

REGION DE BRUXELLES-CAPITALE — BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJK GEWEST

EXECUTIF DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

26 SEPTEMBRE 1991. — Circulaire ministérielle précisant la procédure à suivre pour apporter des modifications au réseau de la S.T.I.B.

A Monsieur l'Administrateur-Directeur général de la S.T.I.B.,

A Monsieur l'Administrateur général du Ministère de la Région de Bruxelles-Capitale,

Aux Collèges des Bourgmestres et Echevins des communes de la Région de Bruxelles-Capitale,

En application de l'ordonnance du 22 novembre 1990 relative à l'organisation des transports en commun dans la Région de Bruxelles-Capitale, a été passé en date du 19 mars 1991 un contrat de gestion entre la S.T.I.B. et l'Exécutif de la Région de Bruxelles-Capitale.

Ces deux nouvelles règles de droit abrogent les anciennes procédures contenues dans l'arrête-loi du 30 décembre 1946, pour ce qui est de la définition de la partie bruxelloise du réseau de la S.T.I.B.

Les nouvelles procédures à suivre pour apporter des modifications au réseau de la S.T.I.B. sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale sont contenues dans les textes suivants :

- article 3.2. de l'ordonnance du 22 novembre 1990;
- article 1.3.2., 2.2.1., 2.2.3. et 10 du contrat de gestion du 19 mars 1991;
- article 2, alinéa 1^{er} de l'arrêté royal du 12 juin 1989 portant création de la Commission Consultative pour l'Etude et l'Amélioration des Transports publics.

En règle générale, la Région fixe est adaptée le réseau en informant et en associant la S.T.I.B. à chaque étape de la procédure.

Afin d'assurer l'efficacité du travail, il était opportun de préciser le déroulement par étape de la procédure mise en œuvre, ainsi que la responsabilité précise des divers services administratifs.

On entend par « modification du réseau » l'établissement, la modification, l'extension ou la suppression de lignes.

Etape 1 : Initiative.

Les propositions de modification du réseau exploité par la S.T.I.B. peuvent émaner de la S.T.I.B., de l'Administration de l'Équipement et de la Politique des Déplacements (A.E.D.), de l'Administration de l'Urbanisme et de l'Aménagement du territoire (A.U.A.T.).

L'Administration et la S.T.I.B. relisent ces propositions de leur propre initiative ou pour relayer les suggestions de communes, de groupements ou d'individus qui leur semblent dignes d'intérêt.

Toutes les propositions de modification du réseau sont déposées au service A1 de l'A.E.D. qui accusera réception des courriers, à l'adresse suivante : Ministère de la Région de Bruxelles-Capitale, Administration de l'Équipement et de la Politique des Déplacements, Service A 1, Manhattan Center, Bloc Lendi, avenue du Boulevard 21, 1210 Bruxelles.

Etape 2 : Etudes des propositions.

Un groupe de travail est constitué au sein de l'A.E.D. pour étudier, préciser ou modifier les propositions qui lui sont transmises. Participent également à ce groupe de travail au moins un représentant de l'A.U.A.T., un représentant de la S.T.I.B. et un représentant du Ministre ayant les travaux publics et les communications dans ses attributions (ci-après appelé « le Ministre »).

Etape 3 : Transmission à la S.T.I.B.

Les propositions émises par le groupe de travail sont transmises au Comité de gestion de la S.T.I.B. Il en examine la conformité avec le contrat de gestion et en évalue les coûts d'exploitation.

Cette transmission a lieu avant la fin du mois de juin de l'année qui précède la modification proposée.

Etape 4 : Proposition de décision — Notification aux communes.

BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE EXECUTIEVE

26 SEPTEMBER 1991. — Ministeriële omzendbrief tot verduidelijking van de procedure die moet worden gevolgd om wijzigingen aan te brengen aan het net van de M.I.V.B.

Aan de Heer Bestuurder-Directeur-generaal van de M.I.V.B.,

Aan de heer Bestuurder-generaal van het Ministerie van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest,

Aan de Colleges van Burgemeester en Schepenen van de gemeenten van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest,

In toepassing van de ordonnantie van 22 november 1990 betreffende de organisatie van het openbaar vervoer in het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest werd op 19 maart 1991 een beheerscontract gesloten tussen de M.I.V.B. en de Executieve van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest.

Deze twee nieuwe rechtsregels maken een einde aan de oude procedures van het wetsbesluit van 30 december 1946 voor wat betreft de definitie van het Brussels gedeelte van het net van de M.I.V.B.

