

EXÉCUTIFS — EXECUTIEVEN

VLAAMSE GEMEENSCHAP — COMMUNAUTE FLAMANDE

MINISTERIE VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

N. 91 — 2212

[C — 36067]

24 JULI 1991. — Decreet houdende regeling, voor het Vlaamse Gewest, van het administratief toezicht op de handelingen betreffende tucht- en sommige ordemaatregelen genomen ten opzichte van het gemeentepersoneel bedoeld in de nieuwe gemeentewet (1)

De Vlaamse Raad heeft aangenomen en Wij, Executieve, bekrachtigen hetgeen volgt :

HOOFDSTUK I. — Algemene bepalingen

Artikel 1. Dit decreet regelt een aangelegenheid zoals bedoeld in artikel 107quater van de Grondwet.

Art. 2. Dit decreet is van toepassing op alle gemeenten van het Vlaamse Gewest, met uitzondering van de gemeenten opgesomd in artikel 7 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, en de gemeente Voeren.

HOOFDSTUK II. — Mededelingsplicht

Art. 3. Elke gemeentelijke overheid, die een tuchtstraf of een preventieve schorsing oplegt aan een personeelslid is, op straffe van nietigheid van het getroffen tuchtstrafbesluit, verplicht het desbetreffend besluit samen met het volledig tuchtdossier aan de beroepsinstantie toe te zenden.

Deze toezending dient te gebeuren op dezelfde datum als de toezending bij een ter post aangetekende brief of de overhandiging tegen ontvangstbewijs van het tuchtstrafbesluit aan de betrokkene.

HOOFDSTUK III. — Beroep bij de toezichthoudende overheid

Art. 4. Het beroep bedoeld in de artikelen 5 en 6 wordt door de betrokkene ingesteld binnen een termijn van dertig dagen vanaf de dag na de kennisgeving van het besluit houdende het opleggen van de tuchtstraf of de preventieve schorsing. Het beroep schorst de beslissing niet.

Art. 5. Tegen de besluiten van de gemeentelijke overheid houdende het opleggen van de tuchtstraf van de waarschuwing en de berisping kan de betrokkene beroep instellen bij de provinciegouverneur.

Tegen de besluiten van de gemeentelijke overheid houdende het opleggen van de tuchtstraf van de inhouding van wedde, de schorsing, de terugzetting in graad, het ontslag van ambtswege, de afzetting en de preventieve schorsing, kan de betrokkene beroep instellen bij de Executieve.

Wat de onder de toepassing van dit decreet vallende gemeenten van de provincie Brabant betreft, worden de aan de provinciegouverneur opgedragen bevoegdheden uitgeoefend door degene van de gouverneur en de vice-gouverneur van Brabant die daartoe door de Executieve wordt aangewezen.

Art. 6. De beroepsinstantie moet zich over het beroep uitspreken en de uitspraak, goedkeuring of niet-goedkeuring van het besluit van de tuchtverheid, bij aangetekende brief versturen naar de betrokken partijen binnen een termijn van zestig dagen vanaf de dag na het inkomen van het beroep. Bij niet-naleving van deze termijn wordt het besluit van de tuchtverheid geacht te zijn goedgekeurd.

HOOFDSTUK IV. — Rechten van de verdediging

Art. 7. Geen uitspraak in beroep, door de provinciegouverneur of de Executieve mag gedaan worden dan nadat aan het personeelslid en aan het gemeentebestuur de gelegenheid werd geboden, gehoord te worden door de toezichthoudende overheid over de ten laste gelegde feiten.

Is die overheid de provinciegouverneur of de vice-gouverneur van Brabant, dan wordt de hoorzitting geleid door een ambtenaar van niveau 1 van de provinciale gouvernementen.

Is die overheid de Executieve, dan wordt de hoorzitting geleid door een ambtenaar van niveau 1 van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.

Art. 8. Tijdens het verloop van de procedure mogen de partijen zich laten bijstaan door een verdediger naar hun keuze.

