

Dépenses de fonctionnement

Pour les provinces en déficit à l'exercice propre, le montant total des dépenses de fonctionnement ne pourra augmenter de plus de 2 % par rapport au montant initial du budget de 1990 approuvé.

Cette limitation est applicable également aux modifications budgétaires.

Dépenses de transfert

Comme précédemment, il sera veillé à l'attribution judicieuse des subventions, ainsi qu'au contrôle rigoureux de leur utilisation par les associations ou groupements bénéficiaires.

Dépenses de la dette

Les prévisions budgétaires seront établies à l'aide des évaluations établies par l'organisme prêteur et, pour ce qui concerne les emprunts à contracter, à raison de six mois d'intérêts calculés aux taux pratiqués selon la durée envisagée des prêts.

Dans un souci de maîtrise de l'évolution des charges de la dette, il sera utilement fait usage des possibilités que le Crédit communal de Belgique met à la disposition des pouvoirs locaux pour établir à l'aide de simulations l'impact des choix envisagés.

La présente circulaire sera publiée au *Moniteur belge*.

Namur, le 25 septembre 1990.

ALAJN VAN DER BIEST

Ministre des Affaires intérieures,
chargé des Pouvoirs locaux, des Travaux subsidiés et de l'Eau

BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJK GEWEST — REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

MINISTERIE VAN HET BRUSSELSE GEWEST

1 SEPTEMBER 1990

Omzendbrief betreffende de toepassing van het syndicaal statuut in de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Aan het College van Burgemeester en Schepenen,

Dames en Heren,

Sedert 1 november 1985 is het door de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel ingevoerde syndicaal statuut volledig van toepassing op alle plaatselijke overheidsdiensten.

Met deze omzendbrief wordt de aandacht van de gemeentelijke gezagdragers op de noodzaak gevestigd het geheel van dat statuut na te leven en worden bepaalde van hun verplichtingen ter zake in herinnering gebracht.

1. De beginselen zijn vastgelegd in :

— de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel (*Belgisch Staatsblad* van 24 december 1974), gewijzigd door de wetten van 20 juni 1975 (*Belgisch Staatsblad* van 16 september 1975), 1 september 1980 (*Belgisch Staatsblad* van 10 september 1980), 19 juli 1983 (*Belgisch Staatsblad* van 4 augustus 1983), 30 december 1988 (*Belgisch Staatsblad* van 5 januari 1989), 6 juli 1989 (*Belgisch Staatsblad* van 5 september 1989);

— het koninklijk besluit van 28 september 1984 tot uitvoering van voormelde wet (*Belgisch Staatsblad* van 20 oktober 1984), gewijzigd door de koninklijke besluiten van 17 juli 1985 (*Belgisch Staatsblad* van 24 juli 1985), 7 oktober 1987 (*Belgisch Staatsblad* van 22 oktober 1987), 29 mei 1989 (*Belgisch Staatsblad* van 1 juni 1989) en 2 juni 1989 (*Belgisch Staatsblad* van 17 juni 1989);

— het koninklijk besluit van 28 augustus 1985 tot aanwijzing van de grondregelingen in de zin van artikel 2, § 1, 1^o van de wet van 19 december 1974 (*Belgisch Staatsblad* van 2 oktober 1985).

De plaatselijke autoriteiten dienen tevens rekening te houden met :

— de omzendbrief nr. 270 van 19 november 1985 van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt (*Belgisch Staatsblad* van 23 november 1985);

— de omzendbrief van 1 augustus 1986 van het Ministerie van het Brussels Gewest;

— de omzendbrief nr. 311 van 17 mei 1989 van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt (*Belgisch Staatsblad* van 8 juni 1989).

2. Voor elke maatregel die de plaatselijke overheid overweegt te treffen in verband met de in de artikelen 2, § 1 en 11, § 1 van de wet van 19 december 1974 bedoelde aangelegenheden is zij verplicht vooraf met de representatieve vakorganisaties te onderhandelen of overleg te plegen.

MINISTERE DE LA REGION BRUXELLOISE

1^{er} SEPTEMBRE 1990

Circulaire relative à l'application du statut syndical dans les communes de la Région de Bruxelles-Capitale

Au Collège des Bourgmestres et Echevins,

Mesdames, Messieurs,

Depuis le 1^{er} novembre 1985, le statut syndical, instauré par la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités est intégralement applicable dans tous les services publics locaux.

