

Art. 4. Onze Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken en Onze Minister van Justitie zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 9 november 1995.

ALBERT

Van Koningswege :

De Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken,
J. VANDE LANOTTE

De Minister van Justitie,
S. DE CLERCK

Art. 4. Notre Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Intérieur et Notre Ministre de la Justice sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 9 novembre 1995.

ALBERT

Par le Roi :

Le Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Intérieur,
J. VANDE LANOTTE

Le Ministre de la Justice,
S. DE CLERCK

N. 96 - 113

[S - C - 963]

Koninklijk besluit waarbij aan de Dienst Belastingen van de Administratie van Financiën van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en waarbij hij gemachtigd wordt tot het gebruiken van het identificatienummer

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het koninklijk besluit dat wij de eer hebben ter ondertekening aan Uwe Majesteit voor te leggen, strekt ertoe de Dienst Belastingen van de Administratie van Financiën van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest toegang tot het Rijksregister te verlenen en tot het gebruik van het identificatienummer te machtigen.

Dit besluit vindt zijn wettelijke grondslag in artikel 5, eerste lid, en in artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, zoals gewijzigd door de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid.

Het gaat er hier enerzijds om het vervullen van de taken betreffende de inkoop en de terugvordering van de belastingen gevoelig te vergemakkelijken en anderzijds de procedure inzake vrijstelling naar gelang van de samenstelling van het gezin te verlichten.

Bij gebrek aan een betrouwbare databank ondervindt het Brussels Hoofdstedelijk Gewest grote moeilijkheden om deze verrichtingen tot een goed einde te brengen.

De toegang tot de gegevens van het Rijksregister zou de Dienst Belastingen in staat moeten stellen zowel te voldoen aan de gerichte aanvragen die een belastingplichtige in het bijzonder of een welbepaald gezin betreffen als de aanvragen in verband met een groep van personen die aan een bepaald criterium beantwoorden (bij voorbeeld deel uitmaken van een gemeente) en in een globaal bestand gegroepeerd zijn.

De toegang tot de gegevens van het Rijksregister zal het aldus mogelijk maken de betrouwbaarheid van de verzamelde informatie te vergroten, bij te dragen tot een snellere en efficiëntere behandeling van de dossiers en de bestanden regelmatig bij te werken.

Het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister zal de Dienst Belastingen van dit departement bovendien in staat stellen de evolutie van de gegevens betreffende een belastingplichtige te volgen na opening van een individueel dossier of aanmaak van een globaal bestand.

Door dit gebruik zal de Dienst Belastingen over een enig referentienummer beschikken dat een snelle controle van de gegevens betreffende een belastingplichtige mogelijk zal maken en dat zal kunnen dienen in de betrekkingen die de betrokken dienst onderhoudt met andere overheden en instellingen die zelf toegang tot de gegevens hebben bekomen en gemachtigd werden het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken.

Het gebruik van dit nummer is overigens het enige middel om te voorkomen dat sommige belastingplichtigen meermaals onder verschillende vormen opgenomen zouden zijn.

Het advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van 8 november 1993 (nr. 19/93) is gunstig voor de voorgestelde tekst. De Commissie is echter van mening dat de toegang slechts moet worden verleend voor de gegevens die noodzakelijk zijn voor het vervullen van de opdrachten van de dienst en dringt erop aan dat de Regering in dat opzicht een grondige controle zou doen.

F. 96 - 113

[S - C - 0]

Arrêté royal autorisant le Service des Taxes de l'Administration des Finances du Ministère de la Région de Bruxelles-Capitale à accéder au Registre national des personnes physiques et à en utiliser le numéro d'identification

RAPPORT AU ROI

Sire,

L'arrêté royal que nous avons l'honneur de soumettre à la signature de Votre Majesté tend à autoriser le Service des Taxes de l'Administration des Finances du Ministère de la Région de Bruxelles-Capitale à accéder au Registre national et à en utiliser le numéro d'identification.

Cet arrêté trouve son fondement légal dans l'article 5, alinéa 1er, et dans l'article 8 de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, tel que modifié par la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-carrefour de la sécurité sociale.

Il s'agit en l'occurrence d'une part, de faciliter de manière sensible l'accomplissement des tâches relatives à l'enrôlement et au recouvrement des taxes et d'autre part, d'alléger la procédure d'exemption en fonction de la composition du ménage.

A défaut d'une base d'informations fiable, la Région de Bruxelles-Capitale éprouve de grandes difficultés pour mener à bien ces opérations.

L'accès aux données du Registre national devrait permettre au Service des Taxes de rencontrer aussi bien les demandes ponctuelles qui concernent un redevable en particulier ou un ménage spécifique que les demandes relatives à un ensemble de personnes répondant à un critère déterminé (par exemple, l'appartenance à une commune) et regroupées dans un fichier global.

L'accès aux données du Registre national permettra ainsi d'augmenter la fiabilité des informations collectées, de contribuer à un traitement plus rapide et plus efficace des dossiers et de procéder à des mises à jour régulières des fichiers.

L'utilisation du numéro d'identification du Registre national permettra par ailleurs au Service des Taxes dudit département de suivre l'évolution des données relatives à un redevable après ouverture d'un dossier individuel ou constitution d'un fichier global.

Par cette utilisation, le Service des Taxes disposera d'un numéro unique de référence qui permettra une vérification rapide des données relatives à un redevable et qui pourra servir dans les relations qu'entretient le service concerné avec d'autres autorités et organismes qui ont eux-mêmes été autorisés à accéder aux informations et à utiliser le numéro d'identification du Registre national.

L'utilisation de ce numéro constitue en outre le seul moyen d'éviter que des contribuables ne soient répertoriés de multiples fois sous des formes diverses.

L'avis émis par la Commission de la protection de la vie privée le 8 novembre 1993 (n° 19/93) est favorable au texte proposé. La Commission est cependant d'avis que l'accès ne doit être accordé qu'aux données nécessaires pour l'accomplissement des missions du service et insiste pour que le Gouvernement procède à cet égard à une vérification approfondie.

Het spreekt voor zich dat de kennis van de identificatiegegevens (naam, voornamen, datum en plaats van geboorte), van de hoofdverblijfplaats, de samenstelling van het gezin en in voorkomend geval van het overlijden zowel in de actuele als in de vroegere toestand onontbeerlijk is.

In akkoord met de Dienst Belastingen werd het ontwerp van besluit aangepast om de toegang tot het gegeven betreffende de nationaliteit te verbieden. De bepalingen van de in zake van belastingen toe te passen ordonnanties maken immers geen enkel onderscheid tussen Belgen en buitenlanders voor wat de belastingen betreft waaraan de fysieke personen onderworpen zijn. Anderzijds zijn de buitenlanders, zoals de Belgen, ingeschreven in het Rijksregister. De toegang tot de andere wettelijke gegevens zal voldoende zijn om hun identificatie toe te laten.

De kennis van de informatie betreffende het beroep blijkt daarentegen onontbeerlijk.

