

EXÉCUTIFS — EXECUTIEVEN

VLAAMSE GEMEENSCHAP — COMMUNAUTE FLAMANDE

MINISTERIE VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

[C — 36069]

24 JULI 1991. — Omzendbrief B.A.-G-91/12 houdende regeling, voor het Vlaamse Gewest, van het administratief toezicht op de handelingen betreffende tucht- en sommige ordemaatregelen genomen ten opzichte van het gemeentepersoneel bedoeld in de nieuwe gemeentewet

Aan de Heren Provinciegouverneurs
Aan de Heer Vice-Gouverneur van de Provincie Brabant
Ter kennisgeving aan :
de Dames en Heren Gedeputeerden;
de Arrondissementscommissarissen;
de Burgemeesters en Schepenen.

Mijnheer de Gouverneur,
Mijnheer de Vice-Gouverneur,

In het *Belgisch Staatsblad* van 29 augustus 1991 is de tekst gepubliceerd van het decreet van 24 juli 1991 tot regeling, voor het Vlaamse Gewest, van het administratief toezicht op de handelingen betreffende tucht- en sommige ordemaatregelen genomen ten opzichte van het gemeentepersoneel bedoeld in de nieuwe gemeentewet.

Het decreet van 24 juli 1991 vervangt gedeeltelijk het decreet van 7 juni 1989 houdende vaststelling, voor het Vlaamse Gewest, van regelen betreffende de organisatie alsook de uitoefening van het administratief toezicht op de gemeenten, daar waar dit decreet handelt over het toezicht inzake tucht.

Het decreet dient toegepast door alle gemeenten, gelegen in de provincies Antwerpen, Limburg, Oost- en West-Vlaanderen, alsmede de gemeenten gelegen op het grondgebied van de administratieve arrondissementen Halle-Vilvoorde en Leuven.

Het decreet is evenwel niet van toepassing, wat de organisatie van het toezicht betreft, voor de Brusselse randgemeenten (Drogenbos, Kraainem, Linkebeek, Sint-Genesius-Rode, Wemmel en Wezembeek-Oppeem) en de gemeente Voeren. Voor deze gemeenten wordt de organisatie van het toezicht geregeld in de nieuwe gemeentewet, maar de uitoefening van dat toezicht gebeurt door de Gewestminister, namens de Vlaamse Executieve.

Het decreet van 24 juli 1991 is van toepassing op alle gemeentelijke personeelsleden, dus ook het politiepersoneel, maar niet op :

1. de contractueel aangeworven personeelsleden, zoals de gesubsidieerde contractuelen en het personeel dat door de ambtenaar van de burgerlijke stand zonder tussenkomst van de gemeenteraad benoemd wordt (art. 154 van de nieuwe gemeentewet).

Het tuchtstatuut van dit personeel valt onder de bepalingen van het arbeidsrecht;

2. sommige leden van het onderwijspersoneel, m.n. :

— de niet-gesubsidieerde leden van het kleuter- en lager onderwijs, wiens tuchtstatuut wordt geregeld in de gecoördineerde wetten op het lager onderwijs (koninklijk besluit van 20 augustus 1957);

— de gesubsidieerde leden van het personeel bedoeld in artikel 17 van de Grondwet, wiens tuchtstatuut wordt geregeld in het decreet van 27 maart 1991 betreffende de rechtspositie van sommige personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs en de gesubsidieerde psycho-medisch-sociale centra.

De wet van 24 mei 1991 (gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad* van 6 juni 1991) tot wijziging van de nieuwe gemeentewet wat de tuchtregeling betreft, heeft het tuchtrecht van toepassing op het gemeentepersoneel grondig hervormd. Er worden zelfs 3 nieuwe tuchtstraffen ingevoerd (de inhouding van wedde, de terugzetting in graad en het ontslag van ambtswege), zodat thans de volgende tuchtstraffen aan de personeelsleden van de gemeente kunnen opgelegd worden :

- 1° lichte straffen : de waarschuwing
de berisping
- 2° zware straffen : de inhouding van wedde
de schorsing
de terugzetting in graad
- 3° maximumstraffen : het ontslag van ambtswege
de afzetting

Deze wet treedt in werking op 1 september 1991. Het was aldus nodig om dringend het administratief toezicht, zoals bepaald in het thans van toepassing zijnde decreet van 7 juni 1989 houdende vaststelling, voor het Vlaamse Gewest, van regelen betreffende de organisatie alsook de uitoefening van het administratief toezicht op de gemeenten, aan te passen.

