

In het licht van deze doelstelling werd onder meer artikel 28 van de organieke OCMW-wet aangevuld met een paragraaf 4, die als volgt luidt :

« De voorzitter (van het OCMW) woont, op zijn verzoek of op uitnodiging van de burgemeester, met raadgevende stem de vergaderingen van het college van burgemeester en schepenen bij teneinde gehoord te worden betreffende aangelegenheden die verband houden met het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn. Te dien einde ontvangt de voorzitter de agenda van de vergaderingen van het college. »

Naar verluidt blijven een aantal gemeentebesturen in gebreke inzake de bij artikel 28 bedoelde wettelijke verplichting tot toezending van de agenda van het schepencollege.

Zulks kan tot gevolg hebben dat de OCMW-voorzitter afwezig blijft op de vergaderingen van het college van burgemeester en schepenen tijdens dewelke dat bestuursorgaan zich uitspreekt over aangelegenheden die rechtstreeks of onrechtstreeks gevolgen hebben voor het betrokken OCMW.

Het niet toezenden van de agenda van het schepencollege aan de voorzitter van het OCMW is zowel in strijd met de letter als met de doelstelling van artikel 28 van de organieke OCMW-wet en kan dan ook de rechtsgeldigheid van de genomen beslissingen die verband houden met het OCMW in het gedrang brengen.

Doordat de voorzitter niet voorafgaandelijk van de te behandelen agendapunten in kennis wordt gesteld, worden de beslissingen inzake aangelegenheden die verband houden met het OCMW immers genomen met miskenning van de prerogatieven die aan zijn ambt verbonden zijn, met name zijn recht om (zij het dan met raadgevende stem) betreffende deze aangelegenheden gehoord te worden.

Ik maak de betrokken gemeentebesturen dan ook aan de bij artikel 28 OCMW-wet bedoelde verplichting strikt na te leven.

Er weze nog opgemerkt dat luidens artikel 28 de agenda van de vergaderingen van het college moet worden toegezonden, en niet een gedeeltelijke agenda. Het komt dus niet aan het schepencollege, maar wel aan de voorzitter van het OCMW toe te bepalen welke agendapunten voor het OCMW belangrijk zouden kunnen zijn.

Ik verzoek U, Mijnheer de Gouverneur, deze omzendbrief in het eerstvolgend nummer van het Bestuursmemoriaal op te nemen.

Volledigheidshalve zend ik alle gemeentebesturen rechtstreeks een afschrift van deze onderrichtingen toe.

De Vlaamse minister van Openbare Werken,
Ruimtelijke Ordening en Binnenlandse Aangelegenheden,
Th. Kelchtermans.

20 JULI 1994. — Omzendbrief B.A. — 94/11
Gemeentebegrotingen voor 1995

Onderrichtingen ten behoeve van de gemeenten van het Vlaamse Gewest

Aan de heren Provinciegouverneurs,
Aan de heer Vice-gouverneur van de provincie Brabant,

Ter kennisgeving aan :
— de leden van de Bestendige Deputaties,
— de Colleges van Burgemeester en Schepenen.

Mijnheer de Gouverneur,

Met de vernieuwing van de gemeenteraden op 1 januari 1995 breekt voor de lokale overheden een nieuwe bestuursperiode aan waarin zij voor de uitdaging staan de gemeenten verder uit te bouwen tot een herkenbaar en efficiënt beleidsniveau. De Vlaamse regering nam ingrijpende maatregelen om deze doelstellingen te helpen verwezenlijken.

De versoepeling en de vereenvoudiging van het administratief toezicht door het decreet van 28 april 1993, bieden enerzijds de gemeentelijke bestuurders een grotere beleidsruimte maar vergroten anderzijds ook de eigen verantwoordelijkheid.

Daarnaast draagt de uitvoering van de sectorale akkoorden ongetwijfeld bij tot het voeren van een modern personeelsbeleid en de verbetering van het gemeentelijk management. Zulks vergt van vele gemeenten een ingrijpende, doch noodzakelijke aanpassing van hun bedrijfscultuur. Ik ben ervan overtuigd dat zij deze uitdagingen aankunnen. De financiële middelen, nodig voor de noodzakelijke geldelijke en kwalitatieve herwaardering van het personeel, kunnen de gemeentelijke financiën nochtans onder druk zetten.

Tot slot is 1 januari 1995 ook de startdatum van de veralgemeende toepassing van de Nieuwe Gemeentelijke Boekhouding.

