

17 AUGUSTUS 1994. — Omzendbrief inzake aanwervingen, mogelijk gemaakt in het kader van het Globaal Plan voor de werkgelegenheid, het concurrentievermogen en de sociale zekerheid, voor de criminaliteitspreventie en de opvang inzake drugverslaving binnen het Globaal Plan van de Regering

Aan de heren Gouverneurs van de provincies :

Antwerpen
Brabant
Limburg
Oost-Vlaanderen
West-Vlaanderen

Ter informatie :

Aan de heren Arrondissementscommissarissen,

Aan de dames en heren Burgemeesters,

Naast een reeks van maatregelen om tegemoet te komen aan een meer algemene economische bezorgdheid, heeft de Regering in haar Globaal Plan dat eind 1993 werd uitgewerkt, besloten om bij de lokale overheden aanwervingen mogelijk te maken voor de veiligheidsproblematiek.

De financiering van deze aanwervingen is verzekerd via een Veiligheidsfonds van 3 miljard BF dat onder mijn voogdij werd geplaatst. Deze maatregelen omvatten in het bijzonder het handhaven en het verstrekken van de 12 veiligheidscontracten die in 1992-1993 werden afgesloten, evenals het uitbreiden van de veiligheidscontracten naar een aantal middelgrote steden toe. Het Globaal Plan voorziet ook de mogelijkheid voor de gemeenten specifieke projecten op te zetten waarvoor personeel kan worden aangevraagd dat zal instaan voor de criminaliteitspreventie en voor de opvang van drugverslaafden. Het is deze mogelijkheid die het voorwerp uitmaakt van deze omzendbrief.

Deze omzendbrief heeft dan ook de bedoeling om de gemeenten uit te nodigen om in dit kader een project voor te stellen.

Het drugprobleem is zeer complex. Enkel door op een geïntegreerde en multidisciplinaire manier te werk te gaan en dat enkel lokaal, nationaal als internationaal kan men vooruitgang boeken. Daarbij moeten we zowel het aanbod aan drugs als de vraag naar drugs trachten te verminderen.

Er zijn reeds heel wat inspanningen geleverd en dit vanuit verschillende invalshoeken. Zo zijn er tussen de politiediensten de nodige afspraken gemaakt over de taakverdeling inzake de aanpak van het drugsprobleem waarbij de drugszwendel prioritair door de Rijkswacht wordt aangepakt en het toezicht en de aanpak van de lokale fenomenen van druggebruik aan de gemeentepolitie wordt toevertrouwd. Daarnaast verlenen de politiediensten de nodige hulp bij informatiesessies en trachten ze zoveel mogelijk aanwezig te zijn in de debatten rond de aanpak van het probleem om op die manier mee te werken aan een geïntegreerde benadering. Bovendien worden voortdurend analyses gemaakt van de problematiek om op een gepaste wijze te kunnen optreden.

Door preventieve patrouilles moet de politie een deel van de overlast en de verwervingscriminaliteit voorkomen. Vanuit de opgedane kennis is ze natuurlijk ook uitermate geschikt om een belangrijke signaalfunctie te verzorgen zowel naar de administratieve als naar de gerechtelijke overheden.

Om de doorverwijzing zo professioneel mogelijk te laten geschieden en om in een zo efficiënt mogelijke informatiedoorstroming te voorzien, is er op nogal wat plaatsen werk gemaakt van allerhande praktische brochures en folders. Mijn departement heeft in dit kader een brochure ten behoeve van de politiediensten samengesteld die op dit moment geactualiseerd wordt en opnieuw zal verspreid worden.

Ook in de veiligheids- en preventiecontracten die afgesloten werden met heel wat steden en gemeenten worden diverse maatregelen genomen om het drugprobleem aan te pakken. Een belangrijk voorbeeld is de oprichting in de grote steden van zogenaamde toxico-transitcentra. Dit zijn opvang- en crisiscentra waar drugverslaafden die door de politie opgepakt worden op vrijwillige basis terecht kunnen. Ze krijgen er een onderzoek voor een korte periode waarin aan hun probleem wordt gewerkt en een gepaste doorverwijzing naar een gespecialiseerd centrum wordt voorbereid. In Brussel zijn er aan dit centrum straathoekwerkers verbonden die enerzijds een verlengstuk zijn van de hulpverlening binnen het centrum, eenmaal de betrokkene dit verlaten heeft, en die anderzijds ingezet worden op plaatsen waar zich de meeste problemen manifesteren en waar ze een brugfunctie kunnen vervullen naar de hulpverlening toe.

Andere maatregelen die in de veiligheidscontracten worden genomen zijn, op politieel vlak, de uitbreiding van de opsporingsbrigades met personeel en/of drughonden, het voorzien van psycho-

17 AOUT 1994. — Circulaire concernant l'engagement de personnel pour la prévention de la criminalité et l'accueil en matière de toxicomanie au sein du Plan global pour l'emploi, la compétitivité et la sécurité sociale

A MM. les Gouverneurs des provinces de

Brabant
Hainaut
Liège
Luxembourg
Namur

Pour information :

à MM. les commissaires d'Arrondissement

à Mmes et MM. les Bourgmestres

Outre des préoccupations économiques, le gouvernement a souhaité que le plan global élaboré fin 1993 rencontre la problématique de la sécurité et a de ce fait décidé d'offrir la possibilité aux autorités locales de procéder à des engagements de personnel qui s'inscrivent dans cette problématique.

