

MINISTERIE VAN BINNENLANDSE ZAKEN
EN OPENBAAR AMBT

11 JULI 1990. — Rondschrijven in verband met rampenplannen voor hulpverlening. — Uitvoering van de wet van 21 januari 1987 inzake de risico's van zware ongevallen bij bepaalde industriële activiteiten.

Aan de heren Provinciegouverneurs,

Voor kennisgeving :

Aan de dames en heren burgemeesters en schepenen.

De toepassing van het koninklijk besluit van 23 juni 1971 houdende organisatie van de opdrachten van de civiele bescherming en coördinatie van de operaties bij rampspoedige gebeurtenissen, catastrofes en schadegevallen, heeft de meest verscheidene hulpverleningsplannen tot stand doen komen, die erop gericht zijn de coördinatie van de operaties door de Provinciegouverneur voor te bereiden.

De wet van 21 januari 1987 inzake de risico's van zware ongevallen bij bepaalde industriële activiteiten, de zogenaamde « Seveso »-wet, heeft in haar artikel 7, § 2, 1^o en 2^o, op dit vlak het volgende bepaald :

« De Minister tot wiens bevoegdheid de Civiele Bescherming behoort, heeft tot taak :

1^o erop toe te zien dat een rampenplan wordt opgesteld voor hulpverlening buiten de inrichting van welke industriële activiteit kennis is gegeven;

2^o op passende wijze de bevolking woonachtig in het artikel 6, § 3, bedoelde gebied in te lichten over de veiligheidsmaatregelen en de wijze waarop zij zich in geval van een ongeval dienen te gedragen. »

Ter uitvoering van beide bepalingen heeft het koninklijk besluit van 19 juni 1990 (*Belgisch Staatsblad* van 11 juli 1990) de wijze van opmaken van rampenplannen voor hulpverlening vastgesteld.

Daarboven is luidens artikel 9 van bovengemelde wet, de fabrikant van een onder toepassing vallende industriële activiteit verplicht onmiddellijk de gemeenteverheden en de Minister tot wiens bevoegdheid de Civiele Bescherming behoort, ervan in kennis te stellen wanneer een zwaar ongeval zich voordoet. Het koninklijk besluit van 22 april 1988 (*Belgisch Staatsblad* van 3 mei 1988) bepaalt het type, de modaliteiten en de procedure van de informatie die moet verstrekt worden wanneer een ongeval zich voordoet bij bepaalde industriële activiteiten.

Deze nieuwe bepalingen leiden noodzakelijkerwijze tot een aanpassing van de richtlijnen die mijn achtbare voorgangers bij de ministeriële omzendbrieven van 5 november 1971 en 4 januari 1974 wat de hulpverleningsplannen — O.H.-plannen genoemd — betreft, hebben uitgevaardigd. Binnen het raam van de voorbereiding van de coördinatie-opdrachten dient tevens een meer specifieke planning naar de zware ongevallen-risico's toe te gebeuren.

De richtlijnen die hierna volgen, betreffen aldus op de eerste plaats de structuur van de rampenplannen in het algemeen, ten einde een uniformiteit te benaastigen. Ze vervangen die welke bij de omzendbrieven van 5 november 1971 en 4 januari 1974 meegedeeld werden.

Nadere toelichting wordt erin verstrekt over het opmaken van zogenaamde « Seveso »-rampenplannen voor hulpverlening zoals door de hierboven geciteerde koninklijke besluiten van 22 april 1988 en 19 juni 1990 bepaald werden. Deze aanwijzingen zullen de Provinciegouverneur in staat stellen op basis van de gegevens die voorkomen in de notificatiedossiers van de ondernemingen, overeenkomstig artikel 4 van de « Seveso »-wet, het eigenlijke rampenplan voor hulpverlening voor elke industriële activiteit op te maken. De thans in mijn bezit zijnde notificatiedossiers zullen U eerstdaags overgemaakt worden ten einde de nuttige gegevens hiervan ook ter kennis te brengen aan de betrokken gemeentebesturen.

Uiterlijk eind oktober 1990 dienen de aldus opgemaakte ontwerpen van « Seveso »-rampenplannen mij voorgelegd te worden om ze definitief te kunnen vaststellen.

Tenslotte dient, overeenkomstig het koninklijk besluit van 16 mei 1990 tot wijziging van de wet van 21 januari 1987 inzake de risico's van zware ongevallen bij bepaalde industriële activiteiten (*Belgisch Staatsblad* van 8 juni 1990), de bevolking en in het bijzonder de inwoners van de gebieden die door een zwaar ongeval kunnen getroffen worden, preventief ingelicht te worden over de

MINISTÈRE DE L'INTERIEUR
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

11 JUILLET 1990. — Circulaire relative aux plans d'urgence et d'intervention. — Exécution de la loi du 21 janvier 1987 concernant les risques d'accidents majeurs de certaines activités industrielles

A MM. les Gouverneurs de Province,

Pour information :

A Mmes et MM. les bourgmestres et échevins.

L'application de l'arrêté royal du 23 juin 1971 organisant les missions de la protection civile et la coordination des opérations lors d'événements calamiteux, de catastrophes et de sinistres a fait naître les plans de secours les plus divers, dans le but de préparer la coordination des opérations par le Gouverneur de Province.

La loi du 21 janvier 1987 concernant les risques d'accidents majeurs de certaines activités industrielles, la loi dite Seveso, dispose en son article 7, § 2, 1^o et 2^o, en cette matière, ce qui suit :

« Le Ministre ayant la Protection civile dans ses attributions est chargé :

1^o de veiller à ce qu'un plan d'urgence et d'intervention relatif à l'extérieur de l'établissement dont l'activité industrielle a été notifiée, soit mis sur pied;

2^o d'informer d'une manière appropriée, la population qui réside dans la zone visée à l'article 6, § 3, sur les mesures de sécurité et sur les comportements à adopter en cas d'accident. »

En exécution de ces deux dispositions, l'arrêté royal du 19 juin 1990 (*Moniteur belge* du 11 juillet 1990) a fixé le mode d'établissement de plans d'urgence et d'intervention.

En outre, aux termes de l'article 9 de la susdite loi, le fabricant d'une activité industrielle tombant sous l'application de la loi est tenu d'informer immédiatement les autorités communales et le Ministre qui a la Protection civile dans ses attributions lorsque survient un accident majeur. L'arrêté royal du 22 avril 1988 (*Moniteur belge* du 3 mai 1988) fixe le type, les modalités et la procédure de l'information à fournir par le fabricant lors d'un accident majeur dans certaines activités industrielles.

Ces nouvelles dispositions rendent nécessaire une adaptation des directives données par mes honorables prédécesseurs dans les circulaires ministérielles des 5 novembre 1971 et 4 janvier 1974 relatives aux plans de secours, appelés plans O.S. Dans le cadre de la préparation des missions de coordination, une planification plus spécifique axée sur les risques d'accidents majeurs doit également intervenir.

Les directives qui suivent concernent donc en premier lieu la structure de la planification d'urgence en général afin d'assurer une uniformité en la matière. Elles remplacent, en ceci, celles prescrites dans les circulaires des 5 novembre 1971 et 4 janvier 1974.

Dès précisions au sujet de l'établissement des plans d'urgence et d'intervention dits Seveso, tels que fixés par les arrêtés royaux précités des 22 avril 1988 et 19 juin 1990, y sont également indiquées. Ces directives permettront au Gouverneur de Province, sur la base des données figurant dans les dossiers de notification des entreprises, conformément à l'article 4 de la loi Seveso, d'établir le plan d'urgence et d'intervention proprement dit pour chaque activité industrielle. Les dossiers de notification actuellement en ma possession vous seront transmis prochainement afin de pouvoir également en communiquer les informations utiles aux administrations communales concernées.

Les projets de plans d'urgence et d'intervention « Seveso » ainsi élaborés, me seront présentés au plus tard à la fin du mois d'octobre 1990, en vue d'une fixation définitive.

Enfin, conformément à l'arrêté royal du 16 mai 1990 modifiant la loi du 21 janvier 1987 concernant les risques d'accidents majeurs de certaines activités industrielles (*Moniteur belge* du 8 juin 1990), la population, et en particulier les habitants des zones qui peuvent être touchées par un accident majeur, doivent être informés au préalable des mesures de protection et du comportement à adopter en cas

veiligheidsmaatregelen en de wijze waarop zij zich in geval van een ongeval dienen te gedragen. Wanneer de rampenplannen zoals die door de Provinciegouverneurs opgemaakt worden, ook effectief in voege zullen treden, dient een voorafgaandelijke informatie van de bevolking op een geïntegreerde wijze te gebeuren, zowel op het nationale, het provinciale als het gemeentelijk niveau. Ten gepaste tijde zullen daarover nadere gegevens meegedeeld worden.

De Minister van Binnenlandse Zaken,
L. Tobback.

d'accident. Quand entreront effectivement en vigueur les plans élaborés par les Gouverneurs de province, l'information de la population devra être prodiguée de manière intégrée, aussi bien au niveau national, provincial que communal. Des indications ultérieures seront données en temps utile à ce sujet.

Le Ministre de l'Intérieur,
L. Tobback.

Onderrichtingen betreffende het opmaken van rampenplannen voor hulpverlening

1. Bepalingen

Voor de toepassing van deze onderrichtingen dient te worden verstaan onder :

- **rampenplan voor hulpverlening** : een plan met de hoofdlijnen van de handelswijze ingeval van ramp, catastrofe of ernstig schadegeval, om de overheidscoördinatie van de hulpverlening door verschillende interventiediensten voor te bereiden, zodanig dat alle beschikbare en bereikbare middelen aan materieel en personeel op de meest doeltreffende wijze kunnen ingezet worden met het oog op de beherming van de mens en zijn milieu tegen de nadelige gevolgen van het onheil. De term « rampenplan voor hulpverlening », zoals de « Seveso »-wet bepaalt, vervangt voortaan de tot nog toe gebruikte terminologie van OH-plan;
- **voorafgaandelijk interventieplan** : een inlichtingendossier om een doeltreffende en snelle actie van de hulpdiensten bij het bestrijden van een brand of een ander schadegeval in een inrichting waar grote gevaren bestaan, in de hand te werken;
- **interne noodplan** : een bedrijfsplan dat erop gericht moet zijn de ernst van de gevolgen van ongewenste gebeurtenissen te beperken en door het uitwerken van aangepaste materiële en organisatorische noodvoorzieningen aan de overheid een eerste dispositief te verschaffen in de rampenbestrijding;
- **alarmering** : het bijeenroepen van de bevoegde personen om tussen te komen bij schadegevallen, catastrofes of ramspoedige gebeurtenissen en het verwittigen van de getroffen of bedreigde bevolking;
- **noodplanningzone** : een zone rond een installatie die risico's van zware ongevallen met zich meebrengt, waarbinnen op voorhand de urgentiemaatregelen van alarmering, maatregelen van bescherming en hulpverlening voor de bevolking en ordemaatregelen voorbereid worden om een snelle en gecoördineerde actie vanwege de overheid te kunnen waarborgen. Binnen de noodplanningzone dient de bevolking preventief ingelicht te worden over veiligheidsmaatregelen en de bij een ongeval te volgen gedragslijn;
- **maximum aanmerkelijk ongeval** : het zware ongeval waarbij de hoeveelheid toxische en gevaarlijke stoffen die kan reageren of ontsnappen op het niveau van de afzonderlijk beschouwde installaties betrokken is; hierbij wordt rekening gehouden met de specifieke voorzorgsmaatregelen; de eventuele domino-effecten worden ook in aanmerking genomen.