Er werd geopteerd voor het opstellen van een afzonderlijk decreet, enkel toepasselijk op handelingen betreffende tuchtmaatregelen en sommige ordemaatregelen genomen ten opzichte van het gemeentepersoneel.

De wijze waarop dit afzonderlijk decreet opgesteld is, verhoogt de leesbaarheid door het vermijden van technische verwijzingen naar de nieuwe gemeentewet.

Het decreet van 7 juni 1989 verwijst nog naar de achterhaalde bepalingen van de nieuwe gemeentewet. Immers, door de wet van 24 mei 1991 wordt in de nieuwe gemeentewet een nieuwe titel XIV, met als opschrift « De tuchtregeling », ingevoegd en worden artikelen naar dewelke verwezen wordt in het decreet van 7 juni 1989 opgeheven.

De wijziging van de nieuwe gemeentewet vereiste aldus, alleen reeds om technische redenen, een dringend optreden van de decreetgever. Hiervan werd gebruik gemaakt om het administratief toezicht op de handelingen betreffende tuchtmaatregelen en sommige ordemaatregelen grondig te herzien.

Deze herziening stelt voor het betrokken personeelslid de mogelijkheid in om voor alle tuchtstraffen of voor een preventieve schorsing, beroep in te stellen bij een beroepsinstantie.

Aan de overheid, die een tuchtstraf of een preventieve schorsing oplegt, wordt een mededelingsplicht voorgeschreven. Die plicht bestaat erin dat de gemeentelijke overheid aan de beroepsinstantie, op straffe van nietigheid van het getroffen besluit, verplicht is het desbetreffend besluit samen met het volledig dossier toe te zenden op dezelfde datum als de toezending bij een ter post aangetekende brief of de overhandiging tegen ontvangstbewijs van het besluit aan de betrokkene. De rechtszekerheid heeft derhalve voorrang, d.w.z. zowel voor een tuchtmaatregel als in geval van preventieve schorsing zal de beroepsinstantie uit de eerste hand geïnformeerd worden aan de hand van het dossier waarvan sprake is in artikelen 3 en 9 van het decreet.

Er worden 2 beroepsinstanties ingesteld : de Provinciegouverneur, met betrekking tot een door een gemeentelijke overheid opgelegde waarschuwing en berisping; de Executieve, met betrekking tot de andere tuchtstraffen en de preventieve schorsing.

De beroepsinstantie moet haar besluit bij aangetekende brief versturen naar de betrokken partijen binnen een termijn van zestig dagen vanaf de dag na het inkomen van het beroep. Deze bepaling geeft een afdoend antwoord op de vragen omtrent de begin- en einddatum waarover de beroepsinstanties beschikken voor kennisgeving van de besluiten aan de betrokkenen.

In artikel 6 van het decreet wordt inderdaad bepaald dat de termijn van zestig dagen, binnen dewelke de beroepsinstantie uitspraak dient te doen, begint te lopen de dag nadat het beroepsschrift bij de beroepsinstantie is ingekomen. Tevens wordt bepaald dat het door de beroepsinstantie getroffen besluit dient verstuurd aan de betrokkenen binnen dezelfde termijn van zestig dagen, zodat niet de in ontvangsneming zelf bepalend is.

Bij niet-naleving van deze termijn wordt het besluit van de tuchtverheid geacht te zijn goedgekeurd.

Vermeld artikel 6 stelt bovendien duidelijk dat het niet een hervormingsrecht betreft, maar een goedkeuring of een niet-goedkeuring door de beroepsinstantie, hetgeen ook impliceert dat het voor het politiepersoneel bestaande hervormingsrecht verdwijnt.

Indien de toezichthoudende overheid het besluit van de tuchtverheid niet goedkeurt, dan staat het die tuchtverheid uiteraard vrij de procedure te hernemen, mits inachtnaam van de overwegingen die in het besluit van de toezichthoudende overheid worden vermeld.