De gemeentebestuurders en de gemeentelijke administraties staan bijgevolg voor de steeds moeilijker wordende opdracht om het juiste evenwicht te vinden tussen de middelen die hun ter beschikking staan en de eisen, zowel op het financiële als op het kwalitatieve vlak, die het bestuur van een gemeente stelt.

Omdat een gezonde financiële toestand de onontbeerlijke basisvoorwaarde vormt voor een degelijk gemeentelijk bestuur, blijft het behoud van het wettelijk verplichte begrotingsevenwicht de absolute en minimale vorm waaraan het financieel beleid van de gemeenten zal worden getoetst.

Hierna volgen de onderrichtingen die de gemeenten moeten naleven bij het opstellen van de begroting voor 1995.

De richtlijnen met betrekking tot de vorige gemeentebegrotingen blijven gelden, tenzij ze in deze omzendbrief worden vervangen of aangevuld.

I. Onderrichtingen van algemene aard

1.1. Indienen van de gemeentebegroting 1995

De gemeenteraadsverkiezingen van oktober 1994 mogen geen aanleiding vormen voor het laattijdig opmaken en indienen van de begrotingen.

In het bijzonder met het oog op de goedkeuring van de belastingverordeningen en de vaststelling van de aanslagvoeten van de aanvullende belasting op de personenbelasting en van de opcentiemen op de onroerende voorheffing, leg ik de nadruk op het belang van de tijdige opmaak van de begroting. Enkel dan kan de inkohiering en de inning van de belastingen zonder vertraging worden aangevat.

Overigens vestig ik er de aandacht op dat, na het van kracht worden van het koninklijk besluit van 2 augustus 1990 inzake de Nieuwe Gemeentelijke Boekhouding, de vroegere regel dat begrotingswijzigingen slechts mogen worden doorgevoerd vanaf 1 juli, is weggevallen. De vernieuwde gemeenteraden zijn bijgevolg gerechtigd de begroting desgewenst vroeg in het jaar aan te passen.

Ik vestig er tevens de aandacht op dat het eventuele gebruik van voorlopige kredieten (twaalfden) steeds beperkt blijft tot de verplichte uitgaven van de gewone dienst.

Ik verzoek de provinciale overheid om de gemeentebegrotingen te behandelen in volgorde van het tijdstip van indiening.

1.2. De Nieuwe Gemeentelijke Boekhouding

Met het oog op de invoering van de N.G.B. op 1 januari 1995, werd het begrotingsmodel in belangrijke mate aangepast. Ter zake verwijs ik naar de omzendbrief van 22 juni 1994. Ik acht het in het kader van deze onderrichtingen thans niet nodig die aanpassingen nogmaals en uitgebreid in herinnering te brengen.

Toch vestig ik uw aandacht op het volgende :

1.2.1. De beginbalans

De uiterste datum waarop de beginbalans per 1 januari 1995 door de gemeenteraad moet worden goedgekeurd, is de datum waarop de rekening 1994 aan de gemeenteraad wordt voorgelegd. Na de goedkeuring stuurt de gemeente de beginbalans onmiddellijk ter informatie naar het provinciebestuur.

Vanzelfsprekend moet de begininventaris op 1 januari 1995 opgesteld zijn, zodat op die datum met de N.G.B. kan worden gestart.

1.2.2. Afsluiten rekening 1994

Gelet op de veralgemeende toepassing van de N.G.B. vanaf 1 januari 1995 wordt de begrotingsrekening 1994 op 31 december 1994 afgesloten en niet op 31 maart 1995. Vanaf 1 januari 1995 voeren de gemeenten dus nog uitsluitend de nieuwe gemeentelijke boekhouding.

Hieruit volgt tevens dat vanaf 1 januari 1995 het nieuwe artikel 240, §1, van de Nieuwe Gemeentewet toepasselijk is. De gemeenteraad zal dan ook in de loop van het eerste kwartaal 1995 de begrotingsrekening 1994 goedkeuren.

1.2.3. Vervangen koptabel door overzichtstabel

Ingevolge de toepassing van de N.G.B. wordt vanaf de begroting 1995 de koptabel door een overzichtstabel vervangen. Die wijziging heeft ook aanpassingen tot gevolg in de samenvattingstabel, de tabel 3, enkele tabellen van de meerjarenplanning en de tabel die de begrotingswijziging samenvat (omzendbrief van 22 juni 1994).

