

## EXÉCUTIFS — EXECUTIEVEN

## VLAAMSE GEMEENSCHAP — COMMUNAUTE FLAMANDE

## MINISTERIE VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

24 JULI 1991. — Omzendbrief nr. B.A.-G-91/13  
betreffende de gemeentebegrotingen voor 1992  
Onderrichtingen ten behoeve van de gemeenten van het Vlaams Gewest

Aan de heren Provinciegouverneurs;  
Aan de heer Vice-Gouverneur van de provincie Brabant;  
ter kennisgeving aan :  
de leden van de Bestendige Deputatie;  
de Colleges van Burgemeester en Schepenen.

Ik heb de eer U in deze omzendbrief de onderrichtingen mee te delen waarmee de gemeenten rekening moeten houden bij het opmaken van hun begroting voor 1992.

## 1. Algemene beleidslijnen.

## 1.1. Openbaarheid van bestuur.

De Openbaarheid van Bestuur die mij zeer ter harte gaat, moet in de eerste plaats in de begrotingen en rekeningen tot uiting komen. De gemeentewet bepaalt uitdrukkelijk dat beide stukken in openbare vergadering van de gemeenteraad moeten besproken worden. Dat is evenwel op zichzelf onvoldoende om in het gemeentelijk beleid de openbaarheid van bestuur werkelijk ingang te doen vinden. Daarom zet ik de gemeentebesturen ertoe aan werk te maken van een ruime openheid in de voorbereiding en de uitvoering van hun begrotingen.

## 1.2. Continuïteit van de onderrichtingen.

De richtlijnen die tijdens de vorige jaren ten aanzien van de gemeentebegrotingen werden verstrekt blijven gelden, behalve wanneer ze in deze omzendbrief uitdrukkelijk vervangen of aangevuld worden.

## 1.3. Ingrijpende maatregelen inzake subsidiëring.

In de loop van het jaar 1991 kregen belangrijke maatregelen met betrekking tot de gemeentelijke financiën uitwerking.

De decreten betreffende het Gemeentefonds, het Investeringsfonds, de bijzondere dotatie en het Vlaams Fonds voor de Integratie van Kansarmen regelden met ingang van 1991 voorname ontvangstbronnen.

De gemeenten werden reeds uitvoerig geïnformeerd omtrent de evolutie van hun aandelen voor 1992 en de volgende jaren. Daardoor is het hun mogelijk hun financiële toestand juister in te schatten, tijdig in te grijpen als begrotings- en thesauriemoeilijkheden zulks vereisen en de kredietramingen en prognoses van de meerjarige beleidsplanning nauwkeuriger vast te stellen.

## 1.4. De nieuwe boekhouding.

Met de wet van 27 mei 1989 werden aan de Nieuwe Gemeentewet belangrijke wijzigingen aangebracht met het oog op de invoering van de Nieuwe Gemeentelijke Boekhouding. Die wet bepaalt dat het gebruik van de Nieuwe Boekhouding vanaf 1 januari 1995 ingang vindt in alle gemeentebesturen.

Het Koninklijk Besluit van 2 augustus 1990 houdende het algemeen reglement op de gemeentelijke comptabiliteit, verschenen in het *Belgisch Staatsblad* van 3 oktober 1990, heeft de juridische omkadering van de Nieuwe Gemeenteboekhouding vervolledigd.

Deze hervorming kan bijdragen tot een beter financieel management. Vanuit mijn opdracht van toezichhoudende overheid verleen ik mijn volle medewerking aan een optimale invoering van de Nieuwe Gemeenteboekhouding. Ik spoor er daarom de gemeentebesturen toe aan om tijdig de invoering voor te bereiden.

Vooreerst breng ik de belangrijkste wijzigingen van de wetsbepalingen in herinnering.

a) Het financieel dienstjaar zal strikt samenvallen met het burgerlijk jaar. De mogelijkheid om de verrichtingen inzake de inningen en de betalingen die worden uitgevoerd tot 31 maart van het volgend jaar te boeken op het afgelopen jaar, zal wegvallen. De vastgestelde rechten wat de aanvullende belastingen betreft (artikel 55 ARG) worden eveneens beperkt tot 31 december van het jaar.

b) De rekeningen zullen worden vastgesteld in de loop van het eerste trimester na afloop van het jaar. Door de afsluiting van de boekhouding op 31 december zal het niet langer nodig zijn te wachten tot de eerste maandag van juni om de rekeningen vast te stellen.

c) De jaarrekeningen zullen een begrotingsrekening, een resultatenrekening en een balans omvatten. De taak van de Vlaamse Executieve inzake deze hervorming ligt vooral in het vlak van de uitvoering en de toepassing. Uiteraard behoort de opmaak van de eigenlijke boekhoudkundige documenten, zoals de journaals, de grootboeken, individuele rekeningen, formulier T en dergelijke meer tot de bevoegdheid van de nationale overheid.

