607/1, p. 58-59.

(3) Cette intention devrait du reste être exprimée de manière explicite, eu égard précisément à ce que la compétence considérée est du domaine réservé au législateur.

1. Artikel 5, § 2, van het ontwerp, bepaalt - tijdens het verslag aan de Koning, op niet-limitatieve wijze - de aangelegenheden die in de bestuursovereenkomst moeten worden geregeld. Uit die bepaling moet, onder meer, worden afgeleid dat de positieve en negatieve sancties in functie van de beoordeling van de mate waarin de instelling de doelstellingen vervat in de bestuursovereenkomst bereikt, zullen worden geregeld in de bestuursovereenkomst zelf. Indien dat werkelijk de bedoeling is strookt die regeling niet met de bepalingen van artikel 47 van de voornoemde wet van 26 juli 1996, waaruit kan worden afgeleid dat het werkkader waarin de Koning zal voorzien zelf een dergelijke regeling dient vast te stellen, minstens de essentiële aspecten ervan, en derhalve het niet kan worden overgelaten aan de regering en de betrokken instelling om de regeling in haar totaliteit vast te stellen (1).

2. Artikel 5, § 4, van het ontwerp bepaalt dat "de bestuursovereenkomst geen akte is of reglement bedoeld in artikel 14 van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973" en dat "alle clausules in de bestuursovereenkomst worden geacht contractueel te zijn". Die bepaling moet worden aangemerkt als rechtstreeks betrekking hebbend op de bevoegdheid van de Raad van State.

Blijkens artikel 160, eerste lid, van de Grondwet worden de samenstelling, de bevoegdheid en de werking van de Raad van State door de wet bepaald. De bevoegdheid van de Raad van State lijkt derhalve op grond van die grondwetsbepaling te moeten worden bestempeld als een aan de wetgever voorbehouden aangelegenheid welke alleen door het wetgevend orgaan zelf kan worden geregeld.

Men kan zich nochtans afvragen of het volstaat vast te stellen dat met de ontworpen regeling wordt getreden op een bevoegdheidssterrein dat de grondwetgever blijkbaar aan de wetgever heeft willen voorbehouden, om enkel op grond daarvan te besluiten dat die regeling niet tot 's Konings bevoegdheid kan worden gerekend.

In dat verband kan worden verwezen naar het volgende citaat uit het advies L. 25.169/1/8 dat de Raad van State, afdeling wetgeving, op 31 mei 1996 heeft uitgebracht over het voorontwerp dat de wet van 26 juli 1996 houdende de modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, is geworden :

« Als de wetgever zich in de onmogelijkheid denkt te bevinden om bepalingen waarvoor de Grondwet hem uitsluitend bevoegd gemaakt heeft, zelf vast te stellen en hij het nodig acht de bevoegdheid tot het uitvaardigen van die bepalingen aan de Koning op te dragen, dan is de werkwijze waarmee de in de Grondwet neergelegde beginselen in de mate van het mogelijke gevrijwaard worden, die welke erin bestaat de op grond van de bedoelde machtiging vastgestelde besluiten te onderwerpen aan spoedige bekrachtiging door de wetgever. (...) »

Het voordeel van die werkwijze is dat ze het laatste woord aan de wetgever laat, zodat het koninklijk besluit in zekere zin een voorlopige regeling blijkt in te voeren" (2).

Uit het weergegeven citaat kan worden afgeleid dat niet per definitie uit te sluiten valt dat de wetgever die hem door de grondwetgever voorbehouden bevoegdheden delegeert aan de Koning. Vraag is evenwel of de wetgever wel degelijk de bedoeling heeft gehad om dergelijke bevoegdheden te delegeren aan de Koning en om, met name, hem te machtigen de in het ontwerp bedoelde bestuursovereenkomst te onttrekken aan het vernietigingsstoezicht van de Raad van State.

Wat dat betreft moet worden vastgesteld dat uit artikel 47 van de wet van 26 juli 1996, waarnaar in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp wordt verwezen, dergelijke bedoeling niet valt af te leiden (3). Meer nog, doordat in artikel 1 van de voornoemde wet is bepaald dat in die wet uitsluitend aangelegenheden worden geregeld als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet en zij niet overeenkomstig artikel 77 van de Grondwet tot stand is gekomen, mag ervan worden uitgegaan dat het geenszins in de bedoeling van de wetgever lag om aan de Koning bevoegdheden te delegeren welke behoren tot de in artikel 77, eerste lid, 8^o, van de Grondwet opgesomde aangelegenheid, met name die betreffende de wetten op de Raad van State, waarvoor de Kamer van Volksvertegenwoordigers en de Senaat gelijkelijk bevoegd zijn.

(1) Vergelijk artikel 5, § 2, 8^o, van het ontwerp met artikel 47, 4^o, van de wet van 26 juli 1996.

(2) Gedr. St., Kamer, 1995-1996, nr. 607/1, blz. 58-59.

(3) Die bedoeling zou trouwens expliciet tot uiting moeten worden gebracht precies omdat die bevoegdheid aan de wetgever is voorbehouden.

Il faut dès lors conclure de ce qui précède que le Roi ne tient pas de la loi précitée du 26 juillet 1996 la compétence d'élaborer une règle telle que celle qui est inscrite à l'article 5, § 4, du projet.

3. L'article 39 du projet vise à modifier l'article 43, § 3, des lois sur l'emploi des langues en matière administrative, coordonnées le 18 juillet 1966. L'article 43 de ces lois règle les cadres linguistiques dans les services centraux et fait partie intégrante du chapitre V "Emploi des langues dans les services dont l'activité s'étend à tout le pays". La modification envisagée par le projet consiste en ce que les emplois à attribuer à chaque rôle linguistique seront exprimés en pourcentages et non plus en nombres, du moins en ce qui concerne les institutions publiques visées par le projet.

La réglementation relative aux cadres linguistiques dans les services centraux est un élément essentiel de la réglementation sur l'emploi des langues, au sens de l'article 30 de la Constitution. En effet, les cadres linguistiques tendent en premier lieu à permettre et à favoriser le respect de la législation linguistique (1). Suivant cette interprétation, le Roi empêche, en édictant la disposition en projet, sur une compétence réservée au législateur. Pour autant que cela puisse se faire sur la base de la loi précitée du 26 juillet 1996, celle-ci devrait prévoir explicitement une habilitation à cet effet et indiquer tout aussi explicitement qu'elle règle des matières visées à l'article 77 de la Constitution, alors qu'elle aurait également dû être établie suivant la procédure législative prévue par cet article. Aucune de ces conditions n'est remplie en l'espèce, en sorte qu'il y a lieu de conclure à l'incompétence du Roi. Par conséquent, l'article 39 doit être omis du projet.

Observations particulières

Préambule

1. Le préambule doit faire référence à l'avis de l'Inspection des Finances ainsi qu'aux avis émis par les organes de gestion des institutions concernées, dont il est fait état dans les observations préliminaires.

2. La demande d'avis ayant été introduite conformément à l'article 84, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, il est recommandé de remplacer le troisième alinéa du préambule par un troisième et un quatrième alinéas s'énonçant comme suit :

« Vu la délibération du Conseil des Ministres, du 21 février 1997, relative à la demande d'avis dans le délai d'un mois;

Vu l'avis du Conseil d'Etat, donné le 13 mars 1997, en application de l'article 84, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat; »

Article 4

L'article 4, alinéa 1^{er}, du projet porte ce qui suit :

« Le Roi peut, dans l'arrêté délibéré en Conseil des Ministres portant approbation du premier contrat d'administration d'un organisme visé à l'article 3, § 2, abroger, compléter, modifier ou remplacer les dispositions législatives qui régissent le statut organique, le financement et le fonctionnement de l'organisme concerné afin de rendre les règles qu'elles contiennent compatibles avec les dispositions du présent arrêté. »

Contrairement à ce qui figure dans la règle énoncée à l'article 4, alinéa 2, du projet — qui contient une habilitation de coordination classique —, l'article 4, alinéa 1^{er}, permet que le Roi apporte également des modifications de fond aux dispositions législatives qui régissent le statut organique, le financement et le fonctionnement des organismes visés. Cette habilitation rédigée en des termes extrêmement généraux ne pourrait cependant avoir pour effet que le Roi adapte les dispositions législatives concernées à celles des contrats d'administration conclus avec les diverses institutions. Cette constatation s'impose du reste avec encore plus de pertinence dès lors que — comme il a déjà été observé ci-dessus à propos du fondement légal du projet — l'arrêté en projet laisse, à tort, aux contrats d'administration à conclure le soin de régler certaines matières.

Article 14

Le projet attribue aux commissaires du gouvernement un rôle plus étendu que ce n'est traditionnellement le cas dans le cadre de la loi précitée du 16 mars 1954. Outre la compétence de contrôle classique en ce qui concerne la légalité et l'efficacité, une compétence d'avis est

Uit wat voorafgaat moet derhalve worden geconcludeerd dat de Koning uit de voornoemde wet van 26 juli 1996 niet de bevoegdheid put om een regeling uit te werken als die welke is besloten in artikel 5, § 4, van het ontwerp.

3. Artikel 39 van het ontwerp beoogt een wijziging van artikel 43, § 3, van de wetten op het gebruik der talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966. Artikel 43 van die wetten bevat de regeling van de taalkaders in de centrale diensten en is een onderdeel van hoofdstuk V "Gebruik van de talen in de diensten waarvan de werkkring het ganse land bestrijkt". De ontworpen wijziging komt hierop neer dat de betrekkingen toe te wijzen aan elke taalrol uitgedrukt zullen worden in percentages en niet langer in aantallen, althans wat de in het ontwerp bedoelde openbare instellingen betreft.

De regeling inzake taalkaders in centrale diensten is een essentieel onderdeel van de regeling van het gebruik der talen, in de zin van artikel 30 van de Grondwet. Taalkaders strekken er immers in de eerste plaats toe de nakoming van de taalwetgeving mogelijk te maken en te bevorderen (1). Aldus begrepen, betreft de Koning met de ontworpen bepaling een aan de wetgever voorbehouden bevoegdheid. Voor zover zulks op grond van de voornoemde wet van 26 juli 1996 mogelijk zou kunnen zijn, dient een daartoe strekkende machtiging uitdrukkelijk in die wet voor te komen en dient die wet ook uitdrukkelijk te bepalen dat zij aangelegenheden als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet regelt, terwijl zij ook volgens de wetgevende procedure van dat artikel tot stand moet zijn gekomen. Aan geen dezer voorwaarden is in casu voldaan, zodat moet worden geconcludeerd tot de onbevoegdheid van de Koning. Artikel 39 dient derhalve uit het ontwerp te worden weggelaten.

Bijzondere opmerkingen

Aanhef

1. In de aanhef dient te worden verwezen naar het advies van de Inspectie van Financiën alsook naar de adviezen verleend door de beheersorganen van de betrokken instellingen, waarvan sprake is in de voorafgaande opmerkingen.

2. Aangezien de adviesaanvraag is ingediend overeenkomstig artikel 84, eerste lid, 1^o, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, verdient het aanbeveling het derde lid van de aanhef te vervangen door een derde en vierde lid, luidende als volgt :

« Gelet op de beraadslaging van de Ministerraad, op 21 februari 1997, betreffende de aanvraag om advies binnen één maand;

Gelet op het advies van de Raad van State, gegeven op 13 maart 1997, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 1^o, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State; »

Artikel 4

Artikel 4, eerste lid, van het ontwerp luidt als volgt :

« De Koning kan, in het in Ministerraad overlegd besluit tot goedkeuring van de eerste bestuursovereenkomst van een in artikel 3, § 2 bedoeld organisme de wetsbepalingen, die het organiek statuut, de financiering en de werking van het betrokken organisme regelen, opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen, teneinde de daarin vervatte regelen in overeenstemming te brengen met de bepalingen van dit besluit. »

In tegenstelling tot wat het geval is voor het bepaalde in artikel 4, tweede lid, van het ontwerp — dat een klassieke machtiging tot coördinatie inhoudt — maakt artikel 4, eerste lid, het mogelijk dat de Koning ook inhoudelijke wijzigingen aanbrengt in de wetsbepalingen die het organiek statuut, de financiering en de werking van de bedoelde organismen regelen. Deze in zeer algemene bewoordingen geformuleerde machtiging zou nochtans niet tot resultaat mogen hebben dat de Koning de bedoelde wetsbepalingen aanpast aan de bepalingen van de met de diverse instellingen gesloten bestuursovereenkomsten. Die vaststelling wint trouwens aan pertinentie daar — zoals hiervoor reeds met betrekking tot de rechtsgrond van het ontwerp werd opgemerkt — het besluit in ontwerp ten onrechte de regeling van een aantal aangelegenheden doorschuift naar de te sluiten bestuursovereenkomsten.

Artikel 14

In het ontwerp wordt een ruimere rol toebedeeld aan de regeringscommissarissen dan wat traditioneel het geval is in het kader van de voornoemde wet van 16 maart 1954. Naast de klassieke controlebevoegdheid op het vlak van wettigheid en doelmatigheid, wordt aan de

(1) Voir A. Mast, J. Dujardin, M. Van Damme et J. Vande Lanotte, « Overzicht van het Belgisch administratief recht », Anvers, Kluwer Rechtswetenschappen, 1994, p. 205.

(1) Zie A. Mast, J. Dujardin, M. Van Damme en J. Vande Lanotte, Overzicht van het Belgisch administratief recht, Antwerpen, Kluwer Rechtswetenschappen, 1994, p. 205.

également attribuée aux commissaires du gouvernement à l'égard de certaines décisions bien déterminées (1). Il s'agit dans ce cas chaque fois de décisions de l'organe de gestion qui ne peuvent être prises qu'après avis favorable des commissaires du gouvernement. Il convient toutefois de ne pas perdre de vue, à cet égard, qu'en ce qui concerne la tutelle administrative d'une administration décentralisée, le commissaire du gouvernement agit simplement en qualité de mandataire de l'autorité de tutelle, mais ne peut en aucun cas se substituer à celle-ci. Cela implique que, si certaines compétences de tutelle spécifiques sont attribuées au commissaire du gouvernement, il faut prévoir soit la faculté pour l'autorité de tutelle de substituer sa décision à celle du commissaire du gouvernement, soit une possibilité de recours devant l'autorité de tutelle contre les décisions du commissaire du gouvernement. Il apparaît que pareille "substitution" soit effectivement envisagée aux articles 12, 19 et 21, mais non pas, sans motif apparent, à l'article 14 du projet.