De nieuwe procedures, die moeten worden gevolgd om wijzigingen aan te brengen aan het net van de M.I.V.B. op het grondgebied van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest, zitten vervat in de volgende teksten :

- artikel 3.2. van de ordonnantie van 22 november 1990;
- artikel 1.3.2., 2.2.1., 2.2.3. en 10 van het beheerscontract van 19 maart 1991;
- artikel 2, alinea 1 van het koninklijk besluit van 12 juni 1989 houdende oprichting van de Adviescommissie voor de Studie en de Verbetering van het Openbaar Vervoer.

De algemene regel houdt in dat het Gewest het net bepaalt en aanpast en de M.I.V.B. daarover inlicht en betreft bij elke fase van de procedure.

Om de doeltreffendheid van het werk te verzekeren was het wenselijk om het verloop te verduidelijken per fase van de doorlopen procedure, evenals de precieze verantwoordelijkheid van de verschillende administratieve diensten.

Onder « wijziging van het net » verstaat men de aanleg, de wijziging, de uitbreiding of de afschaffing van lijnen.

Faze 1 : Initiatief.

De voorstellen tot wijziging van het net, dat wordt uitgebaat door de M.I.V.B., kunnen uitgaan van de M.I.V.B., het Bestuur van de Uitrusting en het Vervoerbeleid (B.U.V.) en het Bestuur voor Stedebouw en Ruimtelijke Ordening (B.S.R.O.).

De Administratie en de M.I.V.B. doen deze voorstellen uit eigen initiatief of om in te gaan op de suggesties van de gemeenten, verenigingen of particulieren die hen belangwekkend lijken.

Alle voorstellen tot wijziging van het net worden ingediend bij de dienst A1 van het B.U.V. dat de ontvangst ervan zal melden. De voorstellen worden ingediend op het volgend adres : Ministerie van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest, Bestuur van de Uitrusting en het Vervoerbeleid, Dienst A1, Manhattan Center, Lendigegebouw, Bolwerklaan 21, 1210 Brussel.

Faze 2 : Studie van de voorstellen.

Er is een werkgroep opgericht bij het B.U.V. om de voorstellen, die worden ingediend, te onderzoeken, te preciseren of te wijzigen. Nemen eveneens deel aan deze werkgroep : minstens één vertegenwoordiger van het B.S..R.O., één vertegenwoordiger van de M.I.V.B. en één vertegenwoordiger van de Minister die bevoegd is voor Openbare Werken en Verkeerswezen (hierna genoemd « de Minister »).

Faze 3 : Overhandiging aan de M.I.V.B.

De voorstellen van de werkgroep worden doorgestuurd naar het Beheerscomité van de M.I.V.B. Dit Comité onderzoekt of deze gelijkvormig zijn aan het beheerscontract en evalueert de exploitatiekosten ervan.

Deze overhandiging geschiedt voor het einde van de maand juni van het jaar dat voorafgaat aan de voorgestelde wijziging.

Faze 4 : Voorstel van beslissing — Betekening aan de gemeenten.

Le groupe de travail examine les observations du Comité de gestion de la S.T.I.B. Il en tient compte pour proposer des décisions de modification du réseau. Ces propositions de décisions sont notifiées par l'A.E.D. aux collègues des bourgmestres et échevins des communes concernées, qui disposent de quinze jours pour lui faire parvenir leurs observations.

Le cas échéant, l'A.E.D. peut convoquer les communes pour débattre, voire pour amender, les modifications de réseau proposées.

Etape 5 : Consultation officielle.

Les propositions de décisions sont transmises pour avis à la Commission Consultative pour l'Etude et l'Amélioration des Transports publics. Cette commission remet son avis au Ministre.

Les représentants des communes intéressées sont convoqués pour être entendus avant qu'il soit conclu sur des propositions ayant une incidence sur l'aménagement ou sur la vie communale.

Etape 6 : Décision de l'Exécutif.

Sur base de l'avis de la Commission Consultative, le Ministre propose une décision à l'Exécutif.

Etape 7 : Modification des annexes du contrat de gestion de la S.T.I.B.

Chaque année, au cours du mois de septembre, le Ministre et le Comité de gestion de la S.T.I.B. appliquent la décision de l'Exécutif en modifiant les annexes du contrat de gestion de la S.T.I.B.

Le Ministre des Travaux publics, des Communications et de la Rénovation des Sites d'activités économiques désaffectés,
J.-L. Thys.