Art. 9. Voorafgaandelijk aan de hoorzitting wordt een tuchtdossier samengesteld.

Het tuchtdossier bevat alle stukken die betrekking hebben op de ten laste gelegde feiten.

Art. 10. Ten minste twaalf dagen vóór hun verschijning worden de partijen opgeroepen voor de hoorzitting, hetzij bij een ter post aangetekende brief, hetzij door afgifte van de oproepingsbrief tegen ontvangstbewijs.

Bij de oproepingsbrief, gericht aan de instantie die de tuchtstraf heeft opgelegd, wordt een voor eensluidend verklaard afschrift van het beroepschrift toegevoegd.

De oproeping dient melding te maken van :

- 1° plaats, dag en uur van de hoorzitting;
- 2° het recht van de partijen zich te laten bijstaan door een verdediger van hun keuze;
- 3° de plaats waar en de termijn waarbinnen het tuchtdossier kan worden ingezien;
- 4° het recht van het personeelslid de openbaarheid van de hoorzitting te vragen.

Art. 11. Vanaf de oproeping om gehoord te worden tot en met de dag vóór de dag van verschijning kunnen de partijen en hun verdediger het tuchtdossier raadplegen.

Zitting 1990-1991 :

Stukken. — Ontwerp van decreet : 529, nr. 1. — Amendement : 529, nr. 2. — Verslag : 529, nr. 3.

Handelingen. — Bespreking en aanneming. Vergaderingen van 9 en 10 juli 1991.

Art. 12. Op het einde van de hoorzitting wordt er een proces-verbaal opgemaakt.

Er wordt onmiddellijk voorlezing van gedaan en de betrokkenen worden verzocht het te ondertekenen. De betrokkenen kunnen bij de ondertekening voorbehoud formuleren; indien een partij weigert te ondertekenen, wordt daarvan melding gemaakt.

Indien een partij schriftelijk afstand heeft gedaan van de hoorzitting of zich niet aangemeld heeft op de hoorzitting, maakt de beroepsinstantie naar gelang het geval een proces-verbaal van afstand of van niet-verschijnen op.

Het proces-verbaal van de hoorzitting, van afstand of van niet-verschijnen bevat de opsomming van alle vereiste procedurehandelingen en vermeldt bij iedere handeling of ze verricht is.

De gemotiveerde eindbeslissing van de bevoegde overheid zal uitdrukkelijk naar het proces-verbaal van de hoorzitting verwijzen.

Art. 13. De beroepsinstantie zetelt bij het afnemen van de hoorzitting in de openbaarheid, indien de betrokkene hierom verzoekt.

HOOFDSTUK V. — Ambtshalve optreden van de Executieve

Art. 14. Indien de gemeenteraad weigert zich uit te spreken over het opleggen van een tuchtstraf aan de secretaris, de adjunct-secretaris en de ontvanger, wegens handel drijven, wordt die bevoegdheid uitgeoefend door de Executieve.

Art. 15. Het besluit van de Executieve wordt binnen de tien werkdagen na de dag van het treffen ervan bij aangetekende brief verzonden aan de betrokken partijen.

Art. 16. De waarborgen met betrekking tot de rechten van de verdediging zoals bepaald in hoofdstuk IV moeten *mutatis mutandis* nageleefd worden door de Executieve bij het ambtshalve optreden bedoeld bij artikel 14.

HOOFDSTUK VI. — Opheffings-, overgangs- en slotbepalingen

Art. 17. § 1. Het decreet van 10 mei 1989 houdende regeling, voor het Vlaamse Gewest, van het administratief toezicht betreffende sommige tuchtmaatregelen getroffen ten aanzien van de leden van de gemeentepolitie wordt opgeheven.

§ 2. In het decreet van 7 juni 1989 houdende vaststelling, voor het Vlaamse Gewest, van regelen betreffende de organisatie alsook de uitoefening van het administratief toezicht op de gemeenten worden de artikelen 5, 7, 11, 13 en 14 opgeheven.