Belangrijk :

De ontvangsten en de uitgaven van vorige dienstjaren bevatten het (algemeen) resultaat van het vorige jaar niet meer.

Ter verduidelijking van de onderrichtingen van de omzendbrief van 22 juni 1994 wat het invullen van de overzichtstabel betreft, vestig ik uw aandacht op het volgende :

a) het algemeen resultaat van de begrotingsrekening 1992 is het resultaat zoals het in de samenvattingstabel van de rekening 1992 terug te vinden is;

b) in de begrotingsrekening 1993 omvatten de netto-vastgestelde rechten en de vastgestelde uitgaven vorige dienstjaren (in 1993) eveneens de oninbare vastgestelde rechten en de geschrapte vastgelegde uitgaven met betrekking tot de uit de rekening 1992 overgedragen kredieten.

1.2.4. De begrotingsrekening

In de loop van de volgende maanden zal na overleg met het federaal secretariaat van de N.G.B., het model van de begrotingsrekening worden vastgesteld.

Ter zake zullen de nodige richtlijnen tijdig aan de gemeenten worden verstrekt, alsmede met betrekking tot andere aangelegenheden (b.v. provisies, afschrijvingsproblematiek, enz.).

1.3. De begrotingswijzigingen

Krachtens artikel 9 van het koninklijk besluit van 2 augustus 1990 wordt in de eerste begrotingswijziging die volgt op het afsluiten van de rekeningen door de gemeenteraad, het vermoedelijk begrotingsresultaat van het vorige jaar door het resultaat van de begrotingsrekening vervangen.

Vanaf het begrotingsjaar 1995 gebeurt die vervanging op de wijze zoals in mijn omzendbrief van 22 juni 1994 betreffende het begrotingsmodel 1995 is vermeld. Voor 1994 gelden de onderrichtingen nog van de omzendbrief van 22 juli 1993.

Gelet op het feit dat de gemeenten reeds vóór 1 juli een begrotingswijziging kunnen doorvoeren, dring ik erop aan om het aantal wijzigingen strikt tot het noodzakelijke te beperken. Veelvuldige en/of omvangrijke begrotingswijzigingen wijzen vaak op onzorgvuldige begrotingsramingen. Ik verzoek de gemeentebesturen dan ook uitdrukkelijk om het aantal wijzigingen in principe tot maximaal twee te beperken en slechts in uitzonderlijke omstandigheden een derde begrotingswijziging in te dienen.

Ik dring er bovendien nogmaals op aan dat de gemeenten de begrotingswijzigingen tijdig aannemen en naar het provinciebestuur doorsturen. Laattijdig, dit is na 20 november, ingediende wijzigingen lopen immers het gevaar niet meer voor 31 december te kunnen worden goedgekeurd, zodat een regelmatige vastlegging van de uitgaven in het gedrang komt.

1.4. Administratief toezicht en beroep door de gouverneur

Inzake het administratief toezicht op de begrotingen en het beroep door de gouverneur, verwijs ik naar mijn omzendbrief van 23 juni 1993 waarin het decreet van 28 april 1993 werd toegelicht. Tevens breng ik mijn onderrichtingen in de omzendbrief van 22 juli 1993 betreffende de gemeentebegrotingen voor 1994 in herinnering.

In het bijzonder verzoek ik de heer gouverneur beroep aan te tekenen tegen de uitdrukkelijke of stilzwijgende goedkeuring door de bestendige deputatie telkens als :

a) de begroting wordt vastgesteld met een algemeen tekort van de gewone of de buitengewone dienst;

b) het begrotingsevenwicht slechts bereikt wordt door de overschatting van sommige ontvangsten en/of de onderraming van sommige uitgaven;

c) het financieel beleidsplan in één of meer jaren een algemeen tekort vertoont, of wanneer het beleidsplan onvoldoende nauwkeurig is ingevuld of toegelicht.

Tevens verzoek ik de heer gouverneur om met mijn ambt over het eventueel instellen van beroep te overleggen, indien de bestendige deputatie begrotingen zou goedkeuren die ernstige tekortkomingen in bepaalde artikelen van de begroting vertonen.

1.5. De meerjarenplanning

De meerjarenplanning kan slechts het beoogde beleidsinstrument worden als het document met de vereiste zorgvuldigheid wordt ingevuld. Een onnauwkeurig en onvoldoende toegelicht meerjarenplan vormt trouwens een ernstige tekortkoming die de goedkeuring van de begroting in het gedrang kan brengen.