2. Structuur van rampenplanning.

2.1. Algemene rampenplannen en specifieke toepassingen

Geconfronteerd met een veelheid van rampenplannen over de meest diverse risico's en overwegende dat de bevoegde hulpdiensten die telkenmale betrokken zijn, ook zoveel mogelijk volgens dezelfde procedures dienen ingezet te worden, is het aangewezen een algemeen rampenplan voor alle noodsituaties op te maken ongeacht het type van onheil. In het algemeen rampenplan dienen zoveel mogelijk de procedures geregeld te worden van waarschuwingen en inzet van die diensten die gewoonlijk bij elke noodsituatie optreden, de coördinatie van de verschillende disciplines, de wijze van verwittiging van de bevolking.

Zijn een aantal regelingen gelijklopend onder een algemeen hoofdstuk, dan zijn ongevallen vaak specifiek wat de operationale bestrijding- en beveiligingstechnieken betreft. Daarom dient in het algemeen rampenplan specifieke toepassingen toegevoegd te worden afhankelijk van het schadegeval.

Om te bepalen welke specifieke toepassingen dienen voorzien te worden, is het aangewezen vooraf de potentiële risico's op het grondgebied die tot ernstige schadegevallen, catastrofes of rampen aanleiding kunnen geven, te inventariseren, als het ware het in kaart brengen van de potentiële risico's. Aldus kan voorzien worden in : zware ongevallen in zogenaamde « Seveso »-bedrijven, wegtransport-, trein-, vliegtuigcatastrofen, belangrijke overstromingen en andere natuurrampen, schadegevallen met ondergrondse pijpleidingen, kernongevallen, ernstige oliebezoedelingen of interventies op zee, enzomeer.

Aldus schematisch voorgesteld :

Algemeen gemeentelijk/provinciaal rampenplan			
Specifieke toepassingen :			
Overstromingen	Bezoedelingen	Kernongevallen	Seveso-risico's...

2.2. Provinciale en gemeentelijke rampenplannen

Onverlet de maatregelen die zowel in het Algemeen Reglement voor de Arbeidsbescherming (ARAB) als in de milieu- of exploitatievergunningen ingeschreven staan, wordt een rampenplan voor hulpverlening opgemaakt om de coördinatie van de operaties in geval van het onheil zelf, zoveel mogelijk voor te bereiden. Het in toepassing stellen van een rampenplan brengt dan ook de coördinatie door de autoriteiten met zich mee en blijft aldus niet beperkt tot de technische bestrijdingsmodaliteiten van het onheil zelf, maar veronderstelt het goed op mekaar afstemmen van een aantal maatregelen die de mens en zijn milieu dienen te beschermen tegen de nodige gevolgen van het onheil.

Het koninklijk besluit van 23 juni 1971, houdende organisatie van de opdrachten van de civiele bescherming en coördinatie van de operaties bij rampspoedige gebeurtenissen, catastrofes en schadegevallen, heeft voornamelijk de coördinatie van de hulpverlening door de Provinciegouverneur en de Minister van Binnenlandse Zaken op het oog.

Het ligt voor de hand dat de Provinciegouverneur het meest aangewezen is om het crisisbeheer van het onheil waarvan de gevolgen dikwijls de gemeentegrenzen overschrijden, te verzekeren.

Nochtans is het gemeentebestuur, op grond van artikel 135, § 2 van de nieuwe gemeentewet, de eerste verantwoordelijke om de nodige hulp te verstrekken.

De gouverneur wordt verzocht erover te waken dat de gemeentelijke rampenplannen aansluiting vinden op het provinciaal rampenplan. Afhankelijk van de aanwezigheid van het soort potentiële risico's kan zulks gebeuren op de wijze zoals hierboven onder 2.1. bepaald werd, namelijk onder vorm van algemeen rampenplan met specifieke toepassingen.

De overgang van het gemeentelijk naar een provinciaal crisisbeheer (zie ook : 2.4. « fasering ») wordt voornamelijk bepaald door de al of niet voldoende beschikking over de technische middelen ter bestrijding van het onheil en/of de (geografische) uitgestrektheid van de gevolgen of de te verwachten gevolgen van het onheil.

Dit geldt voorzeker wanneer een brand of explosie gepaard gaat met het vrijkomen in de lucht van gevaarlijke of giftige gassen of met de vervuiling van het water of de bodem door gevaarlijke of giftige vloeistoffen of lozing van gassen of vloeistoffen zonder brand of explosie (cfr. verder « typologie van zware ongevallen »).

2.3. Voorafgaandelijke interventieplannen bij brandbestrijding en interne noodplannen van bedrijven

Op het gemeentelijk vlak dient er alleszins zorg voor gedragen te worden dat de voorafgaandelijke interventieplannen, zoals bedoeld in artikel 15 van het koninklijk besluit van 8 november 1967 houdende, voor de vreedstijd, organisatie van de gemeentelijke en gewestelijke brandweerdiensten en coördinatie van de hulpverlening in geval van brand, uitgewerkt worden voor de onder de Seveso-wet vallende bedrijven. Het voorafgaandelijk interventieplan van de brandweer, dat de bestrijding van het onheil tot voorwerp heeft, dient deel uit te maken van het gemeentelijke algemeen rampenplan voor hulpverlening, als een bijzondere toepassing, met name voor zware ongevallen-risico's wanneer die in de gemeente aanwezig zijn.

Het voorafgaandelijk interventieplan dient minstens volgende gegevens te bevatten :

- de industriële activiteit zelf;
- de inplanting en toegangswijze, architectuurplannen;
- gevaarlijke plaatsen;
- technische inlichtingen (fiche) over de produkten;
- de noodplanningszone;
- de waterwinningsplaatsen en middelen die nuttig zijn voor de brandbestrijding;
- de middelen waarover de bedrijfsbrandweer beschikt;
- de maatregelvoorbereiding op basis van de ongevallenscenario's van het interne noodplan van het bedrijf (ongevallenscenario's).

Een aantal gegevens uit het notificatiedossier, dat in toepassing van artikel 4 van de « SEVESO »-wet van 21 januari 1987 opgemaakt werd en ter beschikking van het gemeentebestuur gesteld zal worden, dienen hiertoe aangewend te worden.

Het voorafgaandelijk interventieplan kan tevens een beslissingsondersteunend systeem, uitgewerkt op basis van een dispersiemodel en afhankelijk van de typologie van zware ongevallen, omvatten dat hetzij de leider van de operaties, hetzij de coördinator, afhankelijk van de dringendheid en de omvang van de dispersiezone, een mogelijkheid biedt, op basis van vooraf ingebrachte gegevens, maatregelen te nemen ten aanzien van de bevolking in de besmette of bedreigde zone.

Het interne noodplan van het bedrijf, zoals voorgeschreven door artikel 723 *quinquies* van het ARAB (*), dient zo goed mogelijk afgestemd te zijn op het voorafgaandelijk interventieplan. De exploitant van een industriële activiteit die onder toepassing van de « SEVESO »-wet van 21 januari 1987 valt, dient hierover te waken.

Het interne noodplan van het bedrijf dient minstens volgende gegevens te omvatten :

- een organisatorisch gedeelte : alarmprocedures, interne bevelvoering, interne commandopost, informatieverstrekking vanwege het bedrijf, ...;
- een operationeel gedeelte :
 - * ongevallenscenario's op basis van de veiligheidsstudie;
 - * uitrusting en hulpmiddelen (o.a. communicatiemiddelen);
 - * mogelijke ontruiming van het bedrijf;
 - * medische noodvoorzieningen.

2.4. Fasering van de rampenplanning

De interrelatie tussen het gemeentelijk en het provinciaal rampenplan kan best gestructureerd worden aan de hand van verschillende fases, die desgevallend kunnen gepaard gaan met een systeem van voorverwittiging.

Het provinciaal plan dient te starten vanuit het gemeentelijk echelon, overeenkomstig trouwens de bepalingen van het hogervermelde koninklijk besluit van 23 juni 1971. De meeste interventies der hulpdiensten gebeuren op autonome wijze, doch wanneer een coördinatie der operaties zich opdringt, dient de leider van operaties, zoals bepaald in artikel 14 van het hoger vermelde koninklijk besluit van 8 november 1987, het rampenplan voor hulpverlening af te kondigen.

(*) Koninklijk besluit van 1 februari 1985 tot invoering in titel III van het ARAB van een hoofdstuk VI — Bijzondere maatregelen in verband met bepaalde industriële activiteiten, ook :

Koninklijk besluit van 6 november 1987 betreffende kennisgeving van bepaalde industriële activiteiten die aanleiding kunnen geven tot zware ongevallen, art. 1.4.;

Decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 28 juni 1985 betreffende de milieuv vergunning, art. 2, § 4, 5°;

Besluit van de Waalse Gewestexecutieve van 11 december 1986 betreffende de risico's van zware ongevallen in bepaalde industriële activiteiten, art. 27bis, § 1, 3°

Afhankelijk ondermeer van de omvang van de gebeurtenis, van de te verwachten gevolgen, of van de benodigde hulpmiddelen, kan de rampenplanning in 4 fases verlopen :

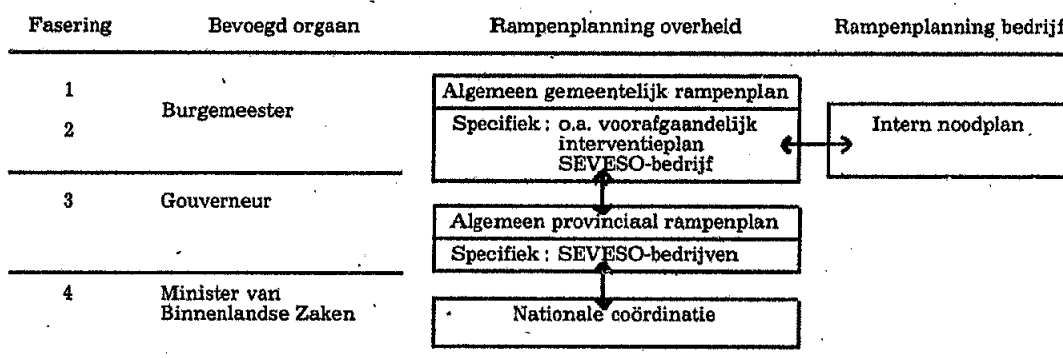
- 1e fase : beperkte actie en coördinatie op gemeentelijk niveau;
- 2e fase : versterkingsfase en coördinatie op gemeentelijk niveau (burgemeester);
- 3e fase : coördinatie door Provinciegouverneur;
- 4e fase : nationale coördinatie door Minister van Binnenlandse Zaken.

De fasering dient noodzakelijkerwijze niet chronologisch doorlopen te worden.

Het is aangewezen een éénvormigheid van de fasering te bewerkstelligen, opdat dit ook voor de bevolking een duidelijk herkenbaar stramien in rampenbestrijding zou uitmaken. De Provinciegouverneurs worden ertoe aangezet om op basis van deze fasering de interrelatie met de gemeentelijke rampenplanning te realiseren.

