

MINISTERIE VAN BINNENLANDSE ZAKEN
EN OPENBAAR AMBT

N 90 — 1281

Koninklijk besluit houdende wijziging van het koninklijk besluit van 17 juli 1989 houdende de normen betreffende de bescherming van de toeschouwers in openluchtinrichtingen

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het koninklijk besluit van 17 juli 1989 houdende de normen betreffende de bescherming van de toeschouwers tegen brand en paniek bij manifestaties in openluchtinrichtingen heeft tot doel de veiligheidsvoorwaarden te bepalen waaraan de infrastrukturen moeten voldoen waarin deze massamanifestaties plaats vinden.

Sinds zijn inwerkingtreding heeft het toepassingsveld van deze bepalingen aanleiding gegeven tot een aantal interpretatiemoeilijkheden. De vraag rees te weten of deze bepalingen eveneens van toepassing waren op tijdelijke installaties, opgericht ter gelegenheid van tijdelijke manifestaties of die plaatsvinden op een openbare plaats.

De Hoge Raad voor Beveiliging tegen brand en ontploffing, geraadpleegd dienaangaande, adviseerde dat de installaties met voorlopig karakter niet werden gereguleerd door het voornoemde koninklijk besluit van 17 juli 1989.

Het is dus aangewezen, ten einde de rechtszekerheid in deze materie te bevorderen, de reikwijdte van deze bepalingen te verhelderen.

Zij wordt beperkt tot de stadions, welke ook de manifestaties zijn die er plaatsvinden. Onder stadion wordt verstaan : een niet overdekt terrein, omringd door permanente tribunes.

Voorlopige installaties, opgericht voor manifestaties zoals een carnaval of een rockfestival, worden dus niet gevisieerd door het koninklijk besluit van 17 juli 1989. Nochtans kan dit tot leidraad dienen voor de autoriteiten welke verantwoordelijk zijn voor de veiligheid bij dergelijke manifestaties.

De ervaring heeft geleerd dat een infrastructuurplan niet altijd ter beschikking werd gehouden van de brandweer. Het besluit verplicht de uitbater dit voortaan voor te leggen.

De afwijkingsprocedure is eveneens het voorwerp van een aantal preciseringen.

Het dossier dient te worden ingediend door de uitbater die het initiatief neemt voor de manifestaties, weze hij eigenaar of huurder van de infrastructuur. In dit laatste geval zal de huurovereenkomst tussen huurder en eigenaar de last van de kosten van eventuele werken regelen.

Er wordt eveneens voorzien dat de Minister van Binnenlandse Zaken blijvende afwijkingen kan toestaan, teneinde tegemoet te komen aan moeilijke oplosbare infrastructurele problemen voor stadions die, door de wijze waarop ze werden gebouwd, niet strikt conform zijn met de bepalingen van de bijlage bij dit besluit, maar waarvoor door het nemen van alternatieve veiligheidsmaatregelen eenzelfde veiligheidsniveau kan worden bereikt.

De tekst voorziet eveneens dat de Minister het advies inwint van de bevoegde Burgemeester naast dat van de Brandweersinspectie. Het is inderdaad aangewezen in een afwijkingsprocedure, het advies in te winnen van de plaatselijke verantwoordelijke, teneinde te vermijden dat aanvragen om afwijkingen worden ingediend buiten diens medeweten om, of tegen zijn wil.

Dit zijn de wijzigingen welke het voorwerp uitmaken van het ontwerp van besluit welke de Regering de eer heeft aan Uw handtekening voor te leggen.

Ik heb de eer te zijn,

Sire,

van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaar,

De Minister van Binnenlandse Zaken,
L. TOBBACK

MINISTERE DE L'INTERIEUR
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

F 90 — 1281

Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 17 juillet 1989 contenant les normes relatives à la protection des spectateurs contre l'incendie et la panique lors des manifestations dans les installations à ciel ouvert

RAPPORT AU ROI

Sire,

L'arrêté royal du 17 juillet 1989 contenant les normes relatives à la protection des spectateurs contre l'incendie et la panique lors des manifestations dans les installations à ciel ouvert a pour objet de fixer les conditions de sécurité auxquelles doivent répondre les infrastructures dans lesquelles se déroulent des manifestations de masse.