Een dergelijk informatietype kan de betrokken dienst bovendien belangrijke aanwijzingen geven over de hoedanigheid van zelfstandige van een belastingplichtige.

Aldus komt het veel voor dat er betwistingen ontstaan over het al dan niet bestaan van een activiteit van zelfstandige op de datum die als referentie geldt voor het vaststellen van de belasting, namelijk hetzij 1 juli 1992, hetzij 1 januari van het dienstjaar wat de dienstjaren 1993 en volgende betreft. De Dienst Belastingen beschikt niet over dezelfde inlichtingen als de Administratie van de Belasting op de Toegevoegde Waarde, waarbij alle titularissen van een zelfstandige activiteit verplicht zijn ingeschreven.

Wanneer een zelfstandige echter eveneens gezinshoofd is, beschouwt de gewestelijke administratie deze als zelfstandige voor de inkoopverrichtingen die zij te zijnen laste doet. In die veronderstelling wordt de betrokkene vrijgesteld van de belasting die door de gezinshoofden verschuldigd is voor zover hijzelf of een lid van zijn gezin, overeenkomstig artikel 3, § 2, van de ordonnantie van 23 juli 1992 betreffende de gewestbelasting ten laste van bezetters van bebouwde eigendommen en houders van een zakelijk recht op sommige onroerende goederen, de in artikel 6 van die ordonnantie bedoelde belasting verschuldigd is uit hoofde van de beroepsactiviteit die wordt uitgeoefend in het gebouw of het deel van het gebouw dat hij betreft. Wanneer een persoon de hoedanigheid van zelfstandige betwist, blijkt het dikwijls onmogelijk te zijn later ten laste van die persoon een belasting te inkohieren in een andere hoedanigheid, bij voorbeeld die van gezinshoofd, en zulks omwille van de zeer strikte termijnen die inzake inkohiering in acht moeten worden genomen.

Zoals gevraagd door de Raad van State in zijn advies over gelijkwaardige ontwerpen van besluit, verwijst de tekst die U wordt voorgelegd in zijn aanhef naar de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, inzonderheid naar artikel 5 van die wet, dat betrekking heeft op de naleving van het principe van de doeleinden.

Het recht op toegang en gebruik dat door het ontworpen besluit wordt verleend aan de Dienst Belastingen van de Administratie van Financiën van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt aldus georganiseerd binnen de perken van zijn specifieke behoeften en opdrachten en met inachtneming van de regelen tot bescherming van de gegevens voorgeschreven door artikel 11 van de organieke wet van 8 augustus 1983 van het Rijksregister.

In haar advies van 21 september 1994 over het ontwerp van besluit, heeft de afdeling wetgeving van de Raad van State de mening geuit dat wat de toegang tot de opeenvolgende bijwerkingen betreft, niet verder in de tijd zou mogen worden teruggegaan dan vereist is voor het uitvoeren van de taken opgesomd in het ontworpen artikel 1, eerste lid. Door het ontwerp aldus aan te vullen, zal het volgens de Raad van State in overeenstemming komen met artikel 5 van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, dat de verwerking verbiedt van in vergelijking met de nagestreefde doeleinden ontoereikende, niet ter zake dienende of overmatige gegevens.

In dat opzicht dient het volgende te worden gepreciseerd. De berekening van de proceduretermijnen toont aan dat er tussen 1 januari van het dienstjaar en het einde van de verjaringstermijn een periode verloopt van ten hoogste acht jaar (voor de gewestelijke belastingen die zijn ingevoerd bij de ordonnanties van 23 juli 1992) en van ten hoogste negen jaar voor de vroegere provinciebelastingen (ordonnantie van 22 december 1994 betreffende de overname van de provinciale fiscaliteit). Voor het opmaken van bepaalde kohieren is het echter nodig dat de gegevens betreffende het jaar dat aan het dienstjaar voorafgaat, kunnen worden nagegaan; dat stemt dus overeen met een termijn van ten hoogste tien jaar.

Il va de soi que la connaissance des données d'identification (nom, prénoms, date et lieu de naissance), de la résidence principale, de la composition du ménage et le cas échéant du décès, est indispensable aussi bien dans la situation actuelle qu'historique.

En accord avec le Service des Taxes, le projet d'arrêté a été adapté pour interdire l'accès à l'information relative à la nationalité. Les dispositions des ordonnances applicables en matière de taxes ne font en effet aucune distinction entre les Belges et les étrangers pour ce qui concerne les taxes auxquelles sont soumises les personnes physiques. D'autre part, comme les Belges, les étrangers sont inscrits au Registre national. L'accès aux autres données légales sera suffisant pour permettre leur identification.

La connaissance de l'information relative à la profession s'avère par contre indispensable.

Un tel type d'information peut en effet fournir au service concerné des indications importantes ayant trait à la qualité d'indépendant d'un redevable.

Ainsi, il arrive souvent que des contestations surviennent concernant l'existence ou la non-existence d'une activité d'indépendant à la date qui sert de référence à l'établissement de la taxe, à savoir soit le 1er juillet 1992, soit le 1er janvier de l'exercice en ce qui concerne les exercices 1993 et suivants. Le Service des Taxes ne dispose pas des mêmes renseignements que l'Administration de la Taxe sur la Valeur ajoutée, auprès de laquelle tous les titulaires d'une activité indépendante sont obligatoirement inscrits.

D'autre part, lorsqu'un indépendant est également chef de ménage, l'administration régionale considère celui-ci comme indépendant pour les opérations d'enrôlement auxquelles elle procède à sa charge. Dans cette hypothèse, l'intéressé est exonéré de la taxe due par les chefs de ménage dans la mesure où, conformément à l'article 3, § 2, de l'ordonnance du 23 juillet 1992 relative à la taxe régionale à charge des occupants d'immeubles bâtis et de titulaires de droits réels sur certains immeubles, lui-même ou un membre de son ménage est redevable de la taxe visée à l'article 6 de ladite ordonnance en raison de l'activité professionnelle exercée dans l'immeuble ou la partie d'immeuble qu'il occupe. Lorsqu'une personne conteste la qualité d'indépendant, il s'avère souvent impossible d'enrôler ultérieurement à charge de cette personne une taxe en une autre qualité, par exemple celle de chef de ménage, et ce en raison des délais très stricts à observer en matière d'enrôlement.

Comme demandé par le Conseil d'Etat dans l'avis qu'il a émis sur des projets d'arrêtés similaires, le texte qui Vous est soumis vise dans son préambule la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel, notamment l'article 5 de ladite loi qui a trait au respect du principe des finalités.

Les droits d'accès et d'utilisation octroyés par l'arrêté en projet au Service des Taxes de l'Administration des Finances du Ministère de la Région de Bruxelles-Capitale sont ainsi organisés dans les limites de ses besoins et missions spécifiques et dans le respect des règles de protection des données prescrites par l'article 11 de la loi du 8 août 1983 organique du Registre national.

