

Art. 3. De bruto opgelopen intresten sedert de datum van betaling van de inschrijvingen op de eerste uitgegeven tranche tot de dag van de storting der gelden van de tweede tranche worden berekend volgens de formule :

Nominaal kapitaal $\times 10\% \times 28/360$.

Art. 4. Dit besluit treedt in werking de dag waarop het in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

Brussel, 19 april 1990.

Ph. MAYSTADT

Art. 3. Les intérêts bruts courus depuis la date de paiement des souscriptions à la première tranche émise jusqu'à la date de règlement des fonds de la deuxième tranche sont calculés selon la formule :

Capital nominal $\times 10\% \times 28/360$.

Art. 4. Le présent arrêté entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Bruxelles, 19 avril 1990.

Ph. MAYSTADT

MINISTERIE VAN SOCIALE VOORZORG

N 90 — 1002

Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 5 december 1986 tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in hoofde van de kinderbijslagfondsen bedoeld in artikel 19 van de samengevoegde wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het ontwerp van besluit, waarvan wij de eer hebben het aan Uw ondertekening voor te leggen, heeft tot doel de organisatie van de toegang tot de informatiegegevens (in uitvoering van artikel 5, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen) en van het gebruik van het identificatienummer (in uitvoering van artikel 8, eerste lid, van voormelde wet van 8 augustus 1983) van het Rijksregister van de natuurlijke personen, in hoofde van 4 instellingen bedoeld bij de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

Het gaat met name om de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen; de Nationale Maatschappij der Waterleidingen; de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening; de Waalse Maatschappij voor watervoorzieningen. Deze instellingen worden bij het koninklijk besluit van 29 oktober 1987 tot uitvoering van artikel 18bis der samengevoegde wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders belast met de vaststelling van het recht op kinderbijslag ten gunste van hun werknemers en met de uitbetaling ervan.

Niet zoals de andere kinderbijslagfondsen moeten deze instellingen dan ook opgenomen worden in het algemeen bestel georganiseerd bij voormeld koninklijk besluit van 5 december 1986 in verband met de toegang tot de informatiegegevens en het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen, met het oog op een samenhangend en geïntegreerd beheer van deze tak, onder toezicht van de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers, dat namelijk berust op het gebruik van een enig identificatiemiddel voor de gezamenlijke sociale zekerheid voor werknemers.

Krachtens artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 moest bedoeld ontwerp van koninklijk besluit, wat betreft de modaliteiten voor het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen, de Raadgevende Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer voorgelegd worden, waarvan het advies samen met bedoeld besluit in het *Belgisch Staatsblad* moet bekendgemaakt worden.

Als antwoord op de negatieve beschouwingen van bedoelde Commissie (advies nr. 89/083 van 25 september 1989) geldt de hierna volgende argumentering.

A. Gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen.

1. De kritische opmerkingen van de Raadgevende Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer over het ontwerp van koninklijk besluit verwijzen systematisch naar de negatieve opmerkingen die zij geformuleerd had over de ontwerpen die sedertdien de verschillende koninklijke besluiten van 5 december 1986 zijn geworden, tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen door de openbare en privé-instellingen die instaan voor het administratief beheer van de sociale zekerheid voor werknemers.

MINISTERE DE LA PREVOYANCE SOCIALE

F 90 — 1002

Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 5 décembre 1986 organisant l'accès aux informations et l'usage du numéro d'identification du Registre national des personnes physiques dans le chef des caisses de compensation pour allocations familiales visées par l'article 19 des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés

RAPPORT AU ROI

Sire,

Le projet d'arrêté que nous avons l'honneur de soumettre à Votre signature vise à organiser l'accès aux informations (en exécution de l'article 5, alinéa 1^{er} de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques) et l'usage du numéro d'identification (en exécution de l'article 8, alinéa 1^{er}, de la loi du 8 août 1983 précitée) du Registre national des personnes physiques, dans le chef de 4 organismes visés par la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public.

Il s'agit en l'occurrence de la Société nationale des chemins de fer belges; la Société nationale des distributions d'eau; la Société flamande de distribution d'eau; la Société wallonne des distributions d'eau. Ces organismes ont été chargés, par l'arrêté royal du 29 octobre 1987 portant exécution de l'article 18bis des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, d'établir le droit aux allocations familiales au profit de leurs travailleurs et de payer celles-ci.

Il convient dès lors d'intégrer ces organismes, au même titre que les autres caisses d'allocations familiales, dans le système général organisé par l'arrêté royal du 5 décembre 1986 précité quant à l'accès aux informations et à l'usage du numéro d'identification du Registre national des personnes physiques, pour assurer une gestion cohérente et intégrée de cette branche, sous le contrôle de l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés, fondée notamment sur l'usage d'un identifiant unique comme pour l'ensemble de la sécurité sociale des travailleurs salariés.

L'article 8 de la loi du 8 août 1983 impose que le projet d'arrêté en cause soit soumis, quant aux modalités d'usage du numéro d'identification du Registre national des personnes physiques, à la Commission consultative de la protection de la vie privée, dont l'avis doit être publié au *Moniteur belge* en même temps que l'arrêté royal incriminé.

Les considérations négatives émises par ladite Commission (avis n° 89/083 du 25 septembre 1989) sont rencontrées par l'argumentation suivante.

A. L'utilisation du numéro d'identification du Registre national des personnes physiques.

1. Les observations critiques de la Commission consultative de la protection de la vie privée émises à l'égard de l'arrêté royal en projet, se réfèrent systématiquement aux considérations négatives que celle-ci avait formulées à l'égard des projets devenus depuis les divers arrêtés royaux du 5 décembre 1986 organisant l'accès aux informations et l'usage du numéro d'identification du Registre national des personnes physiques dans le chef des organismes publics et privés assurant la gestion administrative de la sécurité sociale des travailleurs salariés.

De oorspronkelijke ontwerpen die ter advies aan genoemde Commissie voorgelegd werden, werden nochtans destijds gewijzigd waf betreft sommige punten teneinde rekening te houden met deze bekommernissen in de versie voorgelegd aan de beraadslaging van de Ministerraad (zie het Verslag aan de Koning vóór de verschillende besluiten van 5 december 1986), die besliste zich niet te moeten aansluiten bij het ongunstig advies uitgebracht door de Raadgevende Commissie over het geheel van de beoogde bepalingen.

2. De Raadgevende Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer betwist niet dat de 4 instellingen van openbaar nut waarvan sprake (en die onderworpen zijn aan de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut) de voorziene voorwaarden vervullen om het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te mogen gebruiken, namelijk enkel als identificatiemiddel in hun bestanden en repertoria (artikel 1, b, — ingelast bij artikel 2 — en artikel 4 van het ontwerp).

Wat betreft de modaliteiten voor het gebruik van dit identificatienummer reageert genoemde Commissie daarentegen negatief op de artikelen 5 tot en met 7 van het beoogd ontwerp.

De volgende opmerkingen zijn hier geboden.

2.1. Artikel 5 van het ontwerp beoogt, met het oog op een administratieve en functionele doeltreffendheid, de integratie van de 4 bedoelde instellingen van openbaar nut, die medewerken aan de administratie van de tak kinderbijslag voor werknemers, onder de andere instellingen die voor het administratief beheer van deze tak instaan, wat betreft de mogelijkheden tot gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister, enkel als identificatiemiddel in hun interne en externe (1) betrekkingen die noodzakelijk zijn uitsluitend voor de vervulling van de taken waarvoor zij respectievelijk bevoegd zijn inzake kinderbijslag voor werknemers en die hun bij een wettelijke of een reglementaire bepaling opgelegd worden.