Le financement de cet ensemble d'engagements est assuré par un fonds de sécurité d'un montant de trois milliards placé sous ma tutelle. Ces engagements concernent le maintien avec possibilité de renforcement des 12 contrats de sécurité conclus en 1992-1993 ainsi que l'élargissement des contrats de sécurité à un certain nombre de villes moyennes. Le plan global prévoit aussi la possibilité pour les communes de procéder à des recrutements qui serviront à la prévention de la criminalité et à l'accueil en matière de toxicomanie faisant l'objet de projets spécifiques de leur part.

Ayant pour origine cette mesure particulière du plan global, la présente circulaire a donc pour objet d'inviter les communes à déposer un projet dans ce domaine.

Le problème de la drogue est des plus complexes. Un réel progrès ne pourra être réalisé que par le biais d'une approche multidisciplinaire et intégrée tant au niveau local, national qu'international. En outre, il importe de s'efforcer de réduire l'offre et la demande de stupéfiants.

Des nombreux efforts ont certes déjà été réalisés à plusieurs niveaux.

Ainsi, dans le souci d'une meilleure distribution des tâches policières en matière de toxicomanie, la gendarmerie s'est vue chargée du contrôle du trafic des stupéfiants et la police communale a été investie d'une tâche de surveillance et d'approche du problème au niveau local. En outre, les services de police s'efforcent d'être partie prenante aux sessions d'information relatives à la toxicomanie ainsi qu'aux débats qui ont lieu sur cette problématique afin de contribuer à la mise sur pied d'une approche intégrée. De plus, des analyses de la problématique sont régulièrement faites afin de réagir de la manière la plus appropriée.

Par des patrouilles préventives, la police devrait avoir des effets dissuasifs sur la nuisance et la criminalité d'acquisition. De plus, des expériences démontrent clairement que ces patrouilles sont le moyen par excellence pour émettre des signaux à l'égard tant des autorités administratives que judiciaires.

Pour que le renvoi se fasse de manière aussi professionnelle que possible et que la diffusion de l'information soit la plus large, des brochures pratiques ont été réalisées. Dans ce cadre, mon Département a édité une brochure destinée aux services de police. Celle-ci sera réactualisée et distribuée aux intéressés.

Plusieurs mesures de lutte contre la toxicomanie sont également prévues au sein des différents contrats de sécurité et de prévention qui ont été conclus avec plusieurs communes du pays. La principale mesure de ces contrats réside notamment dans la création d'un centre Toxico-Transit dans les grandes villes. Le Toxico-Transit est un centre de crise et d'accueil destiné aux toxicomanes interpellés par les services de police. Les toxicomanes qui le désirent peuvent y trouver un gîte gratuit pour une période restreinte. Cet accueil prévoit la prise en considération de leurs problèmes spécifiques ainsi que la préparation d'un éventuel renvoi dans un centre spécialisé. Au centre de Bruxelles sont rattachés des travailleurs de rue dont la mission est de prolonger, dès le départ du client, l'aide offerte au sein du centre. D'autre part, les travailleurs de rue, présents dans les endroits à problèmes, remplissent un rôle de renvoi vers l'aide sociale.

Les contrats de sécurité renferment d'autres mesures au niveau policier : le renforcement en personnel ou en chien des brigades de recherche, le développement d'une assistance psycho-sociale pour

sociale begeleiding voor de drugverslaafden, de aanwerving van straatboekwerkers die in de risicowijken worden ingezet, de installatie van een opvangbureau voor drugverslaafden in het politiecmissariaat, het voorzien van specifieke opleidingen inzake de drugsproblematiek voor het politiepersoneel, etc.

Daarnaast worden in de veiligheidscontracten en in de preventiecontracten heel wat preventieve maatregelen genomen. Het gaat hier vooral om informatie- en sensibiliseringscampagnes die gericht zijn naar de jongeren, de ouders, de scholen, de PMS-centra, de jeugdverenigingen, de horeca-sector, enz. Er worden bijvoorbeeld overlegplatforms opgericht om in samenwerking met de verschillende betrokken actoren een lokaal gecoördineerde aanpak uit te werken. In heel wat scholen wordt er ook met vormingspakketten gewerkt. Het lessenpakket « Leefsleutels » bijvoorbeeld is een programma dat zich richt naar 12- tot 14-jarigen en beoogt de jongeren weerbaar te maken t.a.v. alcohol en andere drugs. Daarbij worden de leerkrachten opgeleid om de leerlingen, via deze lesspakketten, de sociale vaardigheden bij te brengen die nodig zijn om « neen » te kunnen zeggen aan bijvoorbeeld drugs.

In sommige steden worden ook Mobile Ambulante Teams opgericht die in samenwerking met de politiediensten en de hulpverleningsinstellingen en -organisaties bijdragen tot een grotere bereikbaarheid van de hulpverlening.

Het drugprobleem moet in een zo vroeg mogelijk stadium worden aangepakt en we moeten trachten voor de drugverslaafden een andere uitweg te zoeken vooraleer ze gerechtelijk worden vervolgd en gestraft.

Ondanks alle inspanningen die worden geleverd stellen we echter vast dat de hulpverlening inzake drugverslaafden vaak kampt met een gebrek aan personeel, specialisatie en ook middelen. De Regering wil dan ook via deze weg de gemeenten de mogelijkheid geven om op lokaal vlak het sociale hulpverleningsnetwerk te versterken.

Hieronder wordt aangeduid welke gemeenten in aanmerking komen, welk soort projecten kunnen worden ingediend en op welke wijze een projectvoorstel moet worden ingediend.

De betrokken gemeenten.