Dans son avis émis le 21 septembre 1994 sur l'arrêté en projet, la section de législation du Conseil d'Etat a exprimé l'opinion selon laquelle l'extension dans le temps de l'accès à l'historique des données devrait être limitée aux nécessités découlant des missions visées à l'article 1er, alinéa 1er, en projet. C'est, à l'estime du Conseil d'Etat, en complétant le projet en ce sens que celui-ci sera rendu conforme à l'article 5 de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel, qui prohibe le traitement de données inadéquates, dénuées de pertinence ou excessives par rapport aux finalités poursuivies.

A cet égard, il y a lieu de préciser ce qui suit. Le calcul des délais de procédure fait apparaître qu'entre le 1er janvier de l'exercice et la fin du délai de prescription, il s'écoule une période de huit ans au maximum (pour les taxes régionales instaurées par les ordonnances du 23 juillet 1992) et de neuf ans au maximum pour les anciennes taxes provinciales (ordonnance du 22 décembre 1994 relative à la reprise de la fiscalité provinciale). Pour l'établissement de certains rôles, il est cependant nécessaire de pouvoir vérifier les données relatives à l'année précédant l'exercice; ceci correspond donc à un délai de dix ans au maximum.

Er werd dan ook een nieuw derde lid aan artikel 1 van het ontwerp toegevoegd om het teruggaan in de tijd tot tien jaar te beperken, wat de toegang betreft tot de opeenvolgende bijwerkingen van de gegevens waarvoor toegang wordt verleend.

Wij hebben de eer te zijn,

Sire,
van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaars,
De Minister van Binnenlandse Zaken,
J. VANDE LANOTTE
De Minister van Justitie,
S. DE CLERCK

ADVIES NR. 19/93 VAN 8 NOVEMBER 1993
VAN COMMISSIE VOOR DE BESCHERMING
VAN DE PERSOONLIJKE LEVENSSFEER

Ontwerpen van koninklijke besluiten waarbij aan de Diensten Huisvesting, Studies en Regionale Statistiek, en Belastingen van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en machtiging tot het gebruiken van het identificatienummer

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, en inzonderheid artikel 29;

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, onder meer artikel 5, eerste alinea en artikel 8, gewijzigd door de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid;

Gelet op de adviesaanvraag van de Minister van Binnenlandse Zaken d.d. 13 september 1993, door de Commissie ontvangen op 14 september 1993;

Gelet op het verslag opgesteld door de heer Bertrand Asscherickx; Brengt op 8 november 1993 het volgende advies uit :

I. Voorwerp van de adviesaanvraag :

De adviesaanvraag betreft drie ontwerpen van koninklijke besluiten die bepaalde diensten van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest toegang verlenen tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en machtiging tot het gebruiken van het identificatienummer.

De ontwerpen betreffende volgende diensten:

1. De Dienst Huisvesting.
2. De Dienst Studies en Regionale Statistiek.
3. De Dienst Belastingen.

In de hiernavolgende bespreking zullen de onderscheiden ontwerpen geïdentificeerd worden door middel van een referentie naar de nummers die gebruikt werden in de opsomming hierboven.

II. Onderzoek van de voorontwerpen

A. Algemene bemerkingen

1. Diensten waaraan de machtiging tot toegang tot het Rijksregister en tot het gebruik van het identificatienummer werd verleend.

Artikel 5, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen stelt dat de Koning toegang tot het Rijksregister kan verlenen aan de openbare overheden, de instellingen van openbaar nut bedoeld bij de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, de notarissen en gerechtsdeurwaarders, voor de informatie die zij krachtens een wet of een decreet bevoegd zijn te kennen.

Artikel 8 van dezelfde wet voorziet dat de Koning, na advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, en bij in Ministerraad overlegd besluit, de openbare overheden en de instellingen bedoeld bij artikel 5 kan machtigen om het identificatienummer te gebruiken binnen de grenzen en voor de doeleinden door Hem bepaald.

De Commissie stelt vast dat de diensten bedoeld in de voorgelegde ontwerpen van koninklijke besluiten aan deze kwalificaties beantwoorden in hun hoedanigheid van « openbare overheden ».

Un alinéa 3 nouveau a dès lors été ajouté à l'article 1er du projet en vue de limiter à dix années l'extension dans le temps de l'accès à l'historique des informations auxquelles l'accès est autorisé.

Nous avons l'honneur d'être,

Sire,
de Votre Majesté,
les très respectueux
et très fidèles serviteurs,
Le Ministre de l'Intérieur,
J. VANDE LANOTTE
Le Ministre de la Justice,
S. DE CLERCK

AVIS N° 19/93 DU 8 NOVEMBRE 1993
DE LA COMMISSION DE LA PROTECTION DE LA VIE PRIVEE

Projets d'arrêtés royaux autorisant les Services du Logement, des Etudes et de la Statistique régionale, et des Taxes du Ministère de la Région de Bruxelles-Capitale à accéder au Registre national des personnes physiques et à en utiliser le numéro d'identification

La Commission de la protection de la vie privée,

Vu la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel et en particulier l'article 29;

Vu la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, notamment l'article 5, alinéa 1er, et l'article 8, modifiée par la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-carrefour de la sécurité sociale;

Vu la demande d'avis du Ministre de l'Intérieur du 13 septembre 1993, reçue par la Commission le 14 septembre 1993;

Vu le rapport élaboré par M. Bertrand Asscherickx; Emet le 8 novembre 1993, l'avis suivant :

I. Objet de la demande d'avis :

La demande d'avis concerne trois projets d'arrêtés royaux autorisant certains services du Ministère de la Région de Bruxelles-Capitale à accéder au Registre national des personnes physiques et à en utiliser le numéro d'identification.

Les projets concernent les services suivants :

1. Service du Logement.
2. Service des Etudes et de la Statistique régionale.
3. Service des Taxes.

Dans le cadre de l'exposé qui suit, les différents projets seront identifiés par référence aux numéros de l'énumération ci-dessus.

II. Examen des projets :

A. Remarques générales.

1. Services auxquels l'accès au Registre national et l'utilisation du numéro d'identification sont accordés.

L'article 5, alinéa 1er, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques stipule que le Roi peut autoriser l'accès au Registre national aux autorités publiques, aux organismes d'intérêt public visés par la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, aux notaires et huissiers de justice, pour les informations qu'ils sont habilités à connaître en vertu d'une loi ou d'un décret.

L'article 8 de la même loi prévoit que le Roi, après avis de la Commission de la protection de la vie privée, et par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, peut autoriser les autorités publiques et les organismes visés à l'article 5 à faire usage du numéro d'identification dans les limites et aux fins qu'il détermine.

La Commission constate que les services visés dans les projets d'arrêtés royaux soumis répondent à ces qualifications en tant qu'« autorités publiques ».

Deze diensten kunnen dus, in principe, het voorwerp uitmaken van een machtiging zoals voorzien in de voorgelegde ontwerpen.

2. Rechtvaardiging van de toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister en van het gebruik van het identificatienummer.

Elk van de voorgelegde ontwerpen bevat een gedetailleerde rechtvaardiging, die het de Commissie mogelijk maakt te oordelen of de voorgestelde regels beantwoorden aan een doel van algemeen belang dat voorrang kan hebben op de rechten van de betrokken personen inzake de bescherming van hun persoonlijke levenssfeer.

