

Je tiens cependant à insister sur le fait que ceci va à l'encontre de l'article 3, § 1er, 2^o, qui, lui, n'a pas été modifié et qui dispose que l'âge maximum pour pouvoir être admis en qualité d'aspirant agent de police, est de trente-cinq ans.

Je vous prie, Monsieur le Gouverneur, de bien vouloir indiquer dans le mémorial administratif la date à laquelle la présente circulaire a été publiée dans le *Moniteur belge*.

Le Ministre,
J. Vande Lanotte.

Ik dien er nochtans met klem op te wijzen dat dit in tegenspraak is met artikel 3, § 1, 2^o, dat niet gewijzigd werd en dat stelt dat de maximumleeftijd om toegelaten te worden in hoedanigheid van aspirant-politieagent, vijfendertig jaar bedraagt.

Gelieve, Mijnheer de Gouverneur, in het bestuursmemoriaal de datum te willen aanduiden waarop onderhavige omzendbrief in het *Belgisch Staatsblad* gepubliceerd werd.

De Minister,
J. Vande Lanotte.

MINISTÈRE DE L'INTERIEUR ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

[S-Mac — 394]

6 AVRIL 1995. — Circulaire. — Collaboration entre la police communale et la gendarmerie. — Directives en matière de la délimitation des Zones interpolice (ZIP) par province. — Réunion du 24 mars 1995

A Messieurs les Gouverneurs de Province

Contexte général

Suite aux développements récents au sein de la police communale et la gendarmerie, des tensions se sont créées entre les deux corps et la recherche d'une nouvelle collaboration entre les services de police s'impose.

Un élément important dans la mise en place d'une collaboration plus structurée entre les services de police est la délimitation des ZIP dans lesquelles la police communale et la gendarmerie assurent, ensemble, intégralement la composante de base du service de police.

Dans ce contexte, je souhaite attirer l'attention sur un nouvel élément important, à savoir l'accord de la gendarmerie d'assurer cette composante de base en collaboration avec la police, en ce compris les permanences de 24 heures, éventuellement réparties dans le temps sur les deux services de police si cela s'avère la solution indiquée pour la zone concernée.

Bien que les critères de délimitation des ZIP doivent encore être affinés par un Comité directeur central (voir plus loin), je souhaite tout de même fixer ci-après les points de départ principaux qui doivent en tout cas être respectés lors de la délimitation des ZIP.

1. Dans chaque ZIP, les tâches policières de la composante de base sont accomplies, en concertation, par la police communale et la gendarmerie. Il ne s'agit donc pas des seules permanences de 24 heures, mais bien de l'ensemble du service de police à part entière au niveau local, tel qu'indiqué au paragraphe II.1.2 de la circulaire Pol 47 du 16 septembre 1994. Cela implique donc également l'accessibilité, suffisamment d'activités de patrouille, le fonctionnement de quartier et l'intégration des activités policières dans la politique locale.

2. Comme premier point de départ, il faut partir d'un important ancrage local du service de police, surtout pour ce qui concerne la composante de base. Pour la fixation de la circonscription territoriale d'une ZIP, il convient de chercher l'échelle appropriée, de sorte qu'il y ait un bon rapport entre d'une part le nombre d'effectifs nécessaires pour ce territoire et, d'autre part, la possibilité pour ces effectifs d'assurer un service de police normal, proche de la population.

3. Vu l'association directe des autorités judiciaires à la concertation pentagonale locale, une ZIP ne peut dépasser les limites de la circonscription d'un arrondissement judiciaire.

4. A l'avenir, une concertation pentagonale locale sera organisée par ZIP. Dans ce contexte, la conception de l'établissement d'une "charte de sécurité" pour chaque ZIP peut être considérée comme acquise, ce qui implique que les objectifs et les accords pour les trois services de police sont fixés de concert et qu'ils rendent leurs comptes ensemble. De plus, les accords relatifs à la coopération entre la police communale et la gendarmerie, visant à intégrer les activités policières dans la politique de sécurité locale, seront soumis conjointement par les deux services de police, à l'approbation des bourgmestres concernés.