Indien de gemeenteraad weigert zich hieromtrent uit te spreken, heeft de Executieve de bevoegdheid zelf tuchtstraffen op te leggen aan de gemeentesecretaris, de adjunct-secretaris en de ontvanger, wegens handel drijven. Deze bevoegdheid, die tot dusver bestond binnen het raam van het decreet van 7 juni 1989, in hoofde van de gouverneur, ten overstaan van de secretaris en de adjunct-secretaris, wordt nu aan de Executieve opgedragen, ook voor de ontvanger.

Het is duidelijk dat de Executieve hier slechts behoedzaam zal optreden in uiterste gevallen.

In het decreet worden procedurewaarborgen ingebouwd waarbij de rechten van de verdediging, ten overstaan van het personeelslid en het betrokken gemeentebestuur, primordiaal staan, zowel wat betreft de beroepsinstanties (Gouverneurs, Vice-Gouverneur en Executieve) als wat betreft het ambtshalve optreden van de Executieve.

Om de objectiviteit en het vertrouwen in de beroepsinstanties maximaal te waarborgen, wordt, en dit is innoverend, een hoorprocedure georganiseerd in de schoot van de beroepsinstanties. De daartoe gedelegeerde ambtenaren nemen het verhoor van de betrokken partijen af en desgevallend op uitdrukkelijk verzoek van betrokkene in het openbaar.

Worden verder gedetailleerd in het decreet geregeld : de oproeping van de betrokken partijen en het opstellen van het proces-verbaal.

De gemotiveerde eindbeslissing van de bevoegde beroepsinstantie zal uitdrukkelijk naar het proces-verbaal verwijzen.

De Executieve heeft overeenkomstig artikel 5, derde lid, van het decreet van 24 juli 1991 op dezelfde datum een besluit getroffen in verband met de bevoegdheid van de Provinciegouverneur of de Vice-Gouverneur wat betreft de personeelsleden van de in de provincie Erabant gelegen gemeenten.

Dit Executieve besluit is eveneens in het *Belgisch Staatsblad* van 29 augustus 1991 gepubliceerd.

Om evidente redenen heeft het nieuwe decreet uitwerking op dezelfde dag als de desbetreffende wet van 24 mei 1991, namelijk met ingang van 1 september 1991.

Uit de ervaring van het weliswaar recente verleden, met name wat betreft het toezicht op de tucht binnen het bestek van het bovenvermelde decreet van 7 juni 1989, waarvan thans de overeenstemmende bepalingen in artikel 17 van het nieuwe decreet opgeheven worden, kunnen tenslotte volgende aanbevelingen gedaan worden naar de gemeentelijke overheden toe, met betrekking tot de procedure van het totstandkomen van een tuchtstraf of een preventieve schorsing :

het duidelijk opstellen van de oproeping aan betrokkene met expliciete feitenmelding en vermelding van de aard van de overwogen maatregel (tuchtstraf of preventieve schorsing);

het opstellen, voorlezen en ter ondertekening voorleggen van een P.V. van de hoorzitting, vooraleer uitspraak te doen;

het alleen stemgerechtigd zijn van die leden van de tuchtinstantie die de ganse hoorzitting hebben meegemaakt;

het verlenen van de openbaarheid van de hoorzitting op verzoek van de betrokkene;

bij de kennisgeving van de tuchtstraf aan de betrokkene te vermelden :

1° de teksten die betrekking hebben op het administratief toezicht en het georganiseerd beroep;

2° dat het volledige tuchtdossier op dezelfde dag aan de beroepsinstantie werd doorgestuurd.

Er wordt nogmaals de aandacht gevestigd op de richtlijnen vervat in de omzendbrief B.A.-G-90/16 van 19 december 1990 inzake het rechtstreeks toezenden van de beroepsschriften op het adres van de Administratie van Binnenlandse Aangelegenheden, Montoyerstraat 10, te 1040 Brussel.

Tenslotte wordt aan de nieuwe omzendbrief een opgave toegevoegd waarin de nieuwe tucht- en beroepsprocedure inzake het gemeentepersoneel op een overzichtelijke manier in schema is gebracht.