Annexe à la circulaire ministérielle définissant les étapes de la procédure à suivre pour apporter des modifications au réseau de la S.T.I.B.

Textes légaux applicables

1. Les transports en commun sont une matière régionale : l'article 6, § 1^{er}, X, 8^o de la loi spéciale du 8 août 1980, modifiée le 8 août 1988 prévoit que « est une matière visée par l'article 107^{quater} de la Constitution » :

« 8^o Le transport en commun urbain et vicinal, en ce compris les services réguliers spécialisés et les services de taxis ».

2. Sur cette base, le Conseil régional a voté une ordonnance relative à l'organisation des transports en commun dans la Région de Bruxelles-Capitale, en date du 22 novembre 1990.

L'article 1^{er} de cette ordonnance prévoit que « L'Exécutif est autorisé à approuver la création d'une association de droit public, dotée de la personnalité juridique, chargée de l'exploitation du service public des transports en commun au sein de la Région de Bruxelles-Capitale » (al. 3) « L'association portera la dénomination de « Société des Transports Intercommunaux de Bruxelles » (al. 6).

L'article 3, 2^o prévoit quant à lui que « L'Exécutif et la Société concluent un contrat de gestion qui règle (...) les principes relatifs à l'établissement, la modification, l'extension, la suppression de lignes par la Société ».

Les règles relatives à la définition du réseau de la S.T.I.B. se trouvent donc entièrement contenues dans le contrat de gestion qui a été signé le 19 mars 1991 entre l'Exécutif et la S.T.I.B.

3. Le contrat de gestion

3.1. Article 1.3.2. « La Région fixe et adapte le réseau, dans les délais nécessaires au respect des programmes et charge la S.T.I.B. de l'exploiter et de le commercialiser ».

De werkgroep onderzoekt de bemerkingen van het Beheerscomité van de M.I.V.B. en houdt er rekening mee bij de voorstelling van de beslissingen voor de wijziging van het net. Deze voorstellen worden door het B.U.V. betekend aan de colleges van burgemeester en schepenen van de betrokken gemeenten die beschikken over vijftien dagen om hun bemerkingen te laten toekomen aan het Bestuur.

Het B.U.V. kan desgevallend de gemeenten uitnodigen om de voorgestelde wijzigingen van het net te bespreken en zelfs te wijzigen.

Faze 5 : Officiële raadpleging.

De voorstellen van beslissingen worden voor advies doorgestuurd naar de Adviescommissie voor de Studie en de Verbetering van het Openbaar Vervoer. Deze Commissie verstrekt een advies aan de Minister.

De vertegenwoordigers van de betrokken gemeenten worden uitgenodigd ten einde te worden gehoord vooraleer er een beslissing wordt genomen betreffende voorstellen die gevolgen hebben voor de inrichting of het leven van deze gemeenten.

Faze 6 : Beslissing van de Executieve.

De Minister stelt een beslissing voor aan de Executieve op basis van het advies van de Adviescommissie.

Faze 7 : Wijziging van de bijlagen van het beheerscontract van de M.I.V.B.

Elke jaar gaan de Minister en het Beheerscomité van de M.I.V.B. in de loop van de maand september over tot de toepassing van de beslissing van de Executieve door de wijziging van de bijlagen van het beheerscontract van de M.I.V.B.

De Minister van Openbare Werken, Verkeerswezen en de Vernieuwing van afgedankte bedrijfsruimten,
J.-L. Thys.

Bijlage bij de ministeriële omzendbrief houdende definitie van de procedure die moet worden gevolgd om wijzigingen aan te brengen aan het net van de M.I.V.B.

Wetteksten die van toepassing zijn

1. Het openbaar vervoer is een gewestelijke materie : artikel 6, § 1, X, 8^o van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, gewijzigd op 8 augustus 1988 bepaalt dat « een materie is die wordt bedoeld in artikel 107^{quater} van de Grondwet » :

« 8^o Het stedelijk en lokaal openbaar vervoer, met inbegrip van de regelmatige gespecialiseerde diensten en van de taxidiensten ».

2. De Gewestraad stemde op basis hiervan op 22 november 1990 een ordonnantie betreffende de organisatie van het openbaar vervoer in het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest.

Artikel 1 van deze ordonnantie bepaalt dat « de Executieve gemachtigd is om de oprichting goed te keuren van een publiekrechtelijke instelling met rechtspersoonlijkheid, belast met de exploitatie van de openbare dienstverlening van het openbaar vervoer in het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest » (al. 3). « De vereniging zal « Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Brussel » heten (al. 6).