In tegenstelling tot wat de Raadgevende Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten onrechte blijkbaar meent, is het niet de bedoeling natuurlijke personen, feitelijke verenigingen of rechtspersonen de machtiging te verlenen het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen zonder enig recht te gebruiken, maar wel op een geldige manier gemachtigde instellingen toe te laten dit nummer in hun noodzakelijke administratieve betrekkingen met deze categorieën te gebruiken (zie in dit verband het Verslag aan de Koning, als verantwoording van de gelijkaardige bepalingen van artikel 3 van het koninklijk besluit van 5 december 1986 tot regeling van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen door de instellingen van openbaar nut die onder het Ministerie van Sociale Voorzorg ressorteren (*Belgisch Staatsblad* van 19 december 1986), opgenomen in artikel 4 van het koninklijk besluit van 5 december 1986 waarvan de aanpassing wordt voorgesteld) teneinde alle betrokken instellingen op gelijke voet te plaatsen wat betreft het administratief beheer.

2.2. Artikel 6 van het ontwerp breidt logischerwijze tot de 4 bedoelde instellingen van openbaar nut de mogelijkheden uit, die de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers en de kinderbijslagfondsen reeds werden geboden om enkel als identificatiemiddel het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken, onder voorwaarden en in omstandigheden die op een beperkende manier worden omschreven in artikel 5 van het te wijzigen koninklijk besluit (zie in dit verband voormeld Verslag aan de Koning wat betreft de commentaar ter verantwoording van artikel 4 dat gelijkaardige bepalingen bevat).

Ook hier is het niet de bedoeling niet wettelijk gemachtigde derden toe te laten het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken, maar instellingen van openbaar nut op een geldige manier toe te laten dit enig identificatiemiddel te gebruiken onder bijzondere voorwaarden die verband houden met de modaliteiten krachtens dewelke zij hun respectieve bevoegdheden uitoefenen.

2.3. Artikel 7 van het ontwerp neemt de 4 bedoelde instellingen van openbaar nut op in:

a) Artikel 6 van voormeld koninklijk besluit van 5 december 1986, wat geen verruiming vatbaar voor kritiek is zoals in het advies van de Raadgevende Commissie wordt voorgesteld, maar een noodzakelijke en beperkende bepaling (die juist moet beantwoorden aan de bekommernissen van de genoemde Commissie), die preciseert dat

(1) Deze externe betrekkingen werden duidelijk omschreven en afgebakend in artikel 4, tweede lid, van bedoeld koninklijk besluit van 5 december 1986 om gevolg te geven aan de opmerkingen van de Raadgevende Commissie.

Les projets initiaux soumis à l'avis de ladite Commission avaient cependant à l'époque été amendés sur certains points pour tenir compte de ces préoccupations dans la version soumise à la délibération du Conseil des Ministres (voir le Rapport au Roi précédant les divers arrêtés du 5 décembre 1986), qui avait estimé ne pas devoir se rallier à l'avis défavorable émis par la Commission consultative à l'égard de l'ensemble des dispositions en cause.

2. La Commission consultative de la protection de la vie privée ne conteste pas que les 4 organismes d'intérêt public dont il s'agit (et qui sont soumis à la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public) remplissent les conditions prévues pour pouvoir utiliser le numéro d'identification du Registre national des personnes physiques, notamment au seul titre d'identifiant dans leurs fichiers et leurs répertoires (article 1^{er}, b, — inséré dans l'article 2 — et article 4 du projet).

Par contre, ladite Commission réagit négativement, en ce qui concerne les modalités d'utilisation de ce numéro d'identification, aux articles 5 à 7 du projet d'arrêté incriminé.

Les observations suivantes doivent être présentées à cet égard.

2.1. L'article 5 du projet vise à intégrer les 4 organismes d'intérêt public en question, qui participent à l'administration de la branche des allocations familiales pour travailleurs salariés, par souci d'efficacité administrative et fonctionnelle, parmi les autres organismes qui assurent la gestion administrative de cette branche, en ce qui concerne les possibilités d'utiliser le numéro d'identification du Registre national, au seul titre d'identifiant, dans les relations internes et externes (1) qui sont nécessaires uniquement pour l'accomplissement des tâches qui relèvent de leurs compétences respectives en matière d'allocations familiales pour travailleurs salariés et qui leur sont imposées par une disposition légale ou réglementaire.

Il ne s'agit donc pas, comme semble à tort le croire la Commission consultative de la protection de la vie privée, d'autoriser des personnes physiques, des associations de fait ou des personnes morales à utiliser sans titre le numéro d'identification du Registre national des personnes physiques, mais bien d'autoriser des organismes valablement habilités à utiliser ce numéro dans leurs relations administratives nécessaires avec ces catégories (voir à cet égard le Rapport au Roi, justifiant les dispositions analogues de l'article 3 de l'arrêté royal du 5 décembre 1986 réglant l'utilisation du numéro d'identification du Registre national des personnes physiques par les organismes d'intérêt public relevant du Ministère de la Prévoyance sociale (*Moniteur belge* du 19 décembre 1986) reprises dans l'article 4 de l'arrêté royal du 5 décembre 1986 dont l'adaptation est proposée) pour mettre tous les organismes concernés sur un pied d'égalité au niveau de la gestion administrative.

2.2. L'article 6 du projet étend logiquement aux 4 organismes d'intérêt public en cause les possibilités déjà offertes à l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés et aux caisses de compensation pour allocations familiales d'utiliser, au seul titre d'identifiant, le numéro d'identification du Registre national, dans des conditions et des circonstances limitativement définies dans l'article 5 de l'arrêté royal à modifier (voir à cet égard) le Rapport au Roi précité en ce qui concerne le commentaire justificatif de l'article 4, qui contient des dispositions analogues).

Cette fois encore, il ne s'agit pas d'autoriser des tiers non habilités légalement à utiliser le numéro d'identification du Registre national mais d'autoriser valablement des organismes d'intérêt public à faire usage de cet identifiant unique dans des conditions particulières liées aux modalités selon lesquelles ils exercent leurs attributions respectives.

2.3. L'article 7 du projet intègre les 4 organismes d'intérêt public concernés dans:

a) L'article 6 de l'arrêté royal du 5 décembre 1986 précité qui ne constitue pas une extension sujette à critique, comme le présente l'avis de la Commission consultative, mais une disposition indispensable et limitative (qui doit précisément rejoindre les préoccupations de ladite Commission) qui précise que l'organe compétent de

(1) Ces relations externes ont été précisément définies et circonscrites, pour rencontrer les observations de la Commission consultative, dans l'article 4, alinéa 2, de l'arrêté royal du 5 décembre 1986 en cause.

het bevoegd orgaan van elk van deze instellingen de diensten en de personeelsleden moet aanwijzen die uit hoofde van hun functies en binnen de perken van hun respectieve bevoegdheden, gemachtigd zijn gebruik te maken van de geboden mogelijkheden wat betreft de toegang tot de informatiegegevens en het gebruik van het identificatienummer.