MINISTERIE VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN AMBTENARENZAKEN

[S-Mac — 394]

6 APRIL 1995. — Omzendbrief. — Samenwerking tussen de gemeentepolitie en de rijkswacht. — Richtlijnen inzake het bepalen van de Interpolitiezones (IPZ) per provincie. — Vergadering van 24 maart 1995

Aan de Heren Provinciegouverneurs

Algemene context

Ten gevolge van de recente ontwikkelingen bij de gemeentepolitie en de rijkswacht zijn er spanningen tussen beide korpsen ontstaan en moet naar een vernieuwde samenwerking tussen de politiediensten worden gezocht.

Een belangrijk element om tot een meer gestructureerde samenwerking tussen de politiediensten te komen is het bepalen van de IPZ's waarbinnen de gemeentepolitie en de rijkswacht, in samenspraak, de volledige basiscomponent van de politiezorg verzekeren.

In die context wens ik de aandacht te vestigen op een belangrijk nieuw gegeven, te weten het akkoord van de rijkswacht om dit samen met de gemeentepolitie te doen, inclusief de 24-uren-permanenties, ook verdeeld in de tijd over de twee politiediensten indien dit voor een bepaalde zone de aangewezen oplossing is.

Alhoewel de criteria voor het bepalen van de IPZ's nog verfijnd zullen worden door de Centrale Stuurgroep (zie verder) wil ik hier toch de voornaamste uitgangspunten vastleggen die in ieder geval bij het bepalen van de IPZ's zullen moeten worden nageleefd.

1. In iedere IPZ worden de politietaken van de basiscomponent door de gemeentepolitie en de rijkswacht in onderlinge afspraak uitgevoerd. Het betreft dus niet alleen de 24-uren-permanenties, maar wel het geheel van een volwaardige politiezorg op lokaal vlak, zoals aangegeven in paragraaf II.1.2 van de circulaire Pol 47 van 16 september 1994. Dit impliceert dus ook toegankelijkheid, voldoende patrouilleactiviteiten, de samenwerking en het inpassen van de politionele activiteiten in het lokale beleid.

2. Als eerste uitgangspunt dient te worden uitgegaan van een sterke lokale verankering van de politiezorg, zeker wat de basiscomponent betreft. Voor het bepalen van de territoriale omschrijving van een IPZ zal naar een passende schaal dienen gezocht die een goede verhouding vormt tussen enerzijds het hiervoor noodzakelijke effectief en anderzijds toch een normale, kort bij de bevolking aansluitende politieële terreindekking toelaat.

3. Gelet op de directe betrokkenheid van de gerechtelijke overheden in het lokaal vijfhoeksoverleg, moet een IPZ binnen de omschrijving van een gerechtelijk arrondissement vallen.

4. Per IPZ zal in de toekomst een lokaal vijfhoeksoverleg worden georganiseerd. In die context mag het concept van het opstellen van een "veiligheidscharter" per IPZ als verworven worden beschouwd, wat impliceert dat de doelstellingen en afspraken voor de drie politiediensten in overleg worden bepaald en dat ze ook gezamenlijk verantwoording afleggen. Bovendien zullen de afspraken inzake samenwerking tussen de gemeentepolitie en de rijkswacht met betrekking tot het inpassen van de politionele activiteiten in het lokale beleid door beide politiediensten samen aan de burgemeesters ter bekrachtiging worden voorgelegd.

Approche générale de la délimitation des ZIP

1. Au niveau fédéral, il est créé un Comité directeur central, composé :

— du Ministre de l'Intérieur ou son représentant : président;

— d'un représentant du Ministre de la Justice;

— de 4 membres (2 néerlandophones et 2 francophones) de la gendarmerie et 4 membres de la police communale (2 néerlandophones et 2 francophones) - à l'avenir, des membres désignés par la Commission permanente de la police communale).

Ce Comité directeur central a pour mission :

— de fixer les principes et les critères de la division en ZIP;

— de préciser le fonctionnement de la problématique du quartier, en ce compris celle du fonctionnement de la police de secteur et de l'agent de quartier;

— d'accompagner l'approche entière, donner des conseils et élaborer des propositions alternatives si au niveau local ou provincial l'on n'atteint pas de consensus;

— de procurer un avis final en matière des ZIP ainsi que sur les problèmes de collaboration, aux Ministres de l'Intérieur et de la Justice, en ce compris un avis sur l'affectation et l'attribution de subsides accordés par l'autorité fédérale à la ZIP, hormis les dépenses concernant le personnel ou l'achat de matériel de police spécifique (exclusivement réservée aux communes ou à la police communale);

2. Au niveau provincial, il est créé un Groupe de travail technique provincial (GTTP), composé :

— du Gouverneur, président;

— de 8 membres de la gendarmerie et de la police communale, repartis comme suit :

* quatre membres du Comité directeur central (respectivement deux membres de la gendarmerie et de la police communale qui font partie du Comité directeur central);

* quatre membres de la province (deux membres respectivement de la police communale et de la gendarmerie);

— un représentant du Parquet Général.

