

N. 96 — 2554

[S - C - 96/22662]

Koninklijk besluit tot toewijzing van de toename van de repartitiereserves gedurende het jaar 1995 aan het globaal financieel beheer met toepassing van artikel 9, tweede lid van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het koninklijk besluit dat U ter handtekening wordt voorgelegd ligt in de lijn van de doelstellingen bepaald door de Regering ter modernisering van de sociale zekerheid. Het betreft in dit geval de bevestiging van het globaal financieel beheer van de sociale zekerheid, ingevoerd bij de wet van 30 maart 1994 en in werking getreden sedert 1 januari 1995.

In zijn eerste verslag aan de regering, toegestuurd ter gelegenheid van de begrotingscontrole 1996 op 16 april 1996, behandelt het Beheerscomité belast met het globaal financieel beheer na een onderzoek van de inkomsten en uitgaven een eerste reeks prioritaire beleidslijnen. Onder de titel "De noodzaak van een screen en soepel gemeenschappelijke thesauriebeheer" in afdeling 3 is er sprake van de bestemming van de aangroei in 1995 van de sectoriële reserves.

"Gelet op het feit dat het globaal financieel beheer in werking is getreden op 1 januari 1995 wenst het Beheerscomité de sectoriële rekeningen te zien afsluiten op 31 december 1994.

Op die datum hadden sommige instellingen een tegoed op de R.S.Z. (Creditsaldo), d.w.z. dat de opbrengst van hun sectoriële bijdrage het bedrag van de hun toegekende voorschotten overtrof.

Het aan die instellingen op 31 december 1994 verschuldigde bedrag werd in de loop van 1995 vereffend met middelen, afkomstig van het globaal financieel beheer. Deze bijkomende middelen werden door de ontvangende instelling geïncorporeerd in de eigen sectoriële reserves.

Het Beheerscomité stelt voor de bedragen, ten belope waarvan de sectoriële reserves in 1995 aangroei, opnieuw in 1996 in het globaal financieel beheer op te nemen om een deel van het financieel deficit van 1995 te dekken. Daarvoor is evenwel een wetswijziging nodig."

De notulen van de vergadering van 29 maart 1996 die het verslag goedkeurde vat de beslissing samen als volgt: "De aangroei in 1995 van de reserves (11 039 miljoen fr.) wordt opgenomen in het globaal beheer".

Het betreft de toename van reserves ingevolge de vereffening van saldi verschuldigd aan de R.S.Z. vóór het globaal financieel beheer en de R.S.Z.P.P.O. op 31 december 1994.

De wet tot modernisering van de sociale zekerheid voorziet de mogelijkheid om regelen uit te vaardigen inzake de bestemming van de reserves in de takken bedoeld in het globaal financieel beheer van de sociale zekerheid.

Het is dringend noodzakelijk de aangepaste maatregelen te treffen. Deze toewijzing van de aangroei van reserves maakt het mogelijk de nodige middelen ter beschikking te stellen van het globaal financieel beheer, vóór eind 1996.

Deze beslissing geeft blijk van een gezond beheer.

Er werd rekening gehouden met de opmerkingen van de Raad van State.

Ik heb de eer te zijn,

Sire,

van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaar,

De Minister van Sociale Zaken,
Mevr. M. DE GALAN

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 21 oktober 1996 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot toewijzing van de toename van de repartitiereserves gedurende het jaar 1995 aan het globaal

F. 96 — 2554

[S - C - 96/22661]

Arrêté royal portant affectation de l'accroissement des réserves de répartition durant l'année 1995 à la gestion financière globale en application de l'article 9, alinéa 2 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale.

RAPPORT AU ROI

Sire,

L'arrêté royal qui est soumis à Votre signature s'inscrit dans la ligné des objectifs définis par le Gouvernement pour la modernisation de la sécurité sociale. Il s'agit en l'occurrence de renforcer la gestion financière globale de la sécurité sociale instaurée par la loi du 30 mars 1994 et entrée en vigueur à partir du 1^{er} janvier 1995.

Dans son premier rapport au Gouvernement, transmis le 16 avril 1996, à l'occasion du contrôle budgétaire le Comité de gestion chargé de la gestion financière globale de la sécurité sociale après avoir analysé les recettes et dépenses, traite des options politiques prioritaires. Sous le titre: "La nécessité d'une gestion de trésorerie commune sereine et souple" en section 3, il aborde la question de l'accroissement des réserves sectorielles" en 1995 en ces termes:

"La gestion financière globale étant entrée en vigueur le 1^{er} janvier 1995, le Comité de gestion estime qu'il convient en principe de clôturer les comptes sectoriels au 31 décembre 1994.

