

LOIS, DÉCRETS ET RÈGLEMENTS

MINISTÈRE DES FINANCES

F. 87 — 2487

Arrêté royal portant création
d'une « Ecole nationale de fiscalité et des finances »
au Ministère des Finances

RAPPORT AU ROI

Sire,

L'accomplissement efficace et correct de tâches aussi étendues que complexes et délicates relatives à la gestion des finances publiques en général et à la fiscalité en particulier implique que le Ministère des Finances puisse disposer d'un personnel hautement qualifié.

Aussi, depuis plusieurs années, des initiatives ont été prises de manière systématique en vue de la formation du personnel. Ces activités de formation sont organisées par le Service central de Formation et par les Centres de formation professionnelle des administrations fiscales. En outre, chaque chef est investi d'une irremplaçable mission permanente d'information, de formation et d'encadrement vis-à-vis de ses collaborateurs.

Pour différentes raisons, dont nous ne citerons à titre d'exemples que la nécessité d'un recyclage permanent, la complexité croissante des législations et réglementations à appliquer directement ou indirectement, l'utilisation par les contribuables des techniques de gestion modernes, la réduction progressive des effectifs qualifiés qui ne sont plus remplacés ou qui ne le sont qu'après une longue période et par des éléments non encore formés, il a paru indispensable d'améliorer, de rationaliser et d'intensifier les initiatives en matière de formation.

C'est dans ce contexte que nous avons l'honneur de proposer à Votre Majesté la création d'une « Ecole nationale de fiscalité et des finances » auprès du Ministère des Finances. Il s'agit principalement de transformer l'actuel Service central de Formation des Finances, déjà doté d'un matériel didactique spécialisé, en une Ecole nationale de fiscalité et des finances afin de pouvoir répondre de manière optimale, par une nouvelle approche et avec plus d'autorité et de rayonnement, aux exigences de qualification sans cesse croissantes auxquelles le personnel du Ministère des Finances doit satisfaire.

La finalité première de cette Ecole sera d'offrir aux agents une formation solide et polyvalente dans différents domaines (management, organisation du Département, principes fondamentaux en matière de finances publiques, fiscalité, procédures, etc.) qui servira de canevas à une spécialisation plus approfondie en fonction de l'administration à laquelle ils appartiennent. De plus, cette Ecole contribuera sans aucun doute à donner aux agents une vision plus globale de leur mission et en même temps à optimiser la collaboration entre les différentes administrations.

Les relations avec les contribuables s'en trouveront également améliorées. Ceux-ci seront en effet servis plus rapidement et plus efficacement par des agents mieux formés.

La création de cette Ecole n'entraînera aucune dépense supplémentaire puisqu'il s'agit d'une réorganisation et d'une rationalisation.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cet article crée officiellement l'Ecole nationale de fiscalité et des finances (en abrégé l'« E.N.F. ») et la place sous l'autorité du Ministre des Finances.

Article 2

Cet article confie la gestion journalière de l'Ecole au chef du Service central de Formation du Département qui, conformément à l'article 48^{sexies} de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat exerce, en tant que directeur de la formation breveté, les compétences statutaires en matière de formation.

Article 3

Conformément à ce même article 48^{sexies}, le directeur est assisté du fonctionnaire adjoint au chef du Service central de Formation qui exerce également la fonction de directeur de la formation.

WETTEN, DECRETEN EN VERORDENINGEN

MINISTERIE VAN FINANCIËN

N. 87 — 2487

Koninklijk besluit tot oprichting
van een « Nationale School voor Fiscaliteit en Financiën »
bij het Ministerie van Financiën

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Om de uitgebreide, complexe en delicate taken in verband met het beheer van de openbare financiën in het algemeen en de fiscaliteit in het bijzonder op een efficiënte en tegelijk correcte manier te kunnen vervullen, moet het Ministerie van Financiën over bijzonder gekwalificeerd personeel kunnen beschikken.