1) Wat het ontwerp nummer 1 betreft (Dienst Huisvesting), meent de Commissie dat de gegeven motivering, zowel met betrekking tot de toegang (een aanzienlijke vergemakkelijking van het administratief werk van de Dienst Huisvesting van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, een grotere betrouwbaarheid van de verzamelde gegevens, een snellere en efficiëntere behandeling van de dossiers en regelmatige bijwerkingen van de bestanden), als met betrekking tot het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister (een rationelere werking van de administratie en de invoering van een efficiëntere controle) de in de ontwerpen voorziene machtiging rechtvaardigt.

2) wat het ontwerp nummer 2 betreft (Dienst Studies en Regionale Statistiek), vermeldt het ontwerp dat de gevraagde inlichtingen onontbeerlijk zouden zijn voor het vervullen van aan deze diensten toevertrouwde taken, voornamelijk voor twee ervan: de eerste bestaat in de uitwerking van longitudinale analyses, met name, het opvolgen in tijd en ruimte van een aantal gezinnen of personen die bepaalde kenmerken hebben waaruit de verzoekende dienst algemene tendensen wil afleiden. De tweede strekt tot de uitwerking van representatieve stalen in elk van hun denkbare varianten.

Het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister zou gerechtvaardigd zijn door de bedoeling om te komen tot een rationelere werking van de administratie en tot de invoering van een efficiëntere controle.

Dit gebruik zou enkel dienen voor de identificatie van de personen die tijdens de uitwerking van de representatieve stalen waren ingeschreven, om te vermijden dat de verzoekende dienst sommige personen verscheidene malen op diverse wijzen zou opnemen.

De Commissie is van oordeel dat voor de uitvoering van de taken vermeld in het verslag aan de Koning dat werd gevoegd bij het ontwerp van koninklijk besluit, de toegang tot het Rijksregister niet onontbeerlijk is, en dat de mededeling van bepaalde gegevens, met toepassing van artikel 5, lid 2, 2° van de wet van 8 augustus 1983, zoals voorzien door de wet van 19 juli 1991, zou volstaan: zo'n recht op mededeling is geen recht op toegang tot het Rijksregister (verslag De Looz betreffende het ontwerp dat aan de grondslag ligt van de wet van 19 juli 1991, Gedr. St., Senaat, 1990-1991, nr. 1150-2, bladzijde 35).

Wat het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister betreft, is de Commissie de mening toegedaan dat dit niet onmisbaar is om de dienst Studies en Regionale Statistiek van de Administratie-generaal van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest toe te laten haar wettelijke opdrachten te vervullen.

3) wat het ontwerp nummer 3 betreft (Dienst Belastingen van de Administratie van Financiën), meent de Commissie dat de motivering gegeven in het verslag aan de Koning, dat bij het ontwerp van koninklijk besluit gevoegd is, zowel wat de toegang als het gebruik van het identificatienummer betreft, de toegekende machtiging rechtvaardigt.

De toegang tot de gegevens zal het administratief werk van de betrokken dienst aanzienlijk vergemakkelijken, de betrouwbaarheid van de verzamelde gegevens verhogen, bijdragen tot een snellere en efficiëntere behandeling van de dossiers en regelmatige bijwerkingen van de bestanden mogelijk maken.

Wat het gebruik betreft, dit zal enerzijds een rationelere werking van de administratie en anderzijds de invoering van een efficiëntere controle mogelijk maken.

B. Artikelsgewijze bespreking.

1. Aanwijzing van de personen tot wie de toegang is voorbehouden.

Wat de Diensten betreft waaraan toegang tot de gegevens van het Rijksregister en machtiging tot het gebruik van het identificatienummer zijn verleend, stelt de Commissie vast dat in elk ontwerp van koninklijk besluit de categorie van de betreffende ambtenaren duidelijk is aangegeven.

En principe, ces services peuvent donc faire l'objet d'une autorisation telle que visée dans les projets soumis.

2. Justification de l'accès aux informations du Registre national et de l'utilisation du numéro d'identification.

Chacun des projets soumis donne une justification élaborée, qui permet à la Commission de juger si les règles proposées correspondent à un but d'intérêt général qui peut prévaloir sur les droits des personnes concernées à la protection de leur vie privée.

1) En ce qui concerne le projet numéro 1 (Service du Logement), la Commission estime que la motivation donnée, tant en ce qui concerne l'accès (faciliter considérablement le travail administratif du Service du Logement du Ministère de la Région de Bruxelles-Capitale, augmenter la fiabilité des informations collectées, contribuer à un traitement plus rapide et plus efficace des dossiers et permettre des mises à jour régulières des fichiers), qu'en ce qui concerne l'utilisation du numéro d'identification du Registre national (arriver à un fonctionnement plus rationnel de l'administration et permettre l'introduction d'un contrôle plus efficace) justifie l'autorisation projetée.

2) En ce qui concerne le projet numéro 2 (Service des Etudes et de la Statistique régionale), le projet mentionne qu'il apparaîtrait que les informations demandées seraient nécessaires à l'accomplissement des tâches qui incombent à ces services, principalement pour deux d'entre elles: la première consiste dans l'élaboration d'analyses longitudinales, à savoir, le suivi dans le temps et dans l'espace d'un certain nombre de ménages ou de personnes qui réunissent certaines caractéristiques dont le service demandeur souhaite déduire des tendances générales. La seconde vise l'élaboration d'échantillons représentatifs dans chacune de leurs variantes imaginables.

L'utilisation du numéro d'identification du Registre national serait justifiée par le souci d'arriver à un fonctionnement plus rationnel de l'administration et de permettre l'introduction d'un contrôle plus efficace.

Cette utilisation ne servirait qu'à seule fin d'identification des personnes inscrites au cours de l'élaboration d'échantillons représentatifs, afin d'éviter que le service demandeur ne répertorie des personnes de multiples fois sous des formes diverses.

La Commission estime que pour l'exécution des tâches mentionnées dans le rapport au Roi joint au projet d'arrêté royal l'accès au Registre national n'est pas indispensable, et que la communication de certaines données, avec application de l'article 5, paragraphe 2, 2°, de la loi du 8 août 1983, tel que prévu par la loi du 19 juillet 1991, suffirait: un tel droit à la communication n'est pas un droit d'accès au Registre national (rapport De Looz concernant le projet qui a donné naissance à la loi du 19 juillet 1991, document parlementaire, Sénat, 1990-1991, n° 1150-2, page 35).

En ce qui concerne l'utilisation du numéro d'identification du Registre national, la Commission estime que celle-ci n'est pas indispensable pour permettre au Service des Etudes et de la Statistique régionale de l'administration générale du Ministère de la Région de Bruxelles-Capitale, de remplir ses missions légales.

3) En ce qui concerne le projet d'arrêté royal n° 3 (Service des Taxes de l'administration des Finances), la Commission estime que la motivation donnée dans le rapport au Roi joint au projet d'arrêté royal, tant en ce qui concerne l'accès qu'en ce qui concerne l'utilisation du numéro d'identification, justifie l'autorisation donnée.