Door een duidelijke aanwijzing, gesteund op functionele redenen, is het juist de bedoeling voor kritiek vatbare gebruiksuitbreidingen te vermijden.

b) Artikel 7 van voormeld koninklijk besluit van 5 december 1986 dat de toestanden uitdrukkelijk bevestigt waarin, luidens het advies zelf van de Commissie m.b.t. de ontwerpen die de koninklijke besluiten van 5 december 1986 zijn geworden, het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in deze omstandigheden geen gebruik is in de zin van de wet van 8 augustus 1983, inzonderheid wanneer het gaat om de vermelding van dit nummer ingevolge de mededeling ervan door een overheid die gemachtigd is het te gebruiken, wat precies de toestand is bedoeld in artikel 7, § 2, dat inzonderheid door de Raadgevende Commissie nu wordt « bekritiseerd ».

De commentaar ter verantwoording van artikel 5 van het koninklijk besluit van 5 december 1986 tot regeling van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen door de instellingen van openbaar nut die onder het Ministerie van Sociale Voorzorg ressorteren (zie Verslag aan de Koning) geldt als motivering voor de gelijkaardige bepalingen van dit artikel 7.

c) Artikel 8 van het koninklijk besluit van 5 december 1986 dat vanaf 1 januari 1990 het gebruik van het nationaal nummer als enig identificatiemiddel verplicht maakt binnen het verband van de toepassing van de sociale zekerheid voor werknemers, overeenkomstig doelstellingen aangenomen door de politieke overheid teneinde het administratief beheer van deze sociale zekerheid zo doeltreffend en functioneel mogelijk te laten geschieden.

2.4. Men mag dus besluiten dat de herhaaldelijke kritiek van de Raadgevende Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, over het ingericht systeem ter verbetering van het beheer van de sociale zekerheid in het belang van de sociaal verzekerden en met het oog op gevoelige besparingen wat betreft de werkingskosten niet noodzakelijkerwijze met afdoende elementen gestaafd is.

3. De Commissie formuleert in fine verschillende opmerkingen over de naleving van de vertrouwelijkheid en over de beveiliging van de bekomen gegevens. Deze bekommernis komt ruimschoots tot uiting in de koninklijke besluiten van 5 december 1986 waarvan de uitvoering overigens rekening moet houden met de maatregelen voorzien in de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

Het is bovendien uitgesloten op de suggestie in te gaan dat de administratie van de sociale zekerheid voor werknemers zich zou moeten baseren op het gebruik van verschillende identificatiemiddelen want dergelijke optie zou duidelijk negatieve aspecten tot gevolg hebben en bijkomende kosten met zich meebrengen.

B. Toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister.

4. De Raadgevende commissie stelt terecht vast dat haar voorafgaand advies in casu niet vereist is bij artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983, daar het gaat om instellingen van openbaar nut onderworpen aan de wet van 16 maart 1954.

Op haar eigen initiatief uit zij evenwel kritische beschouwingen betreffende :

4.1. artikel 2 van het ontwerp (dat artikel 1, eerste lid, a, invoegt), bij dit eerste lid, artikel 1, krijgen deze vier instellingen van openbaar nut (in bijlage van het ontwerp van besluit vermeld) toegang tot de algemene informatiegegevens van het Rijksregister, maar er wordt volgens de Commissie geen enkele beperking opgelegd inzake de basisgegevens bedoeld in artikel 3, eerste en tweede lid, van de wet van 8 augustus 1983.

Daarentegen komt het erop aan deze instellingen toegang te verlenen tot de gegevens die zij nodig hebben voor de uitvoering van hun opdrachten inzake kinderbijslag, zoals voor de kinderbijslagfondsen voor werknemers, uitsluitend voor de uitvoering van de taken die hun worden opgelegd in het kader van de wetgeving betreffende de kinderbijslag voor werknemers alsook voor de uitvoering van taken die hun worden opgelegd bij een wettelijke of reglementaire bepaling betreffende de sociale zekerheid. Het betreft hier gegevens die zij nodig hebben op dezelfde wijze als deze instellingen in het kader van hun intern beheer met het oog op op het vervullen van deze taken.

4.2. artikel 3 van het ontwerp : in de zin dat het tot vier bijkomende instellingen de door de Commissie betwiste mogelijkheid de bekomen gegevens aan derden mede te delen uitbreidt.

chacun de ces organismes doit désigner les services et les membres du personnel qui sont autorisés, en raison de leurs fonctions et dans les limites de leurs attributions respectives, à faire usage des possibilités offertes en ce qui concerne l'accès aux informations et l'usage du numéro d'identification.

Il s'agit dès lors précisément d'éviter, par une désignation précise et fondée sur des raisons fonctionnelles, des extensions d'usage critiquables.

b) l'article 7 de l'arrêté royal du 5 décembre 1986 précité qui consacre expressément les situations dans lesquelles selon l'avis même de la Commission, exprimé à l'égard des projets devenus les arrêtés royaux du 5 décembre 1986, l'utilisation du numéro d'identification du Registre national des personnes physiques dans ces circonstances n'est pas une utilisation au sens de la loi du 8 août 1983, singulièrement lorsqu'il s'agit de la reproduction de ce numéro suite à sa communication effectuée par une autorité habilitée à l'utiliser ce qui est exactement la situation visée par l'article 7, § 2, soumis particulièrement à la « critique » de la Commission consultative.

Le commentaire justificatif de l'article 5 de l'arrêté royal du 5 décembre 1986 réglant l'utilisation du numéro d'identification du Registre national des personnes physiques par les organismes d'intérêt public relevant du Ministère de la Prévoyance sociale (voir Rapport au Roi) motive les dispositions analogues de cet article 7.

c) L'article 8 de l'arrêté royal du 5 décembre 1986 qui rend obligatoire, à partir du 1^{er} janvier 1990, l'usage du numéro national au titre d'identifiant unique dans le cadre de l'application de la sécurité sociale des travailleurs salariés, selon un objectif admis par l'autorité politique pour rendre la gestion administrative de cette sécurité sociale optimalement efficace et fonctionnelle.

2.4. Il est donc permis de conclure que les critiques répétées de la Commission consultative de la protection de la vie privée, à l'égard du système mis en place pour améliorer la gestion de la sécurité sociale dans l'intérêt des assurés sociaux et dans le souci de réaliser des économies sensibles au niveau des frais de fonctionnement, ne se fondent pas nécessairement sur des éléments valablement étayés.

3. La Commission formule in fine différentes observations sur le respect de la confidentialité et de la sécurité des informations détenues. Ce souci est largement présent dans les arrêtés royaux du 5 décembre 1986, dont l'exécution doit par ailleurs tenir compte à cet égard des mesures prévues dans la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques.

Il est par ailleurs exclu de retenir la suggestion selon laquelle l'administration de la sécurité sociale des travailleurs salariés devrait se fonder sur l'usage d'identifiants différents, en raison des aspects résolument négatifs d'une telle situation et des coûts supplémentaires qu'elle entraîne.

B. L'accès aux informations du Registre national.

4. La Commission consultative constate à juste titre que son avis préalable n'est pas requis par l'article 5 de la loi du 8 août 1983 en la circonstance, puisqu'il s'agit d'organismes d'intérêt public soumis à la loi du 16 mars 1954.