Article 16

Dans le texte néerlandais du paragraphe 1^{er}, deuxième phrase, on écrira "Boekhouding" au lieu de "Boekhoudkundig".

Article 18

Puisque l'intention n'est sans doute pas de figer dans le temps l'article 5 de la loi du 27 juin 1969 pour l'application de l'article 18 du projet, il y a lieu de supprimer, au paragraphe 1^{er} de cet article, la mention des lois modificatives des 30 mars 1994 et 21 décembre 1994.

Article 20

Compte tenu de la connexité avec la règle énoncée à l'article 19, § 1^{er}, du projet, il conviendrait d'écrire à l'article 20 "La fixation ou l'approbation du cadre organique implique l'autorisation...".

Article 21

A la fin du paragraphe 3, on écrira "... l'avis est réputé avoir été donné" au lieu de "... l'avis est réputé favorable". En effet, un avis favorable ou défavorable n'est assorti d'aucun effet juridique.

Article 23

Selon la dernière phrase du paragraphe 2 de cet article, "chaque" décision prise par l'institution doit être communiquée immédiatement aux commissaires du gouvernement. Strictement parlant, il s'agit donc à la fois de toutes les décisions prises par l'institution dans le cadre de ses missions et de toutes les décisions prises en ce qui concerne l'administration de l'institution. La question se pose, dès lors, de savoir si l'exigence de la communication ne devrait pas être limitée, pour des raisons pratiques, à certaines catégories de décisions.

Article 35

Dans la phrase liminaire de cet article, on écrira "L'article 20, 2^e, de la loi du..." au lieu de "L'article 20, alinéa premier, 2^e, de la loi du...".

Article 36

Dans la phrase liminaire, on écrira "alinéa 1^{er}" au lieu de "alinéa premier". La même observation vaut pour les articles 40 et 42.

Article 37

Le texte de l'article 21, § 3, en projet doit être complété, à la fin, par les mots suivants :

« ... le Roi fixe, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, le nombre de handicapés qui doivent être occupés. ».

Article 38

Dans la phrase liminaire de cet article, il conviendrait d'écrire "L'article 1^{er}, alinéa 1^{er},... remplacé par la loi du 20 décembre 1995" au lieu de "L'article 1, alinéa premier, ... modifié en dernier lieu par la loi du 31 juillet 1991. ».

Article 43

1. Le procédé qui consiste à remplacer intégralement l'article 7 de la loi du 20 février 1990 par l'article 7 en projet, a pour effet que le régime transitoire, prévu à l'alinéa 2 de l'article 7, est abrogé implicitement. La question se pose de savoir si telle est effectivement l'intention.

2. Dans la phrase liminaire de cet article, il faut, en outre, omettre les mots "modifié par la loi du 22 juillet 1993".

regeringscommissarissen ook een adviesbevoegdheid gegeven ten aanzien van welbepaalde beslissingen (1). Het betreft dan telkens beslissingen van het beheersorgaan die maar kunnen worden genomen na gunstig advies van de regeringscommissarissen. Daarbij mag echter niet uit het oog worden verloren dat inzake administratief toezicht op een gedecentraliseerd bestuur de regeringscommissaris louter als lasthebber van de toezichhoudende overheid optreedt, doch geenszins in diens plaats kan treden. Zulks impliceert dat, zo aan de regeringscommissaris bepaalde specifieke toezichtsbevoegdheden worden toegekend, moet worden voorzien, ofwel in de mogelijkheid voor de toezichhoudende overheid om haar beslissing in de plaats te stellen van die van de regeringscommissaris, ofwel in een mogelijkheid van beroep bij de toezichhoudende overheid tegen de beslissingen van de regeringscommissaris. Dergelijke "indeplaatsstelling" blijkt wel beoogd te zijn in de artikelen 12, 19 en 21, doch, zonder aanwijsbare redenen, niet in artikel 14 van het ontwerp.

Artikel 16

In de Nederlandse tekst van paragraaf 1, tweede volzin, schrijve men "Boekhouding" in plaats van "Boekhoudkundig".

Artikel 18

Vermits het allicht niet de bedoeling is artikel 5 van de wet van 27 juni 1969 voor de toepassing van artikel 18 van het ontwerp in de tijd te vergrendelen, dient de vermelding van de wijzigende wetten van 30 maart 1994 en 21 december 1994 in paragraaf 1 van dit artikel te worden geschrapt.

Artikel 20

Gelet op de samenhang met het bepaalde in artikel 19, § 1, van het ontwerp, schrijve men in artikel 20 "De vaststelling of de goedkeuring van de personeelsformatie houdt de machtiging in...".

Artikel 21

In fine van paragraaf 3 schrijve men "... wordt het advies geacht te zijn gegeven" in plaats van "wordt het advies geacht gunstig te zijn". Er worden immers geen rechtsgevolgen verbonden aan een gunstig of ongunstig advies.

Artikel 23

Blijkens de laatste volzin van paragraaf 2 van dit artikel dient "elke" door de instelling genomen beslissing aan de regeringscommissarissen onmiddellijk te worden medegedeeld. Strikt genomen gaat het dus om zowel alle beslissingen welke de instelling neemt in het kader van haar opdracht als alle beslissingen genomen naar aanleiding van het bestuur van de instelling. De vraag rijst dan ook of het vereiste van de mededeling om praktische redenen niet moet worden beperkt tot bepaalde categorieën van beslissingen.

Artikel 35

In de inleidende zin van dit artikel schrijve men "Artikel 20, 2^e, van de wet van..." in plaats van "Artikel 20, eerste lid, 2^e, van de wet van...".

Artikel 36

In de Franse tekst van de inleidende zin schrijve men "alinéa 1^{er}" in plaats van "alinéa premier". Dezelfde opmerking geldt voor de artikelen 40 en 42.

Artikel 37

De tekst van het ontworpen artikel 21, § 3, dient in fine te worden vervolledigd met de volgende woorden :

« ... bepaalt de Koning bij een in Ministerraad overlegd besluit het aantal minder-validen dat moet worden tewerkgesteld. ».

Artikel 38

In de inleidende zin van dit artikel schrijve men "vervangen bij de wet van 20 december 1995" in plaats van "laatstelijk gewijzigd bij de wet van 31 juli 1991".

Artikel 43

1. De werkwijze die erin bestaat artikel 7 van de wet van 20 februari 1990 in zijn geheel te vervangen door het ontworpen artikel 7, heeft tot gevolg dat de overgangsregeling, vervat in het tweede lid van artikel 7 impliciet wordt opgeheven. De vraag rijst of dit wel degelijk de bedoeling is.

2. In de inleidende zin van dit artikel dienen bovendien de woorden "gewijzigd bij de wet van 22 juli 1993" te worden weggelaten.

(1) Voir les articles 12, § 3, 14, § 1^{er}, 19, § 1^{er}, et 21, § 4, du projet.

(1) Zie de artikelen 12, § 3, 14, § 1, 19, § 1, en 21, § 4, van het ontwerp.

Article 45

1. La phrase liminaire du paragraphe 2 de cet article doit faire mention de la loi modificative du 30 mars 1994.

2. Selon la règle énoncée au paragraphe 9 en projet, les avant-projets de loi dont question doivent être soumis à l'accord préalable des ministres dont relèvent les institutions publiques de sécurité sociale. Le rapport au Roi, en revanche, fait mention d'une "proposition des ministres de tutelle, après accord du Ministre de la Fonction publique". Cette discordance entre le rapport au Roi et le texte du projet doit être éliminée.

Article 47

L'article 11bis en projet doit faire référence aux institutions publiques de sécurité sociale visées à l'article 3, § 2, de l'arrêté en projet examiné et en mentionner, en outre, l'intitulé.

La chambre était composée de :

MM. :

J. De Brabandere, président de chambre;

M. Van Damme et D. Albrecht, conseillers d'Etat;

G. Schrans et E. Wymeersch, assesseurs de la section de législation;

Mme A. Beckers, greffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. Van Damme.

Le rapport a été présenté par M. W. Van Vaerenbergh, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme M.-C. Ceule, premier référendaire.

Le greffier,
A. Beckers.

Le président,
J. De Brabandere.

3 AVRIL 1997. — Arrêté royal portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale, en application de l'article 47 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions

ALBERT II, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux de pensions, notamment l'article 47;

Vu l'avis du comité de gestion de l'Office de Sécurité Sociale d'Outre-Mer;

Vu l'avis du comité de gestion du Fonds des Accidents du Travail;

Vu l'avis du comité de gestion du Fonds des Maladies Professionnelles;

Vu l'avis du comité de gestion de la Caisse de Secours et de Prévoyance en faveur des Marins;

Vu l'avis du comité de gestion de la Caisse Auxiliaire de Paiement des Allocations de Chômage;

Vu l'avis du comité de gestion de la Caisse Auxiliaire d'Assurance Maladie-Invalidité;

Vu l'avis du comité de gestion de la Banque-carrefour de la Sécurité Sociale;

Vu l'avis du comité de gestion de l'Office National de l'Emploi;

Vu l'avis du comité de gestion de l'Office National des Vacances Annuelles;

Vu l'avis du comité de gestion de l'Office National d'Allocations Familiales pour Travailleurs Salariés;

Vu l'avis du comité de gestion de l'Office National des Pensions;

Vu l'avis du comité de gestion de l'Office National de Sécurité Sociale;

Vu l'avis du comité de gestion de l'Office National de Sécurité Sociale des Administrations Provinciales et Locales;

Artikel 45

1. In de inleidende zin van paragraaf 2 van dit artikel dient de wijzigende wet van 30 maart 1994 te worden vermeld.

2. Blijkens het bepaalde in de ontworpen paragraaf 9, dienen de erin bedoelde voorontwerpen van wet voorgelegd te worden aan de voorafgaande akkoordbevinding van de ministers waaronder de openbare instellingen van sociale zekerheid ressorteren. In het verslag aan de Koning wordt daarentegen gewag gemaakt van een "voordracht van de voogdijministers in overeenstemming met de Minister van Ambtenarenzaken". Die discrepantie tussen het verslag aan de Koning en de tekst van het ontwerp dient te worden weggewerkt.

Artikel 47

In het ontworpen artikel 11bis dient te worden verwezen naar de openbare instellingen van sociale zekerheid bedoeld in artikel 3, § 2, van het voorliggende besluit in ontwerp, waarvan bovendien het opschrift moet worden vermeld.

De kamer was samengesteld uit :

De heren :

J. De Brabandere, kamervoorzitter;

M. Van Damme en D. Albrecht, staatsraden;

G. Schrans en E. Wymeersch, assessoren van de afdeling wetgeving;

Mevr. A. Beckers, griffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer M. Van Damme.

Het verslag werd uitgebracht door de heer W. Van Vaerenbergh, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. Ceule, eerste referendaris.

De griffier,
A. Beckers.

De voorzitter,
J. De Brabandere.

3 APRIL 1997. — Koninklijk besluit houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid, met toepassing van artikel 47 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels

ALBERT II, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, inzonderheid op artikel 47;

Gelet op het advies van het beheerscomité van de Dienst voor de Overzeese Sociale Zekerheid;

Gelet op het advies van het beheerscomité van het Fonds voor Arbeidsongevallen;

Gelet op het advies van het beheerscomité van het Fonds voor Beroepsziekten;

Gelet op het advies van het beheerscomité van de Hulp- en Voorzorgskas voor Zeevarenden;

Gelet op het advies van het beheerscomité van de Hulpkas voor Werkloosheidsuitkeringen;

Gelet op het advies van het beheerscomité van de Hulpkas voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering;

Gelet op het advies van het beheerscomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het advies van het beheerscomité van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening;

Gelet op het advies van het beheerscomité van de Rijksdienst voor Jaarlijkse Vakantie;

Gelet op het advies van het beheerscomité van de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers;

Gelet op het advies van het beheerscomité van de Rijksdienst voor Pensioenen;

Gelet op het advies van het beheerscomité van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid;

Gelet op het advies van het beheerscomité van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten;

Vu l'avis du comité général de gestion de l'Institut National d'Assurances Sociales pour Travailleurs Indépendants;

Vu l'avis du conseil général de l'assurance soins de santé de l'Institut National d'Assurance Maladie-Invalidité;

Vu l'avis du comité du Service de contrôle administratif de l'Institut National d'Assurance Maladie-Invalidité;

Vu l'avis du comité de gestion du Service des indemnités de l'Institut National d'Assurance Maladie-Invalidité;

Vu l'avis du comité du Service de contrôle médical de l'Institut National d'Assurance Maladie-Invalidité;

Vu l'avis du comité général de gestion de l'Institut National d'Assurance Maladie-Invalidité;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances;

Vu le protocole n° 249 du Comité des services publics fédéraux, communautaires et régionaux;

Vu la délibération du Conseil des Ministres, le 21 février 1997 sur la demande d'avis dans le délai d'un mois;

Vu l'avis du Conseil d'Etat, donné le 13 mars 1997, en application de l'article 84, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Intérieur, de Notre Ministre du Budget, de Notre Ministre des Pensions, de Notre Ministre de l'Emploi et du Travail, de Notre Ministre des Affaires sociales, de Notre Ministre des Petites et Moyennes Entreprises et de Notre Ministre de la Fonction Publique et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

CHAPITRE Ier. — Définitions

Article 1^{er}. Pour l'exécution et l'application du présent arrêté et de ses arrêtés d'exécution, on entend par :

1^o "institution publique de sécurité sociale" : une des institutions visées à l'article 3, § 2;

2^o "ministre de tutelle" : le ministre ou les ministres dont l'institution publique de sécurité sociale intéressée relève ou dont les institutions publiques de sécurité sociale intéressées relèvent;

3^o "commissaire du gouvernement du budget" : le commissaire du gouvernement nommé conformément à l'article 23, § 1^{er}, alinéa 2, sur proposition du ministre ayant le budget dans ses attributions;

4^o "Collège" : le Collège des Institutions Publiques de Sécurité Sociale visé à l'article 29.