De meerjarenplanning die bij de begroting voor 1995 wordt gevoegd, bestrijkt de periode 1995 tot 1997.

Uit een enquête die bij de gemeentesecretarissen werd uitgevoerd, blijkt dat het financieel meerjarig beleidsplan nog verder moet worden verfijnd om tot het gewenste volwaardig beleidsinstrument te kunnen uitgroeien.

Deze aangelegenheid wordt momenteel onderzocht. Met betrekking tot het model van meerjarenplanning verwijs ik overigens naar mijn omzendbrief van 22 juni 1994 betreffende het begrotingsmodel.

II. Onderrichtingen van bijzondere aard

2.1. De Fondsen

2.1.1. Het Gemeentefonds

In de begroting voor 1995 en in de meerjarenplanning 1996 en 1997 schrijven de gemeenten de bedragen in die hen door de Administratie Binnenlandse Aangelegenheden individueel worden megedeeld.

De gemeenten die verder plannen dan 1997, passen vanaf 1998 een jaarlijkse verhoging met 3 % toe.

2.1.2. Het Vlaams Fonds voor de Integratie van Kansarmen

De gemeenten die een dotatie uit het V.F.I.K. ontvangen schrijven het gemeentelijk aandeel in op artikel 022/466/07.

Het beheer en de verdeling van het V.F.I.K. behoort administratief tot de bevoegdheid van het Bestuur Gezin en Maatschappelijk Welzijn. De gemeenten kunnen met betrekking tot hun aandeel in het V.F.I.K. informatie inwinnen bij: Bestuur Gezin en Maatschappelijk Welzijn, Cel Kansarmoede, Markiesstraat 1, 1000 Brussel, tel. 02/507 33 00.

2.1.3. De Bijzondere Dotatie

De gemeenten die geen dotatie ontvangen uit het V.F.I.K., ramen hun aandeel in de Bijzondere Dotatie op het bedrag dat hen door de administratie Binnenlandse Aangelegenheden wordt megedeeld, zowel wat de begroting 1995 als wat de meerjarenplanning betreft.

De Bijzondere Dotatie is een algemene subsidie die samen met de overige gewone ontvangsten voor gelijk welke gemeentelijke uitgave mag worden aangewend.

2.1.4. Het Investeringsfonds

Het decreet van 6 juli 1994 tot aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1994, heeft het bedrag van de voor 1994 te verdelen trekkingsrechten vastgesteld op 4,274 miljard frank. De administratie Binnenlandse Aangelegenheden zal de gemeenten individueel meedelen welk aandeel in het investeringsfonds zij bij begrotingswijziging kunnen inschrijven.

Voor 1995 wordt de dotatie van het Investeringsfonds verhoogd met 10 %. De administratie Binnenlandse Aangelegenheden bezorgt de gemeenten een raming van hun aandeel voor 1995.

2.1.5. De compensatie voor de derving van opcentiemen op de onroerende voorheffing

De Bijzondere Wet van 16 juli 1993 (B.S. 20 juli 1993) ter vervollediging van de federale staatsstructuur heeft artikel 63 van de Financieringswet van 18 januari 1989 gewijzigd.

Hierdoor dekt vanaf 1994 het bijzonder krediet ter compensatie van niet-geïnde opcentiemen voor eigendommen vrijgesteld van onroerende voorheffing, ten minste 72 % van de gederfde opcentiemen.

Anderzijds komen eigendommen van Gemeenschappen en Gewesten, van regionale instellingen van openbaar nut en van regionale overheidsbedrijven niet meer in aanmerking voor compensatie.

De compensatie is dus afhankelijk van de aard van de vrijgestelde eigendommen die op het grondgebied van de gemeente zijn gelegen. Indien de gemeenten de compensatie kennen die hen voor 1994 is toegekend, dan schrijven zij hetzelfde bedrag in voor 1995. Is dat niet het geval, dan ramen zij zelf de te ontvangen compensatie, rekening houdend met wat hierboven werd vermeld, of behouden het voor 1993 ingeschreven bedrag.

2.2. De Fiscaliteit

De gemeentebesturen hebben er alle belang bij om hun besluiten tot vaststelling van de aanslagvoeten van de aanvullende belasting op de personenbelasting en van de opcentiemen op de onroerende voorheffing zo vlug mogelijk aan het provinciebestuur mee te delen, zodat de Administratie der Directe Belastingen de inkohieringen zonder verwijl kan aanvatten.

