

MINISTERIE VAN BINNENLANDSE ZAKEN
EN OPENBAAR AMBT

5 MEI 1992. — Omzendbrief nr. 355
Toepassing van het koninklijk besluit van 26 september 1991
betreffende het informaticabeleid in de overheidsdiensten

Mevrouw de Minister,
Mijnheer de Minister,
Mijnheer de Staatssecretaris,

1. Inleiding

Het koninklijk besluit van 26 september 1991 betreffende het informaticabeleid in de overheidsdiensten (*Belgisch Staatsblad* van 28 december 1991) heft het koninklijk besluit van 12 mei 1981 betreffende de coördinatie en de controlemiddelen van de informatica in de overheidsdiensten op en vervangt het.

De omzendbrieven nr. 177 van 16 september 1981 en nr. 293 van 7 december 1987 worden bijgevolg eveneens opgeheven.

Deze omzendbrief bepaalt de toepassingsmodaliteiten van het nieuwe koninklijk besluit en de te volgen procedures.

2. Toepassingsgebied

Het koninklijk besluit is van toepassing op :

- a) de rijksbesturen en andere rijksdiensten;
- b) de instellingen van openbaar nut bedoeld in artikel 1 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op de instellingen van openbaar nut, die niet onder de bevoegdheid van de gemeenschappen of gewesten vallen, met uitzondering van de in artikel 1, b, van het koninklijk besluit bedoelde openbare bedrijven en openbare kredietinstellingen.

3. Maatregelen met betrekking tot de coördinatie

3.1. De artikelen 3 tot 9 van het koninklijk besluit hebben het over verscheidene maatregelen met betrekking tot de coördinatie en omschrijven de overheden en organen die belast zijn met het verzekeren van deze coördinatie.

3.2. Er dient opgemerkt dat, in het vervullen van zijn opdrachten, de Minister tot wiens bevoegdheid de informatisering van de overheidsdiensten behoort voortaan geholpen zal worden door :

- a) het Adviesbureau voor Informatica, opgericht bij het koninklijk besluit van 26 september 1991 tot oprichting en organisatie van een adviesbureau voor informatica;
- b) de Interdepartementale Raadgevende Commissie voor Informatica waarvan de samenstelling en de opdrachten in het koninklijk besluit worden vastgelegd.

3.3. De door het koninklijk besluit beoogde openbare diensten dienen informaticaplannen op te stellen die in stuurplannen moeten worden samengevat.

In dit opzicht en overeenkomstig de bepalingen van het koninklijk besluit van 26 september 1991 tot oprichting en organisatie van een Adviesbureau voor informatica kunnen de betrokken Ministers een beroep doen op de adviseurs in informatica die hun ter beschikking worden gesteld.

De stuurplannen moeten niet meer systematisch aan de Minister tot wiens bevoegdheid de informatisering van de overheidsdiensten behoort worden overgemaakt, maar slechts op aanvraag van deze laatste.

4. Informaticaopdrachten

4.1. De controleprocedure van de informaticaopdrachten werd volledig herzien. Deze controle gebeurt voortaan alvorens een opdrachtprocedure te beginnen en niet meer aan het einde ervan. De nieuwe procedure is vervat in de artikelen 10 en 11 van het koninklijk besluit. De bepalingen van deze artikelen 10 en 11 vervangen, wat de bij het koninklijk besluit beoogde openbare diensten betreft, de bepalingen van de artikelen 51 en 52 van het koninklijk besluit van 22 april 1977 betreffende de overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten.

Alle andere bepalingen van de algemene regeling betreffende de overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten evenals de bepalingen betreffende het aan

MINISTÈRE DE L'INTERIEUR
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

5 MAI 1992. — Circulaire n° 355
Mise en application de l'arrêté royal du 26 septembre 1991
relatif à la politique d'informatisation des services publics

Madame le Ministre,
Monsieur le Ministre,
Monsieur le Secrétaire d'Etat,

1. Introduction

L'arrêté royal du 26 septembre 1991 relatif à la politique d'informatisation des services publics (*Moniteur belge* du 28 décembre 1991) abroge et remplace l'arrêté royal du 12 mai 1981 relatif à la coordination et aux moyens de contrôle de l'informatique dans les services publics.

Les circulaires n° 177 du 16 septembre 1981 et n° 293 du 7 décembre 1987 sont dès lors également abrogées.

La présente circulaire fixe les modalités d'application du nouvel arrêté royal et les procédures à suivre.

2. Champ d'application

L'arrêté royal est applicable :

- a) aux administrations et autres services de l'Etat;
- b) aux organismes d'intérêt public visés à l'article 1^{er} de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes publics, qui ne relèvent pas de la compétence des Communautés et Régions et à l'exception des entreprises publiques et des institutions publiques de crédit visées à l'article 1^{er}, b, de l'arrêté royal.