§ 3. De besluiten inzake tucht- en ordemaatregelen welke door de gemeenteoverheden werden genomen vóór de inwerkingtreding van dit decreet blijven onderworpen aan de regelen die voor dat tijdstip van kracht waren.

Art. 18. Dit decreet treedt in werking op 1 september 1991.

Kondigen dit decreet af, bevelen dat het in het *Belgisch Staatsblad* zal worden bekendgemaakt.

Brussel, 24 juli 1991.

De Voorzitter van de Vlaamse Executieve,
De Gemeenschapsminister van Financiën en Begroting,
G. GEENS

De Gemeenschapsminister van Binnenlandse Aangelegenheden en Openbaar Ambt,
L. VAN DEN BOSSCHE

TRADUCTION

MINISTÈRE DE LA COMMUNAUTE FLAMANDE

F. 91 — 2212

24 JUILLET 1991. — Décret portant réglementation pour la Région flamande de la tutelle administrative sur la procédure relative aux mesures disciplinaires ou à certaines mesures d'ordre prises à l'encontre du personnel communal visé dans la nouvelle loi communale (1)

Le Conseil flamand a adopté et Nous, Exécutif, sanctionnons ce qui suit :

CHAPITRE Ier. — Dispositions générales

Article 1er. Le présent décret règle une matière visée à l'article 107quater de la Constitution.

Art. 2. Le présent décret s'applique à toutes les communes de la Région flamande, à l'exception des communes énumérées à l'article 7 des lois sur l'emploi des langues en matière administrative, coordonnées le 18 juillet 1966, et de la commune des Fourons.

CHAPITRE II. — De l'obligation de communication

Art. 3. Toute autorité communale qui inflige une sanction disciplinaire ou une suspension préventive à un membre du personnel, sous peine de nullité de la délibération portant sanction disciplinaire, est tenue de communiquer à l'instance de recours la délibération en question accompagnée du dossier disciplinaire complet.

Cette communication se fait à la même date que l'envoi par lettre recommandée à la poste ou la remise contre accusé de réception à l'intéressé, de la délibération portant sanction disciplinaire.

CHAPITRE III. — Du recours auprès de l'autorité de tutelle

Art. 4. Le recours visé aux articles 5 et 6 est exercé par l'intéressé dans un délai de trente jours du jour de notification de la délibération infligeant la sanction disciplinaire ou la suspension préventive. Le recours n'est pas suspensif de la décision.

Session 1990-1991 :

Documents. — Projet de décret : 529, n° 1. — Amendement : 529, n° 2. — Rapport : 529, n° 3

Annales. — Discussion et adoption. Séances du 9 et 10 juillet 1991.

Art. 5. L'intéressé peut exercer un recours auprès du gouverneur de province contre les délibérations de l'autorité communale infligeant la sanction disciplinaire de l'avertissement et de la réprimande.

L'intéressé peut exercer un recours auprès de l'Exécutif flamand contre les délibérations de l'autorité communale infligeant la sanction disciplinaire de la retenue de traitement, de la suspension, de la révocation et de la suspension préventive.

Pour ce qui concerne les communes de la province du Brabant régies par le présent décret, les attributions conférées au gouverneur de province sont exercées par celui du gouverneur ou du vice-gouverneur de Brabant désigné à cet effet par l'Exécutif.

Art. 6. L'instance de recours doit statuer sur le recours et communiquer par lettre recommandée, aux parties intéressées, dans un délai de soixante jours du jour de réception du recours, la décision, l'approbation ou l'improbation de la délibération de l'autorité disciplinaire. En cas de non-respect de ce délai, la délibération de l'autorité disciplinaire est réputée approuvée.

CHAPITRE IV. — Des droits de la défense

Art. 7. Le gouverneur de province ou l'Exécutif ne peut statuer sur le recours sans que le membre du personnel et l'administration communale aient eu l'occasion d'être entendu par l'autorité de tutelle sur les faits mis à charge.