Artikel 3, 2^o, bepaalt de daarentegen dat « de Executieve en de Maatschappij een beheerscontract sluiten die (...) de beginselen regelt betreffende de aanleg, de wijziging, de uitbreiding en de afschaffing van lijnen door de Maatschappij ».

De regels betreffende de definitie van het net van de M.I.V.B. zijn dus volledig hernomen in het beheerscontract dat op 19 maart 1991 werd ondertekend tussen de Executieve en de M.I.V.B.

3. Het beheerscontract

3.1. Artikel 1.3.2. « Het Gewest legt, binnen de noodzakelijke termijn met inachtneming van de programma's, het net vast en past het aan en belast de M.I.V.B. met de exploitatie en commercialisatie ervan ».

3.2. Article 2.2.1. « La Région a une obligation d'information vis-à-vis de la S.T.I.B., notamment pour la fixation des services de transport que la S.T.I.B. doit exploiter et commercialiser et la définition des principes et procédures régissant les modifications de ces services ».

3.3. Cette obligation d'information est comprise de manière très large et se matérialise en fait en une association très étroite de la S.T.I.B. à l'étude des décisions à prendre.

Article 2.2.3. « Définition des principes et procédures régissant les modifications de ces services ».

De façon générale, la Région :

— veille à ce que ses décisions soient cohérentes avec les objectifs fixés à la S.T.I.B.;

— associe la S.T.I.B. à l'étude des décisions à prendre et l'informe à temps des décisions prises, afin qu'elle puisse informer la Région des conséquences budgétaires et se préparer à assurer la mise en service au moment souhaité; les projets, les réalisations en cours de la Région, ainsi que les dates prévues de mise en service font l'objet de l'annexe 8 du présent contrat;

— fait en sorte que les infrastructures dont l'exploitation est confiée à la S.T.I.B., soient terminées dans les délais prévus, conformément aux plans;

— peut confier certaines tâches supplémentaires à la S.T.I.B., moyennant l'accord préalable de celle-ci.

La procédure suivante est d'application pour les modifications du plan de réseau :

— l'interlocuteur vis-à-vis de l'extérieur pour ce qui concerne les négociations en vue de modifications à apporter au réseau est la Région de Bruxelles-Capitale. La S.T.I.B. a toutefois un devoir d'initiative vis-à-vis de la Région pour proposer toute modification dont elle verrait le bien-fondé en fonction des éléments dont elle dispose en raison de son activité d'exploitant;

— l'étude est réalisée sous la responsabilité de la Région, en collaboration avec la S.T.I.B.;

— l'évaluation et la programmation budgétaires sont faites par la Région pour les investissements d'infrastructure et par la S.T.I.B. pour les dépenses d'exploitation et d'équipements qui la concernent;

— la décision finale est prise par la Région dans le respect des clauses du présent contrat et sur base des renseignements évoqués ci-dessus et communiquée à la S.T.I.B.;

— la gestion administrative (permis de bâtir, autorisations d'exploiter, ...) est assurée par la Région;

— la réalisation des projets, leur exploitation et leur commercialisation se font conformément aux clauses du présent contrat de gestion.

3.4. Concrètement, la modification du réseau de la S.T.I.B. entraîne la modification des annexes du contrat de gestion déterminant le réseau à exploiter et les projets relatifs aux modifications de service (annexes 6 et 8).

L'article 10 du contrat de gestion prévoit le déroulement temporel de cette modification du réseau :

« Les annexes du présent contrat seront complétées ou adaptées au mois annuellement, s'il échet au cours de la réunion du mois de septembre de chaque année.

La Région et la S.T.I.B. présenteront les propositions d'adaptation avec un dossier justificatif à la réunion du mois de juin.

Les annexes ainsi modifiées se substitueront aux précédentes. »

4. La Commission consultative pour l'Etude et l'Amélioration des Transport publics.

Cette Commission a été créée par l'arrêté royal du 12 juin 1989. L'article 2 de cet arrêté royal prévoit que « la Commission a pour mission de donner des avis au Ministre sur toutes les matières se rapportant aux transports publics ».

Son article 7 porte quant à lui que « La Commission élabore son règlement d'ordre intérieur qui prévoit notamment que les représentants des communes intéressées sont convoqués pour être entendus, avant qu'il soit conclu sur des propositions ayant une incidence sur l'aménagement ou sur la vie communale. »

3.2. Artikel 2.2.1. « Het Gewest is verplicht om de M.I.V.B. op de hoogte te brengen naargelang beslissingen genomen worden op het vlak van het algemeen vervoerbeleid, met name voor het vastleggen van de vervoerdiensten die de M.I.V.B. moet exploiteren en commercialiseren en de bepaling van principes en procedures die de wijzigingen van deze diensten regelen ».