U gelieve, Mijnheer de Gouverneur en Mijnheer de Vice-Gouverneur, deze omzendbrief in het eerstvolgend nummer van het *Bestuursmemoriaal* te doen opnemen.

Brussel, 24 juli 1991

De Gemeenschapsminister van Binnenlandse Aangelegenheden en Openbaar Ambt,
L. Van den Bossche.

ALGEMEEN OVERZICHT VAN DE TOEZICHTSREGELING INGEVOLGE HET DECREET VAN 24 JULI 1991 (*)

DECREET ART.	NIEUWE GEMEENTEWET ART.	PERSONEELS-LID	TUCHTOVERHEID	TUCHYSTRAF	BEROEP OF ADMINISTRATIEF TOEZICHT	PROCEDURE
	289 291	Hoofdpolitiecommissaris en politiecommissaris	Koning	waarschuwing berisping inhouding van wedde voor maximum 20 % van de brutowedde en voor maximum 3 maanden schorsing voor maximum 3 maanden ontslag van ambtswege afzetting	_____	_____
			Gouverneur	waarschuwing berisping inhouding van wedde voor maximum 20 % van de brutowedde en voor maximum 3 maanden schorsing voor maximum 1 maand	beroep bij de Koning binnen 14 dagen	_____
4 tot 6			Burgemeester	waarschuwing berisping inhouding van wedde voor maximum 20 % van de brutowedde en voor maximum 3 maanden schorsing voor maximum 1 maand	algemeen administratief toezicht of beroep bij de gouverneur (1) binnen 30 dagen algemeen administratief toezicht of beroep bij de Executieve binnen 30 dagen	besluit verstoren binnen 60 dagen ontstentenis = goedkeuring besluit verstoren binnen 60 dagen ontstentenis = goedkeuring

(*) In de overzichtstabel worden ook de beroepsmogelijkheden aangeduid tegen de beslissingen van de gouverneur optredend als gedeconcentreerd orgaan.

(1) De bevoegdheid van de gouverneur wordt voor de gemeenten gelegen in het Nederlandse taalgebied van de provincie Brabant (de administratieve arrondissementen Halle-Vilvoorde en Leuven), met uitzondering van de Brusselse randgemeenten, uitgeoefend door de gouverneur of de vice-gouverneur van Brabant, overeenkomstig de aanwijzing door de Executieve.

DECREET ART.	NIJUME GEMEEN-TEMET ART.	PERSONEELSLID	TUCHTOVERHEID	TUCHTSTRAF	BEROEP OF ADMINISTRATIEF TOEZICHT	PROCEDURE
4 tot 6	290	Adjunct-politiecom-missaris	Gouverneur Burgemeester	waarschuwing berisping inhouding van wedde voor maximum 20 % van de brutowedde en voor maximum 3 maanden schorsing voor maximum 3 maanden ontslag van ambtswege afzetting	beroop bij de Koning binnen 14 dagen algemeen administratief toezicht beroop bij de gouverneur (1) binnen 30 dagen algemeen administratief toezicht beroop bij de Executieve binnen 30 dagen	— besluit verstoren binnen 60 dagen ontstentenis = goedkeuring besluit verstoren binnen 60 dagen ontstentenis = goedkeuring
4 tot 6	292	Andere leden van de stedelijke politie	Gemeenteraad Burgemeester	waarschuwing berisping inhouding van wedde voor maximum 20 % van de brutowedde en voor maximum 3 maanden schorsing voor maximum 3 maanden terugzetting in graad ontslag van ambtswege afzetting	algemeen administratief toezicht beroop bij de gouverneur (1) binnen 30 dagen algemeen administratief toezicht beroop bij de Executieve binnen 30 dagen algemeen administratief toezicht beroop bij de gouverneur (1) binnen 30 dagen algemeen administratief toezicht beroop bij de Executieve binnen 30 dagen	besluit verstoren binnen 60 dagen ontstentenis = goedkeuring besluit verstoren binnen 60 dagen ontstentenis = goedkeuring besluit verstoren binnen 60 dagen ontstentenis = goedkeuring

(1) De bevoegdheid van de gouverneur wordt voor de gemeenten gelegen in het Nederlandse taalgebied van de provincie Brabant (de administratieve arrondissementen Halle-Vilvoorde en Leuven), met uitzondering van de Brusselse randgemeenten, uitgeoefend door de gouverneur of de vice-gouverneur van Brabant, overeenkomstig de aanwijzing door de Executieve.