Ce Groupe de travail technique provincial a pour mission :

— d'élaborer une proposition en matière de la division de la province en ZIP, sur la base des critères et des principes fixés par le Comité directeur central;

— d'initier cette proposition initiale auprès de la Concertation pentagonale locale;

— de veiller à la cohérence de la division de la province en ZIP.

3. Description générale de la procédure :

— Le GTTP élabore une proposition en matière des ZIP pour la province.

— La proposition de la division de la province en ZIP est initiée par le Gouverneur, par ZIP, auprès des autorités locales (bourgmestres et Procureur du Roi).

— Les ZIP sont discutées au sein de la Concertation pentagonale locale (une par ZIP).

— Si l'on n'est pas d'accord au niveau local avec la proposition, celle-ci est soumise au GTTP, qui donne son avis.

— Les propositions (consensus - pas de consensus) des concertations locales sont transmises à la Concertation pentagonale provinciale qui formule un avis final pour la province.

— Les propositions et les avis finals de la Concertation pentagonale provinciale sont envoyés au Comité directeur central qui transmet une proposition de décision au Ministre.

Points particuliers

1. Les zones A, la circonscription des brigades de gendarmerie et les actuels accords de coopération intercommunale

La circonscription des brigades de gendarmerie et les accords de coopération intercommunale sont des données de fait avec lesquelles il peut être tenu compte, mais qu'il ne faut pas considérer comme des données immuables. Elles doivent pouvoir être adaptées à la lumière de la nouvelle vue sur la collaboration. Cela doit toutefois se faire avec la concertation nécessaire, sans précipitation d'un des partenaires dans les négociations.

Algemene aanpak voor het bepalen van de IPZ

1. Op federaal niveau wordt een Centrale Stuurgroep opgericht bestaande uit :

— de Minister van Binnenlandse Zaken of zijn vertegenwoordiger : voorzitter;

— een vertegenwoordiger van de Minister van Justitie;

— 4 leden (2 Nederlandstaligen en 2 Franstaligen) van de rijkswacht en 4 leden van de gemeentepolitie (2 Nederlandstaligen en 2 Franstaligen - in de toekomst leden aangewezen door de Vaste Commissie voor de Gemeentepolitie).

Die Centrale Stuurgroep heeft als opdracht :

— het bepalen van de principes en de criteria voor het indelen in IPZ's;

— het verduidelijken van de problematiek wijkwerking, inclusief de problematiek sectorwerking en de wijkagent;

— heel de aanpak te begeleiden, raad te geven en alternatieve voorstellen uit te werken indien lokaal of provinciaal geen consensus wordt bereikt;

— een eindadvies verschaffen inzake IPZ's en samenwerkingsproblemen aan de Ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie, inclusief de aanwending en toewijzing van de door de federale overheid van de IPZ beschikbaar gestelde subsidies, andere dan personeelsuitgaven en aankopen van specifiek politiematerieel (uitsluitend voor de gemeenten of gemeentepolitie).

2. Op het niveau provincie wordt een Provinciale Technische Werkgroep (PTW) opgericht bestaande uit :

— de Gouverneur, voorzitter;

— 8 leden van de rijkswacht en de gemeentepolitie als volgt :

* vier leden van de Centrale Stuurgroep (respectievelijk twee leden van de rijkswacht en de gemeentepolitie die deel uitmaken van de Centrale Stuurgroep);

* vier leden uit de provincie (twee leden van respectievelijk de gemeentepolitie en de rijkswacht);

— een vertegenwoordiger van het Parket-Generaal.

De Provinciale Technische Werkgroep heeft als opdracht :

— op basis van de criteria en principes bepaald door de Centrale Stuurgroep, een voorstel inzake indeling van de provincie in IPZ's op te stellen;

— dit initiële voorstel bij het Lokale Vijfhoeksoverleg te initiëren;

— de coherentie van de indeling van de provincie in IPZ's te bewaken.