De gewesten, als overheid belast met het administratief toezicht op begrotingen en rekeningen, zijn anderzijds bevoegd voor het vaststellen van het model van die documenten, uiteraard binnen de grenzen bepaald door het algemeen reglement op de gemeentelijke comptabiliteit.

De Vlaamse Gemeenschap neemt zich voor om het model van begroting en van begrotingsrekening aan te passen met ingang van het dienstjaar 1993.

Het zal zodanig worden opgevat dat een uniform gebruik mogelijk is, zowel voor de enkele gemeenten die de nieuwe boekhouding op dat ogenblik reeds zullen toepassen als voor die welke daarmee in een later stadium zullen beginnen.

De algemene voorstelling van het begrotingsdocument zal slechts in beperkte mate veranderen. In de eerste plaats komt er naast de kolom waarin het functioneel-economisch artikelnummer is vermeld, een nieuwe kolom met daarin het overeenstemmende nummer van de algemene rekening. De klassieke indeling van de gewone en de buitengewone dienst en van de economische groepen blijft helemaal behouden.

Wat de eigenlijke begrotingsartikelen betreft, zal de begroting in functie van de uitsplitsing die nodig is voor de toepassing van de Nieuwe Gemeentelijke Boekhouding, uiteraard bestaan uit een veel groter aantal artikelen. Dezelfde functioneel-economische artikelnummers stemmen inderdaad niet altijd overeen met dezelfde algemene rekeningnummers.

Bij toepassing van artikel 10 van het Koninklijk Besluit van 2 augustus 1990 houdende het algemeen reglement op de gemeentelijke comptabiliteit zal de beperking van de kredieten van de gewone verplichte uitgaven slechts gelden voor het geheel van de kredieten die dezelfde functioneel-economische code dragen.

In het nieuwe model van de begroting zal die bepaling zodanig worden toegepast dat, naast de vermelding van het geheel van de artikelen die nodig zijn voor de toepassing van de Nieuwe Gemeenteboukhouding, een totalisatie zal worden gemaakt per functioneel-economische code, waarop dan de beperktheid van de kredieten van toepassing is. Dat totalisatiekrediet zal in de begroting worden ingeschreven in de kolom die in het huidige model voorbehouden is voor de bestendige deputatie (laatste kolom).

Op die manier geeft de voorlaatste kolom een inzicht in de voor de boekhouding noodzakelijke onderverdeling van het totalisatiekrediet, vermeld in de laatste kolom. Daar de beperktheid van de kredieten van de eerste kolom op zichzelf niet geldt, bevat zij een soort basisonderverdeling, gemaakt door de gemeenteraad. Het College van Burgemeester en Schepenen dat bevoegd is voor de toepassingen mag die onderverdeling wijzigen bij de uitvoering van de begroting onder voorbehoud dat het college uiteraard het totalisatiekrediet (vermeld in de laatste kolom) nooit mag overschrijden. In de rekening zal uiteraard de aanwending van elk onderdeel op zijn juist bedrag worden vermeld.

Ingeval de toezichthoudende overheid ertoe overgaat de begrotingskredieten te wijzigen, zal enkel het totalisatiekrediet worden gewijzigd en is het college verplicht om binnen die wijzigingen een nieuwe onderverdeling te maken.

Samengevat zal de kolomindeling van de begroting er daardoor als volgt uitzien :

Kolom 1 : Functioneel-economisch artikelnummer;

Kolom 2 : Nummer algemene rekening;

Kolom 3 : Ontvangsten/uitgaven (omschrijving);

Kolom 4 : Rekening N-2 (vastgestelde rechten/vastgelegde uitgaven);

Kolom 5 : Begroting N-1 krediet;

Kolom 6 : Begroting N-krediet (boekhoudkundige onderverdeling);

Kolom 7 : Begroting N-Totalisatiekrediet.