Elle formule cependant d'initiative des observations critiques au sujet :

4.1. de l'article 2 du projet (insérant l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, a) : qui autorise ces 4 organismes d'intérêt public (énumérés en annexe du projet d'arrêté), à accéder aux données générales d'identification du Registre national mais n'établit, selon la Commission, aucune limite quant aux données de base prévues à l'article 3, alinéas 1^{er} et 2 de la loi du 8 août 1983.

Il s'agit au contraire d'autoriser ces organismes à avoir accès à des données qui leur sont nécessaires pour l'exécution de leurs missions en matière d'allocations familiales, au même titre que les caisses d'allocations familiales pour travailleurs salariés, exclusivement pour l'accomplissement des tâches qui leur sont imposées dans le cadre de la législation relative aux allocations familiales pour travailleurs salariés ainsi que pour l'accomplissement des tâches qui leur sont imposées par une disposition légale ou réglementaire relative à la sécurité sociale, données dont elles ont besoin, au même titre que ces organismes dans le cadre de leur gestion interne pour l'accomplissement de ces tâches.

4.2. de l'article 3 du projet : en tant qu'il étend à 4 organismes supplémentaires la possibilité mise en cause par la Commission, de communiquer les données obtenues à des tiers.

Het betreft een reeds bij de koninklijke besluiten van 5 december 1986 geboden mogelijkheid, op precieze gronden en overeenkomstig restrictief omschreven modaliteiten, in functie van de in de commentaar van artikel 1 ruimschoots uiteengezette motiveringen (artikel 1 waarvan de bepalingen gelijkaardig zijn aan deze van artikel 2 van het koninklijk besluit van 5 december 1986 waarvan de aanpassing wordt voorgesteld), commentaar opgenomen in het Verslag aan de Koning, bij het koninklijk besluit van 5 december 1986 tot regeling van de toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, in hoofde van de instellingen voor openbaar nut die onder het Ministerie van Sociale Voorzorg ressorteren (*Belgisch Staatsblad* van 19 december 1986).

C. Besluit

5. De negatieve conclusies van de Raadgevende Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer berusten niet altijd op een juridische werkelijkheid en houden geenszins rekening met de functionele vereisten die geleid hebben tot de goedkeuring van de ontwerpen die de koninklijke besluiten van 5 december 1986 zijn geworden, tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in het kader van de sociale zekerheid voor werknemers.

De kritiek betreffende de « gebruiksmodaliteiten » ten aanzien van volgens de Commissie niet gemachtigde derden, werden op juridisch vlak door de argumentatie weerlegd (zie punten 2.2. en 2.3.); het verplicht gebruik (in feite de verplichte vermelding) opgelegd aan derden wordt door genoemde Commissie gehekelde terwijl zij zelf in vorige adviezen erkend heeft dat het hier geen gebruik in de zin van de wet van 8 août 1983 betreft.

Bovendien heeft de Raad van State in zijn advies over de ontwerpen die de koninklijke besluiten van 5 december 1986 zijn geworden, geen enkel juridisch voorbehoud gemaakt over het verplicht gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister als enig identificatiemiddel in het kader van de sociale zekerheid voor werknemers evenmin als over de andere door de Raadgevende Commissie juridisch betwiste bepalingen.

Wij hebben de eer te zijn,

Sire,

Van Uwe Majesteit,

de zeer eerbiedige en zeer getrouwe dienaars,

De Minister van Justitie,

M. WATHELET

De Minister van Sociale Zaken,

Ph. BUSQUIN

De Minister van Binnenlandse Zaken,

L. TOBBACK

—
**RAADGEVENDE COMMISSIE
 VOOR DE BESCHERMING
 VAN DE PERSOONLIJKE LEVENSSFEER**
 —

Advies nr. 89/083 van 25 september 1989

Objet : Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 5 december 1986 tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in hoofde van de kinderbijslagfondsen bedoeld in artikel 19 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders

De Raadgevende Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, inzonderheid op de artikelen 5, 8 en 12;

Gelet op de brief en het verzoek om advies van de Minister van Sociale Zaken d.d. 18 juli 1989, door de Commissie ontvangen op 4 augustus 1989;

Il s'agit d'une possibilité déjà offerte par les arrêtés royaux du 5 décembre 1986, sur des bases précises et des modalités limitativement décrites, en fonction de motivations largement justifiées dans le commentaire de l'article 1^{er} (dont les dispositions sont analogues à celles de l'article 2 de l'arrêté royal du 5 décembre 1986 dont l'adaptation est proposée), repris dans le Rapport au Roi, précédant l'arrêté royal du 5 décembre 1986 réglant l'accès au Registre national des personnes physiques dans le chef des organismes d'intérêt public relevant du Ministère de la Prévoyance sociale (*Moniteur belge* du 19 décembre 1986).

C. Conclusion

5. Les conclusions négatives émises par la Commission consultative de la protection de la vie privée ne sont pas toujours fondées sur la réalité juridique et ne tiennent aucun compte des nécessités fonctionnelles qui ont conduit à l'approbation des projets devenus les arrêtés royaux du 5 décembre 1986 réglant l'accès aux informations et l'usage du numéro d'identification du Registre national des personnes physiques dans la sécurité sociale des travailleurs salariés.

Sur le plan juridique, les critiques articulées à l'égard des modalités d'utilisation dans le chef de tiers non autorisés selon la Commission sont contredites par l'argumentation (voir points 2.2. et 2.3.); l'utilisation obligatoire (lire en fait la reproduction obligatoire) imposée aux tiers est critiquée par ladite Commission alors qu'elle a admis elle-même, dans des avis antérieurs, qu'il ne s'agit pas d'une utilisation au sens de la loi du 8 août 1983.

Par ailleurs, le Conseil d'Etat, dans son avis au sujet des projets devenus les arrêtés royaux du 5 décembre 1986 n'a émis aucune réserve juridique au sujet de l'usage obligatoire du numéro d'identification du Registre national comme identifiant unique dans le cadre de la sécurité sociale des travailleurs salariés, pas plus qu'au sujet des autres dispositions contestées par la Commission consultative.

Nous avons l'honneur d'être,

Sire,

de Votre Majesté,

les très respectueux et très fidèles serviteurs,

Le Ministre de la Justice,

M. WATHELET

Le Ministre des Affaires sociales,

Ph. BUSQUIN

Le Ministre de l'Intérieur,

L. TOBBACK

—
**COMMISSION CONSULTATIVE
 DE LA PROTECTION DE LA VIE PRIVÉE**
 —

Avis n° 89/083 du 25 septembre 1989

Objet : Projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 5 décembre 1986 organisant l'accès aux informations et l'usage du numéro d'identification du Registre national des personnes physiques dans le chef des caisses de compensation pour allocations familiales visées par l'article 19 des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés

La Commission consultative de la protection de la vie privée,

Vu la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, en particulier les articles 5, 8 et 12;

Vu la lettre et demande d'avis du Ministre des Affaires sociales datée du 18 juillet 1989 et reçue par la Commission le 4 août 1989;

Heeft op 25 september 1989 het volgend advies verleend :

A. Voorwerp van het verzoek om advies.

Aan 31 kinderbijslagfondsen bedoeld in artikel 19 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders wordt door het koninklijk besluit van 5 december 1986 toegang verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, en wordt tevens machtiging verleend om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken.