Het betreft zowel de gemeenten die een veiligheidscontract of een preventiecontract hebben afgesloten met mijn Departement als de gemeenten die nog niet beschikken over een preventiecontract, maar die wel voldoen aan de voorziene criteria voor het afsluiten van dergelijk contract. Het gaat hier om drie voorwaarden : 1. het aantal geregistreerde misdrijven per 1000 inwoners moet hoger liggen dan het nationaal gemiddelde of moet gedurende twee opeenvolgende jaren gestegen zijn ; 2. er moet een gemeentelijke preventieraad opgericht en 3. er moet een preventieambtenaar aangesteld worden.

Bovendien moet elke gemeente die een voorstel wenst in te dienen kunnen aantonen dat er zich daadwerkelijk een probleem inzake drugsverslaving en druggebruik op lokaal vlak voordoet en dient zij de politiek, zoals die hierboven werd omschreven, alsook de hieronder beschreven krachtlijnen inzake de aanpak van de drugproblematiek, te onderschrijven.

De projecten.

De projectvoorstellen die door de gemeenten worden ingediend dienen zich te situeren binnen 3 krachtlijnen.

1. De mogelijkheden die via deze circulaire worden aangeboden kaderen binnen het Globaal Plan van de Regering, waarin voorzien is dat alleen loonkosten via de federale overheid kunnen gesubsidieerd worden. Voor de ondersteuning van eventuele werkings- en investeringskosten dienen andere kanalen aangesproken te worden of dient de gemeente zelf hierin te voorzien. Daarbij wordt expliciet de aandacht gevestigd op het feit dat het overvallige personeel van het Ministerie van Landsverdediging in aanmerking zal kunnen genomen worden.

2. De projecten die door de gemeenten worden ingediend dienen te kaderen binnen een geïntegreerde aanpak van de drugproblematiek. Bovendien moeten zij deel uitmaken van een lokaal drugbeleidplan. Het personeel dat in dit kader zal worden aangeworven dient dan ook bij voorkeur gecentraliseerd te worden in één gemeentelijke cel of dienst. Binnen deze dienst kunnen naast de initiatieven in het kader van de aanpak van de drugproblematiek eventueel ook de nieuwe initiatieven in het kader van de begeleiding bij de alternatieve strafrechtelijke maatregelen geïntegreerd worden.

In de steden en gemeenten waar reeds een preventiedienst werkzaam is, moet het personeel van deze dienst hierin mee ingeschakeld te worden. Alleen in de 5 grote steden is een zekere specialisatie van het personeel te verantwoorden, in de andere steden en gemeenten dient het personeel dat voor deze nieuwe initiatieven wordt aangesteld, inzetbaar te zijn in de verschillende projecten. Bovendien moet het mogelijk zijn dit personeel te heroriënteren naar een ander project indien de noodzaak daartoe bestaat.

3. Vanuit het idee van een lokaal geïntegreerd drugbeleid dient de nadruk van de voorgestelde projecten te liggen op een versterking van het bestaande sociale hulpverleningsnetwerk i.p.v. het creëren « ex-nihilo » van nieuwe diensten. Daarenboven is het niet

les toxicomanes, le recrutement d'éducateurs pour les quartiers à risque, l'installation d'un bureau d'accueil au sein du commissariat de police, l'organisation de formations spécifiques pour le personnel policier...

Les contrats de sécurité et de prévention contiennent également des mesures préventives. Il s'agit principalement de campagnes d'information et de sensibilisation destinées aux jeunes, aux parents, aux établissements scolaires, aux centres PMS, aux maisons de jeunes, au secteur horeca.... Ces mesures préventives consistent aussi parfois en la mise en place de plate-formes réunissant les différents acteurs concernés en vue du développement d'une action coordonnée. Les mesures préventives concernent également les établissements scolaires au sein desquels sont utilisés des programmes de formation comme « Clefs pour l'adolescence ». Ce programme qui prévoit une formation du corps enseignant est destiné aux jeunes de 12 à 14 ans et poursuit l'objectif d'accroître la résistance morale des jeunes face à l'alcool et aux autres drogues.

Dans certaines villes, les contrats de sécurité prévoient encore la création d'équipes mobiles ambulatoires. En collaboration avec la police et avec les associations de soins existantes, ces équipes mobiles élargiront le champ d'action de l'aide.

Le problème de la drogue se doit d'être traité aussi précocement que possible et sa prévention doit permettre aux toxicomanes de trouver des alternatives avant de faire l'objet de poursuites et de sanctions judiciaires.

Malgré tous les efforts entrepris, forcé est cependant de constater que l'aide sociale manque de moyens, de spécialisation et de personnel. Le gouvernement souhaite dès lors offrir aux communes la possibilité de renforcer au niveau local le réseau de l'aide sociale.

Ci-dessous sont précisés les communes concernées, les types de projets qui peuvent être introduits ainsi que la procédure de dépôt des propositions.

Les communes concernées

Il s'agit des communes qui ont conclu un contrat de sécurité ou un contrat de prévention avec mon Département ainsi que les communes non encore détentrices d'un contrat de prévention mais qui satisfont aux critères prévus pour la conclusion de ce type de contrat. Les critères en question sont au nombre de trois : 1. le nombre de crimes et délits enregistrés par 1000 habitants est supérieur à la moyenne nationale ou est en augmentation depuis deux années consécutives, 2. un conseil communal de prévention doit être institué et 3. un fonctionnaire de prévention doit être engagé.