CHAPITRE II. — Classification de certains organismes d'intérêt public parmi les institutions publiques de sécurité sociale

Art. 2. Chacun des organismes suivants appartenant à la catégorie D au sens de l'article 1^{er} de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public visé à l'alinéa 2 peut conclure un contrat d'administration avec l'Etat aux conditions du présent arrêté :

- 1^o l'Office de Sécurité Sociale d'Outre-Mer;
- 2^o le Fonds des Accidents du Travail;
- 3^o le Fonds des Maladies Professionnelles;
- 4^o la Caisse de Secours et de Prévoyance en faveur des Marins;
- 5^o la Caisse Auxiliaire de Paiement des Allocations de Chômage;
- 6^o la Caisse Auxiliaire d'Assurance Maladie-Invalidité;
- 7^o la Banque-carrefour de la Sécurité Sociale;
- 8^o l'Office National de l'Emploi;
- 9^o l'Office National des Vacances Annuelles;
- 10^o l'Office National d'Allocations Familiales pour Travailleurs Salariés;
- 11^o l'Office National des Pensions;
- 12^o l'Office National de Sécurité Sociale;
- 13^o l'Office National de Sécurité Sociale des Administrations Provinciales et Locales;
- 14^o l'Institut National d'Assurances Sociales pour Travailleurs Indépendants;
- 15^o l'Institut National d'Assurance Maladie-Invalidité.

Gelet op het advies van het algemeen beheerscomité van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen;

Gelet op het advies van de Algemene Raad van de verzekering voor geneeskundige verzorging van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering;

Gelet op het advies van het Comité van de Dienst voor administratieve controle van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering;

Gelet op het advies van het beheerscomité van de dienst voor uitkeringen van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering;

Gelet op het advies van het comité van de Dienst voor geneeskundige controle van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering;

Gelet op het advies van het algemeen beheerscomité van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering;

Gelet op het advies van de Inspecteur van Financiën;

Gelet op het protocol nr. 249 van het Comité voor de federale, de gemeenschaps- en de gewestelijke overheidsdiensten;

Gelet op het besluit van de Ministerraad van 21 februari 1997 over de adviesaanvraag binnen een termijn van een maand;

Gelet op het advies van de Raad van State, gegeven op 13 maart 1997, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 1^o van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken, van Onze Minister van Begroting, van Onze Minister van Pensioenen, van Onze Minister van Tewerkstelling en Arbeid, van Onze Minister van Sociale Zaken, van Onze Minister van de de Kleine en Middelgrote Ondernemingen en van Onze Minister van Ambtenarenzaken en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

HOOFDSTUK I. — Definities

Artikel 1. Voor de uitvoering en de toepassing van dit besluit en zijn uitvoeringsbesluiten wordt verstaan onder :

1^o "openbare instelling van sociale zekerheid" : één van de instellingen bedoeld in artikel 3, § 2;

2^o "voogdijminister" : de minister of ministers onder wie de betrokken openbare instelling of instellingen van sociale zekerheid ressorteert of ressorteren;

3^o "regeringscommissaris van begroting" : de regeringscommissaris benoemd overeenkomstig artikel 23, § 1, tweede lid op voordracht van de minister tot wiens bevoegdheid de begroting behoort;

4^o "College" : het College van de Openbare Instellingen van Sociale Zekerheid bedoeld in artikel 29.

HOOFDSTUK II. — Indeling van sommige organismen van openbaar nut bij de openbare instellingen van sociale zekerheid

Art. 2. Elk van de volgende organismen behorend tot de categorie D in de zin van artikel 1 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut kan een bestuurs-overeenkomst afsluiten met de Staat onder de voorwaarden van dit besluit :

- 1^o de Dienst voor de Overzeese Sociale Zekerheid;
- 2^o het Fonds voor Arbeidsongevallen;
- 3^o het Fonds voor Beroepsziekten;
- 4^o de Hulp- en Voorzorgskas voor Zeevarenden;
- 5^o de Hulpkas voor Werkloosheidsuitkeringen;
- 6^o de Hulpkas voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering;
- 7^o de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;
- 8^o de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening;
- 9^o de Rijksdienst voor Jaarlijkse Vakantie;
- 10^o de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers;
- 11^o de Rijksdienst voor Pensioenen;
- 12^o de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid;
- 13^o de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten;
- 14^o het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen;
- 15^o het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering.

Art. 3. § 1^{er}. Le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, supprime à l'article 1^{er} de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public tout organisme visé à l'article 2, à partir de la date d'entrée en vigueur de son premier contrat d'administration.

Le Roi classe, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, à partir de la date d'entrée en vigueur de son premier contrat d'administration, tout organisme visé au § 1^{er} parmi les institutions publiques de sécurité sociale. Celles-ci sont reprises dans le § 2.

§ 2. Les organismes classés conformément au § 1^{er} parmi les institutions publiques de sécurité sociale sont :

Art. 4. Le Roi peut, dans l'arrêté délibéré en Conseil des Ministres portant approbation du premier contrat d'administration d'un organisme visé à l'article 3, § 2, abroger, compléter, modifier ou remplacer les dispositions législatives qui régissent le statut organique, le financement et le fonctionnement de l'organisme concerné afin de rendre les règles qu'elles contiennent compatibles avec les dispositions du présent arrêté.

Le Roi peut, dans l'arrêté visé à l'alinéa premier, coordonner les dispositions législatives réglant les organismes visés à l'article 3, § 2 ainsi que les dispositions qui les auraient expressément ou implicitement modifiées au moment où cette coordination est établie. A cette fin, il peut :

- 1° modifier l'ordre, la numérotation et, en général, la présentation des dispositions à coordonner;
- 2° modifier les références qui seraient contenues dans les dispositions à coordonner, en vue de les mettre en concordance avec la nouvelle numérotation;
- 3° modifier la rédaction des dispositions à coordonner en vue d'assurer leur concordance et d'en unifier la terminologie, sans qu'il puisse être porté atteinte aux principes inscrits dans ces dispositions autrement qu'en vertu de l'alinéa 1^{er};
- 4° reprendre des dispositions du présent arrêté dans le texte coordonné, dans l'ordre et avec la numérotation qu'il détermine;
- 5° arrêter l'intitulé de la coordination.

CHAPITRE III. — *Le contrat d'administration*

Art. 5. § 1^{er}. Les règles et conditions spéciales selon lesquelles une institution publique de sécurité sociale exerce les missions qui lui sont confiées par la loi, sont arrêtées dans un contrat d'administration entre l'Etat et l'institution concernée.

§ 2. Le contrat d'administration règle les matières suivantes :

- 1° les tâches que l'institution assume en vue de l'exécution de ses missions qui lui sont confiées par ou en vertu de la loi; ou par décision du Gouvernement;
- 2° les objectifs quantifiés en matière d'efficacité et de qualité concernant ces tâches;
- 3° dans la mesure où les institutions ont des contacts directs avec le public, les règles de conduite vis-à-vis du public;
- 4° les méthodes permettant de mesurer et de suivre le degré de réalisation des objectifs et des règles de conduite;
- 5° le mode de calcul et la détermination des crédits de gestion mis à disposition pour l'exécution de ces tâches;
- 6° le mode de calcul et la détermination du montant maximal des crédits en matière de personnel réservés aux agents statutaires;
- 7° dans le cadre déterminé par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, les sanctions positives pour l'institution en cas de respect des engagements découlant du contrat d'administration;
- 8° dans le cadre déterminé par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, les solutions possibles ou les sanctions en cas de non-respect par l'une des parties de ses engagements découlant du contrat d'administration.

§ 3. Toute clause résolutoire expresse dans le contrat d'administration est réputée non écrite.

L'article 1184 du Code Civil n'est pas applicable au contrat d'administration. La partie envers laquelle une obligation dans le contrat d'administration n'est pas exécutée, ne peut poursuivre que l'exécution de l'obligation, sans préjudice de l'application de toute sanction spéciale prévue dans le contrat d'administration.

Art. 3. § 1. De Koning schrappt, bij in Ministerraad overlegd besluit, een in artikel 2 bedoeld organisme, met ingang van de datum van inwerkingtreding van zijn eerste bestuursovereenkomst, in artikel 1 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

De Koning, bij in Ministerraad overlegd besluit, deelt een in het eerste lid bedoeld organisme, met ingang van de datum van inwerkingtreding van zijn eerste bestuursovereenkomst, in bij de openbare instellingen van sociale zekerheid. Laatstgenoemden worden gerangschikt in § 2.

§ 2. De organismen die overeenkomstig § 1 zijn ingedeeld bij de openbare instellingen van sociale zekerheid zijn :

Art. 4. De Koning kan, in het in Ministerraad overlegd besluit tot goedkeuring van de eerste bestuursovereenkomst van een in artikel 3, § 2 bedoeld organisme de wetsbepalingen, die het organiek statuut, de financiering en de werking van het betrokken organisme regelen, opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen, teneinde de daarin vervatte regelen in overeenstemming te brengen met de bepalingen van dit besluit.

De Koning kan bij het in het eerste lid bedoelde besluit de wetsbepalingen die de in artikel 3, § 2 bedoelde organismen regelen, coördineren, evenals de bepalingen waardoor ze uitdrukkelijk of impliciet gewijzigd zouden zijn op het tijdstip van deze coördinatie. Daartoe kan Hij :

- 1° de volgorde, de nummering van de te coördineren bepalingen en, in het algemeen, de teksten naar de vorm wijzigen;
- 2° de verwijzingen die zouden voorkomen in de te coördineren bepalingen met de nieuwe nummering overeenbrengen;
- 3° de redactie van de te coördineren bepalingen wijzigen teneinde ze onderling te doen overeenstemmen en eenheid in de terminologie te brengen, zonder afbreuk te doen aan de beginselen welke in deze bepalingen vervat zijn, behoudens bij toepassing van het eerste lid;
- 4° de bepalingen van dit besluit hernemen, in de volgorde en met de nummering die Hij vaststelt;
- 5° het opschrift van de coördinatie vaststellen.

HOOFDSTUK III. — *Bestuursovereenkomst*

Art. 5. § 1. De bijzondere regels en voorwaarden waaronder een openbare instelling van sociale zekerheid de opdrachten vervult die haar door de wet zijn toevertrouwd, worden vastgelegd in een bestuursovereenkomst tussen de Staat en de betrokken instelling.

§ 2. De bestuursovereenkomst regelt de volgende aangelegenheden :

- 1° de taken die de instelling op zich neemt ter vervulling van de opdrachten die haar door of krachtens de wet, of bij Regeringsbeslissing zijn toevertrouwd;
- 2° de gekwantificeerde doelstellingen inzake efficiëntie en kwaliteit met betrekking tot deze taken;
- 3° in de mate dat de instellingen rechtstreeks contact hebben met het publiek, de gedragsregels ten aanzien van het publiek;
- 4° de methodes voor het meten en het opvolgen van de mate waarin de doelstellingen en gedragsregels worden nageleefd;
- 5° de berekeningswijze en de vaststelling van de beheerskredieten die voor de uitvoering van deze taken ter beschikking worden gesteld;
- 6° de berekeningswijze en de vaststelling van het maximaal bedrag aan personeelskredieten dat betrekking heeft op statutaire ambtenaren;
- 7° binnen het kader bepaald door de Koning bij in Ministerraad overlegd besluit, de positieve sancties voor de instelling bij naleving van de verbintenissen uit de bestuursovereenkomst;
- 8° binnen het kader bepaald door de Koning bij in Ministerraad overlegd besluit, de oplossende maatregelen of sancties bij niet-naleving door één der partijen van haar verbintenissen uit hoofde van de bestuursovereenkomst.

§ 3. Elke uitdrukkelijk ontbindende voorwaarde in de bestuursovereenkomst wordt voor niet geschreven gehouden.

Artikel 1184 van het Burgerlijk Wetboek is niet van toepassing op de bestuursovereenkomst. De partij jegens wie een verbintenis in de bestuursovereenkomst niet is uitgeoefend, kan slechts de uitvoering van de verbintenis vorderen, onverminderd de toepassing van eventuele bijzondere sancties bepaald in de bestuursovereenkomst.

Art. 6. Le Collège veille à la coordination et à la cohérence entre les projets de contrat d'administration des différentes institutions publiques de sécurité sociale, et entre les projets de modification aux contrats.

Art. 7. § 1^{er}. Lors de la négociation et de la conclusion du contrat d'administration, l'Etat est représenté par le ministre de tutelle, assisté par le ministre ayant le budget dans ses attributions, pour ce qui concerne les dispositions ayant une portée budgétaire ou financière, et par le ministre ayant la fonction publique dans ses attributions, pour ce qui concerne les dispositions ayant trait aux matières qui, sans préjudice des dispositions légales ou réglementaires qui en disposent autrement, relèvent de sa compétence relative aux institutions publiques de sécurité sociale.

§ 2. Lors de la négociation du contrat d'administration, l'institution publique de sécurité sociale est représentée par des gestionnaires ayant voix délibérative désignés par l'organe de gestion, ainsi que par la personne chargée de la gestion journalière et son adjoint. Le contrat d'administration est soumis à l'approbation de l'organe de gestion.

Le projet de contrat d'administration ou de modification du contrat d'administration est soumis pour concertation au comité intermédiaire de concertation ou, à défaut, au comité de concertation de base institué auprès de l'institution publique de sécurité sociale. Ce comité de concertation est appelé périodiquement, sur convocation de son président, à donner son avis motivé à propos de l'évolution des négociations.

§ 3. Le contrat d'administration n'entre en vigueur qu'après son approbation par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, et à la date fixée par cet arrêté. Le Conseil des Ministres veille à ce que le contrat d'administration soit conforme à la politique économique, sociale et financière de l'Etat.

Art. 8. § 1^{er}. Le contrat d'administration est conclu pour une durée de trois ans au moins et de cinq ans au plus.

§ 2. Au plus tard six mois avant l'expiration d'un contrat d'administration, l'institution publique de sécurité sociale soumet au ministre de tutelle un projet de nouveau contrat d'administration.

Si à l'expiration d'un contrat d'administration, un nouveau contrat d'administration n'est pas entré en vigueur, le contrat est prorogé de plein droit jusqu'à l'entrée en vigueur d'un nouveau contrat d'administration. Cette prorogation est publiée au *Moniteur belge* par le ministre de tutelle.

Si un an après la prorogation visée à l'alinéa précédent, un nouveau contrat d'administration n'est pas entré en vigueur, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, fixer des règles provisoires concernant les matières visées à l'article 5, § 2. Ces règles provisoires valent comme nouveau contrat d'administration et sont d'application jusqu'à l'entrée en vigueur d'un nouveau contrat d'administration, conclu conformément à l'article 7.

§ 3. Le contrat d'administration est réévalué chaque année sur base du rapport visé à l'alinéa 3 et, le cas échéant, adapté aux modifications des conditions par application de paramètres objectifs prévus dans le contrat d'administration. L'institution publique de sécurité sociale est représentée lors de cette réévaluation par des gestionnaires ayant voix délibérative désignés par l'organe de gestion, ainsi que par la personne chargée de la gestion journalière et son adjoint.