Sedert jaren worden dan ook op systematische manier initiatieven genomen met het oog op de vorming van het personeel. Deze vormingsactiviteiten worden voor een deel georganiseerd door de Centrale Vormingsdienst en voor een deel door de Centra voor beroepsopleiding der fiscale administraties. Daarnaast heeft uiteraard ook elke chef een onvervangbare permanente informatie-, vormings- en begeleidingstaak ten overstaan van zijn medewerkers.

Om diverse redenen (waaronder de noodzaak aan voortdurende bijscholing, de erg toegenomen complexiteit van de direct of indirect toe te passen wetgevingen en reglementeringen, de aanwending door de belastingplichtigen van moderne beheerstechnieken, de progressieve vermindering van het aantal gekwalificeerde personeelsleden die niet of slechts na verloop van lange tijd vervangen worden door nieuwe nog niet geschoolde krachten, enz.) is het onontbeerlijk gebleken te zoeken naar middelen om de inspanningen inzake vorming tegelijk te verbeteren, te rationaliseren en te intensifiëren.

In die context hebben wij dan ook de eer aan Uwe Majesteit de oprichting bij het Ministerie van Financiën voor te stellen van een « Nationale School voor Fiscaliteit en Financiën ». In hoofdzaak betreft het de omvorming van de bestaande Centrale Vormingsdienst van Financiën, welke reeds uitgerust is met gespecialiseerd didactisch materiaal, tot een Nationale School voor Fiscaliteit en Financiën, om aldus door een nieuwe aanpak en met meer gezag en uitstraling op een optimale wijze te kunnen instaan voor de steeds hogere kwaliteitseisen die worden gesteld aan het personeel van het Ministerie van Financiën.

Deze School zal er in de eerste plaats voor moeten zorgen dat de personeelsleden een degelijke polyvalente opleiding krijgen op verschillende gebieden (management, organisatie van het Departement, fundamentele begrippen inzake openbare financiën, fiscaliteit, procedures, enz.) die als referentiekader kan dienen voor een verdere grondige specialisatie naargelang de administratie, waartoe zij behoren. Anderzijds kan deze School er zonder twijfel toe bijdragen dat de ambtenaren een ruimere kijk op hun taak krijgen en kan meelen ook de samenwerking tussen de verschillende administraties geoptimaliseerd worden.

Een en ander kan dan ook enkel de relaties met de belastingplichtigen ten goede komen. Aldus zullen zij sneller en efficiënter door beter en breder gevormde ambtenaren bediend worden.

Daar het hier gaat om een reorganisatie en een rationalisatie, zal de oprichting van deze School geen bijkomende uitgaven met zich meebrengen.

Commentaar op de artikelen

Artikel 1

In dit artikel wordt de Nationale School voor Fiscaliteit en Financiën (afgekort « N.S.F. ») officieel ingericht en onder het gezag van de Minister van Financiën geplaatst.

Artikel 2

Dit artikel vertrouwt de dagelijkse leiding van de School toe aan de chef van de Centrale Vormingsdienst van het Departement, die overeenkomstig artikel 48^{sexies} van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het Rijkspersoneel als gebrevetteerd vormingsdirecteur de statutaire bevoegdheden inzake vorming uitoefent.

Artikel 3

Overeenkomstig hetzelfde artikel 48^{sexies}, wordt de directeur bijgestaan door de aan de chef van de Centrale Vormingsdienst toegevoegde ambtenaar die eveneens de functie van vormingsdirecteur uitoefent.

Article 4

Cet article prévoit la possibilité, pour les chefs d'administration, de désigner un délégué dont le rôle est d'assister le directeur dans sa mission. Ceci doit notamment permettre :

- de suivre de plus près l'évolution des besoins des différents services;
- de promouvoir l'intégration des « élèves » dans les services techniques;
- de favoriser les échanges entre les activités de l'Ecole et des Centres de formation professionnelle;
- d'assurer une utilisation plus intégrée et plus optimale des moyens matériels et du potentiel humain.

Articles 5 et 6

Ces articles organisent la répartition des tâches entre l'Ecole et les Centres de formation professionnelle.

Article 7

Cet article prévoit la possibilité de confier une partie des activités de l'Ecole aux Centres de formation professionnelle, ce qui doit permettre d'utiliser au mieux les moyens disponibles et de faire face à certains problèmes liés notamment à la réglementation en matière de recrutement.