Les communes désireuses d'introduire une proposition doivent en outre faire la preuve qu'il existe un réel problème de toxicomanie au niveau local et veiller à suivre au travers de cette proposition la politique développée ci-dessus. Les communes devront encore veiller à formuler des propositions qui souscrivent aux lignes de force du programme toxicomanie présentées ci-dessous.

Les projets

Les projets des communes se doivent de rencontrer trois grandes orientations.

1. Issue du plan global, cette offre faite aux communes de développer des projets dans le domaine de la toxicomanie concerne exclusivement les frais de personnel liés au projet proposé par la commune. La subside d'éventuels frais de fonctionnement ne peut donc être envisagée dans ce cadre-ci et devra se faire par d'autres voies. En outre, l'attention des communes est attirée sur le fait que le personnel en surnombre du Ministère de la Défense nationale pourra être pris en considération pour ces projets.

2. Les projets déposés par les communes doivent s'inscrire dans le cadre d'une approche intégrée de la problématique de la toxicomanie et se doivent d'être conçus et mis en oeuvre dans le cadre d'un plan communal de gestion de cette problématique. Le personnel recruté à cette occasion sera à l'origine de la création d'une cellule communale spécialisée dans ce domaine. Outre les initiatives qui s'inscrivent dans le cadre du programme relatif à la toxicomanie, cette cellule pourra éventuellement accueillir les nouvelles initiatives qui seront prises dans le cadre de l'accompagnement des mesures judiciaires alternatives.

Les communes qui disposent déjà d'un service de prévention veilleront à ce que le personnel de ce service soit intégré au projet introduit. Seules les cinq grandes villes pourront justifier d'une certaine spécialisation du personnel engagé ; dans les autres villes, le personnel devra pouvoir être affecté aux différents projets.

3. En vertu de la mise en oeuvre d'une politique intégrée, les projets proposés par les communes privilégieront le renforcement des dispositifs existants plutôt que la création « ex-nihilo » de nouveaux services. De plus, loin de renforcer ou d'élargir la police

de bedoeling om de gemeentelijke politie uit te breiden of te versterken maar wel om de inspanningen inzake drugpreventie en drughulpverlening te ondersteunen.

Hieronder worden een aantal concrete domeinen beschreven die de voorkeur krijgen in het kader van de voorstellen die door de gemeenten worden gedaan. Het is evident dat elk voorstel aangepast dient te worden aan de lokale situatie waardoor zich ook andere, dan de hier beschreven acties, kunnen opdringen.

Supralokale preventiewerkers.

Drugpreventie t.a.v. potentiële druggebruikers onder de vorm van sensibilisering en voorlichting werkt en is absoluut noodzakelijk. Voor deze campagnes dient samengewerkt te worden met scholen, ouderverenigingen, bedrijven, dancings, de horeca, enz.

In heel wat veiligheids- en preventiecontracten zijn de preventiewerkers reeds met dergelijke campagnes van start gegaan. Het gaat hier voornamelijk om informatie- en sensibiliseringscampagnes in de scholen. Het doelpubliek is veelal de schoolgaande jeugd, ouders en ouderverenigingen, schooldirecties, PMS-centra en leerkrachten. In verschillende projecten wordt aan de leerkrachten een vormingscursus, zoals « Leefsleutels », « Tralies in Wonderland » of « De Uitdaging », gegeven. Daarnaast wordt ook samengewerkt met de politie, de jeugdverenigingen, de straathoekwerkers en de horeca-sector. Sommige preventiewerkers vervullen ook een bemiddelingsrol tussen de jonge verslaafden en de politie maar ook tussen deze jongeren en de schooldirecties.

Het lijkt wenselijk om dergelijke preventieve initiatieven te versterken maar vooral ook om andere gemeenten te stimuleren hetzelfde te doen en daartoe een preventiewerker aan te werven.

Aangezien het bereik van kleine gemeenten vaak te beperkt is, wordt de mogelijkheid voorzien om in samenwerking met omliggende gemeenten in dit kader een gezamenlijk voorstel in te dienen. De gemeenten die reeds een intergemeentelijke politesamenwerking tot stand hebben gebracht bieden daartoe reeds een gepaste structurele omkadering.

De drughulpverlening.

De kwantitatieve ontwikkeling binnen de drughulpverlening is in het laatste decennium sterk geremd geweest door een gebrek aan middelen. Er is voldoende know-how opgebouwd, doch deze is gespreid over te weinig mensen en te weinig of te kleine organisaties.

Een aantal studies tonen aan dat de gespecialiseerde hulp te weinig gedifferentieerd is en dat er een tekort is aan laagdrempelige opvang. Sommige groepen cliënten (erg jonge toxicomanen, migranten, druggebruikers met ernstige psychiatrische problemen, ex-gedetineerden) vallen uit de boot. De hulpverlening zou te sterk op « therapie » i.p.v. op « zorg » gericht zijn.

Vanuit deze vaststellingen en ook vanuit de vaststelling dat de politiediensten die te maken krijgen met druggebruikers vaak niet weten waar ze de betrokkene kunnen naartoe sturen bij gebrek aan crisisopvang of doorverwijsmogelijkheden, gaat de voorkeur uit om binnen het globaal plan een personeelsimpuls in de drughulpverlening te geven.

Deze personeelsimpuls kan verschillende vormen aannemen :

1. Met de bestaande hulpverleningscentra, zowel de ambulante (crisis- en transitcentra, etc...) als de residentiële (therapeutische gemeenschappen, ziekenhuizen, etc...), kunnen afspraken gemaakt worden om door het ter beschikking stellen van bijkomend personeel in deze centra de garantie te hebben een aantal toxicomanen in begeleiding te kunnen plaatsen of een aantal bedden ter beschikking te hebben voor toxicomanen die dienen opgenomen te worden. De coördinatie en de opvolging hiervan dient vanuit de centrale dienst te gebeuren.