Het ontwerp van koninklijk besluit dat voor advies aan de Commissie wordt voorgelegd, beoogt de machtigingen uit te breiden die bij dit besluit worden verleend aan vier instellingen van openbaar nut waaraan de vaststelling van het recht op kinderbijslag en de betaling ervan kunnen worden toevertrouwd overeenkomstig het koninklijk besluit van 29 oktober 1987 tot uitvoering van artikel 18 bis der samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders. Die instellingen zijn de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen, de Nationale Maatschappij der Waterleidingen, de Vlaamse Maatschappij der Waterleidingen en de Waalse Maatschappij der Waterleidingen.

De verzoekende Minister stipt aan dat die uitbreiding voorgesteld wordt op uitdrukkelijk verzoek van de Rijksdienst voor werknemerspensioenen. Hij is overigens van oordeel dat het advies van de Commissie uitsluitend vereist is met betrekking tot het gebruik van het identificatienummer, omdat de voorgenomen uitbreiding alleen van toepassing is op instellingen onderworpen aan de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, waarvoor de toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen niet aan het advies van de Commissie is onderworpen.

B. Gebruik van het identificatienummer.

Over het ontwerp van besluit dat het koninklijk besluit van 5 december 1986 tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in hoofde van de kinderbijslagfondsen bedoeld in artikel 19 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders is geworden en waarvan de uitbreiding van de werkingssfeer, te weten van de daarin verleende machtigingen, aan de Commissie wordt voorgesteld, had de Commissie een volkomen ongunstig advies uitgebracht (advies nr. 85/039 van 13 november 1985, *Belgisch Staatsblad* van 19 december 1986 (17374) 17380 tot 17382).

De Commissie stelt vast dat geen enkele bepaling vervat in het ontwerp van koninklijk wijzigingsbesluit dat haar thans wordt voorgelegd, de draagwijdte beperkt van de door haar gewraakte voorschriften van het koninklijk besluit van 5 december 1986 inzake het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister. Meer nog, de bepalingen van het ontwerp hebben uitsluitend tot gevolg dat de machtiging tot gebruik van het identificatienummer tot 4 bijkomende instellingen wordt uitgebreid, inzonderheid in de betrekkingen met derden, van wie sommigen niet zelf één machtiging bezitten om dat nummer te gebruiken en op grond van de wet van 8 augustus 1983 een dergelijke machtiging nooit zouden kunnen bekomen :

— artikel 5 van het ontwerp vervangt in artikel 4: eerste en tweede lid, van het bestaande koninklijk besluit de woorden « in artikel 1 » en « in artikel 1, eerste lid » door de woorden « in artikelen 1 en 1 bis » en « in artikel 1 en 1 bis, eerste lid », wat inhoudt dat de vier instellingen van openbaar nut ten aanzien waarvan de machtiging wordt uitgebreid, net zoals die welke reeds zijn bepaald in artikel 1 van het bestaande besluit, het identificatienummer van het Rijksregister zullen mogen gebruiken in hun betrekkingen met natuurlijke personen en rechtspersonen, alsmede met feitelijke verenigingen. De Commissie beklemtoont dat noch de natuurlijke personen, noch de feitelijke verenigingen, die geen rechtspersoonlijkheid bezitten, noch bepaalde rechtspersonen de machtiging kunnen bekomen om overeenkomstig de wet van 8 augustus 1983 het identificatienummer te gebruiken.

— artikel 6 van het ontwerp breidt eveneens de werkingssfeer van artikel 5 van het koninklijk besluit van 5 december 1986 uit tot de voornoemde vier instellingen van openbaar nut. De Commissie heeft in haar advies van 13 november 1985 (op. cit.) eveneens ernstige bezwaren geopperd omtrent de bepaling van het ontwerp die artikel 5 is geworden.

— artikel 7 van het ontwerp breidt de draagwijdte van de artikelen 6, 7 en 8 van het koninklijk besluit van 5 december 1986 uit tot voornoemde instellingen van openbaar nut. De Commissie merkt inzonderheid op dat artikel 7, § 2, van het besluit het gebruik van het identificatienummer door personen die op grond van de wet van 8 augustus 1983 nooit de machtiging zouden bekomen om het nummer van het Rijksregister te gebruiken, in bepaalde gevallen verplicht maakt.

A émis le 25 septembre 1989 l'avis suivant :

A. Objet de la demande d'avis.

L'arrêté royal du 5 décembre 1986 a accordé l'accès au Registre national des personnes physiques et l'autorisation d'utiliser le numéro d'identification de ce Registre à 31 caisses de compensation pour allocations familiales visées à l'article 19 des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés.

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis à la Commission a pour but d'étendre les autorisations conférées par cet arrêté à quatre organismes d'intérêt public auxquels l'établissement du droit aux allocations familiales et le paiement de celles-ci peuvent être confiés par l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés en vertu de l'arrêté royal du 29 octobre 1987 portant exécution de l'article 18 bis des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés. Ces organismes sont la Société nationale des chemins de fer belges, la Société nationale des distributions d'eau, la Société flamande des distributions d'eau et la Société wallonne des distributions d'eau.

Le Ministre requérant précise que « cette extension est proposée à la demande expresse de l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés ». Il considère, d'autre part, que « l'avis de la Commission est uniquement requis en ce qui concerne l'usage du numéro d'identification... puisque l'extension envisagée s'adresse à des organismes soumis à la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, auxquels l'accès du Registre national des personnes physiques n'est pas subordonné à l'avis de la Commission.

B. L'utilisation du numéro d'identification.

Le projet d'arrêté devenu l'arrêté royal du 5 décembre 1986 organisant l'accès aux informations et l'usage du numéro d'identification du Registre national des personnes physiques dans le chef des Caisses de compensation pour allocations familiales visées par l'article 19 des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, dont l'extension du champ d'application — des autorisations qu'il contient — est proposée à la Commission, avait fait l'objet d'un avis entièrement défavorable de la Commission (avis n° 85/039 du 13 novembre 1985, *Moniteur belge* du 19 décembre 1986 (17374) 17380 à 17382).

La Commission constate qu'aucune des dispositions contenues dans le projet d'arrêté royal modificatif qui lui est, à présent, soumis ne tend à réduire la portée des dispositions relatives à l'usage du numéro du Registre national de l'arrêté royal du 5 décembre 1986 qu'elle avait critiqués. Au contraire, les dispositions en projet ont pour seul effet d'étendre à quatre organismes supplémentaires l'autorisation d'utiliser le numéro d'identification, notamment dans des relations avec des tiers dont certains ne disposent pas eux-mêmes de l'autorisation d'utiliser ce numéro et, même, ne pourraient jamais l'obtenir sur base de la loi du 8 août 1983 :

— l'article 5 en projet remplace, à l'article 4, alinéas 1^{er} et 2, de l'arrêté royal existant, les mots « à l'article 1^{er} » et « à l'article 1^{er}, alinéa 1^{er} » par les mots « aux articles 1^{er} et 1^{er bis} » et « aux articles 1^{er} et 1^{er bis}, alinéa 1^{er} », ce qui implique que les quatre organismes d'intérêt public auxquels l'autorisation est étendue pourront, comme ceux qui sont déjà visés par l'article premier de l'arrêté existant, utiliser le numéro d'identification du Registre national dans leurs relations avec des « personnes physiques ou morales » et des « associations de fait ». La Commission souligne que ni les personnes physiques, ni les associations de fait, qui ne disposent pas de la personnalité juridique, ni certaines des personnes morales ne peuvent obtenir l'autorisation d'utiliser le numéro d'identification en vertu de la loi du 8 août 1983.