Toute autre adaptation, proposée par une des parties ou par les deux parties, est faite conformément à l'article 7.

La réévaluation annuelle visée à l'alinéa 1^{er} intervient sur base d'une concertation entre les commissaires du gouvernement visés à l'article 23, § 1^{er}, alinéa 2, l'organe de gestion de l'institution publique de sécurité sociale et la personne chargée de la gestion journalière de l'institution publique de sécurité sociale. Cette concertation concerne l'exécution du contrat d'administration par l'institution publique de sécurité sociale et par l'Etat. Les participants rédigent un rapport motivé et contradictoire sur les résultats de la présente concertation, reprenant, pour les matières qui n'ont pu faire l'objet d'un accord, les différents points de vue.

§ 4. Par dérogation au § 1^{er}, le premier contrat d'administration est conclu pour une durée de trois ans.

Le premier contrat d'administration fait l'objet d'un rapport par le ministre de tutelle au Conseil des Ministres, dans le courant du vingt-septième mois après son entrée en vigueur. Suite à la discussion de ce rapport, le Conseil des Ministres peut charger le ministre de tutelle d'entamer immédiatement, par dérogation au § 2, alinéa 1^{er}, les négociations en vue d'un nouveau contrat d'administration.

Art. 6. Het College waakt over de onderlinge coördinatie en consistentie van de ontwerpen van bestuursovereenkomst van de onderscheiden openbare instellingen van sociale zekerheid, en van de ontwerpen tot wijziging ervan.

Art. 7. § 1. Bij de onderhandeling en het sluiten van de bestuurs-overeenkomst wordt de Staat vertegenwoordigd door de voogdijminister, bijgestaan door de minister tot wiens bevoegdheid de begroting behoort, voor de bepalingen met budgettaire of financiële draagwijdte, en door de minister tot wiens bevoegdheden de ambtenarenzaken behoren, voor de bepalingen die betrekking hebben op de materies die, wat betreft de openbare instellingen van sociale zekerheid, onverminderd andersluidende wets- of reglementsbepalingen, tot zijn bevoegdheid behoren.

§ 2. De openbare instelling van sociale zekerheid wordt bij de onderhandeling van de bestuursovereenkomst vertegenwoordigd door stemgerechtigde beheerders aangeduid door het beheersorgaan, de persoon belast met het dagelijks bestuur en zijn adjunct. De bestuursovereenkomst wordt ter goedkeuring voorgelegd aan het beheersorgaan.

Het ontwerp van bestuursovereenkomst of van wijziging van de bestuursovereenkomst wordt voor overleg voorgelegd aan het tussenoverlegcomité of, bij gebreke daaraan, aan het basisoverlegcomité ingesteld bij de openbare instelling van sociale zekerheid. Dat overlegcomité wordt op geregelde tijdstippen door zijn voorzitter bijeengeroepen om zijn gemotiveerd advies te verlenen betreffende het verloop van de onderhandelingen.

§ 3. De bestuursovereenkomst treedt slechts in werking na goedkeuring door de Koning, bij in Ministerraad overlegd besluit, vanaf de datum vastgesteld bij dat besluit. De Ministerraad waakt erover dat de bestuursovereenkomst in overeenstemming is met het economisch, sociaal en financieel beleid van de Staat.

Art. 8. § 1. De bestuursovereenkomst wordt gesloten voor een duur van ten minste drie jaar en ten hoogste vijf jaar.

§ 2. Uiterlijk zes maanden voor het verstrijken van een bestuursovereenkomst legt de openbare instelling van sociale zekerheid aan de voogdijminister een ontwerp van nieuwe bestuursovereenkomst voor.

Indien bij het verstrijken van een bestuursovereenkomst geen nieuwe bestuursovereenkomst in werking is getreden, wordt ze van rechtswege verlengd, tot op het ogenblik dat een nieuwe bestuursovereenkomst in werking is getreden. Deze verlenging wordt in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt door de voogdijminister.

Indien geen nieuwe bestuursovereenkomst in werking is getreden binnen een termijn van één jaar na de in het voorgaande lid bedoelde verlenging, kan de Koning, bij in Ministerraad overlegd besluit, voorlopige regels vaststellen inzake de in artikel 5, § 2 bedoelde aangelegenheden. Deze voorlopige regels zullen als nieuwe bestuurs-overeenkomst gelden tot op het ogenblik dat een nieuwe bestuursovereenkomst, gesloten overeenkomstig artikel 7, in werking treedt.

§ 3. De bestuursovereenkomst wordt jaarlijks getoetst op basis van het verslag bedoeld in het derde lid en, in voorkomend geval, aangepast aan de gewijzigde omstandigheden met toepassing van in de bestuursovereenkomst vastgelegde objectieve parameters. De openbare instelling wordt bij de toetsing vertegenwoordigd door stemgerechtigde beheerders aangeduid door het beheersorgaan, de persoon belast met het dagelijks bestuur en zijn adjunct.

Elke andere aanpassing voorgesteld door één van de partijen, of door hen beiden, kan slechts tot stand komen overeenkomstig artikel 7.

De jaarlijkse toetsing bedoeld in het eerste lid geschiedt op basis van een overleg tussen de regeringscommissarissen bedoeld in artikel 23, § 1, tweede lid, het beheersorgaan van de openbare instelling van sociale zekerheid en de persoon belast met het dagelijks bestuur van de openbare instelling van sociale zekerheid. Dit overleg heeft betrekking op de uitvoering van de bestuursovereenkomst door de openbare instelling van sociale zekerheid en de Staat. Over de resultaten van dit overleg wordt door de deelnemers een tegensprekelijk en gemotiveerd verslag opgesteld, dat met betrekking tot de aangelegenheden waarover geen overeenstemming wordt bereikt, de onderscheiden standpunten weergeeft.

§ 4. In afwijking van § 1 wordt de eerste bestuursovereenkomst gesloten voor een duur van drie jaar.

Over de eerste bestuursovereenkomst wordt door de voogdijminister verslag uitgebracht aan de Ministerraad gedurende de zeventwintigste maand na de inwerkingtreding ervan. Tengevolge van de bespreking van dat verslag kan de Ministerraad de voogdijminister opdragen om, in afwijking van § 2, eerste lid, de onderhandelingen van een nieuwe bestuursovereenkomst onmiddellijk aan te vatten.

Art. 9. Les arrêtés portant approbation d'un contrat d'administration ou de son adaptation sont publiés au *Moniteur belge*.

Les dispositions du contrat d'administration sont publiées en annexe de l'arrêté royal.

CHAPITRE IV. — Plan d'administration et tableaux de bord

Art. 10. Toute institution publique de sécurité sociale établit un plan d'administration. Ce plan indique la façon dont les tâches attribuées seront exécutées en vue de la réalisation des objectifs définis dans le contrat d'administration. Le plan d'administration est soumis pour concertation au comité intermédiaire de concertation ou, à défaut, au comité de concertation de base institué auprès de l'institution publique de sécurité sociale.

Le degré de réalisation des objectifs est déterminé sur base d'indicateurs qui sont calculés périodiquement et qui sont repris dans des tableaux de bord. Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, après avis du Collège et après négociation avec les organisations syndicales représentatives, déterminer les matières pour lesquelles des indicateurs communs doivent figurer dans les tableaux de bord de toutes les institutions publiques de sécurité sociale.

CHAPITRE V. — Budget et comptes

Art. 11. § 1^{er}. Pour chaque institution publique de sécurité sociale, il est établi un budget annuel comprenant toutes les recettes et toutes les dépenses, quelles qu'en soient l'origine et la cause.

L'année budgétaire coïncide avec l'année civile.

§ 2. Le budget est constitué :

1° d'un budget des missions comprenant les recettes et les dépenses relatives aux missions légales de l'institution;

2° d'un budget de gestion comprenant les recettes et les dépenses relatives à la gestion de l'institution.

Dans le budget de gestion, une distinction est opérée entre les dépenses de personnel, les dépenses de fonctionnement et les dépenses d'investissement. Dans les dépenses de fonctionnement, une distinction est opérée en frais de fonctionnement fixes, frais de fonctionnement variables relatifs au personnel et frais de fonctionnement variables relatifs aux biens et aux services.

§ 3. Le budget des missions peut comporter des crédits non limitatifs. Le budget de gestion ne comporte que des crédits limitatifs, à l'exception des crédits relatifs aux impôts directs et indirects, redevances dues en vertu de dispositions fiscales ou dépenses suite à des procédures ou décisions judiciaires.

Art. 12. § 1^{er}. Le projet de budget des institutions publiques de sécurité sociale est établi par l'organe de gestion.

§ 2. Le Roi, sur la proposition du ministre de tutelle et du ministre ayant le budget dans ses attributions, fixe la date pour laquelle les projets de budget sont établis et règle leur transmission aux autorités compétentes.

§ 3. Le projet de budget est approuvé par le ministre de tutelle, moyennant l'avis favorable du commissaire du gouvernement du budget concernant la conformité du projet de budget avec les dispositions légales et réglementaires ainsi qu'avec les dispositions du contrat d'administration ayant une portée budgétaire ou financière. A défaut de cet avis dans un délai d'un mois à dater de la transmission au commissaire du gouvernement du budget du projet de budget, l'avis est réputé favorable. Ce délai est prolongé d'un mois au maximum sur demande motivée du commissaire du gouvernement du budget.

A défaut d'un avis favorable du commissaire du gouvernement du budget, le ministre de tutelle peut approuver le projet de budget, moyennant l'accord du ministre ayant le budget dans ses attributions. A défaut d'accord de ce dernier, le ministre de tutelle peut soumettre le projet de budget au Conseil des Ministres.

§ 4. Le défaut d'approbation du projet de budget au premier jour de l'année budgétaire ne fait pas obstacle à l'utilisation des crédits prévus au projet.

L'alinéa premier ne s'applique pas aux dépenses d'un principe nouveau, non autorisées par le budget de l'année précédente, inscrites au budget des missions, ni aux dépenses inscrites au budget de gestion pour lesquelles le commissaire du gouvernement du budget a remis un

Art. 9. De besluiten tot goedkeuring van een bestuursovereenkomst, of van een aanpassing ervan worden bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

De bepalingen van de bestuursovereenkomst worden in bijlage bij het koninklijk besluit bekendgemaakt.

HOOFDSTUK IV. — Bestuursplan en boordtabellen

Art. 10. Elke openbare instelling van sociale zekerheid stelt een bestuursplan op. Dit bestuursplan geeft aan hoe de toevertrouwde taken zullen worden uitgevoerd met het oog op het bereiken van de doelstellingen vevat in de bestuursovereenkomst. Het bestuursplan wordt voor overleg voorgelegd aan het tussenoverlegcomité of, bij gebreke daaraan, aan het basisoverlegcomité ingesteld bij de openbare instelling van sociale zekerheid.

De mate waarin de doelstellingen worden bereikt, wordt gemeten aan de hand van indicatoren die periodiek worden berekend en opgenomen in boordtabellen. De Koning kan, bij in Ministerraad overlegd besluit, na advies van het College en na onderhandeling met de representatieve vakorganisaties, de materies bepalen waaromtrent eenvormige indicatoren in de boordtabellen van alle openbare instellingen van sociale zekerheid moeten worden opgenomen.

HOOFDSTUK V. — Begroting en rekeningen

Art. 11. § 1. Voor elke openbare instelling van sociale zekerheid wordt een jaarlijkse begroting opgemaakt, met opgave van alle ontvangsten en alle uitgaven, welke de herkomst en de oorzaak ervan ook mogen zijn.

Het begrotingsjaar valt samen met het kalenderjaar.

§ 2. De begroting bestaat uit :

1° een opdrachtenbegroting die de ontvangsten en uitgaven omvat die betrekking hebben op de wettelijke opdrachten van de instelling;

2° een beheersbegroting die de ontvangsten en uitgaven omvat die betrekking hebben op het beheer van de instelling.

In de beheersbegroting wordt een onderscheid gemaakt tussen de personeelsuitgaven, de werkingsuitgaven en de investeringsuitgaven. In de werkingsuitgaven wordt een verder onderscheid gemaakt tussen vaste werkingsuitgaven, variabele werkingsuitgaven met betrekking tot het personeel, en variabele werkingsuitgaven met betrekking tot goederen en diensten.

§ 3. De opdrachtenbegroting kan niet-limitatieve kredieten omvatten. De beheersbegroting omvat enkel limitatieve kredieten, met uitzondering van de kredieten met betrekking tot rechtstreekse of onrechtstreekse belastingen, vergoedingen verschuldigd krachtens fiscale bepalingen of uitgaven ten gevolge van gerechtelijke procedures of beslissingen.

Art. 12. § 1. Het ontwerp van begroting van een openbare instelling van sociale zekerheid wordt opgemaakt door het beheersorgaan.

§ 2. Op de voordracht van de voogdijminister en van de minister tot wiens bevoegdheid de begroting behoort, stelt de Koning de datum vast, waarop de ontwerpen van begroting worden opgemaakt en regelt Hij de mededeling ervan aan de bevoegde overheden.

§ 3. Het ontwerp van begroting wordt goedgekeurd door de voogdijminister, mits de regeringscommissaris van begroting een gunstig advies heeft gegeven over de overeenstemming van het ontwerp van begroting met de wets- en reglementsbepalingen en met de bepalingen van de bestuursovereenkomst met budgettaire of financiële draagwijdte. Bij gebrek aan een advies binnen een termijn van één maand te rekenen vanaf de overmaking aan de regeringscommissaris van begroting van het ontwerp van begroting, wordt het advies geacht gunstig te zijn. Op gemotiveerde aanvraag van de regeringscommissaris van begroting wordt deze termijn met maximum één maand verlengd.

Bij gebrek aan gunstig advies van de regeringscommissaris van begroting kan de voogdijminister het ontwerp van begroting goedkeuren mits de minister tot wiens bevoegdheid de begroting behoort, hiermee instemt. Bij gebrek aan instemming van deze laatste, kan de voogdijminister het ontwerp van begroting voorleggen aan de Ministerraad.

§ 4. Indien op de eerste dag van het begrotingsjaar geen goedkeuring is gegeven over het ontwerp van begroting, belet zulks niet de aanwending van de kredieten die het ontwerp omvat.