Article 8

Cet article charge le directeur de la coordination concrète des activités de formation organisées par l'Ecole et par les Centres de formation professionnelle. Ceci doit permettre une synchronisation maximale des différents programmes et une meilleure utilisation des moyens techniques disponibles.

Il charge également le directeur de la formation et de l'encadrement des fonctionnaires-enseignants et permet à ces fonctionnaires de bénéficier d'une formation pédagogique et didactique préalable.

Article 9

Complémentaire à l'article 8, cet article offre la possibilité de faire appel à des experts externes et internes chaque fois que cela s'avère souhaitable pour la bonne marche des affaires.

Article 10

Cet article précise que le Service Formation du Secrétariat général prendra en charge la gestion matérielle de l'Ecole, ce qui revient à dire que la création de celle-ci n'occasionnera pas de nouvelles dépenses.

J'ai l'honneur d'être,

Sire,
de Votre Majesté,
le très respectueux
et très fidèle serviteur,

Le Ministre des Finances,
M. EYSKENS

11 DECEMBRE 1987. — Arrêté royal portant création d'une « Ecole nationale de fiscalité et des finances » au Ministère des Finances

BAUDOIN, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu les articles 29 et 66, alinéa 2 de la Constitution;

Vu l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat, notamment l'article 48^{quater} modifié par l'arrêté royal du 22 février 1985 et les articles 48^{quinquies}, § 3 et 48^{sexies}, y insérés par l'arrêté royal du 22 février 1985;

Vu l'arrêté royal du 18 novembre 1982 concernant l'accueil et la formation des agents de l'Etat;

Vu l'avis du comité supérieur de concertation (Finances) donné le 28 octobre 1987;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre des Finances,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1^{er}. Il est créé auprès du Ministère des Finances une « Ecole nationale de fiscalité et des finances » destinée à la formation des agents du Ministère. Elle est placée sous l'autorité du Ministre des Finances.

Artikel 4

Dit artikel voorziet in de mogelijkheid voor de administratiechefs een afgevaardigde aan te duiden die de directeur in zijn taak moet bijstaan. Dit moet onder meer toelaten :

- zo goed mogelijk op de evoluerende behoeften van de diverse diensten/in te spelen;
- een soepele integratie van de « leerlingen » in de praktijk-diensten te bevorderen;
- een vlotte samenwerking tussen de werkzaamheden van de School en de Centra voor beroepsopleiding mogelijk te maken;
- een meer optimale en geïntegreerde aanwending van de menselijke-en materiële middelen in de hand te werken.

Artikelen 5 en 6

In deze artikelen wordt de taakverdeling tussen de School en de Centra voor beroepsopleiding vastgelegd.

Artikel 7

Dit artikel voorziet in de mogelijkheid om een gedeelte van de activiteiten van de School toe te vertrouwen aan de Centra voor beroepsopleiding, wat moet toelaten de beschikbare middelen optimaal aan te wenden en het hoofd te bieden aan diverse problemen, waaronder die veroorzaakt door de reglementering inzake werving.

Artikel 8

Dit artikel belast de directeur met de concrete coördinatie van de vormingsactiviteiten die enerzijds door de School en anderzijds door de Centra voor beroepsopleiding ingericht worden, wat moet toelaten de diverse programma's maximaal op elkaar af te stemmen en de beschikbare hulpmiddelen zo optimaal mogelijk aan te wenden.

Het belast de directeur eveneens met de vorming en de begeleiding van de ambtenaren-lesgevers en laat toe aan deze ambtenaren vooraf een pedagogische didactische basisopleiding te geven.

Artikel 9

Aansluitend bij artikel 8 biedt dit artikel de mogelijkheid om een beroep te doen op interne en externe deskundigen telkens wanneer dit voor de goede gang van zaken wenselijk is.

Artikel 10

In dit artikel wordt gepreciseerd dat de dienst Vorming van het Algemeen Secretariaat zal instaan voor het materieel beheer van de School, waaruit volgt dat de oprichting van de School geen nieuwe uitgaven zal veroorzaken.