— l'article 6 en projet étend également aux quatre organismes d'intérêt public susmentionnés le champ d'application de l'article 5 de l'arrêté royal du 5 décembre 1986. La Commission a aussi émis dans son avis du 13 novembre 1985 (op. cit.) de sérieuses objections contre la disposition en projet qui est devenue cet article 5.

— l'article 7 en projet étend encore la portée des articles 6, 7 et 8 de l'arrêté royal du 5 décembre 1986 aux organismes d'intérêt public précités. La Commission relève, en particulier, que l'article 7, § 2, de cet arrêté rend obligatoire l'utilisation du numéro d'identification, dans certaines circonstances, par des personnes qui ne pourraient jamais obtenir l'autorisation d'utiliser le numéro du Registre national conformément à la loi du 8 août 1983.

Overigens wenst de Commissie nogmaals op te merken dat, ofschoon zij geen bezwaar heeft tegen het gebruik van het identificatienummer door voornoemde instellingen van openbaar nut, althans in het kader van hun intern beheer, volgens haar vanwege de bijzonder gevoelige aard van de gegevens opgenomen in de bestanden van dergelijke instellingen, strikte regels inzake het beheer van de gegevens door die instellingen moeten worden uitgewerkt voordat de machtiging tot gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister wordt toegekend.

Die regels zouden passende maatregelen inzake de vertrouwelijkheid en de veiligheid van de beheerde gegevens moeten bepalen. In dat opzicht is de Commissie van oordeel dat een van de te overwegen maatregelen bestaat in het behoud van codificeringen eigen aan iedere instelling voor andere verrichtingen dan die welke betrekking hebben op het bijhouden van de bestanden, alsook aan de mededeling — overeenkomstig de wet — van de gegevens.

C. Machtiging tot toegang tot het Rijksregister.

Ofschoon de verzoekende overheid in het bijzonder heeft aangegeeft dat het advies van de Commissie alleen voor het gebruik van het identificatienummer vereist is, is de Commissie eveneens gerechtigd haar mening te geven omtrent de bepalingen van het ontwerp die betrekking hebben op de machtiging tot toegang tot het Rijksregister, zulks op grond van de bevoegdheid die haar uitdrukkelijk wordt verleend overeenkomstig artikel 12, derde lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (zie Raadgevende Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, vijf jaar werking van de Commissie, 2de deel, hoofdstuk IX, 1.6, blz. 28).

De Commissie heeft geen bezwaar tegen de voorgestelde toegang tot het Rijksregister, in zoverre de toegang wordt verleend aan vier instellingen van openbaar nut die de toegang nodig hebben voor de volbrenging van opdrachten die hen door of krachtens de wet zijn toevertrouwd.

Artikel 3 van het ontwerp beoogt evenwel in artikel 2, eerste lid en tweede lid, 3^o, de woorden « van artikel 1, eerste lid, a » en « in artikel 1 » te vervangen door de woorden « van artikel 1, a, en 1bis, eerste lid, a » en « in artikelen 1 en 1bis », wat tot gevolg zou hebben dat de mogelijkheid om aan natuurlijke personen of rechtspersonen, of aan feitelijke verenigingen de gegevens mede te delen die zij zelf van het Rijksregister hebben bekomen, uitgebreid wordt tot de vier instellingen van openbaar nut bedoeld in het ontwerp van besluit.

In zoverre artikel 2 van het ontwerp van besluit, waarbij een nieuw artikel 1, a, wordt ingevoegd, geen enkele beperking vastlegt met betrekking tot de basisgegevens van het Rijksregister (die welke zijn bedoeld in artikel 3 van de wet van 8 augustus 1983) waarover de toegang wordt verleend, noch met betrekking tot het gebruik van die gegevens in de betrekkingen met de derden bedoeld in artikel 2 van het koninklijk besluit van 5 december 1986, betwijfelt de Commissie dat het gebruik van de betrokken gegevens strikt noodzakelijk is om een wettelijke opdracht te vervullen en dat daarbij rekening wordt gehouden met het recht op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de natuurlijke personen op wie die gegevens betrekking hebben (zie Raadgevende Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, op. cit., 2de deel, hoofdstuk IV, 6, blz. 23).

D. Besluit.

De Raadgevende Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer stelt vast dat het gebruik, in de betrekkingen met derden, van de gegevens die door toedoen van het Rijksregister bekomen zijn, door de instellingen van openbaar nut bedoeld in het ontwerp van koninklijk besluit dat voor advies is voorgelegd, niet voldoet aan de voorwaarden die een dergelijke machtiging tot gebruik rechtvaardigen.

Zij stelt tevens vast dat het ontwerp van koninklijk besluit onder meer de uitbreiding beoogt van een regeling waarbij het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister wordt toegestaan in de betrekkingen tussen gemachtigde instellingen met derden die geen machtiging hebben om dat nummer te gebruiken. Zij stelt eveneens vast dat het gebruik, in strijd met de wet van 8 augustus 1983, verplicht wordt in bepaalde omstandigheden (inzonderheid voor de derden) waarin het volgens de Commissie zelfs in de huidige stand van de wetgeving niet kan worden toegestaan.

Bovendien is het volgens de Commissie verontrustend dat het koninklijk besluit waarvan de uitbreiding van de werkingsfeer haar voor advies wordt voorgelegd, in werkelijkheid — samen met nog andere, gelijkaardige besluiten — uiteindelijk leidt tot de ontkrachting van het bepaalde in de artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983.

Blijgevolg kan de Commissie slechts een volkomen ongunstig advies uitbrengen omtrent het ontwerp van koninklijk besluit dat haar is voorgelegd.

De secretaris,
A. Pipers

De voorzitter,
D. Holsters

En outre, la Commission tient à faire, à nouveau, remarquer que, même si elle n'a pas d'objection contre l'utilisation du numéro d'identification par les organismes d'intérêt public précités eux-mêmes — tout au moins dans le cadre de leur gestion interne —, elle estime néanmoins qu'en raison du caractère particulièrement sensible des données détenues dans les fichiers de ce type d'organismes, des règles strictes de gestion de l'information par ces organismes devraient être élaborées préalablement à l'octroi de l'autorisation d'utiliser le numéro d'identification du Registre national.

Ces règles devraient définir des mesures adéquates de confidentialité et de sécurité des informations détenues. Dans cette perspective, la Commission estime qu'une des mesures à envisager est le maintien de codifications propres à chaque organisme pour les opérations autres que celles relatives à la remise à jour des fichiers et à la transmission — conforme à la loi — des informations.

C. L'autorisation d'accès au Registre national.

Bien que l'autorité requérante ait spécialement mentionné que l'avis de la Commission est uniquement requis en ce qui concerne l'usage du numéro d'identification, la Commission a également le droit d'émettre des considérations sur les dispositions de l'arrêté en projet relatives à l'autorisation d'accès au Registre national, en vertu du pouvoir que lui confère expressément l'article 12, alinéa 3, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques (voy. Commission consultative de la protection de la vie privée, cinq années d'activités de la Commission, 2ème partie, chapitre IX, 1.6, p. 27).

La Commission n'émet pas d'objection contre l'accès proposé au Registre national, dans la mesure où il serait accordé à quatre organismes d'intérêt public qui ont besoin de cet accès pour l'accomplissement de missions qui leur sont confiées par ou en vertu de la loi.