Het eerste lid geldt niet voor principieel nieuwe uitgaven-ingeschreven in de opdrachtenbegroting, waartoe geen machtiging is verleend bij de begroting van het vorige jaar, en voor uitgaven in de beheersbegroting, waaromtrent door de regeringscommissaris van begroting een

avis défavorable par défaut de conformité avec les dispositions légales et réglementaires ou avec les dispositions du contrat d'administration ayant une portée budgétaire ou financière.

Art. 13. Des tableaux de synthèse des opérations d'une institution publique de sécurité sociale sont annexés au budget administratif du ministère dont l'institution relève. Ces tableaux regroupent, d'une part, les recettes et les dépenses budgétaires et, d'autre part, les charges et les produits de l'institution. Présentés selon une structure-type de programme, ces documents fournissent, dans ces deux domaines, des informations sur :

- 1° les réalisations connues de l'année précédente;
- 2° les prévisions pour l'année en cours;
- 3° les prévisions pour les trois années à venir.

En outre, des tableaux de synthèse analogues portant sur l'ensemble de la sécurité sociale et leur répartition par branche sont joints en annexe à l'Exposé général du Budget. Ces documents, de portée estimative, sont établis à partir des tableaux ministériels précités.

Art. 14. § 1^{er}. L'organe de gestion peut décider de transférer des crédits dans le budget de gestion d'un même exercice budgétaire, moyennant l'avis favorable du commissaire du gouvernement du budget concernant la conformité de la proposition de transfert avec les dispositions légales et réglementaires ainsi qu'avec les dispositions du contrat d'administration ayant une portée budgétaire ou financière. A défaut d'un avis dans un délai de vingt jours francs à dater de la transmission au commissaire du gouvernement du budget de la proposition de transfert, l'avis est réputé favorable.

A défaut d'un avis favorable du commissaire du gouvernement du budget, le ministre de tutelle peut approuver la proposition de transfert, moyennant l'accord du ministre ayant le budget dans ses attributions. A défaut d'accord de ce dernier, le ministre de tutelle peut soumettre la proposition de transfert au Conseil des Ministres.

§ 2. Les crédits prévus pour les dépenses de fonctionnement variables relatives aux biens et aux services ou pour les dépenses d'investissement, qui n'ont pas été utilisés pendant l'exercice budgétaire, sont réinscrits dans le budget de gestion du prochain exercice, pour autant que ceci soit nécessaire à l'exécution du programme des investissements.

Art. 15. § 1^{er}. Si le dépassement de crédits portés au budget des missions est susceptible d'entraîner une intervention financière de l'Etat supérieure à celle qui est prévue au budget général des dépenses, il devra, préalablement, être approuvé par le vote d'un crédit correspondant dans le budget général des dépenses.

§ 2. En cas de modification d'un crédit ouvert au budget de l'Etat, à celui des Communautés ou à celui des Régions en faveur d'une institution publique de sécurité sociale, le budget de cette dernière est adapté en conséquence, dès notification.

Art. 16. § 1^{er}. Les institutions publiques tiennent une comptabilité conformément à un plan comptable normalisé établi par le Roi, sur la proposition de ministre de tutelle et du ministre ayant le budget dans ses attributions. Le plan comptable normalisé est proposé par la Commission de Normalisation de la Comptabilité des Institutions Publiques de Sécurité Sociale, après avis du Collège.

§ 2. Le plan comptable normalisé des institutions publiques de sécurité sociale fixe les règles relatives :

- 1° à la présentation du budget, à la reddition des comptes et aux situations et rapports périodiques;
- 2° au mode d'imputation des recettes et des dépenses;
- 3° à la détermination des bénéfices et des pertes;
- 4° au mode d'estimation des éléments constitutifs du patrimoine;
- 5° au mode de calcul
 - a) des amortissements;
 - b) des dotations aux fonds de renouvellement;
 - c) des réserves spéciales et autres provisions, qui sont nécessaires en raison de la nature des activités de l'institution.

§ 3. Chaque institution publique de sécurité sociale peut, sous l'approbation du ministre de tutelle et du ministre ayant le budget dans ses attributions, compléter le plan comptable normalisé par un plan comptable spécifique.

ongunstig advies werd uitgebracht wegens een gebrek aan overeenstemming met de wets- en reglementsbepalingen of de bepalingen van de bestuursovereenkomst met budgettaire of financiële draagwijdte.

Art. 13. Synoptische tabellen van de verrichtingen van een openbare instelling van sociale zekerheid worden als bijlage gevoegd bij de administratieve begroting van het Ministerie waaronder de instelling ressorteert. Deze tabellen hergroeperen, eenseeds de budgettaire ontvangsten en uitgaven, anderdeels de kosten en opbrengsten van de instelling. Deze documenten, die volgens een type-programmastructuur worden voorgesteld, verschaffen in deze twee domeinen inlichtingen over :

- 1° de gekende realisaties van het voorgaande begrotingsjaar;
- 2° de vooruitzichten voor het lopende begrotingsjaar;
- 3° de vooruitzichten voor de drie volgende begrotingsjaren.

Gelijkaardige synoptische tabellen over heel de sociale zekerheid en hun repartitie per tak zijn bij de Algemene Toelichting op de Begroting gevoegd. Bedoelde documenten, die een schatting zijn, worden opge maakt aan de hand van deze ministeriële tabellen.

Art. 14. § 1. Het beheersorgaan kan beslissen tot overdracht van kredieten binnen de beheersbegroting van eenzelfde begrotingsjaar mits de regeringscommissaris van begroting een gunstig advies heeft gegeven over de overeenstemming van het voorstel van overdracht met de wets- en reglementsbepalingen en met de bepalingen van de bestuursovereenkomst met budgettaire of financiële draagwijdte. Bij gebrek aan een advies binnen een termijn van twintig vrije dagen te rekenen vanaf de overmaking aan de regeringscommissaris van begroting van het voorstel tot overdracht, wordt het advies geacht gunstig te zijn.

Bij gebrek aan gunstig advies van de regeringscommissaris van begroting kan de voogdijminister het voorstel tot overdracht goedkeuren mits de minister tot wiens bevoegdheid de begroting behoort, hiermee instemt. Bij gebrek aan instemming van deze laatste, kan de voogdijminister het voorstel tot overdracht voorleggen aan de Ministerraad.

§ 2. De kredieten uitgetrokken voor variabele werkingsuitgaven met betrekking tot goederen en diensten of voor investeringsuitgaven, die niet werden aangewend tijdens het begrotingsjaar worden heringeschreven in de beheersbegroting van het volgende jaar voorzover dit nodig is voor de uitvoering van het programma van de investeringen.

Art. 15. § 1. Indien de overschrijding van kredieten uitgetrokken op de opdrachtenbegroting een hogere financiële Staatsschenkingskomst kan meebrengen dan de algemene uitgavenbegroting voorziet, moet zij vooraf door de aanneming van een overeenstemmend krediet in de algemene uitgavenbegroting worden goedgekeurd.

§ 2. Indien een krediet, dat geopend is in de begroting van de Staat, van de Gemeenschappen of van de Gewesten ten bate van een openbare instelling van sociale zekerheid wordt gewijzigd, wordt de opdrachtenbegroting van deze instelling dienovereenkomstig aangepast vanaf de betekening.

Art. 16. § 1. De openbare instellingen van sociale zekerheid voeren een boekhouding overeenkomstig een genormaliseerd boekhoudplan vastgesteld door de Koning, op de voordracht van de voogdijminister en van de minister tot wiens bevoegdheid de begroting behoort. Het genormaliseerd boekhoudplan wordt vastgesteld door de Commissie voor de Normalisatie van de Boekhouding van de Openbare Instellingen van Sociale Zekerheid, na advies van het College.

§ 2. Het genormaliseerd boekhoudplan van de openbare instellingen van sociale zekerheid stelt de regels vast inzake :

- 1° de vorm van de begroting, de overlegging van de rekeningen en de periodieke toestandsopgaven en -verslagen;
- 2° de wijze van aanrekening van ontvangsten en uitgaven;
- 3° de vaststelling van winsten en verliezen;
- 4° de wijze van schatting van de bestanddelen van het vermogen;
- 5° de wijze van berekening van
 - a) de afschrijvingen;
 - b) de dotaties voor de vernieuwingsfondsen;
 - c) de speciale reserves en andere provisies die noodzakelijk zijn wegens de aard van de werkzaamheden van de instelling.

§ 3. Iedere openbare instelling van sociale zekerheid kan, met de goedkeuring van de voogdijminister en de minister tot wiens bevoegdheid de begroting behoort, het genormaliseerd boekhoudplan aanvullen met een specifiek boekhoudplan.

§ 4. Les institutions publiques de sécurité sociale tiennent leur comptabilité sur base du principe de la comptabilité en partie double.

§ 5. Toute pièce comptable doit être signée par deux membres du personnel désignés par l'organe de gestion.

Art. 17. § 1^{er}. Les institutions publiques de sécurité sociale présentent au ministre de tutelle, ainsi qu'au ministre ayant le budget dans ses attributions, des situations périodiques actives et passives et un rapport annuel sur leur activité. Ils adressent à ces ministres tous les autres renseignements que ceux-ci leur demandent.

§ 2. L'organe de gestion établit, au plus tard à la date fixée par le Roi, les comptes et les situations prescrits par le plan comptable normalisé.

§ 3. Les documents visés au § 2 sont approuvés par le ministre de tutelle. Le ministre de tutelle adresse les documents de l'institution au ministre ayant le budget dans ses attributions. Celui-ci les transmet à la Cour des Comptes en vue de leur contrôle, au plus tard à la date fixée par le Roi.

§ 4. La Cour des Comptes peut organiser un contrôle sur place de la comptabilité, des opérations et de la clôture des comptes des institutions publiques de sécurité sociale.

La Cour des comptes peut publier les comptes des institutions publiques de sécurité sociale dans ses cahiers d'observations.

Art. 18. § 1^{er}. Sans préjudice de l'article 5 de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, les institutions publiques de sécurité sociale peuvent décider librement, dans les limites de leurs missions, de l'acquisition, l'utilisation ou la cession de leurs biens matériels et immatériels, de la constitution ou la suppression de droits réels sur ces biens, ainsi que de l'exécution de telles décisions.

Par dérogation à l'alinéa 1^{er}, le contrat d'administration détermine le montant au delà duquel toute décision d'acquérir, construire ou aliéner un immeuble ou un droit immobilier est soumise à l'autorisation préalable du ministre de tutelle et du ministre ayant le budget dans ses attributions, dans le délai fixé dans le contrat d'administration.

§ 2. Sans préjudice de l'article 5 de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, les institutions publiques de sécurité sociale décident, dans les limites de leurs missions et selon les conditions fixées par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres sur la proposition du ministre de tutelle et du Ministre des Finances, de la gestion de leurs réserves financières ainsi que de l'étendue, des techniques et des conditions de leurs placements financiers et de financement externe.

Les emprunts à plus de dix jours de date, que les institutions publiques de sécurité sociale peuvent contracter dans les limites de leurs missions, sont soumis à l'autorisation du ministre de tutelle et du Ministre des Finances.

CHAPITRE VI. — *Personnel*

Art. 19. § 1. L'organe de gestion de chaque institution publique de sécurité sociale fixe le cadre organique, moyennant l'avis favorable du commissaire du gouvernement du budget concernant la conformité du cadre organique avec les dispositions légales et réglementaires ainsi qu'avec les dispositions du contrat d'administration visées à l'article 5, § 2, 6°. A défaut de cet avis dans un délai d'un mois à dater de la transmission au commissaire du gouvernement du budget du projet de cadre organique, l'avis est réputé favorable.

A défaut d'un avis favorable du commissaire du gouvernement du budget, le ministre de tutelle peut approuver le cadre organique, moyennant l'accord des ministres ayant le budget et la fonction publique dans leurs attributions. A défaut d'accord d'un de ces derniers, le ministre de tutelle peut soumettre le cadre organique au Conseil des Ministres.

§ 2. Le cadre organique comprend, pour chaque niveau et par fonction, le nombre maximal d'emplois pouvant être attribués à des agents statutaires ou contractuels, ainsi que les grades et les rangs pouvant être occupés par les agents statutaires qui sont titulaires de cette fonction.

Le Collège veille à l'uniformité de la dénomination des fonctions prévues dans les cadres organiques des institutions publiques de sécurité sociale.

§ 4. De openbare instellingen van sociale zekerheid voeren hun boekhouding volgens de gebruikelijke regelen van het dubbel boekhouden.

§ 5. Elk boekhoudkundig stuk moet worden getekend door twee personeelsleden aangeduid door het beheersorgaan.

Art. 17. § 1. De openbare instellingen van sociale zekerheid maken aan de voogdijminister en aan de minister tot wiens bevoegdheid de begroting behoort periodieke toestandsgaven van het actief en het passief over, alsmede een jaarverslag over hun werkzaamheden. Zij verstrekken aan voornoemde ministers alle andere inlichtingen die hun door hen worden gevraagd.

§ 2. Het beheersorgaan maakt, uiterlijk op de datum vastgesteld door de Koning, de rekeningen en toestandsgaven op vastgelegd in het genormaliseerd boekhoudplan.

§ 3. De bescheiden bedoeld in § 2 worden goedgekeurd door de voogdijminister. De voogdijminister zendt deze bescheiden van de instelling aan de minister tot wiens bevoegdheid de begroting behoort. Deze doet ze voor toezicht aan het Rekenhof geworden, uiterlijk op de datum vastgesteld door de Koning.

§ 4. Het Rekenhof kan een toezicht ter plaatse inrichten op de boekhouding, de verrichtingen en de afsluiting van de rekeningen van de openbare instellingen van sociale zekerheid.

Het Rekenhof kan de rekeningen van de openbare instellingen van de sociale zekerheid in zijn opmerkingenboeken bekendmaken.

Art. 18. § 1. Onverminderd artikel 5 van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der werknemers, kunnen de openbare instellingen van sociale zekerheid, binnen de grenzen van hun doel, vrij beslissen over de verwerving, de aanwending en de vervoerding van hun lichamelijke en onlichamelijke goederen en de vestiging of opheffing van zakelijke rechten op deze goederen, alsmede over de uitvoering van dergelijke beslissingen.

In afwijking van het eerste lid, bepaalt de bestuursovereenkomst het bedrag boven hetwelk elke beslissing tot verwerving, oprichting of vervoerding van een onroerend goed of recht onderworpen is aan de voorafgaande machtiging van de voogdijminister en de minister tot wiens bevoegdheid de begroting behoort, binnen de in de bestuurs-overeenkomst bepaalde termijn.