A cette date, certains organismes avaient une créance vis-à-vis de l'O.N.S.S. (ou encore un solde créditeur), du fait que ce qui leur était dû par application de leur taux de cotisation sectoriel était plus élevé que les avances qui leur avaient été faites.

Les montants ainsi dus aux organismes au 31 décembre 1994 ont été réglés dans le courant de l'année 1995, grâce à des moyens provenant de la gestion financière globale. Ces montants complémentaires ont été incorporés par les organismes bénéficiaires dans leurs réserves sectorielles propres.

Le Comité de gestion propose de réintégrer en 1996 ces montants, qui sont venus s'inscrire en augmentation des réserves sectorielles en 1995, dans la Gestion financière globale afin de couvrir une partie du déficit financier de 1995. Une modification légale est nécessaire à cet effet."

Le procès-verbal de la réunion du 29 mars 1996 approuvant ce rapport résume la décision du Comité en ces termes: "L'accroissement des réserves en 1995 (11 039 millions de frs) est repris par la gestion globale".

Il s'agit de l'accroissement des réserves suite à la régularisation des soldes dus par l'Office national de sécurité sociale avant la gestion financière globale et par l'O.N.S.S.A.P.L. au 31 décembre 1994.

La loi portant modernisation de la sécurité sociale prévoit la possibilité de fixer la destination des réserves des régimes visés par la gestion financière globale.

Il est urgent de prendre les mesures adéquates. La présente affectation de l'accroissement des réserves à la gestion globale permet de mettre les moyens nécessaires à la disposition de la gestion financière globale avant la fin de l'année 1996.

Cette décision paraît être de saine gestion.

Il a été tenu compte des observations du Conseil d'Etat.

J'ai l'honneur d'être,

Sire,

de Votre Majesté,
le très respectueux
et très fidèle serviteur,

La Ministre des Affaires sociales,
Mme M. DE GALAN

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 21 octobre 1996, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "portant affectation de l'accroissement des réserves de répartition durant l'année 1995 à la gestion financière globale pris en exécution de

financieel beheer in uitvoering van artikel 9, tweede lid van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid", heeft op 28 oktober 1996 het volgend advies gegeven:

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In haar adviesaanvraag van 24 oktober 1996 (1) motiveert de Minister van Sociale Zaken het spoedeisend karakter van de aanvraag als volgt:

"Deze hoogdringendheid wordt gemotiveerd door het feit dat het financieel tekort van het globaal financieel beheer onverwijld dient weggewerkt te worden."

Dezelfde motivering komt ook voor in de aanhef van het ontwerp, zij het dat in het derde lid ervan wordt verwezen naar artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, welke bepaling het met bijzondere redenen te omkleden geval van hoogdringendheid beoogt waarin het advies van de afdeling wetgeving van de Raad van State niet wordt ingewonnen. Ook uit de bewoordingen van het verslag aan de Koning valt af te leiden dat het aanvankelijk in de bedoeling van de Regering lag om van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State toepassing te maken.

Nu echter het ontwerp-besluit voor advies is voorgelegd aan de afdeling wetgeving van de Raad van State en toepassing wordt gemaakt van artikel 84, eerste lid, 2°, van de voornoemde gecoördineerde wetten, zal uiteraard de verwijzing naar artikel 3, § 1, van dezelfde wetten, moeten worden geschrapt in zowel de aanhef, als in het verslag aan de Koning.

Teneinde er daarenboven op een meer expliciete wijze van te doen blijken dat, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten, om het advies is verzocht "binnen een termijn van ten hoogste drie dagen", kan worden overwogen om het derde, het vierde en het vijfde lid van de aanhef te vervangen door de volgende leden:

"Gelet op de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, inzonderheid op artikel 84, eerste lid, 2°, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996;

Gelet op de spoedeisendheid gemotiveerd door het feit dat...;

Gelet op het binnen een termijn van drie dagen gegeven advies van de Raad van State;"

Ingeval toepassing wordt gemaakt van het bepaalde in artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moet de ingeroepen spoedeisendheid op relevante motieven worden gesteund, welke motieven daarenboven voldoende precies in de aanhef van het besluit in ontwerp tot uitdrukking moeten worden gebracht. De verplichting om de motivering in de aanhef op te nemen houdt immers in dat die motivering naderhand op haar deugdelijkheid zal kunnen worden getoetst door zowel de Raad van State, afdeling administratie, als de justitiële rechter.