Zeker in het licht van de huidige moeilijkheden die de Administratie der Directe Belastingen ondervindt om de inkohieringswerkzaamheden tijdig af te ronden, zal het laattijdig meedelen van de aanslagvoeten onvermijdelijk tot een zeer late inning van de belastingen leiden, met alle gevolgen van dien voor de gemeentelijke financiën.

Ik vestig de aandacht van de gemeenten op het bij koninklijk besluit van 24 mei 1994 (B.S. 23 juni 1994) gewijzigde artikel 46, § 2, van het Nieuwe Algemeen Reglement, dat bepaalt op welk ogenblik sommige invorderingsrechten als vastgesteld recht worden geboekt.

In het bijzonder verwijs ik naar het 7^e lid van artikel 46, § 2, dat een oplossing verstrekt voor het probleem van de aanvullende belastingen die pas in het jaar volgend op het jaar waarop ze betrekking hebben, worden ontvangen.

Het totaal bedrag van de vastgestelde rechten van een volledig dienstjaar zal dus gelijk zijn aan de totalen van lijn 6 « aan de gemeente toegekend » van de staat 173X, die de gemeente ieder jaar van het ministerie van Financiën ontvangt.

2.2.1. De aanvullende belasting op de personenbelasting

Tot op heden schreven de gemeenten in hun begroting steeds de door het Ministerie van Financiën meege-deelde bedragen in.

Uit de gegevens die de gemeenten in juni 1994 aan de Administratie Binnenlandse Aangelegenheden ver-strekten, blijkt dat de werkelijke ontvangsten in vele gevallen gevoelig én blijvend onder de ramingen liggen.

Ik verzoek de gemeenten de evolutie ervan met de grootste zorgvuldigheid te onderzoeken. Ingeval de eventuele afwijking tussen de begrotingsinschrijvingen en de reële ontvangsten aanhoudelijk belangrijke proporties aanneemt, kunnen zij een lager dan het door het ministerie van Financiën voor 1995 meege-deeld bedrag inschrijven.

In de meerjarenplanning zal men, bij gelijkblijvende aanslagvoet, de belastingopbrengst laten toenemen met de gemiddelde stijging berekend over de laatste vijf (of zes) jaar, met een maximum evenwel van 3 %. De toege-paste groeivoet moet degelijk én cijfermatig worden verantwoord.

2.2.2. De opcentiemen op de onroerende voorheffing

Bij gelijkblijvende opcentiemen wordt de vermoedelijke opbrengst van de opcentiemen als volgt berekend :

$$\frac{\text{K.I. 1993}}{\text{K.I. 1992}} \times \text{bedrag inkohieringen 1993}$$

Deze bedragen worden door het Bestuur van de Directe Belastingen meege-deeld.

In de bovenstaande berekening is de indexering van het K.I. voor 1994 en 1995 niet verwerkt, en de aangroei van het K.I. ingevolge de vermeerdering en/of de verbetering van het woningenbestand slechts gedeeltelijk. Bijgevolg raamt men de opbrengst van de opcentiemen op de onroerende voorheffing voor 1995 als volgt :

$$\frac{\text{K.I. 1993}}{\text{K.I. 1992}} \times \text{inkohieringen 1993} \times 1,06$$

N.B. het bedrag van de inkohieringen 1993 is geïndexeerd; de K.I. 1992 en 1993 zijn niet-geïndexeerde bedragen.

Indien het aantal opcentiemen in 1995 gewijzigd werd ten opzichte van het aantal in 1993 geheven opcentiemen, dan moet de hierboven bekomen uitkomst nog vermenigvuldigd worden met het resultaat van de breuk :

$$\frac{\text{aantal opcentiemen 1995}}{\text{aantal opcentiemen 1993}}$$

In de meerjarenplanning raamt men de jaarlijkse meeropbrengst van de opcentiemen op de onroerende voorheffing in principe op 4 %. Een andere stijgingspercentage moet worden toegelicht.

2.3. De uitgaven van de gewone dienst

2.3.1. De personeelsuitgaven

Gelet op de verschillende data waarop de gemeenten de sectorale akkoorden toepassen en gelet op de mogelijke spreiding in de tijd kan geen algemeen stijgingspercentage van de personeelsuitgaven worden meege-deeld.