Ervan uitgaande dat een zwaar ongeval in een zogenaamd « Seveso »-bedrijf meestal gepaard zal gaan met vrijkoming van giftige of gevaarlijke stoffen, zal het dikwijls voor de hand liggen aangegeven, dat de coördinatie van de operaties aanstonds door de Provinciegouverneur (fase 3) gebeurt.

De volgende schematische structuur kan gevolgd worden :



3. Minimale voorzieningen in de rampenplannen voor hulpverlening

Het koninklijk besluit van 19 juni 1990 tot vaststelling van de wijze van opmaken van rampenplannen voor hulpverlening, bepaalt in artikel 1 dat ten minste moet voorzien worden in :

- de procedures van alarmering;
- de wijze van optreden van de onderscheiden bevoegde diensten;
- de voorbereiding van de onderscheiden beschermingsmaatregelen;
- de regeling van de coördinatie van de operaties, overeenkomstig artikel 3 van het koninklijk besluit van 23 juni 1971, houdende organisatie van de opdrachten van de Civiele Bescherming en coördinatie van de operaties bij rampspoedige gebeurtenissen, catastrofes en schadegevallen;
- de wijze van informatie van de personen die getroffen kunnen worden bij een zwaar ongeval.

In artikel 2 van dit koninklijk besluit wordt de procedure van het opmaken van de rampenplannen voor hulpverlening bepaald en in het bijzonder wordt een stuurgroep ingesteld die de Provinciegouverneur in zijn taak zal bijstaan.

In zoverre die voorzieningen gelijklopend zijn voor de interventies bij elke noodsituatie horen zij thuis in het algemene hoofdstuk van het algemeen rampenplan van hetzij de provincie hetzij de gemeente.

Een aantal elementen dienen echter in de specifieke toepassing voor de zogenaamde « SEVESO »-risico's ondergebracht te worden.

3.1. Procedure van alarmering

3.1.1. Melding

Het koninklijk besluit van 22 april 1988 tot vaststelling van het type, de modaliteiten en de procedure van de informatie die moet verstrekt worden wanneer een zwaar ongeval zich voordoet bij bepaalde industriële activiteiten, heeft een bijzondere meldingsplicht ingevoerd :

- melding aan het 100-hulpcentrum, dat de interventiediensten zal alarmeren;
- nadien aan het Coördinatie- en Crisiscentrum van de Regering (CGCCR) (*), dat geen operationele opdrachten heeft naar de interventiediensten toe, maar dat wel instaat voor de informatie-inwinning en de verwittiging van de bestuurlijke rijksinstanties.

Het Coördinatie- en Crisiscentrum is steeds te bereiken op de telefoonnummers : 02/508 47 11 en 02/517 78 14. Het bericht dient nadien bevestigd te worden aan het CGCCR via hetzij telefaxnummer 02/513 63 82 of telexnummer 22 484.

Ten einde de melding in alle omstandigheden zo eenduidig mogelijk te laten verlopen, verdient het aanbeveling de in bijlage 1 gevoegd type-meldingsformulier te gebruiken. Dit standaardformulier dient steeds beschikbaar te zijn bij de meldingsplichtige en bij de 100-centra en het CGCCR.

3.1.2. Verwittiging van de bevolking

Bij lozing van gevaarlijke of toxische stoffen kan het voorkomen dat de getroffen of bedreigde bevolking dringend dient gealarmeerd te worden en aangeraden te worden binnen te blijven. De wijze van alarmering van de bevolking (sirenes, radio- of T.V.-mededeling, wagens met luidsprekers,...) dient in ieder

(*) Het CGCCR werd opgericht bij koninklijk besluit van 18 april 1988 (*Belgisch Staatsblad* van 4 mei 1988), gewijzigd bij het koninklijk besluit van 11 mei 1990 (*Belgisch Staatsblad* van 1 juni 1990)

ontwerp van rampenplan voor hulpverlening voor zogenaamde SEVESO-bedrijven omstandig aangegeven te worden. De dringendheid en het feit dat de bedreigde of getroffen bevolking die in de onmiddellijke omgeving van de lozing zich bevinden, kunnen er aanleiding toe geven bijzondere voorzieningen te treffen inzake alarmering van de bevolking door sirenes of andere alarmsignalen in werking te stellen vanop het zogenaamde « SEVESO »-bedrijf. De noodzakelijkheid ervan dient in ieder ontwerp van rampenplan nagegaan te worden en in voorkomend geval dient de exploitatie- of milieuvergunningende overheid verzocht te worden de nodige bepalingen op te nemen in de vergunning of deze in die zin aan te passen.

De bevolking kan op initiatief van de gealarmeerde interventiedienst ook via de BRT-radio (of televisie) verwittigd worden om een aantal maatregelen op te volgen. Ten einde de eenvormigheid en de snelheid van die alarmeringswijze zoveel mogelijk te betrachten, dient de gealarmeerde interventiedienst bij voorkeur gebruik te maken van het in bijlage 2 gevoegd type-bericht « media ». Het CGOCR en de getroffen bedrijven dienen zich hiervan eveneens te bedienen bij vraag om nadere informatie vanwege de media of vanwege de bevolking.

De aanwending van wagens met luidsprekers als alarmeringswijze vergt dat de politiediensten in de noodplanningszone over het benodigd materieel beschikken. In het ontwerp van rampenplan voor hulpverlening dient de werkwijze ervan aangegeven te worden.

3.2. Disciplines

In een rampenplan voor hulpverlening moet de verdeling van de taken van de verschillende interventiediensten duidelijk bepaald worden.

Deze taken zijn in vijf functionele disciplines gegroepeerd :

1. de hulpoperaties;
2. de geneeskundige en sanitaire hulpverlening;
3. de politie over de geteisterde of bedreigde plaatsen;
4. diverse werken, bijstand, vervoer en logistiek;
5. informatie aan de bevolking.

Voor elk van die taken moet worden aangegeven wie de verantwoordelijke is op de plaats van het ongeval en in het coördinatiecomité, welke opdrachten er in het kader van elke discipline zijn en over welke middelen elke discipline beschikt.

3.2.1. De hulpoperaties

De brandweerdiensten, over het algemeen de eerste gealarmeerden, zijn met deze verrichtingen belast. In het raam van hun traditionele opdrachten, bepaald in de lijst gevoegd bij de ministeriële omzendbrief van 28 november 1987 betreffende organisatie van de gemeentelijke brandweerdiensten en zending van die diensten, worden zij in het rampenplan voor hulpverlening in 't bijzonder belast met :

- beheersen van het ongeval (blussen van brand, nemen van alle maatregelen om de uitbreiding van de gevolgen van het ongeval te voorkomen, beveiligen en/of evacueren van gevaarlijke stoffen, omschrijving van de interventiezone vóór de aankomst van politie of rijkswacht...);
- het zoeken naar en redden van personen en goederen;
- het dichten van bressen, versterken van dijken, installeren van hulpverlening;
- opeisen van personen en zaken (*);
- verwittigen van de autoriteiten.

3.2.2. De geneeskundige en sanitaire hulpverlening

De opdrachten van de discipline zijn :

- oproepen van het verzorgingspersoneel (geneesheren, verpleegkundigen);
- triage, ophalen van de slachtoffers, toedienen eerste zorgen, opmaken van een individuele fiche die elk slachtoffer begeleidt;
- oprichten van één of meerdere hulpposten, bevoorrading in geneesmiddelen;
- materiële en psychosociale begeleiding;
- oproepen van transportmiddelen (ambulances), regulatie van het vervoer der ambulances;
- evacuatie van de slachtoffers naar ziekenhuizen, opvangcentra, woonplaats;
- ten laste nemen van de lijken en overbrenging naar het lijkenhuisje of de plaats aangeduid door discipline 3 (politie over de plaatsen);
- hulp aan identificatie van de slachtoffers;
- nemen van maatregelen en verstrekken van richtlijnen voor de ontsmetting en ter voorkoming van epidemieën, toezicht op drinkwatervoorziening.

Die opdrachten maken deel uit van de procedures van rampengeneeskunde, waarvan de principes vooral een organisatie van medische hulpverlening beogen en aldus een overhaastig en ongeorganiseerd afvoeren van de slachtoffers naar het dichtstbij gelegen ziekenhuis vermeden worden.

De begrippen triage en regulatie maken integraal deel uit van de principes van rampengeneeskunde.

Triage

Triage betekent dat men de slachtoffers na een snelle en korte evacuatie uit het gevaargebied van de interventiezone, zal hergroeperen in een « primaire evacuatiezone » waar een triage in 4 verschillende categorieën gebeurt, afhankelijk van de ernst van hun toestand. De gewonden worden van een medische triage-kaart voorzien om hun verdere toestand op te volgen en de prioriteiten te kunnen bepalen (rode zone : zeer dringend; oranje zone : minder dringend; groene zone : niet dringend; zwarte zone : stervende of dood).

Regulatie

De getrieerde slachtoffers worden vanuit de primaire evacuatiezone, naar het op dat moment voor hen meest geschikte plaats gezonden, rekening houdend met de medico-sanitaire mogelijkheden en de ernst en specificiteit van de letstels (ziekenhuisbestemming). De geneesheer-regulator bepaalt te dien einde de plaats en het transportmiddel voor het slachtoffer.

(* Wet van 31 december 1963 betreffende de Civiele Bescherming (art. 5).

Rol van de geneesheer-directeur van de medische hulpverleningsoperaties (D.M.H.)

De D.M.H. is de operationele geneesheer die op het terrein de effectieve leiding heeft van de algemene organisatie van de medische hulpverlening. Hij rapporteert aan de gezondheidsinspecteur die in het coördinatiecomité vertegenwoordigd is.

Rol van gezondheidsinspecteur

De gezondheidsinspecteur staat de Provinciegouverneur bij in het coördinatiecomité. Als lid van het comité en via de nauwe samenwerking met de D.M.H., coördineert hij de medische actie.

Hij kan een beroep doen op bevoegde diensten zoals de 100 dienst, het Instituut voor Hygiëne en Epidemiologie, de leefmilieucel van het Ministerie van Volksgezondheid en Leefmilieu, ..., op gespecialiseerde instituten in het raam van een gereguleerde samenwerking (Rode Kruis van België, 100-ambulancediensten, ...)

Het lijkt aangewezen dat met het oog op de coördinatie van de opdrachten van deze discipline, een provinciaal medisch interventieplan uitgewerkt wordt dat integrerend deel uitmaakt van het provinciaal rampenplan voor hulpverlening.