Wanneer, zoals in het voorliggend ontwerp, de motivering van de spoedeisendheid er evenwel louter in bestaat op algemene wijze te refereren aan de noodzaak om onverwijld het financieel tekort van het globaal financieel beheer weg te werken, zou kunnen worden betwijfeld of die motivering eventueel een rechterlijke toetsing zal kunnen doorstaan.

Met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, gewijzigd bij de wet van 4 augustus 1996, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

Dat onderzoek noopt niet tot het maken van bijzondere opmerkingen. Wel dient, overeenkomstig het bepaalde in artikel 22 van het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole, in de aanhef te worden verwezen naar het advies van de Inspectie van Financiën. Daartoe volstaat het aan de aanhef een nieuw derde lid toe te voegen, luidend als volgt: "Gelet op het advies van de Inspectie van Financiën, gegeven op 13 september 1996;"

(1) De adviesaanvraag van 24 oktober 1996 vervangt die van 21 oktober 1996, waarin geen motivering van de spoedeisendheid werd vermeld.

l'article 9, alinéa 2 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale", a donné le 28 octobre 1996 l'avis suivant:

Conformément à l'article 84, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, inséré par la loi du 4 août 1996, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

Dans sa demande d'avis du 24 octobre 1996 (1), le Ministre des Affaires sociales justifie le caractère urgent en ces termes:

"Deze hoogdringendheid wordt gemotiveerd door het feit dat het financieel tekort van het globaal financieel beheer onverwijld dient weggewerkt te worden."

La même motivation figure également dans le préambule du projet, fût-ce que celui se réfère, en son troisième alinéa, à l'article 3, § 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, disposition qui vise les cas d'urgence spécialement motivés dans lesquels l'avis de la section de législation du Conseil d'Etat n'est pas recueilli. Il se déduit également des termes du rapport au Roi que l'intention initiale du Gouvernement était d'appliquer l'article 3, § 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat.

Dès lors, toutefois, que le projet d'arrêté est soumis à la section de législation du Conseil d'Etat et qu'il est fait application de l'article 84, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées précitées, il y aura lieu, à l'évidence, de supprimer la référence à l'article 3, § 1^{er}, des mêmes lois tant dans le préambule que dans le rapport au Roi.

Afin, de surcroît, de faire ressortir d'une manière plus explicite que l'avis a été demandé, en application de l'article 84, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées "dans un délai ne dépassant pas trois jours", il peut être envisagé de remplacer les troisième, quatrième et cinquième alinéas du préambule par les alinéas suivants:

"Vu les lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973, notamment l'article 84, alinéa 1^{er}, 2°, inséré par la loi du 4 août 1996;

Vu l'urgence motivée par le fait que...;

Vu l'avis du Conseil d'Etat donné dans un délai de trois jours;"

Dans l'hypothèse où il est fait application de l'article 84, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, l'urgence invoquée doit être fondée par des motifs pertinents qui doivent, en outre, être exprimés avec suffisamment de précision dans le préambule de l'arrêté en projet. L'obligation d'inscrire cette motivation dans le préambule, emporte en effet que l'adéquation de cette motivation pourra être vérifiée ultérieurement, tant par le Conseil d'Etat, section d'administration, que par les juridictions ordinaires.

Lorsque, comme dans le présent projet, la motivation de l'urgence consiste toutefois à faire simplement référence, d'une manière générale, à la nécessité de redresser sans délai le déficit financier de la gestion financière globale, il est permis de douter que cette motivation puisse éventuellement soutenir un contrôle judiciaire.

En application de l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, modifié par la loi du 4 août 1996, la section de législation s'est limitée "à l'examen du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites".

Cet examen ne requiert pas la formulation d'observations particulières. Il y a lieu, cependant, conformément à l'article 22 de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au contrôle administratif et budgétaire, de faire référence dans le préambule à l'avis de l'Inspection des Finances. A cet effet, il suffit d'ajouter au préambule un troisième alinéa, nouveau, rédigé comme suit: "Vu l'avis de l'Inspection des Finances, donné le 13 septembre 1996;"

(1) La demande d'avis du 24 octobre 1996 remplace celle du 21 octobre 1996 qui ne mentionnait pas de motivation de l'urgence.