3.3. Deze informatieve verplichting is zeer ruim opgevat en komt in feite tot uiting door het zeer nauw betrekken van de M.I.V.B. bij de studie van de beslissingen die moeten worden opgenomen.

Artikel 2.2.3. « Bepaling van principes en procedures die de wijzigingen van deze diensten regelen ».

Algemeen gesproken,

— waakt het Gewest erover dat zijn beslissingen coherent zouden zijn met de doelstellingen vastgelegd aan de M.I.V.B.;

— betreft het Gewest de M.I.V.B. bij de studie van de te nemen beslissingen en verstrekt het tijdig informatie over de genomen beslissingen opdat het Gewest over de budgettaire gevolgen inzicht zou kunnen worden en de M.I.V.B. zich zou kunnen voorbereiden om de indienstelling op het gewenste ogenblik te verzekeren; de aan de gang zijnde projecten en realisaties van het Gewest, evenals de datums voorzien voor de indienstelling vormen de bijlage 8 van onderhavig contract;

— handelt het Gewest op dusdanige wijze dat de infrastructuur waarvan de exploitatie aan de M.I.V.B. werd toevertrouwd, voltooid is binnen de voorziene termijnen, overeenkomstig de plannen;

— kan het Gewest bepaalde bijkomende taken aan de M.I.V.B. toevertrouwen mits voorafgaande instemming van laatstgenoemde.

De volgende procedure is van toepassing voor de wijzigingen van het plan van het net :

— de gesprekspartner naar buiten uit, wat betreft de onderhandelingen voor aan te brengen wijzigingen aan het net, is het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. De M.I.V.B. heeft echter een initiatiefplicht t.a.v. het Gewest, om elke wijziging voor te stellen die ze gegrond acht, op basis van de elementen waarover ze beschikt in het kader van haar activiteit van uitbater;

— de studie wordt gerealiseerd onder de verantwoordelijkheid van het Gewest, in samenwerking met de M.I.V.B.;

— de budgettaire evaluatie en programmatie worden door het Gewest opgemaakt voor de infrastructuurinvesteringen, en door de M.I.V.B. voor de exploitatie- en uitrustingsuitgaven die haar betreffen;

— de uiteindelijke beslissing wordt door het Gewest genomen met inachtneming van de bepalingen van onderhavig contract en op basis van de hiervoor vermelde inlichtingen, en wordt aan de M.I.V.B. medegedeeld;

— het administratief beheer (bouwaanvraag, exploitatievergunningen, ...) wordt verzekerd door het Gewest;

— de realisatie van projecten, de exploitatie en de commercialisatie ervan gebeuren overeenkomstig de clausules van het onderhavig beheercontract.

3.4. In concreto brengt de wijziging van het net van de M.I.V.B. de wijziging mee van de bijlagen van het beheerscontract dat het net bepaalt dat moet worden uitgebaat en de projecten betreffende de dienstwijzigingen (bijlage 6 en 8).

Artikel 10 van het beheerscontract voorziet het verloop in de tijd van deze wijziging van het net :

« De bijlagen van dit contract zullen ten minste elk jaar vervolledigd of aangepast worden, in voorkomend geval tijdens de vergadering van de maand september van elk jaar.

Het Gewest en de M.I.V.B. zullen de aanpassingsvoorstellen met een verantwoordingsdossier tijdens de vergadering van de maand juni voorleggen.

De aldus gewijzigde bijlagen vervangen de voorgaande. »

4. De Adviescommissie voor de Studie en de Verbetering van het Openbaar Vervoer.

Deze Commissie werd opgericht bij koninklijk besluit van 12 juni 1989. Artikel 2 van dit koninklijk besluit bepaalt dat « de Commissie tot opdracht heeft adviezen te verstrekken aan de Minister over alle materies die betrekking hebben op het openbaar vervoer ».

Artikel 7 ervan bepaalt dat « de Commissie haar intern reglement opstelt dat met name bepaalt dat de vertegenwoordigers van de betrokken gemeenten worden samengeroepen ten einde te worden gehoord, vooraleer enig besluit wordt genomen betreffende voorstellen die een invloed hebben op de inrichting of op het leven van de gemeenten. »