Le propos de la présente circulaire est d'attirer l'attention des édiles communaux sur le respect nécessaire de l'ensemble de ce statut et de leur rappeler certaines de leurs obligations en la matière.

1. Les principes sont fixés par :

— la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités (*Moniteur belge* du 24 décembre 1974), modifiée par les lois des 20 juin 1975 (*Moniteur belge* du 16 septembre 1975), 1^{er} septembre 1980 (*Moniteur belge* du 10 septembre 1980), 19 juillet 1983 (*Moniteur belge* du 4 août 1983), 30 décembre 1988 (*Moniteur belge* du 5 janvier 1989), 6 juillet 1989 (*Moniteur belge* du 5 septembre 1989);

— l'arrêté royal du 28 septembre 1984 portant exécution de la loi précitée (*Moniteur belge* du 20 octobre 1984), modifiée par les arrêtés royaux des 17 juillet 1985 (*Moniteur belge* du 24 juillet 1985), 7 octobre 1987 (*Moniteur belge* du 22 octobre 1987), 29 mai 1989 (*Moniteur belge* du 1^{er} juin 1989) et 2 juin 1989 (*Moniteur belge* du 17 juin 1989);

— l'arrêté royal du 29 août 1985 déterminant les réglementations de base au sens de l'article 2, § 1^{er}, 1^o de la loi du 19 décembre 1974 (*Moniteur belge* du 2 octobre 1985).

Les autorités locales se référeront également à :

— la circulaire n° 270 du 19 novembre 1985 du Ministère de l'Intérieur et de la Fonction publique (*Moniteur belge* du 23 novembre 1985);

— la circulaire du 1^{er} août 1986 du Ministère de la Région bruxelloise;

— la circulaire n° 311 du 17 mai 1989 du Ministère de l'Intérieur et de la Fonction publique (*Moniteur belge* du 8 juin 1989).

2. Pour chaque mesure qu'elle envisage de prendre dans les matières visées aux articles 2, § 1^{er} et 11, § 1^{er} de la loi du 19 décembre 1974, l'autorité locale est obligée de négocier ou de se concerter préalablement avec les organisations syndicales représentatives.

2.1. Voor volgende aangelegenheden zijn onderhandelingen verplicht :

- a) de grondregelingen met betrekkingen tot :
- het administratief statuut, met inbegrip van de verlofregeling;
 - de bezoldigingsregeling;
 - het pensioenstelsel;
 - de betrekkingen met de vakorganisaties;
 - de organisatie van de sociale diensten;
- b) de reglementaire bepalingen, de interne maatregelen van algemene aard en de richtlijnen van dezelfde aard met betrekking tot :
- de latere vaststelling met de personeelsformaties;
 - de arbeidstijd;
 - de organisatie ervan.

2.2. Overleg is vereist vóór :

- a) de beslissingen aangaande de vaststelling van de personeelsformaties;
- b) de reglementaire voorschriften betreffende het administratief statuut, de bezoldigingsregeling, het pensioenstelsel, de betrekkingen met de vakorganisaties en de organisatie van de sociale diensten, die niet als grondregelingen kunnen worden beschouwd in de zin van het koninklijk besluit van 21 augustus 1985;
- c) de reglementaire voorschriften inzake de arbeidstijd en de organisatie ervan;
- d) de interne maatregelen en de richtlijnen met betrekking tot de thema's sub b) en c).

2.3. De voorstellen met het oog op een verbetering van de menselijke betrekkingen of een verhoging van de produktiviteit mogen aan de overlegcomités worden voorgelegd.

2.4. De bevoegdheden welke in het bedrijfsleven door de comités voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen worden uitgeoefend, behoren tot de taken van de overlegcomités zoals bepaald in het koninklijk besluit van 28 september 1984 (artikelen 39 en 40).

3. De delegatie van de overheid in de onderhandelingscomités dient uit personen te bestaan die, uit welken hoofden ook, bevoegd zijn om de betrokken openbare overheden te verbinden (artikel 21, § 2 van het koninklijk besluit van 28 september 1984).