Bijgevolg kan ik enkel de basisinformatie verschaffen aan de hand waarvan de gemeenten zelf hun personeelsuitgaven voor 1995 moeten ramen.

Alleszins zullen de gemeenten acht slaan op de volgende factoren :

- de reële of de waarschijnlijke stijging of daling van het aantal personeelsleden;
- de evolutie van het indexcijfer der consumptieprijzen;
- de toekenning van de periodieke verhogingen, rekening houdend met het tijdstip waarop deze worden toegekend;
- de evolutie in de bijdragen voor de sociale zekerheid;
- de CAO-bepalingen en meer in het bijzonder de algemene weddeschaalherziening, uiteraard met inbegrip van de inschakelingsmodaliteiten naar het nieuwe stelsel.

a) het indexcijfer der consumptieprijzen

Ingevolge de toepassing van de gezondheidsindex voor de berekening van de weddeaanpassingen, wordt de eerstvolgende indexsprong pas op 1 december 1994 verwacht.

In 1995 verwacht men de volgende indexaanpassing op 1 juli.

Ten opzichte van de personeelsuitgaven voor 1994 stijgen de personeelskosten in 1995 met 2,833 %, namelijk :

doorrekening indexverhoging op 1 december 1994 =

$$2\% \times 0,08333 \times 11 \text{ maanden} = 1,833\%$$

doorrekening indexverhoging op 1 juli 1995 =

$$2\% \times 0,08333 \times 6 \text{ maanden} = 1\%$$

$$\text{Afgerond : } + 3\% \text{ t.o.v. 1994}$$

b) De toepassing van de algemene weddeschaalherziening

Omdat de algemene weddeschaalherziening geen lineaire verhoging inhoudt van alle wedden, maar een totaal nieuw baremastelsel invoert voor de lokale besturen, moeten de gemeenten individueel de financiële gevolgen van de toepassing van de sectorale akkoorden berekenen.

Bij de raming zal men rekening houden met de datum van inschakeling en met het eventueel toepassen van een verkorte evaluatieperiode.

De besturen die reeds in 1994 inschakelden, dienen te onderzoeken welke weddeverhogingen in 1995, als gevolg van een verkorte evaluatieperiode, worden doorgevoerd.

De besturen die in 1995 zullen inschakelen doen dit op basis van de inschakelingstabel, waarbij tevens wordt onderzocht of, ingevolge een verkorte evaluatieperiode, nog bijkomende weddeverhogingen in 1995 worden toegekend.

De gemeenten dienen de financiële weerslag van de weddeschaalherziening zo nauwkeurig mogelijk in de begroting te verwerken, gelet op de uitermate belangrijke gevolgen ervan voor de meerjarenplanning.

Gelet op het grote belang van de weddeschaalherziening in die raming moet steeds de nodige toelichting worden verstrekt. Als algemene regel kan in de meerjarenplanning een groeivoet van 4 % worden gehanteerd.

2.3.2. De werkingskosten

Bij gelijkblijvend beleid wordt de normale stijging van de werkingskosten op 3 % per jaar geraamd.

Uiteraard mogen de gemeenten hiervan afwijkende bedragen in hun begroting en meerjarenplanning inschrijven. In voorkomend geval moeten de nodige toelichtingen worden verstrekt.

De kwalitatieve herwaardering van het gemeentepersoneel vergt een belangrijke inspanning inzake vorming en opleiding van dat personeel. In het kader van de vormingsplicht en het vormingsrecht voor de functionele loopbaan is het dan ook noodzakelijk dat de gemeenten een begrotingskrediet inschrijven dat voldoende groot is om aan die vormingsbehoeften tegemoet te komen.

2.3.3. De overdrachten

a) Het O.C.M.W.

De werkingstoelage aan het O.C.M.W. is verplicht gelijk aan het in de goedgekeurde begroting van het O.C.M.W. ingeschreven bedrag.

Ik dring er nogmaals op aan dat het O.C.M.W. een eigen meerjarig financieel beleidsplan opstelt. Enkel op die wijze kan de gemeente zelf in haar meerjarenplanning verantwoorde cijfers voor de toekomstige O.C.M.W.-tekorten inschrijven. Een degelijk O.C.M.W.-meerjarenplan vormt trouwens het basisdocument bij uitstek voor overleg tussen gemeente en O.C.M.W., in het bijzonder wat de financiële implicaties van het gevoerde en te voeren beleid betreft.