2. Een deel van de druggebruikers of aspirant-druggebruikers zijn moeilijk te bereiken. Het klassiek aanbod van het welzijnswerk, waaronder ook de laagdrempelige hulpverlening, lijkt hiervoor niet te volstaan. De enige mogelijkheid om met deze groep preventief te werken, is via straathoekwerk. In vele steden en gemeenten zijn reeds dergelijke initiatieven van start gegaan. O.a. in het kader van de veiligheidscontracten zijn straathoekwerkers actief. Hun aantal is nog vaak ontoereikend om alle probleembuurten te bereiken.

Een integraal drugbeleidsplan kan dan ook de mogelijkheid voorzien om de bestaande initiatieven te versterken of nieuwe straathoekwerkprojecten op te zetten om actief de doorstroming naar de hulpverleningsinstanties te voorzien.

communale, les projets poursuivront l'objectif du développement de la prévention de la toxicomanie et/ou du soutien de l'offre de soins dans ce domaine.

Ci-dessous sont présentés une série de projets concrets que je souhaiterais voir privilégier dans le cadre des propositions faites par les communes. Cela étant, je reste néanmoins ouvert à des projets qui s'écarteraient des propositions qui suivent, voire même formuleraient de toutes autres actions aux fins de répondre le plus adéquatement possible aux particularités de leur commune.

Travailleurs de prévention au niveau supra-local

La prévention de la drogue à l'égard des consommateurs potentiels sous la forme de campagnes de sensibilisation et d'information est absolument indispensable et doit préférentiellement se faire en collaboration avec les écoles, les entreprises, les dancings, le secteur horeca...

La plupart des contrats de sécurité et de prévention se sont déjà engagés dans la réalisation de pareilles campagnes. Il s'agit principalement de l'organisation de campagnes de sensibilisation et d'information dans les établissements scolaires. Les publics les plus souvent visés sont donc les jeunes scolarisés, les parents ou les associations de parents, les directions d'établissement, les centres PMS et les enseignants. Dans le cadre de ces campagnes, les enseignants se voient également proposer des cycles de formations tels le programme « Clefs pour l'adolescence », « Tralies in Wonderland » et « Uitdaging ». En outre, les campagnes de sensibilisation sont parfois étendues à d'autres acteurs comme les policiers, les travailleurs de quartier, les organisations de jeunesse et le secteur horeca. Dans certains cas, le rôle des travailleurs de prévention peut également recouvrir un rôle de médiation, médiation entre les jeunes toxicomanes et la police, mais également entre ces jeunes et les directions d'écoles avec lesquelles ils auraient des problèmes.

Ces types d'action sont actuellement déjà entrepris au sein d'un certain nombre de contrats de sécurité et de prévention mais mériteraient d'être développés dans d'autres communes auxquelles sera ainsi donnée la possibilité d'engager un travailleur de prévention.

Ces communes non encore touchées ayant souvent pour particularité d'être des communes de petite taille, il paraît indiqué de prévoir dans ce cas une action supra-locale. Les communes désireuses de travailler en collaboration pourront rentrer une proposition commune. En matière de collaboration, l'interpolice constitue certainement un cadre structurel adéquat qui peut servir d'exemple pour ce type de projet.

L'aide en matière de toxicomanie

Ces dernières années, le développement du réseau de soins a été freiné par un manque de moyens. Dans ce réseau, la constitution d'un savoir-faire de qualité contraste avec l'insuffisance du personnel et des organisations susceptibles de le diffuser.

En outre, d'après certaines études scientifiques, le réseau de soins se caractérise par une carence de centre d'accueil à bas seuil d'accès ainsi que dans l'ensemble par un système d'offre de soins peu différencié. Certains groupes de clients (très jeunes toxicomanes, immigrants, usagers de drogues avec problèmes psychiatriques, ex-détenus...) échappent ainsi au marché des soins. L'aide fournie apparaît également trop axée sur la thérapie et au contraire trop peu sur les soins.

Ces remarques ainsi que les constatations qui ont pu être faites ailleurs à propos des policiers confrontés aux toxicomanes me conduisent à envisager de fournir du personnel dans le secteur de l'aide.

Cette offre de personnel pourra se réaliser sous différentes formes :

1. Via la conclusion d'une convention, du personnel pourra être mis à la disposition des centres d'aide existants, aussi bien les centres ambulatoires (centres de crise et centres « transit ») que résidentiels (communautés thérapeutiques, hopitaux...), pour autant que ceux-ci s'engagent à prendre en guidance un certain nombre de toxicomanes ou réservent un certain nombre de lits pour les personnes qui demandent une hospitalisation. La coordination et le suivi de ce type d'action sera assurée par la cellule communale précitée.

2. Parmi les usagers de drogue et les aspirants usagers, une partie d'entre eux se révèle difficile à toucher et n'est pas réceptive à une offre classique de soins. Dans ce cas, la seule façon de travailler de manière préventive est de développer un travail de rue.

Un plan de drogue se doit donc d'envisager la possibilité de recourir à des travailleurs de rue qui développeront une démarche active des groupes cibles vers les instances d'aide. Si ce type d'initiative paraît peu adapté aux petites communes souvent dépourvues de structures d'aide, il rencontre par contre particulièrement bien les besoins des grandes villes ou des villes moyennes. Le travail de rue est ainsi déjà mis en place dans certains contrats de sécurité. Le nombre de ces travailleurs seraient néanmoins à l'heure actuelle insuffisants pour toucher tous les quartiers à problèmes.