L'accès aux données facilitera considérablement le travail administratif du service concerné, augmentera la fiabilité des informations collectées, contribuera à un traitement plus rapide et plus efficace des dossiers et permettra des mises à jour régulières des fichiers.

En ce qui concerne l'utilisation, celle-ci permettra d'arriver à un fonctionnement plus rationnel de l'administration et d'autre part, permettra l'introduction d'un contrôle plus efficace.

B. Discussion par article.

1. Désignation des personnes auxquelles l'accès est réservé.

En ce qui concerne les Services auxquels l'accès aux données du Registre national et l'autorisation d'utilisation du numéro d'identification sont donnés, la Commission constate que chacun des projets d'arrêtés désigne de façon précise la catégorie des fonctionnaires concernés.

2. Toegang tot en gebruik van de informatie bekomen van het Rijksregister.

De Commissie stelt vast dat de ontwerpen toegang verlenen tot alle gegevens voorzien in artikel 3, eerste lid, 1° tot 9°, en lid 2, van de wet van 8 augustus 1983.

De Commissie herinnert eraan dat artikel 5 van deze wet de mogelijkheid tot toegang alleen voorziet "voor de informatie die zij krachtens een wet of een decreet bevoegd zijn te kennen".

Op basis van de voorgelegde informatie (adviesaanvraag en verslag aan de Koning) kan de Commissie niet nagaan in welke mate de toegang tot alle gegevens noodzakelijk is (in de verslagen aan de Koning wordt enkel vermeld dat er bijzondere aandacht werd besteed aan het onderzoek van het nut voor de betrokken diensten om te beschikken over de negen gegevens van het Rijksregister, zonder dat evenwel wordt verduidelijkt waaruit voor elk van deze diensten dit nut bestaat).

Aangezien de Commissie deze essentiële controle niet kan uitoefenen, vestigt zij de aandacht van de Regering op het feit dat de toegang enkel zou mogen worden toegekend voor de gegevens die onontbeerlijk zijn voor het vervullen van hun taak en dringt erop aan dat de Regering een grondige controle zou uitoefenen.

De Commissie stelt vast dat de toegang tot de gegevens van het Rijksregister enkel wordt verleend voor het vervullen van goed gedefinieerde taken, eigen aan elk van de diensten.

Deze limitatieve beschrijving van het doel waarvoor de toegang wordt verleend, beantwoordt aan het finaliteitsbeginsel dat moet worden gerespecteerd met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens.

Uit de voorgelegde ontwerpen volgt anderzijds dat de gegevens van het Rijksregister door de betrokken diensten niet aan derden mag worden meegedeeld. Alle ontwerpen maken een uitzondering voor de natuurlijke persoon op wie deze gegevens betrekking hebben, alsook voor hun wettelijke vertegenwoordigers, en voor de openbare overheden en instellingen die aangewezen zijn krachtens artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983, in het kader van de betrekkingen die zij met de betrokken diensten onderhouden, voor de doeleinden bedoeld in het ontwerp van koninklijk besluit.

De Commissie stelt vast dat op deze wijze voldoende beperkingen zijn voorzien voor het gebruik dat de overheden die over een machtiging beschikken, van de gegevens van het Rijksregister kunnen maken.

3. Gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister.

De Commissie heeft geen bezwaar tegen de machtiging om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken voor de behoeften van het intern beleid van de betrokken diensten.

De ontwerpen van koninklijke besluiten voorzien anderzijds dat het identificatienummer zal kunnen worden gebruikt in de betrekkingen die de diensten onderhouden met de houder van het nummer of met zijn wettelijke vertegenwoordigers, en eveneens met de openbare overheden en instellingen die zelf de machtiging hebben gekregen, voorzien in artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 hebben gekregen en handelen in het kader van hun wettelijke en reglementaire bevoegdheden.

De Commissie stelt vast dat deze bepalingen terecht voorzien dat het identificatienummer moet worden gebruikt binnen het kader van de wettelijke en reglementaire bevoegdheden van de betrokken diensten.

De Commissie heeft geen bezwaar tegen de machtiging zoals deze voorzien is in deze artikelen.

4. Mededeling van lijsten van gemachtigde personeelsleden.

De Commissie stelt met genoegen vast dat de ontwerpen van koninklijke besluiten voorzien dat de lijst van de personeelsleden van de betrokken diensten jaarlijks zal worden opgesteld met aanduiding van hun titel en ambt, en met dezelfde periodiciteit aan de Commissie zal worden overgemaakt.

Om deze redenen,

1. Brengt de Commissie een ongunstig advies uit:

- over het ontwerp van koninklijk besluit waarbij aan de Dienst Studies en Regionale Statistiek van de Administratie-generaal van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en waarbij hij gemachtigd wordt tot het gebruiken van het identificatienummer.

2. Accès à et utilisation des informations obtenues du Registre national.

La Commission constate que les projets accordent l'accès à la totalité des données prévues à l'article 3, alinéa 1er, 1° à 9°, et alinéa 2, de la loi du 8 août 1983.

La Commission rappelle que l'article 5 de cette loi ne prévoit la possibilité d'accès que "pour les informations qu'ils sont habilités à connaître en vertu d'une loi ou d'un décret".

Sur base des renseignements fournis (demande d'avis et rapport au Roi), la Commission ne peut vérifier dans quelle mesure l'accès à toutes les données est nécessaire (les rapports au Roi se contentent de mentionner qu'une attention particulière a été consacrée à l'examen de l'utilité pour les services en cause de disposer des neuf données du Registre national, sans toutefois préciser en quoi consiste cette utilité pour chacun des services).

La Commission ne pouvant opérer cette vérification essentielle, attire l'attention du Gouvernement pour que l'accès ne soit accordé qu'aux données nécessaires pour l'accomplissement de leur mission et insiste pour qu'une vérification approfondie soit opérée par le Gouvernement.

La Commission constate que l'accès aux informations du Registre national est autorisé uniquement pour l'accomplissement de tâches bien déterminées, propres à chacun des services.

Cette description limitative du but pour lequel l'accès est autorisé, correspond au principe de finalité qui doit être respecté en ce qui concerne le traitement des données à caractère personnel.

Il résulte d'autre part des projets soumis que les informations du Registre national ne peuvent être communiquées par les services concernés à des tiers. Tous les projets font une exception en ce qui concerne les personnes physiques auxquelles se rapportent ces informations, de même que leurs représentants légaux, et également en ce qui concerne les autorités publiques et organismes désignés en vertu de l'article 5 de la loi du 8 août 1983, dans le cadre des relations qu'ils entretiennent avec les services concernés, aux fins visées dans le projet d'arrêté royal.

La Commission constate qu'ainsi des limites suffisantes sont apportées à l'utilisation que les autorités disposant d'une autorisation peuvent faire des informations du Registre national.

3. Utilisation du numéro d'identification du Registre national.

La Commission n'a pas d'objection quant à une autorisation d'utilisation du numéro d'identification du Registre national pour les besoins d'une gestion interne des services concernés.

