

MINISTÈRE DE L'INTERIEUR
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

8 JANVIER 1987. — Circulaire n° 279

Application de l'arrêté royal du 13 novembre 1967 fixant la situation administrative des agents de l'Etat chargés d'une mission.

Application de l'arrêté royal du 12 août 1981 fixant la position administrative des membres du personnel des établissements scientifiques de l'Etat et de certains membres du personnel des services de programmation de la politique scientifique lorsqu'ils sont chargés d'une mission.

Aux administrations des ministères et aux organismes d'intérêt public soumis à l'autorité, au pouvoir de contrôle ou de tutelle de l'Etat, où le statut du personnel est analogue à celui des agents de l'Etat.

Copie pour MM. les Présidents des Exécutifs (art. 87, § 3, de la loi spéciale du 8 août 1980 des réformes institutionnelles).

Monsieur le Ministre,
Madame le Secrétaire d'Etat,
Monsieur Le Secrétaire d'Etat,

En vertu des arrêtés royaux visés sous rubrique, chaque ministre peut, avec l'assentiment de l'intéressé, charger de l'exercice d'une mission, un agent qui relève de son autorité. De même, l'agent peut, avec l'accord du ministre dont il relève, accepter l'exercice d'une mission.

L'autorisation donnée est accordée pour une durée maximum de deux ans. Elle est renouvelable pour des périodes de même durée maximum.

Pour la durée d'une mission couverte par une première autorisation l'agent obtient un congé.

Pour la durée d'une mission couverte par des autorisations ultérieures, l'agent obtient de nouveaux congés à la condition que la mission soit reconnue d'intérêt général.

Le caractère d'intérêt général de la mission est reconnu lorsque, avec l'accord du ministre qui a la Fonction publique dans ses attributions, le ministre dont relève l'agent estime qu'elle présente un intérêt prépondérant soit pour le pays, soit pour le gouvernement ou l'administration belge.

L'expérience des dernières années nous a appris que les arrêtés royaux susmentionnés n'étaient pas appliqués de façon suffisamment stricte. Alors qu'un des objectifs de ces arrêtés était d'éviter qu'un agent ne s'engage dans une seconde carrière, on a constaté dans la pratique que l'exercice d'une mission offrait dans bien des cas l'occasion d'entamer une nouvelle carrière à côté de sa carrière dans le service d'origine.

Afin d'en arriver à l'avenir à une application stricte de ces arrêtés, les principes suivants seront dorénavant appliqués :

1. Des carrières parallèles ne seront plus autorisées, c.à.d. que l'exercice d'une fonction dans un organisme international ou une administration publique belge alors que l'intéressé y a obtenu une nomination à titre définitif ne peut pas être considéré comme une mission au sens des arrêtés visés. Il en résulte que les arrêtés royaux susmentionnés ne peuvent plus être appliqués aux agents ayant accepté une telle nomination. Du point de vue pratique, cela revient à demander aux agents de choisir entre l'une ou l'autre carrière.

Ce point de vue est conforme aux arrêts de la section d'administration du Conseil d'Etat du 30 octobre 1979, n° 19886 et 8 janvier 1980, n° 20015.

2. Désormais, l'article 6, § 3, de l'arrêté royal du 13 novembre 1967 sera appliqué strictement. La Fonction publique ne reconnaîtra l'intérêt général que si le ministre dont l'agent relève démontre qu'il y a un intérêt prépondérant pour le pays, le gouvernement ou l'administration à ce que la mission en question soit exercée par l'agent intéressé. Si l'intérêt prépondérant ne peut être démontré, l'agent sera mis en non-activité conformément à l'article 8, alinéa 1er, de l'arrêté royal déjà cité du 13 novembre 1967.

Le Secrétaire d'Etat,
L. Brill

Le Ministre,
J. Michel

MINISTERIE VAN BINNENLANDSE ZAKEN
EN OPENBAAR AMBT

8 JANUARI 1987. — Omzendbrief nr. 279

Toepassing van het koninklijk besluit van 13 november 1967 tot vaststelling van de administratieve toestand van de rijksambtenaren die met een opdracht worden belast.