3. Mesures de coordination

3.1. Les articles 3 à 9 de l'arrêté royal traitent de diverses mesures de coordination et définissent les autorités et organes chargés d'assurer cette coordination.

3.2. Il faut souligner que pour l'accomplissement de ses missions, le Ministre qui a l'informatisation des services publics dans ses attributions sera dorénavant aidé par :

- a) le Bureau-Conseil en informatique créé par l'arrêté royal du 26 septembre 1991 créant et organisant un Bureau-Conseil en informatique;
- b) la Commission consultative interdépartementale en informatique dont la composition et les missions sont fixées dans l'arrêté royal.

3.3. Les services publics visés par l'arrêté royal sont tenus à établir des plans informatiques qui doivent être synthétisés dans des schémas-directeurs.

A cet effet et conformément aux dispositions de l'arrêté royal du 26 septembre 1991 créant et organisant un Bureau-Conseil en informatique, les Ministres concernés peuvent faire appel aux conseillers en informatique mis à leur disposition.

Les schémas-directeurs ne doivent plus être transmis systématiquement au Ministre qui a l'informatisation des services publics dans ses attributions, mais uniquement à la demande de ce dernier.

4. Marchés informatiques

4.1. La procédure de contrôle sur les marchés informatiques a été complètement revue. Ce contrôle a lieu dorénavant avant d'entamer une procédure de marché et non plus à l'issue de celle-ci. La nouvelle procédure fait l'objet des articles 10 et 11 de l'arrêté royal. Les dispositions de ces articles 10 et 11 remplacent, en ce qui concerne les services publics visés par l'arrêté royal, les dispositions des articles 51 et 52 de l'arrêté royal du 22 avril 1977 relatif aux marchés publics de travaux, de fournitures et de services.

Toutes les autres dispositions de la réglementation générale relative aux marchés publics de travaux, de fournitures et de services ainsi que les dispositions relatives à la mise en

concurrentie onderwerpen in het raam van de Europese Gemeenschappen en van het GATT-akkoord blijven van toepassing op de informaticaopdrachten.

- 4.2. De definities van een informaticaopdracht en van het bedrag van een informaticaopdracht worden in artikel 2 van het koninklijk besluit gegeven.
- 4.3. Artikel 10 van het koninklijk besluit bepaalt dat het dossier betreffende een ontwerp van informaticaopdracht waarvan het geschatte bedrag meer dan zes miljoen frank bereikt aan het advies van het Adviesbureau voor Informatica moet worden voorgelegd.

Anderzijds bepaalt het koninklijk besluit van 26 september 1991 tot oprichting en organisatie van een Adviesbureau voor Informatica in zijn artikel 4 dat deze adviezen gegeven worden door de adviseurs in informatica die ter beschikking van de bevoegde Ministers gesteld worden. De adviseurs in informatica verstrekken hun adviezen individueel en ze oefenen hun opdracht uit in alle onafhankelijkheid.

Bovendien voeren zijn hun opdracht uit op stukken en ter plaatse en hebben zij toegang tot alle dossiers en archieven van het departement, in de mate waarin dit nodig is voor het vervullen van hun taken.

De bevoegde Ministers werden persoonlijk op de hoogte gesteld van de naam van de adviseur in informatica die hun ter beschikking wordt gesteld.

Bijgevolg zullen de dossiers die krachtens het koninklijk besluit voor advies aan het Adviesbureau voor Informatica voorgelegd moeten worden rechtstreeks aan deze adviseurs worden toegestuurd. Elke Minister zal de wijze bepalen waarop deze dossiers overhandigd zullen worden, hetzij rechtstreeks door de betrokken diensten, hetzij via de bevoegde Minister, met dien verstande dat de door de adviseurs in informatica uitgebrachte adviezen aan de bevoegde Minister zullen gericht zijn.