Toutefois, l'article 3 en projet vise à remplacer, à l'article 2, alinéas 1^{er} et 2, 3, les mots « de l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, a » et « à l'article 1^{er} » par les mots « des articles 1^{er}, a, et 1^{er}bis, alinéa 1^{er}, a » et « aux articles 1^{er} et 1^{er}bis », ce qui aurait pour effet d'étendre aux quatre organismes d'intérêt public visés par le projet d'arrêté la possibilité de communiquer à des personnes physiques ou morales ou à des associations de fait les informations qu'ils auraient eux-mêmes obtenues du Registre national.

Dans la mesure où l'article 2 de l'arrêté en projet en tant qu'il insère un article 1^{er}, a, n'établit aucune limite quant aux données de base du Registre national (celles de l'article 3 de la loi du 8 août 1983) auxquelles l'accès est accordé, ni quant à l'utilisation de ces données dans les relations avec les tiers visés à l'article 2 de l'arrêté royal du 5 décembre 1986 précité, la Commission doute que l'utilisation des données en cause soit strictement nécessaire pour remplir une mission légale et qu'elle tienne compte du droit des personnes physiques concernées par ces données au respect de leur vie privée (voy. Commission ..., op. cit., 2ème partie, chap. IV, 6, p. 22).

D. Conclusion.

La Commission consultative de la protection de la vie privée constate que l'utilisation, dans les relations avec les tiers, des données obtenues, par l'intermédiaire du Registre national, par les organismes d'intérêt public visés par le projet d'arrêté royal soumis pour avis ne s'inscrit pas dans les conditions qui justifient une telle autorisation d'utilisation.

Elle constate, en outre, que le projet d'arrêté royal a notamment pour objet l'extension d'un régime autorisant l'utilisation du numéro d'identification du Registre national dans les relations d'organismes autorisés avec des tiers qui ne bénéficient pas de l'autorisation d'utiliser ce numéro. Elle constate aussi que cette utilisation est, au mépris de la loi du 8 août 1983, rendue obligatoire dans certaines circonstances (et notamment pour des tiers) où, d'après la Commission, elle ne pourrait même pas être autorisée dans l'état actuel de la législation.

Elle s'inquiète, de plus, du fait que l'arrêté royal dont l'extension du champ d'application lui est présentée pour avis aboutit, en réalité, avec d'autres arrêtés semblables, au démantèlement des dispositions des articles 5 et 8 de la loi du 8 août 1983.

La Commission ne peut, en conséquence, qu'émettre un avis entièrement défavorable au projet d'arrêté royal qui lui est présenté.

Le secrétaire,
A. Pipers

Le président,
D. Holsters

19 MAART 1990. — Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 5 december 1986 tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in hoofde van de kinderbijslagfondsen bedoeld in artikel 19 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groot.

Gelet op de wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, samengeordend op 19 december 1939, inzonderheid op artikel 154;

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, inzonderheid op artikel 5, eerste lid, en artikel 8;

Gelet op het koninklijk besluit van 5 december 1986 tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in hoofde van de kinderbijslagfondsen bedoeld in artikel 19 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders;

Gelet op het koninklijk besluit van 29 oktober 1987 tot uitvoering van artikel 18bis der samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders;

Gelet op het advies van het Beheerscomité van de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers;

Gelet op het advies nr. 89/083 d.d. 25 september 1989 van de Raadgevende Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, omtrent een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 5 december 1986 tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in hoofde van de kinderbijslagfondsen bedoeld in artikel 19 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders;

Gelet op de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, inzonderheid op artikel 3, § 1, gewijzigd bij de wet van 4 juli 1989;

Gelet op de dringende noodzakelijkheid;

Overwegende dat een doelmatige werking van de Rijksadministratie vereist dat de bepalingen van dit besluit ten spoedigste worden getroffen;

Op de voordracht van Onze Minister van Justitie, van Onze Minister van Sociale Zaken en Onze Minister van Binnenlandse Zaken en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Artikel 1. De titel van het koninklijk besluit van 5 december 1986 tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in hoofde van de kinderbijslagfondsen bedoeld in artikel 19 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders wordt vervangen door onderstaande titel :

« Koninklijk besluit tot regeling van de toegang tot de gegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen, in hoofde van de instellingen van openbaar nut en de kinderbijslagfondsen die respectievelijk bedoeld zijn in de artikelen 18bis en 19 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders ».

Art. 2. In datzelfde besluit wordt in de plaats van artikel 1, dat artikel 1bis wordt, een nieuw artikel 1 ingelast, dat als volgt luidt :

« Artikel 1. De instellingen van openbaar nut bedoeld in artikel 18bis der samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders zijn, uitsluitend voor het vervullen van de taken die hun zijn opgelegd krachtens voormeld artikel 18bis, alsmede voor het vervullen van de taken die hun zijn opgelegd door de krachtens een wets- of reglementsbepaling betreffende de sociale zekerheid, gemachtigd :

a) onverminderd de bepalingen van de artikelen 2 en 5, toegang te hebben tot uitsluitend de informatiegegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1^o en 9^o en tweede lid van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, alleen wat hun rechthebbenden, bijslagtrekkenden en rechtgevendend betreft;

19 MARS 1990. — Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 5 décembre 1986 organisant l'accès aux informations et l'usage du numéro d'identification du Registre national des personnes physiques dans le chef des caisses de compensation pour allocations familiales visées par l'article 19 des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés

BAUDOUIN, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu les lois relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, coordonnées le 19 décembre 1939, notamment l'article 154;

Vu la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, notamment l'article 5, alinéa 1^{er} et l'article 8;

Vu l'arrêté royal du 5 décembre 1986 organisant l'accès aux informations et l'usage du numéro d'identification du Registre national des personnes physiques dans le chef des caisses de compensation pour allocations familiales visées par l'article 19 des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés;

Vu l'arrêté royal du 29 octobre 1987 portant exécution de l'article 18bis des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés;

Vu l'avis du Comité de gestion de l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés;

Vu l'avis n^o 89/083 de la Commission consultative de la protection de la vie privée, donné le 25 septembre 1989, au sujet d'un projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 5 décembre 1986 organisant l'accès aux informations et l'usage du numéro d'identification du Registre national des personnes physiques dans le chef des caisses de compensation pour allocations familiales visées par l'article 19 des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés;

Vu les lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973, notamment l'article 3, § 1^{er}, modifié par la loi du 4 juillet 1989;

Vu l'urgence;

Considérant qu'un fonctionnement efficace de l'Administration de l'Etat nécessite que les dispositions du présent arrêté soient prises au plus tôt;

Sur la proposition de Notre Ministre de la Justice, de Notre Ministre des Affaires sociales et de Notre Ministre de l'Intérieur et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1^{er}. L'intitulé de l'arrêté royal du 5 décembre 1986 organisant l'accès aux informations et l'usage du numéro d'identification du Registre national des personnes physiques dans le chef des caisses de compensation pour allocations familiales visées par l'article 19 des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés est remplacé par l'intitulé suivant :

« Arrêté royal organisant l'accès aux informations et l'usage du numéro d'identification du Registre national des personnes physiques dans le chef des organismes d'intérêt public et des caisses de compensation pour allocations familiales visés, respectivement, par les articles 18bis et 19 des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés ».