DECRET ART.	NIEUWE GEMEEN- TENET ART.	PERSONEELSLID	TUCHTOVERHEID	TUCHTSTRAF	BEROEP OF ADMINISTRATIEF TOEZICHT	PROCEDURE
	295	Hoofdveeldwachter en enige veldwachter	Gouverneur Burgemeester	waarschuwing berisping inhouding van wedde voor maximum 20% van de brutowedde en voor maximum 3 maanden schorsing voor maximum 3 maanden ontslag van ambtswege afzetting waarschuwing berisping	beroep bij de Koning binnen 14 dagen algemeen administratief toezicht of beroep bij de gouverneur (1) binnen 30 dagen algemeen administratief toezicht of beroep bij de Executieve binnen 30 dagen	 besluit versturen binnen 60 dagen ontstantenis = goedkeuring besluit versturen binnen 60 dagen ontstantenis = goedkeuring
4 tot 6	296	Anderen leden van de landelijke politie, uitgezonderd de brigadecommissaris	Gemeenteraad Burgemeester	waarschuwing berisping inhouding van wedde voor maximum 20 % van de brutowedde en voor maximum 3 maanden schorsing voor maximum 3 maanden ontslag van ambtswege afzetting waarschuwing berisping inhouding van wedde voor maximum 20 % van de brutoweddes en voor maximum 3 maanden schorsing voor maximum 1 maand	algemeen administratief toezicht of beroep bij de gouverneur (1) binnen 30 dagen algemeen administratief toezicht of beroep bij de Executieve binnen 30 dagen algemeen administratief toezicht of beroep bij de gouverneur (1), binnen 30 dagen algemeen administratief toezicht of beroep bij de Executieve binnen 30 dagen	besluit versturen binnen 60 dagen ontstantenis = goedkeuring besluit versturen binnen 60 dagen ontstantenis = goedkeuring besluit versturen binnen 60 dagen ontstantenis = goedkeuring besluit versturen binnen 60 dagen ontstantenis = goedkeuring

(1) De bevoegdheid van de gouverneur wordt voor de gemeenten gelegen in het Nederlandse taalgebied van de provincie Brabant (de administratieve arrondissementen Halle-Vilvoorde en Leuven), met uitzondering van de Brusselse rondgemeenten, uitgeoefend door de gouverneur of de vice-gouverneur van Brabant, overeenkomstig de aanwijzing door de Executieve.

DECREET ART.	NIEUWE GEMEEN-TEWET ART.	PERSONEELS- LID	TUCHTOVERHEID	TUCHTSTRAF	BEROEP OF ADMINISTRATIEF TOEZICHT	PROCEDURE
4 tot 6	38 43 68 287	Secretaris Adjunct-secretaris Plaatselijk ontvanger Plaatselijke oplegger van een tuchtstraf wegens handeldrijven	Gemeenteraad Executieve	waarschuwing berisping inhouding van wedde voor maximum 20 % van de brutowedde en voor maximum 3 maanden schorsing voor maximum 3 maanden ontslag van ambtswege afzetting waarschuwing berisping inhouding van wedde voor maximum 20 % van de brutowedde en voor maximum 3 maanden schorsing voor maximum 3 maanden ontslag van ambtswege afzetting	algemeen administratief toezicht of beroep bij de gouverneur (1) binnen 30 dagen algemeen administratief toezicht of beroep bij de Executieve binnen 30 dagen	besluit versturen binnen 60 dagen ontstentenis = goedkeuring besluit versturen binnen 60 dagen ontstentenis = goedkeuring besluit versturen binnen 10 werkdagen
4 tot 6	153 287	Andere leden van het gemeentepersoneel	Gemeenteraad College van Burgemeester en Schep- nen	waarschuwing berisping inhouding van wedde voor maximum 20 % van de brutowedde en voor maximum 3 maanden schorsing voor maximum 3 maanden terugzetting in graad ontslag van ambtswege afzetting	algemeen administratief toezicht of beroep bij de gouverneur (1) binnen 30 dagen algemeen administratief toezicht of beroep bij de Executieve binnen 30 dagen algemeen administratief toezicht of beroep bij de gouverneur (1) binnen 30 dagen algemeen administratief toezicht of beroep bij de Executieve binnen 30 dagen	besluit versturen binnen 60 dagen ontstentenis = goedkeuring besluit versturen binnen 60 dagen ontstentenis = goedkeuring besluit versturen binnen 60 dagen ontstentenis = goedkeuring besluit versturen binnen 60 dagen ontstentenis = goedkeuring
4 tot 6	153 288			waarschuwing berisping inhouding van wedde voor maximum 20 % van de brutowedde en voor maximum 3 maanden schorsing voor maximum 1 maand		