Depuis son entrée en vigueur, le champ d'application de ces dispositions a fait l'objet d'un certain nombre de difficultés d'interprétation. La question s'est posée de savoir si ces dispositions sont également applicables à des installations temporaires érigées à l'occasion de manifestations temporaires ou qui se déroulent sur une place publique.

Le Conseil supérieur de la Sécurité contre l'incendie et l'explosion, consulté à cet égard, a émis un avis au terme duquel les installations à caractère provisoire ne seraient pas réglementées par l'arrêté précité du 17 juillet 1989.

Il s'indique donc, afin de mieux assurer la sécurité juridique dans cette matière, de clarifier la portée de ces dispositions.

Elle est limitée aux stades quelles que soient les manifestations qui s'y déroulent. Sous stade est entendu : un terrain non couvert, entouré de tribunes permanentes.

Des installations provisoires érigées pour des manifestations comme un carnaval ou un festival rock, ne sont donc pas visées par l'arrêté royal du 17 juillet 1989. Toutefois, celui-ci peut servir de ligne directrice pour les autorités responsables de la sécurité lors de telles manifestations.

L'expérience a indiqué qu'un plan de l'infrastructure n'était pas toujours tenu à la disposition des services d'incendie. L'arrêté oblige désormais l'exploitant à produire ce document.

La procédure de dérogation fait aussi l'objet de quelques précisions.

Le dossier doit être introduit par l'exploitant qui prend l'initiative des manifestations, qu'il soit propriétaire ou locataire de l'infrastructure. Dans cette dernière hypothèse c'est la convention entre le locataire et le propriétaire qui règle la prise en charge des coûts de travaux éventuels.

Il est également prévu que le Ministre de l'Intérieur peut accorder des dérogations permanentes, ceci afin de rencontrer des problèmes d'infrastructure difficiles à résoudre, au sujet de stades qui, suite à la façon dont ils ont été construits, ne sont pas strictement conformes aux dispositions figurant à l'annexe de cet arrêté, mais dans lesquels, par le biais de mesures de sécurité alternatives un même niveau de sécurité peut être atteint.

Le texte prévoit également que le Ministre recueille l'avis du bourgmestre compétent outre celui de l'Inspection des Services d'Incendie. Il est en effet indiqué, dans une procédure de dérogation, de recueillir l'avis du responsable local afin d'éviter que des demandes de dérogations soient introduites soit à son insu soit à l'encontre de sa volonté.

Telles sont les modifications contenues dans le projet d'arrêté que le Gouvernement à l'honneur de proposer à Votre signature.

J'ai l'honneur d'être,

Sire,

de Votre Majesté,
le très respectueux
et très fidèle serviteur,

Le Ministre de l'Intérieur,
L. TOBBACK

14 MEI 1990. — Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 17 juli 1989 houdende de normen betreffende de bescherming van de toeschouwers tegen brand en paniek bij manifestaties in openluchtinrichtingen

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op artikel 29 van de Grondwet;

Gelet op het advies van de Hoge Raad voor beveiliging tegen brand en ontploffing die werd opgericht met toepassing van de wet van 30 juli 1979, betreffende de preventie van brand en ontploffing en betreffende de verplichte verzekering van de burgerrechtelijke aansprakelijkheid in dergelijke gevallen;

Gelet op het advies van de Overlegcommissie voor de veiligheid bij sportmanifestaties;

Gelet op de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, inzonderheid op artikel 3, § 1, gewijzigd bij de wet van 4 juli 1980;

Gelet op de dringende noodzakelijkheid;

Gelet op het feit dat recente ervaringen de noodzaak aantonen dat bepaalde wijzigingen dienen te worden aangebracht aan de maatregelen betreffende de bescherming van de toeschouwers tegen brand en paniek, meer bepaald in de procedure inzake afwijkingen, en dat deze wijzigingen dienen te worden aangebracht zonder verwijl;

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij

Artikel 1. In de titel van het koninklijk besluit van 17 juli 1989 houdende de normen betreffende de bescherming van de toeschouwers tegen brand en paniek bij manifestaties in openluchtinrichtingen, wordt het woord « openluchtinrichtingen » vervangen door het woord « stadions »

Art. 2. Artikel 1 van hetzelfde besluit wordt als volgt vervangen :

« Dit besluit is van toepassing op stadions die door een publiek- of privaatrechtelijke persoon worden beheerd, ongeacht de manifestaties die er plaatsvinden.