3.2.3. De politie van de plaats

De diensten van de politie en/of de rijkswacht zijn bevoegd inzake politie over de geteisterde of bedreigde plaatsen (*). Deze discipline houdt onder andere de volgende opdrachten in :

- ordehandhaving : het vrijmaken en vrijhouden van de nodige ruimte voor de uitvoering van de hulpoperaties, de medische en sanitaire hulpverlening, en de noodzakelijke aanwezige disciplines door :
 - * het installeren van een isolatieperimeter (**) waarbinnen het verkeer van de hulpdiensten vrij kan gebeuren;
 - * het organiseren van de verkeersregeling (personen en voertuigen) ter hoogte van de isolatieperimeter;
 - * het voorbehouden van een verkeersregeling op reismwegen voor transporten (hulpdiensten, evacuatie) en van parkeerterreinen buiten de isolatieperimeter tot de ontradingperimeter (***);
 - * het beschermen van goederen en personen door : mee te helpen aan de informatie van de bevolking de voorgeschreven beschermingsmaatregelen te doen uitvoeren (evacuatie...);
 - * het normale leven laten doorgaan buiten de getroffen zone door verkeersregeling en optreden tegen samenscholingen;
- bijstand : het ondersteunen van de andere disciplines door :
 - * het bestaande transmissienet van de rijkswacht in een eerste tijd;
 - * het uitvoeren van escortes;
 - * het assisteren van hulpdiensten voor zover als nodig voor het beperken van de ramp; hulp bij het redden van personen;
- gerechtelijk onderzoek : het uitvoeren van het gerechtelijk onderzoek gebeurt onder leiding van de gerechtelijke overheid, de Procureur des Konings en eventueel de onderzoeksrechter wanneer hij is gevorderd;
- identificatie van dodelijke slachtoffers : de identificatie van de lijken is in eerste instantie een opdracht van de administratieve politie, en die opdracht is expliciet toegekend aan de rijkswacht. Voor de identificatie-opdracht, en vooral voor de berging van de slachtoffers, is de assistentie nodig van de Civiele Bescherming. Voor de eigenlijke identificatie is de assistentie van het Rode Kruis nodig, vermits daar de informatie over de gekwetsten dient verzameld te worden.

3.2.4 Logistieke steun, diverse werken, bijstand, vervoer

Deze opdrachten komen hoofdzakelijk de civiele bescherming toe. Ze bestaan onder meer uit :

- bijstand : versterking in personeel en hulpmaterieel voor de diensten ter plaatse (bestrijding van het ongeval en zijn gevolgen, redding, berging...);
- vervoer : het noodzakelijk bijkomend vervoer leveren;
- logistiek : — het speciaal reddings- en hulpmaterieel leveren (bluswater, brandstof, smeermiddelen, verlichting, herstelling...);
 - de bevoorrading met levensmiddelen en drinkwater voor de hulpdiensten en, indien nodig, voor de getroffen bevolking organiseren;
 - eventueel helpen bij de evacuatie, de herberging en de bevoorrading van de door het ongeval getroffen personen, alsook bij de installatie en het beheer van een opvangcentrum;
 - het nodige personeel en materieel leveren voor de installatie van een coördinatiecentrum ter plaatse;

(*) Voor de verdeling van de taken tussen beide diensten, zie ook de omzendbrief van de Minister van Binnenlandse Zaken van 26 april 1990 betreffende de coördinatie van het optreden van de gemeentepolitie en de rijkswacht in het kader van de bestuurlijke politie.

(**) Isolatieperimeter : het vaststellen van een zone die tot doel heeft de doorgang te verhinderen aan alle niet toegelaten personen. Die perimeter wordt slechts overschreden door de rechtstreekse betrokken diensten.

(***) Ontradingperimeter : de limiet die niet mag overschreden worden door niet door de gebeurtenis betrokken personen of personen die niet binnen die perimeter wonen.

- diverse werken : — uitvoeren van zware werken en werken van burgerlijke bouwkunde;
 - stutten of afbraak van gebouwen die een gevaar vormen;
- opsporing en bestrijding van gevaarlijke stoffen, ontsmetting;
- organisatie van de transmissies, onder meer van de verbindingen tussen het coördinatiecomité en de commandopost;
- opoising van personen en zaken (*).

3.2.5. Informatie aan de bevolking

De burgemeester of de Provinciegouverneur, afhankelijk van de fase van noodplanning, staat in om de nodige informatie te verstrekken aan de bevolking bij coördinatie van de operaties.

Bij ernstige rampsituaties en/of coördinaties van operaties van langere duur wordt de Provinciegouverneur aanbevolen een informatiecentrum in te richten, waar de getroffen en hun familieleden nadere informatie kunnen bekomen, en waar de media geïnformeerd worden over de omstandigheden van de ramp en het verloop van de operaties. Te dien einde is het aangewezen een bijzonder telefoonnummer vrij te geven bij het installeren van het informatiecentrum. Te dien einde is het aangewezen de nodige contacten op te nemen met de diensten van de R.T.T.

De Gouverneur kan in voorkomend geval een woordvoerder aanstellen, die er zorg voor draagt de informatie op geregelde tijdstippen te verspreiden en waakt over de eenvormigheid en volledigheid ervan.

Daartoe stelt hij zich in verbinding met de verantwoordelijke van het getroffen zgn. « Seveso »-bedrijf, die op zijn beurt ervoor zorgt mededelingen te verspreiden over :

- de technische omstandigheden van het soort ongeval;
- de risico's van uitbreiding;
- de mogelijke gevolgen voor het tewerkgesteld personeel en voor de installatie zelf.

In een latere tijdsperiode dient de verantwoordelijke voor het bedrijf een omstandig overzicht op te maken van het ongeval en zijn gevolgen.

- 3.2.6. Behalve de vijf eigenlijke hoofddisciplines kan het aangewezen zijn in belang van de coördinatie der operaties, met de verantwoordelijken van het parket, die het gerechtelijk onderzoek leiden, een coördinatie tot stand te brengen.

3.3. Typologie der ongevallen

In de geïntegreerde rampenplanning voor hulpverlening inzake de zogenaamde « SEVESO »-bedrijven dient rekening gehouden te worden met 5 types van ongevalsituaties :

- een brand zonder vrijkoming van toxische stoffen;
- een explosie met een belangrijke drukgolf en/of met thermische gevolgen (BLEVE, bvb.);
- een emissie van een toxische en/of gevaarlijke gasvormige stoffen al dan niet gepaard gaande of kunnen gepaard gaande met een explosie;
- een emissie van toxische en/of gevaarlijke vloeistoffen die vervuiling van het grondwater veroorzaken of kunnen veroorzaken;
- een emissie die enkel de bodembesmetting met zich meebrengt.

Dit laatste ongevalstype vertoont niet dezelfde aard van dringendheid van tussenkomst en is in zijn geografische omvang vanzelfsprekend beperkt.

Afhankelijk van het type zal de voorbereiding van de beschermingsmaatregelen in het rampenplan voor hulpverlening (zowel op het provinciaal vlak als op het gemeentelijk echelon) dienen voorzien te worden.

De ongevalsscenario's door de zogenaamde « SEVESO »-bedrijven op te stellen, overeenkomstig het koninklijk besluit van 6 november 1987 betreffende kennisgeving van bepaalde industriële activiteiten die aanleiding kunnen geven tot zware ongevallen, zijn begrepen in het interne noodplan van het bedrijf en dienen als basisgegevens voor de externe rampenplanning.

Die ongevalsscenario's dienen onderzocht te worden door de bevoegde administratie van het Gewest, vertegenwoordigd in de stuurgroep die de Gouverneur bijstaat bij het opmaken van de rampenplannen voor hulpverlening.

Zoals in punt 2.3. hierboven reeds gesteld dient het voorafgaandelijk interventieplan van de brandweer inzake de SEVESO-bedrijven in het bijzonder met de ongevalstypes en ongevalsscenario's rekening te houden.

3.4. Samenwerking met de Gemeenschappen en de Gewesten

Gelet op de institutionele hervorming van ons land, is het noodzakelijk geworden de Gemeenschappen en de Gewesten te betrekken bij de voorbereiding en de beschikkingen van de rampenplannen voor hulpverlening. Het bovengemeld koninklijk besluit van 18 juni 1990 is trouwens met hun instemming tot stand gekomen. Bij het uitwerken van de ontwerpen van rampenplannen voor hulpverlening in uw provincie, is het aangewezen de vertegenwoordigers van de Gemeenschappen en Gewesten te vragen te willen deelnemen aan de werkzaamheden van de stuurgroep die u zal bijstaan in die taak.

Immers de Gewesten, door de bevoegdheidstoewijzing inzake leefmilieu, hebben een grondige kennis van de sites en de dossiers van de « SEVESO »-industriële activiteiten. Daarenboven dient een bepaalde samenhang nagestreefd te worden tussen het veiligheidsrapport of de veiligheidsstudies die in het raam van de milieu- of exploitatievergunning ondernomen worden (« externe politie » van de gevaarlijke, ongezonde en hinderlijke inrichtingen), wat thans tot de bevoegdheid van de Gewesten behoort en de rampenbestrijding zelf en de coördinatie der operaties, wat een nationale aangelegenheid blijft. Die aansluiting kan bewerkstelligd worden door, binnen de stuurgroep, aan de Gewesten het onderzoek van de ongevalsscenario's toe te vertrouwen, zoals hoger vermeld.

De Gemeenschappen van hun kant hebben, gelet op hun bevoegdheden inzake gezondheidsbeleid, in 't bijzonder wat de voogdij van de gezondheidsinstellingen betreft, een goede kennis op het terrein van de ziekenhuisinfrastructuur.

(*) Wet van 31 december 1963 betreffende de civiele bescherming (art. 5); ministerieel besluit van 4 maart 1975.

3.5. Noodplanningszone

In afwachting dat de geografische gebieden die door een zwaar ongeval zouden kunnen getroffen worden, afgebakend worden door de Minister tot wiens Leefmilieu behoort, overeenkomstig artikel 6, § 3 van de « SEVESO »-wet van 21 januari 1987, dienen de Provinciegouverneurs een noodplanningszone te bepalen in elk der ontwerpen van rampenplannen voor hulpverlening voor de « SEVESO »-bedrijven.

Daartoe dient uitgegaan te worden van de grenswaarden zoals in bijlage 3 aangegeven, van de zwaarst aannemelijke ongevallen, de meest ongunstigste weeromstandigheden, de ongevallenscenario's en de gegevens van de kennisgeving bedoeld in de « SEVESO »-wet (art. 4). Wanneer verschillende ongevallenscenario's mogelijk zijn, wordt een gebied in aanmerking genomen dat de voor elk soort ongeval vastgestelde zones omvat.

De noodplanningszone moet dus voorzien worden tot de onveilige omtrek, d.w.z. daar waar nog hinder en huidirritatie ten gevolge van een mogelijk zwaar ongeval kan voorkomen. De interventiezone daarentegen is de zone waarbinnen de voorbereide maatregelen ook effectief toegepast worden tijdens het ongeval.

De Provinciegouverneurs dienen erover te waken dat binnen de noodplanningszone de voorbereiding van de beschermingsmaatregelen voor de bevolking nog redelijkerwijze uitvoerbaar is.

Voor de risico's van lozing van toxische of gevaarlijke stoffen van de zogenaamde « SEVESO »-bedrijven dient, gezien de dringendheid van de te nemen maatregel, in de planning voornamelijk met de schuilmaatregel rekening gehouden te worden, aangezien de evacuatie bij het ongeval zelf een geruime tijd in beslag zal nemen en ook dat de blootstelling aan de toxische stoffen zoveel mogelijk moet vermeden worden.

Desgevallend dient een maximum-noodplanningszone bepaald te worden. Hiermee wordt beoogd de industrie een bijkomende preventieve inspanning te laten doen indien uit de berekeningen blijkt dat de noodplanningszone voor dat bedrijf groter zou zijn dan die maximum-noodplanningszone.

Wanneer hiertoe aanleiding bestaat, dient, onverlet de maatregelen die rechtstreeks aan de bevoegde administratie van het Gewest kunnen voorgesteld worden, in ieder geval de Minister van Binnenlandse Zaken daarvan in kennis gesteld te worden.