Art. 2. Il est inséré dans ce même arrêté, à la place de l'article 1^{er} qui devient l'article 1^{er}bis, un article 1^{er} nouveau rédigé comme suit :

« Article 1^{er}. Les organismes d'intérêt public visés à l'article 18bis des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés sont autorisés, exclusivement pour l'accomplissement des tâches qui leur incombent en vertu de l'article 18bis précité, ainsi que pour l'accomplissement des tâches qui leur sont imposées par une disposition légale ou réglementaire relative à la sécurité sociale ou en vertu d'une telle disposition :

a) sans préjudice des dispositions des articles 2 et 5, à accéder aux seules informations visées à l'article 3, alinéa 1^{er}, 1^o à 9^o et alinéa 2 de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, uniquement en ce qui concerne leurs attributaires, allocataires et bénéficiaires;

b) binnen de perken, onder de voorwaarden en voor de doeleinden gesteld bij de artikelen 3 tot 8, gebruik te maken van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen, alleen wat hun rechthebbenden, bijslagtrekkenden en rechtgevendenden betreft.

De instellingen van openbaar nut bedoeld in het eerste lid worden in de bijlage vermeld. »

Art. 3. Artikel 2 van hetzelfde besluit wordt als volgt gewijzigd :

1° in het eerste lid worden de woorden « van artikel 1, eerste lid, a » vervangen door de woorden « van artikel 1, eerste lid, a en 1bis, eerste lid, a » ;

2° in het tweede lid, 3°, worden de woorden « in artikel 1 » vervangen door de woorden « in artikelen 1 en 1bis ».

Art. 4. In artikel 3 van hetzelfde besluit worden de woorden « in artikel 1 » vervangen door de woorden « in artikelen 1 en 1bis ».

Art. 5. Artikel 4 van hetzelfde besluit wordt als volgt gewijzigd :

1° in het eerste lid worden de woorden « in artikel 1, eerste lid » vervangen door de woorden « in artikel 1, eerste lid, en 1bis, eerste lid » ;

2° in het eerste lid worden de woorden « in artikel 1 » vervangen door de woorden « in artikelen 1 en 1bis ».

Art. 6. Artikel 5 van hetzelfde besluit wordt als volgt gewijzigd :

1° in het eerste en het tweede lid worden de woorden « in artikel 1 » telkens vervangen door de woorden « in artikelen 1 en 1bis » ;

2° in het eerste lid, 1° worden de woorden « van artikel 1, eerste lid, a » vervangen door de woorden « van artikel 1, eerste lid, a en 1bis, eerste lid, a ».

Art. 7. In artikel 6, 7 en 8 van hetzelfde besluit worden de woorden « in artikel 1 » telkens vervangen door de woorden « in artikelen 1 en 1bis ».

Art. 8. Aan de bijlage van hetzelfde besluit, worden onderstaande wijzigingen aangebracht :

1° de titel wordt vervangen door de volgende titel :

« Bijlage bij het koninklijk besluit tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in hoofd van de instellingen van openbaar nut en de kinderbijslagfondsen die respectievelijk bedoeld zijn in de artikelen 18bis en 19 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders. » ;

2° volgende tekst wordt ingelast voor de woorden « erkende kinderbijslagfondsen » :

« A. Instellingen van openbaar nut :

1. Nationale Maatschappij der Belgisch Spoorwegen;
2. Nationale Maatschappij der Waterleidingen;
3. Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening;
4. Waalse Maatschappij voor Watervoorzieningen. » ;

3° de woorden « Erkende kinderbijslagfondsen : » worden vervangen door de woorden « B. Erkende kinderbijslagfondsen : ».

Art. 9. Onze Minister van Justitie, Onze Minister van Sociale Zaken en Onze Minister van Binnenlandse Zaken zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 19 maart 1990.

BOUDEWIJN

Van Koningswege :

De Minister van Justitie,

M. WATHELET

De Minister van Sociale Zaken,

Ph. BUSQUIN

De Minister van Binnenlandse Zaken,

L. TOBBACK

b) dans les limites, dans les conditions et aux fins fixées par les articles 3 à 8, à faire usage du numéro d'identification du Registre national des personnes physiques, uniquement en ce qui concerne leurs attributaires, allocataires et bénéficiaires.

Les organismes d'intérêt public visés à l'alinéa 1^{er} sont énumérés en annexe. »

Art. 3. A l'article 2 du même arrêté sont apportées les modifications suivantes :

1° dans l'alinéa 1^{er}, les mots « de l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, a » sont remplacés par les mots « des articles 1^{er}, alinéa 1^{er}, a et 1^{er}bis, alinéa 1^{er}, a » ;

2° dans l'alinéa 2, 3°, les mots « à l'article 1^{er} » sont remplacés par les mots « aux articles 1^{er} et 1^{er}bis ».

Art. 4. Dans l'article 3 du même arrêté, les mots « à l'article 1^{er} » sont remplacés par les mots « aux articles 1^{er} et 1^{er}bis ».

Art. 5. A l'article 4 du même arrêté sont apportées les modifications suivantes :

1° dans l'alinéa 1^{er}, les mots « à l'article 1^{er}, alinéa 1^{er} » sont remplacés par les mots « aux articles 1^{er}, alinéa 1^{er}, et 1^{er}bis, alinéa 1^{er} » ;

2° dans l'alinéa 2, les mots « à l'article 1^{er} » sont remplacés par les mots « aux articles 1^{er} et 1^{er}bis ».

Art. 6. A l'article 5 du même arrêté sont apportées les modifications suivantes :

1° dans les alinéas 1^{er} et 2, les mots « à l'article 1^{er} » sont chaque fois remplacés par les mots « aux articles 1^{er} et 1^{er}bis » ;

2° dans l'alinéa 1^{er}, 1°, les mots « de l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, a » sont remplacés par les mots « des articles 1^{er}, alinéa 1^{er}, a et 1^{er}bis, alinéa 1^{er}, a ».

Art. 7. Dans les articles 6, 7 et 8 du même arrêté, les mots « à l'article 1^{er} » sont chaque fois remplacés par les mots « aux articles 1^{er} et 1^{er}bis ».

Art. 8. A l'annexe du même arrêté, sont apportées les modifications suivantes :

1° l'intitulé est remplacé par l'intitulé suivant :

« Annexe à l'arrêté royal organisant l'accès aux informations et l'usage du numéro d'identification du Registre national des personnes physiques dans le chef des organismes d'intérêt public et des caisses de compensation pour allocations familiales visés, respectivement, par les articles 18bis et 19 des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés. » ;

2° le texte suivant est inséré avant les mots « Caisses de compensation agréées » :

« A. Organismes d'intérêt public :

1. Société nationale des Chemins de fer belges;
2. Société nationale des Distributions d'Eau;
3. Société flamande de Distribution d'Eau;
4. Société wallonne des Distributions d'Eau. » ;

3° les mots « Caisses de compensation agréées : » sont remplacés par les mots « B. Caisses de compensation agréées : ».

Art. 9. Notre Ministre de la Justice, Notre Ministre des Affaires sociales et Notre Ministre de l'Intérieur sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 19 mars 1990.

BAUDOIN

Par le Roi :

Le Ministre de la Justice,

M. WATHELET

Le Ministre des Affaires sociales,

Ph. BUSQUIN

Le Ministre de l'Intérieur,

L. TOBBACK