Ik heb de eer te zijn,

Sire,
van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaar,

De Minister van Financiën,
M. EYSKENS

11 DECEMBER 1987. — Koninklijk besluit tot oprichting van een « Nationale School voor Fiscaliteit en Financiën » bij het Ministerie van Financiën

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de artikelen 29 en 66, alinea 2 van de Grondwet;

Gelet op het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het Statuut van het Rijkspersoneel, inzonderheid op artikel 48^{quater}, gewijzigd door het koninklijk besluit van 22 februari 1985 en op de artikelen 48^{quinquies}, § 3 en 48^{sexies}, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 22 februari 1985;

Gelet op het koninklijk besluit van 18 november 1982 betreffende het onthaal en de vorming van het Rijkspersoneel;

Gelet op het advies van het hoog overlegcomité (Financiën) gegeven op 28 oktober 1987;

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Minister van Financiën,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Artikel 1. Bij het Ministerie van Financiën wordt een « Nationale School voor Fiscaliteit en Financiën » opgericht voor de opleiding van de personeelsleden van het Ministerie. Zij staat onder het gezag van de Minister van Financiën.

Art. 2. La gestion journalière de l'école est assurée par le chef du Service central de Formation du Ministère des Finances, ci-après dénommé « le directeur », sous la haute direction du Secrétaire général. A la fin du mois de janvier de chaque année, le directeur fait parvenir au Ministre des Finances, par la voie hiérarchique, un rapport d'activité sur l'année écoulée.

Art. 3. Le directeur est assisté dans sa mission par le fonctionnaire adjoint au chef du Service central de Formation visé à l'article 48sexies de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat.

Art. 4. Les chefs d'administration du Ministère des Finances peuvent désigner un fonctionnaire de leur administration chargé d'assister le directeur dans sa mission.

Art. 5. La mission de l'école consiste à organiser :

- 1° l'accueil et la formation de base générale et polyvalente des agents nouvellement recrutés;
- 2° la formation générale et polyvalente des candidats à l'accession aux niveaux 1 et 2, ainsi que du personnel du niveau 1;
- 3° la formation des chefs de service en matière de management;
- 4° la formation des agents en matière de communication et d'information du public;
- 5° la formation en matière d'expertise de comptabilités et d'entreprises automatisées ou non;
- 6° la formation portant sur d'autres matières générales ou communes à plusieurs administrations, ou répondant aux besoins spécifiques d'une administration déterminée.

Art. 6. Les Centres de formation professionnelle des administrations fiscales sont chargés, sous la supervision du directeur et en concertation avec le chef d'administration concerné, de l'organisation des cours de perfectionnement, de la formation pratique et de la formation permanente portant sur les matières spécifiques à leur administration.

Art. 7. L'organisation d'une partie des activités de formation citées à l'article 5 du présent arrêté peut être confiée aux Centres de formation professionnelle des administrations fiscales, par le directeur, en concertation avec le chef d'administration concerné.

Art. 8. Le directeur est chargé de :

- 1° la coordination entre les activités de formation qu'organisent d'une part l'école et d'autre part, les Centres de formation professionnelle des administrations fiscales;
 - 2° la mise en œuvre des activités de formation visées aux articles 5 et 6.
- Dans le cadre de la mission visée à l'alinéa 1er, 2°, il surveille plus particulièrement :
- a) la méthodologie suivie, tant sur le plan de l'enseignement proprement dit qu'en matière d'évaluation des connaissances;
 - b) la réalisation de matériel didactique;
 - c) la mise au point des calendriers et des horaires;
 - d) la répartition des cours entre les chargés de cours et les Centres de formation professionnelle;
 - e) la gestion des crédits de formation prévus au budget du Ministère des Finances;
 - 3° l'organisation de la formation pédagogique et didactique, du recyclage et de l'encadrement des fonctionnaires-enseignants.

Art. 9. Le directeur peut charger des fonctionnaires du Ministère des Finances de missions de formation temporaires, en concertation avec le chef d'administration concerné. Il peut aussi faire appel à des experts étrangers au Ministère des Finances.