De kamer was samengesteld uit :

De heren :

J. De Brabandere, kamervoorzitter;

M. Van Damme, D. Albrecht, staatsraden;

Mevr. A. Beckers, griffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer M. Van Damme.

Het verslag werd uitgebracht door de heer W. Van Vaerenbergh, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de Mevr. M.-C. Ceule, eerste referendaris.

De griffier,
A. Beckers.

De voorzitter,
J. De Brabandere.

La chambre était composée de :

MM. :

J. De Brabandere, président de chambre;

M. Van Damme, D. Albrecht, conseillers d'Etat;

Mme A. Beckers, greffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. Van Damme.

Le rapport a été présenté par M. W. Van Vaerenbergh, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme M.-C. Ceule, premier référendaire.

Le greffier,
A. Beckers.

Le président,
J. De Brabandere.

13 NOVEMBER 1996. — Koninklijk besluit tot toewijzing van de toename van de repartitiereserves gedurende het jaar 1995 aan het globaal beheer, met toepassing van artikel 9, tweede lid, van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid

ALBERT II, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, inzonderheid artikel 9, tweede lid;

Gelet op het advies van het Beheerscomité van de sociale zekerheid van 29 maart 1996;

Gelet op het advies van de Inspectie van Financiën, gegeven op 13 september 1996;

Gelet op de wetten op de Raad van State gecoördineerd op 12 januari 1973, inzonderheid op artikel 84, eerste lid, 2°, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996;

Gelet op de spoedeisendheid gemotiveerd door het feit dat de nodige middelen moeten ter beschikking staan van het globaal financieel beheer vóór eind van het jaar 1996;

Gelet op het binnen een termijn van drie dagen gegeven advies van de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Minister van Sociale Zaken en op het advies van onze in Raad vergaderde Ministers,

hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Artikel 1. Een bedrag van 1 756 miljoen frank wordt afgenomen van de beschikbare reserves van de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor werknemers en wordt toegewezen aan het globaal financieel beheer van de sociale zekerheid der werknemers;

— Een bedrag van 8 702 miljoen frank wordt afgenomen van de beschikbare reserves van de Rijksdienst voor Werknemerspensionen en wordt toegewezen aan het globaal financieel beheer van de sociale zekerheid der werknemers;

— Een bedrag van 581 miljoen frank wordt afgenomen van de beschikbare reserves van het Fonds voor Beroepsziekten en wordt toegewezen aan het globaal financieel beheer van de sociale zekerheid der werknemers.

Art. 2. Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 oktober 1996.

Art. 3. Onze Minister van Sociale Zaken is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 13 november 1996.

ALBERT

Van Koningswege :
De Minister van Sociale Zaken,
Mevr. M. DE GALAN

13 NOVEMBRE 1996. — Arrêté royal portant affectation de l'accroissement des réserves de répartition durant l'année 1995 à la gestion financière globale en application de l'article 9, alinéa 2 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale

ALBERT II, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux de pension, notamment l'article 9, alinéa 2;

Vu l'avis du Comité de gestion de la sécurité sociale du 29 mars 1996;

Vu l'avis de l'Inspection des Finances, donné le 13 septembre 1996;

Vu les lois sur le Conseil d'Etat coordonnées le 12 janvier 1973, notamment l'article 84, alinéa 1^{er}, 2^o, inséré par la loi du 4 août 1996;

Vu l'urgence motivée par le fait que les moyens nécessaires doivent être mis à la disposition de la gestion financière globale avant la fin de l'année 1996;

Vu l'avis du Conseil d'Etat donné dans un délai de trois jours;

Sur la proposition de Notre Ministre des Affaires sociales et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1^{er}. Un montant de 1 756 millions de francs est prélevé sur les réserves disponibles de l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés et est affecté à la gestion financière globale de la sécurité sociale des travailleurs salariés.

— Un montant de 8 702 millions de francs est prélevé sur les réserves disponibles de l'Office national des pensions des travailleurs salariés et est affecté à la gestion financière globale de la sécurité sociale des travailleurs salariés;

— Un montant de 581 millions de francs est prélevé sur les réserves disponibles du Fonds de maladies professionnelles et est affecté à la gestion financière globale de la sécurité sociale des travailleurs salariés.

Art. 2. Le présent arrêté produit ses effets le 1^{er} octobre 1996.

Art. 3. Notre Ministre des Affaires sociales est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 13 novembre 1996.

ALBERT

Par le Roi :
La Ministre des Affaires sociales,
Mme M. DE GALAN