§ 2. Onverminderd artikel 5 van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der werknemers, beslissen de openbare instellingen van sociale zekerheid, binnen de grenzen van hun doel en onder de voorwaarden bepaald door de Koning, bij in Ministerraad overlegd besluit, op de voordracht van de voogdijminister en van de Minister van Financiën, over het beheer van hun financiële reserves en over de omvang, de technieken en de voorwaarden van hun beleggingen en externe financiering.

De leningen voor meer dan tien dagen die de openbare instellingen van sociale zekerheid, binnen de grenzen van hun doel mogen aangaan, worden aan de voogdijminister en aan de Minister van Financiën ter machtiging voorgelegd.

HOOFDSTUK VI — *Personnel*

Art. 19. § 1. Het beheersorgaan van elke openbare instelling van sociale zekerheid stelt de personeelsformatie vast, mits de regerings-commissaris van begroting een gunstig advies heeft gegeven over de overeenstemming van de personeelsformatie met de wets- en reglementsbepalingen en met de bepalingen van de bestuursovereenkomst bedoeld in artikel 5, § 2, 6°. Bij gebrek aan een advies binnen een termijn van één maand te rekenen vanaf de overmaking aan de regerings-commissaris van begroting van het ontwerp van personeelsformatie, wordt het advies geacht gunstig te zijn.

Bij gebrek aan gunstig advies van de regeringscommissaris van begroting kan de voogdijminister de personeelsformatie goedkeuren mits de ministers tot wier bevoegdheden de begroting en de ambtenarenzaken behoren hiermee instemmen. Bij gebrek aan instemming van één van deze laatsten, kan de voogdijminister de personeelsformatie voorleggen aan de Ministerraad.

§ 2. De personeelsformatie bevat voor elk niveau per functie het maximum aantal betrekkingen dat kan worden toegewezen aan statutaire ambtenaren of contractuele personeelsleden, evenals de graden en rangen die de statutaire ambtenaren die titularis zijn van deze functie kunnen bekleden.

Het College staat in voor de eenvormigheid van de functiebenamingen die in de personeelsformaties van de openbare instellingen van sociale zekerheid voorkomen.

§ 3. L'organe de gestion de chaque institution publique de sécurité sociale publie le cadre organique dans le *Moniteur belge*.

Art. 20. La fixation du cadre organique par l'organe de gestion ou son approbation implique l'autorisation d'occupation des emplois y prévus par recrutement, promotion ou mobilité, pour ce qui concerne les fonctionnaires statutaires, dans les limites des dispositions du contrat d'administration visées à l'article 5, § 2, 6° et, pour ce qui concerne le personnel employé en vertu d'un contrat de travail, dans les limites des dispositions du contrat d'administration visées à l'article 5, § 2, 5°.

Art. 21. § 1^{er}. Le Roi fixe le statut du personnel des institutions publiques de sécurité sociale, sur la proposition du ministre de tutelle et de l'accord du ministre ayant la fonction publique dans ses attributions. L'accord du ministre ayant le budget dans ses attributions est en outre requis pour la fixation du statut pécuniaire.

§ 2. Si le statut du personnel des institutions publiques de sécurité sociale réfère pour certaines matières à d'autres dispositions, les modifications à ces dispositions, pour ce qui concerne le personnel des institutions publiques de sécurité sociale, entrent en vigueur à condition que les références à ces dispositions modificatrices aient été reprises dans le statut conformément au § 1^{er}.

§ 3. Le projet de statut du personnel des institutions publiques de sécurité sociale et toute modification au statut est au préalable soumis au Collège, pour avis, par le ministre de tutelle. A défaut d'un avis dans un délai d'un mois à dater de la transmission au Collège, l'avis est réputé avoir été donné.

§ 4. Par dérogation au § 1^{er}, alinéa 1^{er}, l'organe de gestion de la Banque-carrefour de la Sécurité Sociale peut fixer, après avis du Collège, la réglementation en matière de rémunération du personnel informatique employé par les institutions publiques de sécurité sociale en vertu de l'article 4, § 8 de la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique, moyennant l'avis favorable du commissaire du gouvernement du budget. A défaut de cet avis dans un délai d'un mois à dater de la transmission au commissaire du gouvernement du budget du projet de réglementation, l'avis est réputé favorable.

A défaut d'un avis favorable du commissaire du gouvernement du budget, le ministre de tutelle peut approuver la réglementation en matière de rémunération, moyennant l'accord des ministres ayant le budget et la fonction publique dans leurs attributions. A défaut d'accord d'un de ces derniers, le ministre de tutelle peut soumettre la réglementation au Conseil des Ministres.

Art. 22. Les institutions publiques de sécurité sociale sont tenues de fournir directement non seulement au ministre de tutelle, mais aussi aux ministres ayant la fonction publique ou le budget dans leurs attributions, tout renseignement demandé par l'un de ceux-ci au sujet de la situation administrative et pécuniaire de leur personnel. Lorsque les renseignements sont demandés par les ministres ayant la fonction publique ou le budget dans leurs attributions, l'institution les fournit conjointement au ministre de tutelle et au ministre qui les demande.

CHAPITRE VII. — Tutelle administrative et contrôle

Art. 23. § 1^{er}. Les institutions publiques de sécurité sociale sont soumises au pouvoir de contrôle du ministre de tutelle et, en ce qui concerne les décisions ayant une incidence budgétaire ou financière, du ministre ayant le budget dans ses attributions.

Ce contrôle est exercé à l'intervention de deux commissaires du gouvernement, nommés par le Roi. Un des commissaires du gouvernement est nommé sur présentation du ministre de tutelle, l'autre sur présentation du ministre ayant le budget dans ses attributions.

En cas d'empêchement d'un commissaire du gouvernement, le ministre qui l'a présenté peut désigner un suppléant.

§ 2. Les commissaires du gouvernement assistent avec voix consultative aux réunions des organes de gestion. Ils ont les pouvoirs les plus étendus pour l'accomplissement de leurs missions. Chaque décision prise par l'organe de gestion de l'institution leur est communiquée immédiatement.

§ 3. Het beheersorgaan van elke openbare instelling van sociale zekerheid maakt de personeelsformatie bekend in het *Belgisch Staatsblad*.

Art. 20. De vaststelling van de personeelsformatie door het beheersorgaan of de goedkeuring ervan houdt de machtiging in tot bezetting van de erin opgenomen betrekkingen via werving, bevordering of mobiliteit, wat de statutaire ambtenaren betreft, binnen de grenzen van de bepalingen van de bestuursovereenkomst bedoeld in artikel 5, § 2, 6° en wat de personeelsleden tewerkgesteld krachtens arbeidsovereenkomst betreft, binnen de grenzen van de bepalingen van de bestuursovereenkomst bedoeld in artikel 5, § 2, 5°.

Art. 21. § 1. De Koning stelt het statuut vast van de personeelsleden in dienst van de openbare instellingen van sociale zekerheid, op de voordracht van de voogdijminister, en in overeenstemming met de minister tot wiens bevoegdheden de ambtenarenzaken behoren. Voor de vaststelling van het geldelijk statuut is daarenboven de instemming vereist van de minister tot wiens bevoegdheid de begroting behoort.

§ 2. Indien het statuut van de personeelsleden in dienst van de openbare instellingen van sociale zekerheid voor bepaalde aangelegenheden verwijst naar andere bepalingen, treden wijzigingen aan deze bepalingen wat betreft de personeelsleden van de openbare instellingen van sociale zekerheid in werking mits de opname van verwijzingen naar de wijzigende bepalingen in hun statuut overeenkomstig § 1.

§ 3. Het ontwerp van het statuut van de personeelsleden in dienst van de openbare instellingen van sociale zekerheid en elke wijziging ervan wordt door de voogdijminister voorafgaandelijk ter advies voorgelegd aan het College. Bij gebrek aan een advies binnen een termijn van één maand te rekenen vanaf de overmaking aan het College, wordt het advies geacht te zijn gegeven.

§ 4. In afwijking van § 1, eerste lid kan het beheersorgaan van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, na advies van het College, de regeling inzake de bezoldiging bepalen van het informaticapersoneel dat in de openbare instellingen van sociale zekerheid is tewerkgesteld op basis van artikel 4, § 8 van de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken, mits de regeringscommissaris van begroting een gunstig advies heeft gegeven. Bij gebrek aan een advies binnen een termijn van één maand te rekenen vanaf de overmaking aan de regeringscommissaris van begroting van het ontwerp van regeling, wordt het advies geacht gunstig te zijn.

Bij gebrek aan gunstig advies van de regeringscommissaris van begroting kan de voogdijminister de regeling inzake de bezoldiging goedkeuren mits de ministers tot wier bevoegdheden de begroting en de ambtenarenzaken behoren hiermee instemmen. Bij gebrek aan instemming van één van deze laatsten, kan de voogdijminister de regeling voorleggen aan de Ministerraad.

Art. 22. De openbare instellingen van sociale zekerheid zijn gehouden, niet alleen aan de voogdijminister maar ook aan de ministers tot wier bevoegdheid de ambtenarenzaken of de begroting behoren alle door één van hen in verband met de administratieve en geldelijke toestand van hun personeel gevraagde inlichtingen rechtstreeks te verstrekken. Wanneer de inlichtingen worden gevraagd door de ministers tot wier bevoegdheid de ambtenarenzaken of de begroting behoren, verstrekt de instelling ze terzelfdertijd aan de voogdijminister en aan de minister die er om vraagt.

HOOFDSTUK VII. — Administratief toezicht en controle

Art. 23. § 1. De openbare instellingen van sociale zekerheid staan onder de controlebevoegdheid van de voogdijminister en, wat betreft de beslissingen met een budgettaire of financiële terugslag, van de minister tot wiens bevoegdheid de begroting behoort.

Deze controle wordt uitgeoefend door bemiddeling van twee regeringscommissarissen die de Koning benoemt. De ene regeringscommissaris wordt benoemd op voordracht van de voogdijminister, de andere op voordracht van de minister tot wiens bevoegdheid de begroting behoort.

Voor het geval een regeringscommissaris verhinderd is, kan door de minister die hem heeft voorgedragen een plaatsvervanger worden aangesteld.

§ 2. De regeringscommissarissen wonen, met raadgevende stem, de vergaderingen van de beheersorganen bij. Ze beschikken voor het vervullen van hun opdracht over de ruimste bevoegdheid. Elke door het beheersorgaan van de instelling genomen beslissing wordt hen onmiddellijk meegedeeld.

§ 3. Tout commissaire du gouvernement dispose d'un délai de quatre jours francs pour prendre son recours, dans les limites du pouvoir de contrôle du ministre qui l'a présenté, contre l'exécution de toute décision qu'il estime contraire à la loi, aux statuts, au contrat d'administration ou à l'intérêt général. Le recours est suspensif.

Ce délai court à partir du jour de la réunion à laquelle la décision a été prise, pour autant que le commissaire du gouvernement y ait été régulièrement convoqué et, dans les autres cas, à partir du jour où il en a reçu connaissance.

§ 4. Le commissaire de gouvernement du budget est à la disposition du ministre ayant la fonction publique dans ses attributions.

§ 5. Le Roi règle les conditions de nomination et l'exercice de la mission des commissaires du gouvernement.

Art. 24. § 1^{er}. Les commissaires du gouvernement exercent leurs recours auprès du ministre qui les a présentés.

§ 2. Si dans un délai de vingt jours francs commençant le même jour que le délai visé à l'article 23, § 3, alinéa 2, le ministre saisi du recours n'a pas, après avoir pris l'avis de l'autre ministre intéressé, prononcé l'annulation, la décision devient définitive.

§ 3. L'annulation de la décision est notifiée à l'organe de gestion par le ministre qui l'a prononcée.

Art. 25. § 1^{er}. Le ministre de tutelle et le ministre ayant le budget dans ses attributions désignent, de commun accord, auprès de chaque institution publique de sécurité sociale, un ou plusieurs réviseurs choisis parmi les membres de l'Institut des Réviseurs d'entreprise.

§ 2. Les réviseurs sont chargés de contrôler les écritures et d'en certifier l'exactitude et la sincérité.

Ils peuvent prendre connaissance, sans déplacement, des livres et documents comptables, de la correspondance, des procès-verbaux, des situations périodiques et généralement de toutes les écritures. Ils vérifient la composition des biens patrimoniaux et des valeurs qui appartiennent aux institutions ou dont ceux-ci ont l'usage ou la gestion.

Ils ne peuvent s'immiscer dans la gestion des institutions.

Le Roi règle l'exercice de la mission des réviseurs.

§ 3. Ils adressent au ministre de tutelle, au ministre ayant le budget dans ses attributions, à l'organe de gestion et à la personne chargée de la gestion journalière de l'institution, un rapport sur la situation active et passive ainsi que sur les résultats de l'exploitation au moins une fois l'an, à l'occasion de la confection des documents visés à l'article 17, § 2. Ils leur signalent, sans délai, toute négligence, toute irrégularité et en général toute situation susceptible de compromettre la solvabilité et la liquidité de l'institution.

Art. 26. Les institutions publiques de sécurité sociale remboursent au Trésor les dépenses résultant du contrôle de leurs opérations.

Art. 27. Le Service d'Enquêtes budgétaires et le Comité supérieur de Contrôle peuvent être chargés, dans les conditions prévues par leur statut organique, d'exercer leur mission respective dans les institutions énumérées à l'article 3, § 2, à la demande, soit :

1° du ministre de tutelle;

2° du ministre ayant le budget dans ses attributions, ou du ministre ayant la fonction publique dans ses attributions, pour ce qui est confié à leur compétence par la présente loi.

Art. 28. Lorsque l'intérêt général ou le respect de la loi ou des règlements le requiert, le ministre de tutelle ou, le cas échéant, les commissaires du gouvernement délégués à cette fin, peuvent requérir l'organe de gestion des institutions publiques de sécurité sociale de délibérer, dans le délai qu'ils fixent, sur toute question qu'ils déterminent.

Lorsqu'à l'expiration du délai, l'organe de gestion n'a pas pris de décision ou lorsque le ministre intéressé ne se rallie pas à la décision prise par cet organe, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, prendre la décision en lieu et place de l'organe de gestion. Une copie de l'arrêté est transmise immédiatement aux Chambres législatives.

CHAPITRE VIII. — *Le Collège des Institutions Publiques de Sécurité Sociale*

Art. 29. Il est créé un Collège des Institutions Publiques de Sécurité Sociale.