Art. 10. La gestion matérielle de l'école est prise en charge par le Service Formation du Secrétariat général du Ministère des Finances.

Art. 11. Notre Ministre des Finances est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 11 décembre 1987.

BAUDOUIN

Par le Roi :
Le Ministre des Finances,
M. EYSKENS

Art. 2. De dagelijkse leiding van de school berust, onder de nageleiding van de Secretaris-generaal, bij de chef van de Centrale Vormingsdienst van het Ministerie van Financiën, hierna genoemd « de directeur ». De directeur bezorgt, langs hiërarchische weg, aan de Minister van Financiën jaarlijks, per einde januari, een activiteitsverslag over het voorbije jaar.

Art. 3. De directeur wordt in zijn opdracht bijgestaan door de ambtenaar die is toegevoegd aan de chef van de Centrale Vormingsdienst en die gevisieerd wordt in artikel 48sexies van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het Statuut van het Rijkspersoneel.

Art. 4. De administratiechefs van het Ministerie van Financiën kunnen een ambtenaar van hun administratie aanduiden die de directeur in zijn taak bijstaat.

Art. 5. De opdracht van de school bestaat uit de organisatie van :

- 1° het onthaal en de algemene en polyvalente basisopleiding van de nieuw aangeworven personeelsleden;
- 2° de algemene en polyvalente vorming van de kandidaten voor overgang naar niveau 1 en 2, evenals van het personeel van niveau 1;
- 3° de vorming van de dienstchefs inzake management;
- 4° de vorming van de personeelsleden inzake communicatie met en informatie van het publiek;
- 5° de vorming inzake expertise van al dan niet geautomatiseerde boekhoudingen en bedrijven;
- 6° de vorming inzake andere algemene of aan verschillende administraties gemeenschappelijke materies of de vorming die beantwoordt aan de specifieke noden van een bepaalde administratie.

Art. 6. De Centra voor beroepsopleiding der fiscale administraties staan, onder de supervisie van de directeur doch in overleg met de betrokken administratiechef, in voor de organisatie van uitdiepingscursussen, voor de praktische vorming en voor de permanente vorming met betrekking tot de voor hun administratie specifieke materies.

Art. 7. De organisatie van een gedeelte van de in artikel 5 van dit besluit bedoelde vormingsactiviteiten kan door de directeur, in overleg met de betrokken administratiechef, worden toevertrouwd aan de Centra voor beroepsopleiding van de fiscale administraties.

Art. 8. De directeur staat in voor :

- 1° de coördinatie tussen de vormingsactiviteiten ingericht enerzijds door de school en anderzijds door de Centra voor beroepsopleiding der fiscale administraties;
 - 2° de uitvoering van de in de artikelen 5 en 6 bedoelde vormingsactiviteiten.
- In het raam van de in het eerste lid, 2°, bedoelde opdracht houdt hij in het bijzonder toezicht op :
- a) de gevolgde methodologie, zowel op het vlak van het eigenlijke lesgeven als inzake de evaluatie van de kennis;
 - b) het realiseren van didactisch materiaal;
 - c) het uitwerken van de kalenders en de uurroosters;
 - d) de verdeling van de cursussen over de lesgevers en de Centra voor beroepsopleiding;
 - e) het beheer van de vormingskredieten voorzien op de begroting van het Ministerie van Financiën;
 - 3° de organisatie van de pedagogisch-didactische opleiding, de bijscholing en begeleiding van de ambtenaren-lesgevers.

Art. 9. De directeur kan, in overleg met de betrokken administratiechef, ambtenaren van het Ministerie van Financiën belasten met tijdelijke vormingsopdrachten. Hij kan ook een beroep doen op deskundigen van buiten het Ministerie van Financiën.

Art. 10. Het materieel beheer van de school wordt ten laste genomen door de Dienst Vorming van het Algemeen Secretariaat van het Ministerie van Financiën.

Art. 11. Onze Minister van Financiën is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 11 december 1987.

BOUDEWIJN

Van Koningswege :
De Minister van Financiën,
M. EYSKENS