De gemeenten, die vóór 1 januari 1995 met de invoering van de Nieuwe Gemeenteboukhouding zouden starten, dienen reeds rekening te houden met de bovenvermelde richtlijnen. Ik wijs erop dat, in afwachting van het nieuwe model, de samenvattende tabellen en de begrotingsbijlagen, onverkort van toepassing blijven zoals ze thans zijn voorgeschreven.

Inzake de begrotingsrekening zal het te volgen model eveneens weinig afwijken van het huidige, althans wat de kolomindeling betreft, want het is duidelijk dat de rekening een gedetailleerde weergave zal zijn van de financiële verrichtingen per artikel van de Nieuwe Gemeenteboukhouding.

Wat de kolommen betreft, moet het model uiteraard ten volle rekening houden met de bepalingen van het algemeen reglement op de gemeentelijke comptabiliteit. Daarin is bepaald dat de budgettaire boekhouding na de uitvoering van de verrichtingen van het begrotingsjaar de begrotingsrekening oplevert (artikel 40) en dat de begrotingsrekening elk artikel van het grootboek recapituleert (artikel 75). De rekening bevat dus noodzakelijkerwijze :

*in ontvangsten (artikel 50) :*

het krediet;

de invorderingsrechten;

de oninvorderbare bedragen;

de inningen;

het nog te innen bedrag, te verantwoorden op de volgende rekening.

*in uitgaven (artikel 62) :*

het krediet;

de vastleggingen (definitief);

de aanrekeningen;

het kredietgedeelte zonder gebruik;

de betalingen;

de over te dragen kredieten, te verantwoorden op de volgende rekening.

Naast de begrotingsrekening bevat de rekening ook de balans en de resultatenrekening, waarvan de inhoud rechtstreeks voortvloeit uit de bepalingen van het algemeen reglement op de gemeentelijke comptabiliteit (art. 17 en 18).

#### 1.5. De meerjarenplanning.

Ik heb opgemerkt dat in de meerjarenplanningen van de vorige begrotingen de toelichting bij vele onderdelen van de planning ontbrak of ruimschoots onvoldoende was. De gemeentebesturen moeten meer zorg besteden aan de toelichting van de ingevulde bedragen.

Zoals ik in mijn omzendbrief van 13 juli 1990 heb aangestipt, bestond de eerste en voornaamste doelstelling van de invoering van de meerjarenplanning erin de beleidsverantwoordelijken van de gemeenten een instrument ter beschikking te stellen om van de begroting een toekomstger document te maken.

Om dezelfde reden gaat mijn bijzondere aandacht bij de uitoefening van het administratief toezicht naar de inhoud van de meerjarenplanning. Zulks betekent in de praktijk dat fouten en onvolkomenheden in de meerjarenplanning aanleiding kunnen geven tot aanpassingen van die planning en van de gewone en de buitengewone dienst van de begroting als uit het administratief onderzoek blijkt dat de gemeente in een of meer jaren van de planningsprognose met een negatief resultaat alsluit.

## 2. Aanwijzingen van algemene aard.

## 2.1. Het tot stand komen van de gemeentebegroting.

Artikel 241, § 1, van de nieuwe gemeentewet bepaalt dat de gemeenteraad ieder jaar op de eerste maandag van oktober de begroting voor het volgende dienstjaar moet bespreken en erover stemmen. Ik zie mij genoodzaakt om dat artikel nogmaals in herinnering te brengen. Al te lichtvaardig beroepen tal van gemeentebesturen zich op argumenten om de bespreking van de begroting uit te stellen.

Een ernstig gemeentebeleid is onmogelijk als de toezichhoudende overheid niet in de mogelijkheid wordt gesteld vóór het einde van het jaar dat het dienstjaar voorafgaat de begroting goed te keuren. De invordering van door de gemeenten zelf in te kolieren belastingontvangsten loopt er immers vertraging mee op, terwijl de normale uitvoering van de uitgaafkredieten, inzonderheid van de buitengewone dienst, erdoor geschaad wordt.