§ 3. Iedere regeringscommissaris kan binnen een termijn van vier vrije dagen beroep instellen tegen elke beslissing die hij, binnen het controlebevoegdheidsdomein van de minister die hem heeft voorgedragen, strijdig acht met de wet, met de statuten, met de bestuursovereenkomst of met het algemeen belang. Het beroep is opschortend.

Deze termijn gaat in de dag van de vergadering waarop de beslissing genomen werd, voor zover de regeringscommissaris daarop regelmatig uitgenodigd werd, en, in de andere gevallen, de dag waarop hij er kennis van heeft gekregen.

§ 4. De regeringscommissaris van begroting staat ter beschikking van de minister tot wiens bevoegdheid de ambtenarenzaken behoren.

§ 5. De Koning regelt de benoemingsvoorwaarden en uitoefening van de opdracht van de regeringscommissarissen.

Art. 24. § 1. Voor de regeringscommissaris staat beroep open bij de minister die hem heeft voorgedragen.

§ 2. Heeft de minister, bij wie het beroep werd ingesteld, binnen een termijn van twintig vrije dagen, ingaand dezelfde dag als de in artikel 23, § 3, tweede lid bedoelde termijn, de nietigverklaring niet uitgesproken, na het advies van de andere betrokken minister te hebben ingewonnen, dan wordt de beslissing definitief.

§ 3. De nietigverklaring van de beslissing wordt aan het beheersorgaan betekend door de minister die ze heeft uitgesproken.

Art. 25. § 1. De voogdijminister en de minister tot wiens bevoegdheid de begroting behoort wijzen, in onderlinge overeenstemming, bij elke openbare instelling van sociale zekerheid één of meer revisoren aan die worden gekozen onder de leden van het Instituut voor Bedrijfsrevisoren.

§ 2. De revisoren zijn gelast op de geschriften controle uit te oefenen en ze juist en echt te verklaren.

Zij kunnen kennis nemen, zonder verplaatsing, van de boekhouding en de comptabiliteitsbescheiden, de briefwisseling, de notulen, de periodieke toestandopgaven en, over het algemeen, van alle geschriften. Zij zien de samenstelling na van de patrimoniale goederen en van de waarden die aan de instellingen toebehoren of waarvan deze het gebruik hebben of waarover zij het beheer voeren.

Zij mogen zich niet met het beheer van de instellingen bemoeien.

De Koning regelt de uitoefening van de opdracht van de revisoren.

§ 3. Zij sturen ten minste éénmaal 's jaars ter gelegenheid van het opmaken van de bescheiden bedoeld in artikel 17, § 2 aan de voogdijminister, aan de minister tot wiens bevoegdheid de begroting behoort, aan het beheersorgaan en aan de persoon belast met het dagelijks bestuur van de instelling, een verslag over het actief en het passief, evenals over de bedrijfsresultaten. Zij wijzen hen onverwijld op elk verzuim, op elke onregelmatigheid en, in het algemeen, op elke toestand die de solvabiliteit en de liquiditeit van de instelling in het gedrang kan brengen.

Art. 26. De openbare instellingen van sociale zekerheid betalen de uit de controle van hun verrichtingen voortvloeiende uitgaven aan de Schatkist terug.

Art. 27. De Dienst voor Begrotingsenquêtes en het Hoog Comité van Toezicht kunnen, onder de voorwaarden bepaald in hun organiek statuut, gelast worden hun respectieve opdracht in de bij artikel 3, § 2 opgenomen instellingen uit te oefenen, op verzoek van :

1° de voogdijminister;

2° de minister tot wiens bevoegdheid de begroting behoort, of de minister tot wiens bevoegdheid de ambtenarenzaken behoren, voor wat op grond van deze wet onder hun bevoegdheid valt.

Art. 28. Wanneer het algemeen belang of de naleving van de wet of de reglementen het eist, kunnen de voogdijminister, of in voorkomend geval, de daartoe gemachtigde regeringscommissarissen het beheersorgaan van openbare instellingen van sociale zekerheid verplichten om, binnen de door hen gestelde termijn, te beraadslagen over iedere door hen bepaalde aangelegenheid.

Heeft het beheersorgaan, bij het verstrijken van deze termijn, geen beslissing genomen of stemt de betrokken minister met de door dit orgaan genomen beslissing niet in, dan kan de Koning, bij in Ministerraad overlegd besluit, de beslissing nemen in de plaats van het beheersorgaan. Van zijn besluit wordt onmiddellijk een afschrift overgemaakt aan de Wetgevende Kamers.

HOOFDSTUK VIII. — *Het College van de Openbare Instellingen van Sociale Zekerheid*

Art. 29. Er wordt een College van de Openbare Instellingen van Sociale Zekerheid opgericht.

Art. 30. Le Collège est composé des personnes chargées de la gestion journalière, et de leurs adjoints éventuels, des organismes visés à l'article 2 et des institutions publiques de sécurité sociale visées à l'article 3, § 2. A défaut d'un titulaire, la personne chargée de la gestion journalière faisant fonction le remplace.

Sur invitation du Collège, les personnes ayant une compétence particulière dans leurs attributions peuvent assister aux réunions du Collège. Elles ont voix consultative. Il s'agit en particulier des secrétaires généraux des ministères dont les organismes visés à l'article 2 et les institutions publiques de sécurité sociale visées à l'article 3, § 2 relèvent.

Art. 31. Le Collège est un organe de conseil et de coordination pour les matières qui concernent la gestion, la politique en matière de personnel et le fonctionnement des institutions publiques de sécurité sociale.

Le Collège est en particulier chargé des tâches suivantes :

1° fournir des avis ou formuler des recommandations au ministre de tutelle ou à tout autre ministre, à leur demande ou d'initiative, sur toute question qui concerne la gestion et le fonctionnement des institutions publiques de sécurité sociale; lorsque l'avis ou la recommandation est adressée à un autre ministre, le Collège transmet une copie au ministre de tutelle;

2° veiller, conformément à l'article 6, à la coordination et à la cohérence entre les projets de contrat d'administration des différentes institutions publiques de sécurité sociale, et entre les projets de modification aux contrats;

3° fournir, conformément à l'article 16, § 1^{er}, des avis sur le plan comptable normalisé proposé par la Commission de Normalisation de la Comptabilité des Institutions Publiques de Sécurité Sociale;

4° veiller, conformément à l'article 19, § 2, alinéa 2, à l'uniformité de la dénomination des fonctions prévues dans les cadres organiques des institutions publiques de sécurité sociale;

5° fournir, conformément à l'article 21, § 3, des avis sur le projet de statut du personnel des institutions publiques de sécurité sociale et sur toute modification au statut;

6° fournir, conformément à l'article 21, § 4, des avis sur la réglementation en matière de rémunération du personnel visé à l'article 4, § 8 de la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique.

Art. 32. Le Gouvernement et le Collège se concertent régulièrement à propos de la politique en matière de personnel et du fonctionnement des institutions publiques de sécurité sociale. Le Premier Ministre, le ministre de tutelle, les ministres ayant la fonction publique et le budget dans leurs attributions participent, au nom du Gouvernement, à cette concertation.

Art. 33. Le Collège désigne en son sein un président et un ou plusieurs vice-présidents. Il arrête son règlement d'ordre intérieur.

CHAPITRE IX

Dispositions abrogatoires, modificatives, transitoires et finales

Art. 34. Dans l'article 1^{er}, alinéa 1^{er} de la loi du 28 avril 1958 relative à la pension des membres du personnel de certains organismes d'intérêt public et de leurs ayants droit, les mots "et les institutions publiques de sécurité sociale visées à l'article 3, § 2 de l'arrêté royal du 3 avril 1997 portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale, en application de l'article 47 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions," sont insérés entre les mots "organismes d'intérêt public" et les mots "dont le personnel".

Art. 35. L'article 20, 2° de la loi du 16 avril 1963 relative au reclassement social des handicapés est remplacé par le texte suivant :

« 2° dans les administrations publiques, les organismes d'intérêt public et les institutions publiques de sécurité sociale visées à l'article 3, § 2 de l'arrêté royal du 3 avril 1997 portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale, en application de l'article 47 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions; »

Art. 30. Het College is samengesteld uit de personen belast met het dagelijks bestuur, en hun eventuele adjuncten, van de organismen bedoeld in artikel 2 en van de openbare instellingen van sociale zekerheid bedoeld in artikel 3, § 2. Bij ontstentenis van een titularis treedt de dienstdoende persoon belast met het dagelijks bestuur in zijn plaats.

Op uitnodiging van het College kunnen personen die een bijzondere bevoegdheid bezitten, deelnemen aan de vergaderingen van het College. Zij hebben raadgevende stem. Dit geldt in het bijzonder voor de secretarissen-generaal van de ministeries waaronder de organismen bedoeld in artikel 2 en de openbare instellingen van sociale zekerheid bedoeld in artikel 3, § 2 ressorteren.

Art. 31. Het College is een advies- en coördinatieorgaan met betrekking tot aangelegenheden die het bestuur, het personeelsbeleid en de werking van de openbare instellingen van sociale zekerheid aanbelangen.

Het College is in het bijzonder belast met de volgende taken :

1° advies verstrekken of aanbevelingen formuleren aan de voogdijminister of elke andere minister, op hun verzoek of op eigen initiatief, over elke aangelegenheid die het bestuur en de werking van de openbare instellingen van sociale zekerheid aanbelangt; wanneer het advies of de aanbeveling gericht is aan een andere minister, bezorgt het College een afschrift aan de voogdijminister;

2° overeenkomstig artikel 6 waken over de onderlinge coördinatie en consistentie van de ontwerpen van bestuursvereenkomst van de onderscheiden openbare instellingen van sociale zekerheid, en van de wijzigingen ervan;

3° overeenkomstig artikel 16, § 1, advies verstrekken over het genormaliseerd boekhoudplan voorgesteld door de Commissie voor de Boekhoudkundige Normen van de Openbare Instellingen van Sociale Zekerheid;

4° overeenkomstig artikel 19, § 2, tweede lid waken over de eenvormigheid van de functiebenamingen die in de personeelsformaties van de openbare instellingen van sociale zekerheid voorkomen;

5° overeenkomstig artikel 21, § 3 advies verstrekken over het ontwerp van het statuut van de personeelsleden in dienst van de openbare instellingen van sociale zekerheid en elke wijziging ervan;

6° overeenkomstig artikel 21, § 4 advies verstrekken over de regeling inzake de bezoldiging van het personeel bedoeld in artikel 4, § 8 van de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken.

Art. 32. De Regering pleegt geregeld overleg met het College over het personeelsbeleid en de werking van de openbare instellingen van sociale zekerheid. De Eerste Minister, de voogdijminister, de minister tot wiens bevoegdheid de ambtenarenzaken behoren en de minister tot wiens bevoegdheid de begroting behoort, nemen namens de Regering deel aan dit overleg.

Art. 33. Het College kiest in zijn schoot een voorzitter en één of meerdere ondervoorzitters. Het stelt zijn huishoudelijk reglement vast.

HOOFDSTUK IX

Opheffings-, wijzigings-, overgangs- en slotbepalingen

Art. 34. In artikel 1, eerste lid van de wet van 28 april 1958 betreffende het pensioen van de personeelsleden van sommige openbare instellingen en hun rechthebbenden worden tussen de woorden "organismen van openbaar nut" en de woorden "waarvan het personeel" de woorden "en de openbare instellingen van sociale zekerheid bedoeld in artikel 3, § 2 van het koninklijk besluit van 3 april 1997 houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid, met toepassing van artikel 47 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels" ingevoegd.

Art. 35. Artikel 20, 2° van de wet van 16 april 1963 betreffende de sociale reclassering van de minder-validen wordt vervangen door de volgende tekst :

« 2° in de openbare besturen, de instellingen van openbaar nut en de openbare instellingen van sociale zekerheid bedoeld in artikel 3, § 2 van het koninklijk besluit van 3 april 1997 houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid, met toepassing van artikel 47 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels; »

Art. 36. L'article 21, § 1^{er}, alinéa premier, 2° de la même loi est remplacé par le texte suivant :

« 2° les administrations publiques, les organismes d'intérêt public déterminés par le Roi, y compris les institutions publiques de sécurité sociale visées à l'article 3, § 2 de l'arrêté royal du 3 avril 1997 portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale, en application de l'article 47 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions. »

Art. 37. L'article 21, § 3 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« § 3. En ce qui concerne les administrations publiques, les organismes d'intérêt public, y compris les institutions publiques de sécurité sociale visées à l'article 3, § 2 de l'arrêté royal du 3 avril 1997 portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale, en application de l'article 47 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, le Roi fixe, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, le nombre de handicapés qui doivent être occupés. »

Art. 38. L'article 1^{er}, alinéa premier, 2° de la loi du 3 juillet 1967 sur la répartition des dommages résultant des accidents du travail, des accidents survenus sur le chemin du travail et des maladies professionnelles dans le secteur public, remplacé par la loi du 20 décembre 1995, est remplacé par le texte suivant :

« 2° aux organismes d'intérêt public soumis à l'autorité, au pouvoir de contrôle ou de tutelle de l'Etat, y compris les institutions publiques de sécurité sociale visées à l'article 3, § 2 de l'arrêté royal du 3 avril 1997 portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale, en application de l'article 47 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions; »

Art. 39. L'article 1^{er}, alinéa premier, 2° de l'arrêté royal n° 46 du 10 juin 1982 relatif aux cumuls d'activités professionnelles dans certains services publics, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal n° 424 du 1^{er} août 1986, est remplacé par le texte suivant :

« 2° aux organismes d'intérêt public soumis à l'autorité, au pouvoir de contrôle ou de tutelle de l'Etat, y compris les institutions publiques de sécurité sociale visées à l'article 3, § 2 de l'arrêté royal du 3 avril 1997 portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale, en application de l'article 47 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions. »

Art. 40. Dans l'article 2, § 1^{er}, 4° de l'arrêté royal n° 230 du 21 décembre 1983 relatif au stage et à l'insertion professionnelle des jeunes, les mots "y compris les institutions publiques de sécurité sociale visées à l'article 3, § 2 de l'arrêté royal du 3 avril 1997 portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale, en application de l'article 47 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, et" sont insérés entre les mots "organismes d'intérêt public" et les mots "à l'exception des institutions publiques de crédit".