3.6. Coördinatiecomité (beperkt) en commandopost

3.6.1. Coördinatiecomité

Bij coördinatie van de operaties en volgens de fase van de rampenplanning, installeren de burgemeester of de provinciegouverneur een coördinatiecomité, wiens voornaamste opdracht het is de burgemeester of de gouverneur bij te staan in evaluatie van de rampsituatie, het bepalen van de inzet van de noodzakelijke hulpmiddelen, de keuze van de methodes en het onderzoek van de gestelde problemen.

De samenstelling en de plaats van samenkomst van het coördinatiecomité dienen vastgesteld te worden in ieder ontwerp van rampenplan voor hulpverlening.

3.6.2. Beperkt coördinatiecomité

Het kan nuttig voorkomen bij het begin van de coördinatie der operaties, een beperkt coördinatiecomité te installeren ten einde het op gang brengen van de hulpverlening te vergemakkelijken en de eerste evaluatie te kunnen opmaken. Het ontwerp van rampenplan voor hulpverlening dient in voorkomend geval, de plaats en de samenstelling van dit beperkt comité te bepalen.

3.6.3. Commandopost

De verantwoordelijke van de discipline van de hulpoperaties richt dichtbij de plaats van het ongeval een commandopost op.

Het ontwerp van rampenplan voor hulpverlening zal de samenstelling, het personeel en het noodzakelijke materieel aanduiden.

De voortdurende verbinding met het coördinatiecomité zal tot stand dienen gebracht te worden.

4. Oefeningen

Om de goede werking van het rampenplan voor hulpverlening uit te testen en het ajour te houden, dienen geregeld oefeningen plaats te vinden, in het bijzonder wat de « SEVESO »-rampenplannen betreft in samenwerking met de exploitanten van de industriële activiteiten.

De frequentie van de oefeningen dient in het ontwerp van rampenplan voor hulpverlening aangegeven te worden.

De eventueel te trekken lessen na afloop ervan, dienen aan de Algemene Directie van de Civiele Bescherming ter kennis gebracht te worden.

5. Vervoer van gevaarlijke stoffen

Het bijzondere luik van de algemene rampenplannen voor hulpverlening dient ook de problematiek van vervoer van gevaarlijke stoffen te betreffen. De aanwijzingen daaromtrent zullen het ontwerp uitmaken van een afzonderlijke omzendbrief.

Om de Provinciegouverneur verder te informeren en bijstand te verlenen bij het opmaken van de rampenplannen voor hulpverlening, kan hij vanzelfsprekend steeds een beroep blijven doen op de adviseur-provinciale chef van de civiele bescherming en desgevallend ook op de Algemene Directie van de Civiele Bescherming.

Bijlage 1 : Meldingsbericht (1)INCIDENT

bij :
 gelegen te :
 gebeurd op :
 om :
 Aard (2) : — gasontsnapping
 — brand
 — ontploffing
 — vloeistofuitbraak
 Betrokken produkt(en) :
 naam (3) :
 VN nr :

NOODTOESTAND/« Seveso »-ongeval

bij :
 gelegen te :
 gebeurd op :
 om :
 Aard (2) : — gasontsnapping
 — brand
 — ontploffing
 — vloeistofuitbraak
 Betrokken produkt(en) :
 naam (3) :
 VN nr :

Lek : groot — klein (2)
 open — gedicht

Gevaar ; brandbaar — giftig (2)
 explosief
 verontreiniging

Slachtoffers op het bedrijf ?
 ja/nee
 (aantal zodra mogelijk)

Gevolgen voor de omgeving buiten de
 fabriekgrenzen :
 op ogenblik van de melding :
 ja/nee
 Waarschijnlijk evolutie :
 ja/nee

Datum van het bericht :

Uur van het bericht :

Datum van het bericht :

Uur van het bericht :

BERICHT WORDT HERHAALD EN TERUGGEMELD DOOR 100

Bericht wordt aangevuld, verbeterd en indien mogelijk herbevestigd per telefax.

- (1) Eerste boodschap van de industrie aan de autoriteiten (« 100 » en CGCCR);
 (2) Gemelde boodschap onderlijnen;
 (3) Naam spellen bij telefoonbericht.

Bijlage 2 : Eerste informatiebericht « Media » (1)

« HET RAMPENPLAN WERD IN WERKING GESTELD VOOR HET ONGEVAL »

bij :
gelegen te :
gebeurd op :

om :
aard (2) : — gasontsnapping
— brand
— explosie
— vloeistofontsnapping in 't water ...
in de grond ...

Produk(ten) (3) :

naam : ... naam : ... naam : ...
VN-nr. ... VN-nr. ... VN-nr. ...

gevaarlijk (2) (ont)brandbaar — toxisch — explosief — bezoedeling van het water — andere : ...
niet gevaarlijk

Hinder (2) : geur — mist — andere ...

Lek (2) : belangrijk — beperkt
gestopt — niet gestopt

Onmiddellijke maatregelen te nemen door de bevolking van ...

(2) — blijf thuis — blijf binnen
— doe deuren en ramen dicht
— luister naar de radio (BRT)
— niet roken, geen vuur ontsteken, geen verkeer
— niet telefoneren nu
— nu niet de kinderen op school afhalen
— automobilisten, de geteisterde zone verlaten.

Vermoedelijke evolutie (2) : onzeker — onder controle — onder te controle brengen. »

Dit bericht werd opgesteld door de brandweerofficier van de gemeente
en de verantwoordelijke van de industrie

Dit bericht wordt verder aangevuld en geactualiseerd volgens de evolutie van het ongeval

- (1) Dit bericht is bestemd voor de media BRT-radio om de bevolking in te lichten, wordt ook ter beschikking gehouden van de portier (of persverantwoordelijke) van de onderneming.
(2) Gemelde boodschap onderlijnen.
(3) Het woord spellen bij telefonische mededeling.

Bijlage 3 : Grenswaarden voor blootstelling

Volgende grenswaarden dienen in acht genomen te worden :

1. voor de stralingen : een maximale dosis van thermische energie die overeenstemt met een blootstelling van 2,5 kilowatt per vierkante meter en gedurende dertig seconden voor die gevallen waarin een thermische golf zou ontstaan ten gevolge van de verbranding van één of meer gevaarlijke stoffen;
2. voor de drukgolven : een maximale overdruk van 20 millibar voor die gevallen waarin zo een golf zou ontstaan ten gevolge van de ontploffing van installaties of van wolken die één of meer gevaarlijke stoffen bevatten;
3. voor luchtconcentraties van giftige en/of gevaarlijke stoffen :
 - het tweevoudige van de TLV-STEL-waarde (concentratie die overeenstemt met de blootstellingsgrens op korte termijn, hetzij vijftien minuten);
 - het zesvoudige van de TLV-TWA-waarde (concentratie die overeenstemt met de gewogen blootstellingsgrens);
 - het achtvoudige van de MAK-waarde (maximum concentratie op de werkplaats).

De in aanmerking genomen waarde wordt teruggebracht tot een vierde van de IDLH (concentratie die onmiddellijke bedreigingen inhoudt voor de gezondheid en het leven) wanneer deze grens overschreden wordt.

De aangehouden grenswaarde, die voor een referentieblootstelling van dertig minuten in aanmerking wordt genomen, kan worden gewogen in functie van de voorziene blootstellingsduur.

Instructions relatives à l'établissement de plans d'urgence et d'intervention

1. Dispositions

Pour l'application des présentes instructions, on entend par :

- **plan d'urgence et d'intervention** : un plan reprenant les grandes lignes de l'action à mener en cas de calamité, de catastrophe ou de sinistre grave, pour préparer la coordination publique des secours par divers services d'intervention, de telle sorte que tous les moyens disponibles et mobilisables en hommes et en matériel puissent être mis en œuvre de la façon la plus efficace en vue de la protection de l'homme et de son environnement contre les effets néfastes du danger. Le terme « plan d'urgence et d'intervention », comme le dispose la loi Seveso, remplace dorénavant la terminologie du plan O.S. utilisée jusqu'à présent;
- **plan préalable d'intervention** : un dossier d'information pour favoriser une action rapide et efficace des services de secours dans la lutte contre un incendie ou un autre sinistre dans un établissement où existent de grands risques;
- **plan interne d'urgence** : un plan d'entreprise qui doit viser à limiter la gravité des effets d'événements non souhaités et procurer à l'autorité un premier dispositif dans la lutte contre les catastrophes par la mise au point de mesures matérielles et organisationnelles d'urgence adaptées;
- **alerte** : appel des personnes compétentes pour intervenir en cas de calamités, de catastrophes ou de sinistres graves et la notification à la population sinistrée ou menacée;
- **zone de planification d'urgence** : une zone autour d'une installation qui peut provoquer un accident majeur, à l'intérieur de laquelle les mesures urgentes d'alerte, les mesures de protection et d'assistance de la population, ainsi que des mesures d'ordre sont préparées au préalable afin de pouvoir assurer une action rapide et coordonnée de l'autorité. A l'intérieur de la zone de planification d'urgence, la population doit être informée de manière préventive sur les mesures de sécurité et le comportement à adopter en cas d'accident;
- **accident maximum plausible** : l'accident majeur impliquant la quantité de substances toxiques ou dangereuses susceptibles de réagir ou de s'échapper au niveau des installations considérées individuellement; il est tenu compte, à cet égard, des mesures préventives spécifiques; les effets-domino éventuels sont également pris en considération.

2. Structure de la planification d'urgence

2.1. Plans généraux d'urgence et applications spécifiques

Confronté à une multitude de plans d'urgence relatifs aux risques les plus divers et considérant que les services de secours compétents qui sont chaque fois concernés doivent autant que possible être engagés selon les mêmes procédures, il s'indique d'établir un plan général d'urgence pour toutes les situations d'urgence, quel que soit le type de danger. Le plan général d'urgence doit autant que possible régler les procédures d'alerte et de mise en œuvre des services qui interviennent normalement dans chaque situation d'urgence, la coordination des différentes disciplines et le mode d'alerte de la population.

Si un certain nombre de dispositions figurent dans un chapitre général, les accidents sont souvent spécifiques pour ce qui concerne les techniques opérationnelles de lutte et de protection. C'est pourquoi il faut ajouter, dans le plan général d'urgence, des applications spécifiques en fonction du sinistre.

Pour déterminer les applications spécifiques à prévoir, il s'indique d'inventorier préalablement les risques potentiels sur le territoire, qui peuvent donner lieu à des sinistres graves, des catastrophes ou des calamités; il s'agit en quelque sorte de procéder à la mise en carte des risques potentiels. Peuvent ainsi être prévus : accidents majeurs dans des entreprises dites Seveso, catastrophes ferroviaires, aériennes, transports routiers, inondations graves et autres calamités naturelles, sinistres en rapport avec des pipelines souterrains, accidents nucléaires, graves pollutions avec hydrocarbures ou interventions en mer, etc.

Sous forme schématique :

Plan communal provincial général d'urgence			
Applications spécifiques :			
Inondations	Pollutions	Accidents nucléaires	Risques « Seveso »...