De gemeenten behoren er zorg voor te dragen dat de begrotingen worden opgemaakt met inachtneming van artikel 96 van de nieuwe gemeentewet. Het College van Burgemeester en Schepenen is verplicht tenminste uiterlijk zeven dagen voor de vergadering van de gemeenteraad waarin de begroting besproken wordt aan alle raadsleden een volledig exemplaar van de begroting te bezorgen. Het exemplaar is slechts volledig als het alle begrotingsonderdelen bevat, daarin begrepen het financieel beleidsplan en de personeelsbijlage en als alle begrotingsonderdelen duidelijk en omstandig zijn ingevuld conform het algemeen reglement op de gemeentelijke comptabiliteit en de bestaande omzendbrieven en aanschrijvingen.

Ik verzoek de provinciebesturen om, zodra de begrotingen toekomen, na te gaan of er geen bijlagen ontbreken en of de inschrijvingen overal gebeuren.

Ik hoef niet erop te wijzen dat in het begrip begroting ook de meerjarenplanning begrepen is.

Wanneer zulks niet het geval is, moeten de voorgelegde stukken zonder onderzoek teruggezonden worden. Ik wijs erop dat onmiddellijk na de aanvaarding van de begroting in de gemeenteraad één exemplaar van de begroting en haar bijlagen behoort opgezonden te worden naar de Administratie voor Binnenlandse Aangelegenheden, thans gehuust Montoyerstraat 10, te 1040 Brussel. Dezelfde regel geldt ten aanzien van de rekening.

## 2.2. Het beroep tegen de goedkeuring van de begroting.

De Bestendige Deputatie oefent het goedkeuringstoezicht over de begroting uit met bijzondere aandacht voor het meerjarig financieel beleidsplan.

De gouverneur moet in beroep komen tegen de goedkeuring door de Bestendige Deputatie telkens als :

- 1) de begroting door de Bestendige Deputatie wordt vastgesteld met een algemeen tekort van de gewone of van de buitengewone dienst;
- 2) de begroting door de Bestendige Deputatie wordt vastgesteld met een algemeen evenwicht dat slechts mogelijk is dank zij een overschatting van sommige ontvangstkredieten of een onderraming van sommige uitgaafkredieten;
- 3) het financieel beleidsplan 1992-1994, niettegenstaande een eventuele terugzending naar het gemeentebestuur, niet naar behoren is ingevuld overeenkomstig de daarvoor voorgeschreven regelen of het financieel beleidsplan 1992-1994 in één of meer jaren een algemeen tekort vertoont.

Het provinciebestuur behoort ervoor te zorgen dat de dossiers van beroep tegen de goedkeuring van de begrotingen en begrotingswijzigingen terstond na de kennisgeving van het beroep aan de bestendige deputatie, aan mijn administratie voor Binnenlandse Aangelegenheden worden toegezonden. De jongste maanden is het enkele malen gebeurd dat na het instellen van beroep de betrokken begroting en het besluit van de gouverneur (in Brabant de Vice-gouverneur) zo laat worden bezorgd aan mijn administratie dat de wettelijke termijn om uitspraak te doen reeds ver gevorderd was. De tijdige verzending van besluiten houdende kennisneming of handhaving van door de gouverneur geschorste gemeenteraadsbesluiten, laat eveneens soms te wensen over.

## 3. Aanwijzingen van bijzondere aard.

## 3.1. De gewone dienst.

## 3.1.1. Het Gemeentefonds.

In mijn brief van 9 november 1990 heb ik aan iedere gemeente meegedeeld welk geraamd aandeel zij in de begroting en in het meerjarenplan voor 1991 tot 1994 mochten inschrijven. Ten aanzien van het begrotingskrediet 1992 en de prognoses 1992 tot 1994 blijven de bedragen dezelfde.

Het spreekt vanzelf dat de werkelijke aandelen bepaald zullen worden aan de hand van de recentste maatstaf- en bevolkingsgegevens die zullen beschikbaar zijn en dat ze enigszins zullen afwijken van de ramingen.

Dank zij het decreet van 7 november 1990 zal vanaf 1991 het saldo van het gemeentelijk aandeel in het gemeentefonds telkenjare in december van het jaar zelf kunnen toegekend worden.

## 3.1.2. Het Vlaams Fonds voor de Integratie van Kansarmen.

Het aandeel in het Vlaams Fonds voor de Integratie van Kansarmen (V.F.I.K.) voor 1992 wordt uitsluitend toegekend aan de 15 gemeenten waaraan door het besluit van de Vlaamse Executieve van 19 december 1990 een aandeel werd toegewezen. Die gemeenten schrijven maximaal 60 pct. van het aandeel in op het artikel 022/466/01, aandeel V.F.I.K. 1992.