Ik vestig er de aandacht op dat, gelet op de dwingende bepalingen inzake de motiveringsplicht, de gemeenteraad de besluiten tot niet-goedkeuring of tot wijziging van de O.C.M.W.-begroting degelijk moet motiveren.

b) De ziekenhuistekorten

Het voor 1995 in te schrijven bedrag wordt gevormd door het tekort of de tekorten die waarschijnlijk in 1995 ambtshalve van de rekening van de gemeente zullen worden afgehouden.

De raming ervan gebeurt op basis van de gegevens verstrekt door het openbare ziekenhuis.

Voor de gemeenten die nog belangrijke ziekenhuistekorten van vorige jaren moeten vereffenen, omdat de vaststelling ervan door het Ministerie van Volksgezondheid nog niet is geschied, breng ik mijn onderrichtingen voor de begroting 1993 in herinnering. In het bijzonder leg ik de nadruk op de mogelijkheid om een voorschot van 80 % op het exploitatietekort toe te staan en dat voorschot als een vastgelegde uitgave in de rekening te boeken.

Ter zake verwijs ik tevens naar het wetsontwerp tot wijziging van artikel 109 van de wet op de ziekenhuizen, waarin bepaald wordt dat :

In afwachting dat alle ontvangsten en alle lasten gekend zijn, kan de minister die de volksgezondheid onder zijn bevoegdheid heeft, voorlopig het tekort vaststellen op 80 % van het lopend verlies voorzien in rubriek VI van de resultatenrekening van het betrokken jaar ...

2.3.4. De Schulduitgaven

a) De intrestvoeten

Voor de leningen die in 1995 worden afgesloten, evenals voor de leningen waarvan de rentevoet in 1995 wordt aangepast ingevolge contractuele bepalingen, gelden de volgende rentevoeten :

- leningen met een looptijd tot maximum 5 jaar : 7,50 %
- leningen met een looptijd tot maximum 10 jaar : 7,75 %
- leningen met een looptijd tot maximum 20 jaar : 8,00 %
- leningen met een looptijd tot maximum 30 jaar : 8,50 %.

In de begroting 1995 schrijft men voor de nieuwe leningen die dat jaar worden opgenomen een intrestlast gelijk aan zes maanden intrest in. Er wordt in 1995 voor die leningen geen krediet voor de terugbetaling van kapitaal uitgetrokken.

b) Boekingsmethode van de leningen

Met het oog op de invoering van de N.G.B. op 1 januari 1995, wordt de boekingsmethode van de leningen sterk vereenvoudigd : de lening moet nog enkel volledig worden geboekt op het ogenblik van de consolidatie.

De richtlijnen van de omzendbrief van 13 maart 1987 betreffende de boekingswijze van gemeenteleningen, worden dan ook ingetrokken met ingang van 1 januari 1995.

Volgens die onderrichtingen dient het bedrag van iedere geldopneming als werkelijke ontvangst in dag-, kas- en grootboek te worden ingeschreven, telkens als de ter beschikking gestelde lening voor een betaling wordt gebruikt. Voor het boeken van die ontvangst is evenwel de creatie noodzakelijk van een fictieve kasrekening, waarvan het saldo met geen enkel werkelijk rekeninguittreksel overeenstemt. Daarom, en ook omdat de ontvangst van de lening in feite slechts gerealiseerd wordt op het ogenblik van de omzetting van de kredietopneming in een lening, worden de betreffende onderrichtingen door de volgende richtlijnen vervangen :

Vanaf 1 januari 1995 worden de « op te nemen leningen » als volgt geboekt :

- vaststelling van het invorderingsrecht op het ogenblik dat de gemeenteraad de voorwaarden van het leningcontract aanvaardt;
- boeking van de ontvangst van de lening op de datum van het uittreksel van de rekening-courant « kredietopening nr. xxx », waarop de omzetting van kredietopening naar lening is geregistreerd (voor het bedrag van de omzetting).

Schematische voorstelling (voor het boeken van een lening ten laste van de gemeente):

SCHEMA 1

	17101	41303	44000	55006	58006
1.	100	100			
2.a.			60	60	60
b.					
3.a.			40	40	40
b.					
4.		100		100	

1. vaststelling van het invorderingsrecht;
- 2/3.a. doorzenden betalingsopdracht naar bankinstelling;
- 2/3.b. ontvangst rekeninguittreksei;
4. omzetting kredietopening in lening.