(1) De bevoegdheid van de gouverneur wordt voor de gemeenten gelegen in het Nederlandse taalgebied van de provincie Brabant (de administratieve arrondissementen Halle-Vilvoorde en Leuven), met uitzondering van de Brusselse randgemeenten, uitgeoefend door de gouverneur of de vice-gouverneur van Brabant, overeenkomstig de aanwijzing door de Executieve.

DECREET ART.	NIEUWE GEMEENTENET ART.	PERSONEELSLID	TUCHTOVERHEID	TUCHTSTRAF	BEROEP OF ADMINISTRATIEF TOEZICHT	PROCEDURE
4 tot 6	150 152	Niet-gesubsidieerde leden van het personeel bedoeld in artikel 17 van de Grondwet, behalve de leden van het kleuter- en lager onderwijs	Gemeenteraad	waarschuwing berisping schorsing afzetting	algemeen administratief toezicht of beroep bij de gouverneur (1) binnen 30 dagen algemeen administratief toezicht of beroep bij de Executieve binnen 30 dagen	besluit versturen binnen 60 dagen ontstentenis = goedkeuring
4 tot 6	151 152		College van Burgemeester en Schepenen	waarschuwing berisping schorsing voor maximum 6 weken	algemeen administratief toezicht of beroep bij de gouverneur (1) binnen 30 dagen algemeen administratief toezicht of beroep bij de Executieve binnen 30 dagen	besluit versturen binnen 60 dagen ontstentenis = goedkeuring besluit versturen binnen 60 dagen ontstentenis = goedkeuring

(1) De bevoegdheid van de gouverneur wordt voor de gemeenten gelegen in het Nederlandse taalgebied van de provincie Brabant (de administratieve arrondissementen Halle-Vilvoorde en Leuven), met uitzondering van de Brusselse randgemeenten, uitgeoefend door de gouverneur of de vice-gouverneur van Brabant, overeenkomstig de aanwijzing door de Executieve.

DECRET ART.	NIEUWE GEMEEN- TIEWET ART.	PERSONEELSLID	BEVOEGDE OVERHEID VOOR PREVENTIEVE SCHORSING	BEROEP OF ADMINISTRATIEF TOEZICHT	PROCEDURE
4 tot 6	311	hoofdpolitiemissaris politiemissaris adjunct-politiemissaris hoofdveidwachter en de enige veldwachter	Burgemeester	algemeen administratief toezicht of beroep bij de Executieve binnen 30 dagen	besluit versturen binnen 60 dagen ontstentenis = goedkeuring
		andere leden van de stede- lijke politie andere leden van de lande- lijke politie, uitgezonderd de brigadecommissaris	Burgemeester en Gemeenteraad	algemeen administratief toezicht of beroep bij de Executieve binnen 30 dagen	besluit versturen binnen 60 dagen ontstentenis = goedkeuring
		alle leden van het gemeente- personeel, met uitzondering van : - het voornemd politieper- soneel - de leden van het perso- neel bedoeld in artikel 17 van de Grondwet	College van Burgemeester en Schepenen mits bekrach- ting door de gemeente- raad en Gemeenteraad	algemeen administratief toezicht of beroep bij de Executieve binnen 30 dagen	besluit versturen binnen 60 dagen ontstentenis = goedkeuring