Toepassing van het koninklijk besluit van 12 augustus 1981 tot het personeel van de wetenschappelijke inrichtingen van de Staat en van vaststelling van de administratieve stand van de leden van sommige leden van het personeel der diensten voor programmatie van het wetenschapsbeleid die met een opdracht worden belast.

Aan de besturen van de ministeries en aan de instellingen van openbaar nut, onder het gezag, de controle of het toezicht van de Staat, waar het personeelsstatuut analoog is aan dat van het rijks-personeel.

Afschrift aan de heren Voorzitters van de Executieven (art. 87, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen).

Mijnheer de Minister,
Mevrouw de Staatssecretaris,
Mijnheer de Staatssecretaris,

Krachten de in rand vermelde koninklijke besluiten kan elke minister, met de instemming van de betrokkene, een personeelslid dat onder hen ressorteert met het uitvoeren van een opdracht belasten. Dit personeelslid kan ook, met de toestemming van de minister waaronder hij ressorteert, de uitvoering van een opdracht aanvaarden.

De gegeven toestemming wordt verleend voor een duur van ten hoogste twee jaar. Zij is vernieuwbaar voor periodes van ten hoogste dezelfde duur.

Voor de duur van een opdracht gedekt door de eerste machtiging is het personeelslid met verlof.

Voor de duur van een opdracht gedekt door latere machtigingen, verkrijgt het personeelslid nieuwe verlopen op voorwaarde dat het karakter van algemeen belang van de opdracht wordt erkend.

Het karakter van algemeen belang van de opdracht wordt erkend wanneer, met instemming van de minister tot wiens bevoegdheid het openbaar ambt behoort, de minister onder wie het personeelslid ressorteert acht dat zij van overwegend belang is hetzij voor het land, hetzij voor de Belgische regering of de Belgische administratie.

De ervaring van de laatste jaren heeft geleerd dat de hierboven vermelde koninklijke besluiten niet strikt genoeg toegepast werden. Daar waar één van de te realiseren doelstellingen van deze besluiten was te vermijden dat een personeelslid een dubbele loopbaan zou uitbouwen, werd in de praktijk vastgesteld dat het uitvoeren van een opdracht toch nog meer dan eens de gelegenheid bood een nieuwe loopbaan te beginnen naast de loopbaan in de dienst van herkomst.

Om in de toekomst tot een strikte toepassing van deze besluiten te komen, zullen voortaan de volgende richtlijnen van toepassing zijn :

1. Parallele loopbanen worden niet meer toegestaan, d.w.z. dat een benoeming in vast verband bij een internationale instelling of bij een Belgisch openbaar bestuur niet meer als een opdracht in de zin van de bedoelde besluiten wordt beschouwd. Dat brengt met zich dat de hierboven vermelde koninklijke besluiten niet van toepassing kunnen zijn op de personeelsleden die een dergelijke benoeming hebben aanvaard. Praktisch gezien komt dit er op neer dat deze personeelsleden moeten kiezen tussen de ene of de andere loopbaan.

Dit standpunt van Openbaar Ambt ligt in de lijn van de arresten van de afdeling administratie van de Raad van State, d.d. 30 oktober 1979, nr. 19886 en 8 januari 1980, nr. 20015.

2. Van nu af dient artikel 6, § 3, van het koninklijk besluit van 13 november 1967 strikt toegepast te worden. Openbaar Ambt zal het karakter van algemeen belang van de opdracht nog slechts kunnen erkennen, indien de minister onder wie de ambtenaar ressorteert het wezenlijk belang aantoonde dat het land, de regering of de administratie heeft bij het vervullen van de kwetsieuze opdracht door het betrokken personeelslid. Indien het wezenlijk belang niet kan aangetoond worden zal het personeelslid krachtens artikel 8, eerste lid, van het meer vernoemde koninklijk besluit van 13 november 1967 op non-activiteit dienen gesteld te worden.

De Staatssecretaris,
L. Brill

De Minister,
J. Michel