- 4.4. De paragrafen 2 en 3 van artikel 10 bepalen de mogelijke beroepen indien een bevoegd Minister niet akkoord kan gaan met een advies.
- 4.5. Artikel 11 van het koninklijk besluit bepaalt bovendien dat de dossiers betreffende ontwerpen van informaticaopdrachten waarvan het bedrag meer dan zestig miljoen frank bereikt in geval van opdrachten die betrekking hebben op leveringen, of twintig miljoen frank in geval van opdrachten die betrekking hebben op diensten, aan de Ministerraad voorgelegd moeten worden, vergezeld van het advies van de betrokken adviseur in informatica.
- 4.6. Artikel 12 brengt voor de bevoegde Ministers de verplichting mede om het Adviesbureau voor Informatica, binnen de zestig kalenderdagen, in kennis te stellen van de namens de bij het koninklijk besluit bevoegde diensten gegunde informaticaopdrachten, alsook van de wijzigingen en de opzeggingen van deze opdrachten, welke ook het bedrag ervan zijn.
- 4.7. Artikel 13 bepaalt dat de bevoegde Ministers en de overheden belast met de administratieve en budgettaire controle ook in alle stadia van de procedure inzake een informaticaopdracht en bovendien ook over ieder aspect van het informaticabeleid een advies kunnen vragen aan het Adviesbureau voor Informatica.

Deze adviezen zullen eveneens gevraagd worden aan de betrokken adviseurs in informatica die ze, in voorkomend geval, aan het Adviesbureau voor Informatica zullen doorgeven.

5. Praktische schikkingen

Elk dossier en elke vraag om advies gericht aan het Adviesbureau voor Informatica of aan een adviseur in informatica moeten naar het volgende adres verstuurd worden :

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt, Dienst van Algemeen Bestuur, Adviesbureau voor Informatica, (eventueel ter attentie van : naam van de adviseur in informatica), Rijksadministratief Centrum — Esplanadegebouw, Pachecolaan 19, bus 2, 1010 Brussel.

De Minister van Ambtenarenzaken,
L. Tobback.

concurrance dans le cadre des Communautés européennes et de l'Accord du GATT restent applicables aux marchés informatiques.

- 4.2. Les définitions d'un marché informatique et du montant d'un marché informatique sont données à l'article 2 de l'arrêté royal.
- 4.3. L'article 10 de l'arrêté royal prévoit que le dossier relatif à un projet de marché informatique dont le montant estimé atteint plus de six millions de francs doit être soumis à l'avis du Bureau-Conseil en informatique.

Par ailleurs, l'arrêté royal du 26 septembre 1991 créant et organisant un Bureau-Conseil en informatique stipule en son article 4 que ces avis sont donnés par les conseillers en informatique mis à la disposition des Ministres compétents. Les conseillers en informatique donnent ces avis à titre individuel et exercent leur mission en toute indépendance.

En outre, ils accomplissent leur tâche sur pièce et sur place et ont accès aux dossiers et archives du département dans la mesure où c'est nécessaire pour la réalisation de leur mission.

Les Ministres compétents ont été avisés personnellement du nom du conseiller en informatique mis à leur disposition.

Dès lors, les dossiers qui en vertu de l'arrêté royal doivent être soumis à l'avis du Bureau-Conseil en informatique seront directement transmis à ces conseillers. Chaque Ministre déterminera la façon dont ces dossiers seront transmis, soit directement par les services concernés, soit par la voie du Ministre compétent, étant entendu que les avis remis par les conseillers en informatique seront adressés au Ministre compétent.

- 4.4. Les paragraphes 2 et 3 de l'article 10 prévoient les recours possibles au cas où un Ministre compétent ne peut se rallier à un avis.
- 4.5. L'article 11 de l'arrêté royal prévoit en outre que les dossiers relatifs à des projets de marchés informatiques dont le montant estimé dépasse soixante millions de francs en cas de marché de fournitures ou vingt millions de francs en cas de marchés de services doivent être soumis au Conseil des Ministres accompagnés de l'avis du conseiller en informatique concerné.
- 4.6. L'article 12 entraîne pour les Ministres compétents l'obligation de notifier au Bureau-Conseil en informatique, et ce dans les soixante jours de calendrier, les marchés publics passés au nom des services publics visés par l'arrêté royal, ainsi que des modifications et résiliations de ces marchés, quel qu'en soit le montant.
- 4.7. L'article 13 stipule que les Ministres compétents et les autorités chargées du contrôle administratif et budgétaire peuvent également solliciter l'avis du Bureau-Conseil en informatique à tout stade de la procédure de passation d'un marché informatique et par ailleurs à propos de tout aspect de la politique d'informatisation.

Ces avis seront également demandés aux conseillers en informatique concernés qui les transmettront, le cas échéant, au Bureau-Conseil en informatique.

5. Dispositions pratiques

Tout dossier et toute demande adressés au Bureau-Conseil en informatique ou à un conseiller en informatique doivent être adressés à l'adresse suivante :

Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique, Service d'administration générale, Bureau-Conseil en informatique, (éventuellement à l'attention de : nom du conseiller en informatique), Cité administrative de l'Etat — Quartier Esplanade, boulevard Pachéco 19, bte 2, 1010 Bruxelles.

Le Ministre de la Fonction publique,
L. Tobback.