In het kader van de problematiek van het recreatief druggebruik dat zich voornamelijk rond de mega-dancings situeert lijkt het straathoekwerk de meest aangewezen methode om dit probleem aan te pakken. Daarom kunnen gemeenten die een mega-dancing op hun territorium hebben een voorstel in die zin indienen.

De aard en intensiteit van het straathoekwerk vraagt voldoende opvolging en begeleiding om te vermijden dat men vroegtijdig uitgeblust geraakt. Een stevige omkadering en een aangepaste supervisie en opleiding dragen bij tot het succes van het straathoekwerk. Deze omkadering zou best in de gemeentelijke dienst zelf kunnen voorzien worden.

3. Om te vermijden dat zich in de grote centra, waar veelal het aanbod inzake hulpverlening het grootst is, een concentratie aan druggebruikers zou voordoen kunnen Mobiele Ambulante Teams worden opgericht die in de kleinere gemeenten kunnen optreden. Deze teams kunnen vanuit de bestaande hulpverleningscentra opereren. Een integratie binnen dit team van bijvoorbeeld straathoekwerkers is niet uitgesloten. Dergelijke teams vereisen ook de nodige vervoersmiddelen waarvoor bijkomende kredieten zullen moeten gezocht worden.

De kansarmoedewerking.

Uit wetenschappelijk onderzoek is gebleken dat er een relatie bestaat tussen kansarmoede en druggebruik, veelal op het niveau van het gezin (afwezige vader, overbezorgde moeder, instellingsverleden, incest, mishandeling, enz.). Ook de omgekeerde relatie bestaat nl. druggebruik leidt tot kansarmoede: de schoolopleiding wordt niet beëindigd, men vindt geen werk, er zijn verstoorde of gebroken relaties met de omgeving, enz.

Een benadering van de drugproblematiek vanuit de kansarmoedebestrijding is dan ook noodzakelijk binnen de algemene drugaanpak. Kansarmoedewerkingen zoals buurthuizen, opbouwprojecten, resocialisatie-initiatieven en de thuislozenzorg krijgen er steeds meer mee te maken. Het personeel dat in deze projecten werkzaam is, is echter vaak onvoldoende geschoold of beschikt over onvoldoende voorkennis om met de drugproblematiek om te gaan. Vooral in de opvangcentra voor thuislozen en in de resocialiseringssector blijkt het probleem zeer acuut te zijn.

Aangezien de gemeenten via allerhande fondsen zoals het Impulsfonds, het V.F.I.K., enz., reeds de mogelijkheid krijgen om binnen de lokale kansarmoedewerkingen de gepaste initiatieven te nemen is het niet mijn bedoeling om dergelijke initiatieven bijkomend te ondersteunen.

Indien van projectvoorstellen.

Alle voorstellen dienen vóór 1 oktober 1994 te worden gezonden aan het Ministerie van Binnenlandse Zaken, Vast Secretariaat voor het Preventiebeleid (V.S.P.P.), Wetstraat 26, bus 19, te 1040 Brussel.

Een projectvoorstel dient volgende elementen te bevatten:

- Een korte schets van de omvang en de aard van de problematiek in de betrokken gemeente of gemeenten, indien het om een gezamenlijk voorstel gaat, gebaseerd op relevant cijfermateriaal.
- Daarnaast dienen ook kort de reeds bestaande voorzieningen en centra te worden beschreven die reeds werkzaam zijn in de gemeente. Het gaat hier zowel om initiatieven die opgericht werden in het kader van de veiligheids- of preventiecontracten als om het bestaande sociale netwerk, dat veelal onder de vorm van v.z.w.'s werkt.
- Binnen het voorgestelde plan dient per deelproject te worden gepreciseerd hoeveel personeel en welke kwalificaties wenselijk zijn. Daarenboven dient ook uitgewerkt te worden waar dit personeel zal gehuisvest worden en op welke wijze eventuele werkingskosten zullen vergoed worden.
- Ten slotte dient het geheel besproken te worden in de gemeentelijke preventieraad, indien deze opgericht werd, en dient het advies van deze raad bij het voorstel gevoegd te worden.

Op het V.S.P.P. zullen al deze dossiers worden bestudeerd en voorlegd aan een nationale evaluatie- en begeleidingscommissie die mij zal adviseren inzake de keuze van de projecten. Deze commissie is samengesteld uit de vertegenwoordigers van de federale ministers van Binnenlandse Zaken, Justitie, Volksgezondheid en Sociale Zaken, vertegenwoordigers van verenigingen die gespecialiseerd zijn in de problematiek van de drugverslaving, vertegenwoordigers van de sectoren van ambulante, residentiële en sociale hulpverlening en vertegenwoordigers van de universitaire wereld. De geselecteerde voorstellen zullen dan aan de Ministerraad worden voorgelgd.

Dans le cadre de la problématique de la consommation récréative de drogue qui se situe principalement dans les dancings, l'approche par le travail de rue semble également tout à fait indiquée. C'est pourquoi il me paraît souhaitable que les communes qui ont un méga-dancing sur leur territoire envisagent d'introduire un projet qui inclut la méthodologie du travail de rue.

Particulièrement exigeant pour ceux qui le pratiquent, le travail de rue demande un suivi et une guidance intensifs afin d'éviter toute démobilitation du personnel. L'encadrement et la supervision si indispensables à la réussite de ce type de travail pourra être réalisé au sein de la cellule communale spécialisée en toxicomanie.