2.2. Plans provinciaux et communaux d'urgence

Nonobstant les mesures inscrites tant au Règlement Général de la Protection du Travail (R.G.P.T.) que dans le permis d'exploitation ou l'autorisation anti-pollution, un plan d'urgence et d'intervention est établi pour préparer autant que possible la coordination des opérations en cas d'accident. La mise en application d'un plan d'urgence entraîne dès lors la coordination par les autorités et ne se limite donc pas aux modalités techniques de lutte contre le danger même, mais suppose la bonne mise en concordance d'un certain nombre de mesures qui doivent protéger l'homme et son environnement contre les éventuels effets du danger.

L'arrêté royal du 23 juin 1971 organisant les missions de la protection civile et la coordination des opérations lors d'événements calamiteux, de catastrophes et de sinistres, vise principalement la coordination des secours par le Gouverneur de province et le Ministre de l'Intérieur.

Il va sans dire que la gestion de crise d'un accident dont les effets dépassent souvent les limites des communes peut être la mieux assurée au niveau du Gouverneur de province.

Sur la base de l'article 135, § 2, de la nouvelle loi communale, l'administration communale est cependant le premier responsable pour fournir le secours nécessaire.

Le Gouverneur de province est chargé de veiller à ce que la planification d'urgence au niveau communal se rattache au plan provincial d'urgence. En fonction de la présence du type de risques potentiels, il peut y être procédé de la manière décrite ci-avant au point 2.1., à savoir sous la forme d'un plan général d'urgence comportant des applications spécifiques.

Le passage d'une gestion communale à une gestion provinciale de crise (cf. également : 2.4. évolution en phases) est principalement déterminé par la disposition suffisante ou non de moyens techniques de lutte contre le danger et/ou la délimitation (géographique) des effets ou des effets potentiels du danger.

Cette règle vaut à coup sûr lorsqu'un incendie ou une explosion va de pair avec le dégagement dans l'air de gaz dangereux ou toxiques, ou la pollution de l'eau ou du sol par des liquides dangereux ou toxiques, ou la fuite de gaz ou de liquides sans incendie ou explosion (cf. infra « typologie des accidents graves »).

2.3. Plans préalables d'intervention en cas d'incendie et plans internes d'urgence des entreprises

Au niveau communal, il faut en tout état de cause veiller à ce que les plans préalables d'intervention visés à l'article 15 de l'arrêté royal du 8 novembre 1987 portant, en temps de paix, organisation des services communaux et régionaux d'incendie et coordination des secours en cas d'incendie, soient élaborés pour les entreprises tombant sous l'application de la loi Seveso. Le plan préalable d'intervention des services d'incendie, qui a pour objet la lutte contre le danger, doit faire partie du plan communal général d'urgence et d'intervention, comme étant une application particulière, notamment pour les risques d'accidents majeurs se présentant sur le territoire de la commune.

Le plan préalable d'intervention doit au moins comporter les données suivantes :

- l'activité industrielle même;
- l'implantation et le mode d'accès, les plans architecturaux;
- les endroits dangereux;
- les renseignements techniques (fiche) sur les produits;
- la zone de planification;
- les plans de captage d'eau et les moyens utiles pour la lutte contre l'incendie;
- les moyens dont dispose le service d'incendie de l'entreprise;
- la préparation des mesures sur base des scénarios d'accidents du plan interne d'urgence de l'entreprise.

Un certain nombre de données provenant du dossier de notification, qui a été établi en application de l'article 4 de la loi SEVESO du 21 janvier 1987 et qui sera mis à la disposition de l'administration communale, doivent être utilisées à cette fin.

Le plan préalable d'intervention peut également comprendre un système facilitant la prise de décision, système élaboré sur la base d'un modèle de dispersion et en fonction de la typologie d'accidents majeurs qui offre, soit au chef des opérations, soit au coordinateur, selon le degré d'urgence et l'ampleur de la zone de dispersion, une possibilité de prendre, sur la base de données fournies préalablement, des mesures à l'égard de la population dans la zone contaminée ou menacée.

Le plan interne d'urgence de l'entreprise, tel que prescrit par l'article 723quinquies du RGPT (*), doit autant que possible concorder avec le plan préalable d'intervention. L'exploitant d'une activité industrielle tombant sous l'application de la loi SEVESO du 21 janvier 1987 doit y veiller.

Le plan interne d'urgence de l'entreprise doit au moins comporter les renseignements suivants :

- une partie organisationnelle : procédures d'alerte, commandement interne, poste de commandement interne, transmission d'informations de la part de l'entreprise, ...;
- une partie opérationnelle :
 - * scénarios d'accidents sur la base de l'étude de sécurité;
 - * équipement et moyens de secours (notamment moyens de communication);
 - * évacuation éventuelle de l'entreprise;
 - * équipements médicaux d'urgence.

2.4. Evolution en phases de la planification d'urgence

L'interrelation entre le plan communal et provincial d'urgence peut être structurée sur la base de différentes phases, qui peuvent, le cas échéant, aller de pair avec un système de préalerte.

Le plan provincial doit partir de l'échelon communal, conformément d'ailleurs aux dispositions de l'arrêté royal susvisé du 23 juin 1971. La plupart des interventions des services de secours s'effectuent de manière autonome, mais lorsqu'une coordination des opérations s'impose, il appartient au chef des opérations de déclencher la mise en œuvre du plan d'urgence et d'intervention, comme stipulé à l'article 14 de l'arrêté royal susvisé du 8 novembre 1987.

En fonction, entre autres, de l'ampleur de l'événement, des effets attendus, ou des moyens de secours nécessaires, la planification d'urgence peut être conçue en 4 phases :

- 1re phase : action limitée et coordination au niveau communal;
- 2e phase : phase de renfort et coordination au niveau communal (bourgmestre);
- 3e phase : coordination par le Gouverneur de province;
- 4e phase : coordination nationale par le Ministre de l'Intérieur.

(*) Arrêté royal du 1er février 1985 insérant dans le titre III du Règlement général pour la protection du travail un chapitre VI — Mesures particulières en rapport avec certaines activités industrielles; également :

Arrêté royal du 6 novembre 1987 relatif à la notification de certaines activités industrielles susceptibles de présenter des risques d'accidents majeurs, art. 1.4.;

Décret de la Communauté flamande du 28 juin 1985 relatif à l'autorisation anti-pollution, art. 2, § 4, 5°;

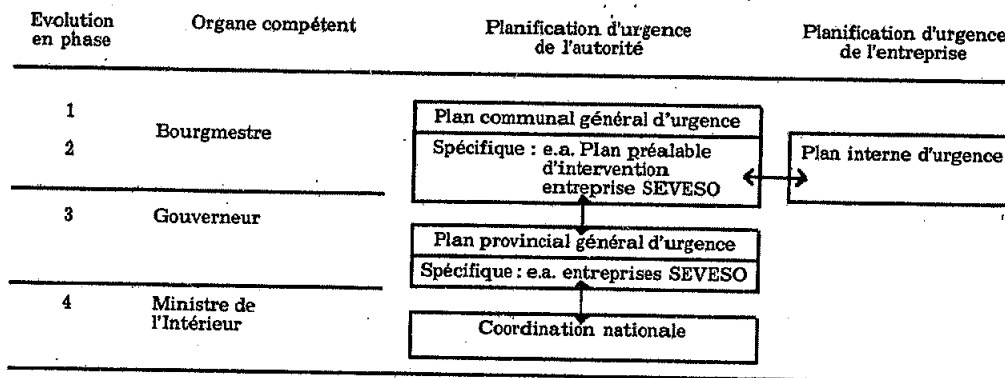
Arrêté de l'Exécutif régional wallon du 11 décembre 1986 contenant les risques d'accidents majeurs de certaines activités industrielles, art. 27bis, § 1er, 3°.

L'évolution en phases ne doit pas nécessairement être suivie chronologiquement.

Il importe d'assurer l'uniformité de l'évolution en phases, dans la mesure où elle constitue, pour la population aussi, un canevas clairement reconnaissable dans la lutte contre les catastrophes. Les Gouverneurs de province sont invités à réaliser sur la base de cette évolution en phases l'interrelation avec la planification communale d'urgence.

Compte tenu qu'en général un accident majeur dans une usine dite SEVESO va de pair avec le dégagement de matières toxiques ou dangereuses, il ira souvent de soi que, dans un tel cas, la coordination des opérations se fasse immédiatement au niveau du Gouverneur de province (phase 3).

La structure schématique suivante peut être suivie :



3. Dispositions minimales à prévoir dans les plans d'urgence et d'intervention

L'arrêté royal du 19 juin 1990 fixant le mode d'établissement des plans d'urgence et d'intervention dispose, en son article 1er, qu'il faut au moins prévoir :

- les procédures d'alerte;
- le mode d'intervention des différents services compétents;
- la préparation des diverses mesures de protection;
- l'organisation de la coordination des opérations, conformément à l'article 3 de l'arrêté royal du 23 juin 1971 organisant les missions de la protection civile et la coordination des opérations lors d'événements calamiteux, de catastrophes et de sinistres;
- le mode d'information des personnes susceptibles d'être affectées par un accident majeur.

En son article 2, l'arrêté royal du 19 juin 1990 détermine la procédure d'établissement des projets de plan d'urgence et d'intervention, et crée notamment un comité directeur qui assistera le Gouverneur de province dans sa tâche.

Dans la mesure où ces dispositions pour les interventions sont semblables dans toute situation d'urgence, elles doivent s'inscrire dans le chapitre général du plan d'urgence, soit de la province, soit de la commune.

Un certain nombre d'éléments doivent toutefois figurer dans l'application spécifique pour les risques dits SEVESO.

3.1. Procédure d'alerte

3.1.1. Notification

L'arrêté royal du 22 avril 1988 fixant le type, les modalités et la procédure de l'information à fournir lors d'un accident majeur dans certaines activités industrielles, a instauré un devoir particulier de notification :

- au centre du système d'appel unifié 100, qui alertera les services de secours et d'intervention;
- ensuite, au Centre Gouvernemental de Coordination et de Crise (CGCCR) (*) qui n'a pas de mission opérationnelle vis-à-vis des services d'intervention, mais dont la fonction est de recueillir l'information et d'alerter les autorités administratives nationales.

Le Centre de Coordination et de Crise peut toujours être atteint aux numéros de téléphone : 02/506 47 11 et 02/517 78 14. Le message doit ensuite être confirmé au CGCCR soit par télécopie, au numéro 02/513 63 82, soit par télex, au numéro 22 484.

Afin que la notification se déroule, en toutes circonstances, de la manière la plus uniforme possible, il est souhaitable d'utiliser le formulaire type de notification figurant en annexe 1. Ce formulaire standard doit être en permanence à disposition de celui à qui incombe le devoir de notification, ainsi que des centres-100 et du CGCCR.

3.1.2. Avertissement de la population

En cas de dégagement de produits dangereux ou toxiques, il peut se produire que la population touchée ou menacée doive être alertée d'urgence et avisée de rester confinée. Le mode d'alerte de la population (sirènes, communiqué de radio ou T.V., voitures à haut-parleurs) doit être indiqué de manière circonstanciée dans chaque projet de plan d'urgence et d'intervention établi pour une industrie dite Seveso.

(*) Le CGCCR a été créé par arrêté royal du 18 avril 1988 (*Moniteur belge* du 4 mai 1988), modifié par l'arrêté du 11 mai 1990 (*Moniteur belge* du 1er juin 1990).