3. Algemene beschrijving van de procedure :

— De PTW werkt een voorstel inzake IPZ's voor de provincie uit.

— Het voorstel van de indeling van de provincie in IPZ's, wordt door de Gouverneur, per IPZ, bij de lokale overheden (burgemeesters en Procureur des Konings) geïnitieerd.

— De IPZ's worden in het Lokale Vijfhoeksoverleg (één per IPZ) besproken.

— Indien men lokaal niet akkoord gaat met het voorstel, wordt dit aan de PTW voorgelegd, die adviseert.

— De voorstellen (consensus - geen consensus) van de lokale vijfhoeksoverleggen worden aan het Provinciale Vijfhoeksoverleg voorgelegd die een eindadvies voor de provincie formuleert.

— De voorstellen en eindadviezen van het Provinciale Vijfhoeksoverleg worden aan de Centrale Stuurgroep gezonden die een voorstel tot beslissing aan de Minister zendt.

Bijzondere punten

1. De A-zones, de omschrijving van de rijkswachtbrigades en de actuele intergemeentelijke samenwerkingsakkoorden.

De omschrijving van de rijkswachtbrigades en de intergemeentelijke samenwerkingsakkoorden zijn feitelijke gegevens waarmee rekening kan worden gehouden, doch ze dienen niet beschouwd als een onwrikbaar gegeven. In het licht van de nieuwe samenwerkingsvisie moeten ze kunnen worden aangepast. Dit moet evenwel met het nodige overleg gebeuren, zonder overhaasting van één van de partners in de onderhandelingen.

2. Les effectifs à prendre en considération

Pour la gendarmerie, on partira de l'effectif organique actuel des brigades concernées.

Pour la police communale, on partira de l'effectif réel et des engagements pris par les communes en matière de recrutements supplémentaires dans le cadre de la norme minimale ou du comblement du cadre.

Les gouverneurs veilleront d'une part à ce que les cadres actuels qui dépassent en ce moment la norme minimale ne soient pas réduits mais comblés au maximum et inciteront d'autre part les communes qui n'ont pas encore atteint la norme minimale à réaliser cette norme.

3. Un système IPOG dans les centraux 101

Etant donné qu'un bon (et clair) accord de collaboration (ce qu'on peut attendre dans le cadre d'une nouvelle vue) contribue directement à l'objectivation et à la transparence dans l'attribution des appels et enlève donc la méfiance qui règne entre les deux corps de police, on peut admettre que l'Intérieur dégagera les crédits nécessaires à l'installation d'un système IPOG dans chaque central 101, en ce compris les logiciels initiaux et les raccordements des PC à IPOG dans les différents (importants) corps et brigades reliés.

Les frais de fonctionnement restent toutefois à charge des services de police (commune ou gendarmerie).

Planification de la poursuite des activités

* 10/14 avril 95

Composition du Comité directeur central et des GTTP

* 18/29 avril 95

Etablissement des critères et des principes de la délimitation des ZIP par le Comité directeur central

Premières préparations par les GTTP

* 30 avril - 21 mai 95

Elaboration des propositions ZIP par le GTTP

* 22 mai - 17 juin 95

Discussion des propositions du GTTP par la concertation pentagonale locale. Le cas échéant, concertation avec le GTTP;

Soumission des propositions aux Concertations pentagonales locales et à la Concertation pentagonale provinciale;

Etablissement de l'avis final par la Concertation pentagonale provinciale et transmission au Comité directeur central.

* Fin juin 95 : avis final Comité directeur central aux Ministres de l'Intérieur et de la Justice

Observation finale

Les efforts consentis, ces dernières années, par le gouvernement fédéral en vue d'améliorer le fonctionnement des services de police et les réactions des services de police qui ont fait pleinement usage des opportunités et facultés offertes pour améliorer un service de police axé sur la population, doivent être poursuivis.

Les tensions qui se sont entre-temps créées entre les services de police doivent toutefois être éliminées. Ici aussi, on est sur la bonne voie. Il ressort des discussions récentes que j'ai eues avec les représentants de la gendarmerie et de la police communale, que la gendarmerie et la police communale sont disposées à remédier à ce problème et de procéder à une collaboration effective. La directive actuelle en matière de la création des ZIP doit apporter une contribution directe. Le Ministre de la Justice, que j'ai consulté à ce sujet, a également marqué son accord sur cette approche. Aussi, j'attache une attention particulière à la réussite de l'élaboration de ZIP "logiques" et demande pour cette raison que les Gouverneurs président en personne les GTTP.