3. Afin d'éviter des problèmes de concentration dans les grandes villes, il paraît indispensable d'organiser une aide dans les petites villes et communes. Celle-ci sera conçue sous la forme d'équipes ambulatoires mobiles qui seront rattachées dans les centres existants des grandes villes.

Une intégration des travailleurs de rue au sein de ces équipes n'est pas exclue. Ces équipes auront bien entendu des besoins en équipement (véhicules) pour lesquels des budgets sont à rechercher.

Le renforcement de la lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale

La recherche scientifique a mis en évidence l'existence d'une relation entre ces trois paramètres et souligne l'importance de la variable pauvreté et ce particulièrement au niveau de la famille (absence du père, mère suroccupée, incest, mauvais traitements...). La relation entre la pauvreté et l'usage de drogues joue aussi en sens inverse: la consommation de drogues peut bien évidemment conduire à un appauvrissement et avoir pour conséquence le décrochage scolaire, le chômage...

L'approche de la problématique de la pauvreté et de l'exclusion semble donc indispensable au sein d'un plan global de lutte contre la toxicomanie. J'insisterai à cet égard principalement sur le personnel actif au sein des maisons de quartiers et des projets de développement social de quartiers ainsi que sur celui qui a des tâches de resocialisation et pour public cible les sans-abri. Ce personnel se révèle en effet de plus en plus souvent confronté à un public jeune qui connaît des problèmes de toxicomanie mais témoigne a contrario malheureusement d'une connaissance insuffisante dans ce domaine. La situation dans les centres pour les sans-abri et dans le secteur de la resocialisation est semble-t-il particulièrement critique.

Étant donné que les communes peuvent d'ores et déjà compter sur différents fonds tels le Fonds d'impulsion, le Fonds de lutte contre l'exclusion sociale... pour renforcer leur politique locale de lutte contre l'exclusion, il n'entre pas dans mes intentions d'apporter un soutien supplémentaire à ce type d'initiatives.

Dépôt des propositions de projets

Toutes les propositions doivent être envoyées avant le 1er octobre 1994 au Ministère de l'Intérieur, Secrétariat Permanent à la Politique de Prévention, rue de la Loi 26, boîte 19, 1040 Bruxelles.

Une proposition de projet doit contenir les éléments suivants:

- Une description de l'ampleur et de la nature du problème de la toxicomanie dans la commune (ou les communes s'il s'agit d'un projet inter-communal). Cette description doit s'appuyer sur des données objectives et fiables.
- Une description des dispositifs relatifs à la toxicomanie qui sont actuellement à l'oeuvre au sein de la commune. Par dispositif, il faut entendre les initiatives mises en place dans le cadre des contrats de sécurité ou de prévention ainsi que l'ensemble du réseau socio-médical spécialisé (asbl, CPAS, hôpitaux...).
- Pour chaque projet développé, la proposition rentrée doit préciser le nombre et les qualifications du personnel souhaité ainsi que le lieu de son affectation. Seront en outre mentionnées les modalités prévues pour le recouvrement d'éventuels frais de fonctionnement.
- Le projet déposé aura préalablement été présenté et discuté au niveau du Conseil communal de prévention (pour autant que celui-ci soit déjà institué) et sera accompagné de l'avis rendu par ce conseil.

Les dossiers rentrés par les administrations communales intéressées seront examinés au niveau du Secrétariat Permanent à la Politique de Prévention par une commission nationale d'évaluation et d'accompagnement qui m'informerait des résultats de cet examen. Cette commission est composée de représentants des Ministres fédéraux de l'Intérieur, de la Justice, de la Santé publique et des Affaires sociales, de représentants d'associations spécialisées dans la problématique de la toxicomanie, de représentants des secteurs de l'aide ambulatoire, résidentielle et sociale et de représentants du monde universitaire. Les propositions sélectionnées seront présentées pour approbation au Conseil des Ministres.

De projecten zullen toegevoegd worden aan het veiligheids- of preventiecontract indien dit in de stad of gemeente reeds bestaat, of nieuwe specifieke contracten zullen worden afgesloten.

Ik wil u verzoeken, Mijnheer de Gouverneur, deze omzendbrief ter kennis te brengen van de dames en heren Burgemeesters van uw provincie.

De Minister,
L. Tobback.

Pour les communes qui possèdent un contrat de sécurité ou de prévention, les projets retenus feront l'objet d'une annexe à ces contrats; pour les autres communes, un contrat spécifique sera conclu.

Je vous saurai gré de bien vouloir diffuser cette circulaire auprès de Mesdames et MM. les Bourgmestres de votre province.

Le Ministre,
L. Tobback.

WETTELIJKE BEKENDMAKINGEN EN VERSCHILLENDE BERICHTEN

PUBLICATIONS LÉGALES ET AVIS DIVERS

FACULTES UNIVERSITAIRES NOTRE-DAME DE LA PAIX NAMUR.

Faculté des sciences

L'épreuve publique pour l'obtention du grade légal de docteur en sciences de M. Johan Messiaen, licencié en sciences, pour le groupe des sciences biologiques, aura lieu le jeudi 29 septembre 1994, à 10 heures, dans l'auditoire M 5, de la Faculté de médecine, place du Palais de Justice à Namur.