Les projets d'arrêtés royaux prévoient d'autre part que le numéro d'identification pourra être utilisé dans les relations que les services entretiennent avec le titulaire du numéro ou avec ses représentants légaux, et également avec les autorités publiques et organismes qui ont eux-mêmes reçu l'autorisation visée à l'article 8 de la loi du 8 août 1983 et qui agissent dans le cadre de leurs compétences légales et réglementaires.

La Commission constate que c'est à juste titre que ces dispositions prévoient que l'utilisation du numéro d'identification doive se faire dans le cadre des compétences légales et réglementaires des services concernés.

La Commission n'a pas d'objection quant à l'autorisation telle que prévue dans ces articles.

4. Communication des listes des membres du personnel autorisés.

La Commission constate avec satisfaction que les projets d'arrêtés royaux prévoient que la liste des membres du personnel des services concernés sera dressée annuellement, avec l'indication de leur titre et de leur fonction, et transmise suivant la même périodicité à la Commission.

Par ces motifs,

1. La Commission émet un avis défavorable :

- quant au projet d'arrêté royal autorisant le Service des Etudes et de la Statistique régionale de l'administration générale du Ministère de la Région de Bruxelles-Capitale à accéder au Registre national des personnes physiques et à en utiliser le numéro d'identification.

2. Brengt de Commissie, onder voorbehoud van de hogervermelde bemerkingsen, een gunstig advies uit :

— over het ontwerp van koninklijk besluit waarbij aan de Dienst Huisvesting van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en waarbij hij gemachtigd wordt tot het gebruiken van het identificatienummer;

— over het ontwerp van koninklijk besluit waarbij aan de Dienst Belastingen van de Administratie van Financiën van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en waarbij hij gemachtigd wordt tot het gebruiken van het identificatienummer.

De secretaris
J. Paul.

De voorzitter,
P. Thomas.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 16 juni 1994 door de Minister van Binnenlandse Zaken en Ambtenarenzaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "waarbij aan de Dienst belastingen van de Administratie van Financiën van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en waarbij hij gemachtigd wordt tot het gebruiken van het identificatienummer", heeft op 21 september 1994 het volgende advies gegeven :

Artikel 1 van het ontworpen koninklijk besluit verleent de dienst belastingen van de Administratie van Financiën van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest toegang tot de negen informatiegegevens genoemd in artikel 3, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, alsmede tot het geheel van de opeenvolgende bijwerkingen van deze negen informatiegegevens (artikel 3, tweede lid, van de wet van 8 augustus 1983).

Wat de toegang tot de opeenvolgende bijwerkingen betreft, zou niet verder in de tijd teruggaan mogen worden dan vereist is voor het uitvoeren van de taken opgesomd in artikel 1, eerste lid, van het ontwerp van koninklijk besluit. Door het ontwerp aldus aan te vullen, zal het in overeenstemming komen met artikel 5 van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, dat de verwerking van ontoereikende, niet ter zake dienende of overmatige gegevens verbiedt (1) (2).

Voor de vaststelling van die tijdslimiet vormen de verjaringstermijnen op het eerste gezicht een ter zake dienend criterium.

Deze opmerking geldt om dezelfde redenen voor de koninklijke besluiten die van oudere datum zijn dan de inwerkingtreding van voornoemd artikel 5 en die dienovereenkomstig moeten worden aangepast, om de beperkingen op de toegang tot het Rijksregister te harmoniseren, zoals de Raad van State reeds meermalen heeft opgemerkt (3).

Artikel 22 van de Grondwet bepaalt : « Ieder heeft recht op eerbiediging van zijn privéleven ... ».

Artikel 2 van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer te opzichte van de verwerking van persoonsgegevens bepaalt het volgende :

« Iedere natuurlijke persoon heeft bij de verwerking van persoonsgegevens die op hem betrekking hebben, recht op eerbiediging van zijn persoonlijke levenssfeer » (4).

Zoals reeds ter sprake is gebracht schrijft artikel 5 van dezelfde wet daartoe het volgende voor :

"Persoonsgegevens mogen slechts worden verwerkt voor duidelijk omschreven en wettige doeleinden en mogen niet worden gebruikt op een wijze die onverenigbaar is met die doeleinden. Zij dienen, uitgaande van die doeleinden, toereikend, ter zake dienend en niet overmatig te zijn".

In de zin van de wet wordt onder « geautomatiseerde verwerking » elk geheel van bewerkingen verstaan die langs geautomatiseerde weg zijn uitgevoerd en onder meer betrekking hebben op de registratie en de verspreiding van die gegevens (artikel 1, § 3).

2. La Commission émet, sous réserve des remarques formulées ci-dessus, un avis favorable :

— quant au projet d'arrêté royal autorisant le Service du Logement du Ministère de la Région de Bruxelles-Capitale à accéder au Registre national des personnes physiques et à en utiliser le numéro d'identification;

— quant au projet d'arrêté royal autorisant le Service des Taxes de l'Administration des Finances du Ministère de la Région de Bruxelles-Capitale à accéder au Registre national des personnes physiques et à en utiliser le numéro d'identification.

Le secrétaire,
J. Paul.

Le président,
P. Thomas.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique, le 16 juin 1994, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "autorisant le Service des Taxes de l'Administration des Finances du Ministère de la Région de Bruxelles-Capitale à accéder au Registre national des personnes physiques et à en utiliser le numéro d'identification", a donné le 21 septembre 1994 l'avis suivant :

En son article 1er, l'arrêté royal en projet permet au Service des Taxes de l'Administration des Finances du Ministère de la Région de Bruxelles-Capitale d'accéder aux neuf informations visées à l'article 3, alinéa 1er, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, ainsi qu'à l'historique complet de ces neuf données (article 3, alinéa 2, de la loi du 8 août 1983).

L'extension dans le temps de l'accès à l'historique doit être expressément limitée aux nécessités découlant des missions visées à l'article 1er, alinéa 1er, du projet d'arrêté royal. C'est en complétant le projet en ce sens que celui-ci sera rendu conforme à l'article 5 de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel, qui prohibe le traitement de données inadéquates, dénuées de pertinence ou excessives (1) (2).

Pour la détermination de cette limite temporelle, les délais de prescription constitueraient, à première vue, un critère pertinent.

L'observation vaut, par identité de motifs, pour les arrêtés royaux antérieurs à l'entrée en vigueur de l'article 5 précité, qu'il convient d'adapter en conséquence, afin que soient harmonisées les restrictions à l'accès au Registre national, comme le Conseil d'Etat l'a déjà observé à plusieurs reprises (3).

L'article 22 de la Constitution établit que : « Chacun a droit au respect de sa vie privée ... ».

L'article 2 de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel dispose que :

« Toute personne physique a droit au respect de sa vie privée lors du traitement des données à caractère personnel qui la concernent » (4).