L'urgence et le fait que la population touchée ou menacée se trouve dans les environs immédiats de la source de dégagement peuvent impliquer l'adoption de mesures spéciales portant sur l'alerte de la population par la mise en œuvre de sirènes à partir de l'usine dite Seveso. La nécessité de cette pratique doit être examinée dans chaque projet de plan d'urgence et, le cas échéant, il convient de demander à l'autorité compétente en matière de permis d'exploitation ou d'autorisation anti-pollution, de prendre les dispositions nécessaires à ce sujet et de les adapter en ce sens dans les permis et autorisations.

La population peut aussi, à l'initiative des services de secours alertés, être avisée de suivre une série de mesures via la RTBF-radio ou TV. En vue d'assurer autant que possible l'uniformité et la rapidité de cette procédure d'alerte, le service de secours alertés doit utiliser de préférence le message type « media », joint en annexe 2. Le CGCCR et les entreprises concernées doivent également en faire usage à l'occasion d'une demande d'informations complémentaires.

L'usage de véhicules à haut-parleurs comme moyen d'alerte exige que les services de police disposent du matériel nécessaire dans la zone de planification d'urgence. La procédure doit être indiquée dans le projet de plan d'urgence et d'intervention.

3.2. Disciplines

Un plan d'urgence et d'intervention doit définir clairement la répartition des tâches accomplies par les divers services intervenants sur le lieu de l'accident.

Ces tâches sont regroupées en cinq disciplines fonctionnelles :

1. les opérations de secours;
2. les secours médicaux et sanitaires;
3. la police des lieux sinistrés ou menacés;
4. les travaux divers, l'assistance, les transports et la logistique;
5. l'information à la population.

Il y a lieu d'indiquer, pour chacune d'elles, le responsable sur le lieu de l'accident et au comité de coordination, les missions entrant dans le cadre de chaque discipline et les moyens dont chacune dispose.

3.2.1. Les opérations de secours

Les services d'incendie, généralement premiers destinataires du message d'alerte, sont chargés de ces opérations. Dans le cadre de leurs missions traditionnelles, définies dans la liste annexée à la circulaire ministérielle du 29 novembre 1967 portant sur l'organisation des services communaux d'incendie et la mission de ces services, ils sont chargés, dans le contexte d'un plan d'urgence et d'intervention, notamment des tâches suivantes :

- maîtrise de l'accident (extinction des incendies, prise de toutes dispositions visant à prévenir l'extension des suites de l'accident, protection et/ou évacuation des produits dangereux, balisage de la zone dangereuse avant l'arrivée de la police ou de la gendarmerie,...);
- recherche et sauvetage des personnes, des animaux et des biens;
- fermeture des brèches, renforcement des digues, éclairage de secours;
- réquisition de personnes et de choses (*);
- avertissement des autorités.

3.2.2. Les secours médicaux et sanitaires

Les missions de cette discipline sont les suivantes :

- appel du personnel soignant (médecins, infirmiers,...);
- triage, relevé des victimes, administration des premiers soins, confection et apposition d'une fiche individuelle sur chaque victime;
- installation d'un ou de plusieurs postes de secours, ravitaillement en moyens médicaux;
- installation d'un poste médical avancé;
- aide matérielle et psychosociale;
- appel des moyens de transport (ambulances), régulation de la circulation des ambulances;
- évacuation des victimes vers les hôpitaux, centres d'accueil, habitations;
- prise en charge des cadavres et transport à la morgue ou à l'endroit désigné par le responsable de la discipline 3 (police des lieux);
- aide à l'identification des victimes;
- prise de mesures et de directives pour la décontamination et la prévention d'épidémies, contrôle du ravitaillement en eau potable.

Ces missions s'inscrivent dans le cadre de procédures déterminées par la médecine de catastrophe, dont les principes visent à mettre en place une organisation des secours médicaux et à éviter ainsi une évacuation hâtive et désordonnée des victimes vers l'hôpital le plus proche.

Les concepts de triage et de régulation font partie intégrante des principes de médecine de catastrophe.

Triage

Le triage implique que les victimes — après évacuation rapide de la zone dangereuse de la région sinistrée — sont regroupées dans une « zone primaire d'évacuation », où elles sont réparties en 4 catégories selon le degré de gravité de leur état. Les blessés sont munis d'une fiche médicale de triage afin de suivre leur évolution clinique et de gérer les priorités (zone rouge : très urgent; zone orange : moins urgent; zone verte : non urgent; zone noire : mourant ou décédé).

(*) Loi du 31 décembre 1963 sur la protection civile (art. 5).

Régulation

Les victimes triées sont évacuées de la zone primaire d'évacuation vers l'endroit le plus approprié, compte tenu des possibilités médico-sanitaires et de la gravité ou de la spécificité des lésions (adressage hospitalier). Le médecin-régulateur choisit à cet effet le lieu et le mode d'évacuation des victimes.

Rôle du directeur médical des secours (D.M.S.)

Le D.M.S. est le médecin opérationnel qui dirige l'organisation générale des secours médicaux sur le terrain. Il fait rapport à l'inspecteur d'hygiène au comité de coordination.

Rôle de l'inspecteur d'hygiène

L'inspecteur d'hygiène assiste le Gouverneur de province au comité de coordination. En tant que membre de ce comité, et par une collaboration étroite avec le D.M.S., il coordonne l'action médicale.

Il peut faire appel à des administrations compétentes comme le service 100, l'Institut d'Hygiène et d'Epidémiologie, la cellule environnement du Ministère de la Santé publique et de l'Environnement, ..., et à des institutions spécialisées dans le cadre d'une collaboration réglementée (Croix-Rouge, services d'ambulances 100, ...).

Il semble opportun, qu'en vue de la coordination des missions de cette discipline, un plan provincial médical d'urgence soit élaboré de telle manière qu'il fasse partie intégrante du plan provincial d'urgence et d'intervention.

3.2.3. La police des lieux

Les services de la police et/ou de la gendarmerie sont compétents en matière de police des lieux sinistrés ou menacés (*). Cette discipline recouvre entre autres les missions suivantes :

- maintien de l'ordre : dégagement de l'espace nécessaire à l'accomplissement des opérations de secours et d'aide médicale et sanitaire, et appui aux disciplines présentes nécessaires par :
 - * l'installation d'un périmètre d'isolation (**) dans lequel la circulation des services de secours peut se produire librement;
 - * l'organisation de la régulation du trafic (personnes et véhicules) à la hauteur du périmètre d'isolation;
 - * la réserve de routes (+ régulation de la circulation) pour les transports (services de secours, évacuation) et de parkings en dehors du périmètre d'isolation jusqu'au périmètre de dissuasion (**);
 - * la protection des personnes et des biens par l'aide à l'information à la population, la mise à exécution des mesures de protection prescrites (évacuation...);
 - * le maintien d'une vie normale en dehors de la zone touchée, par la régulation de la circulation et l'intervention contre les rassemblements;
 - assistance : soutien apporté aux autres disciplines par :
 - * dans un premier temps, le réseau existant de transmissions de la gendarmerie;
 - * la mise en œuvre d'escortes;
 - * l'assistance des services de secours dans la mesure du possible pour limiter l'ampleur de la catastrophe; l'assistance au sauvetage des personnes;
 - enquête judiciaire : l'enquête judiciaire s'effectue sous l'autorité d'une autorité judiciaire, le Procureur du Roi, et éventuellement un juge d'instruction quand il est réquisitionné;
 - identification des victimes décédées : l'identification des cadavres est en première instance une mission de la police administrative, et cette tâche est attribuée explicitement à la gendarmerie.
- Pour la mission d'identification, et surtout pour le sauvetage des victimes, l'assistance de la protection civile est nécessaire. Pour l'identification proprement dite, l'assistance de la Croix-Rouge est nécessaire, étant donné que ce service doit rassembler l'information sur les blessés.

3.2.4. Appui logistique, travaux divers, assistance, transports

Ces missions incombent principalement à la protection civile. Elles consistent notamment en

- assistance : renfort en personnel et en matériel de secours aux services sur place (lutte contre l'accident et ses effets, sauvetage, mise à l'abri...);
- transports : fournir les transports complémentaires nécessaires;
- logistique : — fournir les matériels spéciaux de sauvetage et de secours (eau d'extinction, carburants, lubrifiants, éclairage, dépannage...);
 - organiser le ravitaillement en vivres et eau potable pour les services de secours et, si nécessaire, pour les populations sinistrées;
 - le cas échéant, aider à l'évacuation, à l'hébergement, et au ravitaillement des personnes touchées par l'accident, ainsi qu'à l'installation et à la gestion d'un centre d'accueil;
 - fournir le personnel et le matériel nécessaires pour l'installation d'une centre de coordination sur place;

(*) Pour la répartition des tâches entre les deux services, voir aussi la circulaire du Ministre de l'Intérieur du 26 avril 1990 sur la coordination de l'intervention de la police communale et de la gendarmerie dans le cadre de la police administrative.

(**) Périmètre d'isolation : zone établie dans le but d'interdire l'accès à toute personne non autorisée. Seuls les services directement concernés peuvent y circuler.

(***) Périmètre de dissuasion : zone interdite d'accès aux personnes qui ne sont pas concernées par l'événement, ou qui n'habitent pas à l'intérieur de la zone.

- travaux divers : -- prise en charge des travaux lourds et du génie civil;
 - consolidation ou démolition d'immeubles constituant un danger;
- détection et lutte contre les produits dangereux; décontamination;
- organisation des transmissions, et notamment des liaisons entre le comité de coordination et le poste de commandement;
- réquisition de personnes et de choses (*).

3.2.5. L'information à la population

Le Bourgmestre ou le Gouverneur de province, selon la phase du plan d'urgence, est responsable de l'information à prodiguer à la population en cas de coordination des opérations.

En cas de grande catastrophe et/ou de coordination d'opérations de longue durée, il est recommandé que le Gouverneur de province installe un centre d'information, où les victimes ou les membres de leur famille peuvent obtenir des renseignements complémentaires, et où les médias sont informés des circonstances de l'accident et du cours des opérations. A cette fin, il est opportun de réserver un numéro de téléphone spécial au moment de l'installation du centre d'information. Il est indiqué, pour ce faire, de prendre les contacts nécessaires avec les services de la R.T.T.

Le cas échéant, le Gouverneur peut désigner une personne qui fera fonction de porte-parole. Celui-ci a comme mission d'informer la population de manière uniforme et complète, et de veiller à la continuité de l'information par des communiqués donnés à intervalles réguliers.

Pour ce faire, il se met en liaison avec le responsable de l'entreprise dite Seveso concernée, laquelle, à son tour, veille à communiquer les informations suivantes :

- les circonstances techniques de l'accident;
- les risques d'extension;
- les conséquences possibles pour le personnel employé et pour l'installation même.

Ultérieurement, le responsable de l'entreprise devra faire un bilan circonstancié de l'accident et de ses conséquences.

3.2.6. Outre les cinq disciplines principales proprement dites, il peut être important, dans l'intérêt de la coordination des opérations, d'établir une coordination avec les responsables du parquet qui mènent l'enquête judiciaire.

3.3. Typologie des accidents

Dans la planification d'urgence et d'intervention intégrée des entreprises dites SEVESO, il faut tenir compte de 5 types de situations d'accidents :

- un incendie sans dégagement de substances toxiques;
- une explosion entraînant une importante onde de choc et/ou des effets thermiques (BLEVE, par ex.);
- une émission de substances gazeuses toxiques et/ou dangereuses s'accompagnant ou pouvant s'accompagner d'une explosion;
- une émission de substances liquides toxiques et/ou dangereuses entraînant ou pouvant entraîner la pollution de la nappe aquifère;
- une émission qui entraîne une pollution du sol uniquement.