Alleen de gemeenten die met toepassing van het artikel 8, § 2, van het decreet van 31 juli 1990 afwijken van de 60 %-regel mogen een ander bedrag inschrijven. De inschrijving moet steunen op een besluit van de gemeenteraad en van de raad van het O.C.M.W. waarin uitdrukkelijk en eensluidend afgeweken wordt van de 60 %-regel.

Het aandeel V.F.I.K.-1992 en het eventuele deel van het aandeel V.F.I.K.-1991 dat beschikbaar blijft voor uitgaven in de begroting 1992, mogen alleen bestemd worden voor uitgaven die in specifieke kansarmenprojecten door de Gemeenschapsminister van Binnenlandse Aangelegenheden en Openbaar Ambt en de Gemeenschapsminister van Welzijn en Gezin worden aanvaard.

In de kolom prognose 1992 van de meerjarenplanning 1992-1994 wordt hetzelfde bedrag ingeschreven als in de begroting 1992. In de kolommen prognoses 1993 en 1994 wordt 60 % van het aandeelbedrag 1992 opgetekend alhoewel voor het ogenblik nog niet vaststaat of de in 1992 gerechtigde gemeenten ook in de jaren na 1992 nog recht hebben op een aandeel.

## 3.1.3. De bijzondere dotatie.

De gemeenten die in 1992 geen aandeel hebben in het krediet van het V.F.I.K., ramen in hun begroting op het artikel 022/466/01, aandeel in het bijzonder krediet, een ontvangstkrediet dat gelijk is aan het bedrag dat hun voor het jaar 1991 werd overgemaakt. In de meerjarenplanning wordt telkenjare hetzelfde bedrag vermeld.

Conform het artikel 5 van het decreet van 31 juli 1990, is het aandeel in de bijzondere dotatie een algemene subsidie van de gewone dienst die dus voor ongeacht welke uitgave mag worden gebruikt. Ik waardeer het nochtans als de subsidie besteed wordt in het kader van het gemeentelijk beleid ter bestrijding van de kansarmoede.

Omdat het aandeel in de bijzondere dotatie voor 1992 een algemene subsidie is, moet er geen specifieke verantwoordingstabel voor opgemaakt worden.

Als de gemeente nog over ongebruikte gedeelten van de aandelen in de kredieten voor kansarmoede 1989 en 1990 beschikt, moeten die nog altijd uitsluitend voor de financiering van uitgaven ter bestrijding van de kansarmoede bestemd worden. De regeling van het besluit van de Vlaamse Executieve van 23 mei 1990 en het uitvoeringsbesluit van 29 mei 1990, dat er een bijzondere verantwoordingstabel moet opgemaakt worden blijft voor die overschotten van kracht. De verantwoordingslijst moet aan de administratie van Binnenlandse Aangelegenheden en aan het provinciebestuur worden toegezonden.

3.1.4. De compensatie voor de derving van opcentiemen op de onroerende voorheffing.  
De raming is gelijk aan het begrotingskrediet voor 1991.

## 3.1.5. De fiscaliteit.

De voorschriften van mijn omzendbrief van 12 juli 1990 betreffende het opmaken van de gemeentebegrotingen voor 1991 blijven gehandhaafd voor 1992.

De weerslag van de hervorming van de personenbelasting en van de forfaitaire verhoging van het kadastraal inkomen met 5 % (zie omzendbrief van 6 maart 1991) is ook in 1992 voelbaar.

In de meerjarenplanning behoren de ingeschreven bedragen degelijk gerechtvaardigd te worden. De normale stijging van de opbrengst van de aanvullende belasting op de personenbelasting en van de opcentiemen op de onroerende voorheffing kan geraamd worden op 3 % per jaar. Achterstallen van vorige jaren mogen niet begrepen zijn in de aldus geraamde opbrengst.

De jongste jaren voerden enkele gemeenten nieuwe belastingen en retributies in inzake materies die tot dan toe niet voorkwamen in het lokaal belastingwezen. Ik acht het niet verantwoord dat ik slechts via krantenberichten, eventueel na arresten van burgerlijke rechtbanken, kennis krijg van de invoering van nieuwe soorten heffingen.