A cette fin, l'article 5 de la même loi prescrit, ainsi qu'on l'a déjà évoqué, que :

"Les données à caractère personnel ne peuvent faire l'objet d'un traitement que pour des finalités déterminées et légitimes et ne peuvent pas être utilisées de manière incompatible avec ces finalités; elles doivent être adéquates, pertinentes et non excessives par rapport à ces finalités".

Constitue un « traitement automatisé » au sens de la loi, tout ensemble d'opérations réalisées à l'aide de procédés automatisés et relatif, notamment, à l'enregistrement et à la diffusion de ces données (article 1er, § 3).

Nu worden krachtens artikel 1, § 5, van dezelfde wet geacht "persoonsgegevens" te zijn de gegevens die betrekking hebben op een natuurlijke persoon die is of kan worden geïdentificeerd. Daaruit vloeit voort dat het identificatienummer van het Rijksregister dat wordt gegeven aan elke persoon die ter uitvoering van artikel 2 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen in dat register wordt ingeschreven, wordt bedoeld in de wet van 8 december 1992, zoals is bevestigd in een ministeriële verklaring tijdens de bespreking van deze wet in de Senaatscommissie voor de Justitie (5).

Het hier onderzochte ontwerp van koninklijk besluit heeft eveneens tot doel machtiging te verlenen om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken. Bijgevolg moet het ontwerp voldoen aan de bepalingen van de wet van 8 december 1992, alsook aan artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983, dat aan de Koning toestaat machtiging te verlenen tot het gebruik van het identificatienummer "binnen de grenzen en voor de doeleinden door Hem bepaald".

De samenstelling van het identificatienummer geeft onmiddellijk de geboortedatum en het geslacht van de ingeschreven persoon aan (6). Het nummer zelf vergemakkelijkt de toegang tot een groot aantal persoonsgegevens. Toch lijkt het geen ontoereikend, niet ter zake dienend of overmatig gegeven te zijn ten opzichte van de doeleinden waarvoor het gebruikt wordt: de identificatie van een natuurlijke persoon voor het vervullen van de taken die in het besluit worden vermeld (7), binnen een dienst of onder diensten die alle gemachtigd zijn het te gebruiken.

(1) Moderne middelen van geautomatiseerde gegevensverwerking hebben het mogelijk gemaakt negen persoonsgegevens en de opeenvolgende wijzigingen ervan, aangaande zowat 10 miljoen personen vanaf de dag van hun geboorte en gedurende dertig jaar te rekenen van de dag van hun overlijden, op te nemen en mede te delen. Diezelfde middelen moeten het mogelijk maken de toegang tot het Rijksregister te beperken tot de enkele recente gegevens die nodig zijn voor het vervullen van de taken waarmee de instantie die het register raadpleegt, belast is.

(2) Zie in dat verband de adviezen van de afdeling wetgeving L. 22.290/2 dd. 19 mei 1993 (*Belgisch Staatsblad* van 30 december 1993) en L. 22.874/2, L. 22.884/2, L. 22.896/2 en L. 22.999/2 d.d. 28 maart 1994.

(3) Zie de voornoemde vijf adviezen.

(4) Deze wet geeft, op een bepaald punt, uitvoering aan artikel 8, § 1, van het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden.

(5) Gedr. St. Senaat, 445 (B.Z. 1991-1992), nr. 10, blz. 3.

(6) Koninklijk besluit van 3 april 1984 betreffende de samenstelling van het identificatienummer van de personen die ingeschreven zijn in het Rijksregister van de natuurlijke personen.

(7) Zie in die zin advies L. 22.309/2.

De kamer was samengesteld uit :

De heren :

J.-J. Stryckmans, kamervoorzitter,

Y. Boucquey, Y. Kreins, staatsraden;

F. Delpérée, J. van Compernelle, assessoren van de afdeling wetgeving;

Mevr. J. Gielissen, griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer J.-J. Stryckmans.

Het verslag werd uitgebracht door de heer J. Regnier, eerste auditor. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de heer R. Hensenne, adjunct-referendaris.

De griffier,

J. Gielissen.

De voorzitter,

J.-J. Stryckmans.

13 NOVEMBER 1995. — Koninklijk besluit waarbij aan de Dienst Belastingen van de Administratie van Financiën van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en waarbij hij gemachtigd wordt tot het gebruiken van het identificatienummer

ALBERT II, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, inzonderheid op artikel 5, eerste lid, en artikel 8, gewijzigd bij de wet van 15 januari 1990;

Or, en vertu de l'article 1er, § 5, de la même loi, « Sont réputées "à caractère personnel", les données relatives à une personne physique identifiée ou identifiable". Il en résulte que le numéro d'identification du Registre national attribué à chaque personne inscrite audit registre, en exécution de l'article 2 de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, est visé par la loi du 8 décembre 1992, comme une déclaration ministérielle l'a confirmé lors de la discussion de cette dernière loi en commission sénatoriale de la justice (5).

Le projet d'arrêté royal présentement examiné a aussi pour objet d'autoriser l'utilisation du numéro d'identification du Registre national. Il doit, dès lors, satisfaire à la fois à l'article 8 de la loi du 8 août 1983, qui permet au Roi d'autoriser l'usage du numéro d'identification "dans les limites et aux fins qu'il détermine" et aux règles de la loi du 8 décembre 1992 qui viennent d'être rappelées.

La composition du numéro d'identification révèle immédiatement la date de naissance et le sexe de la personne inscrite (6). Le numéro lui-même facilite l'accès à un grand nombre de données à caractère personnel. Il ne constitue cependant pas une donnée qui serait inadéquate, dénuée de pertinence ou excessive, par rapport à la finalité de son utilisation: l'identification d'une personne physique, pour l'accomplissement des tâches visées dans l'arrêté (7), à l'intérieur d'un service ou entre services qui sont tous autorisés à l'utiliser.

(1) Des moyens modernes de traitement automatisé des données ont permis d'enregistrer et de communiquer neuf données à caractère personnel, et leurs modifications successives, concernant environ 10 millions de personnes, depuis la date de leur naissance et pendant trente ans à compter de la date de leur décès. Les mêmes moyens doivent permettre de limiter l'accès au Registre national aux seules données récentes nécessaires à l'accomplissement des missions incombant à l'autorité qui consulte ledit registre.

(2) En ce sens, voyez les avis de la section de législation L. 22.290/2, du 19 mai 1993 (*Moniteur belge* 30 décembre 1993) et L. 22.874/2, L. 22.884/2, L. 22.896/2, L. 22.999/2, du 28 mars 1994.

(3) Voyez les cinq avis déjà cités.

(4) Cette loi met en oeuvre, sur un point particulier, l'article 8, § 1er, de la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales.

(5) Doc. Senat, 445 (S.E. 1991-1992), n° 10, p. 3.

(6) Arrêté royal du 3 avril 1984 relatif à la composition du numéro d'identification des personnes inscrites au Registre national des personnes physiques. -

(7) En ce sens, voyez l'avis L. 22.309/2.

La chambre était composée de :

MM. :

J.-J. Stryckmans, président de chambre;

Y. Boucquey, Y. Kreins, conseillers d'Etat;

F. Delpérée, J. van Compernelle, assesseurs de la section de législation;

Mme J. Gielissen, greffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. Stryckmans.