Ce dernier type d'accident n'exige pas une urgence d'intervention de même nature, et est forcément limité dans son étendue géographique.

En fonction du type d'accident, il y aura lieu de prévoir dans le plan d'urgence et d'intervention la préparation des mesures de protection (tant au niveau provincial qu'à l'échelon communal).

Les scénarios d'accidents, à établir par les entreprises dites Seveso, conformément à l'arrêté royal du 6 novembre 1987 relatif à la notification de certaines activités industrielles susceptibles de présenter des risques d'accidents majeurs, sont inclus dans le plan interne d'urgence de l'industrie et servent comme données de base au plan externe d'urgence.

Les scénarios d'accidents sont examinés par l'administration compétente de la Région, représentée au comité directeur qui assiste le Gouverneur de Province à l'établissement des plans d'urgence et d'intervention.

Comme déjà indiqué ci-dessus au point 2.3., le plan préalable d'intervention des services d'incendie en matière d'entreprises dites Seveso devra en particulier tenir compte de la typologie des accidents et des scénarios d'accidents.

3.4. Collaboration avec les Régions et les Communautés

Vu la réforme institutionnelle de notre pays, il est nécessaire d'associer les Communautés et Régions à la préparation et aux dispositions relatives aux plans d'urgence et d'intervention. L'arrêté royal du 19 juin 1990 susmentionné a d'ailleurs été pris avec leur approbation. Aussi, dans le cadre de l'élaboration des plans d'urgence et d'intervention dans votre province, il serait souhaitable d'associer les représentants des Communautés et Régions aux travaux du comité directeur chargé de vous assister dans cette tâche.

Les Régions ont, en effet, de par les compétences qui leur ont été dévolues en matière d'environnement, une connaissance approfondie des sites et des dossiers relatifs aux activités industrielles SEVESO. En outre, il convient d'assurer une cohérence entre les rapports de sûreté ou les études de sécurité qui sont repris dans le cadre des permis d'exploitation ou d'autorisations anti-pollution (« police externe » des établissements dangereux, insalubres et incommodes), qui est désormais du domaine des compétences

(*) Loi du 31 décembre 1983 sur la protection civile (art. 5); arrêté ministériel du 4 mars 1975.

régionales, et la lutte même contre les catastrophes et la coordination des opérations, qui restent de la compétence nationale. Cette cohérence peut être assurée en confiant, au sein du comité directeur, aux Régions, l'examen des scénarios d'accidents comme indiqué précédemment.

Les Communautés possèdent quant à elles, vu certaines de leurs compétences en ce qui concerne la politique de santé, et notamment la tutelle des institutions de soins, une bonne connaissance, sur le terrain, des infrastructures hospitalières.

3.5. Zone de planification d'urgence

En attendant que les zones géographiques qui pourraient être touchées par un accident majeur, soient délimitées par le Ministre qui a l'environnement dans ses attributions, conformément à l'article 6, § 3 de la « loi-SEVESO » du 21 janvier 1987, les Gouverneurs de Province doivent déterminer une zone de planification d'urgence dans chaque projet de plan d'urgence et d'intervention établi pour une entreprise dite Seveso.

A cette fin, il doit être tenu compte des valeurs limites comme mentionnées en annexe 3, de l'accident maximum plausible, des conditions météorologiques les plus défavorables, des scénarios d'accidents et des données de la notification visée dans la « loi-SEVESO » (art. 4). Quant plusieurs scénarios d'accidents sont possibles, l'on prend en considération une zone qui enveloppe les zones fixées pour chaque type d'accident.

La zone de planification d'urgence doit donc inclure toute l'étendue dangereuse, c'est-à-dire là où une gêne ou une irritation de la peau peut encore se produire suite à un accident majeur potentiel. La zone d'intervention par contre, est la zone où les mesures préétablies sont aussi appliquées de manière effective au moment d'un accident.

Les Gouverneurs de province doivent veiller à ce que la préparation des mesures de protection de la population à l'intérieur de la zone de planification d'urgence soit raisonnablement réalisable.

Pour les risques de dégagement de substances toxiques ou dangereuses des entreprises dites Seveso, il convient, vu l'urgence des mesures à adopter, de prendre principalement en considération, dans la planification, la mesure de confinement, étant donné que l'évacuation en cas d'accident prend beaucoup de temps et qu'il faut éviter autant que possible l'exposition aux substances toxiques.

Le cas échéant, il convient de déterminer une zone maximum de planification d'urgence. L'on vise ici à ce que l'industrie fasse un effort préventif supplémentaire au cas où il ressort des calculs que la zone de planification d'urgence pour une industrie serait supérieure à la zone maximum de planification d'urgence.

En pareil cas, nonobstant les mesures qui peuvent être proposées directement à l'administration compétente de la Région, il y a lieu, en tout état de cause, d'en informer le Ministre de l'Intérieur.

3.6. Comité de coordination (restreint) et Poste de commandement

3.6.1. Comité de coordination

En cas de coordination des opérations et d'après la phase de la planification d'urgence, le Bourgmestre ou le Gouverneur de Province installent un comité de coordination dont la mission est d'assister le Bourgmestre ou le Gouverneur dans l'évaluation de la catastrophe, la détermination des moyens nécessaires, le choix des méthodes et la recherche des solutions des problèmes rencontrés.

La composition et le lieu de réunion du comité de coordination devront être déterminés dans chaque projet de plan d'urgence et d'intervention.

3.6.2. Comité de coordination restreint

Il peut s'avérer utile, en cas de coordination des opérations, surtout dans les premiers moments qui suivent l'événement, d'installer un comité restreint de coordination destiné à faciliter la coordination de la mise en œuvre des secours et à procéder aux premières évaluations. Le projet de plan d'urgence et d'intervention devra mentionner, le cas échéant, le lieu et la composition de ce comité.

3.6.3. Poste de commandement

Le responsable de la discipline relative aux opérations de secours met en place un poste de commandement près du lieu de l'accident.

Le projet de plan d'urgence et d'intervention indiquera la composition, le personnel et le matériel nécessaires à l'installation de ce poste de commandement, qui sera par ailleurs chargé d'assurer une liaison constante avec le comité de coordination.

4. Exercices

Afin de tester le bon fonctionnement du plan d'urgence et d'intervention, et d'assurer sa mise à jour, des exercices doivent être organisés régulièrement, particulièrement pour les plans d'urgence SEVESO en collaboration avec l'exploitant de l'activité industrielle.

La fréquence des exercices doit être mentionnée dans le projet de plan d'urgence et d'intervention.

Les leçons éventuelles qui en sont tirées doivent être portées à la connaissance de la Direction générale de la Protection civile.

5. Transport de substances dangereuses

Le volet particulier des plans généraux d'urgence et d'intervention doit traiter de la problématique du transport de substances dangereuses. Les dispositions y relatives feront l'objet d'une circulaire séparée.

Il va de soi que le Gouverneur de province peut continuer à faire appel au conseiller-chef provincial de la protection civile, et le cas échéant, aussi à la Direction générale de la protection civile, en vue d'informations complémentaires et d'une assistance à l'élaboration des plans d'urgence et d'intervention.

Annexe 1 : Message d'Alerte (1)INCIDENT (état d'alerte)

chez :
 situé à :
 survenu le :
 à :
 Nature (2) : — échappement de gaz
 — incendie
 — explosion
 — épanchement de liquide
 Produit(s) impliqué(s) :
 nom (3) :
 n° ONU :

SITUATION D'URGENCE/accident « SEVESO »

chez :
 situé à :
 survenu le :
 à :
 Nature (2) : — échappement de gaz
 — incendie
 — explosion
 — épanchement de liquide
 Produit(s) impliqué(s) :
 nom (3) :
 n° ONU :

Fuite : importante — limitée (2)
 non stoppée — stoppée

Danger : inflammable — toxique (2)
 explosif
 pollution

Victimes dans l'entreprise ?
 oui/non
 (nombre dès que possible)

Conséquences pour le voisinage en dehors de
 l'entreprise :
 au moment du message :
 oui/non
 Evolution probable :
 oui/non

Date :

Date :

Heure :

Heure :

LE MESSAGE SERA REPETE ET RETRANSMIS PAR LE 100

Le formulaire sera complété, corrigé et si possible transmis par télécopie.

- (1) Premier message de l'industriel aux autorités (« 100 » et CGCCR);
 (2) Souligner la mention adéquate;
 (3) En cas de transmission par téléphone, veuillez épeler le nom.

Annexe 2 : Premier message d'information (1) — « Media »**LE PLAN D'URGENCE EST MIS EN ŒUVRE POUR L'ACCIDENT**

chez :

situé à :

survenu le :

à :

nature (2) : — échappement de gaz
 — incendie
 — explosion
 — épandement de liquide dans l'eau
 dans le sol

Produit(s) impliqués (3) :

nom :

nom :

nom :

n° ONU

n° ONU

n° ONU

dangereux (2) inflammable — toxique — explosif — pollution des eaux — autres : ...

non dangereux

Nuisances (2) : odeur — brouillard — autres ...

Fuite (2) : importante — limitée
 stoppée — non stoppée

Mesures immédiates à prendre par la population de ...

- (2) — restez chez vous — mettez-vous à l'abri
 — fermez tout
 — écoutez la radio (RTBF)
 — ne fumez pas, évitez toute flamme ou étincelle
 — ne téléphonez pas
 — n'allez pas chercher vos enfants à l'école
 — automobilistes, éloignez-vous de la zone sinistrée

Evolution probable (2) : incertaine
 maîtrisable
 maîtrisée

Ce communiqué a été rédigé de commun accord par l'officier du service d'incendie de la commune et le représentant de l'industrie.

Le message sera, si nécessaire, complété et mis à jour.

- (1) Ce message est destiné à être transmis aux médias pour information de la population ainsi qu'au portier (ou à l'attaché de presse) de l'entreprise.
 (2) Souligner la ou les mention(s) adéquate(s).
 (3) Epeler le nom dans un message téléphonique.

Annexe 3 : Valeurs limites d'exposition

Les valeurs limites suivantes doivent être prises en considération :

- pour les radiations thermiques : une dose maximum d'énergie thermique correspondant à une exposition de 2,5 kilowatt par mètre carré pendant trente secondes pour les cas où une onde thermique résulterait de la combustion d'une ou de plusieurs substances dangereuses;
- pour les ondes de pression : une surpression maximum de 20 millibar pour les cas où une telle onde résulterait de l'explosion d'installations ou de nuages comportant une ou plusieurs substances dangereuses;
- pour les concentrations dans l'air de substances toxiques et/ou dangereuses :
 - deux fois la TLV-STEL (concentration correspondant à la valeur limite d'exposition à court terme, soit quinze minutes);
 - six fois la TLV-TWA (concentration correspondant à la valeur limite pondérée d'exposition);
 - huit fois la MAK (concentration maximum sur le lieu de travail).

La valeur retenue est ramenée au quart de l'IDLH (concentration immédiatement dangereuse pour la santé et la vie) lorsque cette limite est dépassée.

La valeur limite retenue, considérée pour une exposition de référence de trente minutes, peut être pondérée en fonction du temps prévu d'exposition.