Ik verzoek de heren Gouverneurs daarom met aandrang mijn advies in te winnen telkens als gemeenten heffingen invoeren waaromtrent ik nog geen standpunt heb ingenomen.

De belastingdruk per inwoner blijft immers in vele lokale besturen stijgen tot boven een redelijk peil. De gemeentebesturen dienen een kritischer houding aan te nemen in hun uitgavenbesteding, gaande tot het schrappen van niet strikt noodzakelijke uitgaven, alvorens over te gaan tot een belastingverhoging. Ook hieraan moeten de heren Gouverneurs meer dan de gebruikelijke aandacht besteden.

## 3.1.6. De personeelskosten.

Voor de begroting 1992 worden de personeelsuitgaven berekend op basis van de werkelijke uitgaven voor de maand juli 1991. Die bedragen worden verhoogd met 4 %.

Bijkomende personeelsaanwervingen worden, wat het jaar van de aanwervingen betreft, begroot in verhouding tot het aantal maanden waarin de toekomstige personeelsleden in 1992 wellicht in dienst zullen zijn.

In de financiële beleidsplannen rekenen de besturen een verhoging van de personeelskosten door ten belope van 4 % per jaar. Afwijkingen op dat percentage behoren voldoende te worden verantwoord in de toelichting met verwijzing naar de genomen beleidsmaatregelen welke die afwijkingen rechtvaardigen.

## 3.1.7. De werkingskosten.

a. Als algemene regel gaan de besturen in het beleidsplan uit van een stijging van die uitgaven met 3 % per jaar ingevolge de inflatie. Een lagere groeivoet is doorgaans slechts mogelijk wanneer bijzondere beleidsmaatregelen worden genomen.

b. De bezoldiging van het personeel is een relatief belangrijke uitgavenpost. Daarom moet het instandhouden en zo nodig verbeteren van de kwaliteit van dit personeel een permanente zorg zijn voor de lokale bestuursverantwoordelijken. Derhalve lijkt het mij aangewezen in de gemeentebegroting een apart krediet uit te trekken voor de vorming van het personeel.

## 3.1.8. De overdrachten.

De werkingstoelage aan het O.C.M.W. is verplicht gelijk aan het daarmee overeenstemmende bedrag in de begroting van het centrum. Dat bedrag moet door het O.C.M.W., in nauw overleg met het gemeentebestuur, in toom gehouden worden ten einde geen aanleiding te geven tot een ontsporing van de gemeentefinanciën.

Inzake de ziekenhuistekorten is de begrotingsinschrijving in beginsel gelijk aan 75 % van het krediet van de betroting 1991, zoals het eventueel bij begrotingswijziging werd aangepast. In het financieel beleidsplan wordt tot 1994 een raming ingeschreven die telkens gelijk is aan 75 % van die van het vorig jaar.

Van de onderrichtingen inzake de ziekenhuistekorten mag slechts worden afgeweken als een sluitende motivering wordt voorgelegd.

## 3.1.9. De schulduitgaven.

Voor de op te nemen leningen, waarvoor in 1992 voor het eerst wellicht voorschotten worden opgenomen, wordt verplicht een intrestlast van tenminste zes maanden begroot. Voor die leningen mogen in geen geval terugbetalingen van kapitaal worden ingeschreven.

Inzake de leningen, aan te gaan vanaf 1992 en de leningen waarvan de rentevoet vanaf 1992 wordt herzien overeenkomstig contractuele bepalingen, dienen de gemeenten zowel in hun begroting als in het meerjarig financieel beleidsplan, afhankelijk van de looptijd van de leningen, rekening te houden met de hiernavolgende interestpercentages :

- leningen met een looptijd tot maximum 5 jaar : 9,25 %;
- leningen met een looptijd tot maximum 10 jaar : 9,55 %;
- leningen met een looptijd tot maximum 20 jaar : 9,80 %
- leningen met een looptijd tot maximum 30 jaar : 10,30 %.

Afwijkingen op die rentepercentages mogen enkel worden aanvaard na een uitdrukkelijke instemming van mijn administratie voor Binnenlandse Aangelegenheden.