Le rapport a été présenté par M. J. Regnier, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. R. Hensenne, référendaire adjoint.

Le greffier,

J. Gielissen.

Le président,

J.-J. Stryckmans.

13 NOVEMBRE 1995. — Arrêté royal autorisant le Service des Taxes de l'Administration des Finances du Ministère de la Région de Bruxelles-Capitale à accéder au Registre national des personnes physiques et à en utiliser le numéro d'identification

ALBERT II, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, notamment l'article 5, alinéa 1er, et l'article 8, modifié par la loi du 15 janvier 1990;

Gezien de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, inzonderheid artikel 5;

Gelet op het advies nr. 19/93 van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, gegeven op 8 november 1993;

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Onze Minister van Justitie en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Artikel 1. Voor het vervullen van de taken betreffende de inkoehring en de terugvordering van de belastingen en binnen de perken en voorwaarden bepaald bij artikel 2 van dit besluit, wordt de Dienst Belastingen van de Administratie van Financiën van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gemachtigd om toegang te hebben tot de gegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 3° en 5° tot 9°, en tweede lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

De toegang vermeld in het eerste lid is voorbehouden voor de ambtenaren van de Dienst Belastingen die de Regering of de Secretaris-generaal van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest daartoe schriftelijk bij naam aanwijst op grond van het ambt dat zij er vervullen en binnen de perken van hun respectieve bevoegdheden, voor zover zij bekleed zijn met een graad die overeenstemt met een graad van niveau 1 van het Rijkspersoneel.

De uitbreiding in de tijd van de toegang tot de historische, bedoeld in artikel 3, tweede lid, van de voormelde wet van 8 augustus 1983, van de informatiegegevens vermeld in het eerste lid van het onderhavige artikel, wordt beperkt tot tien jaar.

Art. 2. De met toepassing van artikel 1, eerste lid, verkregen gegevens uit het Rijksregister van de natuurlijke personen mogen slechts gebruikt worden voor de doeleinden die er opgesomd zijn. Zij mogen niet aan derden medegedeeld worden.

Voor de toepassing van het eerste lid worden niet als derden beschouwd :

1° de natuurlijke personen op wie deze gegevens betrekking hebben alsook hun wettelijke vertegenwoordigers;

2° de openbare overheden en instellingen die aangewezen zijn krachtens artikel 5 van de voormelde wet van 8 augustus 1983, in het kader van de betrekkingen die zij met de Dienst Belastingen van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest onderhouden, voor de doeleinden bedoeld in artikel 1, eerste lid.

Art. 3. De overeenkomstig artikel 1, tweede lid, aangewezen ambtenaren van de Dienst Belastingen van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest worden gemachtigd het identificatienummer van de in het Rijksregister ingeschreven personen te gebruiken, maar enkel voor de doeleinden opgesomd in het eerste lid van het voormelde artikel :

1° ten behoeve van hun intern beheer;

2° in de betrekkingen die zij onderhouden :

a) met de houder van het nummer of met zijn wettelijke vertegenwoordigers;

b) met de openbare overheden en instellingen die zelf de machtiging bedoeld in artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 gekregen hebben en die handelen in het kader van hun wettelijke en reglementaire bevoegdheden.

Art. 4. De lijst van de overeenkomstig artikel 1, tweede lid, en 3, aangewezen personeelsleden van de Dienst Belastingen van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, met vermelding van hun titel en hun ambt, wordt jaarlijks opgemaakt en volgens dezelfde periodiciteit aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer toegestuurd.

Art. 5. Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Onze Minister van Justitie zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 13 november 1995.

ALBERT

Van Koningswege :

De Minister van Binnenlandse Zaken,
J. VANDE LANOTTE

De Minister van Justitie,
S. DE CLERCK

Considérant la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel, notamment l'article 5;

Vu l'avis n° 19/93 de la Commission de la protection de la vie privée, donné le 8 novembre 1993;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Intérieur et de Notre Ministre de la Justice, et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1^{er}. Pour l'accomplissement des tâches relatives à l'enrôlement et au recouvrement des taxes et dans les limites et conditions fixées à l'article 2 du présent arrêté, le Service des Taxes de l'Administration des Finances du Ministère de la Région de Bruxelles - Capitale est autorisé à accéder aux informations visées à l'article 3, alinéa 1^{er}, 1° à 3° et 5° à 9°, et alinéa 2, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques.

L'accès visé à l'alinéa 1^{er} est réservé aux fonctionnaires du Service des Taxes que le Gouvernement ou le Secrétaire général du Ministère de la Région de Bruxelles-Capitale désigne nommément et par écrit à cet effet à raison des fonctions qu'ils y occupent et dans les limites de leurs attributions respectives, pour autant qu'ils soient revêtus d'un grade équivalent à un grade du niveau 1 des agents de l'Etat.

L'extension dans le temps de l'accès à l'historique, visé à l'article 3, alinéa 2, de la loi du 8 août 1983 précitée, des informations mentionnées à l'alinéa 1^{er} du présent article, est limitée à dix années.

Art. 2. Les informations obtenues du Registre national des personnes physiques en application de l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, ne peuvent être utilisées qu'aux fins qui y sont énumérées. Elles ne peuvent être communiquées à des tiers.

Ne sont pas considérés comme des tiers pour l'application de l'alinéa 1^{er} :

1° les personnes physiques auxquelles se rapportent ces informations, de même que leurs représentants légaux;

2° les autorités publiques et organismes désignés en vertu de l'article 5 de la loi précitée du 8 août 1983, dans le cadre des relations qu'ils entretiennent avec le Service des Taxes du Ministère de la Région de Bruxelles-Capitale, aux fins visées à l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}.

Art. 3. Les fonctionnaires du Service des Taxes du Ministère de la Région de Bruxelles-Capitale désignés conformément à l'article 1^{er}, alinéa 2, sont autorisés à utiliser le numéro d'identification des personnes inscrites au Registre national, aux seules fins énumérées à l'alinéa 1^{er} dudit article :

1° pour les besoins de leur gestion interne;

2° dans les relations qu'ils entretiennent :

a) avec le titulaire du numéro ou avec ses représentants légaux;

b) avec les autorités publiques et organismes qui ont eux-mêmes reçu l'autorisation visée à l'article 8 de la loi du 8 août 1983 et qui agissent dans le cadre de leurs compétences légales et réglementaires.

Art. 4. La liste des membres du personnel du Service des Taxes du Ministère de la Région de Bruxelles - Capitale désignés conformément aux articles 1^{er}, alinéa 2, et 3, est dressée annuellement, avec l'indication de leur titre et de leur fonction, et transmise suivant la même périodicité à la Commission de la protection de la vie privée.

Art. 5. Notre Ministre de l'Intérieur et Notre Ministre de la Justice sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 13 novembre 1995.

ALBERT

Par le Roi :

Le Ministre de l'Intérieur,
J. VANDE LANOTTE

Le Ministre de la Justice,
S. DE CLERCK