Vanaf 1 januari 1995 geldt deze werkwijze eveneens voor de kredietopeningen waarmee in 1994 reeds betalingen werden verricht en waarvoor dus al ontvangsten van de leningen zijn geboekt ten belope van de uitgevoerde betalingen.

Die leningen verschijnen op de beginbalans als « op te nemen leningen » voor het verschil tussen het vastgestelde recht en de reeds gedane betalingen.

Bij de omzetting van de kredietopening in een lening, in principe in de loop van 1995, zal in dit geval als ontvangst van de lening het verschil tussen het bedrag van de omzetting en het bedrag dat reeds in 1994 als leningontvangst werd ingeschreven, worden geboekt.

voorbeeld :

een kredietopening voor een lening van 100 :

- op 31 december 1994 bedragen de betalingen 60;
- in 1995 wordt de lening omgezet voor 100 (na betaling van de resterende 40).

Schematische voorstelling (N.B. de stap « betalingen in uitvoering » wordt hier overgeslagen, ter vereenvoudiging van het schema):

SCHEMA 2

	17101	41303	44000	55005	55006
1.	100	40		60	60
2.			40		40
3.a.				60	60
b.		40			40

1. stand van de rekeningen op de beginbalans
2. betalingen
3. omzetting kredietopening in lening: de rekening 55006 wordt gedebiteerd voor het bedrag van de omzetting (100) door het credit van de rekening 55005 (60) en van de rekening 41303 (40).

c) Onroerende leasing

Ik herinner hierbij aan mijn onderrichtingen inzake het opnemen in de tabel van de leningen van de onroerende leasing, namelijk :

De tabel van de leningen wordt, na de opgenomen en nog op te nemen leningen, aangevuld met een luik « Onroerende leasing ». Dat luik bevat eveneens twee onderdelen :

- de lopende leasingovereenkomsten;
- de afgesloten en de in het begrotingsjaar af te sluiten leasingovereenkomsten die in het begrotingsjaar zelf nog geen aanleiding tot uitgaven (huurgelden) geven.

Het luik « Onroerende Leasing » wordt op dezelfde wijze ingevuld als het deel « Leningen » en bevat dus onder meer : functionele code, bestemming, oorspronkelijk bedrag, saldo, aflossing, intrest, enz.

In de samenvatting worden de aan de onroerende leasing verbonden intresten en aflossingen samengeteld met de leninglasten.

In de tabel « Evolutie van de schuld » houdt men eveneens rekening met de lasten die met nieuwe of nog af te sluiten leasingovereenkomsten gepaard gaan.

d) Beheersing van de gemeentelijke schuld

Ik vestig normaal de aandacht op de noodzaak om de gemeentelijke schuld binnen aanvaardbare perken te houden. Ik herhaal dan ook de in mijn omzendbrief van 22 juli 1993 vervatte aanbevelingen om een verantwoord schuldbeheer op lange termijn te voeren.

De evolutie van de schuld en de schuldratio moet vanzelfsprekend over méér dan één jaar worden gevolgd en beoordeeld. Een periode van 5 jaar lijkt minimaal te zijn om een degelijke planning inzake schuldbeheer op te stellen. De in mijn omzendbrief van 22 juli 1993 vermelde aanbevelingen moeten dan ook in dat perspectief geplaatst worden. Wanneer het bestuur, rekening houdend met de schuldratio bij voorbeeld de aanbeveling volgt de totale schuld over een periode van 5 jaar niet te laten stijgen, betekent dit niet noodzakelijk dat een verhoging in een bepaald jaar van die periode uitgesloten is.

De onderrichtingen met betrekking tot de begrotingen voor 1993, 1994 en 1995 moeten samengelezen worden, gelet op de veelvuldige wijzigingen en aanvullingen die aan de bestaande richtlijnen werden aangebracht met het oog op de invoering van de Nieuwe Gemeentelijke Boekhouding.

Mijn administratie voor Binnenlandse Aangelegenheden alsmede de diensten van de provinciale gouvernementen staan ter beschikking voor verdere toelichting in verband met deze omzendbrief.

Ik verzoek u, mijnheer de gouverneur, de gemeentebesturen kennis te geven van deze omzendbrief door een speedige publicatie in het provincieblad.

Volledigheidshalve zend ik aan alle gemeentebesturen rechtstreeks een afschrift van deze omzendbrief toe.

De Vlaamse minister van Openbare Werken,
Ruimtelijke Ordening en Binnenlandse Aangelegenheden,
Th. Kelchtermans.