M. Johan Messiaen, né à Ypres le 3 mars 1967, domicilié à Comines, rue de la Chapelle Rompue 146, présentera et défendra publiquement une dissertation originale intitulée : « La transduction du signal chez les végétaux supérieurs en réponse à une attaque pathogène : identification de réponses membranaires, cytosoliques et nucléaires induites par des oligogalacturonides » et une thèse annexe. (19651)

UNIVERSITE LIBRE DE BRUXELLES

Faculté de philosophie et lettres

L'épreuve publique pour l'obtention du grade légal de docteur en philosophie et lettres de M. Benoît Timmermans, licencié en philosophie, aura lieu le mercredi 28 septembre 1994, à 9 heures, en la bibliothèque de l'Institut d'Etude des Religions et de la Laïcité, avenue Franklin D. Roosevelt 17, 1050 Bruxelles.

M. Benoît Timmermans présentera et défendra publiquement une dissertation intitulée : « Descartes, Leibniz et le renversement de l'analyse à l'âge de la révolution scientifique » et une thèse annexe. (19654)

VRIJE UNIVERSITEIT BRUSSEL

Faculté van de geneeskunde en de farmacie

Dr. Tadeusz Stadnik zal een openbare les geven, getiteld : « Bijdrage van de radiologie in de evaluatie van lage rugpijn en ischialgie » tot het behalen van de titel van geaggregeerde van het hoger onderwijs.

Deze les zal doorgaan op maandag 19 september 1994, te 17 uur, in auditorium « P. Brouwer », Laarbeeklaan 103, 1090 Brussel. (19655)

UNIVERSITE DE LIEGE

Faculté des sciences

Doctorat en sciences

M. Olivier Hainaut, licencié en sciences physiques, présentera le lundi 3 octobre 1994, à 15 heures, à l'Institut d'Astrophysique, auditoire Dehalu, avenue de Coïnte 5, à Ougrée, l'examen en vue de l'obtention du grade de docteur en sciences.

Cette épreuve consistera en la défense publique d'une dissertation intitulée : « Etudes observationnelles de petits corps du Système Solaire », et une thèse annexe. (19657)

Loi du 29 mars 1962 (articles 9 et 21) Wet van 29 maart 1962 (artikelen 9 en 21)

Provincie Oost-Vlaanderen

Ontwerp gewestplan Gentse en Kanaalzone (kaartbladen 14/5, 14/6, 20/4, 22/1, 22/2 en 22/6) Openbaar onderzoek

Bij besluit van de Vlaamse Regering d.d. 8 juni 1994 (*Belgisch Staatsblad* van 24 augustus 1994) werd het ontwerp van gedeeltelijk herzien gewestplan Gentse en Kanaalzone voorlopig vastgesteld.

Deze herziening heeft betrekking op delen te Destelbergen, Evergem, Gent, Oosterzele, Sint-Martens-Latem en Zelzate.

Overeenkomstig de artikelen 9 en 13 van de wet van 29 maart 1962, houdende organisatie van de ruimtelijke ordening en de stedenbouw, en latere wijzigingen, en in uitvoering van artikel 4 van hogervermeld besluit van de Vlaamse Regering wordt van 3 oktober 1994 tot 1 december 1994 een openbaar onderzoek gehouden in elke bij het gewestplan betrokken gemeente, met name Assenede, De Pinte, Destelbergen, Evergem, Gent, Laarne, Lochristi, Lovendegem, Melle, Merelbeke, Moerbeke, Nevele, Oosterzele, Sint-Martens-Latem, Wachtebeke, Wetteren en Zelzate.

Het ontwerp van gedeeltelijk herzien gewestplan wordt gedurende de vermelde periode van zestig dagen ter inzage gelegd in het gemeentehuis van de genoemde gemeenten, alwaar het tijdens de gewone kantooruren kan geraadpleegd worden, alsook bij het provinciebestuur te Gent, Seminariestraat 2, te 9000 Gent, alle werkdagen van 9 uur tot 11 u. 30 m.

Bezwaren en opmerkingen in verband met het ontwerp van gewestplan moeten vóór het sluiten van het onderzoek rechtstreeks en schriftelijk ter kennis gebracht worden aan de heer gouverneur, 3e directie, afdeling 33, Gouvernementstraat 1, te 9000 Gent.

Gent, 12 september 1994.

(21502)

Aankondigingen — Annonces

Vennootschappen — Sociétés

Ets Emile Vanhulen, société anonyme,
rue du Crucifix 87-91, 4040 Herstal

MM. les actionnaires sont priés d'assister à l'assemblée générale ordinaire qui aura lieu au siège social de la société le 24 septembre 1994, à 15 heures.

Ordre du jour :

1. Lecture du rapport de gestion.
2. Discussion des comptes annuels arrêtés au 31 mars 1994.
3. Approbation des comptes annuels.
4. Décharge aux administrateurs.
5. Emoluments.
6. Divers.

(21447)

Esma, naamloze vennootschap,
Planetaariumlaan 81, te 2610 Antwerpen (Wilrijk)

Register van de burgerlijke vennootschappen
die de vorm van een handelsvennootschap hebben aangenomen,
Antwerpen, nr. 427

De aandeelhouders worden verzocht de buitengewone algemene vergadering van de N.V. Esma bij te wonen, welke zal gehouden worden in het kantoor van notaris Paul Smet, te Antwerpen, Britselei 49, op donderdag 29 september 1994, om 9 uur, met als dagorde:

1. Verhoging van het maatschappelijk kapitaal met F 1 500 000 om het te brengen van F 16 360 000 naar F 17 860 000 door inbreng in natura en uitgifte van 300 nieuwe aandelen van F 5 000.