Onder stadion wordt verstaan in de zin van dit besluit : een niet overdekt terrein omringd door permanente tribunes.

Dit besluit betreft zowel de installaties bestemd voor de toeschouwers (zit- of staantribunes) als de gebouwen of andere ruimten die onder of bij de tribunes gebruikt worden. »

Art. 3. Artikel 3, § 5, van hetzelfde besluit, wordt vervolledigd met : « Een grondplan van de huidige infrastructuur, op schaal 1/200 wordt ter beschikking gesteld van de brandweer. »

Art. 4. Artikel 5 van hetzelfde besluit wordt vervangen door volgende beschikking

« Onverminderd de voorschriften van de artikelen 28 tot 103 van het Algemeen Reglement op de Arbeidsbescherming, kan de Minister van Binnenlandse Zaken, op verzoek van de uitbater van het stadion, tijdelijke of permanente afwijkingen toestaan op de normen vastgesteld in de bijlagen van dit besluit. »

« De Minister van Binnenlandse Zaken vraagt vooraf het advies van de bevoegde burgemeester en van de Inspectie opgericht in toepassing van artikel 9 van de wet van 31 december 1963 betreffende de Civiele Bescherming.

Art. 5. Onze Minister van Binnenlandse Zaken is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 14 mei 1990.

BOUDEWIJN

Van Koningswege :

De Minister van Binnenlandse Zaken,

L. TOBACK

14 MAI 1990. — Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 17 juillet 1989 contenant les normes relatives à la protection des spectateurs contre l'incendie et la panique lors des manifestations dans les installations à ciel ouvert

BAUDOUIN, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu l'article 29 de la Constitution;

Vu l'avis du Conseil supérieur de la sécurité contre l'incendie et l'explosion créé en application de la loi du 30 juillet 1979, relative à la prévention des incendies et des exploitations, ainsi qu'à l'assurance de la responsabilité civile dans ces mêmes circonstances;

Vu l'avis de la Commission de concertation pour la sécurité, lors des manifestations sportives;

Vu les lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973, notamment l'article 3, § 1^{er}, modifié par la loi du 4 juillet 1980;

Vu l'urgence;

Considérant que l'expérience récente démontre la nécessité d'apporter certaines modifications aux mesures relatives à la protection des spectateurs contre l'incendie et la panique, notamment en ce qui concerne la procédure de dérogation et qu'il y a lieu d'arrêter ces modifications sans délai;

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Intérieur,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1^{er}. Dans l'intitulé de l'arrêté royal du 17 juillet 1989 contenant les normes relatives à la protection des spectateurs contre l'incendie et la panique, lors de manifestations dans les installations à ciel ouvert, les mots « installations à ciel ouvert » sont remplacés par le mot « stades ».

Art. 2. L'article premier du même arrêté est remplacé comme suit

« Le présent arrêté est applicable aux stades gérés par une personne de droit public ou privé qu'elles que soient les manifestations qui s'y déroulent.

Par stade on entend, au sens du présent arrêté : terrain non couvert entouré de tribunes permanentes.

Le présent arrêté concerne tant les installations destinées aux spectateurs (tribunes assises ou debout) que les bâtiments ou autres espaces utilisés sous ou près des tribunes. »

Art. 3. L'article 3, § 5, du même arrêté, est complété par : « un plan terrier actuel de l'infrastructure, à l'échelle 1/200e est mis à la disposition du service d'incendie. »

Art. 4. L'article 5 du même arrêté est remplacé par la disposition suivante

« Sans préjudice des dispositions visées aux articles 28 à 103 du Règlement général pour la protection du travail, le Ministre de l'Intérieur peut, à la requête de l'exploitant du stade, accorder des dérogations temporaires ou permanentes aux normes fixées à l'annexe du présent arrêté. »

« Le Ministre de l'Intérieur demande au préalable l'avis du bourgmestre compétent et celui de l'inspection créée en application de l'article 9 de la loi du 31 décembre 1963 sur la Protection civile. »

Art. 5. Notre Ministre de l'Intérieur est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 14 mai 1990.

BAUDOUIN

Par le Roi :

Le Ministre de l'Intérieur,

L. TOBACK