Art. 41. L'article 93, alinéa premier, 1° de la loi-programme du 30 décembre 1988, modifié par la loi du 22 juillet 1993, est remplacé par le texte suivant :

« 1° à l'administration et autres services de l'Etat, aux organismes publics soumis à son autorité, son pouvoir de contrôle ou de tutelle, y compris les institutions publiques de sécurité sociale visées à l'article 3, § 2 de l'arrêté royal du 3 avril 1997 portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale, en application de l'article 47 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions; »

Art. 36. Artikel 21, § 1, eerste lid, 2° van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende tekst :

« 2° de openbare besturen, de door de Koning aangewezen instellingen van openbaar nut, met inbegrip van de openbare instellingen van sociale zekerheid bedoeld in artikel 3, § 2 van het koninklijk besluit van 3 april 1997 houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid, met toepassing van artikel 47 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels. »

Art. 37. Artikel 21, § 3 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« § 3. Wat betreft de openbare besturen, de instellingen van openbaar nut, met inbegrip van de openbare instellingen van sociale zekerheid bedoeld in artikel 3, § 2 van het koninklijk besluit van 3 april 1997 houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid, met toepassing van artikel 47 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels bepaalt de Koning bij een in Ministerraad overlegd besluit het aantal mindervaliden dat moet worden tewerkgesteld. »

Art. 38. Artikel 1, eerste lid, 2° van de wet van 3 juli 1967 betreffende de schadevergoeding voor arbeidsongevallen, voor ongevallen op de weg naar en van het werk en voor beroepsziekten in de overheidssector, vervangen bij de wet van 20 december 1995, wordt vervangen door de volgende tekst :

« 2° de instellingen van openbaar nut die onder het gezag, de controle of het toezicht van de staat vallen, met inbegrip van de openbare instellingen van sociale zekerheid bedoeld in artikel 3, § 2 van het koninklijk besluit van 3 april 1997 houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid, met toepassing van artikel 47 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels; »

Art. 39. Artikel 1, eerste lid, 2° van het koninklijk besluit nr. 46 van 10 juni 1982 betreffende de cumulaties van beroepsactiviteiten in sommige openbare diensten, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit nr. 424 van 1 augustus 1986, wordt vervangen door de volgende tekst :

« 2° van de instellingen van openbaar nut, die onderworpen zijn aan het gezag, de controle of het toezicht van de staat, met inbegrip van de openbare instellingen van sociale zekerheid bedoeld in artikel 3, § 2 van het koninklijk besluit van 3 april 1997 houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid, met toepassing van artikel 47 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels. »

Art. 40. In artikel 2, § 1, 4° van het koninklijk besluit nr. 230 van 21 december 1983 betreffende de stage en de inschakeling van jongeren in het arbeidsproces worden tussen de woorden "instellingen van openbaar nut" en de woorden "met uitzondering van de openbare kredietinstellingen" de woorden "met inbegrip van de openbare instellingen van sociale zekerheid bedoeld in artikel 3, § 2 van het koninklijk besluit van 3 april 1997 houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid, met toepassing van artikel 47 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, en" ingevoegd.

Art. 41. Artikel 93, eerste lid, 1° van de programmawet van 30 december 1988, gewijzigd bij de wet van 22 juli 1993, wordt vervangen door de volgende tekst :

« 1° de administratie en andere diensten van de Staat, de openbare instellingen die onder zijn gezag, zijn controle of zijn toezicht vallen, met inbegrip van de openbare instellingen van sociale zekerheid bedoeld in artikel 3, § 2 van het koninklijk besluit van 3 april 1997 houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid, met toepassing van artikel 47 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels; »

Art. 42. L'article 7, alinéa premier de la loi du 20 février 1990 relative aux agents des administrations et de certains organismes d'intérêt public, modifié par la loi du 22 juillet 1993, est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 7 - Le présent chapitre est applicable aux administrations et autres services des ministères, aux organismes d'intérêt public soumis à l'autorité, au pouvoir de contrôle ou de tutelle de l'Etat, visés à l'article 3 de la loi du 22 juillet 1993, ainsi qu'aux institutions publiques de sécurité sociale visées à l'article 3, § 2 de l'arrêté royal du 3 avril 1997 portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale, en application de l'article 47 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions. »

Art. 43. § 1. L'article 1^{er}, § 1^{er}, alinéa 2 de la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique est complété comme suit :

« 3° les institutions publiques de sécurité sociale visées à l'article 3, § 2 de l'arrêté royal du 3 avril 1997 portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale, en application de l'article 47 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions. »

Art. 44. § 1. Dans l'article 4, § 1^{er} de la même loi, les mots "dans les institutions publiques de sécurité sociale visées à l'article 3, § 2 de l'arrêté royal du 3 avril 1997 portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale, en application de l'article 47 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions" sont insérés entre les mots "ministères fédéraux" et les mots "ainsi que dans les organismes".

§ 2. L'article 4 de la même loi, modifié par la loi du 30 mars 1994, est complété par les paragraphes suivants :

« § 6. Les paragraphes 2 à 4 ne sont pas applicables aux institutions publiques de sécurité sociale visées à l'article 3, § 2 de l'arrêté royal du 3 avril 1997 portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale, en application de l'article 47 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions.

§ 7. Après négociation avec les organisations syndicales représentatives, le Roi détermine, pour ce qui concerne les institutions publiques de sécurité sociale visées à l'article 3, § 2 de l'arrêté royal du 3 avril 1997 portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale, en application de l'article 47 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, sur la proposition des ministres dont relèvent les institutions publiques de sécurité sociale et de l'accord du ministre ayant la fonction publique dans ses attributions, les tâches auxiliaires ou spécifiques visées au § 1^{er}, 3°, ainsi que les conditions et les modalités d'engagement des personnes sous contrat de travail et ce, dans le respect des dispositions de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail.

§ 8. Chaque institution publique de sécurité sociale visée à l'article 3, § 2 de l'arrêté royal du 3 avril 1997 portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale, en application de l'article 47 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions peut recruter et employer du personnel en vertu d'un contrat de travail soumis à la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail afin d'exécuter les tâches d'informatique nécessitant une connaissance ou une expérience spécialisées de niveau 1 ou 2+, et pour lesquelles du personnel n'a pas pu être engagé selon les procédures ordinaires.

§ 9. Les avant-projets de loi portant modification des paragraphes 6 à 9 ou du paragraphe 1^{er}, pour ce qui concerne les institutions publiques de sécurité sociale visées à l'article 3, § 2 de l'arrêté royal du 3 avril 1997 portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale, en application de l'article 47 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, sont soumis à l'accord préalable des ministres dont relèvent les institutions publiques de sécurité sociale. »

Art. 42. Artikel 7, eerste lid van de wet van 20 februari 1990 betreffende het personeel van de overheidsbesturen en van sommige instellingen van openbaar nut, gewijzigd bij de wet van 22 juli 1993, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 7 - Dit hoofdstuk is van toepassing op de besturen en andere diensten van de ministeries, op de instellingen van openbaar nut onder het gezag, de controle of het toezicht van de Staat, bedoeld in artikel 3 van de wet van 22 juli 1993, alsook op de openbare instellingen van sociale zekerheid bedoeld in artikel 3, § 2 van het koninklijk besluit van 3 april 1997 houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid, met toepassing van artikel 47 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels. »

Art. 43. § 1. Artikel 1, § 1, tweede lid van de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken wordt aangevuld als volgt :

« 3° de openbare instellingen van sociale zekerheid bedoeld in artikel 3, § 2 van het koninklijk besluit van 3 april 1997 houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid, met toepassing van artikel 47 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels. »

Art. 44. § 1. In artikel 4, § 1 van dezelfde wet worden tussen de woorden "federale ministeries" en de woorden "alsook in de instellingen" de woorden "in de openbare instellingen van sociale zekerheid bedoeld in artikel 3, § 2 van het koninklijk besluit van 3 april 1997 houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid, met toepassing van artikel 47 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels," ingevoegd.

§ 2. Artikel 4 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 30 maart 1994, wordt aangevuld met de volgende paragrafen :

« § 6. De paragrafen 2 tot 4 zijn niet van toepassing op de openbare instellingen van sociale zekerheid bedoeld in artikel 3, § 2 van het koninklijk besluit van 3 april 1997 houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid, met toepassing van artikel 47 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels.

§ 7. Na onderhandeling met de representatieve vakorganisaties, bepaalt de Koning, wat betreft de openbare instellingen van sociale zekerheid bedoeld in artikel 3, § 2 van het koninklijk besluit van 3 april 1997 houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid, met toepassing van artikel 47 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, op de voordracht van de ministers onder wie de openbare instellingen van sociale zekerheid ressorteren, en in overeenstemming met de minister tot wiens bevoegdheden de ambtenarenzaken behoren, de in § 1, 3° bedoelde bijkomende of specifieke opdrachten, alsook de voorwaarden en de wijze waarop personen in dienst worden genomen bij arbeidsovereenkomst met inachtneming van de bepalingen van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten.

§ 8. Elke openbare instelling van sociale zekerheid bedoeld in artikel 3, § 2 van het koninklijk besluit van 3 april 1997 houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid, met toepassing van artikel 47 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels kan personeelsleden aanwerven en tewerkstellen onder arbeidsovereenkomst onderworpen aan de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten met het oog op de uitvoering van taken op het vlak van informatica die een gespecialiseerde kennis of ervaring vereisen van niveau 1 of 2+, en waarvoor geen personeel kon worden aangeworven volgens de gewone procedures.

§ 9. De voorontwerpen van wet tot wijziging van de paragrafen 6 tot 9 of van de paragraaf 1, wat betreft de openbare instellingen van sociale zekerheid bedoeld in artikel 3, § 2 van het koninklijk besluit van 3 april 1997 houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid, met toepassing van artikel 47 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, worden voorgelegd aan de voorafgaande akkoordbevinding van de ministers waaronder de openbare instellingen van sociale zekerheid ressorteren. »

Art. 45. Dans l'article 8, § 3 de la même loi, les mots "et l'inspecteur général des finances, chef de corps" sont remplacés par les mots "l'inspecteur général des finances, chef de corps et le fonctionnaire dirigeant du service public visé à l'article 1^{er}, § 1^{er} où l'agent est occupé".

Art. 46. Un article 11bis, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi :

« Art. 11bis. - Les articles 1, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, § 2 et § 3, 2, 5 et 10 ne sont pas applicables aux institutions publiques de sécurité sociale visées à l'article 3, § 2 de l'arrêté royal du 3 avril 1997 portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale, en application de l'article 47 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions. »

Donné à Châteauneuf-de-Grasse, le 3 avril 1997.

ALBERT

Par le Roi :

Le Ministre de l'Intérieur,

J. VANDE LANOTTE

Le Ministre du Budget,

H. VAN ROMPUY

Le Ministre des Pensions,

M. COLLA

La Ministre de l'Emploi et du Travail,

Mme M. SMET

La Ministre des Affaires sociales,

Mme M. DE GALAN

Le Ministre des Petites et Moyennes Entreprises,

K. PINXTEN

Le Ministre de la Fonction publique,

A. FLAHAUT

Art. 45. In artikel 8, § 3 van dezelfde wet worden de woorden "en de inspecteur-generaal van Financiën, hoofd van het korps" vervangen door de woorden "de inspecteur-generaal van Financiën, hoofd van het korps en de leidend ambtenaar van de overheidsdienst bedoeld in artikel 1, § 1 waar het personeelslid is tewerkgesteld".

Art. 46. Een artikel 11bis, luidend als volgt, wordt in dezelfde wet ingevoegd :

« Art. 11bis - De artikelen 1, § 1, eerste lid, § 2 en § 3, 2, 5 en 10 zijn niet van toepassing op de openbare instellingen van sociale zekerheid bedoeld in artikel 3, § 2 van het koninklijk besluit van 3 april 1997 houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid, met toepassing van artikel 47 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels. »

Gegeven te Châteauneuf-de-Grasse, 3 april 1997.

ALBERT

Van Koningswege :

De Minister van Binnenlandse Zaken,

J. VANDE LANOTTE

De Minister van Begroting,

H. VAN ROMPUY

De Minister van Pensioenen,

M. COLLA

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid,

Mevr. M. SMET

De Minister van Sociale Zaken,

Mevr. M. DE GALAN

De Minister van Kleine en Middelgrote Ondernemingen,

K. PINXTEN

De Minister van Ambtenarenzaken,

A. FLAHAUT

**MINISTERE DES AFFAIRES SOCIALES,
DE LA SANTE PUBLIQUE ET DE L'ENVIRONNEMENT**

F. 97 — 858

[C - 97/22269]

Arrêté royal modifiant l'article 22 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, en exécution de l'article 12, 4^o de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions

RAPPORT AU ROI

Sire,

L'arrêté qui est soumis à Votre signature trouve son fondement légal dans l'article 12, 4^o de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions.

Il vise à modifier l'article 22 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités coordonnée le 14 juillet 1994. Cette modification permet au Comité de l'assurance soins de santé de conclure des conventions avec des laboratoires de biologie clinique auxquels, en raison de leur rôle exclusif comme centres de référence dans le diagnostic et le traitement des maladies tropicales et infectieuses et en raison de la spécificité des prestations de biologie clinique qu'ils effectuent, un agrément spécial a été accordé par le Ministre de la Santé publique.

Les conventions prévoient le paiement d'un forfait qui couvre les frais supplémentaires de ces laboratoires, qui résultent de la spécificité des prestations qu'ils effectuent.

**MINISTERIE VAN SOCIALE ZAKEN,
VOLKSGEZONDHEID EN LEEFMILIEU**

N. 97 — 858

[C - 97/22269]

Koninklijk besluit tot wijziging van artikel 22 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, in uitvoering van artikel 12, 4^o van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het besluit dat U ter ondertekening wordt voorgelegd vindt zijn wettelijke grondslag in artikel 12, 4^o van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels.

Het beoogt de wijziging van artikel 22 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994. Daardoor is het mogelijk dat het Comité van de verzekering voor geneeskundige verzorging overeenkomsten afsluit met laboratoria voor klinische biologie waaraan, wegens hun exclusieve rol als referentiecentra bij de diagnose en de behandeling van tropische en infectieuze aandoeningen en wegens de specificiteit van de verstrekkingen inzake klinische biologie die ze verrichten, een bijzondere erkenning is verleend door de Minister van Volksgezondheid.

In de overeenkomsten wordt voorzien in de betaling van een forfait dat de bijkomende kosten van die laboratoria dekt, die voortvloeien uit de specificiteit van de verstrekkingen die ze verrichten.