Suite aux élections et changement de gouvernement prochains, les Ministres de la Justice et de l'Intérieur ne prendront toutefois plus de décision finale dans ce dossier, mais mettront ce projet de division en ZIP à la disposition de leurs successeurs.

J. Vande Lanotte,
Ministre de l'Intérieur.

2. In aanmerking te nemen effectieven.

Voor de rijkswacht zal worden uitgegaan van de actuele organieke getalsterkte van de betrokken brigades.

Voor de gemeentepolitie zal worden uitgegaan van het werkelijk effectief en de door de gemeenten aangegane engagementen inzake supplementaire aanwervingen in het raam van de minimale norm of de opvulling van het kader.

De Gouverneurs zullen er enerzijds over waken dat de actuele kaders die thans de minimale norm overstijgen niet worden afgebouwd maar maximaal worden opgevuld en anderzijds de gemeente die de minimale norm nog niet bereiken ertoe aanzetten om die te bereiken.

3. Een IPOG-systeem in de 101-centrales

Aangezien een goed en duidelijk samenwerkingsakkoord (wat in het raam van de nieuwe visie mag worden verwacht) bijdraagt tot de objectivering en de transparantie van de toewijzing van de oproepen en dus de onderlinge argwaan tussen de politiediensten wegwerkt, mag men aannemen dat Binnenlandse Zaken de nodige kredieten zal vrijmaken voor de installatie van een IPOG-systeem in iedere 101-centrale, inclusief de initiële softwares en de PC-aansluitingen op IPOG van de verschillende aangesloten (beduidende) korpsen en brigades.

De werkingskosten blijven evenwel ten laste van de politiediensten (gemeente of rijkswacht).

Planning inzake de voortzetting van de activiteiten

* 10/14 april 95

Samenstellen van de Centrale Stuurgroep en de PTW's

* 18/29 april 95

Opstellen criteria en principes voor het bepalen van de IPZ's door de Centrale Stuurgroep.

Eerste voorbereidingen door de PTW's.

* 30 april - 21 mei 95

Uitwerken van de voorstellen IPZ's door de PTW.

* 22 mei - 17 juni 95

Bespreking van de voorstellen van de PTW door het lokale vijfhoeksoverleg. In voorkomend geval, overleg met de PTW.

Voorleggen van de voorstellen van de Lokale Vijfhoeksoverleggen aan het Provinciaal Vijfhoeksoverleg.

Opstellen eindadvies door het Provinciaal Vijfhoeksoverleg en overzending naar de Centrale Stuurgroep.

* Eind juni 95: eindadvies Centrale Stuurgroep aan de Ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie.

Slotbemerking

De inspanning die de federale regering de laatste jaren heeft geleverd voor een verbeterde werking van de politiediensten en de respons die de politiediensten gaven door de geboden kansen en mogelijkheden te grijpen voor een verbeterde bevolkingsgerichte politiezorg, moeten worden voortgezet.

De spanningen die hierdoor tussen de politiediensten ontstonden moeten evenwel worden weggewerkt. Ook hier zitten we op de goede weg. Uit recente gesprekken die ik had met vertegenwoordigers van de rijkswacht en de gemeentepolitie, blijkt de bereidheid van beide korpsen om hieraan te verhelpen en daadwerkelijk samen te werken. De actuele richtlijn inzake de creatie van IPZ moet hier direct toe bijdragen. De Minister van Justitie die hierover door mij werd geraadpleegd, heeft eveneens zijn akkoord voor deze aanpak gegeven. Ik hecht dan ook een bijzonder belang aan het welslagen van het uittekenen van "logische" IPZ's en vraag om die reden dat de Gouverneurs persoonlijk de PTW zouden voorzitten.

Door de nakende verkiezingen en regeringswissel zullen de Ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken evenwel geen eindbeslissing in dit dossier meer nemen, maar dit ontwerp van indeling in IPZ's ter beschikking stellen van hun opvolgers.

J. Vande Lanotte,
Minister van Binnenlandse Zaken.