Zulks geldt ook voor de overlegcomités, waarbij er echter tevens een beroep kan worden gedaan op in vast verband benoemd leidend personeel dat sedert tenminste een jaar in een overheidsdienst werkzaam is die onder het betrokken comité ressorteert (artikel 42, § 4 van genoemd besluit).

4. Alle onderhandelingen worden met een protocol afgesloten en elk overleg eindigt met een met redenen omkleed advies.

De voorafgaande onderhandelingen en het overleg zijn substantiële vormvereisten in de zin van de gecoördineerde wetten op de Raad van State. De na onderhandelingen of overleg getroffen maatregelen behoren bijgevolg in hun preambule te worden voorafgegaan door de datum van het protocol of het met redenen omkleed advies.

Om zich naar behoren van hun opdracht te kunnen kwijten, ware het wenselijk dat de gemeenteraadsleden over dossiers met betrekking tot die stukken beschikken.

In elk geval dient een afschrift van het protocol of het met redenen omkleed advies bij het aan de toezichthoudende overheid toegezonden dossier te worden gevoegd.

Elke beslissing die zou worden getroffen zonder zich te houden aan de bepalingen van de wet van 19 december 1974 of een van de uitvoeringsbesluiten ervan zal tot maatregelen inzake administratief toezicht aanleiding geven.

Ch. PICQUE,

Minister-Voorzitter van de Brusselse Hoofdstedelijke Executieve.

2.1. Les matières suivantes doivent faire l'objet d'une négociation :

- a) les réglementations de base ayant trait :
- au statut administratif, y compris le régime de congé;
 - au statut pécuniaire;
 - au régime des pensions;
 - aux relations avec les organisations syndicales;
 - à l'organisation des services sociaux;

b) les dispositions réglementaires, les mesures d'ordre intérieur ayant un caractère général et les directives ayant le même caractère, qui sont relatives à :

- la fixation ultérieure des cadres du personnel;
- la durée du travail;
- l'organisation de celui-ci.

2.2. Doivent faire l'objet d'une concertation :

a) les décisions fixant les cadres du personnel;

b) les réglementations ayant trait au statut administratif, au statut pécuniaire, au régime des pensions, aux relations avec les organisations syndicales et à l'organisation des services sociaux, qui ne sont pas considérées comme réglementations de base au sens de l'arrêté royal du 21 août 1985;

c) les réglementations relatives à la durée du travail et à son organisation;

d) les mesures d'ordre intérieur et les directives relatives à un des objets visés sub b) et c).

2.3. Les propositions visant à améliorer les relations humaines ou à augmenter la productivité peuvent être soumises aux comités de concertation.

2.4. Les attributions qui, dans le secteur privé, sont confiées aux comités de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail sont exercées par les comités de concertation désignés par l'arrêté royal du 28 septembre 1984 (articles 39 et 40).

3. La délégation de l'autorité au sein des comités de négociation doit comprendre des personnes qui, à quelque titre que ce soit, ont qualité pour engager politiquement les autorités publiques (article 21, § 2 de l'arrêté royal du 28 septembre 1984).

Il en va de même dans les comités de concertation, étant entendu qu'il peut en outre être fait appel à des membres du personnel dirigeant, nommés à titre définitif et occupés depuis un an au moins dans un service public compris dans le ressort du comité (article 42, § 4 dudit arrêté).

4. Toute négociation aboutit à un protocole et toute concertation à un avis motivé.

Les négociations préalables et la concertation constituent des formalités substantielles au sens des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat. Les mesures prises après négociation ou concertation doivent, dès lors, mentionner, dans leur préambule, la date du protocole ou de l'avis motivé.

Afin de leur permettre d'exercer leur mission, il serait souhaitable que les conseillers communaux disposent de dossiers concernant ces pièces.

En tout état de cause, une copie du protocole ou de l'avis motivé doit être jointe au dossier transmis à l'autorité de tutelle.

Toute délibération prise au mépris de la loi du 19 décembre 1974 ou de l'un de ses arrêtés d'application fera l'objet de mesures de tutelle administrative.

Ch. PICQUE,

Ministre-Président de l'Exécutif de la Région de Bruxelles-Capitale.