Si cette autorité est le gouverneur de province ou le vice-gouverneur du Brabant, il est procédé à l'audition par un fonctionnaire du niveau 1 des gouvernements provinciaux.

Si cette autorité est l'Exécutif, il est procédé à l'audition par un fonctionnaire du niveau 1 du Ministère de la Communauté flamande.

Art. 8. Au cours de la procédure, les parties peuvent se faire assister par un défenseur de leur choix.

Art. 9. Préalablement à l'audition, un dossier disciplinaire est constitué. Le dossier disciplinaire comprend toutes les pièces portant sur les faits mis à charge.

Art. 10. Les parties sont convoquées à l'audition avant leur comparution, soit par lettre recommandée à la poste, soit par remise contre accusé de réception de la lettre de convocation.

La lettre de convocation adressée à l'instance ayant infligé la sanction disciplinaire, est jointe une copie certifiée conforme du recours.

La convocation doit mentionner :

- 1° le lieu, le jour et l'heure de l'audition;
- 2° le droit de l'intéressé de se faire assister par un défenseur de son choix;
- 3° le lieu où et le délai dans lequel le dossier disciplinaire peut être consulté;
- 4° le droit du membre du personnel de demander la publicité de l'audition.

Art. 11. A partir de la convocation à l'audition jusqu'à la veille de la comparution, les parties et leurs défenseurs peuvent consulter le dossier disciplinaire.

Art. 12. Il est dressé un procès-verbal à l'issue de l'audition.

Il en est donné lecture immédiatement et les intéressés sont invités à le signer. Au moment de la signature, les intéressés peuvent formuler des réserves; si une partie refuse de signer, il en est fait mention.

Si une partie a renoncé par écrit à être entendue ou ne s'est pas présentée à l'audition, l'instance de recours établit, selon le cas, un procès-verbal de renonciation ou de non-comparution.

Le procès-verbal de l'audition, de renonciation ou de non-comparution comprend l'énumération de tous les actes de procédure requis et mentionne si chacun d'eux a été accompli. La décision finale motivée de l'autorité compétente se réfère expressément au procès-verbal de l'audition.

CHAPITRE V. — De l'intervention d'office de l'Exécutif flamand

Art. 14. Si l'administration communale refuse de statuer sur la sanction disciplinaire à infliger au secrétaire, secrétaire adjoint et au receveur, pour cause de commerce, cette compétence est exercée par l'Exécutif.

Art. 15. L'arrêté de l'Exécutif est transmis dans les dix jours ouvrables après la date à laquelle il a été pris, par lettre recommandée, aux parties intéressées.

Art. 16. Les garanties portant sur les droits de la défense tels que définis dans le chapitre IV doivent également être respectées par l'Exécutif flamand lors de l'intervention d'office visée à l'article 14.

CHAPITRE VI. — Dispositions abrogatoires, transitoires et finales

Art. 17. § 1er. Le décret du 10 mai 1989 réglementant pour la Région flamande, la tutelle administrative relative à certaines mesures disciplinaires prises à l'encontre des membres de la police communale, est abrogé.

§ 2. Dans le décret du 7 juin 1989 fixant, pour la Région flamande, des règles relatives à l'organisation et à l'exercice de la tutelle administrative des communes, les articles 5, 7, 11, 13 et 14 sont abrogés.

§ 3. Les délibérations relatives à des mesures disciplinaires et d'ordre prises par les administrations communales avant l'entrée en vigueur du présent décret continuent à être régies par les règles en vigueur avant cette date.

Art. 18. Le présent décret entre en vigueur le 1er septembre 1991.

Promulguons le présent décret, ordonnons qu'il soit publié au *Moniteur belge*.

Bruxelles, le 24 juillet 1991

Le Président de l'Exécutif flamand,
Le Ministre communautaire des Finances et du Budget,
G. GEENS

Le Ministre communautaire des Affaires intérieures et de la Fonction publique,
L. VAN DEN BOSSCHE