De leasingovereenkomsten worden na de opgenomen en de op te nemen leningen van de laatst vermelde functie in de tabel 12, gemeenteleningen ingeschreven. Zo wordt een volledig overzicht gegeven van de financiële lasten die wegen of zullen wegen op de gemeentebegroting.

De annuïteiten van de leasingcontracten worden niet in de recapitulatie van tabel 12 samengeteld met de delgings- en rentelasten van de opgenomen en op te nemen leningen.

In de meerjarenplanning worden de leasingverrichtingen afzonderlijk toegelicht in elk onderdeel waar ze een weerslag hebben.

### 3.2. De buitengewone dienst.

#### 3.2.1. Het volume van de buitengewone dienst.

Ten gevolge van het overdreven volume van de buitengewone uitgaven in het dienstjaar van de begroting, alhoewel de betrokken investeringen slechts jaren later tot stand zullen komen, hebben verschillende gemeenten het moeilijk om hun meerjarenplanning ieder jaar in evenwicht af te sluiten.

De buitengewone dienst van de begroting mag niet meer investeringsuitgaven bevatten dan die welke in de loop van het dienstjaar kunnen vastgelegd worden. De overige investeringsuitgaven moeten gespreid worden over de verschillende jaren van de meerjarenplanning.

In de meerjarenplanning van de begroting 1992 moeten de voornaamste in het vooruitzicht gestelde werken voor 1992 en 1993 nominatief aangegeven worden onder de rubriek toelichting met vermelding van de kostenraming. Wat het jaar 1994 betreft, volstaat het de materies aan te wijzen waarin voornamelijk investeringen zullen gebeuren en het volume uitgaven dat waarschijnlijk inzake ieder van die materies zal besteed worden.

#### 3.2.2. De verwerving van patrimonium.

Ik herinner eraan dat de begrotingskredieten in verband met de verwerving van onroerend patrimonium, de desbetreffende leningen en de delgings- en rentelasten van die leningen, in overeenstemming met de functionele aanrekening van de ontvangsten en uitgaven, steeds moeten aangerekend worden op een specifieke functie en niet op de functie 124 zoals in sommige gemeenten ten onrechte gebeurt. Deze functie betreft immers alleen het patrimonium dat in geen enkele gemeentelijke taak betrokken is. De aankoop van een onroerend goed dat verschillende functies aanbelangt, wordt ingeschreven op de functie die de belangrijkste is onder de belanghebbende functies.

#### 3.2.3. Het Investeringsfonds.

In de tabel 18 mag iedere gemeente een geraamd aandeel in het Investeringsfonds voor 1992 opnemen dat gelijk is aan het aandeel 1991, meegedeeld op 22 maart 1991, vermenigvuldigd met 1,10.

In de meerjarenplanning mag voor de jaren 1993 en 1994 telkens rekening worden gehouden met 10 % stijging.

### 4. De begroting voor orde.

De begroting voor orde is niet onderworpen aan de eenjarigheid van het stelsel van de gewone en de buitengewone dienst. Ze is onderworpen aan het principe van de meerjarigheid.

Daarom moet de inschrijving van de bedragen er de totale som van ieder fonds voor orde vermelden, d.i. de nettoresultaten van de voorgaande jaren verhoogd met de te verwachten ontvangsten en verminderd met de in het vooruitzicht gestelde uitgaven van het dienstjaar.

In het vooruitzicht van de invoering van de nieuwe boekhouding is deze regel een volstrekte noodzaak.

### 5. Beschermde monumenten.

In het kader van de belangrijkheid van de monumentenzorg wordt naar aanleiding van de begrotingsonderrichtingen 1992 een verplichte bijlage aan de begroting toegevoegd, nl. de lijst van de beschermde monumenten. De gemeentebesturen worden verzocht deze nieuwe bijlage correct in te vullen, ten einde de toezichthoudende overheid in de mogelijkheid te stellen een zo juist mogelijke inventaris op te stellen van de officiële beschermde monumenten maar vooral van de beschermingswaardige monumenten in het Vlaamse Gewest.

### 6. Kennisgeving.

Ik verzoek U, Mijnheer de Gouverneur, de gemeentebesturen zo gauw mogelijk kennis te geven van deze omzendbrief en te zorgen voor een spoedige publicatie ervan in het provincieblad.

De Gemeenschapsminister van Binnenlandse Aangelegenheden en Openbaar Ambt,

L. Van Den Bossche.